

杭州人大信息

(普 刊)

第 4 期(总第 710 期)

杭州市人大常委会研究室编

2025 年 6 月 19 日

目 录

- 要闻速递** 市人大常委会“四督联动”推动监督工作走深走实
市人大常委会部署开展 2025 年代表主题活动
- 监督纵横** 上城区：“三紧盯”增强监察司法监督效能
西湖区：“三个一”联动强化历史街区保护
- 代表工作** 临平区：“五式工作法”推动代表主题活动走深走实
- 情况交流** 萧山区：三举措助力守护校园“舌尖上的安全”
富阳区：多维发力助推管道燃气进村入户
临安区：多措并举助推职业教育高质量发展
- 信息摘登** 4 则

市人大常委会“四督联动”推动 监督工作走深走实

为贯彻中央和省市委关于各类监督贯通协调的决策部署，市人大常委会制定“四督联动”工作方案，全面推进人大监督与纪检监察、审计、行业部门、社会等监督贯通协调，以“组合拳”形式不断深化监督领域拓展和监督方式创新，推动形成监督工作合力，提升监督工作实效。

一是深入推进人大监督与纪检监察监督贯通协调。建立信息互通、协同配合、问题移送、成果转化、数字赋能等机制，实现优势互补、资源共享、同向发力。如聚焦关乎群众利益、社会普遍关注的重大问题，结合双方年度监督工作安排，针对司法、教育、医疗、养老、生态环保、科技创新等重点领域存在的突出问题，以及群众身边的不正之风和腐败问题，确定重点项目开展联合监督；充分运用数字化手段推动信息共享和数据分析，强化工作协同配合。

二是有序推进人大财经监督与审计监督贯通协调。建立完善监督计划会商、重点监督支持配合、审计工作报告审议协同、审计查出问题整改报告审议协同、审计发现问题整改联合督查、数字化监督系统融合贯通、监督成果互通共享等机制，构建同向发力、同步协调、同频共振监督格局。如就重点监督计划开展联合监督，或

通过双向参与、定期交流等形式,对各自监督计划加强支持配合与协同联动;对审计反映的典型性、普遍性、倾向性问题,共同加强研究,建立健全长效机制。

三是积极推进人大监督与社会监督贯通协调。建立健全公众参与、联动监督、支持配合、信访协调、数字赋能等机制,促进与人民群众、社会团体、新闻媒体互动联动,切实把制度优势转化为治理效能。如就市人大常委会年度工作计划,广泛征求社会各界对监督议题的意见建议,加强信息公开;对于人民群众、新闻媒体等反映的热点问题,及时开展人大监督,积极跟踪关注和推动落实;加强信访协调及综合分析,反映社情民意,推动解决解决疑难、复杂信访问题。

四是扎实推进“七联一体”行政执法能动监督工作机制。在加强与纪检监察、审计、社会等监督贯通协调的基础上,推进与行政执法监督、司法监督等的联动。如推行常态化协作配合机制,建立健全线索移送、结果反馈等协作机制,共同研究解决行政执法的突出问题和典型问题;推行靠前介入机制,可将人大代表涉行政执法类建议、司法建议、检察建议等抄送行政执法监督机构,由其在相关行政执法部门办理或回复建议阶段靠前介入,推动行政执法监督工作更加精准有效。

(办公厅)

市人大常委会部署开展 2025 年代表主题活动

市人大常委会第一时间组织学习省人大代表主题活动“三推两助”部署安排方案,结合杭州实际,全面启动 2025 年全市人大代表主题活动,组织发动全市各级人大代表三推两助、双岗建功,服务打造更高水平创新活力之城。

一是一体化服务打造更高水平创新活力之城。主题活动深入贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述精神、考察浙江重要讲话精神和对杭州建设“创新活力之城”的重要指示精神,全面落实省委市委部署要求,注重发挥人大代表履职和本职两方面作用,引导全市各级人大代表紧紧围绕推动教育科技人才实质性贯通、企业创新能力持续提升、杭州特色现代化产业体系加快构建、助力创新环境创造、创新支撑共富等五个方面 22 项工作,双岗建功、发声发力,为杭州建设成为具有全球影响力的创新策源地、全国科技成果转化首选地、因地制宜发展新质生产力的重要阵地,打造更高水平创新活力之城、高质量发展建设共同富裕示范区城市范例贡献智慧和力量。

二是清单化助推创新引领高质量发展。在全市大兴科技、大抓创新、大力发展新质生产力的关键时期,系统谋划人大代表助力包括助推教育科技人才一体化改革,加快创新链产业链融合,培育

壮大新兴产业,提升创新创业法治保障水平,强化知识产权综合管理,深化科技创新开放合作,创新引领高质量发展、缩小“三大差距”,发展生态经济等经济社会各方面,并明确牵头部门负责梳理研究、跟踪督办涉及市级以上职权事项的代表意见建议。

三是体系化构建“四张清单”落实机制。建立由市人大常委会党组书记、主任任组长的代表主题活动领导小组,下设综合协调、信息宣传等4个工作组,每季度召开1次主题活动工作交流会,听取市人大机关部门和区、县(市)人大常委会“四张清单”工作情况。加强统筹协调,对代表主题活动开展的部署安排、服务保障和指导促进,做到团组年度有计划、小组季度有活动、每个活动有专题、每次活动有建议、每件建议有落实,同时进一步扩大代表对有关人大立法监督决定工作的参与,充分利用基层单元、代表联络站、定向视察活动等载体,促进公民有序政治参与,确保主题活动有序高效开展。

(代表工委 李兴军)

上城区：“三紧盯”增强监察司法监督效能

近年来,上城区人大常委会始终坚持正确监督、有效监督、依法监督,积极践行全过程人民民主,不断增强监察司法监督效能,助力保障社会公平公正。

一是紧盯依法行政,深化法治政府监督。把听取审议上一年

度法治政府建设情况列入常委会常态化议题,先后对法治政府建设、法治化营商环境开展专题调研,监督推动理顺体系、优化机制,护航“产业突破年”取得切实成效。参与区委法治政府建设专项督察,促进人大监督与民主监督、纪检监察监督、法律监督等贯通协同,加快推动法治监督共同体建设。每年将履职评议工作纳入监督计划,精心制定方案、统筹组织实施,以现场评议促进政府工作规范化制度化。开展噪声污染防治“一法一条例”、科技进步“一法两条例”、市居家养老服务条例等法律法规执法检查,采用问卷调查、蹲点调研、邀请行业专家把脉等方式,全面了解行政机关履行法定职责情况。

二是紧盯司法公正,优化监督方式方法。回应审判管理现代化要求,专题审议区法院关于民商事审判、刑事审判等工作情况报告,督促区法院组建案件综合考评专班,健全完善跟踪测算、动态梳理、定期会商等机制,有效提升办案质效。专项视察“共享法庭”建设工作,重视科技与法庭深度融合,推进共享理念嵌入基层治理。推行“人大+检察”监督机制,在人大代表联络站试点设立“检察e站”,通过“线上+线下”方式全面收集人大代表建议中反映的各类监督线索,促进人大代表建议与检察建议双向衔接转化;先后听取区检察院刑事检察、公益诉讼、未成年保护等专项工作报告,推动检察机关充分履行法律监督职能。

三是紧盯基层治理,凝聚监督工作合力。强化司法专业代表小组建设,注重发挥代表专业特长,全程参与年度监察司法监督,

提出接地气、合民意、能管用的意见建议,以代表“小切口”助解司法重点难点堵点问题。推进议案建议办理,针对人大代表提出的监察司法类议案建议,采取“听取汇报+现场督导+测评打分”方式,把建议办理工作做得更细、把问题解决得更好。发挥代表主体作用,积极邀请代表参加视察调研、专题询问等监督活动,丰富代表参与监察司法监督工作形式,畅通代表与司法机关的联系渠道,为代表助力社会治理、促进社会和谐搭建平台、创造条件、提供保障。

(上城区人大常委会办公室 蔡 静)

西湖区：“三个一”联动助推强化历史街区活化保护

西湖区人大常委会深入落实《杭州市人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制的实施意见》,与区检察院构建“建议衔接转化—方案协同共商—全程跟踪问效”的联动机制,聚焦2024年区人代会上的“五里塘历史建筑修缮”建议,助推历史街区“活化保护”。

一是一纸建议双线督办,破解古建保护困局。通过代表建议与检察建议双向衔接机制,区人大常委会联动区检察院针对建议反映的五里塘历史街区范家湾1-6号、陈家桥南街2号、三墩粮管所碾米厂旧址等三处建筑保护问题,开展现场勘查、联合研判并形成调查报告。区检察院向相关职能部门及属地镇街制发检察建

议,明确修缮责任主体与整改时限,推动建立保护管理台账,实现“问题清单”到“施工图纸”的精准转化。

二是一揽子方案多方共商,激活老宅新生路径。区人大常委会联合检察机关召集住建、文旅等职能部门与属地政府召开专项推进会,邀请人大代表、文保专家组成“古建诊疗团”,共同研讨论证,明确“修旧如旧”原则与“艺术+文创”活化方向。通过争取财政专项资金、引入社会资本等方式落实修缮经费,督促制定分阶段施工方案,实现保护方案与活化路径同步设计、同步审批,确保历史风貌延续与功能更新有机统一。

三是一竿到底全程护航,共鉴老街蝶变时光。人大代表与检察官组建联合督导组,通过季度巡查、施工座谈、进度通报等方式,全程监督三处建筑修缮工程。重点跟进墙体加固、木构修复等关键环节,协调解决施工技术难题 12 项。2024 年底项目竣工后,持续参与验收评估与业态规划,推动修缮成果转化为文化展览馆、非遗工坊等公共空间,助力五里塘老街实现“历史遗存保护+文旅融合发展”双提升。碾米厂钢架变身艺术展厅,陈家桥南街老墙嵌入数字导览,范家湾民居打造非遗活态馆,实现历史肌理与现代创意在五里塘深度交融。

(西湖区人大常委会办公室 钱苏晚)

临平区：“五式工作法”推动代表主题活动走深走实

临平区人大常委会扎实推动代表充分发挥主体作用，深入开展“三推两助 双岗建功”代表主题活动，为推动临平各项事业高质量发展贡献力量。

一是“统筹式”组织，确保活动有序开展。区人大常委会加强统筹协调，立足区域发展实际，围绕科技创新、产业创新、生态体系创新等重点领域，精心制定代表主题活动实施方案。由常委会领导牵头成立工作专班，构建“常委会领导+委办（镇街人大）+人大代表+平台部门”协同矩阵，统筹推进活动组织、意见收集、问题督办等工作，并定期召开推进会跟踪落实。

二是“先锋式”履职，彰显多元主体担当。持续挖掘和发挥代表专业优势，充分展其所能所长，如开发区范围的企业负责人代表聚焦供应链优化、智能工厂升级、产业布局创新等方面献计出力，为全区培育新质生产力注入强劲动能；乔司街道辖区代表聚焦农文旅融合发展与基层治理现代化难题，深入调研、广纳民意，形成高质量议案建议，为区域特色发展与治理能力提升提供智力支撑。

三是“协同式”攻坚，凝聚集体智慧力量。充分激活代表小组履职效能，构建“分级联动、全域覆盖”履职体系。通过跨领域联组调研、专业小组专题指导、民生热点协同共商等形式，组织代表

深入企业车间、项目现场、民生一线开展沉浸式走访,形成高质量调研报告和代表建议,切实将代表集体智慧转化为推动区域发展的务实举措,凝聚攻坚合力。今年以来,累计开展专题调研活动29次,形成涵盖产业升级、公共服务优化等领域的高质量建议47条。

四是“精准式”服务,保障代表履职成效。落实常委会组成人员联系代表、“局长·代表面对面”和国家机关常态化进站、“临议事汇”等工作机制,听取代表推动教育科技人才贯通发展、企业创新能力持续提升等方面的意见建议,强化跟踪问效,搭建起代表与区人大常委会、政府部门的沟通桥梁,提升精准服务质效。

五是“闭环式”管理,推动工作高效落实。紧扣中心工作,以“工作清单”定目标、“问题清单”找短板、“建议清单”谋对策、“成果清单”验成效,深入调研找准问题症结,集思广益明确解决方案,推动形成一批标志性成果和示范性案例,实现从“发现问题”到“推动解决”的完整闭环。今年以来,共形成“四张清单”89条,标志性成果、实践案例6项。

(临平区人大常委会办公室 郑丽芳)

萧山区:三举措助力守护校园“舌尖上的安全”

萧山区人大常委会聚焦校园食品安全,充分发挥人大优势,发动全区各级人大代表,线上线下联合发力,多措并举助力守护校园

“舌尖上的安全”。

一是深入开展调研走访，调查摸底掌握情况。由区人大常委会副主任带队，组织有关工委、代表前往教育、卫健、市场监管等部门开展专题调研，通过座谈交流、听取汇报、查阅资料等方式，详细了解校园食品安全整体情况。同时，分别选择具有代表性的中小学开展调查，听取学校负责人关于食堂运营、AB餐及陪餐制度执行等工作情况汇报，深入学校食堂操作间、储物间、留样室等地，详细了解学校食堂在食材来源、加工储存、餐具消毒、从业人员管理、食品安全责任制落实等方面情况和师生、家长评价，并现场检查体验饭菜质量与口感，掌握校园食堂运营有关情况。

二是积极发挥代表作用，全面开展明察暗访。由区人大常委会牵头，组织发动有关工委、各镇街人大及全区各级人大代表广泛开展代表活动，重点围绕中小学校园食品安全、营养餐、食品浪费等方面，以明察暗访，实地调研，听取老师、学生、家长意见，体验式陪餐等多种形式开展监督活动，在不干扰学校正常教学秩序的情况下，最大限度地了解情况、排查问题、听取建议。截至目前，区人大常委会及全区22个镇街人大累计走访60余家学校、单位。

三是线上线下广泛征集，分类研究梳理交办。对前期调研监督活动相关情况、问题建议等进行收集统计、梳理分析。同时，采取线上线下相结合的方式，积极依托“民声e”数字应用系统等各类平台线上实时征集代表意见建议。经统一归纳分析，梳理出“体制机制标准，员工管理待遇，科学营养配餐，改善就餐环境，加

强宣传教育”等5大类建议,经整理后提交区政府有关部门专题研究处理,并进行闭环跟踪督导,对后续建议落实、问题解决情况进行“回头看”,督促问题解决销号。

(萧山区人大常委会办公室 娄 康)

富阳区:多维发力助推管道燃气进村入户

近年来,富阳区人大常委会通过落实“民生实事”、代表问政、跟踪监督等工作,积极推动“燃气进村”工程深入实施,助力居民生活质量有效提升。

一是依托“民生实事”载体,逐年推进破难题。近年来,区人大常委会在组织各级人大代表开展民生实事项目线索征集专题调研过程中,了解到群众对管道燃气进村入户的需求强烈,并收集到相关意见建议500余条,收到代表建议6件。为回应群众期盼,2023年起,区人大常委会连续两年推动“燃气进村”工程纳入年度政府民生实事项目,并结合群众需求,进一步明确目标任务数和推进时间节点。截至目前,全区已铺设燃气管道3000余公里,通至18个乡镇(街道)89个行政村,惠及群众约25.4万户。

二是凝聚“代表问政”力量,协同会商献良策。“燃气进村”工程是社会持续关注的热点问题,自纳入区级民生实事以来,累计有10余位人大代表在“局长·代表面对面”等各类代表问政活动中对政府及相关部门提问,询进度、问实效,提建议、献实策,问政内

容在会后转化为代表建议交办至部门,督促“燃气进村”工程不断推进、有效实施。今年,由区委书记牵头督办推进“燃气进村”相关代表建议,在区委专题听取代表建议办理情况中,也针对前期人大调研中收集到的村级改造资金负担过重、管网延伸成本高、部分行政村建设施工难度大等问题,切实完善计划方案,及时推动解决。

三是把牢“跟踪监督”抓手,一盯到底强实效。“燃气进村”工程纳入区级民生实事后,区人大常委会组建了由工委、人大代表等组成的专项监督小组,制定监督计划、明确时间节点,“线上+线下”对推进进度、工程质量、资金使用等进行全过程跟踪监督。2024年,区人大常委会将推进“燃气进村”工程列入主任会议议题,督促政府全面摸底燃气使用情况,评估未通气行政村的各项开通条件。今年,持续将该项工作纳入主任会议议题,对前期实施情况进行跟踪监督,并督促政府“建一个工作架构、建一个进村规划、建一个行动计划”,进一步扩大覆盖面、提升实效度、增强幸福感。

(富阳区人大常委会办公室)

临安区:多措并举助推职业教育高质量发展

2022年职业教育法修订以来,临安区人大常委会立足全区产业发展新形势,连续三年监督职业教育法贯彻实施,通过听取工作报告、实地视察、执法检查等方式,推动职业教育在服务区域经济、

培养技能人才方面取得显著成效。

一是紧盯“硬骨头”，夯实职业教育发展基础。组建监督小组，紧盯项目开工、建设、投用等环节，对临安新职教中心项目建设情况进行全过程监督。以问题为导向，组织教育、住建、规划资源等相关单位召开监督专题协调会，研究解决项目建设中遇到的难点问题，全力护航项目建设。建成投用以来，多次组织人大代表视察，督促相关部门充分保障实训设备购置以及师资力量配备等需要。

二是重视“软实力”，优化职业教育教学环境。紧扣省市区委决策部署，把“推进职业教育高质量发展”作为人大调研的重点。三年来，围绕新职教中心发展、职高教师及学生综合素质提升、校企深度合作等主题，深入企业、部门、学校以及高等院校调研 20 余次，提出针对性意见建议 70 余条。关注职业教育法贯彻实施情况，聚焦提升职业教育能级服务高质量发展、统筹职业教育综合改革等工作，前往昌化职高、职教中心等地进行执法检查，助力营造职业教育发展良好环境。

三是合力“凝众智”，提升职业教育教学质量。立足人大职能，以职业教育发展为主题，开展重要议题进站活动，邀请政府分管副区长及相关部门负责人现场办理职业教育具体问题。发挥人大代表作用，组织企业界、高校界人大代表走进职业高中，就专业建设、课程研究、学生培养等主题，现场与学生、教师进行“面对面”交流。三年来，区人大常委会多次组织各类别人大代表进职

业高中活动,开展各类座谈交流,助推杭氧、杭叉、聚光科技、西子电梯等 20 余家企业开展教学合作,有效帮助学校深化产教融合,切实提高职业教育教学水平。

(临安区人大常委会办公室 郑 祎)

余杭区人大常委会以打造新时代非遗传承发展示范区为目标,立足人大职能,创新建立“代表+文旅”常态化联络机制,推动培育建立非遗工坊和特色产业带,打造非遗品牌 IP,并通过电商平台及数字化展示创新活化路径,助推非遗成为余杭的亮眼文化名片。

(余杭区人大常委会办公室 英 颖)

钱塘区人大常委会围绕“新就业形态劳动者权益保障情况”展开深入调研,通过听取区政府及相关部门工作情况汇报,召开街道工作座谈会,实地走访劳务派遣公司、劳动监察大队、快递物流点、小哥驿站、物流运输公司等方式,全方位了解现状、找准问题、共谋良策,就如何加强新就业形态劳动者权益保障工作提出一系列建设性意见,形成高质量的调研报告,为助力构建和谐劳动关系贡献人大力量。

(钱塘区人大常委会社会建设工委 王建芬)

淳安县人大常委会将备案审查放到人大工作全局中谋划推

进,按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的工作总要求,紧紧围绕党委中心工作开展备案审查,常委会每年听取规范性文件备案审查工作情况报告,建立“提前介入+互动审查”机制,针对重大民生、营商环境等领域的疑难复杂文件,提前介入指导制定机关对文件内容进行修改和完善。同时,聚焦民生热点领域开展专项审查,不断提升备案审查工作质效。

(淳安县人大常委会办公室 汪春娟)

桐庐县人大常委会城南街道工委立足人大职能优势,坚持问题导向,围绕规划优化、设施配套等关键领域,设立13个专项课题,依托县人大“三级干部联动进站”活动,积极发挥人大代表作用,创新实施“课题式调研、清单式督办”机制,以精准调研推动产业高质量发展。

(桐庐县人大常委会办公室 桂向政)

送:省人大常委会办公厅、研究室

市人大常委会组成人员,市人大机关各部门,各区、县(市)人大常委会

本期责任编辑:杨青青

电话:(0571)85250657