

杭州人大信息

(普 刊)

第 5 期(总第 711 期)

杭州市人大常委会研究室编

2025 年 7 月 11 日

目 录

- 要闻速递** 市人大常委会依法行权助力打造人工智能创新高地
- 监督纵横** 建德市:强化监督助推筑牢燃气“安全网”
- 代表工作** 富阳区:“双标双带”制推动代表工作高质量发展
- 情况交流** 西湖区:多措并举助力打造“青年留杭第一区”
滨江区:西兴街道“三维发力”助力优化营商环境
钱塘区:“三张清单”推动审议意见质量提升
淳安县:梓桐镇探索开展村级生态文明建设情况报告制度
- 信息摘登** 4 则

市人大常委会依法行权助力打造人工智能创新高地

市人大常委会按照省委对省会城市“勇挑大梁、先行示范”的重要要求,围绕省市一体推进人工智能高质量发展的重大部署,认真履行法定职责,努力为打造人工智能创新高地提供坚强法治保障。

一是聚焦创新策源能力强化制度保障。充分发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能,积极谋划制定与创新活力之城相适应的立法项目。去年,制定了知识产权保护与促进条例、数据流通交易促进条例等相关法规。目前,正加快研究制定创新活力之城促进条例,将构建产学研用协同创新体系、鼓励创新的容错免责机制和绩效评价体系、包容审慎监管模式等固化为可落地可执行的法规条文,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远保障作用。

二是聚焦打造产业集群精准监督。在“把牢图”上下功夫,围绕审议批准市“十五五”规划纲要,深入开展智能机器人和自主智能产业、智能平台经济等重要问题专题调研,助力完善人工智能产业专项规划,切实发挥规划引领作用。在“管好钱”上下功夫,深化预算草案“三审”制工作,拓展代表参与预审的广度和深度,突出加强对发改、经信、科技等重点部门审查,确保科技投入“三个15%”政策落实,发挥应有效应。在“盯住法”上下功夫,坚持问题

导向,通过执法检查、法治政府监督等方式,运用法治思维和法治方式打通堵点,推动形成科学家敢干、资本敢投、企业敢闯、政府敢支持的创新格局。同时,强化人大监督与纪检监察、财政、审计等监督贯通,更好地保护创新主体和民营企业家的合法权益。

三是聚焦培育应用场景汇聚民意民智。积极发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用,围绕培育面向城市治理、商贸旅游、健康医疗、养老助残、教育教学、低空经济等领域的应用场景,在相关立法、监督中广泛听取民意、汇集民智。比如顺应智能驾驶、智能机器人、无人驾驶走进大众生活的趋势和需求,制定智能网联车辆测试与应用促进条例。今年,将促进具身智能机器人产业发展条例提上立法日程,积极开展低空经济立法调研,收集到人大代表、专家学者和群众的大量意见建议;围绕听取审议深化新时代“千万工程”、缩小“三大差距”工作情况的报告,深入田间地头调查研究,在开发农业智能机器人、推进 AI 赋能农文旅融合等方面凝聚广泛共识。

四是聚焦完善人才生态用好决定权。围绕构建“引育留用”青年人才全链条生态,作出关于加强青年发展型城市建设的决定。今年,进一步对该决定实施情况开展监督检查。通过深入调研,提出突出对“青创空间”的支撑,加大青年创业孵化平台的培育力度;紧扣人工智能等未来产业发展,完善政策支持、融资服务、导师辅导等青年发展全生命周期服务;紧扣青年视角青年需求,打造更多富有时代特征、青年特色、杭州特点的城市名片等建议。此外,

积极将推进“人工智能+”纳入打造学习型组织建设、全面推进“四个机关”建设方案,组织人大干部学习掌握 AI 工具,深化人大数字化改革,全方位赋能人大履职。

(研究室)

建德市:强化监督助推筑牢燃气“安全网”

建德市人大常委会聚焦燃气安全“最后一公里”难题,在全力推进管道燃气进村入户工作的基础上,强化监督履职,全力推动“一乡镇一瓶库”民生工程落地,为群众拧紧燃气“安全阀”。

一是人大领衔,攻克规划选址难题。面对乡镇液化气供应站存在的安全间距不足、防火等级低、邻避选址难等顽疾,建德市人大常委会连续两年将推动燃气提质扩面工作列入工作要点,组织代表开展调研、视察,听取部门专项工作报告,督促政府加大燃气安全整治力度。借助《建德市燃气专项规划(2023-2035)》修编契机,推动市政府创新提出“一乡镇一瓶库”集约化布点方案。由分管副主任带领城建环保工委、部分市人大代表及工作专班深入 16 个乡镇、街道,联动规划、住建等部门及属地政府,将“政府选址”模式转变为“镇街上报+专业踏勘”,综合考量土地、交通、环境等因素,逐一破解场站用地适配难题,在国土空间规划中科学落定 16 个站点坐标。

二是双线督办,助力工程建设“加速度”。创新建立“双挂帅、

双牵头”协同监督机制,由市人大常委会主任与市长共同挂帅,人大常委会副主任、副市长双线牵头,组建部门、镇街、企业联动专班,凝聚监督合力。依托“半月督查、月度通报、全程盯进度”闭环监督机制,对项目进展情况进行实时跟踪,及时发现问题、解决问题。目前,全市建设进入全域攻坚阶段,进度超60%,确保年底乡镇、街道全覆盖。

三是强化监督,助力安全服务“双提升”。坚持监督与支持并重,充分发挥人大代表作用,构建全方位监督体系。持续加强对工程质量的监督跟踪,组织专业技术人员和人大代表定期对施工现场进行检查,严格把控工程质量关。通过代表建议、专题调研等方式,积极推动构建“规范化场站+标准化配送”体系,为70辆配送车装上GPS,让瓶装液化气从“源头”到“灶头”全程可管可控。同时,组织人大代表广泛收集群众意见180余条,推动政府探索“燃气安全+”数字化服务,保障群众用气安全便捷。

(建德市人大常委会办公室 唐方媛)

富阳区:“双标双带”制推动代表工作高质量发展

富阳区人大常委会创新开展以“标兵代表+标杆联络站”为引领、以“代表帮带+联络站携带”为抓手的“双标双带”制工作,构建起全覆盖、全周期、全方位的代表履职提升体系与联络站共建网络。

一是构建“双轮驱动”结对体系。在代表层面,实行“团组帮带+导师结对”制。经各乡镇(街道)人大推荐、区人大常委会审定,选树了51名“标兵代表”,其中包含市、区两级历年履职积极分子、优秀代表等,并以此为基础建立起导师名录库。每名标兵代表与1-2名区、乡镇(街道)人大代表,街道居民议事会成员建立结对关系。同时,镇街按4-6名人大代表或街道居民议事会成员为一组组成团组,每个团组由1名“标兵代表”担任组长。在联络站层面,从全区24个乡镇(街道)代表联络中心站和其他特色联络站中,推选出7个标杆代表联络站,构建“1+N”共建网络。

二是打造“三维协同”工作格局。在范围上实现全覆盖,市、区两级人大代表全员结成帮带团组关系,全区所有代表联络中心站形成共建携带关系;在时间上贯穿全周期,分为初期“履职启航”学习培训、中期“能力提升”专项帮带、后期“经验传承”机制建设三个阶段,将活动贯穿代表任期,实现履职能力全过程提升;在内容上突出全方位,代表帮带涵盖议案建议撰写、审议报告、联系群众等全链条履职内容,进一步提高新时代人大代表理论水平和履职能力;联络站共建携带则聚焦“建、管、用、融”,从制度完善、工作规范、特色打造等方面全方位进行携带。

三是完善“三重保障”制度体系。通过出台规范性文件、落实规范化管理,增强对基层人大的工作指导,动态掌握工作进度,确保帮带、共建活动规范有序;通过系统化统筹,将“双标双带”制工作、代表主题活动和年度重点工作有机结合起来,服务中心大局,

打造具有人大辨识度的履职成果；通过立体化宣传，积极挖掘和推广“双标双带”制工作开展过程中的成效亮点和经验做法，加大优秀案例的宣传力度，充分展示代表风采、彰显人大担当，并形成体系化的实践成果。

(富阳区人大常委会办公室)

西湖区：多措并举助力打造“青年留杭第一区”

西湖区人大常委会聚焦青年发展型城区建设，以青年人才队伍建设为核心抓手，通过政策引领、平台赋能、强化服务等举措，全面打造青年人才“机会更多、发展更好、生活更美”的成长沃土，助力擦亮“青年留杭第一区”品牌。

一是多维赋能，铺就创业就业“快车道”。区人大常委会连续三年开展专题调研，覆盖新业态就业群体、“三好就业”工程、青年高质量就业等领域，组织开展青年人才座谈等活动 22 场。通过常委会领导领衔督办、多级联动推进，累计助力新增大学生创业企业 2075 家，为青年提供从创业扶持到技能提升的全周期支持。

二是创新驱动，打造人才成长“强引擎”。聚焦“创新生态圈”建设，组织四级人大代表开展专项视察，推动高校科研成果转化与人才引育体系深度融合，构建“科创+产业+企业+高校”的“四位一体”发展格局。强化政策落地保障，开展青年人才福利兑现督查，确保住房补贴、创业扶持等政策精准惠及青年群体，为人才成

长注入强劲动能。

三是全链服务,构筑青年生活“品质圈”。依托“专业代表联络站”“居民议事会”等平台,围绕青年安居、善育、社交场景,组织代表开展协商议事、专项视察、专题调研等活动,监督推动民生实事项目有效落地。累计配售共有产权房 2252 套,上线青荷驿站 384 套,提供免费住宿 2.7 万人次,建设普惠托位 4507 个,举办交友活动 70 余场。

(西湖区人大常委会办公室)

滨江区:西兴街道“三维发力”助力优化营商环境

滨江区人大常委会西兴街道工委推动人大代表围绕“三推两助 双岗建功”主题活动,当好优化营商环境“两员”,为推动营商环境进一步优化、服务中心大局注入人大动能。

一是搭建平台“畅通道”。在企业集中区域设立产业社区人大代表联络站,定期在各联络站组织人大代表、居民议事会成员进站接待,开展“代表接待日”、议事会等活动,架起代表与企业负责人面对面沟通的桥梁,目前已建成兴盛产业社区人大代表联络站和物联网产业社区代表联络点。用好数智赋能,推动“两码”持续向企业办公场所、暖企小站、社区等人口密集场所延伸,打造“365 天、24 小时”全时段不打烊的代表履职平台,企业人员扫码即可“点对点”反映问题,人大街道工委高效梳理汇总、及时交办,确保

企业呼声“全归集、零跑腿、快处理”。

二是完善机制“破痛点”。立足企业需求,创新构建“企业议、园区提、街道办、人大联”的协同闭环。依托产业社区代表联络站,打造覆盖园区企业的“企情联络员”队伍,通过常态化开展园区走访、楼宇恳谈会等多渠道问需,确保企业融资难等高频问题实时掌握。针对跨层级协调难题,设立人大代表建议“直通车”,将需区级协调事项反馈到区人大常委会,联动区级部门协调解决,让企业诉求件件有回音、事事有着落。

三是强化监督“促落地”。结合“三推两助 双岗建功”代表主题活动,深化组团式专题视察调研。代表实地视察环特生物展厅和研发实验室、北京航空航天大学杭州创新研究院等机构及相关企业,看指标、察企情、提良策。围绕企业发展、人工智能等工作,提出加强政企沟通、加大初创科技型企业融资支持、吸引头部企业落地滨江集聚带动产业链发展等意见建议,以高质量履职助推区域经济社会高质量发展。

(滨江区人大常委会西兴街道工委 于江悦)

钱塘区：“三张清单”推动审议意见质量提升

钱塘区人大常委会深化审议意见质量提升行动,制定《关于进一步规范区人大常委会审议意见书的有关要求》,建立审议意见“交办清单+落实清单+对照清单”机制,形成有效监督工作闭环。

一是抓实交办清单,细化明确意见建议。坚持原则性和可操作性、长远要求和短期建议相结合,从推动依法履职、改进工作的角度开出“法治药方”,提出务实、精准、具体的具有鲜明人大视角和履职特点的意见建议。交办清单中详细列明存在问题和意见建议,其中“存在问题”以条目形式列出执法检查、专题调研中发现的薄弱环节,人大代表和人民群众反映强烈的突出问题;“意见建议”从梳理出的问题出发,将审议意见书正文中具体、有操作性、可量化、指向明确的意见建议单列出来,按照以点带面的原则,对应提出解决问题的意见建议,明确量化指标及时间节点。

二是抓细落实清单,强化建议跟踪督办。以落实清单为纲,有针对性地探索加强意见督办工作,为审议意见最终落实奠定坚实基础。完善审议意见交办机制,督促“一府一委两院”在规定期限内,以交办清单为基础,逐项研究明确具体的落实举措,形成落实清单,并作为研究处理审议意见结果报告的附件一并报送。区人大常委会加强与“一府一委两院”和相关部门联系,实时掌握办理进度,了解办理过程中遇到的问题,并及时向主任会议报告。

三是抓深对照清单,推动建议落实落地。区人大常委会收到“一府一委两院”审议意见研究处理情况报告和落实清单后,及时形成审议意见与落实情况的对照清单,对落实情况按照已解决问题、部分解决、未解决问题“三类情况”进行成效评估,提出后续跟踪监督意见,并视情对处理结果报告进行满意度测评,实行“挂号”整改、“销号”落实。适时对之前办理的审议意见,集中组织开

展落实情况“回头看”，对发现的问题及时督促整改。

(钱塘区人大常委会办公室 徐佳琪)

淳安县：梓桐镇探索开展村级生态文明建设情况 报告制度

淳安县人大常委会指导梓桐镇人大在建立镇级生态文明建设情况报告的基础上，因地制宜，在梓桐镇黄村村探索开展生态文化建设情况报告制度试点，将该项制度延伸到村一级，打通生态文明建设治理的“最后一公里”。

一是强化机制创新，搭建制度体系框架。梓桐镇以黄村村为试验田，于今年4月创设运行“村级生态文化建设情况报告会”机制，并系统构建“收集-报告-问询-反馈-督办”的制度闭环。会前详细制定实施方案，于村务公开栏张贴报告活动公告，村民代表深入农户，当面征询意见建议，为报告会奠定坚实民意基础；会上，村两委详实报告本村生态文化建设进展与下步规划，村民代表现场发问，村干部即时回应；会后生成“生态文化建设问题清单”并进行公示。镇人大持续跟踪联系村“两委”，监督问题清单的整改落实进度，及时提供支持帮助，形成“村级落实、镇级兜底”的协同推进机制。

二是强化系统集成，推动制度走深走实。在梓桐镇黄村村的县、镇两级人大代表主动当好“监督员”，紧盯问题清单销号，通过

实地检查、听取汇报等方式,监督推动村“两委”进行有效整改;当好“联络员”,深入农户、运用线上平台广纳民意,及时传递一线声音;当好“示范员”,县人大代表许忠文,作为扎根在黄村村的“文化运营官”,既躬身参与村口池塘治理、道路绿化,也用心运营写生基地、“德隐陶局”等特色文化项目。自报告制度实施以来,人大代表开展实地走访督查 50 余人次,推动“生态文化建设问题清单”进一步整改落实。

三是强化效果导向,提升制度实施质效。报告制度在黄村村实践以来,为生态共富乡村建设探索出一条制度赋能、文化铸魂、全民共享的可持续路径。村民生态意识增强,自发组织、积极参与环境清洁活动,踊跃为村庄绿色发展献计出力,村容村貌显著提升。生态优势加速转化,写生研学团队纷至沓来,“淳味工坊”“青屿创客营”等农文旅项目将在黄村陆续落地。生态文明理念深入人心,村民农闲时参与艺术创作、担任“农民模特”成为新时尚。

(淳安县人大常委会城建环保工委)

萧山区人大常委会聚焦营商环境优化提升工作,为推动进一步制定完善《萧山区入企执法和服务标准(试行)》,了解产业形势、倾听企业诉求,邀请相关部门赴五大片区代表联络站,与人大代表、企业家代表面对面座谈。同时,组织企业家专业代表小组深度参与标准制定,为助推全区营商环境进一步提升贡献人大力量。

(萧山区人大常委会办公室 杜国益 史佳)

余杭区人大常委会高度关注乡村振兴工作,聚焦深化新时代“千万工程”,制定出台本区监督工作方案,并将该项监督工作写入年度各人大街道工委“工作清单”,上下联动,聚焦“工作体制机制落实”“乡村新业态培育”“城乡融合新格局”等内容开展,切实推进全区“三农”工作。

(余杭区人大常委会办公室 符 腾)

临平区人大常委会立足职能定位,全方位助推区域博物馆体系建设,以专题调研、预算审议为抓手,推动政府构建“国有引领、乡村协同”的文博发展格局;推动区级相关部门统筹指导国有博物馆进一步实现专业化运营;通过“代表·局长面对面”等载体,推动特色品牌打造,为区域文化共富注入人大动能。

(临平区人大常委会办公室 孔 铮)

桐庐县人大常委会紧紧围绕县委中心工作和全县发展大局,明确融杭接廊、营商环境、快递溯源、社会治理、新质生产力、共富农产品等六大重点课题,精心设计专题性代表活动。构建“系统部署、属地谋划、工委协同、区域组团”的工作机制,综合运用“双岗建功”、双月活动、定向视察、代表问政、实事票决等多种形式,确保在党委决策、政府重点工作和社会关切事项中时时听到代表声音、处处体现代表作为、事事发挥代表作用。

(桐庐县人大常委会办公室 周 颖)

送：省人大常委会办公厅、研究室

市人大常委会组成人员，市人大机关各部门，各区、县（市）人大常委会

本期责任编辑：杨青青

电话：(0571)85250657