中国·濮院
CHINA PUYUAN

濮院镇国土空间总体规划（2021-2035年）

草案公告



前 言

濮院，地处长江三角洲腹地，曾以“日出万匹绸”被誉为“嘉禾一巨镇”，是明清时期江南五大名镇之一。现代的濮院历久弥新、继往开来，已经成为了全国知名的毛衫之都、市场名镇。

《濮院镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（后文简称《规划》）是濮院镇为实现“两个一百年”奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是落实新发展理念，实施高效空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是镇域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。

《规划》深刻认识、全面把握、牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”以及“人民城市人民建，人民城市为人民”的理念，站在人与自然和谐共生、共建“人与自然生命共同体”的高度谋划发展，提出解决措施和方案，在“国际时尚小镇”的目标引领下，努力建设绿色濮院、开放濮院、人文濮院和宜居濮院。

目 录

1 规划总则

2 制定目标战略

3 优化总体格局

4 推动品质提升

5 保障规划实施

规划总则

- 规划背景
- 规划期限
- 规划范围
- 现状特征
- 规划基础

口 规划背景

国土空间规划体系建立，规划走向“多规合一”

2019年5月，《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》提出“国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。”

2020年2月，《中共浙江省委 浙江省人民政府关于加强国土空间规划体系建设并监督实施的意见》要求“紧紧围绕统筹推进‘五位一体’总体布局和协调推进‘四个全面’战略布局，深入践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持推进‘八八战略’再深化、强化国土空间规划在规划体系中的基础性作用及在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用。分级分类型、全域全要素、全程全方位构建国土空间规划体系。”

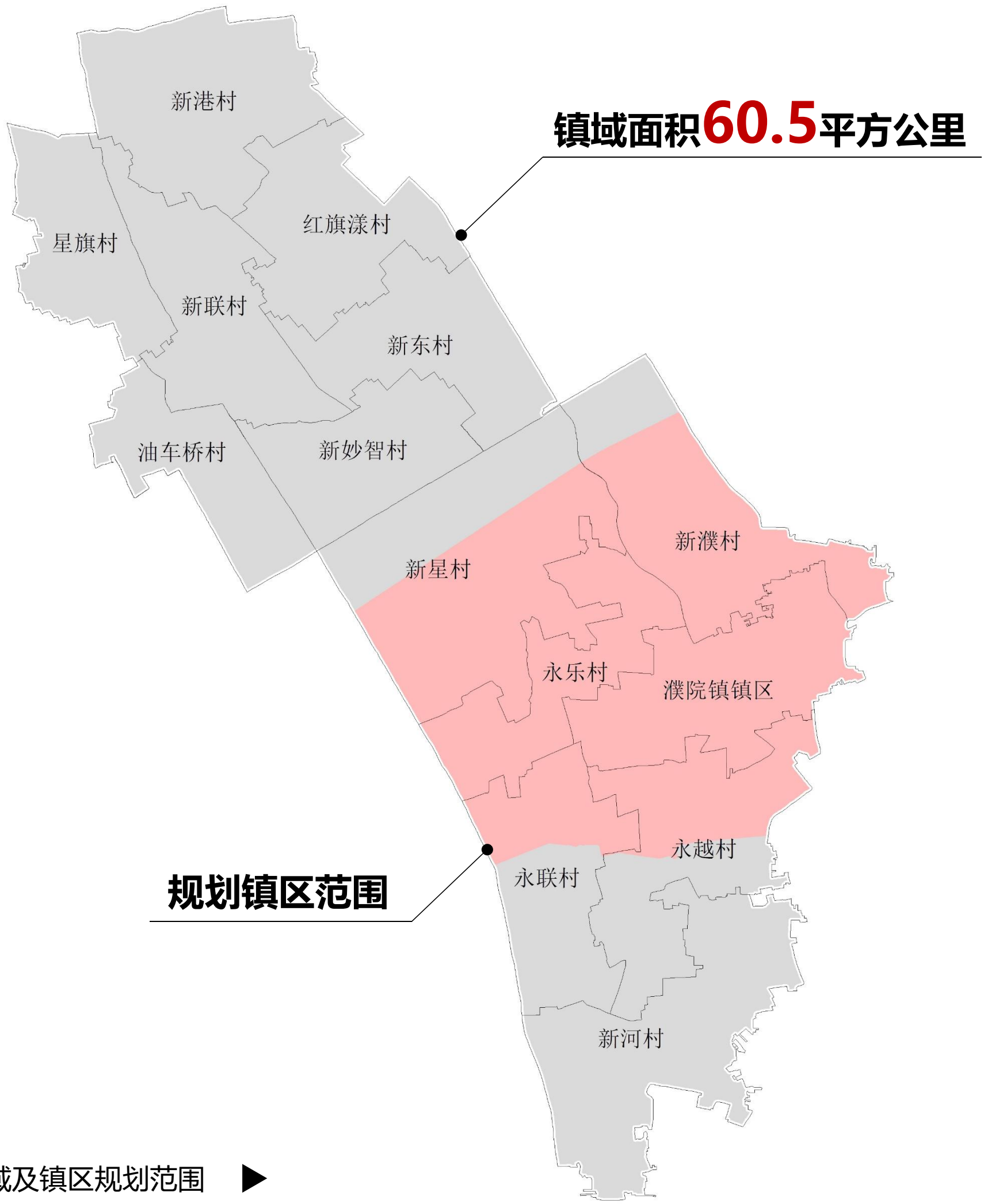
濮院镇响应国家、浙江省、嘉兴市和桐乡市的政策要求，及时启动《濮院镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（后文简称《规划》）的编制工作，目前已形成完整成果。根据上级工作安排，现对规划草案进行公告。

口 规划期限

《规划》期限为2021至2035年。近期规划至2025年，远期规划至2035年。《规划》远景展望至2050年。

口 规划范围

《规划》范围包括濮院镇域行政区范围及镇区两个层次。



濮院镇镇域及镇区规划范围 ▶

口 现状特征

区域面积

濮院镇国土面积60.5平方公里，下辖7个居民社区、13个行政村。

人口规模

截至2020年底，全镇总人口20.59万人，其中，常住人口15.34万人，户籍人口4.85万人，城镇化水平76.1%。

经济发展

2020年，全镇地区生产总值（GDP）达到133.15亿元，产业结构比例1:3:6。

土地利用

建设用地

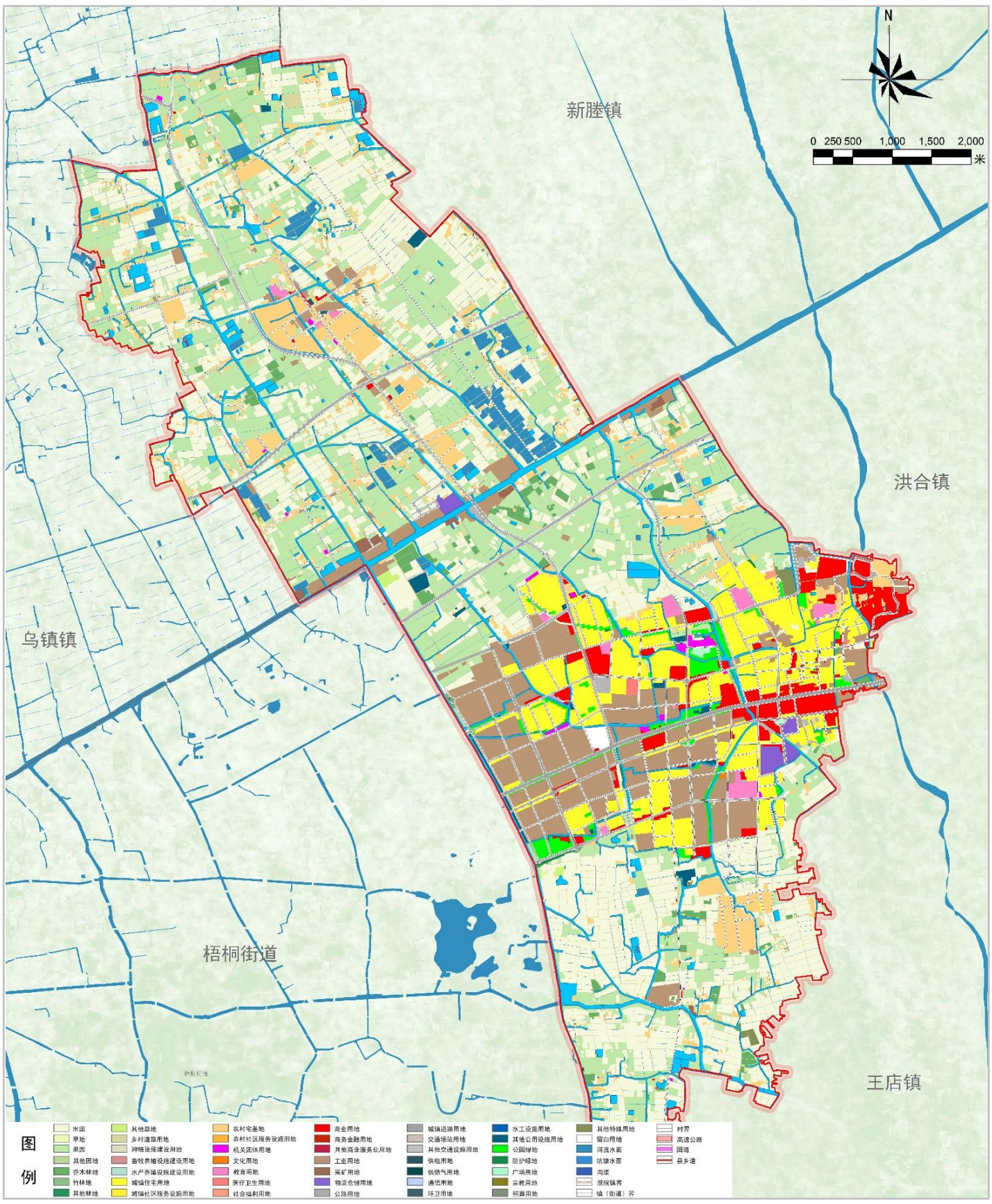
▶ 37%

农用地

▶ 58%

未利用地

▶ 5%



濮院镇国土空间用地现状图 ▶

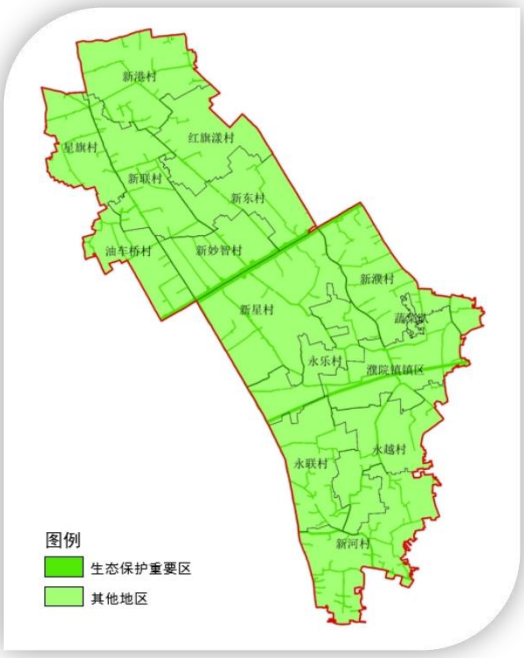
口 规划基础

以第三次全国国土调查数据为基础，衔接桐乡市资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，摸清濮院镇的底图底数和发展本底，为规划奠定基础。

资源环境承载能力

根据濮院镇的土地资源和水资源条件，可承载的耕地规模为**5.19**万亩；可承载的城镇建设用地规模为**23.92**平方公里。

国土空间开发适宜性



生态保护重要性评价图 ▲

➢ 生态保护重要区

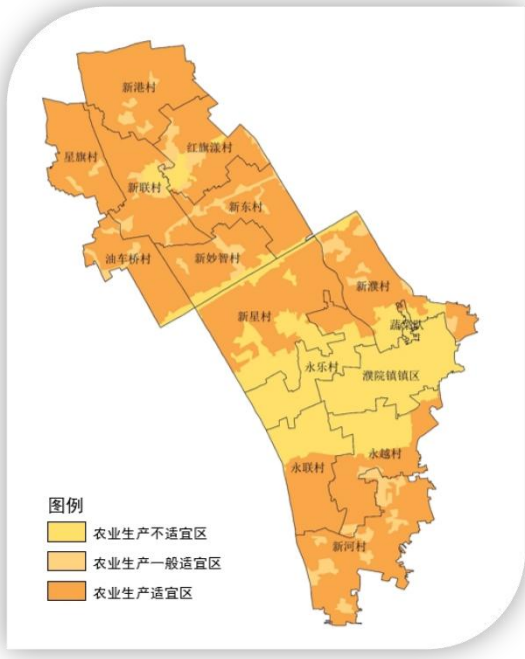
指具有重要生态服务功能和较高生态脆弱性的区域，主要分布于河流水系沿线地区。

占镇域国土面积的9.97%

➢ 农业生产适宜区

指水资源丰富、地势平坦、土壤肥力好、适宜种植业发展的区域，主要分布于镇域北部和南部地区。

占镇域国土面积的65.93%

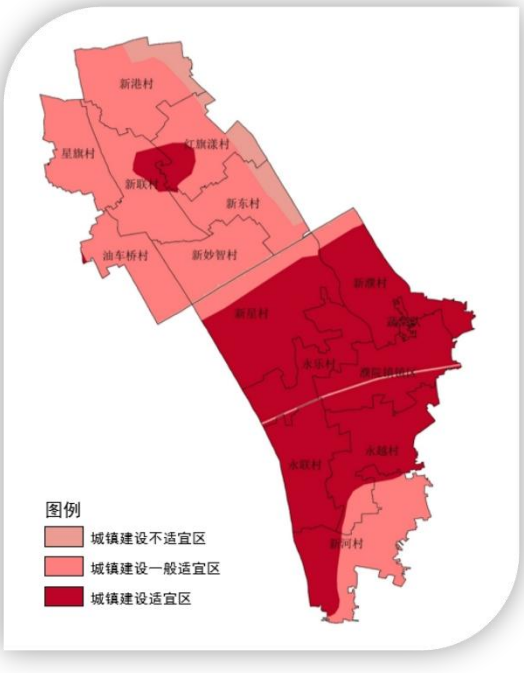


农业生产适宜性评价图 ▲

➢ 城镇建设适宜区

指水资源丰富、地势平坦、灾害风险较低、适宜进行城镇建设的区域，主要分布与镇域南部和新生集镇地区。

占镇域国土面积的48.63%



城镇建设适宜性评价图 ▲

02

制定目标战略

- 发展定位与目标
- 国土空间开发保护战略

发展定位与目标

落实上位规划要求：

桐乡市东部时尚活力特色区

明确濮院发展定位：

国际时尚小镇

制定濮院发展目标：





国土空间开发保护战略

国土空间保护水平大幅提升

国土空间开发效率显著提高

国土空间开发品质持续优化

国土空间安全韧性稳步增强

国土空间治理体系全面建立

目标指引战略



1. 战略一：聚焦区域职能定位

积极融入长三角一体化和嘉（兴）桐（乡）融合发展区



战略二：加强内外交通衔接

完善对外交通体系，深度融入区域性交通网络



战略三：推动产业创新发展

聚焦时尚产业，差异化联动发展



战略四：营造特色文化景观

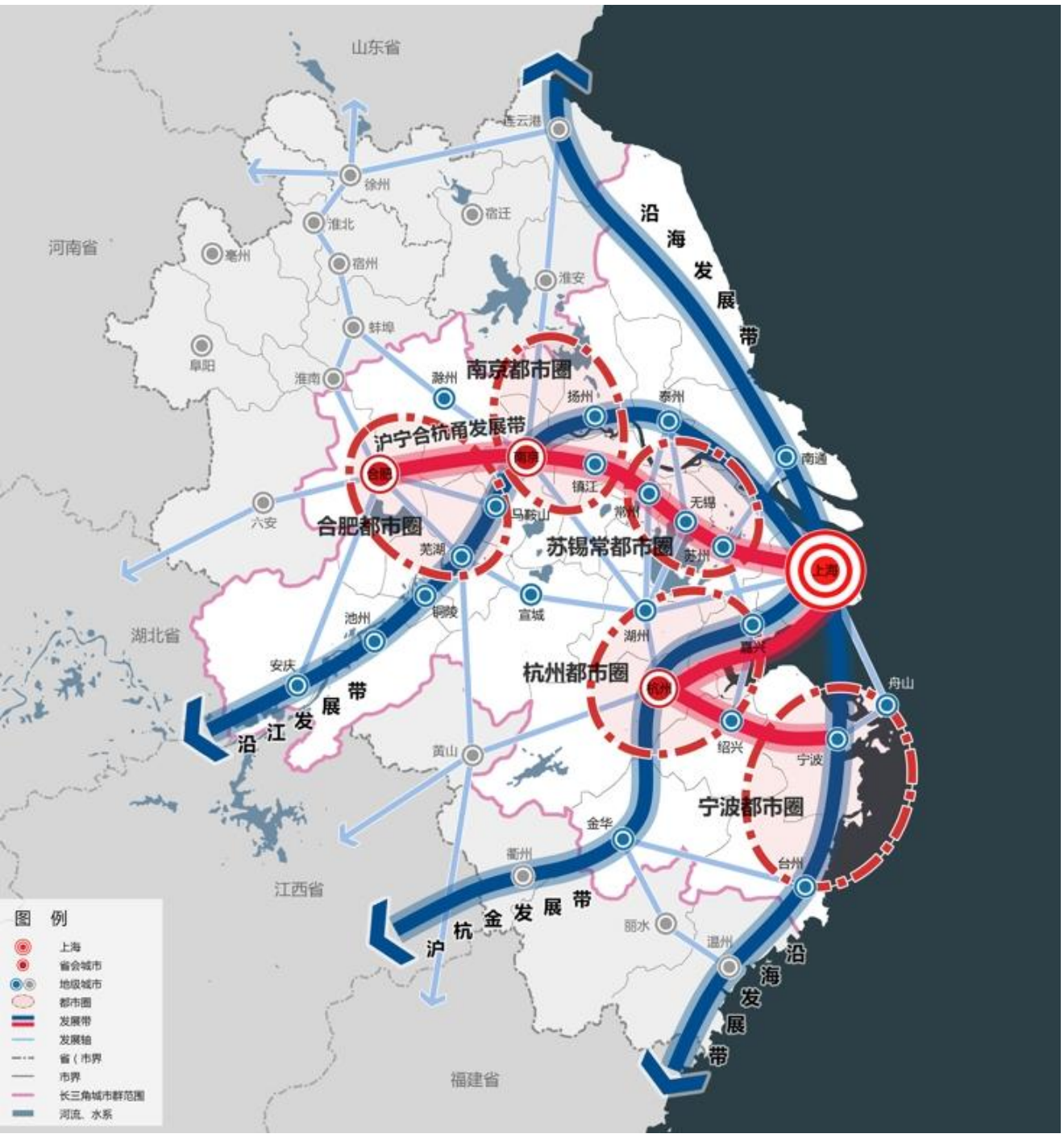
打造大运河文化生态廊道上的特色时尚古镇

03

优化总体格局

- 落实区域协同发展
- 严守国土空间底线管控
- 优化国土空间总体格局
- 保障农业空间
- 保护生态空间
- 完善建设空间

落实区域协同发展



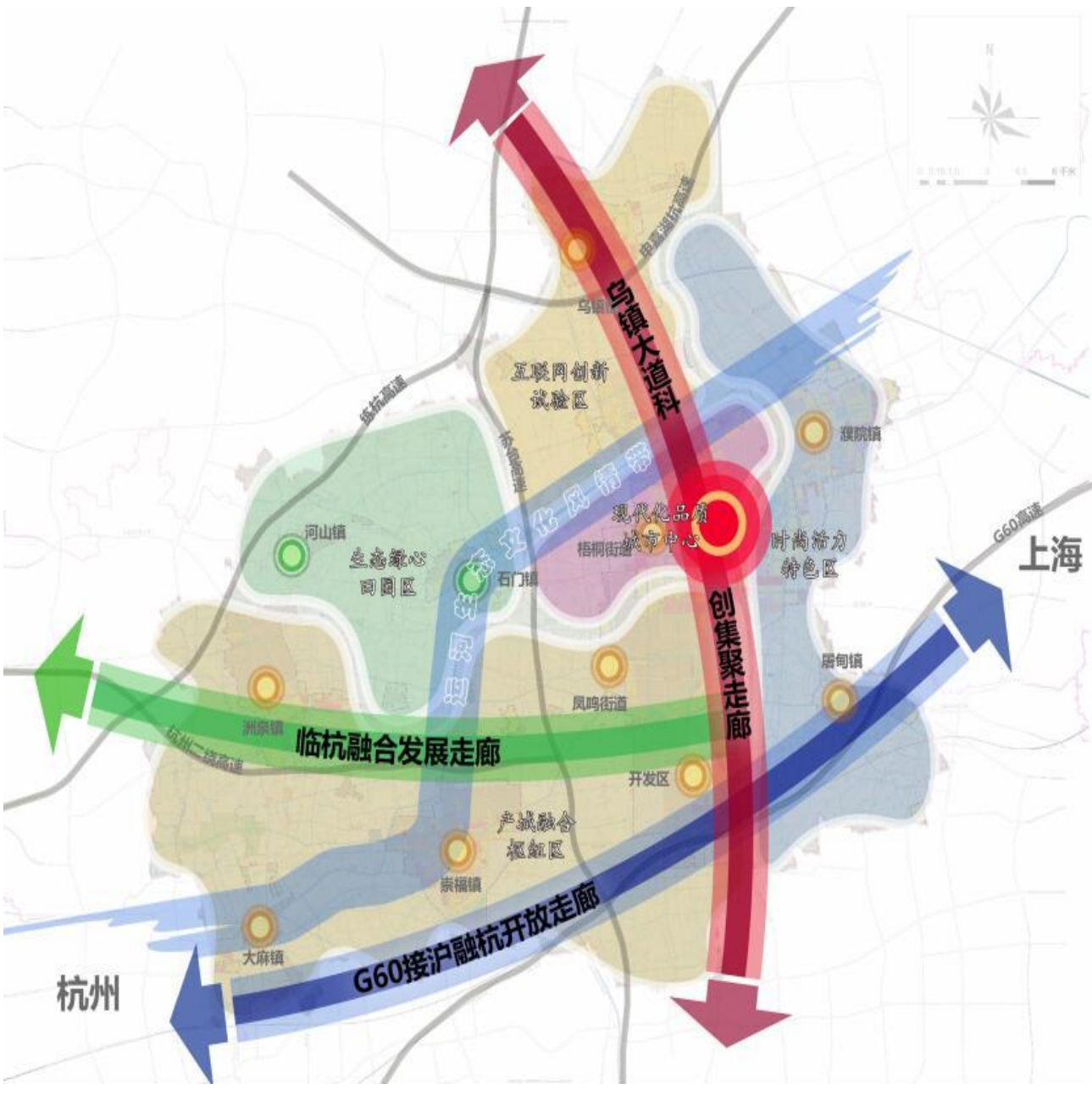
长三角一体化发展示意图 ▲

■ 宏观区域层面

- ➢ 深度融入长三角区域一体化发展
- ➢ 大力推进大运河文化生态走廊建设
- ➢ 积极对接沪嘉杭科创走廊
- ➢ 跨区域构建产业协作平台

■ 桐乡市域层面

- ➢ 全面融入杭州都市圈发展协作体系
- ➢ 高效推进嘉兴、桐乡双向联动
- ➢ 高质量引领桐乡东部时尚活力特色区



桐乡市国土空间总体格局规划图

严守国土空间底线管控

严格保护耕地和永久基本农田

- 落实耕地保护目标1649.75公顷（2.47万亩）；
- 落实永久基本农田保护任务1529.73公顷（2.29万亩）。

严格落实国家、浙江省、嘉兴市、桐乡市的要求，基于“应划尽划、应保尽保”的原则，以长期可稳定利用的耕地为基础，将符合条件的耕地全部纳入耕地保护目标，并将纳入耕地保护目标的耕地保质保量优先划定永久基本农田保护红线，落实到地块和图斑。

耕地和永久基本农田保护范围一经划定，未经批准不得擅自调整；须严格落实耕地用途管制，落实耕地占补平衡和进出平衡。

加强城镇开发边界管控

- 落实城镇开发边界面积1758.77公顷。其中，城镇集中建设区面积1747.39公顷，弹性发展区面积11.39公顷。

在优先划定耕地和永久基本农田的基础上，顺应自然地理格局，根据人口变化趋势和存量建设用地情况合理划定城镇开发边界，管控城镇建设用地总量，引导形成集约紧凑的城镇空间。

城镇开发边界一经划定，在规划期内原则上不得调整。因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的，按照国土空间规划修改程序进行。城镇开发边界内的建设，实施“详细规划+规划许可”的管制方式。城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，试行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。重点建设项目安排表是城镇开发边界外建设的主要依据。

优化国土空间总体格局

构建“三廊五轴、六大板块”的国土空间总体格局

三廊

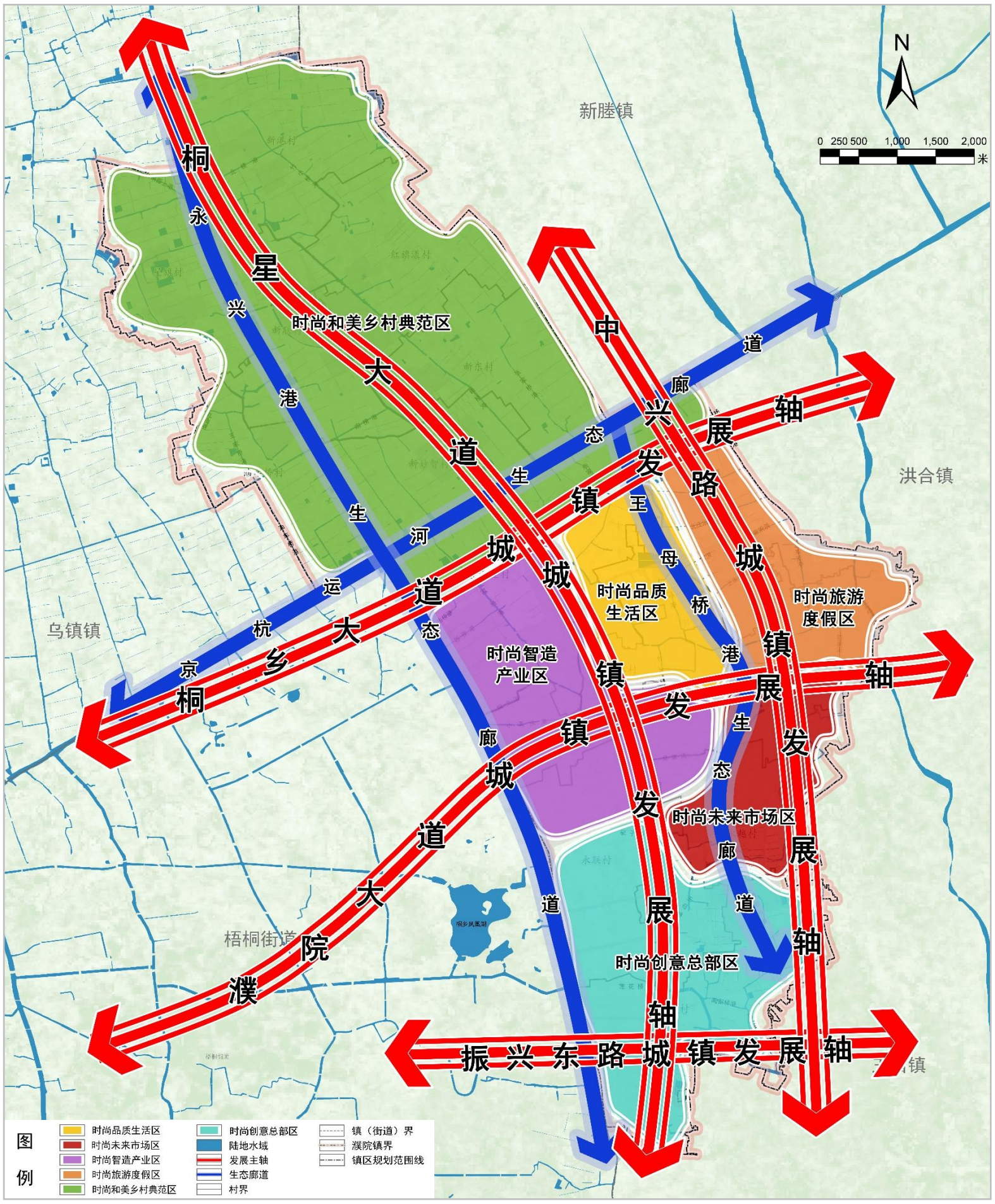
指沿主要水系形成的三条生态廊道，包括京杭运河生态廊道、永兴港生态廊道、王母桥港生态廊道。

五轴

指沿主要道路形成的五条发展轴，包括桐星大道城镇发展轴、中兴路城镇发展轴、濮院大道城镇发展轴、桐乡大道城镇发展轴、振兴东路城镇发展轴。

六大板块

包括时尚和美乡村典范区、时尚智造产业区、时尚品质生活区、时尚旅游度假区、时尚未来市场区、时尚创意总部区。



濮院镇国土空间总体格局规划图

保障农业空间

落实最严格的耕地保护制度，推进乡村振兴

强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护

- 压实耕地和永久基本农田保护责任
- 严格保护耕地，落实耕地“占补平衡”
- 落实永久基本农田储备区
- 加强耕地用途管制，落实耕地“进出平衡”
- 落实细化耕地补充和质量提升任务
- 审慎稳妥推进耕地恢复
- 落实细化耕地补充和质量提升任务
- 合理安排生态退耕
- 保障“菜篮子”空间
- 落实粮食安全控制线

积极引导特色优势农业发展

- 优化农业设施用地布局
- 保障名、特、优、新果品种植空间
- 合理安排畜禽、水产养殖空间
- 推进农业特色化、生态化、数字化建设

深入推进乡村振兴

推动产业发展

- 推动乡村产业持续发展
- 保障一二三产融合发展空间
- 完善现代农业高质量发展格局

优化空间布局

- 细化乡村发展规划分区
- 系统优化村庄布局
- 全面实施农业空间综合整治

提升宜居水平

- 推进农村基本公共服务均等化，完善乡村基础设施配置
- 全面推进环境整治，改善乡村面貌，建设美丽乡村

口 保护生态空间

以水为脉，打造“两区、三廊、十带”

两区

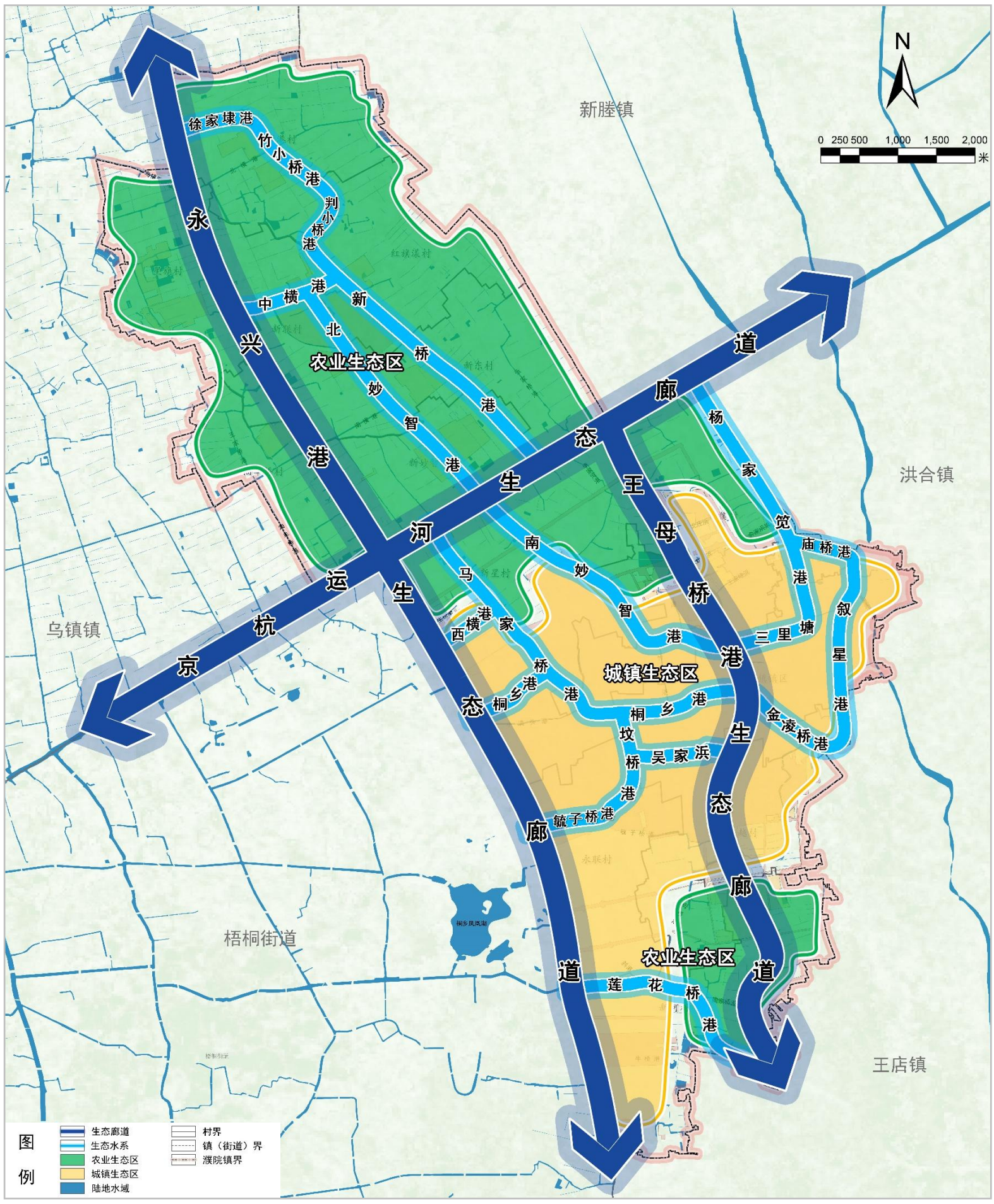
指镇域两大生态区，包括桐乡大道以北的乡村生态区和桐乡大道以南的城镇生态区。

三廊

包括京杭运河生态廊道、永兴港生态廊道、王母桥港-庙白港生态廊道，廊道两侧保留10-30米的绿带，形成贯通镇域的生态骨架。

十带

包括沿新桥港、妙智港-二里塘、马家桥港-桐乡港-齐宏桥港、杨家筧港、南市河、西横港、九曲港、报恩桥港、吴家浜、莲花港形成的十条生态绿带，绿带两侧保留5-10米的绿带，互相连接，构建覆盖全域的绿色网络。



濮院镇生态空间规划图 ▶

完善建设空间

优化“南北两区、一城一镇多节点”的城乡建设格局

建设南部时尚新市镇

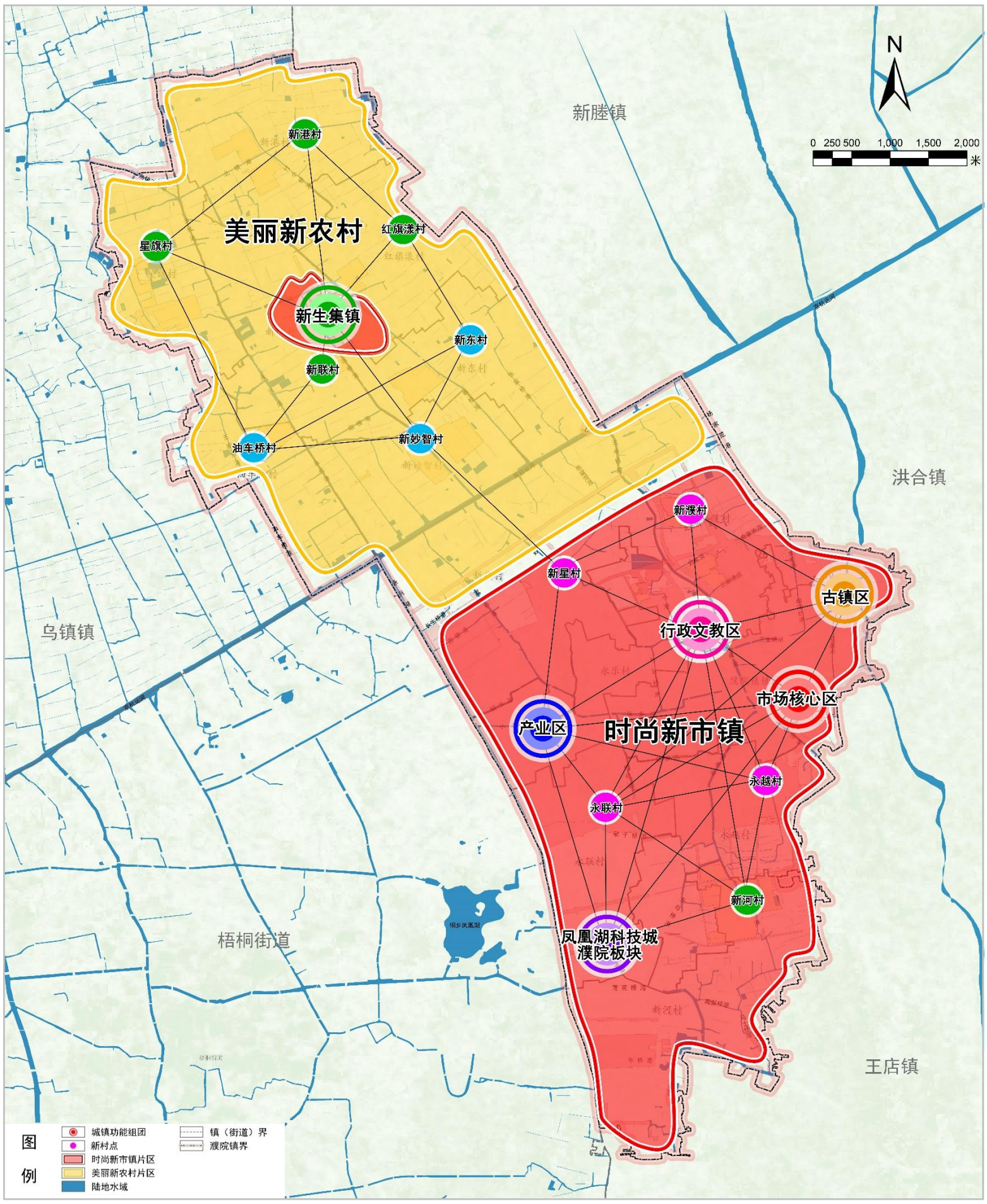
在桐乡大道以南区域，以镇区为主中心，整合各功能组团，以及新村点，优化布局、增存并举，提质增效，高品质建设时尚新市镇。

提升北部美丽新农村

在桐乡大道以北区域，以新生集镇为副中心，连通各新村点，提升服务，重点落实国土综合整治与生态修复，推进一二三产统合发展，高质量建设美丽新农村。

推动全域一体化发展

依托桐星大道及其他交通线路，加强镇域南北联系，推进时尚新市镇与美丽新农村融合发展。



濮院镇城镇空间规划图 ▶

04

推动品质提升

- 促进产业创新发展
- 加强历史文化保护
- 完善国土空间支撑体系
- 提升公共服务水平
- 优化镇区空间布局

促进产业创新发展

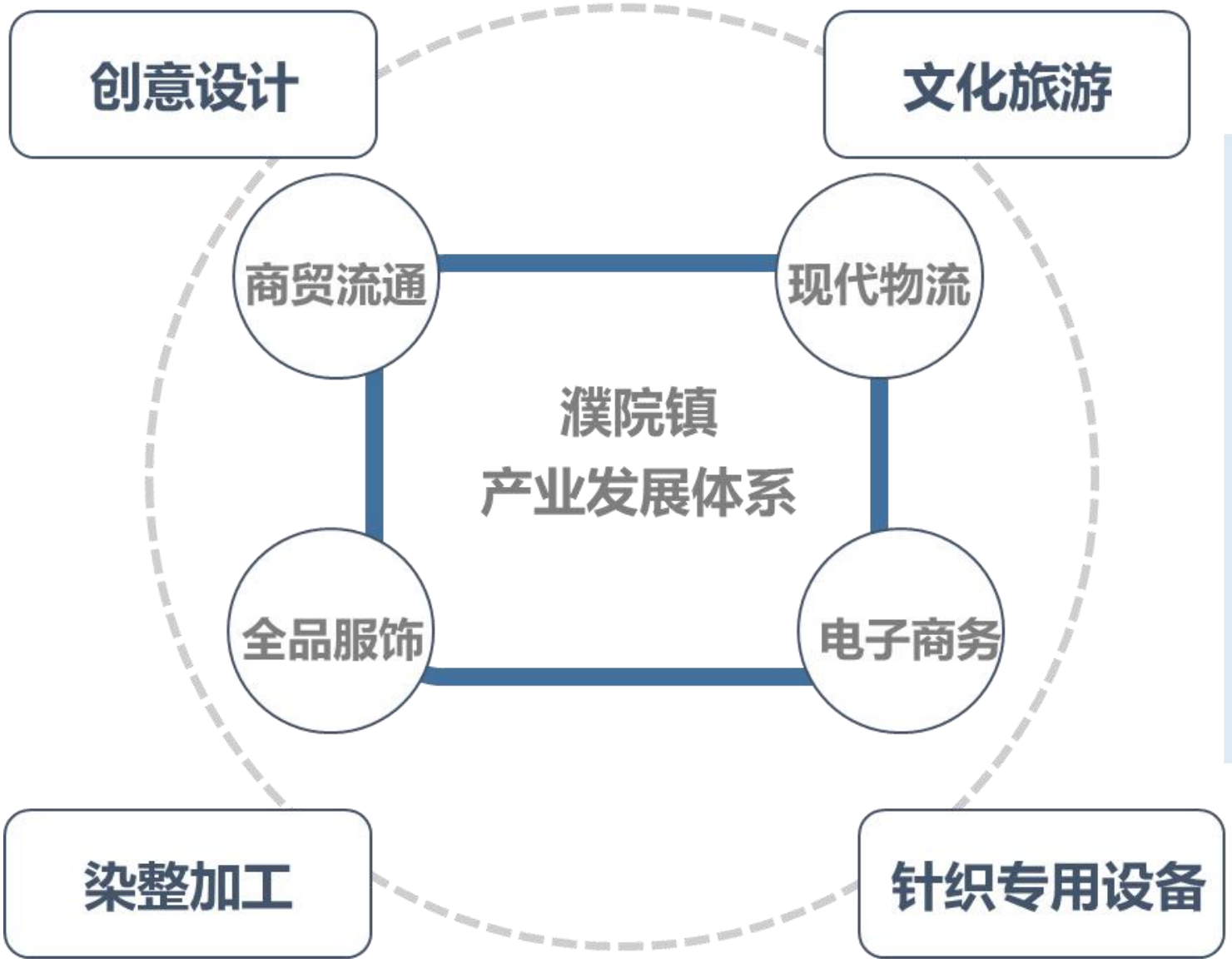
明确发展目标

高质量打造“中国时尚第一镇”
建设“世界级针织时尚产业集群”

到2035年，形成以创意设计、时尚发布为核心，以智能制造为基础，以数字技术应用为抓手，以自主品牌为标志的时尚产业体系，建成具有较强国际竞争力和影响力的时尚产业特色小镇，成为浙江省时尚产业发展的先行区和示范区。

规模和效益显著提高	产业园区与平台影响力提升	时尚品牌企业竞争力显著增强	时尚设计创新能力显著提升	产业竞争力达到国际领先水平

制定发展方向



- 时尚定制
- 时尚设计
- 时尚发布
- 时尚购物
- 时尚旅游
- 时尚交流
- 时尚资讯

加强历史文化保护

构建历史文化保护体系

3A级景区：古镇与市场区

包含生态度假区项目、古镇观光区项目、时尚文化创意区项目、轻纺城项目、羊毛衫市场提升项目、毛衫时尚服饰暨世界毛衫博览中心项目。

省级景区村庄

- 2A级景区村庄：永越村、新东村、油车桥村、新联村、星旗村；
- 1A级景区村庄：新港村、红旗漾村、新妙智村、新濮村、永联村、永乐村、新河村、新星村。

文物保护单位

- 国家级文保单位（1处）：大运河（濮院段）；
- 省级文保单位（2处）：大有桥街章宅、濮院古桥群；
- 市级文保单位（8处）：翔云观山门、张家埭遗址、百亩荡遗址、重建升平桥、重建双贤桥、花石桥、通新桥、油车桥（新濮村）。

香海禅寺

- 本名福善寺，始建于元至大年间（公元1309年），为濮院乡绅濮鉴舍宅建寺，数百年来，历经沧桑，几度兴废。清顺治帝赐额“香海寺”，遂更名沿用至今。

濮院古镇

- 以“中国时尚古镇”为总体定位，打造冒热气、接地气、有灵气的特色古镇，重现“日出万匹绸，嘉禾一巨镇”的繁华。



















□ 加强历史文化保护

活化利用文化与景观资源

以时尚主题赋予濮院文化新内涵

以高品质旅游产品推动文化复兴

中国·濮院
CHINA PUYUAN



魅力城镇



美丽乡村



时尚秀场



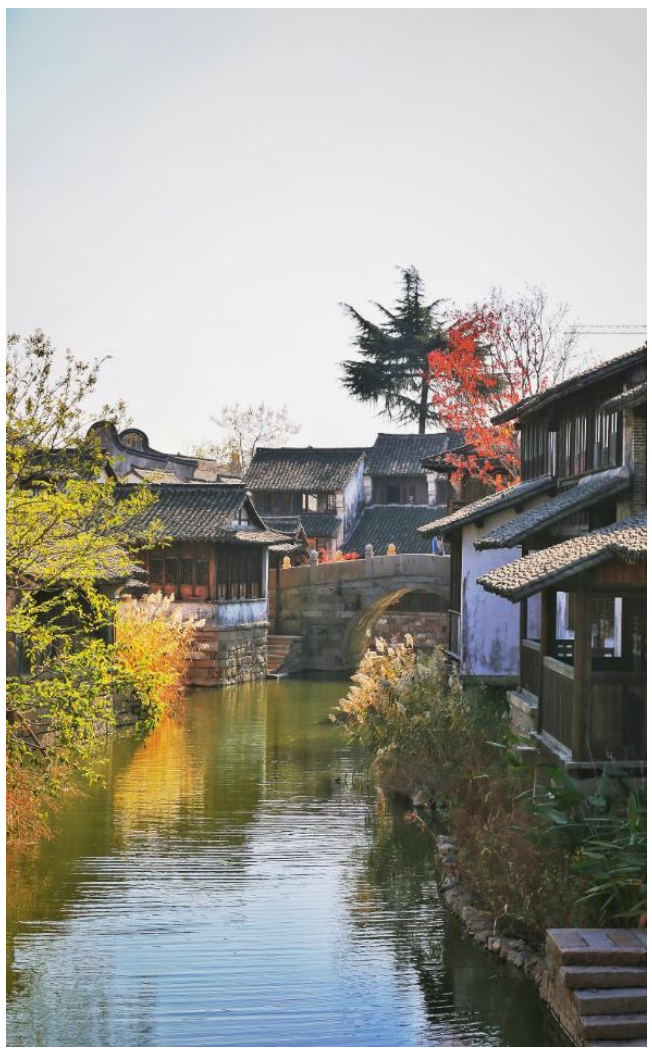
人文古镇

加强历史文化保护

重点建设濮院时尚古镇

濮院古镇以“**中国时尚古镇**”为总体定位，充分利用江南水乡、美丽田园和毛衫小镇的特色，打造冒热气、接地气、有灵气的特色古镇，重现“日出万匹绸、嘉禾一巨镇”的繁华。

濮院古镇以水乡古镇资源、文化资源、产业资源为依托，以街巷、院落、水系为空间载体，突出古镇的活化和再利用，注重传承濮院历史文化，保留原有街巷肌理，落实对古建筑的精细化保护和修复。













完善国土空间支撑体系

建设便捷高效的综合交通系统

- 加快融入区域性交通网络
- 优化市域综合交通格局
- 提升综合交通运输能力
- 强化综合性交通枢纽建设

构建“七横三纵”的镇域骨干路网

七横

包括省道S212、嘉湖公路、桐乡大道、濮院大道、永越大道、茅盾东路、振兴东路。

三纵

包括油新线-二环东路；新民线-桐星大道（时尚大道）-民甸公路；濮新线-中兴路。



濮院镇骨干道路规划图 ▶

完善国土空间支撑体系

提高市政基础设施保障能力



1.加强水利设施建设

1.提高农产品主产区灌溉保障

1.完善城乡一体的供水体系

1.分级建设城乡污水收集处理系统

1.建立能源基地和能源廊道

1.发展清洁再生能源

1.分布式布局区域城乡能源保障空间





1.建立固废收集转运处理系统

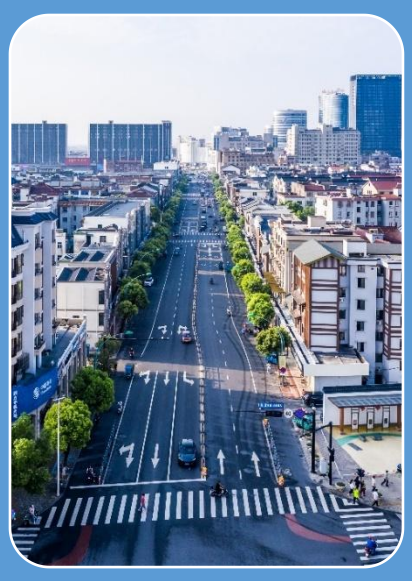
1.推动垃圾减量和资源化利用

口 完善国土空间支撑体系

建立安全韧性综合防灾体系

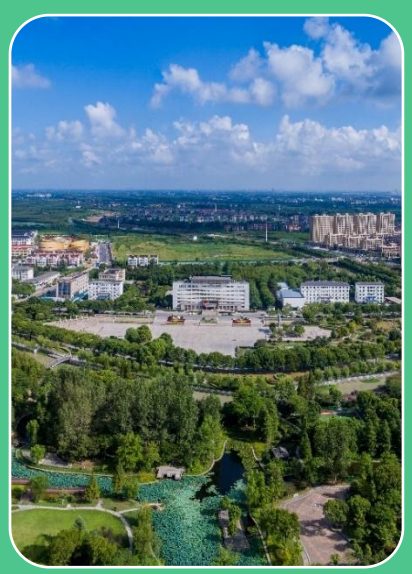
落实洪涝风险控制线

落实上位规划洪涝风险控制线，加强空间管控



确定主要灾害防灾标准

- 防洪标准
- 内涝防治标准
- 抗震设防标准



构建全域防灾安全格局

- 确定灾害重点防治区域
- 构建镇域救援通道体系
- 完善镇域重要防灾设施体系



优化防灾空间与防灾设施布局

- 加强主要防灾空间管控
- 合理配置重要防灾设施

口 提升公共服务水平

构建均衡友好的生活圈体系

城镇生活圈

在城镇建设区规划建设15分钟、 5～10分钟两级城镇生活圈，重点配置社区服务中心、各类公共服务设施、绿地和开敞空间以及慢行系统。



乡村生活圈

以行政村为单元规划建设乡村社区生活圈，配置各类公共服务设施，满足乡村居民日常生活、生产需求，推进乡村振兴和城乡融合。



以生活圈为单元配置公共服务设施

基本保障设施

（保障基本生活需求）

强制配置

- 社区中心
- 街头绿地
- 菜市场
- 小型商业
- 文化活动中心
- 社区卫生服务中心
- 体育活动
- 健身点
- 社区养老
- 便民服务点
- .....

品质提升设施

（塑造社区的优异品质）

选择性配置

- 就业创业指导中心
- 社区创业孵化平台
- 社区学校（成年人培训/兴趣培训）
- 社区食堂
- 养育托管
- 社区微信菜园
- ....

口 优化镇区用地布局

制定空间发展战略

口 镇区空间拓展方向

向北为主，向南为辅

落实城镇开发边界管控的方向选择

口 镇区空间内部优化

控廊道、减低效、有机更新

落实人民城市和节约集约发展的必由路径



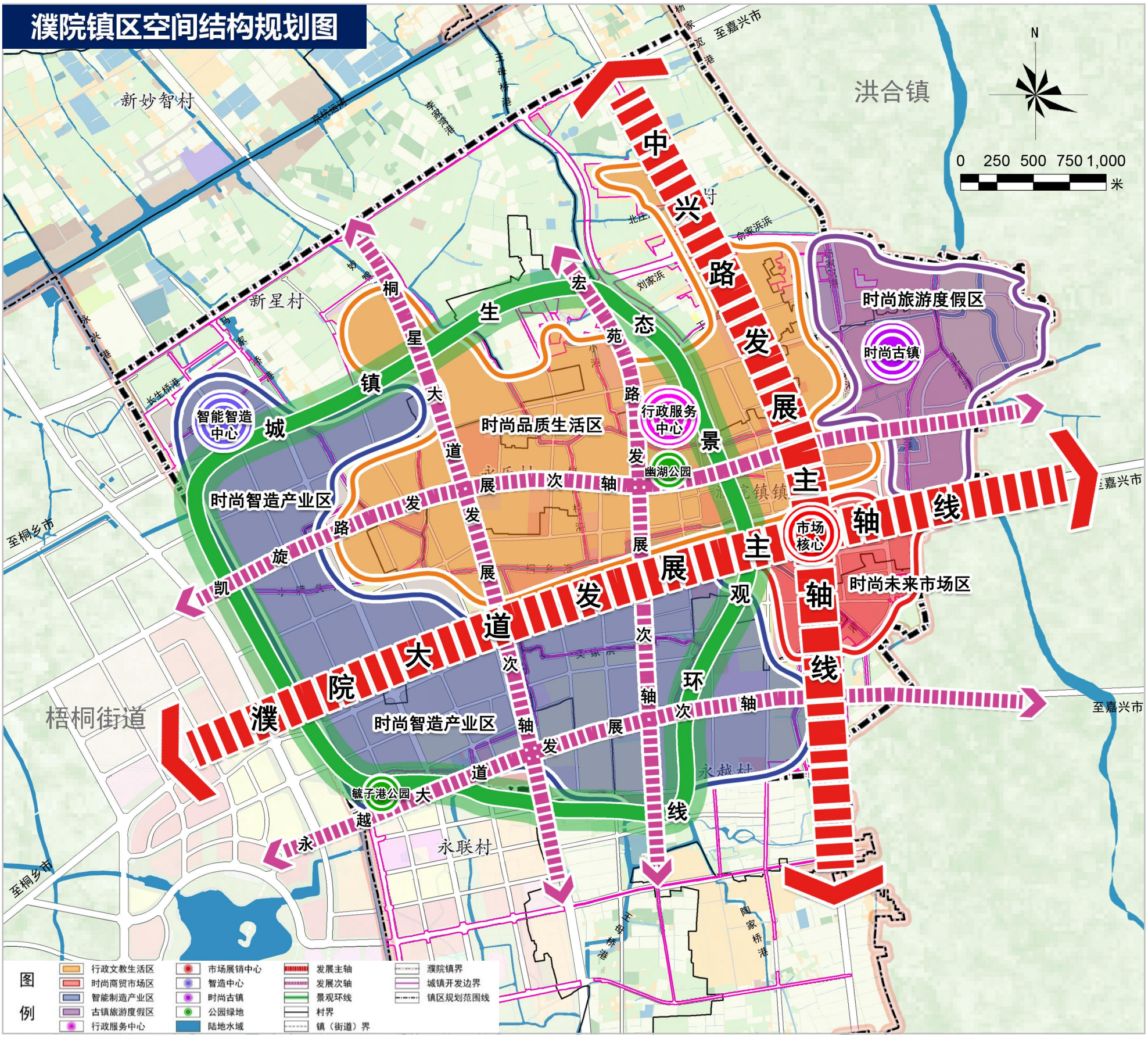
优化镇区用地布局

完善镇区空间结构

形成“一环六轴、四区多点”的镇区空间结构

一环	指沿永兴港、报恩桥港、永越大道、庙白港、王母桥港、新星大道形成的生态景观环线。
六轴	包括濮院大道、中兴路两条发展主轴和桐星大道、宏苑路、凯旋路、永越大道四条发展次轴。
四区	包括镇区东北部的时尚旅游度假区，镇区东南部的时尚未来市场区，镇区北部的时尚品质生活区，镇区西部和南部的时尚智造产业区。
多点	包括时尚古镇、市场核心、行政服务中心、智能智造中心四个功能中心以及幽湖公园、毓子港公园两个城镇“绿心”。

濮院镇区空间结构规划图



05

保障规划实施

- 强化规划传导
- 落实全周期实施监督管理

强化规划传导

落实上位规划要求

《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》

《浙江省国土空间规划（2021-2035年）》

《嘉兴市国土空间总体规划（2021-2035年）》

《桐乡市国土空间总体规划（2021-2035年）》

构建濮院镇国土空间规划体系

《濮院镇国土空间总体规划（2021-2035年）》

相关专项规划

- 自然资源保护修复类
- 支撑要素类
- 空间开发与利用类
- 公共安全保障类
- 文化与风貌保护类

- 总体规划指导约束相关专项规划，统筹和综合平衡各相关专项空间需求。
- 相关专项规划应统一底数底图、统一成果和数据标准、相互衔接规划内容，落实本规划确定的各类控制线、约束性指标及土地功能用途、公共安全设施指引等内容，并将成果汇交到国土空间信息平台，形成镇域“一张图”。

详细规划

- 城镇开发边界内编制详细规划
- 城镇开发边界外编制村庄规划

- 在城镇开发边界内依据总体规划划定的详规单元以及规划编制要求编制详细规划，
- 在城镇开发边界外以一个行政村或多个行政村为单元编制“多规合一”实用性村庄规划。
- 详细规划是对具体地块用途和开发建设强度等作出的实施性安排，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发城乡建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

落实全周期实施监督管理

建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统	在统一底图基础上，按照“多规合一”的原则，整合国土空间总体规划、相关专项规划和详细规划，建立基于“一张图”的实施监督信息系统，形成坐标一致、边界吻合、图数一致的国土空间规划“一张图”，作为统一国土空间用途管制、核发规划许可等实施监督的法定依据，实现规划编制、审批、实施全过程动态监管。
健全法规标准和政策协同保障	对接落实国家、浙江省、嘉兴市、桐乡市国土空间规划相关法律法规，适时启动濮院镇规划相关规定和条例的制定工作，推动规划编制、审批、实施监督管理法治化。按照“多规合一”要求，建立多部门联动的健全统一的规划技术标准体系，推动与规划实施相关的各行业技术规范在理念、标准等方面的互相衔接。
完善全社会参与机制	完善公众参与制度，加大宣传力度，提高全社会参与规划实施与监督的主动性。推广责任（社区、乡村）规划师制度，更好服务公众了解规划、参与规划。完善规划公开制度，依托国土空间规划“一张图”公开规划信息，强化社会监督。
建立规划动态监测和评估调整机制	健全资源环境承载能力监测预警长效机制，按照定期体检和五年一评估的要求，建立健全国土空间规划实施监测评估预警制度。根据评估结果，结合全镇发展规划在发展目标、发展任务和空间政策等方面的要求，对国土空间规划进行动态调整完善，为优化全镇生产力布局、重大工程项目落地提供空间保障。指导近期建设规划、年度实施计划的编制，实现规划动态维护。
严格规划监督管理	坚决维护规划的严肃性和权威性，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察，严格监督检查，及时发现和纠正违反国土空间规划的各类行为。构建规划监督、执法、问责联动机制，创新监管手段，强化监督信息互通、成果共享，形成各方监督合力。加强纪检监察机关监督，对失职失责的领导干部依规依纪依法严肃问责、终身问责。
合理制定近期行动计划	明确近期行动重点，包括：推进农业空间保护、加强生态空间保护和修复、促进城乡建设用地节约集约、推动镇区空间结构优化与品质提升等，保障重大建设项目顺利实施。