

# 慈溪市城乡建设发展“十四五”规划 (征求意见稿)

慈溪市住房和城乡建设局

2021年4月

## 前言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。随着国家新型城镇化、长三角一体化战略的推进，前湾新区设立、高铁枢纽建设，慈溪将成为上海向南、宁波向北的重要节点，战略地位日益突出。市委在十四届八次全体（扩大）会议提出建设“长三角南翼黄金节点城市”目标，在“三争三拼、六大赶超”行动中提出“在城市品质上赶超一流”，慈溪城市建设发展面临千载难逢的历史机遇。

本规划主要依据国家、省市“十四五”会议精神和《慈溪市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（2021—2025 年）》等文件编制，是指导未来五年城乡建设的发展蓝图和行动纲领，也是我市城建系统履行城乡建设职责的重要依据。规划期限为 2021—2025 年，规划空间范围为全市域。

# 目录

前言 .....	1
一、回首“十三五”答卷写满高质量发展.....	1
(一) 城乡建设发展新形势.....	1
(二) “十三五”发展成就.....	3
二、展望“十四五”蓝图绘就新征程远景.....	9
(一) 指导思想.....	9
(二) 规划依据.....	9
(三) 基本原则.....	10
(四) 规划范围.....	11
(五) 发展目标.....	11
(六) 重点指标.....	12
三、启动“十四五”建设五大战略新任务.....	14
(一) 加快建设“大气精致、品质宜人”的现代化中心城市.....	14
1、完善城区区块建设.....	14
2、优化城市存量发展.....	16
3、推进城市有机更新.....	17
(二) 加快构建“层次明晰、外联内畅”的综合性交通体系.....	19
1. 围绕“内畅”，打通城区道路骨架，完善城市交通配套设施.....	19
2. 围绕“外联”，补齐铁路网络短板，完善市域综合路网体系.....	20
(三) 加快创建“功能完善、生态优良”的花园式海滨之城.....	22
1、加大公园绿地建设.....	22
2、推进城市内涝治理与全域海绵城市建设.....	23
3、提升供水保障能力.....	24
4、完善排水工程建设.....	25
5、全力推进燃气工程建设.....	26
(四) 加快打造“幸福宜居、精致活力”的温馨型城市家园.....	29
1、住房保障.....	29
2、农村住房.....	29
3、美丽城镇.....	30
(五) 加快构筑“智慧引领、数字管理”的高效城市管理模式.....	31
1、创新开发建设模式，深化“最多跑一次” .....	31
2、完善物业管理制度，加大监管力度.....	31
四、保障“十四五”建设扬帆启航新征程.....	32
(一) 以统筹协调为主导，形成城建“一盘棋”态势.....	32
(二) 以要素保障为支撑，强化城市资源优化配置.....	32
(三) 以融资创新为重点，促进城市经营模式多元化.....	32
(四) 以深化改革为动力，提升城市数字化建设管理水平.....	33
附件——重点项目库.....	35

# 一、回首“十三五”答卷写满高质量发展

## （一）城乡建设发展新形势

“十四五”是城乡建设发展的重要战略时期，面临着前所未有的机遇和挑战，面临着深刻且复杂的变化。全市应深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征、新要求，明晰错综复杂的国际环境带来的新矛盾、新挑战，增强机遇意识与风险意识，立足基本市情，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，保持战略定力，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、在变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

1、机遇方面。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。我国发展转向高质量阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。随着《长江三角洲城市群发展规划》、《上海大都市圈空间协同规划》、《宁波市前湾新区空间规划》发布，慈溪被定义为长三角9大中等城市、上海都市圈“1+8”核心成员重宁波的重要组成部门、宁波都市圈科教融合的北部副城中心。国家“一带一路”和长江经济带战略的实施，为长三角城市群充分发挥区位优势和开放优势，更高层次更高水平参与国际合作和竞争带来了新空间。前湾新区的设立、高铁枢纽的建设，使杭州湾新区和慈溪城区组成的慈溪大城市成为上海向南辐射的第一站，其战略节点的地位被无

限放大，重塑昔日空间优势的全新机遇已然来临。

慈溪必须把握住“十四五”的发展机遇，积极探索城市建设高质量发展路径，以产业提升、城市提升“双提升”为主线，以数字经济和创新驱动为引领，积极融入上海都市圈和宁波都市圈，努力将慈溪建设成为区域节点之城、先进智造之城、融合发展之城、美丽幸福之城，朝着长三角区域性中心城市不断迈进，在浙江建设“重要窗口”中奋勇走前列、当标兵，确保高水平建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。

**2、挑战方面。**国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，对世界和平与发展构成威胁。国内发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，城乡区域发展差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。与全国同等城市相比，我市城乡建设领域依然存在较多不足。城乡交通短板十分明显，外联内畅的交通系统尚未形成，对外交通主要靠沈海高速和几条干线公路，无客运铁路，快速路网体系未形成，物流成本偏高，时段性、区域性交通拥堵状况日趋明显，“出行难”“停车难”问题日益突出。城市建设品质不高，城市核心不明显，城市建设亮点不突出，城乡建设呈现蔓延式发展态势，空间布局碎片化现象较明显，城市生态基础设施依旧薄弱，城中村（厂）数量依然庞大。城市管理难题未有效破解，市政公共配套设施总体陈旧，环卫基础设施体系有待健全，违法建筑数量较多，城市

管理手段较落后，城市管理机制体制需进一步优化，精细化管理水平不高。城建交通项目资金筹措难度加大，当前财政日益捉襟见肘，现有国有企业负债率普遍较高，随着国家对债务的严控以来，建设资金筹措难度日益增大，项目资金难以保障。这些短板和问题与慈溪经济社会发展水平极不匹配，与人民群众对美好生活向往不相符合，与市委市政府提出的建设目标存在不小差距。

## （二）“十三五”发展成就

“十三五”时期是我国经济社会发展转入新常态的深变革、大转型和新竞合时期，是我市在更高水平上全面建成小康社会、推进两次创业、实现两次腾飞、努力建设长三角区域性中心城市的攻坚时期。紧紧围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，围绕着“四城联创”创建标准及共建“创新活力之城美丽幸福家园”的战略目标，牢牢把握加快转变经济发展方式主线，实施各项基础设施均等化等民生保障，实现了经济社会平稳较好发展。

**1、交通网络更趋完善。**“十三五”期间，以“服务宁波、主动接轨上海，建设长三角区域性中心城市”为目标，我市多措并举开展外联内畅交通建设工作。

**“外联”工程建设加快推进。**积极推进铁路建设前期工作，通苏嘉甬铁路完成工可评审，进入实质性建设阶段。宁波至余慈城际二期和宁波至慈溪城际的前期研究相继展开。加快推进城乡交通建设，建成胜陆公路一期及二期工程、S202（灵峰浦—跳头浦段）新建工程等9个项目，开工建设建附线（浒崇公路—胜新公路段二期）新建工程、

白彭公路（彭南至妙山段）改造工程等 5 个项目。至 2020 年底，我市公路通车总里程约 1641.6 公里；公路网密度达到 120 公里/百平方公里。客运中心站建成投用、客运西站完成扩容改建、观海卫客运站完成迁建。完成丰树（慈溪滨海区）产业园、普洛斯慈东物流园等 2 个物流枢纽的建设。

**“内畅”工程建设稳步推进。**城市道路方面新建西二环北延（北二环路至中横线）、开发大道（西二环路至浒崇公路）等道路，总里程达 28 公里，改造南二环路（金山路—新城大道）、西二环路（329 国道至北二环路）等道路总里程达 6 公里。至“十三五”末，中心城区主次干路、支路总里程达 393 公里，路网密度为 3.93 公里/平方公里。城市公共停车场方面新建晓记江等公共停车场 17 只，新增停车位 4542 个，中心城区公共停车场达到 46 处，共计停车位 8500 个。城市公交系统方面新增（更新）公交车 293 辆，新增（调整）公交线路 127 条，新建公交停靠站 294 个，中心城区公交分担率达 18%。

**2、城镇改造更显品质。**“十三五”期间，中心城区框架进一步拉开，建成区面积达 48 平方公里，城镇化率达到 70.5%，区块开发、城中村改造、危旧房改造、小城镇环境综合整治、老旧小区改造不断升级。“十三五”期间稳步推进区块开发，环创中心、新城河区块、城南区块、城西板块以及新潮塘板块的相继开发建设，城市整体建设品质整体提升，全市实施征迁项目 77 个，征迁面积达到 234.83 万平方米。高质量推进危旧房改造，完成了西门小区、城东新村等 12 个区块的危旧房改造。2017 年白沙路街道轻纺村城中村梳理式改造，

开启了慈溪城中村改造新模式。有序推进老旧小区的更新，“十三五”期间共改造更新了中心城区老旧小区 20 个，324 幢，总建筑面积 83.84 万平方米，改造受益总户数 5243 户。加速推进小城镇环境综合整治：全市共 17 个镇（街道、集镇）全部完成了小城镇环境综合整治，周巷天元、宗汉街道、横河镇、逍林镇被评为省级样板，掌起镇、桥头镇、龙山镇被评为宁波市级样板，我市相继被评为全省和宁波市小城镇环境综合整治工作优秀县（市）。

**3、城乡环境更具美感。**“十三五”期间，重点推进园林城市创建、海绵城市建设、供水系统完善、排水设施提升等工作，城市生态环境进一步提升。

积极推进园林绿化提档升级。新建新城河滨河公园绿地、文化商务区中央公园、城西公园、中横线精品线宗汉段等公园绿地，新增各类绿地面积 158.4 公顷，于 2017 年成功创建成为“国家园林城市”。

“十三五”末，我市中心城区绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积分别达到 36.5%、41.2%、13.6 平方米/人。

十三五期间，慈溪市大力推进海绵城市建设。经过四年多的努力，在机制体制建设、顶层设计、项目建设等方面均取得了初步成效。我市成立了海绵城市建设工作领导小组，编制了《慈溪市中心城区海绵城市专项规划》和《慈溪市海绵城市示范区系统化方案》。到 2020 年底，共完成各类海绵城市建设项目 27 个，涉及海绵城市建设投资 5.41 亿，覆盖面积约 9.55 平方公里，占城市建成区面积的 20.3%，有效实现 2020 年的阶段性目标，并顺利通过全省海绵城市建设效果

评估，成功入选 2019 年度省级海绵城市建设。

完善供水系统布局。新建（改扩建）城南水厂等 10 个水厂，供水能力（设计）达 65 万立方米/天。新建（改建）供水管网 121 公里。完成观海卫、附海、掌起镇 36000 户农村改水工程。排水设施进一步提升。完成东部污水处理厂等 4 个提标改造项目，污水处理能力（设计）达 32 万立方米/天，新建污水管网 147 公里，完成 18 个乡镇（街道）253 个村庄的农村污水治理项目。

**4、城市管理水平更加提升。**在行政服务方面，积极推进城市精细化管理，按照“城市管理应像绣花一样精细”的要求，进一步打造“全覆盖、全过程、全天候”工作机制，把精细化管理的理念、手段和要求贯彻落实到城市管理领域各项工作，提升城市管理法治化、标准化、智能化、社会化水平。“最多跑一次”、优化营商环境齐头并进，依托在线审批系统等数字化平台，推行全流程“不见面”审批。落实施工许可阶段“多审合一”改革，助推工程建设项目审批实现“最多 80 天”。实现用水用气报装“221”。持续抓好信访维稳工作，完善局信访工作机制，以“一次信访、一次受理、一次解决”为目标，积极打造人民满意的服务型政府。建筑产业方面，十三五新开工建筑面积 2265 万平方米，完成房地产投资金额 654 亿元，商品房新开工 900 万平方米，商品房销售 877 万平方米。常态化开展建筑行业“无欠薪”、文明施工、扬尘整治提升等行动。在物业管理方面，建立物业常态化检查和物业服务“红黑榜”制度，对物业服务企业垃圾分类日常工作开展监督检查，并引入信用信息评价平台，有效监管物业行

业的发展。

表1 慈溪市城乡建设“十三五”目标完成情况

一级指标	序号	二级指标		范围	单位	规划目标	“十三五”末数据	类型	
城乡更新	1	城中村改造量	建筑面积	市域	万平方米	200	234.8	预期性	
	2	老旧小区改造量	数量		个	20	20	约束性	
	3		建筑面积		万平方米	70	83.84		
	4	小城镇整治数量			个	17	17	约束性	
	5	达标美丽城镇数量			个	3	3	约束性	
城市交通	6	城区新增道路总里程		城区	公里	62.3	34	预期性	
	7	城区道路网密度			公里/平方公里	4.34	3.93		
	8	新建公共停车场数量			个	21	17	预期性	
	9	新增公共停车位数量			个	5430	4542	预期性	
城乡生态	10	建成区人均公园绿地		城区	平方米/人	13.5	13.6	预期性	
	11	建成区绿化覆盖率			%	41.2	41.2	预期性	
	12	建成区绿地率			%	36.5	36.5	预期性	
	13	城区新增绿道长度			公里	66	75.15	预期性	
	14	建成区新增绿地面积			平方米	140	158.4	预期性	
	15	供水设计能力		市域	万吨	63.5	65	预期性	
	16	污水处理设计能力			万吨	32	32		
	17	二次供水改造户数			万户	1.3	1.3	约束性	
	18	农村生活污水受益率			%	50%	44%	预期性	
	19	新建污水管线长度			公里	100	147	预期性	

	20	管道天然气新增居民户数		万户	10	6.03	预期性
城乡住房	21	公共租赁房保障户数	市域	户	3200	3212	约束性
	22	人才公寓户数		户	300	344	约束性
	23	商品房开工建筑面积		万平方米	800	900	预期性
	24	农村危旧房改造数量		幢	4240	4240	预期性

## 二、展望“十四五”蓝图绘就新征程远景

### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在浙江、宁波考察时的重要讲话精神，坚定稳中求进工作总基调，突出抓重点、补短板、强弱项，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展。实施“八八战略”，深入推进“六争攻坚”和“三争三拼、六大赶超”行动，围绕“交通通畅化，建设品质化，管理数字化”的目标，全面加强综合交通网络建设、中心城区区块开发、城乡生态环境提升、城市数字化管理等工作，奋力建设长三角南翼现代化、高品质的海湾之城，为建设长三角黄金节点城市提供坚强保障和有力支撑。

### （二）规划依据

- 1、《宁波市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
- 2、《宁波前湾新区空间规划 2019—2035》
- 3、宁波市委市政府关于城市建设指导性文件
- 4、《慈溪市国土空间总体规划 2019—2035》
- 5、《慈溪市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
- 6、《慈溪城市发展战略研究 2020—2049》
- 7、《慈溪市“十四五”时期人口发展趋势及应对措施》
- 8、相关专项规划（城中村、城市双修、海绵城市、综合交通规

划、公共停车场、供水一体化等)

### (三) 基本原则

#### 1、远近结合，补齐短板

正确处理城市建设与长远发展、经济发展与资源环境容量、新区建设与旧城改造关系。基础设施建设应配套完善，并针对于“十三五”末所存在的相关问题，集中力量加快补齐我市短板。

#### 2、尽力而为，量力而行

保障和改善民生必须尽力而为，尽力保障人们对美好生活需要的物质文化环境安全等民生需求，同时也要守住底线，突出重点，先解决急需急迫的。保障和改善民生要量力而行，将提升保障和改善民生水平建立在经济和财力可持续基础上，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，一张蓝图绘到底。

#### 3、绿色发展，保护生态

大力推进生态文明建设，树立绿色发展理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，实行最严格的生态环境保护制度，坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式，为居民提供良好生态环境，促进城市社区可持续发展。

#### 4、民生为要，统筹兼顾

民生是社会发展基础，多谋民生之利，多解民生之忧，用心搞好民生建设。民生投资不仅是投入更是产出，不仅引领发展方向，激发发展动力，满足人民群众多样性需求，带来美好生活，还为社会经济健康稳定发展凝聚最坚固的民心民意。在疫情防控常态化形势下，统

筹防控和城乡建设，加快形成同疫情防控相适应的城乡建设运行秩序。

## 5、创新机制，经营城市

把创新发展作为“十四五”期间经济发展的战略支点，大力盘活市域内聚集的科技、教育、人才等要素，增强我市核心竞争力，形成我市经济发展新引擎。在城乡要素互动、激发民营经济活力、市场化资源配置、生产要素自由流动、科技型小巨人企业等方面实施重点支持，促进我市特色产业链、竞争链形成，全面培育壮大市域经济创新发展新活力。

## （四）规划范围

本次“十四五”规划，总体城乡建设以慈溪市域范围为规划范围（不含杭州湾新区）。其中城市道路、城中村、园林绿化以中心城区100平方公里作为规划范围。

## （五）发展目标

重点围绕“北创、中活、东拓、南优、西提升”发展策略，结合城中村（厂）征迁改造，低效闲置用地清理，系统谋划十大区块开发建设，通过区块功能优化，完善市域空间格局，提升城区能级和品质，着力打造“大气精致、品质宜人”的现代化城市。

重点围绕“接沪、融甬、联杭”，打造外联内畅的综合交通体系，努力实现“上海、杭州1小时交通圈”“宁波半小时交通圈”“市域（市区）出行半小时交通圈”，成为长三角区域性交通枢纽节点城市。

重点围绕创建国家生态园林城市，通过“绿地增量、绿化提质、布局均衡、绿道成环”四大举措，推动城市“绿色地带”均衡分布，

加快公园、绿地、绿道等项目建设，着力提升完善市政公用设施，建设“功能完善、生态优良”的现代化海滨之城。

重点围绕“平稳房产、健全保障、振兴乡村”，贯彻房地产市场调控政策，继续推进城市房地产去库存工作，促进房地产市场供需平衡、结构合理。规范物业服务业，发挥房地产业促进经济发展和保障改善民生的作用。不断完善住房保障体系，加强货币补贴保障力度。全面推进农村住房建设，不断巩固深化农村“安居宜居美居”专项行动成果，重点建设浙东民居样板村、农房改建示范村、安居示范村。

重点围绕“数字经济一号工程”，全面提升建设管理服务水平。运用系统观念、系统方法和数字化手段，推进住建管理数字化改革。充分利用数字化转型成果，打造全局“一屏掌控”、政令“一键智达”、执行“一贯彻到底”、服务“一网通办”、监督“一览无余”等数字化协同工作场景，构建综合集成、协同高效、闭环管理的工作运行机制，实现城乡建设管理在“制度”“治理”“智慧”三个维度纵深推进，开创住建领域整体智管新格局。

## （六）重点指标

表2 “十四五”城乡建设发展主要指标

一级指标	序号	二级指标	单位	“十四五”期间	类型
城乡更新	1	城中村（厂）改造量	拆除建筑面积	万平方米 244 (70)	预期性
	2		整治建筑面积	万平方米 79	
	3	老旧小区改造量	改造小区数量	个 106	预期性
	4		改造建筑面积	万平方米 191	

城市交通	5	中心城区道路新建总里程	公里	76.7	预期性
	6	中心城区道路网密度	公里/平方公里	4.69	
	7	公共停车场 数量	车场数量	31	约束性
	8		车位数量	5700	
城乡生态	9	建成区人均公园绿地面积	平方米/人	15	预期性
	10	城区新增绿道长度	公里	37.2	
	11	城区新增绿地面积	万平方米	400.7	
	12	水厂供水能力（含工业用水）	万吨	74.5	预期性
	13	污水处理能力	万吨	36	
	14	二次供水改造户数	万户	5	约束性
	15	农村生活污水接纳新增户数	万户	6	预期性
	16	截污纳管新建长度	公里	130	预期性
	17	管道天然气居民新增户数	万户	7.1	预期性
城乡住房	18	公共租赁房保障户数	户	10413	约束性
	19	人才公寓户数	户	350	预期性
	20	商品房开工建筑面积	万平方米	1090	预期性
	21	农村住房改造量	幢	50000	预期性
	22	美丽城镇达标数量	个	12	约束性

### 三、启动“十四五”建设五大战略新任务

#### （一）加快建设“大气精致、品质宜人”的现代化中心城市

“十四五”期间，开展“城乡更新”三大工程。进一步实施“东拓北创”战略，以新城河、环创中心（含前湾金融港）为核心，统筹考虑民生保障、生态提升、产业发展等因素，对中心城区“十大区块”进行谋划打造提升，深化开发区块和试点区块建设策划；针对不同类型的城中村（城中厂）确定切合实际的改造模式，并提出具体改造目标、实施策略和规划指引；遵循“共建共享、共治共管，共同缔造”的理念，对全市老旧小区进行改造提升。

##### 1、完善城区区块建设

加强“十大区块”建设推进和谋划研究。加快开发建设区块招商和项目建设进度。加快谋划研究区块功能定位和开发方案规划编制，提出切实可行的开发建设构想。

##### 工程一：“十四五”十大区块建设工程

###### □高铁新城区块：

东至六灶江、南至中横线、西至浒崇公路、北至城市北环线，共 796 公顷。打造集“高铁枢纽、活力创智、湾区智芯、金融贸易、总部经济”于一体的“交通枢纽、城市门户、湾区智芯、活力新区”。 “十四五”期间高铁场站及周边路网体系基本成型，场站周边 TOD 开发初具规模；

###### □环创区块：

区块包括前湾金融港、环创中心、科教园区三个区域，共 727 公顷。其中前湾金融港东至东三环、南至中横线、西至六灶江、北至规划三塘横江，共 350 公顷。环创中心东起东三环、南至北三环、西至新城河、北至中横线，共 105 公顷。科教园区东起寺马线、南至明州路、西至梅林路、北至中横线，共 272 公顷。打造区域性总部经济为核心的前湾金融港、智创服务功能为主的浙沪合作示范区、产城共融的未来社区典范、溪畔智心的本土生态智慧

园区。“十四五”期间重点完成前湾金融港和科教园区二期的开发建设；

**□新城河区块：**

东至东三环路，南至南三环，西临新城大道、北到北三环路，共 900 公顷。打造慈溪区域性城市新中心，新江南水乡特色的中央活力区。“十四五”期间重点实现四灶浦南延（新城河）拓疏工程全线贯通，区块一、二、三期全面建成，区块四、五期全面开发，区块改造扩面提速、齐驱并进；

**□城南乌山区块：**

区块包括城南区域和乌山区域，共 300 公顷。城南区域东起新城大道、南至南三环路、西至杨梅大道、北至前应路。乌山区域东起乌山路、南至前应路、西至浒山江、北至南二环路；打造慈溪南部门户、城市新景、乐居佳地与理想之城。“十四五”期间重点开发乌山南路以东区块一、二期工程，翔龙路西段南侧一、二期工程，城南公园的建设，乌山慈兴地块建设工程；

**□潮塘区块：**

区块包括新潮塘区域和西潮塘区域，共 504 公顷。东起新庵江、南至北三环路、西至漾山路江、西至浒崇公路、北至中横线。打造绿色生态、宜业乐居一流幸福家园，“乐活·生态·居住”等综合服务一体化的城市生活社区。“十四五”期间重点推进西潮塘区域一期开发，该区块东至浒崇公路、南至科技西路、西至三灶江、北至潮塘江，总面积约 1200 亩；

**□东部智慧产业新城：**

东至黄尖浦江、南至 329 国道、西至东三环、北至明州路，共 467 公顷。打造成产业强大、城市功能健全、生态环境优美、绿色智能的宜居宜业新城、百亿级智慧产业新城、产城融合发展的标杆（示范）区。“十四五”期间重点谋划华泰地块、轻纺城区块及周边的征迁和开发工作；

**□老经济开发区：**

东至新城大道、南至开发大道、西至浒崇公路、北至潮塘江，共 700 公顷。以打造“智造慈溪、未来社区”为目标。“十四五”期间重点通过保留区块实施产业提升，其他区块通过功能植入等多种形式进行改造提升，区块内城中村通过梳理式改造和适时启动拆迁等形式进行改造提升；

**□商品市场园区：**

东至马潭路、南至中横线、西至东三环、北至城市北环线，共 228 公顷。总体以打造

功能集聚、景观独特的复合型城市板块为目标。“十四五”期间重点打造以建材家具城、五金机电城、电子商务城、世界名品城等辐射长三角区域的综合性专业市场和与之配套的商务办公服务的特色商品市场园区。另外，沿三塘横江区块还将打造以生态宜人的规模 1 万人左右的宜居之城；

**□大塘河板块：**

区块包括大塘河区域和大新路区域，共 65.3 公顷。大塘河区域东起新城大道、南至 329 国道、西至新江路、北到三北大街；大新路区域东起青少年宫路、南至三北大街、西至教场山东路、北至北二环中路。打造为老城核心区集聚高端商业、办公、娱乐、居住、景观靓丽的综合功能区块。“十四五”期间重点完成上林坊 CBD 区域、大新路区域设施完善提升工程，启动三碰桥区域旧城改造工程，谋划楼家区域旧城改造工程；

**□城西区块：**

东临刺蓬江、南至余姚界、西至桃园江、北至宗汉大道，共 359 公顷。以城市修补与生态修复为重点，推进区块建设与发展，完善区域配套功能，建设成为宜居宜业新城西。重点推进仙潭路一期工程建设，优化路网结构，完善区域配套功能，弥补城西公共服务设施短板，提升城西整体形象。

## 2、优化城市存量发展

促进城市产业结构提升和空间布局优化，有序、持续、全面开展城中村改造，在城市建设、社会管理、经济发展、文化发展等方面，基本实现城中村与一般城市地区的一体化，使其成为创建“创新活力之城美丽幸福慈溪”重要组成部分。

到“十四五”末，全市计划启动城中村改造总建筑面积 393 万平方米。其中拆除重建约 244 万平方米；综合整治约 79 万平方米；城中厂改造约 70 万平方米。

## 工程二：“十四五”城中村改造工程

### □2021年：

启动改造城中村约 45 万 $m^2$ ，其中拆除重建约 39 万 $m^2$ ，综合整治约 6 万 $m^2$ ；城中厂改造 10 万 $m^2$ 。

### □2022年：

启动改造城中村约 73 万 $m^2$ ，其中拆除重建约 67 万 $m^2$ ，综合整治约 6 万 $m^2$ ；城中厂改造 15 万 $m^2$ 。

### □2023年：

启动改造城中村约 97 万 $m^2$ ，其中拆除重建约 89 万 $m^2$ ，综合整治约 8 万 $m^2$ ；城中厂改造 15 万 $m^2$ 。

### □2024年：

启动改造城中村约 52 万 $m^2$ ，其中拆除重建约 20 万 $m^2$ ，综合整治约 32 万 $m^2$ ；城中厂改造 15 万 $m^2$ 。

### □2025年：

启动改造城中村约 56 万 $m^2$ ，其中拆除重建约 29 万 $m^2$ ，综合整治约 27 万 $m^2$ ；城中厂改造 15 万 $m^2$ 。

### □“十四五”期间：

启动改造城中村（厂）改造户数共计 1.17 万户，其中拆除重建 0.85 万户，综合整治 0.32 万户。启动总建筑面积 393 万 $m^2$ ，其中拆除重建 244 万 $m^2$ ，综合整治 79 万 $m^2$ ，城中厂改造 70 万平方米。

## 3、推进城市有机更新

以中央、省、宁波提出的大战略、大项目、大政策为指引，为着力解决好城市建设发展不平衡不充分问题、为增进民生福祉并在城市发展保障和改善民生、为深入推动城乡建设高质量发展，提出老旧小区改造及配套基础服务设施完善项目计划。以有机更新为主要手段，落实“先民生、后提升”的要求，围绕“干净、整洁、有序、安

全”的目标，精准施策、系统推进、综合治理，确保老旧小区居住环境品质得到明显改善，形成党建引领、政府引导、市场服务、业主参与的老旧小区环境长效治理格局。

“十四五”期间计划启动 191 万（包括二次微改造 45 万），涉及约 1.6 万户。

### 工程三“十四五”老旧小区改造工程

#### □2021 年：

启动改造小区 33 个，改造户数 5680 户，改造幢数 260 幢，总建筑面积约 55.37 万 $m^2$ ，涉及投资金额约 4429.4 万元；

#### □2022 年：

启动改造小区 36 个，改造户数 3534 户，改造幢数 320 幢，总建筑面积约 35.18 万 $m^2$ ，涉及投资金额约 2815 万元；

#### □2023 年：

启动改造小区 10 个，改造户数 2921 户，改造幢数 139 幢，总建筑面积约 32.46 万 $m^2$ ，涉及投资金额约 2596.8 万元；

#### □2024 年：

启动改造小区 10 个，改造户数 1999 户，改造幢数 216 幢，总建筑面积约 32.92 万 $m^2$ ，涉及投资金额约 2633.5 万元；

#### □2025 年：

启动改造小区 17 个，改造户数 2503 户，改造幢数 200 幢，总建筑面积约 35.45 万 $m^2$ ，涉及投资金额约 2836.3 万元。

#### □“十四五”期间：

共计启动改造小区 106 个，改造户数 16637 户，改造幢数 1135 幢，总建筑面积 191 万 $m^2$ ，共涉及投资金额约 15311 万元。

## （二）加快构建“层次明晰、外联内畅”的综合性交通体系

“十四五”期间，深入贯彻落实国家关于《交通强国建设纲要》和宁波市委市政府《关于建设高水平交通强市的实施意见》精神，结合慈溪、杭州湾新区实际，全力打造以“接沪、融甬、联杭”为目标的宁波北部综合交通枢纽、长三角一体化交通桥头堡，为建设现代化区域性中心城市提供交通支撑和保障。

### 1. 围绕“内畅”，打通城区道路骨架，完善城市交通配套设施

“十四五”期间，以“拉开框架、区块开发、打通断头路和瓶颈路”为重点推进城市道路的建设。力争新建（改建）城市北环线，永安路东、西延等城市骨干道路 28 个，长度约 56.3 公里；新建新城河、城南、前湾金融港等重点板块配套道路项目 42 个，长度 39.2 公里；谋划打通浒崇公路、金一路西路等瓶颈路和断头路 19 条，长度 9.9 公里。至“十四五”末，城市主干道路“八横八纵”基本成型。

#### 工程四：“十四五”城区“内畅”道路建设工程

##### □2021 年：

续建新城河一期配套道路工程 7 条，断头路 2 条（湾底路和中官路），投资估算约 3.26 亿。新建骨干路 3 条，断头路 2 条（兴检路新庵江桥和潮塘江北路），投资估算约 8.19 亿。

##### □2022 年：

争取对骨干路 10 条，板块配套道路 15 条，断头路 6 条，共计 31 条道路进行建设。

##### □2023 年：

争取对骨干路 9 条，板块配套道路 10 条，断头路 3 条，共计 22 条道路进行建设。

##### □2024 年：

争取对骨干路 4 条，板块配套道路 5 条，断头路 2 条，共计 11 条道路进行建设。

##### □2025 年：

争取对骨干路 2 条，板块配套 5 条，断头路 4 条，共计 11 条。

□ “十四五”期间：

争取对骨干路 28 条，板块配套道路 42 条，断头路 19 条，合计 89 条道路，进行谋划建设，总长度约 105.4 公里，投资估算约 113.59 亿元。

“十四五”期间，加快城市公共停车场的建设，按照“建管并举”的原则，以公共设施、商业设施集中地段、重要发展区块等为重点建设区域，加快推进公共停车设施建设，缓解停车供需矛盾。推进停车产业化政策、促进产业化发展，加强政企协作，明确政企职责。建立合理的停车收费机制与体制，理顺价格体系，实施分区域、分位置、分时段等不同价格水平的收费标准，并严格执行。近期建设重点缓解“停车难”问题，改善交通环境，结合重大建设项目和城中村改造，合理安排公共停车场的建设项目。

## 工程五：“十四五”城区“内畅”公共停车场建设工程

在做好中心城区现状公共停车调研分析基础上，更新停车设施与管理机制体制。进一步引导停车场市场化建设，引入社会资本，提高停车行业的服务质量和运行效率，减轻财政负担。加强停车收费政策研究，降低市民小汽车出行比例。开展停车增量行动计划，重点增加老旧小区、学校等重点区域停车供给，缓解民生问题。推动停车智能化、数字化平台建设，逐步实现城区停车管理系统全覆盖和统一管理，构建智慧停车诱导系统，提升各停车场的使用效率。

□ “十四五”期间：

共谋划实施公共停车场建设项目 31 个，新增停车位 5700 个，总投资约 5 亿元。

## 2. 围绕“外联”，补齐铁路网络短板，完善市域综合路网体系

以完善杭州湾南岸高速铁路运输通道为契机，加快通苏嘉甬铁路建设，积极开展沪甬通道、杭甬城际等慈溪境内线位研究。以市、区融合发展为契机，加快宁波至慈溪市域快轨建设，开展北部中运量轨

道交通网络、环杭州湾南岸货运铁路等前期研究。到 2025 年，通苏嘉甬铁路一线一站基本建成，宁波至慈溪市域快轨全面建设，沪甬通道力争开工建设。

构筑高速公路、快速路、干线公路等多层次构成的公路网络体系，规划形成“三横三纵”高速公路网、市域“四横六纵”快速路网和“六横十一纵”的干线公路网络体系，提升公路快速运输服务能力。加快推进“高快相联”，实现高速公路与城市快速路多点衔接、自由流动。重点打通市区融合和东西轴向两条关键市域快速走廊。通过“建干线、修支路，通断头、拓瓶颈”等途径，连段成线，全面打通区域内部镇与镇之间连接通道，推动区域一体化发展。到 2025 年，杭绍甬高速建成运营，余慈中心连接线高速和 G228 合建项目基本建成，市域“一横两纵”高速公路网基本形成，中心城区口字型快速路形成“一横两纵”格局。到“十四五”末，市域公路总里程达 1750 公里以上。

## 工程六：“十四五”城区“外联”道路建设工程

### □铁路：

完成沪甬城际选线及慈溪站选址研究，基本建成苏嘉甬“一线一站”；

### □高速公路：

续建杭绍甬高速宁波段一期、成杭甬高速复线新浦互通和杭州湾跨海大桥余慈中心连接线工程、推进余慈东西向高速、十一塘高速三期、沪甬高速建设；

### □快速路：

开通胜陆公路、成中横线快速路一期和高快结合的余慈中心连接线、加快谋划南三环快速路；

### □骨干路网：

续建浒运公路（永安路至新区滨海大道段）、长邱线延伸段二期等项目 6 个、新开工杭甬高速复线新浦互通连接线、寺马线北延、掌二线北延等项目 6 个，加快谋划规划 202

省道等项目 5 个。

### （三）加快创建“功能完善、生态优良”的花园式海滨之城

围绕创建“国家生态园林城市”为目标，构筑以新城河、潮塘江为核心的近期十字形发展结构、以新城河、潮塘江、大塘河、漾山江为核心的远期井字形城市生态轴线发展结构，并进一步完善城市绿化、海绵城市和给排水等市政公用设施。

#### 1、加大公园绿地建设

十四五期间以绿地增量、绿化提质、布局均衡、绿道成环为目标，开展园林绿化建设工程。

**提质增量：**“全域增绿”构建绿色城市骨架。十四五期间将重点推进峙山公园西扩三期、新城河沿江绿地公园、乌山公园、城南公园、前湾金融港公园五大公园建设，完善城市公园体系建设，构建一河（新城河）两山（峙山、乌山）公园体系。

**布局均衡：**“见缝插绿”重塑城市绿色空间。十四五期间将加强城市住宅小区、街边巷角的绿地建设，推进海绵城市建设，水体生态修复。将推广立体绿化美化，实施生态修复，拓展绿色公共空间，改善城市人居环境。实施城市修补，完善城市功能，提升城市品质，增强城市宜居性、包容性，激发城市活力和吸引力。

**绿道成环：**“深入江边，走进公园，登上山顶”。十四五期间新建新城河、潮塘江、漾山路江、东三环、乌山 5 条绿道，结合原有的

森林公园、峙山公园、中横线、北三环、景观大道、科技路等绿道，形成不同风格的绿道系统，打造“一路一景、一街一景”的特色景观，构建山水城市绿色网络。

### 工程七：“十四五”园林绿化建设工程

结合新城河、前湾金融港等区块开发高标准建设更新新城河沿江景观公园、中心城区门户景观等公园绿地项目约 400.7 公顷

□公园 5 个：

峙山公园西扩三期、新城河沿江公园、乌山公园、城南公园、前湾金融港公园

□口袋公园 30 个：

分布于中心城区各个街道，计划五年安排 1500 万建设资金。

□其他绿地 14 个：

界牌中江两侧绿地、胜山至陆埠公路两侧绿地、城区道路两侧景观提升、景观大道河道绿化、新城河沿江景观绿地建设工程（南段）、浒崇公路（坎墩段）绿化、潮塘江南侧绿地（东段）、潮塘江南侧绿地（西段）、中心城区北门户绿地、中心城区东门户绿地、漾山路江两侧绿地、前湾金融港滨河绿地、城市北环线两侧绿地

□绿道 5 条：

新城河沿江绿道、东三环绿道、乌山公园绿道、潮塘江绿道、漾山路江绿道

## 2、推进城市内涝治理与全域海绵城市建设

全面整治城市建成区内低洼地段及人口密集区域、高架道路集中灌水区域及城区重要基础设施等重点易涝部位，通过设施改造提升，实现雨水源头减排。结合城市水环境整治和城市滞洪需求，推行低影响开发区建设模式，加强海绵型小区、道路广场、公园绿地蓄排与净化利用等海绵设施建设，推进市政雨污分流，深化海绵城市建设。在十三五海绵城市建设成果基础上，十四五期间系统化推进全域海绵城市建设，严把项目质量，进一步改善海绵城市区域化效果。对解放西

街（教场山南路—新江路）、教场山南路（环城北路—慈百路）、水门路等市政道路较严重内涝点进行治理、对设计暴雨重现期  $P \leq 1$  年的市政道路进行雨污水管网改造。到 2025 年，我市城市建成区 50% 以上面积达到海绵城市要求。

### 3、提升供水保障能力

**全面推进城乡供水一体化建设。**做好水厂撤、并、扩布局任务，汤浦、梁辉引水合同续签工作。建成宁波至杭州湾新区引水工程。加快推进东部地区 15 万  $m^3$ /日（10 万  $m^3$ /日的工业用水引水和 5 万  $m^3$ /日生活引水）成品水引水工程建设。撤销横河、匡堰、鸣鹤三座水厂，至 2025 年，生活用水的供水能力达 64.5 万吨/日，工业用水的供水能力达 10 万吨/日。

**做好乡镇管网改造工程，**降低管网漏损率至 9% 以内，重点为新浦镇、掌起镇、桥头镇和滨海经济开发区等区域，同步实施农村改水工程建设。建成城区四大水厂与乡镇水厂联网骨干管工程，打通供水主干网络，优化调整市级供水管网建设，联通市域主管与附海、匡堰、横河等镇的连通管。对供水主管网建设时段跨度较大，未曾更换过主管管材地区实施改水工程建设。

**提高最后一公里水质，**完成全市 50000 户二次水改，实现同网、同价、同质、同服务，对居民供水安全和供水服务水平将得到全面提升。

**深入贯彻“节水优先”方针，**积极践行水利改革发展总基调，以国家节水行动方案为统领，围绕节水工作“七个靠”，抓基础、快突

破，努力完成年度节水目标任务，推动用水方式由粗放向节约集约转变，不断提高水资源利用效率。从修订节水标准定额、落实节水评价制度、落实行业节水监管、提高节水技术、普及节水理念等角度出发，统筹推进各项节约用水工作，大力落实国家节水行动方案。

结合加强城乡供水一体化建设、降低乡镇供水漏损率、提高城乡用水水质等供水体系重点任务，共实施项目 19 个，总投资约 38.6 亿元。

## 工程八：“十四五”供水体系建设工程

### □水厂改建项目：

水厂改建项目 2 个：龙山水厂升级改造至 5.5 万吨/天，涉及工程费用 2 亿元。

### □水库联调工程项目：

水库联调工程 2 个：宁波至杭州湾新区引水工程、慈溪东部地区引水工程，涉及工程费用约 30.5 亿元。

### □水厂联网整合项目：

水厂联网整合工程 8 个：建设城区供水连接管 7.3 公里，城南水厂供水管 13.6 公里，横河镇供水主管 4.6 公里，匡堰镇供水主管 1.9 公里，师桥水厂出水管 4.1 公里，师桥水厂与城区供水连接管 4.3 公里，龙山水厂出厂管 1.2 公里，龙山水厂供水主管 2.8 公里，涉及工程费用 1.2 亿元。

### □乡镇管网改造项目：

乡镇管网改造工程共涉及新浦、掌起、桥头、滨海经济开发区管网改建 4 个工程，共涉及改造资金约 0.4 亿元。

### □水质提升工程项目：

全市二次供水改造工程共涉及改造户数 5 万户，其中白沙路解答、古塘街道和浒山街道改造 3.5 万户，坎墩和宗汉街道改造 1 万户，其他乡镇改造 0.5 万户，共涉及改造资金约 3.7 亿元。

## 4、完善排水工程建设

**优化现有污水处理厂布局，提升现有污水处理厂工艺与设施水平，确保污水处理厂运行可靠。新建观海卫 4 万吨/日污水处理厂，力争 2025 年形成 5 座污水厂，污水处理设计能力达 36 万吨/日。**

**增加污水管网互联互通，提高污水系统的运行安全。计划建设污水管线 130 公里，完成餐饮、医疗、建筑工地、工业企业四大类排水许可证全覆盖。**

**优化乡镇纳管系统。完成排水许可证接纳 1500 家，农村生活污水接纳 6 万户，农村污水接纳行政村覆盖率达 100%，农户受益率达 60%。**

**“十四五”期间，排水工程以污水厂、污水管网、污水接纳为目标展开建设，计划污水处理设计能力 36 万吨/日。共实施建设项目 10 个，总投资约 27.6 亿元。**

### **工程九：“十四五”排水体系建设工程**

**□污水厂建设项目：**

污水厂建设 2 个： 新建观海卫 4 万吨/日污水处理厂

**□污水管线建设项目：**

五年共计划建设污水管线 130 公里。

**□农村生活污水接纳项目：**

“十四五”期间共计划实施 6 万户农村生活污水接纳，全市农村生活污水收益率达到 60%。

## **5、全力推进燃气工程建设**

以促进能源转型发展为主线，以提高供应保障能力为核心，以经济合理配置天然气资源，构建战略安全保障体系，提升管理水平，促

进城乡燃气均衡化发展为重点，着力完善天然气输配系统，提高调峰能力，建设安全稳定的供应体系；着力优化用气结构，加强需求侧管理，建设高效利用和安全的用气体系；着力提升行业管理水平，加强市场监管，提高服务质量，构建有序、诚信的天然气市场和依法、规范的市场监管体系；着力培育燃气行业科技、管理创新，提高综合竞争能力，实现燃气行业的可持续发展。

围绕供气保障扩面、智慧管理、高效服务，推进燃气工程建设。

保障扩面方面，至 2025 年，城镇居民天然气覆盖率达到 55%。管道燃气应急调峰站 2 座，瓶装燃气迁建储配站、供应站各一座。中压管道 190 公里。

智慧管理方面，2021 年底前完成管网设施的实时在线监测系统。

高效服务方面，结合我市实际，科学实施供气环节扁平化改革，逐步取消中间环节，实现“省网—城镇燃气企业—终端用户”的直接输送。

## 工程十：“十四五”燃气建设工程

围绕供气保障扩面、智慧管理、高效服务，推进燃气工程建设。

### □供气保障扩面项目：

至 2025 年，居民天然气覆盖率达到 55%。管道燃气应急调峰站 2 座，瓶装燃气迁建储配站、供应站各一座。华润公司拟建设 150 公里中压管道，海川公司拟建设 40 公里中压管道，以形成不低于其年用气量 5%的储气能力，共设置三座调压站；

### □供气智慧管理项目：

智慧管理方面： 2021 年底前完成管网设施的实时在线监测系统。

### □瓶装燃气项目：

迁建储配站一座，新建供应站一座，合计投资 0.8 亿元。

### □管道燃气项目：

站点建设项目 2 个，安全系统升级项目 1 个，总投资约 3.8 亿元。

## （四）加快打造“幸福宜居、精致活力”的温馨型城市家园

### 1、住房保障

“十四五”期间，全市公租房从实物配租转向租赁补贴和实物配租并举，“补砖头”转为“补人头”，通过发展住房租赁市场，解决不同需求居民住房问题。

**适当扩大公租房保障范围。**结合推进新型城镇化和户籍制度改革进程，适当放宽公租房在户籍、住房、财产和收入等方面的准入条件，降低无房城镇职工和在城镇稳定就业外来务工人员申请公租房的门槛。

鼓励和支持符合公租房保障条件的家庭，通过租赁市场解决住房问题，政府按规定对中低收入住房困难家庭提供货币化租赁补贴。把稳定就业的进城务工人员纳入住房保障体系，主要由租赁市场解决住房问题。可由企业统一为外来务工人员筹集租赁房源，并申请补贴。

**规范公租房全过程管理。**从货币补贴申请审核、资格复审、租金发放、档案管理、监督管理等程序入手，对公租房的申请进行监管，加快现有公租房的分配入住，确保公租房分配入住率达到一定的高度，有效发挥保障房的社会效益。

**培育和发展住房租赁市场。**充分发挥市场机制作用，积极培育多元化的供应主体，广泛拓展房源渠道，改善供求关系，健全以市场配置为主、政府提供基本保障的住房租赁体系，提升住房租赁服务水平，满足多层次的住房租赁需求，促进住房租赁市场健康发展。

### 2、农村住房

深入实施乡村振兴战略，落实宁波市农房建设“十百千”工程实施计划，全面提升城乡统筹水平。加强村庄规划，乡村振兴战略的落实，完善农村基础设施建设，提升乡村的硬化、亮化、绿化工程，提升农村整体风貌，推动传统村落文化的保护和发展，打造生态宜居的农村住房。

### 3、美丽城镇

以“十个一”为标志，以“五美”为目标，高水平建设美丽城镇，形成全市域美丽新格局。高水平推进美丽城镇建设。聚焦“环境美”，深化小城镇环境综合整治，加强城乡生活污水治理。聚焦“生活美”，优化住房供给空间布局，促进职住就近平衡。聚焦“产业美”，推进镇域产业集聚，形成各具特色的产业体系。聚焦“人文美”，保护传承历史文化资源，加快城镇有机更新。聚焦“治理美”，建立健全基础设施长效管理机制，推进基层社会治理体系和治理能力现代化。

#### 工程十一：“美丽城镇”建设工程

##### □完善保障房的建设

“十四五”期间计划公共租赁房 10413 户，其中实物配租 413 户，租赁补贴 10000 户；计划保障人才公寓 350 户。

##### □高水平推进美丽城镇建设

从“环境美”“生活美”“产业美”“人文美”“治理美”角度出发，推进“美丽城镇”建设行动，计划“十四五”期间，力争剩余 12 个街道（镇）均达标。样板镇以建成区为重点，兼顾辖区全域，统筹推进联动发展。

##### □全面提升农村居住品质

积极落实农房建设“十百千”工程计划，全面推进农村住房新建改建。至 2025 年完成 50000 户农村住房建设，25 个农房改建示范村建设，130 个安居示范村建设。

## （五）加快构筑“智慧引领、数字管理”的高效城市管理模式

“十四五”期间，积极运用大数据等新技术，加快城市智慧化管理体系建设，推动城市管理模式不断向智慧化、数字化、精细化迈进。

### 1、创新开发建设模式，深化“最多跑一次”

加强城市管理标准化、智能化建设，完善资源共享、互联互通机制，打造新型城市智慧化管理系统，完成对市容管理重点区域的智能监管全覆盖，加快实现城市管理精细化。以“浙里办”“浙政钉”等为基础，进一步研发并开展移动端政务服务功能开发，全方面覆盖住建系统的核心业务，优化办理程序，加快办理速度，深化落实“最多跑一次”制度。

### 2、完善物业管理制度，加大监管力度

探索数字化背景下，物业行业的智慧化管理，构建移动端物业管理平台，提升物业管理服务水平和服务效率。完善物业行业的政策体系，严格监管物业行业的服务水平和收费标准，加大常态化监管力度，完善物业企业的评价体系，并进行公开评价，督促物业企业的整改，有效监管物业行业的发展，形成良好的企业营商环境。

## 四、保障“十四五”建设扬帆启航新征程

### （一）以统筹协调为主导，形成城建“一盘棋”态势

强化顶层设计、系统谋划，加大城市建设统筹协调力度，进一步强化重大区块和重大城建交通项目的统筹协调。一是建立重大区块市领导联系机制，明确实施建设主体和开发体制，建立“一个区块、一个市领导、一个专班”的工作机制，统筹推进城市区块开发，推动旧城改造和城市更新提速增效。二是探索建立城乡建设联席会议制度，定期交流重点工作开展情况，互通经验做法，协调解决困难问题，推动城乡一体化协调发展。三是完善重点工程和专项工作推进机制，进一步优化完善重点工程的审批流程，推行并联审批、容缺受理、平行作业，确保重点工程高效推进。

### （二）以要素保障为支撑，强化城市资源优化配置

进一步加强财政和土地等要素资源的统筹力度，重点保障中心城区重点区块的开发和重大项目的建设。一是加强财政和国资的统筹，优化市镇两级的财政分担机制和平台、国企间资金调剂机制，发挥“集中力量办大事”的优势，加强对重点区块和重大项目的财政和国资的调度和统筹力度，推动重点区块和重大项目的快速推进。同时，把握交通强国（省、市）建设和“两新一重”项目建设的契机，积极向上争资源、争政策、争资金，助力大建设、大开发、大发展。二是加强土地要素的统筹保障，新增用地指标重点向重大区块和重点项目进行建设，适当控制一般城镇建设用地规模和开发强度，全市和中心城区实施分区域精准化调控土地出让节奏，确保房地产业平稳健康发展，不断提升城市品质。

### （三）以融资创新为重点，促进城市经营模式多元化

进一步创新融资运营机制，探索更多政府融资路径，拓展项目融资渠道，以各领域典型项目的带动效应推进多元化投融资模式创新。一是深化国企改革，做大、做优、做强国有企业。通过注入优质资产、授予特许经营权等方式，不断提高国企资本运作和融资能力，探索国企参与土地开发、收储和房地产开发机制，稳步推进国有企业的混合所有制改革，设立上市目标，为城市发展提供融资保障。二是强化模式创新，多元化筹集项目资金。强化“经营城市”理念，重大项目探索“土地+项目”的开发和融资模式，重大区块推动优质资源为导向的开发模式（XOD 模式），努力争取实现地块增值和资金平衡。三是健全地方政府融资机制，解放思想，打破思维定势，多渠道、多形式筹措资金。采取国企经营项目（即对具有收益的市政项目，一律按经营项目由国企组织实施）、政府包装项目（即采用政府专项债模式，基础设施配套项目由建设单位申请政府专项债）、国企包装项目（综合开发模式和配建制模式）等方式组织实施，走出一条政府行为与市场机制相结合，调动各方积极性加快城市建设的新路子。

#### （四）以深化改革为动力，提升城市数字化建设管理水平

进一步深化体制改革，优化城市建设管理机制，提升城市治理能力和水平。继续推进城乡供水一体化改革，加强全市供水安全保障，提高供水行业建设、管理和服务水平，城乡供水设施共建共享，建成“节水优先、安全优质、智慧低碳、服务高效”的供水系统，最终实现全市供水的“同网、同质、同价、同服务”。推进公路养护体制改革，将公路保洁和绿化养护工作下放至镇（街道），建立起覆盖全市、权责清晰、运转高效、保障有力的公路环境长效化运作体系，解决我市公路环境及绿化养护多头管理、投入不足等问题，并适时全面推动

公路养护体制改革。推进城市道路养护管理体制改革，推进城市道路管理下放至街道（平台园区），城区“四道”主线及后退空间实施一体化养管，推动管理精细化、资源集约化。围绕建设工地、综合执法、市政设施、市容环卫、园林绿化等重点领域，制定、完善、提高一批技术和管理标准，开展道路分级管理，建立与标准化管理相配套的绩效考核机制。探索城中村改造模式，结合我市实际，探索建立梳理式改造、政府主导旧城改造、村企合作三种模式，完善城中村改造推进工作机制和政策研究，积极破解城中村改造资金难问题，全面加快中心城区城中村改造步伐。

## 附件——重点项目库

类型	序号	项目名称	项目类型	建设地点	规模描述	建设起止年限	项目总投(亿)	
							项目总投	
							总投资	
合计								
城市道路	1	坎墩大道拓宽工程(永安路-坎墩老街)	主次干道	中心城区	槐树路至永安路,全长900m,宽50m,总建设面积45000 m <sup>2</sup>	2021	2022	6.03
	2	梅林路(中横线-K1+140)工程	主次干道	中心城区	中横线至横一路,全长1800m,路宽50m,总建设面积90000 m <sup>2</sup>	2021	2022	0.36
	3	科技路(西二环—漾山路江)新建工程	主次干道	中心城区	东起西二环路、西至漾山路江、路线全长1188米	2021	2022	1.5
	4	科技西路(西二环—教场山路)	主次干道	中心城区	西二环西侧至教场山路,全长1212米,宽34米,	2022	2023	1
	5	三北大街(东三环-梅林路)工程	主次干道	中心城区	东三环至梅林路,全长1560m,宽30m,总建设面积46800 m <sup>2</sup> 。	2022	2022	0.88
	6	北二环(西二环路-西三环路)	主次干道	中心城区	西二环路至西三环路,全长1760m,宽34m,总建设面积59840 m <sup>2</sup> 。	2022	2023	0.95
	7	新城大道综合整治(开发大道-中横线)	主次干道	中心城区	开发大道至中横线,全长3600m,北三环以南段宽度50m,以北段70m,总建设面积218000 m <sup>2</sup>	2022	2023	1.6
	8	新江路北延(北三环—中横线)	主次干	中心城区	北三环至中横线,全长1950米,宽34米,总建筑面积66300 m <sup>2</sup> 。	2022	2025	2

		道						
9	永安路西延 (西二环-西三环)	主次干道	中心城区	西三环至西二环, 全长约 1880m, 宽 40m, 总建设面积 75200 m <sup>2</sup> 。	2022	2024	2.4	
10	永安路东延 (新城大道-东三环)	主次干道	中心城区	新城大道至东三环, 全长约 1560m, 宽 40m, 总建设面积 62400 m <sup>2</sup> 。	2022	2024	9.2	
11	城市北环线 (浒崇公路—东三环路) 工程	主次干道	中心城区	西起浒崇公路, 东至东三环路, 全长 4673 米, 宽 50 米。	2022	2024	7.5	
12	城市北环线 (东三环路—寺马公路) 工程	主次干道	中心城区	西起东三环路, 东至寺马公路, 全长 2106 米, 宽 50 米。	2022	2025	3	
13	寺山路(杨梅大道—环城南路)	主次干道	中心城区	杨梅大道至环城南路, 全长约 1700m, 宽约 18m, 总建设面积 30600 m <sup>2</sup> 。	2022	2023	0.25	
14	北二环 (孙塘路—教场山路)	主次干道	中心城区	孙塘路至教场山路, 全长约 1400m, 宽约 20m, 总建设面积 28000 m <sup>2</sup> 。	2023	2024	0.28	
15	开发大道 (浒崇公路—新城大道)	主次干道	中心城区	浒崇公路至新城大道, 全长约 2400m, 宽约 18m, 总建设面积 43200 m <sup>2</sup> 。	2023	2024	0.43	
16	南二环西路 (前应路—寺山路)	主次干道	中心城区	前应路至寺山路, 全长约 630m, 宽约 14m, 总建设面积 8820 m <sup>2</sup> 。	2023	2025	0.11	
17	西二环南路 (慈百路—前应路)	主次干道	中心城区	慈百路至前应路, 全长约 950m, 宽约 18m, 总建设面积 17100 m <sup>2</sup> 。	2023	2025	0.21	
18	科技路 (青少年宫路—新城大道)	主次干道	中心城区	青少年宫路至新城大道, 全长约 1700m, 宽约 10m, 总建设面积 17000 m <sup>2</sup> 。	2023	2025	0.14	

	19	新江路(慈百路—北二环)	主次干道	中心城区	慈百路至北二环,全长约1700m,宽约10m,总建设面积17000 m <sup>2</sup> 。	2023	2024	0.14
	27	南三环路东延(东三环-寺马线)	主次干道	中心城区	东三环路至寺马线,全长约2880m,宽50m,总建设面积144000 m <sup>2</sup> 。	2023	2025	12
	20	梅林路(329国道—明州路)工程	主次干道	中心城区	329国道至明州路,全长约2430m,宽50m,总建设面积121500 m <sup>2</sup> 。	2023	2025	9.2
	21	梅林路(北三环—中横线)工程	主次干道	中心城区	北三环至中横线,全长约1900m,宽50m,总建设面积95000 m <sup>2</sup> 。			
	22	青少年宫路(环城北路—三北大街)	主次干道	中心城区	环城北路至三北大街,全长约270m,宽约14m,总建设面积3780 m <sup>2</sup> 。	2024	2026	3
	23	城市北环线(西三环—浒崇公路)工程	主次干道	中心城区	西起西三环路,东至浒崇公路,全长3600米,宽50米。	2024	2027	5.3
	24	西二环北延(永安路-城市北环线)	主次干道	中心城区	永安路至城市北环线,全长约980m,宽40m,总建设面积39200 m <sup>2</sup> 。	2024	2026	2.28
	25	明州路东延(梅林路—寺马线)	主次干道	中心城区	梅林路至寺马线,全长830米,宽30米,总建设面积24900 m <sup>2</sup> 。	2024	2026	0.75
	26	永安路中段改造工程(西二环-新城大道)	主次干道	中心城区	西二环至新城大道,全长约4680m,宽40m,总建设面积187200 m <sup>2</sup> 。	2025	2027	3
	28	孙塘北路北延(永安路至城市北环线)	主次干道	中心城区	永安路至城市北环线,全长约1100m,宽30m,总建设面积33000 m <sup>2</sup> 。	2025	2028	1
城市绿化	29	口袋公园	公园绿	中心城区	打造17个口袋公园	2021	2025	0.15

			地					
	30	绿道建设	公园绿地	中心城区	绿道 5 条，长度约 37.2 公里	2021	2025	—
	31	新城河沿江绿地建设(北段)	公园绿地	中心城区	17.9 公顷	2021	2023	1.43
	32	乌山公园建设工程	公园绿地	中心城区	20 公顷	2022	2023	1.5
	33	城南公园建设工程	公园绿地	中心城区	1.37 公顷	2022	2023	0.9
	34	峙山公园西扩三期	公园绿地	中心城区	40 公顷	2023	2025	0.55
	35	前湾金融港公园	公园绿地	中心城区	4.72 公顷	2024	2025	0.28
城中村改造项目	36	东三环两侧城中村改造一、二期	综合整治	八字桥村、长春村、宏坚村、二房村、墙里村	户数：96 户；建筑面积：2.22 万平方米	2021	2023	0.044
	37	湾底村续建项目	综合整治	湾底村	户数：30 户；建筑面积：0.7 万平方米	2021	2023	0.014
	38	西二环（北二环—明州路）两侧综合改造工程	综合整治	马家路村、周塘西村	户数：200 户；建筑面积：3 万平方米	2021	2023	0.06
	39	四灶浦南延（新城河）拓	拆除	白沙路街	户数：26 户；建筑面积：1 万平方米	2021	2023	1.35

		梳二期(前应路—文二路)	重建	道				
40	新城河综合改造三期项目(3-2)	拆除重建	白沙居委、白沙路村	户数: 346户; 建筑面积: 7.2万平方米	2021	2023	9.72	
41	新城河综合改造二期(2-B)	拆除重建	白沙路村、墙里村、三洞桥村、河角村	户数: 1460户; 建筑面积: 27万平方米	2021	2023	36.5	
42	宗汉街道马家路村梳理式改造项目	综合整治	马家路村	户数: 68户; 建筑面积: 2.51万平方米	2021	2023	0.05	
43	乌山区块改造项目(一期)	拆除重建	乌山村	户数: 117户; 建筑面积: 3.07万平方米	2021	2023	4.15	
44	浒崇公路拓宽及201901#地块	拆除重建	坎中村	户数: 146户; 建筑面积: 3.5万平方米	2021	2023	4.73	
45	白云小学迁建及周边配套停车场、道路工程	拆除重建	隆兴村	户数: 127户; 建筑面积: 3.57万平方米	2021	2023	4.82	
46	新城河区块C-4#	拆除重建	宏坚村	户数: 8户; 建筑面积: 1.69万平方米	2021	2023	2.28	
47	白沙路环卫站区块改造项目	拆除重建	轻纺村	户数: 141户; 建筑面积: 3.57万平方米	2021	2023	4.82	
48	新潮塘二期(浒崇公路西侧地块)	拆除重建	新潮塘村	户数: 80户; 建筑面积: 4.12万平方米	2021	2023	5.54	
49	老经济开发区改造工程	城中	中心城区	70万m <sup>2</sup>	2021	2025	—	

			村改造					
50	新城河三期 (3-1)、 (3-3)、 (3-4) 地块	拆除重建	轻纺 村、赖 王村、 八字 桥村、 孙塘 社区	户数: 374 户; 建筑面 积: 15.1 万平方米	202 2	2024	20.39	
51	四灶浦南延 (新城河) 拓 梳二期 (文二 路—慈甬路)	拆除重建	群丰 社区	户数: 375 户; 建筑面 积: 17.25 万平方米	202 2	2024	23.29	
52	周塘西村综 合整治项目	综合整 治	周塘 西村	户数: 66 户; 建筑面积: 2.61 万平方米	202 2	2024	0.05	
53	宗汉街道仙 谭路区块改 造项目	拆除重建	新界 村	户数: 70 户; 建筑面积: 3.96 万平方米	202 2	2024	5.35	
54	通苏嘉甬铁 路	拆除重建	坎西 村	户数: 80 户; 建筑面积: 1.9 万平方米	202 2	2024	2.57	
55	东三环两侧 城中村改造 三期	综合整 治	宏坚 村、八 字桥 村	户数: 50 户; 建筑面积: 1.14 万平方米	202 2	2024	0.023	
56	环创金融港 三塘江南侧 区块	拆除重建	坎东 村	户数: 580 户; 建筑面 积: 9.50 万平方米	202 2	2024	12.83	
57	新潮塘二期 (西潮塘地 块)	拆除重建	新潮 塘村	户数: 197 户; 建筑面 积: 3.53 万平方米	202 2	2024	4.77	
58	庙山村综合 整治项目	综合整 治	庙山 村	户数: 348 户; 建筑面 积: 8.01 万平方米	202 3	2025	0.16	

	59	天香桥区块综合改造项目 D-1	拆除重建	隆兴村	户数: 75 户; 建筑面积: 1.89 万平方米	2023	2025	2.55
	60	新城河三期(3-5) 地块	拆除重建	白沙路村	户数: 160 户; 建筑面积: 3.9 万平方米	2023	2025	5.27
	61	天香桥区块综合改造工程	拆除重建	天香桥村	户数: 667 户; 建筑面积: 16.36 万平方米	2023	2025	22.09
	62	乌山区块改造项目(二期)	拆除重建	乌山村、宜青桥村	户数: 28 户; 建筑面积: 1.5 万平方米	2023	2025	2.1
	63	新城河 D-5、D-6、D-7 地块	拆除重建	彭桥村	户数: 51 户; 建筑面积: 5.93 万平方米	2023	2025	8
	64	新潮塘板块青少年宫北路区块改造	拆除重建	沈五村	户数: 35 户; 建筑面积: 8.5 万平方米	2023	2025	11.48
	65	西湖塘板块	拆除重建	坎西村	户数: 130 户; 建筑面积: 1.9 万平方米	2023	2025	2.57
	66	环创金融港三塘江北侧区块	拆除重建	坎东村	户数: 260 户; 建筑面积: 3.9 万平方米	2023	2025	5.27
	67	环创金融港新城大道西侧区块	拆除重建	坎东村	户数: 265 户; 建筑面积: 3.95 万平方米	2023	2025	5.33
	68	A-1 地块项目	拆除重建	群丰社区	户数: 88 户; 建筑面积: 3.58 万平方米	2023	2025	4.83
	69	乌山南路以东区块二期	拆除重	相士地村、宜青	户数: 541 户; 建筑面积: 22.5 万平方米	2023	2025	30.38

			建	桥村				
	70	施山湾底板块	拆除重建	施山社区	户数: 737 户; 建筑面积: 15.24 万平方米	2023	2025	20.58
	71	2024 年城中村改造拆除重建	城中村改造	中心城区	40 万 $m^2$ , 970 户	2024	—	—
	72	2025 年城中村改造拆除重建	城中村改造	中心城区	31 万 $m^2$ , 1240 户	2025	—	—
老旧小区	73	2021 年老旧小区改造	老旧小区改造	古塘街道、乡镇	33 个小区, 5680 户, 260 幢, 55.37 万 $m^2$	2021	2021	0.44
	74	2022 年老旧小区改造	老旧小区改造	古塘、白沙街道	36 个小区, 3355 户, 353 幢, 33.87 万 $m^2$	2022	2022	0.27
	75	2023 年老旧小区改造	老旧小区改造	古塘、浒山街道	10 个小区, 2921 户, 139 幢, 32.46 万 $m^2$	2023	2023	0.26
	76	2024 年老旧小区改造	老旧小区改造	古塘、浒山街道	10 个小区, 1999 户, 216 幢, 32.92 万 $m^2$	2024	2024	0.26
	77	2025 年老旧小区改造	老旧小区	古塘、浒山、横河	17 个小区, 2503 户, 200 幢, 35.45 万 $m^2$	2025	2025	0.28

			区改造					
市政工程	78	宁波至杭州湾新区引水工程	水利设施项目	市域	15 万吨/天	2018	2022	23
	79	中高层住宅二次供水改造工程	市政设施项目	中心城区	中心城区 96 个小区约 3.5 万中高层住宅用户二次供水设施改造。2021 年完成 20 个小区，10000 户	2019	2022	1.75
	80	供水一体化改革工程	市政设施项目	市域	所有制水厂和坎墩、宗汉街道给水站，龙山、横河、匡堰新设给水站	2020	2022	—
	81	城南水厂与匡堰水厂、横河水厂管网联通工程	水利设施项目	中心城区	—	2021	2021	0.1
	82	慈溪东部地区引水工程	水利设施项目	龙山	生活用水 5 万吨/天，工业用水 10 万吨/天	2021	2025	7.5
	83	市政污水管网和接纳支线建设工程	水利设施项目	市域	新建 130 公里	2021	2025	2.5
	84	农村生活污水处理扩面和提升改造工程	水利设施	市域	60000 户，65 个农污终端设施	2021	2025	19.1

			项 目					
85	三北、范市、龙山水厂整合工程	水利 设 施 项 目	龙山	5 万吨/天	202 5	—	1.25	
86	师桥水厂与城区供水管网联网工程	水利 设 施 项 目	观海 卫	—	202 5	—	—	
87	分质供水研究	水利 设 施 项 目	市域	郑徐水库工业水厂	—	—	—	
88	四座污水处理厂提标改造扫尾工程	水利 设 施 项 目	市域	—	—	—	1.5	
89	观海卫污水厂新建工程	水利 设 施 项 目	观海 卫	4 万吨/天	—	—	3	