

淳安县声环境功能区划分调整方案

（征求意见稿）

杭州市生态环境局淳安分局

2025 年 5 月

一、前言

为贯彻执行国家《声环境质量标准》（GB3096-2008），有效地管理和控制淳安县行政区域内噪声污染、提高环境质量，根据《中华人民共和国噪声污染防治法》、《声环境功能区划分技术规范》（GB/T15190-2014）、《关于印发<“十四五”噪声污染防治行动计划>的通知》（环大气〔2023〕1号）、《淳安县国土空间总体规划（2021-2035年）》等，对淳安县行政区域内声环境功能区划进行调整。

二、适用范围

本方案适用于淳安县行政区域内声环境管理。本次声环境功能区划的范围根据《淳安县国土空间总体规划（2021-2035年）》中涉及的中心城区范围内已明确土地利用类型的区域确定，主要包含主城区（斋上、阳光、东庄、辉照山、老城、里杉柏、南山），青溪新城（坪山片区、鼓山片区、珍珠半岛片区和三区所围合中心片区、丰家山片区），千岛湖旅游度假区单元，文昌（高铁生态产业园）和高铁小镇。

三、适用时段

本方案适用的时段分别为：昼间 6:00-22:00，夜间 22:00-次日 6:00。

四、修订依据与引用标准

- (1)《声环境功能区划分技术规范》(GB/T15190-2014);
- (2)《声环境质量标准》(GB3096-2008);
- (3)《城市用地分类与规划建设用地标准》(GB50137-2011);
- (4)《环境噪声监测技术规范-城市声环境常规监测》(HJ640-2012);
- (5)《环境噪声监测技术规范-噪声测量值修正》(HJ706-2014);
- (6)《铁路边界噪声限值及其测量方法》(GB 12525-90);
- (7)《关于印发<“十四五”噪声污染防治行动计划>的通知》(环大气〔2023〕1号)
- (8)《淳安县国土空间总体规划(2021-2035年)》;
- (9)淳安县各个单元详细规划。

五、声环境功能区分类

根据《声环境质量标准》(GB 3096-2008)的规定,声环境功能区分为0类、1类、2类、3类和4类,其中:

0类声环境功能区:指康复疗养区等特别需要安静的区域。

1类声环境功能区:指以居民住宅、医疗卫生、文化教育、科研设计、行政办公为主要功能,需要保持安静的区域。

2类声环境功能区:指以商业金融、集市贸易为主要功

能，或者居住、商业、工业混杂，需要维护住宅安静的区域。

3 类声环境功能区：指以工业生产、仓储物流为主要功能，需要防止工业噪声对周围环境产生严重影响的区域。

4 类声环境功能区：指交通干线两侧一定距离之内，需要防止交通噪声对周围环境产生严重影响的区域，包括 4a 类和 4b 类两种类型。4a 类为高速公路、一级公路、二级公路、城市快速路、城市主干路、城市次干路、城市轨道交通（地面段）、内河航道两侧区域；4b 类为铁路干线两侧区域。

六、声环境功能区环境噪声限值

依据《声环境质量标准》（GB 3096-2008），0 类区、1 类区、2 类区、3 类区、4 类区环境噪声限值如表 1 所示。

表 1 声环境功能区分类及环境噪声限值

单位：dB（A）

声环境功能区分类		时段	
		昼间	夜间
0 类区		50	40
1 类区		55	45
2 类区		60	50
3 类区		65	55
4 类	4a 类区	70	55
	4b 类区	70	60

七、声环境功能区划修订结果

杭州市淳安县声环境功能区划分总面积 41.33 平方千米，其中 1 类声环境功能区 3 个，总面积 2.91 平方千米，占划分总面积的 7.0%；2 类声环境功能区 8 个，总面积 29.16 平方千米，占划分总面积的 70.6%；3 类声环境功能区 3 个，总面积 9.26 平方千米，占划分总面积的 22.4%；4 类声环境功能区为淳安县内主要城市主次干道、快速路、高速公路、铁路、航道等两侧一定距离范围内区域（不统计面积）。

1-4 类声环境功能区范围如下。

表 1：1 类声功能区划分方案

区划代码	面积（km ² ）	边界范围
101	1.07	该区块范围为坪山规划范围内，坪山村西侧，G4012 漂宁高速西南侧。
102	0.51	该区块范围为东至丰家山小区东侧，南至里三村北侧无名路，西至丰家山路侧小区西边界，北至山脚。
103	1.33	该区块范围为东临城中湖、南至淳安县水务有限公司，西至开发路，北至城中湖。

表 2：2 类声功能区划分方案

区划代码	面积（km ² ）	边界范围
201	2.23	该区块属于千岛湖镇的老城区，范围北至新安北路和环湖北路，西至新安西路和中心湖岸边，南至周边自然山体，东至城中湖岸边。
202	1.59	该区块位于斋上单元，西、北至新安江水库岸边，南至周边自然山体和杉树湾路，

区划代码	面积 (km ²)	边界范围
		东至周边自然山体。
203	1.94	该区块位于南山单元西侧，东至开发路和周边天然山体，南至绿城玫瑰园南侧自然山体，西至绿园新村及山脚，北至南山大街北侧山脚。
204	7.69	该区块范围为东至新安西路和排岭南路，南至界牌桥，周边自然山体，西至北至水岸。
205	6.58	该区块范围为东至周边自然山体，南至环湖北路，西至新安江水库岸边及周边自然山体，北至杉树湾路，沿山脚至阳光路、集贤路。
206	1.44	该区块辉照山规划范围内，环湖北路两侧建设用地。
207	5.23	该区块位于新城单元南侧，涉及到鼓山街区、珍珠半岛街区、城市综合居住街区和坪山街区。该区块北至涌金路、周边自然山体至浪黄线北侧，南至珍珠大道南侧、水岸边，西至鼓山大道、珍珠北路、青溪大道，东至芙蓉街、银泰路。
208	2.45	该区块位于文昌南单元，南至文安路、昌源路，沿 S302 新淳线两侧至千岛湖站南侧区域，塘丰线东侧及周边区域。

表 3：3 类声功能区划分方案

区划代码	面积 (km ²)	边界范围
301	2.21	该区块属于鼓山的一部分，主要位于鼓山的北侧，其范围为东至周边自然山体，南起涌金路，沿周边自然山体及东兴路南侧

区划代码	面积 (km ²)	边界范围
		山体, 北起永丰线, 沿丰乐路、至周边自然山体。
302	4.72	该区块位于坪山街区东侧, 东至周边自然山体, 南至周边自然山体、溧宁高速及水岸边, 北至浪黄线及周边自然山体, 西起芙蓉路, 沿睦州大道, 至芙蓉路西侧工厂厂界。
303	2.33	大拓坞区域: 东至山脚, 南至山脚, 西起沿千岛湖大道两侧至康美大道、西阳新村北侧, 北起西阳新村北侧、沿山脚线, 至大拓路。 浪苑口区域: 北起千岛湖大道, 至山脚, 南至山脚, 西至周边自然山体东侧山脚、S302 新淳线, 东至康山脚。

4a 类区为高速公路、城市道路(次干线及其以上等级)、公路(二级公路及其以上等级)、内河航道边界线外一定距离内(距离要求见表 4)的区域, 以及相关港口码头等交通站场。

表 4 4a 类功能区距离的划定

交通干线类型	划分距离 /米	相邻功能区类型
高速公路、城市道路(次干线及其以上等级)、公路(二级公路及其以上等级)、内河航道	50	1 类区
	35	2 类区
	25	3 类区

当划分距离范围内临街建筑高于三层楼房以上(含三层)时, 第一排建筑面向交通干线一侧至交通干线边界线的区域

及该建筑物两侧受交通噪声直达声影响的区域为 4a 类声环境功能区。交通干线两侧一定距离范围内（见表 4）的第二排及以后的建筑，若其高于前排建筑或虽低于前排建筑但因楼座错落设置使部分楼体探出前排遮挡并受到道路交通噪声的直达声影响，则高出及探出部分的楼层面向道路一侧范围为 4a 类区。其余部分未受到交通噪声直达声影响的区域执行其相邻声环境功能区要求。

地面段公路或城市道路以最外侧非机动车道路或机非混行道路外沿为边界，高路基公路或城市道路以最外侧的边沟或路基边缘为边界，没有辅路的高架公路或城市道路以高架段地面垂直投影的最外侧为边界。高速公路以护网处为边界，没有护网的按一般公路或城市道路相关情况处理。

4b 类区为铁路干线边界外一定距离内(距离要求见表 5)的区域，及铁路交通站场。

表 5 4b 类功能区距离的划定

交通干线类型	划分距离 /米	相邻功能区类型
铁路干线	50	1 类区
	35	2 类区
	25	3 类区

城市规划确定的铁路干线用地范围外一定距离以内的区域划为 4b 类声环境功能区。距离的确定不计相邻建筑物

的高度。

对于 4b 类声环境功能区与 4a 类声环境功能区有重叠的部分，执行 4b 类声环境功能区。

交通干线建设规划未实施前应按照当前声环境功能区类别管理，规划实施后及时调整调整为 4 类区。

八、其他规定

1. 乡村区域(含纳入城市规划范围但用地属性暂不明确的区域)声环境功能的确定，按《声环境质量标准》(GB3096-2008)规定执行：

a) 位于乡村的康复疗养区执行 0 类声环境功能区要求；

b) 村庄原则上执行 1 类声环境功能区要求，工业活动较多的村庄以及有交通干线经过的村庄（指执行 4 类声环境功能区要求以外的地区）可局部或全部执行 2 类声环境功能区要求；

c) 集镇执行 2 类声环境功能区要求；

d) 独立于村庄、集镇之外的工业、仓储集中区执行 3 类声环境功能区要求；

e) 位于交通干线两侧一定距离（参考 GB/T 15190 第 8.3 条规定）内的噪声敏感建筑物执行 4 类声环境功能区要求。

2.3 类声环境功能区中的居住区执行 2 类区标准。

3. 采矿用地执行 3 类区标准。

4.货运码头、公交车站执行 4a 类区标准。

5.对于 4b 类声环境功能区与 4a 类声环境功能区有重叠的部分，执行 4b 类声环境功能区标准。

6.根据城市规模和用地变化情况，适时开展声环境功能区划评估。

九、区划说明

本方案自颁布之日起实施。本方案未尽事宜，参照有关法律、法规和规章的相关条款执行。

本方案由杭州市生态环境局淳安分局负责解释。

附表 1

表 1 4a 类声环境功能区的交通干线一览表

序号	道路名称	道路起终点	道路类型
1	G4012 溧宁高速	威坪-蛇岭	国家高速
2	G330 洞合线	淡竹-紫槽岭隧道	普通国道
3	S221 淳江线	千岛湖大桥-常山界牌岭	普通省道
4	S309 鄞开线	塔岭-开化	普通省道
5	S317 婺淳线	淡竹-安徽歙县前山	普通省道
6	新安大街	新安东路-秀水大桥	主干路
7	阳光路	千岛湖饭店-农贸批发市场	主干路
8	新安西路	江滨公园-农机站	次干路
9	排岭南路	宋家加油站-十字街	次干路
10	排岭北路	十字街-公安局门口	次干路
11	新安北路	丁字街-龙门隧道口	主干路
12	新安东路	新安南路-农贸批发市场	主干路
13	龙门路	新安东路-龙门隧洞	主干路
14	环湖北路	花园饭店-珍珠半岛灯控	主干路
15	明珠路	环湖北路-新安东路	次干路
16	曙光路	开发路-南山大街	次干路
17	新安南路	新安大街-城南中队	主干路
18	环湖南路	南山大街-东南旅游码头	主干路
19	南山大街	城南中队-宋家加油站	主干路
20	开发路	海外海大酒店-新自来水厂	次干路
21	梦姑路	秀水大桥-淳杨线口	主干路
22	南景路	南山大街-梦姑路	主干路
23	南山 1 路	南山大街-曙光路	次干路
24	南山 2 路	南山大街-百瑞通汽修	次干路
25	渔港路	南山大街-南景路	次干路
26	红山北路	茶苑小区-望江垄灯控	次干路
27	新龙门隧道复线	新安北路-新安东路	主干路

序号	道路名称	道路起终点	道路类型
28	望江垄路	龙门路-新安东路	次干路
29	杉树湾路	阳光路-新安东路	次干路
30	鼓山大道	环湖北路—荷家源村	主干路
31	永兴路	鼓山大道—天道实业	次干路
32	涌金路	鼓山大道—通力实业	主干路
33	进士路	涌金路—鼓山农居点	次干路
34	丰家山路	涌金路—丰家山	次干路
35	青溪大道	睦州大道—珍珠大道	主干路
36	珍珠大道	青溪大道—城中湖南路	主干路
37	青溪北路	青溪大道—青溪大道	次干路
38	青溪南路	青溪大道—珍珠五路	次干路
39	珍珠北路	环湖北路-青溪大道	次干路
40	市场路	环湖北路-青溪大道	次干路
41	千岛湖大道	鼓山口—桃源口	主干路
42	睦州大道	桃源口—方鼎水产	主干路
43	进贤大道	高速路口—云山路	主干路
44	芙蓉路	睦州大道—新城小学	次干路
45	紫荆路	睦州大道—茶博园	次干路
46	丹桂路	纬六路东口—康盛路口	次干路
47	康盛路	康盛西门—睦州大道	次干路
48	云山路	淳诚实业—丹桂路	次干路
49	坪山路	芙蓉路—丹桂路	次干路
50	富城路	新安东路-淳黄线	主干路
51	高山路	新安东路-富城路	次干路
52	高山支路	高山路-富城路	次干路
53	里联路	里杉柏路-梦姑路	次干路
54	红山路	新安东路-红山北路	主干路
55	淳杨线	梦姑路-淳开线	主干路
56	花屋路	新淳线-昌丰线	次干路

序号	道路名称	道路起终点	道路类型
57	金富线	06 省道-富文	主干路
58	大柘坞路	西阳村-浪苑路	次干路
59	南环路	淳杨线-珍珠大道	主干路
60	千威线	淳开线-虹桥街	主干路
61	北环线	新安东路-涌金路	主干路
62	淳开线	千岛湖大桥-屏峰隧道	一/二级公路
63	昌丰线		一/二级公路
64	S302 新淳线		省道

表 2 划分 4a、4b 类声环境功能交通服务区明细表

序号	交通枢纽或客运枢纽	功能区
1	千岛湖高铁站	4b 类
2	千岛湖东北湖区码头	4a 类
3	千岛湖客运总站	4a 类
4	千岛湖东南湖区码头	4a 类
5	千岛湖中心湖区旅游码头	4a 类
6	千岛湖客运西站	4a 类
7	千岛湖客运中心站	4a 类

表 3 划分 4a 类声环境功能区的航道明细表

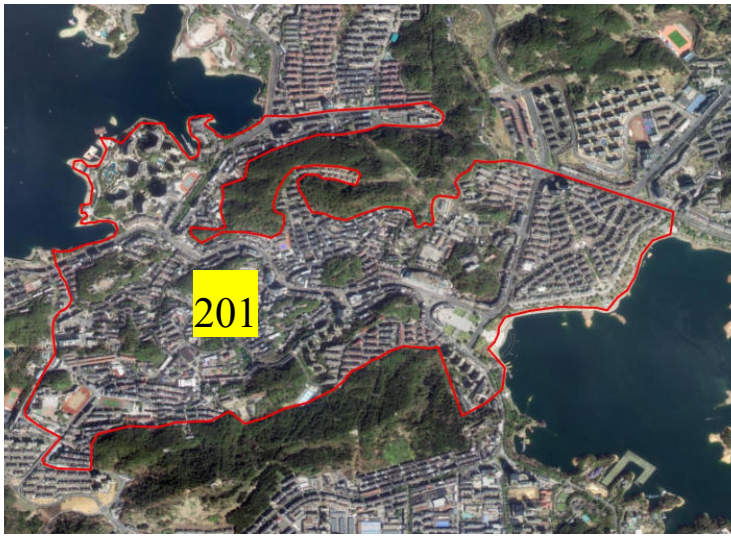
序号	航道编码	航道名称	起止地点	里程	等级
1	150201	毛竹源线	淳安西园-毛竹源	21.00	五
2	150202	芦早线	淳安芦店-早禾埠	8.00	五
3	150203	横沿甲线	淳安仙里-东溪口	54.00	五
4	150204	横沿乙线	淳安狮城-港口	22.00	五
5	150205	妥港线	淳安妥桥-港口	5.00	五
6	150206	临歧线	淳安临歧大桥-千岛湖镇	41.00	五
7	161201	双鸠线	淳安鸠坑口-鸠坑	4.00	六
8	161202	虹屏线	淳安虹桥头-屏村	3.00	六
9	161203	港里线	淳安港口-里阳	7.00	六
10	161204	铜十八线	淳安铜管-十八坞林场	3.00	六
11	161205	妥铜线	淳安妥桥-桐子坞	7.00	六
12	161206	杏严线	淳安杏林桥-严家	1.00	六
13	161207	妥小线	淳安妥桥-小金山	11.00	六
14	161208	黄许线	淳安黄家埠-许源	4.00	六
15	161209	岩东线	淳安岩村-东亭	3.00	六
16	161210	洋雪线	淳安洋村-雪家源	5.00	六
17	172201	岭方线	淳安岭下-方宅	11.00	七
18	172202	沃余线	淳安沃杭-余家	5.00	七
19	172203	双南线	淳安南赋-南赋口	6.00	七
20	172204	云常线	淳安云头-常锦里	5.00	七
21	172205	梓慈线	淳安梓桐口-慈溪	12.00	七
22	172206	早塘线	淳安早禾埠-塘高	5.00	七
23	172207	姥密线	淳安姥山灯塔-密山	12.00	七
24	172208	金淡线	淳安金竹牌-淡竹乡	4.00	七
25	172209	芦高线	淳安芦店-高山	6.00	七
26	172210	芦汪线	淳安芦店-汪家	13.00	七
27	172211	芦宋线	淳安芦店-宋家	6.00	七
28	172212	芦小线	淳安芦店一小溪	18.00	七
29	172213	淡石线	淳安淡竹宾馆-石头埠	9.00	七

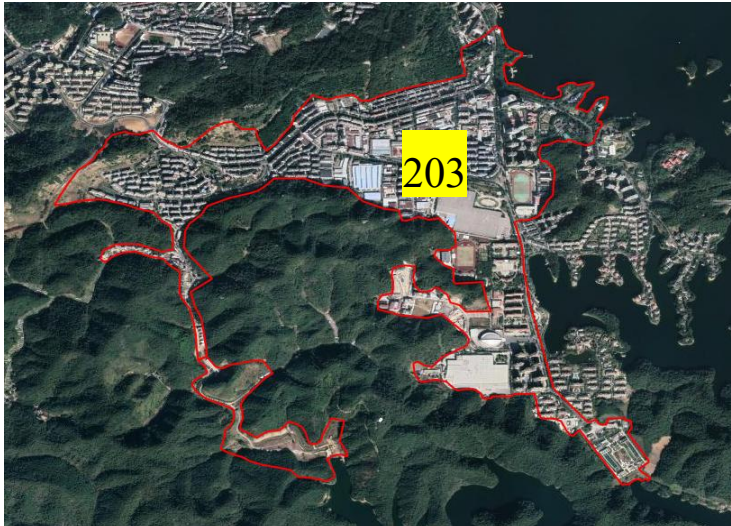
序号	航道编码	航道名称	起止地点	里程	等级
30	172214	界里线	淳安界首-里汪	4.00	七
31	172215	东姚线	淳安东亭-姚家	4.00	七
32	172216	狮双线	淳安狮城-双溪	3.00	七
33	172217	狮姜线	淳安狮城-姜家	11.00	七
34	172218	出甘线	淳安出水垅-甘坞	2.00	七
35	172219	出积线	淳安出水垅-积岭	11.00	七
36	172220	出洋线	淳安出水垅-洋坂	2.00	七
37	172221	岩儒线	淳安岩村-儒洪	20.00	七
38	172222	毛十八线	淳安毛家-十八坞	3.00	七
39	172223	千里线	淳安千岛湖镇-里缪家	10.00	七
40	172224	浪汪线	淳安浪达岭-汪宅	6.00	七
41	172225	桥显线	淳安桥西-显后	7.00	七
42	172226	奎塘线	淳安奎星桥-塘边	3.00	七
43	172227	航文线	淳安航头-文昌	8.00	七

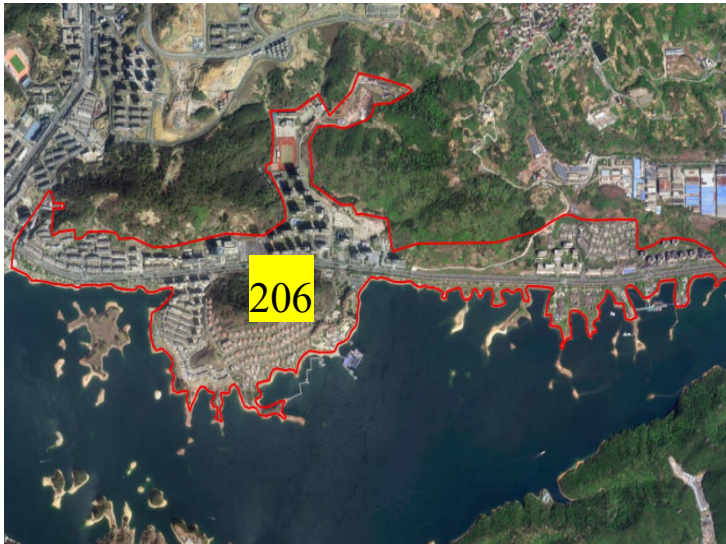
表 4 淳安县中心城区 1~3 类声环境功能区边界或范围划定

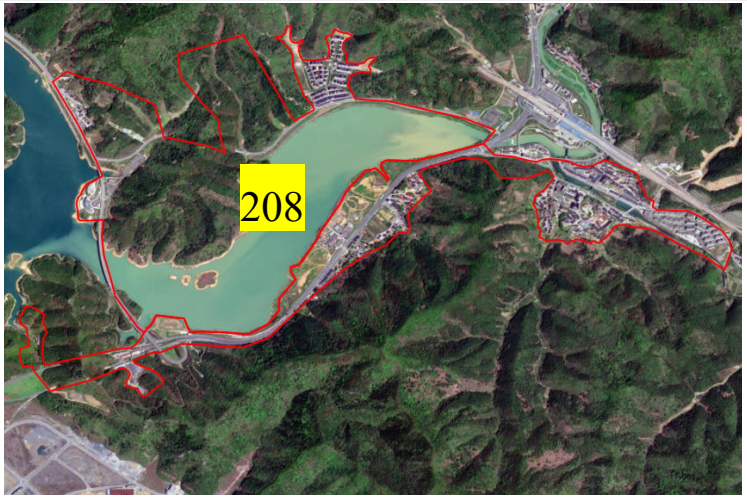
功能区类别	区块编码	边界或范围规定	确定依据	本次声功能区与用地现状拟合图
1 类区	101	该区块范围为坪山规划范围内，坪山村西侧，G4012 溧宁高速西南侧。面积约 1.07 平方公里。	根据城镇单元详细规划，本区域用地性质以居住用地和公园绿地为主，包含少量商业用地，I 类用地占地面积比例约为 90%，功能区定位符合 1 类声环境功能区要求。	

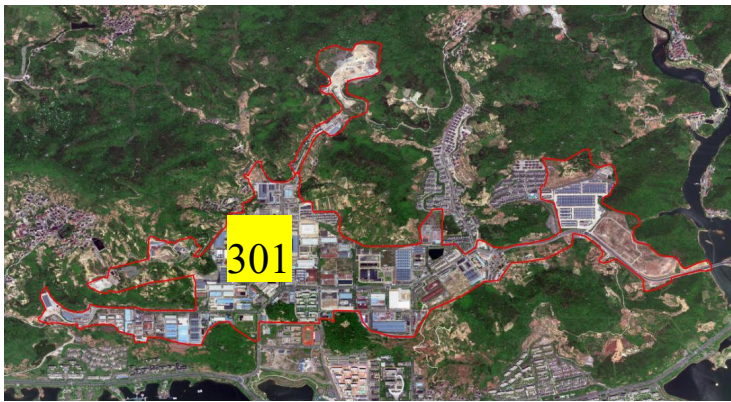
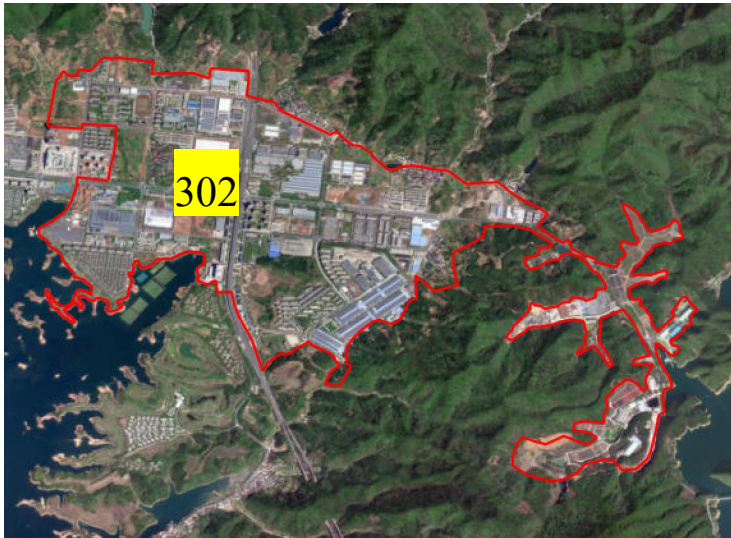
	102	该区块范围为东至丰家山小区东侧，南至里三村北侧无名路，西至丰家山路侧小区西边界，北至山脚。面积约 0.51 平方公里。	根据城镇单元详细规划，本区域用地性质以居住用地为主，包含少量商业用地，I类用地占地面积比例约为 75%，功能区定位符合 1 类声环境功能区要求。	
	103	该区块范围为东临城中湖、南至淳安县水务有限公司，西至开发路，北至城中湖。面积约 1.33 平方公里。	根据城镇单元详细规划，本区域用地性质以居住用地为主，包含少量旅馆用地和供水用地，I类用地占地面积比例约为 87%，功能区定位符合 1 类声环境功能区要求。	

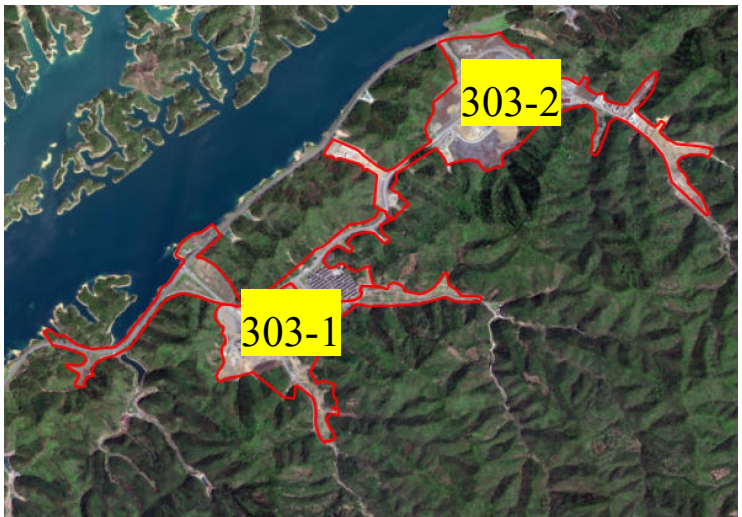
2 类区	201	该区块属于千岛湖镇的老城区，范围北至新安北路和环湖北路，西至新安西路和中心湖岸边，南至周边自然山体，东至城中湖岸边。面积约 2.23 平方公里。	根据城镇单元详细规划，本区域用地性质为居住用地、旅馆用地、餐饮用地、零售商业用地和中小学用地等，还包含一些林地，功能定位符合 2 类声环境功能区要求。	
	202	该区块位于斋上单元，西、北至新安江水库岸边，南至周边自然山体和杉树湾路，东至周边自然山体。面积约 1.59 平方公里。	根据城镇单元详细规划，该区块规划用地以居住用地、旅馆用地、交通场站用地、公园绿地等。还包含一些林地，功能定位符合 2 类声环境功能区要求。	

203	该区块位于南山单元西侧，东至开发路和周边天然山体，南至绿城玫瑰园南侧自然山体，西至绿园新村及山脚，北至南山大街北侧山脚。面积约 1.94 平方公里。	根据城镇单元详细规划，本区域用地性质为居住、商业、学校、工业混杂区域，还包含一些林地，功能定位符合 2 类声环境功能区要求。	
204	该区块范围为东至新安西路和排岭南路，南至界牌桥，周边自然山体，西至北至水岸。面积约 7.69 平方公里。	根据城镇单元详细规划，该区块用地性质主要为旅馆用地、住宅用地、餐饮用地等。功能定位符合 2 类声环境功能区要求。	

	205	该区块范围为东至周边自然山体，南至环湖北路，西至新安江水库岸边及周边自然山体，北至杉树湾路，沿山脚至阳光路、集贤路。面积约 6.58 平方公里。	根据城镇单元详细规划，该区块用地性质主要为居住用地、中小学用地、幼儿园用地、旅馆用地等。功能定位符合 2 类声环境功能区要求。	
	206	该区块辉照山规划范围内，环湖北路两侧建设用。面积约 1.44 平方公里。	根据城镇单元详细规划，该区块用地性质主要为居住用地、旅馆用地、中小学用地、机关团体用地等。功能定位符合 2 类声环境功能区要求。	

207	该区块位于新城单元南侧，涉及到鼓山街区、珍珠半岛街区、城市综合居住街区和坪山街区。该区块北至涌金路、周边山体至浪黄线北侧，南至珍珠大道南侧、水岸边，西至鼓山大道、珍珠北路、青溪大道，东至芙蓉街、银泰路。面积约 5.23 平方公里。	根据城镇单元详细规划，该区块用地性质主要为居住/商业混合用地、商业/商务混合用地、居住用地、商业用地、中小学用地、医疗卫生用地等。功能定位符合 2 类声环境功能区要求。	
208	该区块位于文昌南单元，南至文安路、昌源路，沿 S302 新淳线两侧至千岛湖站南侧区域，塘丰线东侧及周边区域。面积约 2.45 平方公里。	本区域用地性质为居住、商业、居住、工业混杂区域，还包含一些林地，功能定位符合 2 类声环境功能区要求。	

3 类区	301	该区块属于鼓山的一部分，主要位于鼓山的北侧，其范围为东至周边自然山体，南起涌金路，沿周边自然山体及东兴路南侧山体，北起永丰线，沿丰乐路、至周边自然山体。面积约 2.21 平方公里。	根据城镇单元详细规划，本区域用地性质以工业用地为主，2 类用地面积占比约为 93%，将该功能区定位 3 类声环境功能区符合实际情况且符合管理部门管理要求。	
	302	该区块位于坪山街区东侧，东至周边自然山体，南至周边自然山体、漂宁高速及水岸边，北至浪黄线及周边自然山体，西起芙蓉路，沿睦州大道，至芙蓉路西侧工厂厂界。面积约 4.72 平方公里。	根据城镇单元详细规划，本区域用地性质以工业用地为主，2 类用地面积占比约为 75%，将该功能区定位 3 类声环境功能区符合实际情况且符合管理部门管理要求。	

	303	大拓坞区域：东至山脚，南至山脚，西起沿千岛湖大道两侧至康美大道、西阳新村北侧，北起西阳新村北侧、沿山脚线，至大拓路。 浪苑口区域：北起千岛湖大道，至山脚，南至山脚，西至周边自然山体东侧山脚、S302 新淳线，东至康山脚。总面积约 2.33 平方公里。	本区域近期内区域功能与城镇单元详细规划目标相差较大，以用地现状作为区划的主要依据。区域用地性质以工业用地为主，2 类用地面积占比约为 83%，将该功能区定位 3 类声环境功能区符合实际情况且符合管理部门管理要求。	
--	-----	---	---	---

