

杭州人大信息

(普 刊)

第6期(总第712期)

杭州市人大常委会研究室编

2025年8月29日

编者按：日前，市人大常委会围绕贯彻落实省委十五届七次全会、市委十三届九次全会精神，制定出台了《关于充分发挥人大职能作用 助力加快建设更高水平创新活力之城 因地制宜发展新质生产力的工作举措》。各区、县(市)人大第一时间组织学习，并结合当地实际，研究提出贯彻落实举措。现将各地做法进行刊发，供交流学习。

上城区：“六个聚焦六个强化”助力中央创新区建设

上城区人大常委会研究出台“六个聚焦六个强化”的工作举措和任务清单,助力因地制宜发展新质生产力、加快建设中央创新区。

一是聚焦规划编制,强化专题调研。精准把握加快建设中央创新区的目标任务,听取审议“十四五”规划实施情况和“十五五”规划纲要编制情况报告,开展专题调研,依托“代表视点”、基层立法联系点、代表联络站等渠道听取群众呼声,认真梳理大会期间代表提出的相关建议,为区委决策提供参考,为人代会审查批准规划纲要做好准备。

二是聚焦创新发展,强化立法保障。积极支持、配合省市人大做好重点领域立法调研。充分发挥“湖滨晴雨”工作室和闸弄口街道基层立法联系点作用,争取设立小营红巷基层立法联系点,促进“开门立法”更多融入民意。听取审议“八五”普法决议实施情况报告,作出“九五”普法决议并推进实施,营造良好法治氛围。

三是聚焦重点领域,强化精准监督。围绕教育科技人才一体改革发展、科技创新和产业创新深度融合、人工智能发展、创新生态优化,综合运用听取审议专项工作报告、专题询问、视察调研、工作评议等方式开展监督,充分发挥人大职能作用,全力推动建设创新主体更活、创新平台更强、创新生态更好、产业能级更高的中央创新区。

四是聚焦主题活动,强化服务引导。着眼高质量发展,全面推进“三推两助 双岗建功”主题实践,助推教育科技文化发展、企业科技成果转化、现代产业体系构建、发展环境持续改善、城市能级全面提升等方面重点任务落地见效。着眼高效能治理,持续深化“三进三为”活动,引导代表主动察民情、听民意、汇民智,推动代表进矛调中心进议事平台,化解矛盾纠纷,嵌入社会治理。

五是聚焦人民民主,强化基层实践。深入践行全过程人民民主,凝聚加快建设中央创新区的强大合力。拓展“两个联系”,深化“代表视点”“代表走进”、特色代表联络站等平台,开展“局长·代表面对面”等活动,邀请代表列席常委会会议、参加常委会监督工作,扩大群众参与,以生动的基层民主实践推动创新发展。

六是聚焦推进机制,强化工作质效。落实“五学联动”机制,凝聚思想共识。强化工作闭环机制,清单化、项目化、闭环化抓实每一项工作。实施协同联动机制,深化上下联动、“四督联动”,合力推动构建上城特色现代化产业体系。完善总结提炼机制,适时对工作举措推进情况开展“回头看”,固化一些好经验好做法,更好助力中央创新区建设。

拱墅区:聚力赋能 服务创新活力之城建设

拱墅区人大常委会研究制定《关于充分发挥人大职能作用助力加快建设创新拱墅因地制宜发展新质生产力的工作举措》,全力助推更高水平创新活力之城建设。

一是谋篇布局强引领,法治保障优环境。紧扣“十五五”规划编制,组织代表围绕大城北建设、“1+4”产业布局等开展深度调研,提出前瞻性建议。积极配合市人大开展创新活力之城等立法调研论证,加强数据流通、知识产权保护等条例实施监督。开展省、市优化营商环境条例执法检查暨促进民营经济发展专项监督,督促部门自查整改,发动代表建言献策,对全区 224 家规上及小微企业开展问卷调查,助力营造法治化创新环境。

二是精准监督促落实,产业发展提质效。将打造“中国算谷”列为常委会年度重点调研课题,组织代表实地视察“杭钢云”算力中心、DeepSeek 等重点企业和科研机构,深入调研项目规划、产业布局及科创平台“伙伴计划”实施情况,提出构建创新生态链、集聚高端要素等针对性建议,通过综合运用视察调研、建议督办等方式,聚焦体制机制融合、政策体系完善、产业竞争力提升等关键问题,梳理并推动解决一批企业急难愁盼问题。

三是代表履职聚合力,民主实践激活力。深入开展“三推两助双岗建功”代表主题活动,组织人大代表实地考察浙大城市学院边缘智能创新研究院等创新平台,邀请多方代表围绕提升科技创新能力、促进产学研合作等内容开展深入交流。常态化开展代表进联络站、国家机关负责人面对面等活动,形成“代表带头、群众参与、共促创新”的良好局面,促进科技创新与区域发展深度融合。

四是优化机制育生态,金融服务强支撑。完善建议督办工作

机制,通过工委跟踪督办、部门积极承办、代表评价建议及第三方评估等机制,推动产业基金加快完善。各级人大代表积极建言献策,提出“关于利用股权基金,放大资本效应,扶持区域产业”等建议,为科技企业融资提供新思路。

西湖区:以高效能履职助力更高水平 创新活力之城建设

西湖区人大常委会紧密结合区域发展实际,制定具体落实举措,全力助推新质生产力发展和更高水平创新活力之城建设。

一是迅速响应,出台区级配套举措。区人大常委会深刻领会文件的核心要义与精神实质,立足西湖区作为科创大区的资源禀赋与发展阶段,第一时间研究出台了《西湖区人大常委会关于充分发挥人大职能作用 助力抢抓人工智能新机遇 塑造“两高两区”新优势的工作举措》。聚焦助力科技创新,系统部署八方面具体任务,包括围绕“六个聚力”研究“十五五”发展、聚焦深化教育科技人才一体改革发展加强监督、开展“三推两助 双岗建功”代表活动等,通过依法有效履职为塑造“两高两区”新优势注入人大动能。

二是深入调研,精准把脉创新生态。聚焦前沿领域,先后就区域算力基础设施发展、人工智能产业发展、教育科技人才一体化推进等议题开展专题调研。常委会领导带队,实地走访了浙江大学、

西湖大学等高校院所,深入考察了环浙大玉泉人工智能创新谷等创新平台及多家科技型企业,详细了解基础研究、技术攻关、成果转化和产业孵化情况。破解产业痛点,针对西湖龙井茶产业“采茶工短缺、采摘成本高”这一传统产业转型升级难题,组织代表和专家深入茶园、企业,专题调研采茶机器人研发与应用场景落地难题,创新推动以“揭榜挂帅”形式促成采茶机器人研发试验场地落户辖区,目前已在智能识别、精准采摘等环节取得突破性进展,为科技赋能传统产业树立样板。

三是融入监督,全程护航科技创新。区人大常委会将推动科技创新发展贯穿于各项法定职责之中,在日常监督工作中高度关注相关工作的进展与成效。在预算审查和监督工作中,重点关注科技专项资金、特别是“算力券”等创新政策工具的绩效情况,推动财政资金更加精准、高效地支持科技创新。在开展省、市优化营商环境条例执法检查等监督活动时,将科技政策落实、成果转化效能作为重要检查内容,关注政策是否直达快享、创新主体是否有真切获得感,推动持续优化创新环境。

滨江区:以“三个引擎”驱动新质生产力发展

滨江区人大常委会第一时间印发《关于充分发挥人大职能作用 助力加快建设创新滨江因地制宜发展新质生产力的工作举措》。通过“三大引擎”协同发力,全面助力“天堂硅谷”建设,为发

展新质生产力贡献人大智慧和力量。

一是强法治引擎,打造法治“防护堤”。区人大常委会把立法和监督作为服务保障创新滨江的核心任务。紧扣创新链、产业链、资金链、人才链“四链融合”,协同推进《杭州高新技术产业开发区条例》修订工作。持续跟踪省、市优化营商环境条例以及知识产权保护、自贸区建设审议意见的落实情况。开展知识产权司法保护专题调研,听取审议公检法司机关关于知识产权司法保护的工作情况,助推知识产权保护“一件事”集成服务,为高新区发展提供坚实法治保障。

二是优监督引擎,绘就发展“路线图”。为打造最优的创新生态,区人大常委会聚焦重点领域开展多项监督。听取并审议整治群众身边不正之风及腐败问题的工作报告。对国土空间规划实施情况进行监督,推动空间配置与科技、产业创新有效协同。实施生态文明建设情况报告制度,并对生态环境和生态经济进行调研监督,为城市 ESG 体系建设提供精准建议。开展健全高质量充分就业机制调研,上下联动开展新就业形态劳动者权益保障专题调研,为推进全区更高质量更充分就业贡献力量。

三是汇民智引擎,激发创新“新动能”。制定年度重要履职事项下沉计划,推动重大决策事项进人大代表联络站,将民意融入决策。创新建立产业社区(园区)代表联络站“12365”运行机制,上半年处理民意 586 条。深入开展“三推两助双岗建功”代表主题活动,发动各级人大代表为创新滨江建设积极建言献策。今年市

人代会上滨江代表团提交的《关于以 AI 智能体赋能民生实事高质量落地的建议》被列为市重点督办建议。

萧山区：以人大之力为新质生产力发展蓄势赋能

萧山区人大常委会计划作出《关于充分发挥人大职能作用助力加快建设创新萧山 因地制宜发展新质生产力的决定》，找准人大服务发展新质生产力的切入点、结合点和着力点，推动加快建设更高水平创新活力之城。

一是聚焦科创平台赋能，强化核心策源支撑。加大对杭州临空经济示范区、萧山经开区、“中国视谷”、钱江世纪城等重点战略平台的视察力度，推动平台坚持招大引强与补链延链并重，集聚更多科创型企业。持续关注海归小镇、浙大科创中心、西电杭研院、湘湖实验室等“一镇七星”科创平台发展，组织代表分批开展实地调研，深化与各大高校的战略合作，助力打造环大科创平台创新生态圈，以创新资源集聚、成果转化和协同机制，推动产业高质量发展。

二是聚焦企业主体地位，激发创新内生动力。推动建立完善“助企陪跑员+科技特派员”机制，促成企业、行业协会与科创平台开展“一对一”深度合作对接。组织企业家代表参与区科技局部门述法评议、专题论坛等，不断提升企业家的创新意识和发展信心。针对传统制造业企业对科技创新“不敢投”“不愿投”“投不准”的现实困境，提出加强企业与科创平台合作研发力度等建议，

推动政府部门探索建立“安心宝”制度,通过研发风险共担、收益共享,有效化解企业创新顾虑,促进院企深度协作。

三是聚焦现代产业体系,推动集群发展升级。组织代表实地踏看云尖信息、科百特等科技前沿企业,围绕投融资生态构建、空间要素保障、基础设施配套提出发展建议,助力加快建设芯模、芯创、芯机三大产业社区。将国企园区投建运营一体化改革情况作为常委会重点议题,推动国企园区改革经验向民营园区拓展,打通从“空间租赁”向“价值培育”转变的发展新路径。重点督办企业家代表提出的“关于加大对新成立企业科技研发平台和科技人才支持力度的建议”,聚焦生物医药、集成电路等中试基地建设,推动区级部门进一步提供支持保障,打造供需结合、赋能产业、可持续发展的良性运行模式。

四是聚焦人才引育留用,优化科技创新生态。专题听取教科人一体化改革赋能产业高质量发展情况,推动探索优化人才“编制池”应用机制,推进健全院企人才“互聘共享”“全时双聘”等人才交流共享机制,完善“科技副总+产业教授”互派模式,进一步畅通人才流动渠道。深入贯彻市人大《关于加强青年发展型城市建设的决定》,围绕消费、乐业、安居、人才等专题开展“青年话民主”协商活动。成功推动“青年发展”项目列入2025年区政府民生实事并全票通过,重点督办“打造青年向往之城”系列建议,促进人才认定机制优化,完善青年人才在子女教育、住房、文化等方面的服务保障,确保青年人才“引得进、留得住、用得好”。

余杭区：多措并举全力助推新质生产力发展

余杭区人大常委会紧扣新质生产力发展关键环节，出台落实举措，充分发挥人大在服务保障新质生产力发展中的制度优势和职能作用，全力推动经济提质增效。

一是坚持锚定重点，突出监督“精准性”。第一时间组织专题学习，并通过开展“余悦”学堂代表培训，邀请专家讲授《当前经济形势与新质生产力发展》，近300名代表和人大干部深入学习新质生产力相关知识。在深入调研、广泛征求意见建议的基础上，出台《关于充分发挥人大职能作用助力深化创新余杭建设因地制宜发展新质生产力的工作举措》。将助推新质生产力发展作为履职行权的重要切入点，紧盯人工智能、低空经济、人形机器人、类脑智能等未来产业开展精准监督，全程跟进“十四五”规划实施和“十五五”规划编制。结合“三审制”对企业研发投入补助资金进行专项审查监督，确保关键资金精准滴灌核心赛道。

二是发挥代表作用，突出履职“主体性”。引导代表聚焦产业发展、科技创新等新质生产力发展核心领域，深入基层一线了解社情民意，切实反映民之所呼。围绕“访政策问发展新质生产力”等主题，开展“局长·代表面对面”活动，采取代表提问、政府部门负责人当场回答、全程直播并后续跟踪督办的形式，推动“新质生产

力 20 条”等黄金政策落地。将推动科技创新产业创新深度融合作为“三推两助 双岗建功”代表主题活动重点,各镇街(开发区)人大精心组织开展“‘园区长’联企业”“代表‘入企问需’”等活动 93 场,动员各级代表落实“两去两回”机制积极建言献策,共收到新质生产力发展相关意见建议 142 条,答复落实 121 条,推动解决企业融资、补助政策享受等问题。

三是优化方法路径,突出机制“创新性”。深入推动“四督联动”,重点推进与审计、行业部门、社会监督等贯通协调,会同区审计局连续三年出具产业平台国有资产审计情况报告,联合区财政局对“余杭区数字经济领域研发项目”实施绩效评价。发挥作为省人大财经工作基层数字经济及金融工作联系点的优势,在五常街道和未来科技城人大代表联络站设立工作站,打造“优商‘常’行”代表助企品牌,深化“伴飞行动”专项助企服务,为企业发展提供全生命周期服务。

临平区:发挥人大作用 护航创新发展

临平区人大常委会充分发挥人大在法治保障、监督助推、决定支撑、代表助力等方面的作用,为全市加快建设更高水平创新活力之城、因地制宜发展新质生产力贡献力量。

一是精心谋划,研究制定工作方案。认真对照市人大相关文件精神,围绕区委全会确定目标任务,结合常委会年度工作计划,

研究谋划助推全会精神落实落细的具体举措,形成《关于坚决扛起人大使命担当 助力高质量发展建设共同富裕示范区 高水平建设“数智临平·品质城区”的工作方案》,明确了“围绕建强主平台、打造增长极建言献策”“围绕深化产业创新精准履职”“围绕提振消费、扩大开放精准发力”“围绕强化改革赋能、优化创新生态担当作为”等 10 项助力激发临平创新活力、发展新质生产力的有效措施,以人大之力服务创新发展。

二是多维发力,全面护航创新发展。聚焦建强主平台献计出力,深刻把握“产业平台挑大梁”定位要求,紧盯重点板块发展规划与核心建设任务,深入开展调查研究、专项视察,广泛收集意见建议,助力破解发展难题,为推动“临平数智城”等重点板块突破提升、引领带动全区发展发挥人大作用。聚焦深化产业创新精准履职,围绕绿色能源、生物医药、人工智能、低空经济等重点领域,紧盯产业集群提能升级、人才流动共享、产学研用合作、科创成果转化应用等关键性问题,开展深入调研,助推科技创新和产业创新深度融合发展。聚焦优化创新生态担当作为,紧扣发展要素保障、营商环境优化等重点领域,开展相关履职活动,为各项改革举措落地见效发挥人大作用。围绕深化教育科技人才一体改革,聚焦卓越工程师、产业工人队伍建设等领域,开展专题调研,助推企业人才引培。监督青年发展型城市建设,完善城市服务配套设施,为推动创新发展资源要素集聚注入强劲动力和活力。

三是凝心聚力,发挥代表主体作用。深入开展“三推两助

“双岗建功”代表主题活动,积极组织代表结合临平实际情况,聚焦产业创新发展建言献策,进一步增强代表融入创新、服务创新、推动创新的自觉性。注重发挥专业代表作用,组织科研院所、高新技术企业等领域的代表参与相关调研、监督等履职活动。践行“两去两回”工作机制,围绕创新产业集聚、传统产业升级、工业园区更新、企业人才服务等方面,深入调查研究,形成高质量的视察意见和调研报告,切实将主题活动成果转化为推动发展的强大助力。

送：省人大常委会办公厅、研究室

市委办、市府办

市人大常委会组成人员，市人大机关各部门，各区、县（市）人大常委会