温州市十四届人大四次会议文件（18）

温州市中级人民法院工作报告

2024年1月30日在温州市第十四届人民代表大会第四次会议上

温州市中级人民法院代院长　赵江涛

各位代表:

现在，我代表市中级人民法院向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

2023年主要工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是“八八战略”实施20周年，是温州法院稳中求进、守正创新的一年。在市委的坚强领导、市人大及其常委会的有力监督下，在市政府、市政协和社会各界的大力支持下，全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记考察浙江重要讲话精神，紧扣护航温州续写创新史、走好共富路、争创先行市主题主线，忠实履行宪法法律赋予的职责，各项工作取得新进展。全市法院新

收各类案件171670件，办结174423件，同比分别下降3.1%和0.9%，收、结案总量居全省第二位；市中院新收各类案件14237件，办结14360件，同比分别下降18.8%和17.4%，办案质量、效率、效果均居全省法院前列。

一、牢记“国之大者”，以更高站位一体推进平安温州法治温州建设

维护社会安全稳定。贯彻总体国家安全观，扎实做好杭州亚（残）运会除险保安工作。依法惩治各类刑事犯罪，审结一审刑事案件12265件，判处罪犯16578人，同比分别上升24.9%和21%。常态化推进扫黑除恶，审结中央扫黑办挂牌督办的特大跨境敲诈勒索系列案等涉黑恶案件71件159人。严惩侵害人民群众生命财产安全犯罪，审结杀人、抢劫、绑架、故意伤害等犯罪案件557件648人。依法惩治信息网络犯罪，审结电信网络诈骗及关联犯罪案件1694件2640人，加大全链条纵深打击力度。坚持有腐必惩、有贪必肃，审结贪污贿赂、渎职失职案件90件129人。正确把握宽严相济刑事政策，对14944名被告人适用认罪认罚从宽制度，结合从宽情节对5330名被告人依法宣告缓刑、判处管制或免予刑事处罚。

防范化解重大风险。坚决守住不发生系统性、区域性金融风险的底线，平稳审结“温金中心”“温都金服”“绿森集团”等非法吸收公众存款、集资诈骗等案件137件225人。创新发展金融纠纷多元化解机制，集成“预查废”、支付令批量处置、示范

诉讼等方式，推动破解信用卡等小微金融案件积聚难消问题。以非诉方式化解金融纠纷17092件，同比增长2.8倍；执结金融债权案件10886件，到位金额25.4亿元，连同破产核销合计化解金融机构不良资产239.9亿元。全省法院金融审判工作新闻发布会介绍温州经验。精准服务“保交楼、保民生、保稳定”，审结涉房屋买卖、租赁、建设工程等案件5278件，促进房地产市场平稳健康发展。龙湾法院依托府院联动机制，妥善处置涉案标的额3.4亿元的两楼盘违约纠纷，为2900余户业主解决交房办证难题。

融入基层社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，巩固发展党委领导的大治理格局。市委召开诉源治理暨共享法庭建设推进会，全市法院诉前委派成功调解纠纷45638件，分流率35.4%，同比上升7.3个百分点。共享法庭实现镇街、村社全覆盖，累计开展在线诉讼、调解指导等司法服务8.9万余次，4家获评全省示范。出台《关于打造“五强法庭”扎实推进“枫桥式人民法庭”建设的实施意见》，两项工作被命名为全省新时代“枫桥式工作法”，鹿城东郊、瑞安陶山、永嘉岩头3家法庭入选全省首批“枫桥式人民法庭”，瑞安马屿法庭入选最高法院新时代人民法庭建设案例。联合市司法局、市律协探索建立律师市场化解纷机制，8家法院发布规范性文件，洞头法院成立商事纠纷调解中心，合计成功化解纠纷1953起，涉案标的额4.6亿元。浙江法院代表团赴香港、澳门访问时专题介绍温州矛盾纠纷多元化解工作经验。

助力法治政府建设。坚持监督支持依法行政和维护群众合法

权益相结合，巩固行政争议专项治理成果，审结一审行政案件3535件，同比下降13.1%；行政机关败诉率为7.7%，同比下降0.2个百分点。深化府院良性互动，支持龙港行政异议、瓯海执法监督、洞头自查建议等创新机制建设。永嘉法院靠前服务，对重大行政行为、重点工程项目等合法性提供专业法律风险防范意见，从源头上减少行政违法行为。出台特邀调解员调解操作指引，促进诉调、复调有效衔接，一审行政案件调撤率为45.1%。发布行政审判白皮书，通过法治素养提升专题讲座、依法征迁专题培训等方式，助力提升依法行政意识和能力。

二、做实能动司法，以更强担当保障创新深化改革攻坚开放提升

优化法治化营商环境。坚持“两个毫不动摇”，出台《开展“六大行动”服务保障三个“一号工程”的实施意见》，设立司法助企议事厅，打好稳企、护企、惠企“组合拳”，审结涉企纠纷38174件；采用“活封活扣”、调解、和解等形式，帮助1708家企业恢复正常生产经营。乐清法院妥善办理宝乐能源等三公司合并破产重整案，保障超10万户居民用气未受影响，促成2.3亿元债权100%受偿，入选全国法院依法保护民营企业产权和企业家权益典型案例。陈某将某上市公司董事长姓名及其公司名称抢注商标，使用在殡葬用品上，平阳法院判决陈某赔偿精神损害抚慰金，入选全国法院涉民营企业、民营企业家人格权保护典型案例。

服务扩大对外开放。7家基层法院新获涉外民商事案件管辖

权，全市法院审结一审涉外、涉港澳台民商事案件1106件。与市贸促会共建国际商事共享法庭，在全国100余家温商协会设立司法服务联络站，护航温州经济与温州人经济融合发展。文成法院打造涉侨纠纷化解一体化应用，仅用30分钟即线上成功调解两起跨境货物买卖合同纠纷，入选全省涉外商事、涉侨纠纷多元化解典型案例。相关经验在中央统战部、最高法院主办的涉侨权益司法保护研讨会上专题介绍。市中院根据互惠原则裁定承认新加坡一商事判决，入选全国法院涉“一带一路”建设典型案例。

服务发展数字经济。正式启用数据资源法庭新址，受理全市涉数据资源侵权、数据信息监管等刑事、民商事、行政案件612件，审结555件。全力支持数安港建设，推动筹建温州数据安全法治研究院，为促进数据交易安全提供智力支持。市中院依法对非法获取个人信息、以“盲发快递”实施诈骗的行为人处以刑事处罚，瓯海法院判定商家投放广告型垃圾短信的行为侵扰他人生活安宁，为守护个人隐私和数据安全厘清了权利边界，两篇案例均入选全国法院优秀案例分析。数据资源法庭建设获中央政法委秘书长闫柏高度肯定。“温州法院积极探索数据资源专业审判机制”写入2023年最高法院工作报告。

助推创新驱动发展。深化知识产权“三合一”审判机制改革，审结各类知识产权案件3493件，其中涉专利纠纷1336件，助力推进以科技创新为核心的全面创新。揭牌运行全国首家电气产业知识产权法庭，在义乌商贸城、温州版权馆、瑞安科技大市场设

立知识产权共享法庭，护航特色产业健康发展。牵头召开温州市知识产权保护联席会议，市中院运用专利案件行政司法衔接机制，将一专利侵权纠纷移送市市监局办理，有效发挥行政裁决“分流阀”作用，入选全省知识产权协同保护典型案例。推进知识产权刑事附带民事诉讼试点工作，乐清法院对制售假冒“康奈”等知名皮鞋的被告单位和被告人既定罪量刑，又判令承担253万元民事赔偿责任，入选全省法院十大知识产权典型案例。温州知识产权法庭获评全省知识产权保护工作成绩突出集体、全国法院知识产权审判工作先进集体。

促进市场要素资源高效配置。深化温州破产法庭专业化智能化建设，审结破产案件978件，占全省的18.7%；盘活资产110.9亿元、土地852.7亩、厂房面积41.9万平方米。支持民营企业市场化重整，审结重整案件18件、和解案件19件，化解不良债权214.5亿元，挽救具有运营价值的危困企业37家。深入推进个人债务集中清理试点工作，累计成功清理120件，免除债务1.3亿元。鹿城法院办结“美福”两公司破产案，妥善化解各类债权主体利益冲突；瑞安法院办结朱某某个人债务集中清理案，4家金融机构一致行动实质豁免债权24万余元，两篇案例分别入选全省法院企业破产审判、个人债务集中清理十大典型案例。全省法院破产审判新闻发布会、全国法院破产审判研讨会专题介绍温州经验，全国政协副主席周强、全国人大企业破产法修改立法调研组均给予高度肯定。

三、践行人民至上，以更实举措增进民生福祉推动共同富裕

普惠司法满足人民群众新需求。贯彻落实立案登记制，规范诉调衔接程序，坚决保障当事人诉权。推广适老助残扶弱型诉讼机制，推行“陪同诉讼”“代理审查”等暖心措施，受到人民日报、中央广播电视总台聚焦报道。坚持保障劳资双方合法权益，开展根治欠薪专项行动，审结劳动争议案件1884件，为劳动者追回劳动报酬1179.5万元。鹿城法院在“中国鞋都”工业园打造劳动诉讼专区，联动化解劳动争议，仅三成纠纷进入诉讼，受到新华社报道肯定。坚决维护国防利益和军人军属合法权益，依法审理涉军案件28件。发挥司法救助“托底”功能，为经济困难当事人减免缓交诉讼费2359.5万元、发放救助金931.8万元。

执行攻坚擦亮信用温州新形象。推动完善党委领导下的综合治理执行难大格局，龙湾、文成、平阳、泰顺召开党委深化执行“一件事”改革会议，鹿城法院探索“五员+执”新模式，龙港法院优化人民陪执员制度，进一步织密执行网络。全市法院执结案件48552件，人均结案537.6件；实际执行率52.2%，执行标的到位率56.8%，到位金额151.9亿元，相关指标均全省领先。出台企业信用修复工作指引，联合市发改委开展涉执信用修复优化营商环境专项活动，促成失信企业数减少1171家，降幅28.9%。持续开展打击拒执专项行动，向公安机关移送拒执案件657件770人，审结自诉案件109件110人，促成执行到位1.7亿元。升级“云执车”模式破解“纸面查控”难题，实现“一地布控、市域协作、

就地处置”，实际扣押车辆同比增长近3倍，兑现债权2.7亿元。全省法院“云执车”推广会在平阳召开，相关经验入选全省法院营商环境优化提升改革典型案例，获人民日报刊发推广。

生态司法绘就美丽温州新风景。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，审结一审环境资源案件673件，其中公益诉讼案件30件。严守耕地保护“红线”，乐清法院在一破坏耕地环境公益诉讼案中督促被告人赔偿修复费用100余万元，入选全省生态环境损害赔偿十大典型案例。揭牌运行具有环境资源特色的雁荡山法庭，洞头、苍南等法院与福建霞浦、福鼎法院共建“法护蓝海”协作机制，加强环境资源省际市域一体化司法保护。引入技术调查官参审环境资源案件，4家法院参与设立生态资源公益修复基地，补植复绿重点保护植物4650株、增殖放流鱼苗1072万尾。

公正裁判引领法治社会新风尚。上好“法治宣传公开课”，开展巡回审判、以案说法等宣传教育活动443场次，覆盖群众19.1万人次。龙湾法院在一离婚纠纷中，判决隐瞒中奖千万的男方赔偿女方转移奖金的60%，让不诚信的行为人为转移夫妻共同财产的行为“买单”，相关话题网络阅读量达5.9亿。市中院依法审结的周焯华跨境赌博犯罪集团案直接推动刑法修正案（十一）增设组织参与国（境）外赌博罪，被央视《法治在线》聚焦报道，入选“中国新时代推动法治进程2023年度十大案例”。持续开展打击虚假诉讼、扰乱诉讼秩序专项行动，建成诚信诉讼倡导馆（专区）14家，查处虚假诉讼案件901件，惩处扰乱诉讼秩序行为1664

件，彰显司法维护社会主义核心价值观的鲜明态度。

四、坚持守正创新，以更大力度加快推进审判工作现代化

司法体制综合配套改革扩面提质。全面落实司法责任制，完善“核心战斗力”一本通考核体系，优化审委会运行机制，强化院庭长监督管理。全市法院一审服判息诉率为91.5%，同比上升2个百分点；一审判决案件改判发回瑕疵率为0.03%，同比下降0.05个百分点；员额法官人均结案337.1件，高出全省均值48.6件，居全省第二。践行“抓前端、治未病”理念，发送司法建议313份，两份入选全省法院优秀司法建议。市中院与市检察院围绕招投标违规乱象同步制发首份“联合建议”，推动主管部门加强规范化管理，打造“公平、择优、廉洁”的招投标市场。龙港法院反映四方面因素掣肘司法建议实施效果并提出解决方案，获最高法院主要领导批示。

当事人“一件事”集成改革迭代升级。以当事人需求为总牵引，从诉前、立案、审理等各环节精准发力，构建“不走、少走、快走诉讼流程”解纷机制，用最少程序、最短时长解决当事人纠纷。全市法院“程序比”为1.404，居全省法院前列。强化数字赋能，统筹研发“全域数字法院”改革8个集成应用20个业务场景，上线“行政争议一体化”应用，“行政非诉智审”“被执行人资金流水分析”在全省推广使用，“刑财查控一件事”获最高法院刊发简报推广。召开“破产一件事”迭代升级金融联席会议，推动相关行政部门和45家金融机构入驻“破产智审”，实现信息一

网通查、事务一件通办，入选全省法院当事人“一件事”集成改革典型案例。稳步推进法院“新基建”，改造完成集数字法庭、数字合议室和指挥观摩室为一体的大要案法庭，保障重大职务犯罪等大要案办理，智慧舱、数字工作室等数字化项目均取得实效。

家事审判改革积厚成势。审结一审家事案件9552件，在6813件离婚案件中推行财产申报制度，在1380件案件中设置离婚冷静期，有672件案件在冷静期后调解和好或撤诉，努力守“小家”和谐、护“大家”安定。加大未成年人权益保护力度，审结涉未成年人权益案件2612件，设立25家探望权基地，发布家庭教育指导令753份，判决“从业禁止”21件。推广“法护家安”应用，实现家事多元解纷、反家暴人身保护、关爱未成年人等工作全方位衔接，入选“浙江全域数字法院”改革“好应用”。龙湾法院依托该应用全流程在线办理一人身安全保护令案，从当事人申请到各部门响应协助执行不到24小时。文成法院在最高法院与联合国妇女署举办的国际研讨会上介绍涉家暴案件审判经验。全市法院三个案例入选中国反家暴十大典型案例。市中院民一庭获评全国法院先进集体。

涉案企业合规改革开局起步。与市检察院签订合作框架协议，出台《关于涉案企业刑事合规诉讼程序的实施意见》，创新建立“企业合规整改+行业组织、行政机关合规监督”工作体系，在24起涉企刑事案件中启动合规审查，将合规整改合格作为从轻处罚情节，依法判处25名被告人缓刑，并跟进监督合规建设情况，帮

助企业走上依法经营的正轨。瑞安法院依法对一名完成企业合规整改且犯罪情节轻微的企业家免予刑事处罚，并推动特种设备相关行业开展问题整改。召开数据要素合规审查府院联席会议，制定《办理数据企业刑事合规案件工作指引》，通过发布白皮书、发送司法建议等方式，助力从“事后合规”向“事前合规”转变。

五、勇于自我革命，以更严要求锻造忠诚干净担当的法院铁军

坚持政治建院。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，全面加强理论武装，深入开展调查研究，动真碰硬检视整改，真抓实干推动发展，通过“循迹溯源”引导广大干警坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。牢牢坚持党对法院工作的绝对领导，严格落实重大案件和事项请示报告制度，主动向市委、市委政法委请示报告重要决策、重点工作、重大事项161件次。深入实施“红色根脉强基工程”，开展“一支部一品牌”创建活动，7个党支部被选树为全市政法系统“最强党支部”。市中院连续两年获评“机关党建工作考核优秀单位”。

坚持人才兴院。实施全员绩效积分管理，贯通运行干警职业生涯全生命周期规划、“全科法官”培养、轮岗交流等制度，营造比学赶超、争先创优的浓厚氛围。与浙江大学、中国人民大学法学院建立信息共享、人才共培合作机制，举办全市法院第二期青年干警素能提升班，开展各类培训128期1.3万人次；在省级以上刊物发表案例、调研文章152篇，36篇获省级以上奖项。完善英模培树机制，共有32个集体和41名个人受到省级以上表彰，

涌现出全国法院十大亮点人物王群英等先进典型。

坚持从严治院。开展以年轻干警为重点的廉政教育活动，研发个人重大事项报告网上填报平台，推动日常监督管理落实落细。持之以恒落实防止干预司法“三个规定”，如实填报渐成自觉。全方位集成“司法公正在线”应用、12368 司法热线、法官与律师互评、中基层法院法官互评等机制，完善一体化协同监督。市中院督察室获评全国法院督察工作先进集体。贯通运用监督执纪“四种形态”，以“零容忍”态度查处违纪行为，累计提醒谈话 113 人次，书面检查 27 人次，批评教育 24 人，通报批评 6 人，诫勉谈话 3 人，党纪政务处分 12 人。

坚持监督强院。主动向市人大常委会报告工作，认真贯彻市人大及其常委会决议。出台《关于加强法官进人大代表联络站工作的意见》，推进人大代表联络站和共享法庭一体共建、深度融合，开展“法官进站”活动 322 人次，市中院班子成员上门走访人大代表 128 人次。积极参与专题协商 6 次，诚恳接受政协民主监督。高质量办结代表建议、委员提案 54 件，其中主办件 22 件，满意率 100%。开发全省法院代表委员联络沟通管理微应用，在平阳召开全市法院加强代表委员联络工作推进会，邀请代表委员视察法院、旁听庭审、见证执行等 1860 人次。自觉接受市纪委监委监督指导，广泛听取回应各民主党派、工商联、无党派人士等社会各界意见。联合市司法局、市律协召开法官与律师良性互动座谈会，深化法律职业共同体建设。依法接受检察机关法律监督，

连续三年召开法检联席会议，邀请检察长列席审委会107人次，审结抗诉案件118件，其中改判和发回重审61件。

各位代表，过去一年全市法院工作的发展进步，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是市委正确坚强领导、市人大及其常委会有力监督的结果，是市政府、市政协和社会各界重视支持的结果，是人大代表、政协委员关心帮助的结果。在此，我谨代表全市法院和全体干警表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，全市法院工作仍存在一些问题和不足：**一是**案件总量高位运行，诉源治理机制有待完善，诉前调解力量有待加强，立案不规范问题仍有发生。**二是**审判权力制约监督机制还不够健全，案件办理“三个效果”有机统一还需深化，破解执行难还要下更大功夫。**三是**个别干警违纪违法，损害司法公信和队伍形象，党风廉政建设还要常抓不懈。对于上述问题和不足，我们将采取有效措施，加大工作力度，努力加以解决。

2024年工作安排

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。全市法院总体工作思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神及中央经济工作会议精神，深入践行习近平法治思想，认真

贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话和重要指示批示精神，坚决贯彻落实中央、省市委和上级法院决策部署，紧扣推动“八八战略”走深走实，深入实施“强城行动”，全面推进“四大振兴”，打造全省高质量发展第三极，聚焦“公正与效率”工作主题，做实为大局服务、为人民司法，纵深推进变革型现代化法院建设，为续写创新史、走好共富路、争创先行市，全力建设更具活力的“千年商港、幸福温州”，奋力谱写中国式现代化温州新篇章提供坚强司法保障。

一、铸就忠诚忠魂，在树立正确司法理念上示范先行。巩固深化主题教育成果，真学真信习近平法治思想，健全习近平总书记重要指示批示精神闭环落实机制，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持党对司法工作的绝对领导，严格执行请示报告制度，落实从政治上看、从法治上办，深入践行能动司法、“抓前端、治未病”、双赢多赢共赢、案结事了政通人和等理念，努力实现执法办案“三个效果”有机统一。

二、服务大局全局，在护航经济社会发展上示范先行。聚焦聚力省委三个“一号工程”、市委“强城行动”，拓展温州破产法庭、知识产权法庭、数据资源法庭功能优势，协同推进温州知识产权综合服务产业园、数据安全法治研究院建设，充分激发各类市场主体的内生动力和创新活力。全方位健全完善司法助企服务体系，合力推进涉案企业合规改革，优化涉外涉侨多元解纷机制，营造安商惠企的法治化营商环境，持续夯实“稳”的基础、

激发“进”的动能、提升“立”的实效。

三、做优主责主业，在推进平安法治建设上示范先行。统筹高质量发展和高水平安全，依法从严惩处涉黑恶、电信网络诈骗、走私等各类犯罪，完善金融、房地产等重点领域风险防范化解机制，强化“有信必复”，促进行政争议源头预防、实质化解，助推平安温州法治温州建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，大力创建“枫桥式人民法庭”，全面深化共享法庭建设，持续加强司法建议工作，促进基层社会治理现代化。开展立案不规范专项整治活动，设立“不立案投诉窗口”，开展审务督察，坚决防止“立案难”反弹回头。强化善意文明执行，切实推进执行难综合治理、源头治理。以“如我在诉”的意识办好关系民心向背的每一个案件，在司法裁判中弘扬社会主义核心价值观，持续完善适老助残扶弱型诉讼机制，擦亮全龄友好幸福城市底色。

四、深化创新创造，在改革攻坚系统重塑上示范先行。深化司法体制综合配套改革，全面准确落实司法责任制，把院庭长审判监督管理责任落到实处。以审判质量管理指标体系、人民法院案例库、法答网等为牵引性抓手，系统提升司法审判工作水平。深化当事人“一件事”集成改革，以数据化信息化赋能审判管理，迭代升级“法护家安”“行政争议一体化”等多跨协同数字生态，努力让公平正义在“不走、少走、快走诉讼流程”中更加可触可感。

五、从严管党治党，在打造过硬法院队伍上示范先行。牢固树立“勤廉并重、干净干事”的鲜明导向，融合推进政治素质、

业务素质、职业道德素质建设。坚持树立和践行正确政绩观，把评案与考人贯通起来，健全“选育管用”全链条培养体系，加快建设高层次、复合型领军人才队伍。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，严格执行防止干预司法“三个规定”、新时代政法干警“十个严禁”，持续深化“三不腐”一体推进，自觉接受各方面监督，高标准高水平建设清廉法院。

各位代表，时代呼唤担当，使命引领未来。新的一年，全市法院将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，认真贯彻落实本次会议精神，忠实履行宪法法律赋予的职责，抓好创造性贯彻落实、创新性转化发展，为续写创新史、走好共富路、争创先行市，全力建设更具活力的“千年商港、幸福温州”，奋力谱写中国式现代化温州新篇章作出新的更大贡献！