

# 杭州人大信息

(普 刊)

第 8 期(总第 714 期)

杭州市人大常委会研究室编

2025 年 9 月 19 日

## 目 录

- 助力攻坚** 余杭区:高效履职助推金融服务数字经济高质量发展  
临平区:打好助企服务“组合拳”助推经济高质量发展  
桐庐县:强化协同助推营商环境优化升级
- 监督纵横** 钱塘区:“三性”监督机制推动人大财经监督走深走实  
富阳区:构建“153”联动监督体系推动零基预算改革
- 代表工作** 上城区:“三招”激发人大代表履职新动能
- 情况交流** 建德市:梅城镇人大“四微”闭环办好民生“微实事”
- 信息摘登** 2 则

# 余杭区：高效履职助推金融服务 数字经济高质量发展

余杭区人大常委会强化监督，有力推动金融服务与数字经济深度融合，助力数字经济高质量发展。

**一是精准把脉发展需求。**聚焦头部企业融资堵点、紧盯中小微企业融资痛点、把准未来产业融资盲点，开展专题调研、代表议事会、银企对接会、“金融下午茶”等活动，听取企业需求。开展营商环境执法检查，专题听取金融工作情况汇报；组织区人大常委会委员进代表联络站倾听民意、收集问题，最终选取金融服务数字经济作为主要内容实施靶向监督。

**二是精准扫描问题症结。**建立清单化管理机制，梳理出小微企业融资难、产业基金规模小、金融监管力量薄弱等 12 个问题，形成问题清单。完善联动分析机制，联合金融办、金融监管局、科技局等单位 and 部门，对金融产品和服务创新不足、产业基金规模与企业需求有差距等问题进行多维度分析，找出症结所在。创新动态监测机制，运用数字化应用场景，对全区数字经济企业的融资情况进行监测，实现问题及时发现和快速响应。

**三是精准施策提质增效。**区人大常委会专题调研全区金融工作，听取和审议区政府关于全区金融工作的报告。针对问题清单，

坚持靶向发力,在完善政策体系做大做强产业基金、健全机制有效破解“融资难”问题、积极探索加强产品服务创新等方面做实建议清单,并交由区政府落实。同时,组织代表持续跟踪监督,提高金融服务数字经济实效。

(余杭区人大常委会办公室 张雨薇)

## 临平区:打好助企服务“组合拳” 助推经济高质量发展

临平区人大常委会围绕“制造业强区”目标,推出为企服务“十件实事”,聚焦企业需求、强化联动履职、着眼长效赋能,全力助推区域经济高质量发展。

**一是聚焦需求精准施策,夯实服务根基。**紧扣企业发展核心关切,整合重点企业、行业协会、金融机构及政府部门力量,广泛深入听取意见,收集各类诉求建议 16 类 327 条。充分依托“开言共商”议事机制,根据“企业所需、政府能办、人大可促”原则,精准生成涵盖政策直达惠企、数实融合强企、英才引育助企、市场拓展利企、项目提速兴企等关键领域的“十件实事”清单。推动建立项目化管理机制,细化“实事”办理“颗粒度”,并引入过程性“满意度测评”,为精准助企奠定坚实基础。

**二是强化联动全程护航,提升助企实效。**区人大常委会将助企“实事”列入年度重点监督课题,聚焦要素保障优化、政务服务

提效等关键环节,深入开展调研,精准建言献策。积极发挥专业代表优势,组织来自企业、商会、法律及有关部门等经济领域代表定向联系“实事”项目,围绕办理进展和成效,开展全流程监督 15 次,反馈并推动落实监督建议 83 条,确保企业诉求“件件有回音”。同时,依托代表联络站、“代表零距离”和“民意 e 网通”等平台载体,建立线上全流程“实事”办理意见收集反馈闭环机制,实现监督服务“全天候、零距离”。

**三是着眼长远固本培元,厚植发展动能。**建立健全常态化联企机制,动态跟踪企业需求,督促政府部门系统完善“发现问题—意见交办—跟踪问效”的全链条工作闭环,切实提升企业获得感和满意度。认真落实“四督联动”工作要求,加强人大监督与其他各类监督的协同贯通,推动服务举措更科学、落实更高效、成效更显著。及时总结提炼“十件实事”推进中的成熟经验与创新模式,推动成功做法制度化、规范化,不断激发民营企业创新活力和发展潜能。

(临平区人大常委会办公室 姚永曦)

## 桐庐县:强化协同助推营商环境优化升级

近年来,桐庐县人大常委会聚焦“有呼必应”“无事不扰”,与县纪委监委紧密协作,共同开展“全力打造营商环境最优县”系列监督工作,有力推动县域营商环境不断提升。

**一是建章立制强配合,筑牢协作根基。**县人大常委会联合县纪委监委出台《关于建立县级层面人大监督与纪检监察监督贯通协调工作机制的意见》,就建立健全信息互通、问题移送、措施配合、成果共享等工作机制进行规定,为开展系列监督工作提供坚实的制度遵循与行动指南。

**二是问题监督建闭环,提高整改实效。**将县人大常委会《桐庐县营商环境存在问题清单》、县纪委监委《监督检查、审查调查情况清单》两单合一,围绕“亲而不清”“清而不为”“亲而不实”等方面,重点排查行政执法不公正、涉企执法多而密、解决问题不到位、工程招标不规范等具体问题。督促相关部门、乡镇(街道)开展自查自纠,排查问题 84 条,形成整改提升举措 102 条,构建“排查—整改—提升”的完整闭环。

**三是常态跟踪求实效,巩固监督成果。**县人大常委会在全县范围内设立“营商环境监测点”33 个,聘任监督员 130 名,广泛收集企业在投资经营过程中遇到的困难、意见、建议和诉求,并交由主管部门落实。联合县纪委监委常态化开展营商环境专项监督,组织人大代表、政协委员、特约监察员开展“代表委员走进群众身边不正之风和腐败问题集中整治”等活动,收集意见建议 49 条,并以《工作提示单》的形式向相关单位发放。

(桐庐县人大常委会办公室 仇斐菲)

# 钱塘区：“三性”监督机制 推动人大财经监督走深走实

钱塘区人大常委会深入贯彻落实《监督法》要求，以出台《区人大常委会关于加强经济工作监督的决定》为契机，创新构建“三性”监督体系，为持续推动经济高质量发展提供有力法治保障。

**一是紧扣法定性，筑牢制度根基。**横向维度实现法定监督全领域覆盖，监督范围从预决算、计划、审计延伸至政府债务、国有资产、金融等 11 个领域，系统整合重大投资项目全生命周期监督经验；纵向维度贯穿经济活动全过程，构建“编制—执行—评价”动态监督链。创新建立与发改、财政等部门的信息共享机制，形成“事前论证—事中跟踪—事后评估”的完整监督闭环。

**二是拓展全面性，精准靶向监督。**以《决定》为抓手，建立预算“初审—联审—终审”三审联动体系，在 2025 年预算编制审查中，组织 10 位代表和 6 名专家运用财经综合监督系统开展线上预审，提出优化建议 47 条。引入第三方绩效评估，重点审查项目可行性和资金匹配度，推动部门预算编制准确率进一步提升。建立经济形势分析会制度，2024-2025 年有针对性地起草完成经济分析调研报告 6 份，提出意见建议 32 条。

**三是提升操作性，强化监督实效。**以《决定》为纲要，对全年

财经监督事项实行清单化管理,逐项明确监督程序、实施方式和成果要求。建立“标准模板+个性指引”工作机制,既规定基础材料清单、法定审查节点等共性要求,又预留个性化操作空间,指导被监督单位建立配套实施细则,确保监督工作可量化、可追溯、可问责。建立人大与审计部门贯通协调工作机制,2025年开展联合督查3次,其中针对国有闲置资产问题开展专项督查,盘活存量资金2.3亿元。

(钱塘区人大常委会预算工委 石 晗)

## 富阳区:构建“153”联动监督体系 推动零基预算改革

近年来,富阳区人大常委会贯彻落实关于“四督联动”的工作要求,以“人大监督+财会监督+审计监督”为发力点,构建“153”联动监督体系,积极推动零基预算改革。

一是建立“一套评价指标”,明确监督方向。监督评价指标体系内含3个一级指标、11个二级指标和40个三级指标,其中半数指标涉及财会监督内容,3项指标涉及审计监督内容。围绕“制度制定、工作部署、结果复盘”等方面设置一级指标,实现监督评价全方位。围绕“预算编制、执行、绩效评价”设置二级指标,实现全过程监督。同时,将零基预算改革情况列入区人大常委会专项监督事项,形成“人大工委+人大代表+政府部门+财会专家+审计部

门”全参与的监督评价模式。

**二是抓好“五个关键环节”，厘清工作任务。**紧盯“破基数”，将原本预算部门“护盘子、守基数”的思维逐步转向“谋项目、讲绩效”。紧盯“强统筹”，推动区政府将全区层面涉及财政支出的政策进行全面梳理、归并、整合。紧盯“谋项目”，推动区政府规范项目库建设，打破预算单位“事未谋、先要钱”的惯性思维。紧盯“定标准”，督促财政部门按照“科学、规范、动态”的原则，健全公务、投资项目、政府专项三套支出标准体系，从源头避免资金浪费。紧盯“提绩效”。推动财政部门进一步完善事前有评估、事中强监控、事后重应用的全过程预算绩效管理机制。

**三是构建“三维监督机制”，保障改革成效。**围绕监督流程、监督力量、监督抓手三个维度，构建监督保障机制。重点构建“人大零基预算监督评价指标体系”，并完善全流程预决算“三审”制，为进一步强化监督评价提供制度支撑。加强人大监督与纪检监察监督、行业部门（财会）监督、社会监督、审计监督“四督联动”，建立议题共商、监督共推、信息共通、成果共用的工作机制，提升监督的刚性和能效。以数字化为抓手，推动财政部门做到预算编制精细化。同步依托区人大财经综合监督系统，向人大代表、财经评审专家开放线上预算监督，共采纳有效意见建议 176 条。

（富阳区人大常委会预算工委）

# 上城区：“三招”激发人大代表履职新动能

上城区人大常委会以“三推两助 双岗建功”主题活动为抓手,积极发挥平台资源优势,多措并举汇聚代表力量,持续激发人大代表履职新动能。

**一是丰富活动参与。**构筑代表初任、专项、提能培训体系,组织代表赴深圳大学等高校集中轮训,用好基层单元、“杭州人大·E讲堂”等平台,培训代表1400余人次。推动“两个联系”制度化、常态化,开展国家机关进站、“局长·代表面对面”等活动;邀请代表列席常委会会议、参与常委会监督活动,组织召开列席常委会代表座谈会。创新推出“代表视点”活动机制,30余位人大代表围绕“发展新质生产力”“建设青年发展型城市”“办好民生实事”等主题建言献策,为上城打造共同富裕典范城区贡献力量。

**二是搭建专业平台。**坚持发挥人大代表职业特长和专业优势,为“专业代表”提供“专业平台”,用“专业活动”破解“专业问题”。打造“代表走进”工作品牌,围绕人大代表走进代表联络站、基层立法联系点、数字化平台三方面,引导代表走基层、进选区、解难题,努力把代表作用嵌入基层治理体系。打造产业代表联络站,组建未来产业、消费金融、总部经济、医疗大健康、新零售、服装等6个产业代表联络站,遴选相关产业“专家型”代表编组进站,组织

走访调研、座谈交流、问题交办等活动 80 余次,推动解决企业融资、人才招引、手续审批等 220 余个问题。

**三是办实代表建议。**加强代表建议办理全生命周期管理,完善代表建议集中交办、政府负责人领办、主任会议成员带头督办机制。强化“小微建议”快捷办理,设立“小微建议”办理专项资金,建立街道上报——代表工委初步遴选——各委办联合调查论证——常委会主任会议审定的“小微建议”办理工作机制,有效解决小区绿化、道路修复等 35 件群众的操心事、烦心事、揪心事。组织开展建议办理跟踪督办“回头看”,对已办理完成的建议开展验收问效,对历年未解决的建议进行持续跟踪。

(上城区人大常委会办公室)

## 建德市:梅城镇人大“四微”闭环 办好民生“微实事”

建德市梅城镇人大聚焦群众身边“关键小事”,构建“微接待—微建议—微议事—微实事”四微闭环转化体系,让民生诉求在“微单元”快速响应,民生“微实事”在“微场景”即时办结。

**一是构建“微接待+速办”机制,实现“聚民意”与“微建议”精准转化。**依托“1+2+N”立体联络体系(1个中心站+2个片区联络点+N个“微接待”站点),实现基层单元“代表码”“联络站码”全覆盖。推行“代表进网格”工作模式,91名人大代表分片进驻 75

个网格,践行“三必访”原则(重点企业必访、困难家庭必访、矛盾集中区域必访),实现“每月重点访、每年全覆盖”的常态化走访。构建“民意收集—建议生成”快速转化机制,代表小组及时梳理民情民意清单,聚焦民生高频热词及民意热点梳理形成“微建议”清单。

**二是推行“微议事+共办”模式,实现“汇民智”与“破难题”相得益彰。**建立“微建议”三级办理机制:村级能办事项计时办结;需要市级协调事项闭会期间交办;“事小面广”民生项目纳入“17微议事”候选库。依托“17微议事”专题协商议事活动载体,坚持“代表+部门+群众”共商,形成议事纪要,明确“微实事”实施主体、办理要求和时间节点,由镇人大主席团全程跟踪督办,项目资金由镇级财政给予专项保障,多方合力推动“微实事”高效落地办结。

**三是强化“微实事+督办”闭环,实现“严监督”与“重支持”双向奔赴。**建立“代表领衔+专项监督”的民生“微实事”专班监督机制,由建议代表牵头成立专项监督小组,通过“听汇报+看现场+促进度”方式,实现“立项—实施—验收”全流程监督。实行“月调度+季研判”推进机制,及时提炼总结“调研—议事—转化—监督”四步工作法,促进民生“微实事”有序推进。坚持“年终评议+结果公开”原则,年末开展当年度民生“微实事”项目完成情况满意度评价,评价结果向社会公开。

(建德市梅城镇人大 陈琼瑶)

**滨江区人大常委会**高度重视新修改代表法的学习宣传和贯彻实施,紧扣密切“两个联系”的要求,持续完善区人大常委会走访联系基层代表全覆盖、国家机关进站全覆盖、代表述职全覆盖机制,切实深化双联作用;持续完善代表履职学习培训制度,丰富代表履职内容与形式;聚焦重点工作组织人大代表开展定向视察、联组审议等,推动代表工作高质量发展。

(滨江区人大常委会代表工委 刘阳莎)

**淳安县人大常委会**围绕打造“智慧法院”,专题听取“共享法庭”建设情况报告,推动解决技术壁垒、部门协同不足等问题;专题调研法院诉源治理工作,监督完善分级分层分流源头治理机制;强化代表参与,鼓励人大代表担任“共享法庭观察员”,收集基层群众意见,进一步推动司法服务从“线下跑”向“网上办”,让山区群众在司法案件中感受到公平正义与数字温度。

(淳安县人大监察和法制司法工委 方亚平)

---

送:省人大常委会办公厅、研究室

市人大常委会组成人员,市人大常委会各机关各部门,各区、县(市)人大常委会

---

本期责任编辑:杨青青

电话:(0571)85250657