

专项调研出实策 问计于民绘蓝图

# 全市人大集智聚力共谋“十五五”高质量发展

为扎实做好市十四届人大六次会议审查批准我市“十五五”规划纲要的前期工作,向市委谋划“十五五”发展提出高质量建议。从今年7月开始,市人大常委会坚持顶层设计和问计于民相统一,专门成立由常委会主任担任组长,党组成员和主任会议成员担任副组长的调研工作领导小组,并多次召开专题会议进行研究部署、听取汇报。

常委会领导分别带队分组开展调研,与13个区、县(市)人大常委会上下联动、密切配合,聚焦构建杭州特色现代化产业体系、加快打造人工智能创新高地、主动融入和服务构建新发展格局、大力推进消费转型升级、积极推动文化“新三样”出海、持续缩小“三大差距”、推动城市内涵式发展、推进更高水平平安杭州法治杭州建设等8个重点方面趋势性关键问题开展了专项调研。调研组深入钱塘智造谷、未来科技城等30余个重点片区,与“链主”企业、科研团队、基层代表、群众面对面交流。同时依托人大代表联络站、基层立法联系点、人大数智系统、网络媒体等,广泛征求各级人大代表、专家学者和人民群众的意见建议,累计召开座谈会70余场,参与代表1200余人次,收集各类意见建议1550余条,最终梳理形成1份调研总报告、8份调研子报告,以及13个区、县(市)人大常委会和人大代表有关建议清单。

市人大常委会在关于我市“十五五”规划纲要编制工作若干重要问题的调研总报告中提出,要力争“十五五”时期经济总量再上新台阶,科技创新实力、城市治理能力和国际影响力大幅提升,推动高质量发展建设共同富裕示范区城市范例取得决定性进展,在加快打造世界一流的社会主义现代化国际大都市、更高水平创新活力之城、人工智能创新发展第一城、杭州特色现代化产业体系、全国消费转型升级“龙头”、促进区域协调发展和城乡一体融合高质量发展、建设更高水平生态文明之都、建设世界一流历史文化名城、提升城市治理能力和治理水平上实现新的重大突破,在我省推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展、率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景中展现更大担当作为。同时在客观分析当前我市存在的主要问题基础上,针对性提出了相关建议:

## 构建杭州特色现代化产业体系方面

建议通过加力发展先进制造业,支撑冲刺“3万亿”;精准补短板、提能级,筑牢产业“四梁八柱”;深化“两新”融合,激活产业核心动能;统筹产业空间布局,创新园区建设模式;提升制造服务能级,拓展产业增值空间等举措构建以先进制造业为骨干、具有杭州特色的现代化产业体系。

## 加快打造人工智能创新高地方面

提出强化模型原始创新,构建开放协同的模型生态体系;坚持“全市一盘棋”,优化算力资源供给;深化数据要素改革,构建可信可控的数据流通利用机制;畅通场景落地路径,构建场景开放良性闭环;坚持全域“一本账”,完善“软硬协同”产业链条;创新政策工具,强化精准扶持;强化统筹协调机制,完善制度保障等建议。

## 主动融入和服务构建新发展格局方面

提出通过以提升“296X”先进制造业集群国际竞争力为切入点,打造产业国际化高地;以全球数字贸易博览会为牵引力,打造全球数字贸易中心;以推动开放平台提能升级为着力点,打造国际重要交往中心;以举办全球生产型赛事为突破口,打造国际“赛”“会”之城;以推动区域一体化发展为落脚点,打造东部地区重要的中心城市等方式加快推进高能级开放强市建设,进一步服务全省全国开放大局。

## 大力推进消费转型升级方面

通过全力争创国际消费中心城市,打造引领消费转型升级的高地;适应消费结构升级趋势,加力创新消费新业态新模式;加速线上线下深度融合,推动消费场景转型升级;坚持惠民生、促消费紧密结合,切实增强市民消费能力等举措引领相关产业、基础设施和公共服务投资迅速成长,拓展未来发展新空间,真正成为引领全省消费的“龙头”。

## 积极推动文化“新三样”出海方面

通过加强产业集群培育,推动产业协同与体系化发展;深化科技加文化深度融合,推动中华优秀传统文化的数字化创新;推动优质IP全产业链发展,完善生态构建体系;加强人才培养引进,夯实发展智力基础等方式推动网文、网剧、网游文化“新三样”高质量发展高水平出海,加快建设世界一流历史文化名城、大力发展文化产业、提升中华文明传播力影响力。

## 持续缩小“三大差距”方面

提出更加注重以农业新质生产力牵引都市高效生态农业高质量发展;更加注重以促进农民持续稳定增收牵引缩小“三大差距”;更加注重以片区组团发展牵引新时代“千万工程”引领示范;更加注重以建强“县城—中心镇—重点村”发展牵引城乡一体融合高质量发展等建议。

## 推动城市内涵式发展方面

通过提升城市能级,构建全域协同体系;培育创新生态,打造新质生产力空间;推进城市更新,提升功能品质;推动绿色转型,持续擦亮生态文明之都金名片等方式推进内涵式发展、实现“两个转向”。

## 推进更高水平平安杭州法治杭州建设方面

提出加快创制性立法,以制度创新引领新质生产力发展;规范涉企检查,加大知识产权保护力度;构建高质量涉外法治体系;持续提升法治宣传教育实效;提高防范化解重点领域风险能力等建议。

王璟制图

13个区、县(市)人大常委会立足区域发展所需,紧扣8个重点方面,对我市“十五五”规划纲要编制提出了更为聚焦、更加具体的意见建议。比如紧扣现代化产业发展,西湖区建议规划增设专项内容,支持西湖区进一步打造“科创五环”环高校创新圈和“高校经济”示范区,推动加快人工智能、空天地海、生命健康等前沿领域成果高效转化。钱塘区建议在规划中高度重视新型工业化发展,支持杭州城东智造大走廊建设,推动钱塘区进一步争创机器人及智能装备领域的国家级制造业创新中心。紧扣打造人工智能创新高地,滨江区建议注重以人工智能赋能杭州产业转型升级,进一步明确杭州人工智能的发展方向,同时将智能制造作为人工智能研发和应用的重要方向和场景。临平区建议市级层面系统性构建“算力共享、数据开放、场景创新”三位一体的支撑体系,整合提升公共算力资源,建立政府与企业数据分类分级授权开放与应用机制,加快开放“AI+”创新应用场景,打造具有全国影响力的人工智能创新策源与产业发展高地。紧扣主动融入和服务构建新发展格局,余杭区建议通过大力推进永久性国际会议中心落地,积极筹办大型国际体育赛事,争取筹备重量级国际商品、服务贸易交易会,国际文化交流活动等方式,进一步提升城市知名度和美誉度。紧扣推进消费转型升级,萧山区建议支持萧山打造“会展+消费”融合示范区,依托杭州大会展中心培育数字消费、银发经济等新增长点。放大“浙BA”等赛事效应,培育“湘湖夜游”“数字体育”等新场景。紧扣推动文化“新三样”出海,上城区提出依托“全球跨境电商创新服务中心”,建设“文化出海”服务子平台,为企业提供多语种本地化、海外发行、版权保护等服务。加大国际创意与运营高端人才引育力度,强化本土人才的实战能力与全球视野。拱墅区建议深化运河文化传承创新,系统性挖掘整理大运河文化基因,推动非遗活化利用。建设“运河文化长廊”,打造“大运河文旅IP”,开发文化体验旅游产品。紧扣持续缩小“三大差距”,桐庐县建议将新一轮西部区县(市)公共服务补短提升工程纳入规划,加大教育医疗等资源下沉的倾斜力度,设立西部地区除险保安补短专项资金,在项目建设、要素保障方面给予更大支持。淳安县建议将“深化多元化生态补偿机制”作为缩小区域差距的核心举措,实质性推动“原水水价改革”和“市场化利益共享机制”,推动跨流域生态补偿标准化、常态化。建德市建议就推进西部县(市)高质量发展建

设共同富裕示范区建设作出决定,对西部县(市)的教育、医疗卫生、社会保障等重点公共服务领域进行补短提升。临安区建议“十五五”期间继续加大特色农业产业发展的扶持力度,支持临安创建国家级现代农业产业园。紧扣推动城市内涵式发展,富阳区建议打通区县交通融杭瓶颈,加快推进富阳区与主城区的深度融合,并帮助西部区县加速融杭。紧扣推进更高水平平安杭州法治杭州建设,余杭区建议积极推进基层协商民主的标准化、程序化、规范化建设,打造基层协商民主的全国样板,同时健全基层协商民主的质效评价机制,以民主质效提升治理质效。

全市人大代表也积极行动起来,立足自身行业专长和专业优势,集智聚力当好科学编制“十五五”规划的参与者、见证者和推动者。浙江省、临平区人大代表邹华建议要深化跨区域协同发展,构建长三角绿色产业联盟,共建跨区域技术创新平台与产业链分工体系,同时优化人才引育体系,联动高校增设储能技术、碳管理等特色专业,激发人才创新活力。市人大代表刘曙峰建议要加大对基础模型与算力平台建设,鼓励大模型企业和应用场景单位在金融、医疗、教育等领域开发垂类大模型,推动大模型技术的规模化发展。市人大代表詹振宇提出要持续推动人工智能与医疗健康的深度融合,探索建立杭州医疗数据基础模型与共享应用平台,支持各大医院联合共建专病数据库,利用大数据模型辅助开展疾病预防、辅助诊断和诊疗方案优化。市人大代表朱芸建议设立专项扶持资金和文化出口激励机制,探索“创作—译制—推广—转化”全链条出海体系,建设“文化出海公共服务平台”,为企业提供更多语种本地化、海外发行、版权保护等一站式服务。市人大代表王朝丽建议制定“1年集中培养+1年实践过渡”的新农人培育计划,深入实施“青年入乡”行动。市人大代表林焰伟建议,将知识产权工作纳入营商环境评价体系,织密创新成果的“防护网”,同时通过立法,将知识产权纳入到财产范畴内,设立相应的赔偿制度。市人大代表凌宜华提出要建立省市县三级联动的学龄人口动态监测预警机制,为弹性配置教育资源提供必要数据支撑,深耕托幼一体化教育,着力缩小教育在城乡、区域等维度的发展差距。钱塘区人大代表韩燕建议通过全面推广“村社—网格—微网格”治理体系,高标准建设“社区智慧治理平台”,实施“社区营造”行动计划,鼓励居民参与社区微更新等公共事务构建起精细化、智能化的基层治理新格局。

人大视窗 第335期

本版由市人大常委会研究室与杭州日报联办

本专版由市人大常委会研究室供稿

## 礼让是城市的一道风景 但你不要在斑马线上看“风景”

### 车让人 人快走

杭州市文明办

