鹿城年鉴

温州市鹿城区地方志研究室 编

2019

商務印書館 The Commercial Press
创于1897
2019年·北京

图书在版编目（CIP）数据

鹿城年鉴 .2019 / 温州市鹿城区地方志研究室编 .—
北京：商务印书馆，2019
ISBN 978-7-100-17949-2

Ⅰ. ①鹿… Ⅱ. ①温… Ⅲ. ①区（城市）—温州—
2019 —年鉴 Ⅳ. ① Z525.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2019）第 257289 号

权利保留，侵权必究。

鹿城年鉴（2019）

温州市鹿城区地方志研究室　编

商　务　印　书　馆　出　版
（北京王府井大街 36 号　邮政编码 100710）
商　务　印　书　馆　发　行
温州市北大方印务有限公司
ISBN 978 - 7 - 100 - 17949 - 2

2019 年 12 月第 1 版　　开本　889 × 1194　1/16
2019 年 12 月第 1 次印刷　　印张　29½　插页　2
字数　892 千字

定价：160.00 元

鹿城区地方志编纂委员会

主　任：白洪楞

副主任：周基斌　项　晓

成　员：区人武部、区委办公室、区人大常委会办公室、区政府办公室、区政协办公室、区委组织部、区委宣传部、区委统战部（区民宗局）、区委政法委、区档案馆、区经信局、区教育局、区科技局、区财政局、区人力社保局、区交通运输局、区农业农村局、区文化和广电旅游体育局、区卫生健康局、区统计局、区综合行政执法局、市自然资源和规划局鹿城分局、市生态环境局鹿城分局、区总工会、团区委、区妇联、区工商联、区文联等单位主要负责人，各街镇主任（镇长）

领导小组下设办公室（设在区档案馆），区档案馆馆长兼办公室主任，区档案馆副馆长为办公室副主任。

《鹿城年鉴》编辑部

主　编：张　靖

副主编：王剑峰　戴爱华

审　校：沈洪保

编　辑：（以姓氏笔画为序）

王剑峰　朱凌云　孙任翔　胡亭亭　徐孝平　戴爱华　戴增荣

编　务：商　艳

编辑说明

一、《鹿城年鉴（2019）》坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，全面、客观、系统地记述2018年鹿城区的自然环境、政治经济、社会文化的年度发展情况。

二、《鹿城年鉴（2019）》正文设类目36个、分目220个、条目952条。卷首设《数字鹿城（2018）》《图片鹿城（2018）》与《特载》《专辑》《大事记》《鹿城总述》，卷末设《统计公报与分析》《鹿城报道》《附录》与《索引》。全书收随文图照152张（包含版画6张）、表40张。

三、《鹿城年鉴（2019）》所采用的文字稿，包括数据、人名和随文图表，均由各供稿单位提供、各单位负责人审核。凡涉及全局性的数据，以鹿城区统计局提供数据为准。《鹿城年鉴》编辑部负责编辑、统筹工作。

四、收录范围以鹿城区现有行政区划为界，以2018年1月1日—12月31日为限，采用年鉴通行纪年法。

五、《鹿城年鉴（2019）》对各单位使用通行规范简称，其他简称、简述一般另有释读；个别采取通行缩略语，不作另行解释。量词的使用一般采取国际通行用法；个别的采取习惯用法，比如公里等。

数字鹿城（2018）

土地总面积290.47平方公里

辖12个街道、2个镇，83个社区、141行政村

户籍人口77.59万人。其中男性为38.16万人，女性为39.43万人

暂住人口62.03万人

地区生产总值（GDP）1024.31亿元

财政总收入53.04亿元，其中一般公共预算收入31.46亿元；一般公共预算支出51.39亿元

工业增加值167.08亿元

固定资产投资336.36亿元

旅游收入226.19亿元，接待游客1695.59万人次

网络零售额312.35亿元

快递业务量10145.5万件

社会消费品零售总额812.68亿元

金融机构人民币存款余额3987.61亿元，人民币贷款余额3310.36亿元

外贸进出口总额249.22亿元，其中出口总额236.07亿元

实际利用外资5000万美元，招商引资到位资金57.06亿元

城镇常住居民人均可支配收入62507元，消费支出42959元

农村常住居民人均可支配收入32954元，消费支出24970元

参加职工基本养老保险41.32万人

年末在册优待优抚对象2641户，低保对象4751户7174人

慈善总会共募集资金1317.98万元，救助支出资金1552.08万元

区属初中8所，在校生4254人；小学38所（含83个校区），在校生64155人

医疗卫生机构541家，其中医院16家，卫生院（社区卫生服务中心）22所

体育场地面积234.58万平方米，各类公共体育场所2289个

城市书房17家，百姓书屋2家，文化驿站15家

环境空气优良天数343天

图片鹿城（2018）







1 4
2 3 5

1 远眺鹿城（郑高华 / 摄）
2 2018 年鹿城区安置小区葡榕景园、方达嘉园及甲里家园二组团交付使用（南郊街道提供）
3 鹿城区 G330– 岙底农村公路（区交通运输局提供）
4 府东路与市府路交叉口（严艳影 / 摄）
5 国家级文明村鹿城区山福镇金岙村 （山福镇提供）















1 2 3
4 5

1　2018 年 10 月 11 日，大发地产集团有限公司正式于港交所主板上市，鹿城区迎来首家红筹股上市公司、第二家上市企业（刘鹏 / 摄）

2　2018 年 8 月 17 日，七夕集体婚礼现场（缪名寿 / 摄）

3　2018 年 11 月 15 日，鹿城区金融系统党建“伙伴计划”暨首次党建共建工作联席会议召开，鹿城农商银行、中国银行鹿城支行等 13 家联席成员单位参加（程翔/摄）

4　2018 年 10 月 27 日，区教育系统开展“五马快闪”活动，为五马老街区的改造提升工程助力加油（区教育局提供）

5　2018 年 8 月 22 日，鹿城区移风易俗巡演活动走进藤桥镇雅漾村（区文明中心提供）



2018 年 8 月 26 日，鹿城区区委书记李无文赴区历史文化街区建设服务中心指导工作。图为李无文书记拿起老青瓦样品仔细端详，中心负责人介绍青瓦来历及铺设用途（区新闻中心提供）



2018 年 5 月 31 日，鹿城区区长胡晓东到市第二幼儿园开展“六一”慰问活动（区教育局提供）

目　录

特　载

中共温州市鹿城区委工作报告…… 3
温州市鹿城区人大常委会工作报告…… 16
温州市鹿城区政府工作报告…… 21
政协温州市鹿城区委员会常委会工作报告…… 28

专　辑

鹿城区小城镇环境综合整治行动…… 35
鹿城区农村集体产权制度改革试点工作…… 38
五马历史文化街区保护建设…… 39

大事记

1 月 …… 45
2 月 …… 46
3 月 …… 47
4 月 …… 48
5 月 …… 49
6 月 …… 50
7 月 …… 50
8 月 …… 51
9 月 …… 52
10 月 …… 52
11 月 …… 53
12 月 …… 54

鹿城总述

自然地理…… 57
　地理位置…… 57
　地形地貌…… 57
　自然资源…… 57
　气候特征…… 57
建置与人口…… 58
　建置沿革…… 58
　人口…… 59
风景名胜…… 60
　国家 AAAA 级旅游景区 …… 60
　市级旅游景点…… 61
历史人文…… 64
　文物古迹…… 64
　历代名人…… 68
经济建设…… 71
　概况…… 71
　农业经济…… 71
　工业与建筑业…… 71
　固定资产投资…… 71
　国内贸易…… 71
　社会消费品零售…… 72
　外贸进出口…… 72
　财政收入…… 72
　城乡居民收入…… 72
政治建设…… 72
　概况…… 72
　党建助推发展…… 73
　法治机制优化…… 73
　高质量政治巡察…… 73
文化建设…… 73
　概况…… 73
　非遗保护基础夯实…… 74
　推进文化民生实事建设…… 74
　公共体育场地设施完善…… 74
社会建设…… 74

概况…… 74
“移风易俗”重点工作…… 74
好人培塑风尚扩大…… 75
社会民生持续改善…… 75
生态文明建设…… 75
概况…… 75
示范区创建…… 75
生态环保宣教…… 76
中央环保督察整改…… 76

中国共产党温州市鹿城区委员会

综　述…… 79
经济提质增效…… 79
城市精彩蝶变…… 79
改革纵深推进…… 79
全面从严治党…… 79
区委重要会议…… 80
区委九届三次全体（扩大）会议…… 80
区委九届四次全体（扩大）会议…… 80
政研与督考…… 81
概况…… 81
督考工作…… 81
政研辅政工作…… 81
组织工作…… 82
概况…… 82
学习教育强化…… 82
质量指数计划…… 82
城市基层党建…… 82
党群服务中心阵地建设…… 82
“红色管家”计划…… 82
“两新”党建工作…… 82
助推民营企业发展“五大行动”…… 83
壮大村集体经济…… 83
村级组织换届“回头看”…… 83
干部队伍年轻化专业化建设…… 83
干部监督…… 83
老干部工作…… 83
概况…… 83
政治待遇…… 83
生活待遇…… 83
医疗待遇…… 83
离退休干部党建工作…… 84
志愿活动…… 84
宣传工作…… 84
概况…… 84
理论学习宣讲…… 84
文化礼堂建设…… 84
“选树好人”活动…… 84
青少年德育教育…… 85
文化产业发展…… 85
文艺精品工程…… 85
文化惠民活动…… 85
外宣工作…… 85
网络空间建设…… 85
统战工作…… 86
概况…… 86
新的社会阶层人士统战工作…… 86
多党合作参政议政…… 86
党外代表人士队伍建设…… 86
非公经济发展助推…… 86
民族工作…… 86
宗教工作…… 86
联谊联络新平台创建…… 86
机构编制工作…… 87
概况…… 87
机构改革…… 87
“最多跑一次”改革…… 87
基层治理平台建设…… 87
机构设置与编制统筹盘活…… 87
事业单位登记管理…… 87
编外用工管理…… 87
机关党建工作…… 88
概况…… 88
思想建设…… 88
组织建设…… 88
作风建设…… 88
机关党建质量管理工程实施…… 88
机关党建联盟机制建立…… 88
帮扶企业…… 88
支部结对…… 89
群团组织建设…… 89
信访工作…… 89
概况…… 89
“清初访、查重访”专项行动…… 89
信访积案“清仓”专项行动…… 89
营商环境“清怠”专项行动…… 89
党史研究工作…… 89
概况…… 89
《鹿之鸣》（总第 45、46 期）合刊出版…… 90
党史“六进”教育活动…… 90
党史研究成果发表…… 90
档案工作…… 90
概况…… 90
档案新馆建设…… 90
“最多跑一次”电子化归档…… 90
数字档案室创建…… 90
“村档街管”工作…… 91
土地确权档案服务…… 91
档案文化建设…… 91
地方志工作…… 91
概况…… 91
方志数据库建设…… 91
《鹿城年鉴（2018）》编纂完成…… 91
《鹿城新咏》出版发行…… 91
联络服务工作…… 98
代表议案建议办理…… 98
民生实事代表票决制工作…… 99
人事工作…… 99
人事任免…… 99

温州市鹿城区人民政府

综　述…… 103
现代农业发展…… 103
城市品质提升…… 103
亮点区块建设…… 103
科技创新引领…… 103
产业平台建设…… 103
营商环境优化…… 103
重点领域改革…… 104
规范制度保障…… 104
政务信息公开…… 104
区政府常务会议…… 104
区政府第十二次常务会议…… 104
区政府第十三次常务会议…… 104
区政府第十四次常务会议…… 104
区政府第十五次常务会议…… 105
区政府第十六次常务会议…… 105
区政府第十七次常务会议…… 105
区政府第十八次常务会议…… 105
区政府第十九次常务会议…… 105
区政府第二十次常务会议…… 105
发展与改革…… 107
概况…… 107
产业转型…… 107
用能结构优化…… 107
信用体系建设…… 107
天然气管道建设…… 107
财　政…… 108
概况…… 108
组织财政收入…… 108
支持经济发展…… 108
保障民生支出…… 108
财政改革…… 108
财政监管…… 108
队伍建设…… 109

温州市鹿城区人民代表大会

综　述…… 95
代表大会及其常委会会议…… 96
区九届人大二次会议…… 96
区九届人大常委会第九次会议…… 96
区九届人大常委会第十次会议…… 96
区九届人大常委会第十一次会议…… 96
区九届人大常委会第十二次会议…… 96
区九届人大常委会第十三次会议…… 96
区九届人大常委会第十四次会议…… 97
区九届人大常委会第十五次会议…… 97
监督工作…… 97
法律监督…… 97
财经与预算监督…… 97
教科文卫监督…… 97
民宗侨外监督…… 98
城建环保监督…… 98
农资监督…… 98
人大代表工作…… 98

重点项目建设…… 109
概况…… 109
行政审批管理…… 120
概况…… 120
“最小颗粒度”改革…… 120
企业投资项目审批改革…… 120
15 分钟自助办服务圈打造 …… 121
审批中介服务市场化改革…… 121
审批大厅标准化建设…… 121
审批机制改革…… 121
招投标市场净化优化…… 121
审　计…… 122
概况…… 122
财政大格局审计…… 122
投资审计…… 122
经济责任审计…… 122
政策执行审计…… 122
审计整改…… 122
统　计…… 123
概况…… 123
统计基层基础建设…… 123
统计法制建设…… 123
第四次经济普查工作…… 123
统计创新国家试点工作…… 123
机关事务管理…… 124
概况…… 124
“智慧大院 红色管家”平台开发 …… 124
节能工作…… 124
国有房产管理…… 124
公务用车管理…… 124

政协温州市鹿城区委员会

综　述…… 127
全体会议及常委会议…… 128
区政协九届二次会议…… 128
区政协九届四次常委会议 …… 128
区政协九届五次常委会议 …… 128
区政协九届六次常委会议 …… 128
区政协九届七次常委会议 …… 128
区政协九届八次常委会议 …… 128
常委会日常工作…… 128
政治协商…… 128
民主监督…… 128
参政议政…… 128
提案工作…… 129
文史书画…… 129
服务民生…… 129

纪检·监察·巡察

综　述…… 133
纪委重要会议…… 133
区纪委九届三次全体（扩大）会议 …… 133
全区经济工作暨营商环境建设推进会…… 133
党风廉政建设主体责任汇报会…… 134
反腐败协调小组（扩大）会议…… 134
区纪委九届四次全体（扩大）会议 …… 134
共建清廉鹿城暨营商环境提升年行动
推进会…… 134
党风廉政建设…… 134
“两个责任”落实…… 134
源头治理防控…… 135
监察体制改革…… 135
执纪与纠风…… 135
重点领域聚焦…… 135
“大建大美”督察…… 135
“两个健康”保障…… 136
问题整改落实…… 136
党委巡察…… 136
概况…… 136
村社政治巡察…… 136
巡察整改推进…… 136

民主党派

中国国民党革命委员会鹿城区基层委员会…… 139
概况…… 139
建议和提案…… 139
建言献策…… 139
服务社会…… 139
纪念“五一口号”发布 70 周年活动 …… 140
中国民主同盟温州市鹿城区基层委员会…… 140
概况…… 140

参政议政…… 140
服务社会…… 140
中国民主建国会温州市鹿城区基层委员会…… 141
概况…… 141
参政议政…… 141
服务社会…… 141
中国民主促进会温州市鹿城区基层委员会…… 141
概况…… 141
课题调研获奖…… 141
参政议政…… 143
服务社会…… 143
中国农工民主党温州市鹿城区基层委员会…… 143
概况…… 143
参政议政…… 143
服务社会…… 144
中国致公党温州市鹿城区总支部委员会…… 144
概况…… 144
参政议政…… 145
服务社会…… 145
九三学社温州市鹿城区基层委员会…… 145
概况…… 145
参政议政…… 146
民主监督…… 146
服务社会…… 146

社会团体

总工会…… 149
概况…… 149
各类培训班开设…… 149
职工文化阵地建设…… 149
职工文体活动开展…… 149
劳模评选与管理…… 149
重点项目立功竞赛…… 152
职工技能竞赛…… 152
特色工会组建…… 152
法律援助新方式构建…… 152
工资集体协商提质增效…… 152
精准暖企…… 152
团区委…… 153
概况…… 153
青春助力乡村振兴…… 153
移风易俗助推…… 153
青春助力营商环境提升…… 153
共青团机制改革…… 153
青少年违法犯罪预防…… 153
青少年权益维护环境优化 …… 154
鹿城区志愿者协会服务建设 …… 154
妇　联…… 154
概况…… 154
营商环境建设助力优化…… 154
家庭文明体系创建工作…… 154
家庭教育工作…… 154
妇女儿童权益维护工作…… 155
妇女儿童志愿帮扶工作…… 155
科　协…… 155
概况…… 155
“一圈一廊一线”科普宣传网络…… 155
科普体验活动…… 155
创新驱动助力工程…… 155
服务科技工作者…… 158
侨　联…… 158
概况…… 158
海外传播官之家…… 158
智力返乡工程…… 158
台　联…… 158
概况…… 158
鹿台文化交流…… 158
鹿台结对交流活动…… 159
工商联（总商会）…… 159
概况…… 159
参政议政…… 159
护航非公经济…… 159
政企联动平台…… 159
民营企业家教育咨询服务 …… 159
基层商会建设…… 159
文　联…… 160
概况…… 160
区文联四届四次全委（扩大）会议召开…… 160
改革开放四十周年庆祝活动…… 160
“墨香城市”创建…… 160
“跳动的音符”——音乐山乡行活动…… 160
百名书法家送福写春联走进七都…… 160
“清莲花开”系列作品展…… 161

“金秋文化节”系列老照片展…… 161
百名美术家采风创作活动 ……161
社科联…… 162
概况…… 162
社科课题研究…… 162
瓯江讲坛举办高端讲座…… 162
全省社科普及周活动承办 ……162
社科基地创建…… 162
“赞改革开放，讲鹿城故事”比赛…… 162
“乡味鹿城”本土文化普及活动…… 162

法　治

综　述…… 165
政法综治…… 165
概况…… 165
稳定维护…… 165
基层治理…… 165
政法改革…… 166
执法监督…… 166
队伍建设…… 166
公　安…… 166
概述…… 166
重大活动安保…… 166
护航“大拆大整” …… 167
治安环境净化…… 167
应急处突…… 167
涉众案件查办…… 167
扫黑除恶…… 167
平安创建…… 167
雪亮工程建设…… 168
信访化解管控…… 168
网络安全监管…… 168
“营商环境” 优化 …… 168
“调解融合”机制创新…… 168
检　察…… 169
概况…… 169
刑事诉讼监督…… 169
刑事执行监督…… 169
民事行政监督…… 169
公益诉讼工作机制健全…… 170
环境资源诉讼…… 170
食药安全诉讼…… 170
检察体制改革…… 170
人才兴检工程…… 170
外部监督机制不断完善…… 170
法　院…… 171
概况…… 171
服务经济发展大局…… 171
刑事审判 ……171
民商事审判…… 171
行政审判…… 171
案件执行工作…… 171
审判机制改革…… 171
司法服务…… 171
司法行政…… 172
概况…… 172
法治护航…… 172
社区矫正品牌建设…… 172
规范基层依法行政…… 173
提升普法宣传水平…… 173
公共法律服务体系建设…… 173
法治政府建设…… 174
概况…… 174
重大行政决策法律保障…… 174
行政复议与应诉…… 174
行政执法监督…… 174

军　事

武装部工作…… 177
概况…… 177
“传承红色基因”主题教育…… 177
国防后备宣传报道…… 177
战备规范化常态建设加强 ……177
推进民兵调整改革…… 177
兵役征集工作…… 178
专武干部队伍建设…… 178
全民国防教育…… 178
拥军拥属氛围营造…… 178
人武文职人员纳入地方党校培训范畴…… 178
人民防空…… 178
概况…… 178
指挥平台建设…… 178

人防重要经济目标建设…… 178
通信警报设施管理…… 179
人民防空队伍建设…… 179
“国际民防日”活动…… 179
“防灾减灾日”活动…… 179
人防审批制度改革…… 179
人防工程建设与监督…… 180
承接 4 处人防坑道…… 180
人防融入城市规划…… 180
武警鹿城中队…… 180
概况…… 180
机构变化…… 180
执勤训练…… 180
精细化管理…… 180

农　业

综　述…… 183
种植业…… 183
概况…… 183
农业补贴政策落实…… 184
农产品质量安全监管…… 184
农业机械化…… 184
农机安全生产…… 184
农家乐民宿安全生产监督 ……184
大棚房问题专项清理整治 ……184
林　业…… 184
概况…… 184
绿化造林…… 184
林业有害生物防治检疫…… 186
公益林管理…… 186
资源林政管理…… 186
林业产业发展…… 186
森防安全宣传…… 186
防火工程建设…… 186
涉林案件处罚…… 186
护林员定位管理系统强化 ……186
林区警长制施行…… 186
畜牧业…… 186
概况…… 186
污染治理成果巩固…… 186
重大动物疫病防控…… 187
畜牧业安全监管…… 187
“互联网 + 宠物免疫”平台启动 ……187
动物诊疗文明宣传…… 187
屠宰检疫规范化建设…… 187
渔　业…… 187
概况…… 187
渔业安全…… 187
成品油反走私执法…… 187
农林牧渔服务业…… 188
“三品一标”建设…… 188
农业产销平台拓宽…… 188
农技推广体系建设…… 188
农村实用人才培养…… 188

工　业

温州鹿城中国鞋都产业园区…… 191
概况…… 191
企业结构调整…… 191
营商环境优化…… 191
基建项目建设…… 191
时尚鞋艺小镇申报及培育 ……191
鹿城轻工产业园区…… 192
概况…… 192
园区效益…… 192
印刷业…… 192
概况…… 192
参加交流参展活动…… 192
个人护理电器…… 192
概况…… 192

商贸服务

市场监督管理…… 195
概况…… 195
黄龙商贸城完成拆迁…… 195
市场采购贸易方式试点工作…… 195
山海协作实施…… 195
市场违法整治大案要案…… 195
简易化办案模式创新…… 196
消费权益维护…… 196
民生实事项目落实…… 196

商　务…… 196
概况…… 196
市场采购贸易方式试点落地…… 196
推进商业快件监管中心建设…… 197
外贸转型等“四个示范区”建设…… 197
提升服务促发展…… 197
强化监管促规范…… 197
供销合作…… 197
概况…… 197
强化农产品服务能力…… 197
举办首届杨梅节开幕…… 198
成立首个特色产业农合联 …… 198
农村金融服务创新…… 198
完善再生资源回收体系…… 198
粮　食…… 199
概况…… 199
金属材料…… 199
概况…… 199
仓　储…… 200
概况…… 200
药　业…… 200
概况…… 200
协会工作…… 200
餐饮业…… 200
概况…… 200
温州云天楼…… 201
名厨名菜邀请赛举办…… 201
工艺美术…… 201
概况…… 201
中国（温州）工艺美术精品博览会…… 201
家　电…… 201
概况…… 201
行业自律规范工作…… 202
服务社会…… 202

旅游业

综　述…… 205
项目建设…… 205
概况…… 205
景区建设…… 205
概况…… 205
中秋、国庆节日活动…… 206
塘河夜游线路开通…… 206
行业建设和管理…… 206
概况…… 206
行业品质提升…… 206
旅游市场监管…… 207
旅游安全生产…… 207
宣传促销…… 207
概况…… 207
旅游品牌形象拓展…… 207
旅游宣传资料更新…… 207
区域协作内涵深化…… 207

金　融

综　述…… 211
金融业服务与管理…… 211
概况…… 211
资本市场服务…… 211
企业金融风险处置…… 212
P2P 网贷机构整治 …… 212
企业挂牌上市奖励政策出台…… 212
企业“预重整”管理规范样板打造…… 212
企业上市专场活动…… 213
金融监管网格化风险监测预警平台
上线运行…… 213
地方金融风险网格化管理 …… 213
“金融学坛”活动…… 213
商业银行…… 213
鹿城农商银行…… 213
工行鹿城支行…… 214
农行鹿城支行…… 214
建行鹿城支行…… 214
温州银行鹿城分行…… 214
平安银行鹿城支行…… 214
浦发银行鹿城支行…… 214
民泰银行温州分行…… 214
邮储银行鹿城支行…… 215
保险业…… 215
概况…… 215
“金融知识进礼堂”活动 …… 215
人寿温州分公司…… 215
人财鹿城支公司…… 215
太平洋产险鹿城支公司…… 215
证券期货业…… 215
概况…… 215

水　利

综　述…… 219
水利项目建设…… 219
概况…… 219
戍浦江河道（藤桥至河口段）整治
工程建设…… 219
瓯江绕城高速至卧旗山段海塘工程建设…… 219
温瑞平原西片排涝工程（鹿城段）建设…… 219
瓯江路西延（江滨 A 线西段）二期道路
工程建设…… 219
温州市瓯江引水鹿城西片配水工程建设…… 219
美丽河湖建设…… 220
农村饮用水工程建设…… 220
防汛防旱…… 220
概况…… 220
洪水风险图编制…… 220
台风防范…… 220
防汛防台宣传演练…… 220
管理与监督…… 220
概况…… 220
工程质量监管 …… 221
水资源管理 …… 221
水土保持…… 221
水政监察…… 221
温瑞塘河工程鹿城段建设…… 221
概况…… 221
绿道贯通工程建设…… 221
沿线亮化工程建设…… 222
安置房、市政道路建设…… 222
河道清淤…… 222
河面保洁…… 222

交　通

交通建设…… 225
概况…… 225
农村交通改善…… 225
西线改建工程（鹿城段）启动…… 225
双屿至藤桥公路工程建设…… 225
330 国道鹿城官岭隧道改建工程开工 …… 225
缙云苍南公路鹿城路工程启动…… 227
交通治堵…… 227
安居工程…… 227
行业管理…… 227
公路管理…… 227
概况…… 227
路政管理…… 228
路政许可改革 …… 228
交通管理…… 228
概况…… 228
交通违法查处…… 228
交通事故隐患源头监管…… 228
事故防控…… 228
交通警情处置…… 228
交通秩序管理…… 229
交通治堵…… 229
“最多跑一次”助推服务 …… 229
瓯江海事…… 229
概况…… 229
打击水上走私运输…… 230
全省首家游艇俱乐部成立 …… 230
饮用水水源保护 …… 230
船舶夜航安全治理…… 230
采运砂船舶安全监管…… 230
渣土运输船舶管理…… 230
安全隐患治理…… 230

信息业

电信鹿城分局…… 233
概况…… 233
助力鹿城“智慧·信息化城市”建设…… 233
党建翼联精准扶贫，关爱孤寡老人…… 233
中国联通鹿城区分公司…… 233
概况…… 233
客户服务水平提升…… 233
中国移动鹿城分公司…… 234
概况…… 234

春运关爱行动…… 234

城乡建设

城乡规划…… 237
概况…… 237
规划助力做地出让…… 237
公共配套设施建设…… 237
规划编制和研究…… 237
规划审批研究…… 237
规划法制建设…… 237
“营商环境”助推提升…… 238
环境保护…… 238
概况…… 238
大气污染防治…… 238
水污染防治…… 238
土壤污染防治…… 238
环境监管执法…… 239
污染源普查…… 239
智慧环保建设…… 239
城乡工程建设…… 239
概况…… 239
“大建大美”项目…… 240
市政项目…… 240
城乡危旧房隐患改造…… 240
住房保障…… 240
建筑管理…… 240
概况…… 240
执法维权…… 242
招投标服务优化…… 242
审批服务提速…… 242
建筑企业扶持…… 242
温州首例“双料”事项审批成功办理…… 243
企业投资项目实现 85 天审批 …… 243
“红色工地”创建…… 243
国土资源管理…… 243
概况…… 243
规划计划管控…… 243
土地征报…… 243
耕地保护…… 243
土地供给和经营性用地做地储备出让…… 244
土地集约节约利用…… 244
国土审批服务…… 244
土地执法监察…… 244
地质灾害防治…… 244
矿产资源管理…… 244
土地储备…… 245
概况…… 245
做地储备任务完成…… 245
低效用地再开发…… 245
房屋征收管理与城中村建设…… 245
概况…… 245
建筑及构筑物“清零”工作…… 245
不动产权证注销工作…… 245
棚户区改造…… 245
安置提速工作…… 246
电力供应…… 246
概况…… 246
营商环境服务提升…… 246
企业减负政策落实…… 246
“电力 + 银行一站通”新模式推行 …… 246
房产管理…… 246
概况…… 246
房产市场管理…… 247
二手房交易管理…… 247
住房租赁市场培育…… 247
住房保障工作…… 247
直管公房管理…… 247
历史街区改造助力…… 247
物业管理…… 247
概况…… 247
物业品牌创建…… 247
“红色物业”试点…… 247
党建“红色引领”工程实施 ……248
“最美小区”评选…… 248
物业区域安全管理…… 248
违法装修管理…… 248
物业管理条例宣传培训…… 248
创卫、文明城市复评迎检工作…… 248
住房公积金管理…… 248
概况…… 248
窗口服务提升…… 248
乡村振兴…… 249
概况…… 249

乡村振兴重点项目建设…… 249
美丽乡村建设…… 250
农村生活垃圾分类处理…… 250
农村生活污水治理…… 250
农村集体产权制度改革…… 250
土地确权工作…… 250
村级集体经济发展…… 250
撤村并（建）居工作…… 250
三资管理…… 250
精准扶贫…… 250

经济管理

经济与信息化…… 253
概况…… 253
亩均论英雄…… 253
小微园建设…… 253
工业供地…… 253
传统产业改造提升…… 253
招商选资…… 253
概况…… 253
省山海协作工程…… 254
优化营商环境…… 254
税　务…… 254
概况…… 254
以数控税 …… 254
税收营商环境优化…… 255
质量技术监督…… 255
概况…… 255
品牌强区建设…… 255
标准强区建设…… 255
特种设备安全监察…… 255
质量执法检查强化…… 255
质量保障服务 …… 256
营商环境建设 …… 256
物价管理…… 256
概况…… 256
价格收费管理…… 256

公共安全管理

平安建设…… 259
概况…… 259
平安机制创新…… 259
重点领域专项整治…… 259
平安“三率”提升…… 259
安全生产监督…… 260
概况…… 260
涉爆粉尘液氨监管…… 260
群租厂房监管…… 260
危化品监管…… 260
专项整治行动…… 260
重点隐患整治…… 260
执法监管强化 …… 260
基础监管强化…… 260
“两化一网”建设…… 260
安全生产审批服务…… 261
安全生产培训…… 261
应急管理…… 261
概况…… 261
应急预案演练…… 261
食（药）品安全监督…… 261
概况…… 261
保健品会销整治…… 261
消防安全…… 262
概况…… 262
火灾隐患排查整治…… 262
夯实消防安全基层基础…… 262
消防执法服务提质增效…… 262

社会事务管理

民　政…… 265
概况…… 265
优化社工人才队伍…… 265
社会组织培育…… 265
“慈善组织”孵化基地建设…… 265
居家养老服务…… 265
殡葬管理服务…… 265
生态文明倡导…… 266
行政审批…… 266

婚姻登记…… 266
福彩公益事业…… 266
新居民服务管理…… 266
概况…… 266
深化积分管理…… 266
推进异地商会协作常态化 …… 266
新居民关爱系列活动开展 …… 267
新居民集体婚礼举办…… 267
协管员队伍建设…… 267
外　事…… 267
概况…… 267
对外交流…… 267
涉外事务管理…… 268
侨　务…… 268
概况…… 268
华侨引导侨资回归平台搭建…… 268
华裔青少年“中国寻根之旅” …… 268
联谊交流活动…… 268
台湾事务…… 268
概况…… 268
鹿台经贸活动…… 268
台胞台属服务…… 269
城市管理与行政执法…… 269
概况…… 269
无违建创建…… 269
绿化、美化提升…… 269
环境卫生整治…… 269
市政公用建设…… 269
执法工作…… 269
公共泊位管理…… 270
残疾人事业…… 270
概况…… 271
残疾人教育就业扶持…… 271
残疾人庇护产品展销平台建成…… 271
“互联网 + ”公益助残新模式建立 …… 272
红十字事业…… 272
概况…… 272
救护培训班举办…… 272
造血干细胞捐献志愿者…… 272
省红十字会调研组到鹿城调研…… 272
关心下一代工作…… 272
概况…… 272
“红船精神”主题教育活动…… 273
“五老”人员余热发挥…… 273
少年航校建设…… 273
慈善事业…… 273
概况…… 273
“海特克之爱” 慈善晚会暨“鹿城十大助贫慈善人物”颁奖典礼举行…… 273
“爱心鹿城 · 迎春慈善宴”举办…… 273
第三届理事会第三次会议召开…… 273
第八个鹿城慈善日大型广场义工服务活动举行…… 274
为爱助力慈善义演暨智圆慧行 BAC 课程素质展示…… 274
纪念慈善法实施两周年暨“9 · 5 中华慈善日”义工慈善服务活动…… 274
“李崇龙交通事故救助基金”成立…… 274
电影《红日亭》首映…… 274
云天楼 30 周年店庆日举行微心愿圆梦活动…… 274
鹿城区慈善总会成立 20 周年庆典暨《鹿城区慈善志》发行仪式…… 274
晚晴亭义工队成立暨授旗仪式举行…… 274

人力资源管理

人事劳动…… 277
概况…… 277
人才队伍建设…… 277
公务员管理…… 277
事业单位人事管理…… 277
工资福利管理…… 278
劳动仲裁…… 278
工伤认定…… 278
社会保障…… 278
概况…… 278
养老保险…… 278
创业就业…… 278
人才管理…… 279
概况…… 279
千企“人才大走访” …… 279
中意人才交流合作…… 279
人才集聚平台建设…… 279
人才服务…… 279
人才公寓建设…… 279

教　育

综　述…… 283
义务教育…… 283
概况…… 283
少先队建队 69 周年主题队会 …… 285
招生便民服务实行容缺受理制度…… 285
鹿城区语言文字规范化街镇创建…… 285
初中学校联盟办学…… 285
随班就读个别化教育专题活动…… 285
鹿城中小学班主任基本功大赛…… 285
参加省、市第三十届中小学生艺术节…… 285
鹿城区首届中小学生汉字听写大赛…… 286
鹿城区第二十一届青少年科技节…… 286
鹿城区第三十五届中小学生田径运动会…… 286
第二十六届温州市鹿城区小学生乒乓球比赛…… 286
鹿城区小学生篮球赛…… 286
“飞翔体育杯”鹿城区小学生羽毛球赛…… 286
学前教育…… 286
概况…… 286
课程建设…… 287
民办普惠性幼儿园认定…… 287
等级幼儿园创建…… 287
社区教育…… 287
概况…… 287
区“全民终身学习”活动周…… 287
社区教育创优…… 287
新建 4 所社区老年学习苑 …… 287
职业教育与民办教育…… 287
概况…… 287
民办学校的批准设立…… 288
校外培训机构专项整治…… 288
教师队伍建设…… 289
概况…… 289
教师资格认定与职称评审 …… 289
“心享 · 鹿城”教师关爱工程心理辅导志愿队…… 289
教职工摄影评比活动…… 289
鹿城区第二届教职工气排球比赛…… 289
快闪活动助力历史文化街区建设…… 289
教育装备与信息化…… 289
概况…… 289
教育大数据项目推进…… 290
教育信息化和教育装备应用持续加强…… 290
信息化建设…… 290
基础设施建设…… 290
概况…… 290

科学技术

综　述…… 293
众创空间与人才引进…… 293
概况…… 293
高层次人才团队引进…… 293
打造人才项目社交圈…… 293
高新及科技型企业…… 294
概况…… 294
知识产权…… 294
概况…… 294
科　普…… 294
概况…… 294

文　化

综　述…… 297
社会文化…… 297
概况…… 297
文化惠民供给加大…… 297
文艺作品创作获奖…… 297
非遗工作…… 298
概况…… 298
非遗创艺坊平台…… 298
非遗体验基地兴起…… 299
推动非遗项目落户…… 299
首届鹿城非遗民俗文化节承办…… 299
非遗元素融入节庆…… 299
非遗“三进”活动…… 299
非遗个展活动…… 299
非遗参加全国、省、市活动…… 299
文化市场管理…… 299

概况……299
图书馆……300
概况……300
图书馆文化活动……300
新闻传媒……303
概况……303
媒体合作促宣传……303
重大策划献礼……303
监督报道……304
专题片摄制……304
鹿城新闻实现日播……304
动态直播……304
“海外传播官”集约之家……304
《古街老巷话今昔》纪录片拍摄播放……304
拓展产业链……304

体　育

综　述……307
竞技体育……307
概况……307
游泳比赛……307
羽毛球比赛……307
艺术体操比赛……307
技巧比赛……308
体操比赛……308
网球比赛……308
国际象棋比赛……308
模型比赛……308
武术比赛……308
排球比赛……308
篮球比赛……308
水上比赛……308
群众体育……310
概况……310
体育骨干队伍建设……310
公共体育场地设施完善……310
体育市场……310
概况……310

卫生和计划生育

综　述……313
基层卫生……313
概况……313
告知承诺制……314
专业医疗质控中心……314
社区责任医生签约服务……314
社会资本办医改革……314
“最多跑一次”改革……314
卫生应急……314
概况……314
疾病控制……314
概况……314
传染病防控……315
结核病防控……317
艾滋病防控……317
免疫规划……317
农村饮用水监测……317
碘缺乏病监测……317
食品安全风险监测……317
卫生监督……317
概况……317
营商环境优化……318
“放管服”改革深化……318
医疗机构监管……318
学校卫生监管……318
放射卫生监管……318
饮用水卫生监管……318
妇幼保健……318
概况……318
孕产妇管理……318
儿童保健……318
优生优育……319
公共卫生服务妇幼项目……319
出生医学证明……319
托幼机构保健管理……319
母子健康手册……319
精神卫生……319
概况……319
计划生育……319
概况……319
计生家庭发展……319
计生药具管理……320
计生协会……320
爱国卫生……320
概况……320
基础创建……320
健康教育……320
老龄事务……320
概况……320
老龄工作……320
养老机构监管……320

街道·镇

七都街道……323
概况……323
基础设施建设……323
综合治理……323
城中村改造……324
土地“清零”及出让……324
环境综合整治……324
乡贤联谊会成立……324
首届鹿城非遗民俗文化节举办……324
滨江街道……324
概况……325
城中村改造……325
“红色管家”创建推行……325
综合治理……326
城市环境管理……326
南汇街道……326
概况……326
“红色管家”工作……327
城市有机更新步伐加快……327
蒲鞋市街道……327
概况……327
项目破难攻坚……328
营商环境提升……328
城区环境建设……328
社会建设……328
基层治理……328
党建引领……328
南郊街道……329
概况……329
城中村全域“清零”……329
重点项目建设……331
平安底线加固……331
综合治理……331
互联网党建示范带……331
大南街道……332
概况……332
社会环境治理……332
两村保障性安居工程改造……332
两大地标新增……333
党群阵地打造……333
第二次全国污染源普查试点……333
五马街道……333
概况……333
五马历史文化街区改造提升工程……334
瓯江路精品党建示范带建设……334
宗教管理服务……334
气电安全治理工程……334
松台街道……335
概况……335
水心村拆迁……335
庆年坊历史文化街区改造工程……335
综合环境整治……335
养老服务……335
党建文化……335
广化街道……336
概况……336
黄龙片区改造……336
城中村“清零”……336
帆影广场禁摊整治……337
“广化红家园”建成……337
河道亮丽工程……337
双屿街道……337
概况……337
旧村改造……338
重点项目建设……338
环境提升……338
综合治理……338
“瓯江红”党群服务中心建成……338
瓯浦垟撤村并居试点工作……338
仰义街道……338

概况…… 339
制革旧片区签约实现“双百”…… 339
中央环保督查任务完成…… 339
企业安全生产社会监督团成立…… 339
“组团式”服务开展…… 339
藤桥镇…… 340
概况…… 340
投资增效…… 340
旅游景点整合创建…… 340
五水共治…… 341
精神文明建设…… 341
镇人大选举工作 …… 341
山福镇…… 341
概况…… 341
小城镇环境综合整治…… 344
平安精品街区打造…… 344
金岙谷乡村休闲项目开工…… 344
党建 + 系列工作 …… 344
治危工作…… 344
土地确权工作…… 344
乡村振兴项目…… 344
首届杨梅节举行…… 344

名录·人物

机构及其负责人…… 347
先进集体·个人名录…… 364
中国好人事迹…… 372
2017—2018 年省、市级劳动模范事迹 …… 373
新时代浙江省“千名好支书”事迹…… 375

统计公报与分析

统计公报…… 379
统计分析…… 385

鹿城报道

媒体选辑…… 393
专题选辑…… 405

附　录

中共温州市鹿城区委工作报告（2018 年） …… 411
温州市鹿城区人大常委会工作报告（2018 年） … 418
鹿城区人民政府工作报告（2018 年） …… 423
政协温州市鹿城区常委会工作报告（2018 年） … 430

索　引

主题索引…… 437
表格索引…… 443

特　载



中共温州市鹿城区委工作报告

坚定发展信心　狠抓工作落实
凝心聚力开创鹿城转型发展新局面

2018 年 8 月 3 日在区委九届四次全体（扩大）会议上的报告

中共温州市鹿城区委书记　李无文

这次区委全会的主要任务是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记对浙江工作的重要指示精神，全面落实省委十四届三次全会和市委十二届五次全会精神，紧扣“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”工作主线，回顾总结上半年工作，研究部署下半年任务，进一步动员全区上下坚定发展信心、狠抓工作落实，圆满完成全年各项目标任务，凝心聚力开创鹿城转型发展新局面。同时，审议通过《中共温州市鹿城区委关于新时代进一步扩大对外开放的决定》。

一、准确把握上半年工作态势，切实增强加快转型发展的信心

今年以来，我们根据省、市委的总体部署，按照区委九届三次全会确定的目标要求，扎实推进“时尚智都、山水美城”建设，全面抓好各项工作，经济平稳运行，社会和谐稳定，转型发展迈出坚实步伐。上半年，全区实现地区生产总值 462.6 亿元，增长 6.1%；一般公共预算收入 17.7 亿元，增长 7.8%；规上工业总产值 95.5 亿元，增长 10.6%；社会消费品零售总额 404.4 亿元，增长 9.6%；城乡常住居民人均可支配收入33413元和17827元，分别增长 7.7% 和 8.1%。

（一）发展空间在破难攻坚中不断拓展。把空间整理作为打基础利长远的关键之举，举全区之力推进项目“清零”“清场”和做地储备出让攻坚，共拆除“疑难户”和特殊建筑 299 处，2015—2016 年 10 个攻坚村“清零”任务圆满完成，滨江商务区、市行政中心区两个片区多年的“清零”愿景得以实现。市下达的年度做地任务提前半年超额完成，土地储备任务完成率、土地出让总量均居全市首位。拆出新空间，迎来了发展新机遇。我们率先实施“综合最优价”评标办法，全力推动市场开放，招商选资形成良好态势。上半年，共对接国企央企上市公司 84 家，5 个书记和区长项目工程扎实推进，累计 34 个总投资 490 亿元的项目签约落地，3 个全省扩大有效投资重大项目全部开工。

（二）经济质量在艰难转型中不断提高。平台扎实转型，中国鞋都鞋革产业改造提升省级试点深入实施，国家市场采购贸易方式试点经过国家 7 部委评审，市邮政口岸商业快件中心完成硬件建设，新增小微企业园竣工面积 10.8 万平方米。企业培育取得实效，“个转企”完成率 158%，“小升规”入库率 170%，48 家“小升规”企业产值增长 192%，新增股改企业数和报会企业数均居全市前列。创新驱动深入实施，培育入库“专精特新”企业 190 家；申报“国千”4 人、“省千”26 名，质量数量均创历年新高；网络零售额总量全市第一。营商环境不断优化，部署开展“营商环境提升

年”行动，组建营商环境服务监督局，选派 169 名营商专员，帮助企业解决问题 190 个，全区不良贷款余额和不良率大幅“双降”。全区 500 万元以上的规模企业数量、新增注册资本金均大幅增长，区级税收收入增长 12.8%，保稳促调取得初步成效。

（三）城市形象在破旧立新中不断改善。保持“大拆大整”强劲态势，5 个项目实现 100% 签约，黄龙商贸城政策处理取得突破，温瑞大道二期项目完成旧房拆除并进场施工。系统实施 257 个总投资 1311 亿元的“大建大美”项目，新开工建设 44 个，建成 13 个。“两线两片”合计 25 个年内计划项目 20 个实现开工，瓯江沿线整治和景观提升加速推进，塘河两岸景观亮化工程初见成效，中央绿轴北延通道基本打开，蝉街改造和五马商圈业态提升全面启动。重大基础设施加快建设，乐清湾港区铁路支线鹿城段全线贯通，温州绕城高速西南线正式通车，双藤公路关键节点宝昌岭隧道顺利打通，西片交通状况得到了进一步改善。

（四）城乡环境在综合整治中不断提升。启动 4 条道路和 17 条背街小巷整治，深入开展“治顽疾破六难”专项行动，占道经营、人行道违停等城市乱象明显改观。深入实施乡村振兴战略，乡村振兴示范带和西部休闲产业带项目加快建设，藤桥镇通过小城镇环境综合整治省级验收。铁腕推进中央环保督察反馈意见整改，率先完成省“811”行动重污染行业整治，污染源普查经验做法在全国交流推广，我区绿色发展指数跃居全市首位。

（五）重点改革在谋新求变中不断深化。全市率先推行“最小颗粒度”审批受理系统，创新开展“无差别全科受理”等改革举措，全区审批事项“最多跑一次”实现率达到 98%、网上申办开通率达到 80%。积极推进城市建设领域改革创新，安置转变稳步推进，“房票”制度有序实施，国资平台建设扎实起步，一二级联动开发等模式迈出坚实步伐，城市空间资源运营效益初步显现。率先实施社工队伍职业化改革，建立“三岗十八级”薪酬体系，600 名职业化社工招聘到位。群团改革、司法体制改革等深入推进。农村集体产权制度改革国家试点成功获批。对口支援、东西部扶贫协作和对口合作不断深化，交流帮扶效果持续扩大。

（六）社会建设在统筹协调中不断优化。发挥文化引领作用，完成慈善主题电影《红日亭》前期拍摄，文化礼堂、文创街区、网络治理等项目列入全省现场会观摩，“最美系列选树”工作稳居全市首位。23 个教育项目加快建设，9 个实现结顶，1 所小学正式对外招生。与温州医科大学战略合作项目深入实施，合作共建区人民医院正式签约，首批 12 家社区卫计中心与省市三甲医院建立特色联盟和新型医联体。全市首个蓝领公寓开工建设。法治鹿城建设扎实推进，建立区委法律顾问制度。圆满完成上海合作组织青岛峰会等重大活动维稳安保任务，全区保持进京“零非访”；提前完成农村 D 级危房治理任务；高质量创成平安大区，我区排名跃居全省第十七位，取得历史最好成绩。

（七）党的建设在全面从严中不断加强。坚持把抓好党建作为最大政绩，全面落实管党治党政治责任，推动党风政风持续向好。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“大学习大调研大抓落实”活动，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。全面落实意识形态工作责任制，主流意识形态不断发展，网络空间更加清朗。连续两年实施党政“百人引才计划”，全区专业干部比例、年轻高学历党政人才总量有了明显增长。深化红色领航系列行动，率先推行“红色管家”试点，各领域党建工作扎实开展，全市城市（城镇）基层党建现场会在我区召开。率先开展“清廉鹿城”建设，推行入企执法检查和干部参加“饭局”报备等试点工作，常态化开展基层巡察，严肃查处了一批违纪违法案件，保持了有案必查、有腐必惩、驰而不息正风肃纪的高压态势。同时，充分发挥区委对人大、政府、政协和监察机关、审判机关、检察机关等各种组织的领导作用，巩固发展爱国统一战线，注重发挥各民主党派和无党派人士、工商联作用，老干部工作有了新成效，党管武装工作得到新加强，全区上下形成了心往一处想、齐上一线干的生动局面。

在肯定成绩的同时，我们要清醒看到，我区经济社会发展面临着不少困难和挑战，工作中还存在着许多不足和短板。一是部分经济指标增速全市靠后，主要是存量尚未管好，增量还刚落地，保持经济向上向好的压力较大；二是空间效益总体偏低，平台、产业、企业“低散弱”问题突出，资源利用空间和潜力尚未充分发挥，关键还是合力尚未形成；三是推进改革落地生根还需加大力度，对外开放水平亟待提升；四是城中村改造“清零”攻坚还需提速提效，“大建大美”离群众期盼要求还有不少差距，城市管理薄弱环节依然较多，提升中心城区首位度任重道远；五是优质公共服务供给与百姓高品质生活需求还有不小差距，各类安全隐患和矛盾纠纷仍然较多，建设更高水平的平安大区任务艰巨；六是少数党员干部在难题破解上担当还不够，在项目落实上效率还不高，归根结底还是思想不够解放；七是部分干部抓招商抓发展的能力素质与新形势下发展要求还有差距，个别党员干部还不同程度存在“庸懒散拖贪”的情况。我们要找准症结，有效解决。

二、全力抓好下半年各项工作，不断夯实鹿城转型发展的基础

在改革开放 40 周年、“八八战略”实施 15 周年的重要节点，习近平总书记专门对浙江工作做出重要指示，提出“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当”的新期望，为我们干好工作指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。省委十四届三次全会和市委十二届五次全会做出专题部署，向全省、全市发出了全面落实习近平总书记对浙江工作的重要指示精神，推动“八八战略”再深化、改革开放再出发的动员令。我们要深刻学习领会，坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去，按照省市委全会的决策部署，深入开展“大学习大调研大抓落实”活动，全面推动“八八战略”再深化、改革开放再出发，以大抓落实新气象开创“时尚智都、山水美城”建设新局面。

下半年我们要突出重点，全力抓好以下七个方面工作：

（一）突出强基保稳，全力夯实经济基础。全面贯彻落实中央稳中求进工作总基调和对下半年经济工作“六个稳”的总要求，精准施策，固本强基，提速提效，确保实现经济“全年红”目标。

稳定经济增长基础。落实稳金融、稳投资、稳外贸等各项举措，不断增强经济运行稳中有进、稳中向好的势头。按照打好重大风险防范攻坚战要求，把防范化解金融风险摆在更加突出位置，严格落实企业运行动态监测和风险排查防控，抓好不良资产处置、“两链”风险化解和新型金融风险隐患防控，严厉打击各类违法违规金融活动，保障实体经济稳健发展。要围绕重点领域持续扩大有效投资，全面实现“四个投资”增长目标，确保社会投资占比 65% 以上。抓好传统商圈、特色街区、文创园区改造提升，繁荣消费市场。全力支持企业开拓国际市场，积极扩大外贸出口市场，确保下半年再新增出口 7 亿美元以上。

推进存量提质增效。抓住鞋革传统产业改造提升省级试点契机，继续加大中国鞋都、鹿城轻工产业园等产业平台的“腾笼换鸟”力度，加快腾出空间用于支持本地拟上市企业发展和都市工业招商。要强化平台的产业功能和发展功能，建立产业准入负面清单制度，把好产业用地比例关、企业入园门槛关、项目落地质量关，省市级产业平台亩均投资至少要达到 350 万元、亩均税收至少要达到 30 万元。加快推进互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，推进“机器人 +”以及数字化新技术新工艺应用，全力扶持国家大数据产业应用（温州）基地、中胤时尚鞋服设计院、中津研究院等平台建设，推动鞋革等传统产业信息化、智能化、时尚化发展。深入实施企业培育发展战略，大力推进企业上市、“隐形冠军”培育、小微企业成长计划，力争全年新增上市及报会企业 2 家，新增上云企业 2100 家以上。要大力弘扬企业家精神，实施“青蓝接力”培养计划，切实发挥企业和企业家在稳增长促转型中的主体作用。

优化要素供给政策。坚持“亩均论英雄”的鲜明导向，健全以“电税比”“电产比”为核心的“亩均效益”综合评价机制，整治亩均税收 1 万元以下低效企业。完善资源要素差别化配置政策，探索工业用地先租后让、小微企业园带条件出租等模式，确保新批工业用地 30% 以上按“标准地”制度供地。深入开展经济大调研，实行严格化的经济管理，努力破解“监管不到位”“管大不管小”等难题，杜绝“劣币驱逐良币”现象。

（二）突出招商选资，全力培育新的增长点。招商选资，是从根本上优化产业结构和经济结构的必然选择。要以谋大招强为突破口，培育新的增长点，推动经济迈向高质量。

掀起项目落地攻坚热潮。紧扣转型升级主攻方向、依托重点招商板块，精心编制招商地图，实施精准招商、定向招商，着力招引一批央企、行业龙头、地区总部、产业运营商等。年内重点要紧扣书记和区长项目工程，紧盯在谈的国企央企上市公司和温商群体，组织开展项目签约落地专项攻坚行动，力争招引落地 50 亿元以上产业项目 2 个，10 亿元以上项目 5 个以上，确保实际利用外资 5000 万美元以上。健全区领导联系重点区块、重点项目机制，深入破解拆迁、“清零”“清场”等瓶颈问题，切实提

高招商履约率、资金到位率、项目落地率。

促进楼宇经济繁荣发展。要结合“大建大美”，按照“规划一批、建设一批、招商一批、盘活一批、提升一批”思路，制定实施楼宇经济发展规划和传统楼宇改造升级三年计划。抓住滨江商务区、中央绿轴、横渎片区等重点区块规划建设契机，把政府资源、资金、资产联动起来，建设和收购一批商办楼宇，更好满足总部招商和企业安置需求。要抓好楼面资源整合利用，加快现有楼宇、拟开业楼宇、空置楼宇、建设中楼宇的招商运营，打造一批相对集中、配套完善、相对成熟的商务楼宇精品，推动城市经济向“微笑曲线”两端延伸。

建设现代服务业集聚新平台。以破解征地拆迁、资金平衡等难题为突破口，争取老港区时尚传媒港、黄龙“五彩缤纷城”、大南西苏宁城市广场等主导性功能性项目落地，加快温州印象城、金融科技文化中心、安邦金融广场等项目建设，加快发展现代金融、信息经济、商务会展等生产性服务业。充分挖掘和用好鹿城丰富的历史文化和山水资源，做好温瑞塘河、瓯江沿岸等“塘河经济”“月光经济”文章，推动仰义农业观光园项目落地，抓好藤桥、山福田园综合体建设，加快休闲娱乐、都市旅游等生活性服务业提档升级。还要顺应消费升级新趋势，积极培育“新零售”、共享经济等新业态、新模式，不断提升服务业质量和效益。

强化科技创新引领作用。要加快补齐科技创新短板，推进创新服务综合体、科技创新孵化器、专业化众创空间等科创平台建设，抓好规上企业无 R&D 活动、无发明专利、无研发机构“三清零”行动，深化校地科技合作，优化科技金融服务，不断完善区域创新体系。深入实施“白鹿引才”计划，争取入选“国千”“省千”5 人以上，确保引进高层次党政人才 110 名，名师名校长 100 名，教师骨干 150 名，卫计人才 200 名以上。推行“人才 + 资本 + 项目”模式，创新和完善人才政策，加快各类人才公寓建设，切实增强对优秀人才、优秀团队、优秀项目的吸引力。

（三）突出项目攻坚，全力提升城市品质。围绕“产业强、形态美、功能全、百姓富”目标和建设“自然美、经济美、城乡美、生活美、人文美”的“五美”新温州要求，高标准打好“大建大美”关键战役，全力提升城市品质、颜值和首位度。

抓好城市空间整理。制定实施新一轮“四旧”改造计划，科学测算资地平衡，有序推进南郊工业区、鹿城工业区、环欧洲城片区、大南西片区等团块改造，确保 9 月底前完成黄龙商贸城政策处理，争取全年改造旧房 1 万户以上，进一步打开鹿城发展空间。分类推进特殊建筑物处置，确保 9 月底前完成市下达的 2017 年城中村改造项目“清零”任务。抓好工业用地空间资源整合利用，确保清理供而未用、已征未供和待征待拆土地 500 亩以上。统筹做好征地拆迁、土地储备、出让工作，确保全年完成做地 7000 亩、储备 3000 亩、出让 2500 亩以上。同时，要科学把握土地出让结构和节奏，确保房地产市场平稳健康发展。

强化亮点建设攻坚。坚持算大账、算总账，实施区块联动平衡，高标准推进“一带两线三片”开发。加快瓯江沿线开发建设，统筹实施江心屿整体改造提升、瓯江沿线关键节点旧房改造，确保国庆节前瓯江沿岸景观改造提升和亮化夜游工程建成试用。稳步推进上陡门段老旧小区改造，争取贯通绿轴北延工程“最后 400 米”。抓好蝉街改造和五马街区业态提升，启动大华、矮凳桥等资金平衡区块开发，确保庆年坊、墨池坊、九山风貌带等超百亿的文旅项目签约落地。联动推进温瑞大道二期和环医科大附属医院“智慧医谷”项目建设，确保年内基本完成温瑞大道二期拓宽工程，“智慧医谷”项目政策处理破题推进。

加快功能性项目建设。树立规划、公建配套、环境营造和重大功能性项目“四个先行”理念，落实全域谋划方案，刚性执行城市规划设计、建设导则，系统推进教育、社区综合体、蓝领公寓等 257 个“大建大美”项目建设，加快解决公共配套缺位、市政承载不足、居住品质欠佳等突出短板和长期欠账问题。全面加快新建社区建设，紧盯安置转变、“清零”“清场”等关键环节，加大攻坚力度，创新建设模式，推动项目尽早开工、尽早建成，争取 3 年内全部交付使用。同时，要抓好闲置安置房源清理，强化在建安置房项目的责任落实和进度督查，确保年内建成安置房 4400 套、交钥匙 3000 套以上。

加快基础设施建设。以现代交通引导区域协调发展，完成市域铁路 S1 线鹿城段承接任务，开建 330 国道鹿城官岭隧道改建工程、缙云至苍南公路鹿城段工程，贯通 104 国道温州西过境公路陈村隧道等关键节点，完成双屿至藤桥公路工程建设，新改建一批“四好农村路”，形成“15 分钟交通圈”。加快绕城高速至卧旗山段海塘工程、戍浦江河道综合整治等项目建设，完成戍浦江与丰门河水系连通工程，不断提升水利等基础设施承载力。以重大交通、重大水利工程为带动，联动推进周边区块的土地开发和产业升级，打开西向发展新通道，掀开西片建设新篇章。

（四）突出改革开放，全力增强发展活力。以具体项目为抓手，深化“改革攻坚突破年”行动，推动重点改革取得新突破。

深化“最多跑一次”改革。落实“最小颗粒度”新要求，抓好行政审批中心、政务大数据平台建设，深化“一窗受理、集成服务”改革，确保实现“最多跑一次”全覆盖、行政服务窗口“无差别全科受理”全覆盖。融合“最多跑一次”要求，稳妥推进新一轮党政机构改革，构建更加简约高效的政府组织体系、职责体系和基层管理体系。力推企业投资项目承诺制、环评审批“一次也不用跑”等新举措，推广网上中介超市、代办服务等，兑现企业投资项目“审批开工前 100 天、竣工验收 30 天”的承诺。

强化“8+9”改革项目攻坚。要更加注重改革实效，坚持以具体改革项目突破牵引和推动全局改革，力争年内在“大建大美”建设机制、“房票”制度创新、省级传统制造业分行业改造提升试点、村改居先行先试、人才制度改革、“红色管家”试点等 17 个市区改革攻坚项目上取得实效。要全面推动改革的责任体系、推进体系、督查体系和容错激励机制、宣传报道制度建设，确保各项改革落到实处。

推进其他重点领域改革。要围绕市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府重要作用这个重点，以政府“善为善治”为导向，积极推进行政审批、执法监管、社区治理、流动人口管理以及产业“低散乱”治理等领域的改革创新。要更好发挥市场“无形之手”的作用，推进要素配置市场化改革，在市场开放、用好社会资本、提升资源效益、拓宽融资渠道等方面取得新突破，最大限度激发市场和社会活力。要通过“两只手”协同发力，实现资源要素配置市场化和区域转型发展互促互进。

提升对内对外开放水平。要以针对性开放政策为牵引，高能级开放平台为重点，深入实施对外开放“21 条”举措，年内要集中精力推进联网信息平台、国际贸易综合服务大厅、富力集团环贸港等配套设施建设，同步开展仓储物流、文化体验、综合性配套区政策处理，争取国家市场采购贸易方式试点获批。切实抓好生态旅游文化产业园、总部“飞地”等项目建设，打造山海协作升级版。扎实做好新形势下东西部扶贫协作、对口支援和对口合作工作，助力对口地区打赢脱贫攻坚战。

（五）突出生态治理，全力改善城乡环境。统筹推进生态治理、城市管理和美丽乡村建设，不断提升环境竞争力。

狠抓生态环境治理。不折不扣抓好中央环保督察组反馈意见整改，铁腕整治群众反映强烈的环境问题，坚决打好污染防治攻坚战。严格落实河长制、湖长制，推进美丽河湖建设，努力夺取全省“大禹鼎”。加强建设工地扬尘和噪音治理，抓好土地污染风险分类管控、生活垃圾分类处置，持续掀起“厕所革命”，推动城乡环境卫生水平持续提升。

强化城市精细化管理。健全严抓、严管、严治的常态机制，突出抓好交通停车、共享单车、流动摊贩、建筑工地等领域的精细管理，持续推进拆违攻坚、“四边三化”、拆改区块绿化等工作，不断提升城市序化、洁化、美化、亮化、绿化水平。城市道路代表着城市的形象，要加快道路综合整治和建设，一并抓好周边环境治理，努力让老百姓在城市面貌变化中有真切的获得感。

加快乡村振兴示范带建设。深入实施乡村振兴“六千六万”行动，抓好 8 个西部休闲产业带项目建设，确保高标准建成七都“田城融合”都市乡村振兴示范带。深化美丽乡村建设和小城镇环境综合整治，新增一批美丽乡村和 AAA 级景区村。拉高“消薄”基准，确保对不达标的村实行项目“造血”全覆盖。

（六）突出民生建设，全力增进民生福祉。以民生需求为导向，统筹推进各项社会事业发展，切实解决群众反映强烈的问题。

全面加强文化建设。深入培育和践行社会主义核心价值观，组织开展“婚事新办、丧事简办、他事不办”移风易俗攻坚行动，弘扬社会文明新风，巩固全国文明城市创建成果。深化书香社会、墨香城市建设，加快新建一批文化礼堂、城市书房、百姓书屋。办好金秋文化节，抓好改革开放 40 周年、“八八战略”实施 15 周年等主题宣传，讲好鹿城故事、发出鹿城声音。深化文化鹿城建设，加强历史文化街区保护研究，抓好重点文物建筑保护修缮，更好传承历史文脉、彰显城市底蕴。

不断优化公共服务。办好人民满意的教育，积极对接市区办学体

制改革，全面加快教育项目建设，争取创成省教育基本现代化区。深化与温州医科大学战略合作，稳步推进温医大附属儿童、口腔、眼视光等省市医疗资源优化，全力抓好医共体建设扩面提质，加快重现核心城区医疗资源集聚优势。加强城乡体育设施建设，推动全民健身与全民健康深度融合，加快建设健康鹿城。健全社会保障体系，扩大社保人群覆盖，完善养老综合服务和社会救助体系，不断增强人民群众获得感和幸福感。

（七）突出平安建设，全力维护和谐稳定。坚持自治法治德治三结合，创新基层治理，深化平安法治，共建和谐美好家园。

狠抓社会治理升级。推进城市社区治理体系建设，打造职业化社工队伍，推进“红色管家”试点扩面，打响“1+3+X”基层治理品牌。深化智慧消防等试点工作。抓好矛盾纠纷化解，确保省级挂牌督办重大矛盾纠纷化解率、稳控率达 80% 以上，创成“无欠薪”区。深化“四平台”和“全科网格”建设。总结提升“打教结合”“拘调衔接”等做法，大力化解信访积案、初信初访和历史遗留问题，严防非访和大规模集体访事件发生。

狠抓平安法治建设。落实党委（党组）意识形态工作责任制，抓好市对区督促反馈意见整改落实，确保舆情平稳。深入开展宗教场所安全隐患排查整治，切实维护宗教领域和谐稳定。深化扫黑除恶专项斗争，加快“雪亮工程”建设，着重打击通讯诈骗、“套路贷”、老年保健品诈骗等新型违法犯罪活动和微黑微恶，不断提升群众安全感。落实安全生产责任制，开展消防隐患排查整治“百日攻坚”，重拳整治“厂中厂”、群租房、高层建筑等领域风险隐患，扎实做好“治危拆违”“除险安居”和“三防”工作，确保创成平安大区，全力保障人民群众生命财产安全。

三、全面从严治党，切实为鹿城转型发展提供坚强保证

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。要认真贯彻新时代党的建设总要求和全国组织工作会议精神，按照省市委关于建设清廉浙江、清廉温州的决策部署，全面落实区委关于建设清廉鹿城的实施意见各项举措，持续打好抓人促事组合拳，全力提升干部执行力，强化工作大保障，凝心聚力抓好各项工作落实。

（一）提升干事创业能力。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，学深践悟习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”。健全理论学习中心组等学习制度，以更高标准加强区委常委会自身建设，不断提高区委把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。尤其要把学会经营城市作为中心城区干部的必备本领，加强现代城市规划、建设、管理以及招商、融资等知识学习，不断提升城市工作本领。

（二）营造干事创业氛围。认真贯彻落实新时代党的组织路线，加强干部队伍建设的系统性谋划和中长期培育，坚持好干部标准，形成以实绩论英雄、凭实绩用干部的鲜明导向。统筹抓好年轻干部、女干部、党外干部的培养选拔，将更多优秀干部派到基层一线、项目前线、攻坚火线上磨砺锻炼，让想干事的人有机会、能干事的人有舞台、会干事的人有地位，尤其要旗帜鲜明地使用年纪轻、潜力大、经受历练的年轻干部，打破隐性台阶，不断优化干部结构。完善正向激励、澄清保护、纠错改正等机制，通过严管和厚爱结合、激励和约束并重，激发干部担当作为。切实巩固和发展最广泛的爱国统一战线，加强党管武装和群团工作，做好老干部和关心下一代等工作，广泛凝聚发展合力。

（三）夯实干事创业基础。把抓基层打基础作为固本之策，抓好省委组织部专项调研检查反馈意见整改工作，努力使基层党建政治引领更有深度、服务群众更有温度、助推中心更有力度。稳妥推进撤村建居和村规模调整，探索加强新兴业态和互联网党建工作，不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖。认真开展村社换届工作“回头看”，加强基层党组织书记队伍建设。坚持“一切工作到支部”，落实“三会一课”等制度，加强支部标准化、规范化建设，让每一个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。

（四）优化干事创业环境。以抓好省委巡视反馈意见整改为契机，拉高标杆、举一反三，切实压实管党治党政治责任。深化“营商环境提升年”行动和“三为”专项整治深化年活动，铁腕纠四风、重拳治怠政，严厉惩治“庸懒散慢”干部，推动中央八项规定精神成风化俗，倒逼各级干部履职尽责、担当作为。持续深化纪检监察体制改革，充分发挥巡察“利剑”作用和派驻监督“探头”作用，切实加强对征地拆迁、工程项目管理、棚改资金使用等重点领域监管。用好监督执纪“四种形态”，严肃查处党员干部以权谋私、利益输送等违纪违规问题以及群众身边的“微腐败”问题，做好有贪必肃、有腐必反，高标准建设清廉鹿城，切实营造政治生态上的绿水青山。

（五）讲究工作方法提高执行力。认真贯彻落实省委车俊书记在第三次全省县委书记交流会上的讲话和市委陈伟俊书记在鹿城调研指导工作时的讲话精神，切实掌握“六变”科学辩证思维，牢固树立“五个意识”，提高领导水平和领导艺术。特别是对区委做出的重大决策部署，有令必行、有行必果。完善片区负责制、项目联系制等责任落实机制，尤其是对分管领域以及区委区政府充分授权的工作中碰到的难题，要敢于克难攻坚、一抓到底。强化街镇抓经济的主体责任和区直部门项目攻坚的捆绑责任，切实形成上下各方合力抓项目促发展的良好局面。

四、关于全会审议文件的说明

在改革开放 40 周年的重要时间节点，以习近平同志为核心的党中央提出了一系列全面扩大对外开放的重大举措，省委做出了以“一带一路”建设为统领构建全面开放新格局、市委十二届五次全会做出了新时代进一步扩大对外开放的决策部署。为贯彻中央和省市委重大决策部署，区委研究制定了《中共温州市鹿城区委关于新时代进一步扩大对外开放的决定》（以下简称《决定》）。现就《决定》有关情况向全会作说明。

（一）关于《决定》起草的总体考虑。进一步扩大对外开放事关全局、事关长远。我们贯彻落实中央和省市委的部署要求，紧扣“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”这一主线，结合新形势下我区“大建大美”的新任务新要求，经认真研究，对今后扩大开放的总体要求、主要任务、重点举措进行了全面部署，努力构建新时代全面对外开放的新格局。

（二）关于《决定》涉及的重点内容。《决定》主要包括七个部分二十一条措施：一是进一步扩大对外开放的重要意义、指导思想和主要目标。二是进一步提高“走出去”发展水平，通过推进外贸出口高质量发展、积极参与“一带一路”产能合作、打造民营企业国际化经营样板等三方面具体举措，着力增创外向拓展新优势。三是切实加大“引进来”力度，通过高水平推进招大引强、吸引国际国内科创和人才资源、打造高能级的对外开放平台、积极扩大国际时尚消费品进口等四方面措施，致力打造要素集聚新高地。四是积极参与国内区域合作，通过落实主动参与长三角一体化等区域合作发展、推动对口合作更加务实深入、强化与港澳台的经贸合作等措施，着力构建合作发展新格局。五是充分发挥世界温州人作用，通过打造世界温商家园、有效聚合海内外温籍知名人士的智慧和力量、全面加强世界温州人联络联谊等措施，着力开创内外温州人互动发展新局面。六是加强对外开放的配套建设，重点是构筑全方位的交通大通道、打造高品质的舒适宜居环境、加强国际化的人文环境建设，努力塑造鹿城核心城区新形象。七是加强对外开放组织领导、打造便利化营商环境、形成对外开放良好氛围，创造进一步扩大对外开放的良好环境。

（三）关于《决定》的审议要求。请大家以对鹿城未来发展高度负责的精神，充分讨论，集思广益，提出有针对性的意见建议。区委常委会将认真做好借鉴吸收，努力把区委的重大决策转化为全区上下的共同意志和自觉行动。

圆满完成全年目标任务，开创鹿城转型发展新局面，以优异成绩迎接改革开放 40 周年，我们必须坚定信心强攻坚，坚持不懈抓落实，凝心聚力创辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，团结带领广大党员和干部群众，坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去，为加快建设“时尚智都、山水美城”而不懈奋斗！

（林玲玲）

接续奋斗　砥砺前行
全面提升中心城区首位度

2019 年 1 月 23 日在区委九届六次全体（扩大）会议上的报告

中共温州市鹿城区委书记　姜景峰

这次区委全会的主要任务是，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，全面落实中央和省委经济工作会议、市委十二届七次全会精神，回顾总结 2018 年工作，研究部署 2019 年任务，进一步动员全区上下坚定信心、接续奋斗，抢抓机遇、砥砺前行，全面提升中心城区首位度，奋力开创鹿城高质量发展新局面。

一、2018 年工作回顾

2018 年是改革开放 40 周年、“八八战略”实施 15 周年。一年来，全区上下认真贯彻落实中央和省委、市委系列决策部署，锚定目标、狠抓落实，各项工作取得了新的成效。地区生产总值 1024.3 亿元、增长 6.8%，一般公共预算收入增长 7.1%，规上工业增加值增长 7.4%，社会消费品零售总额增长 9.3%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 8.1% 和 8.9%。

（一）经济提质增效。深入实施创新驱动战略，出台“人才新政 30 条”，新引进“国千”2 人，入选“省千”1 人、“省万”3 人、“市万”12 人。狠抓项目谋大招强，引进温商总部回归项目 4 个、亿元以上产业项目 7 个，五马华盖里文旅街区项目签约落地，横读、万科中心等超百亿项目开工建设。狠抓现代服务业发展，温州“5050”购物中心、大南里、南塘新天地、南塘中医药特色街区等投入运营，服务业综合实力首次跃居全省Ⅰ类城区第三。狠抓传统产业改造提升，扎实推进鞋革产业改造提升省级试点，创成市级创新服务综合体 1 个，竣工小微园面积 24.8 万平方米。狠抓市场主体培育，新增上市企业 1 家、“隐形冠军”培育企业 2 家、“专精特新”培育企业 190 家，小升规企业 40 家，高新企业、省科技型中小企业数量分别增长 10.5%、77.1%，新三板挂牌完成率全市第一。深入开展“万名干部进万企”活动，出台“深化改革优环境”14 条措施、“执纪监督治怠政”11 条措施，查处通报破坏营商环境典型案例 36 起，解决了一批企业反映强烈的突出问题，企业对营商环境满意度明显提升。打好金融风险防控攻坚战，重大担保圈全部处置完毕，政府隐性债务年度化解任务超额完成。

（二）城市精彩蝶变。举全区之力推进城中村、旧小区、旧市场改造，腾空全市最大的移民危房区，打通市民期待已久的民航路堵点，关停遗留 18 年之久的黄龙商贸城市场，圆满完成 2015—2017 年 24 个攻坚村“清零”任务，滨江、南汇、南郊、广化、蒲鞋市等街道实现整街旧村清零。做地储备出让工作走在全市前列，做地储备分别完成任务的 4.5 倍和 1.5 倍，出让经营性用地、出让金总额分别占市区总量的 38% 和 56%，城镇低效用地再开发、批而未供和供而未用清理任务均超额完成。系统实施总投资 1311 亿元的“大建大美”项目，累计开工 84 个、建成 52 个，瓯江沿线、塘河两岸、历史文化街区、中央绿轴等一批先期项目集中亮相，圆满完成 2.7 万套棚改安置房任务，交付安置房 6332 套。市区道路综合整治三年计划圆满收官，完成道路整治 5 条、片区环境综合整治 8 个。交通项目加快建设，乐清湾港区铁路支线鹿城段、双藤公路等全线贯通，绕城高速西南线正式通车，104 国道瓯江特大桥匝道顺利落地，市域铁路 S1 线一期 5 条通站道路建成投用，超额完成“四好农村路”任务。深入实施乡村振兴战略，建成七都乡村振兴示范带，藤桥、山福、七都小城镇环境综合整治通过验收，美丽田园建设任务完成率 220%。污染防治攻坚取得扎实成效，中央环保督察组反馈的 63 件信访件全部办结，瓯江引水（隧洞）工程提前贯通，戍浦江治理等重大水利工程加快建设，全区空气优良率上升到 94%，创五年最高。

（三）改革纵深推进。深入开展“改革攻坚突破年”行动，率先建立“最小颗粒度”审批受理系统，“最多跑一次”事项 100% 覆盖，企业投资项目审批实现“开工前 100 天”目标。成功获批农村集体产权制度改革国家试点，超额完成撤村并居试点任务。深化“亩均论英雄”和“标准地”改革，完成一批企业标准化供地。率先开展职业化社工队伍改革，建立“三岗十八级”职业化薪酬体系，首批 600 名专职社工招聘到岗。区委全会作出《关于新时代进一步扩大开放的决定》，正式获批国家市场采购贸易方式试点，启动运行“1039”通关模式，1—11 月份“一带一路”国家进出口增长 23.9%。鹿城—泰顺总部飞地项目破题推进，东西部扶贫协作、对口支援和对口合作工作持续深化。

（四）民生全面改善。全力打好低收入百姓增收攻坚战，全区 141 个村总收入全部达到 20 万元以上、经营性收入全部达到 10 万元以上。基础教育取得历史性突破，累计开建小学、幼儿园项目 38 个，结顶 11 个、建成 8 个，引进和培养各类骨干教师 112 名，提前招聘优秀青年教师 130 人，入选省特级教师 3 人，高分通过省教育基本现代化区创建评估。医共体、医联体建设取得实效，全面启动区人民医院与附一医合作共建项目，社区卫计服务中心用房大幅增加，创成“第三轮国家艾滋病综合防控示范区”。文化事业加快发展，建成投用一批农村文化礼堂、城市书房、百姓书屋和社区文化家园，电影《红日亭》上线公映，“好人选树”成效全市第一，文化产业首次获省三千万专项资金扶持。率全市之先规范党员干部和公职人员操办婚宴，扎实推进丧事集中办理试点工作，移风易俗改革纵深推进。“竞技体育突出贡献奖”全市第一。全面深化法治鹿城建设，“大调解”做法在全国典型交流，全区信访总量和进京赴省批次、人数大幅下降，特殊建筑“整合综合融合”模式得到省委、市委主要领导高度肯定。扎实推进平安建设，社会治安保障平稳向好，安全生产事故持续下降，扫黑除恶斗争有力推进，涉众型经济风险有效防控，全科网格和雪亮工程建设成效全市第一，平安示范街区创建全省领先，群众安全感和满意度居全市同类城区首位。

（五）党的建设切实加强。深入贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，组织开展“五看五是否”政治对标行动，全区党员干部政治素养进一步提高。严格落实意识形态工作责任制，网络清朗指数稳居全市前列，获评国家形象传播最具影响力城市。深入实施“红色领航”系列行动，率先开展“红色管家”试点，全域建成街镇“瓯江红”党群服务中心，高质量完成村社组织换届“回头看”工作。城市基层党建扎实推进，机关党建得到切实加强。出台激励干部担当作为实施意见，持续实施党政紧缺人才招聘和专业干部培育计划，推行“学干一体、实战练兵”等做法，持续激发了干部动力活力，三个街道在“温州擂台·六比竞赛”上台亮绩。系统推进清廉鹿城建设，深化纪检监察体制改革，率先推动政治巡察向村社延伸，持之以恒正风肃纪、治贪反腐，查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题 52 起、处理 75 人，其中科级以上干部 21 人。全力支持保障人大、政府、政协和监察机关、审判机关、检察机关开展工作，巩固发展爱国统一战线，注重发挥各民主党派、工商联和无党派人士作用，群团改革扎实推进，党管武装、军民融合发展得到切实加强。

这些成绩的取得，是上级党委政府坚强领导的结果，是全区各级党组织和广大干部群众苦干实干、奋力拼搏的结果，是社会各界人士积极参与、共同努力的结果。在此，我代表区委，向全区广大干部群众，向所有关心、支持鹿城发展的社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，当前我区经济社会发展仍面临不少困难和挑战，工作中还存在许多问题和不足。主要是发展不平衡不充分问题依然突出，新旧动能转换滞后，城市经济没有形成新的支撑点，特别是新经济、新业态、新模式发展不快；城市“精建精美”与群众期盼还有差距，城市功能植入、品质提升、精细管理还需持续发力；区域统筹发展任务繁重，优质公共服务供给还难以满足群众需求，污染防治和生态建设仍有不少短板，城区西片基础设施历史欠账问题没有根本解决；社会治理基层基础较为薄弱，安全隐患和矛盾纠纷仍然较多，城市治理能力和水平有待提升；少数干

部进取意识不强，勇争一流的激情不足，引领转型、服务发展的能力还有待进一步增强。对此，我们必须高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

二、抓住机遇、用好机遇，全面提升中心城区首位度

今年是新中国成立70周年，是我国决胜全面小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，也是鹿城加快转型跨越、实现精彩蝶变的重要一年。在前不久召开的中央经济工作会议上，习近平总书记深刻指出我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，从经济方面概括了“5大新机遇”。省委车俊书记根据我省实际，进一步提出要抓住用好“5个浙江新机遇”。市委十二届七次全会作出了“在抓住用好机遇中续写好新时代温州创新史”的重大决策部署，“奋战1161、奋进2019”的号角催人奋进。我们要深刻领会习近平总书记关于重要战略机遇期的科学论断，在抓住用好机遇中增创发展新优势，在狠抓工作落实中实现发展高质量，奋力谱写好“八八战略”再深化、改革开放再出发的鹿城新篇。

今年全区工作的总体要求是，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，聚焦“八八战略”再深化、改革开放再出发，以“自然美、经济美、城乡美、人文美、生活美”为总要求，紧扣提升中心城区首位度主方向，统筹抓好城市品质提升、城市经济培育、改革开放深化、基层治理升级、民生福祉改善等大事要事，深入推进“时尚智都、山水美城”建设，全面加强党的建设，努力以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

建议2019年全区经济社会发展的主要预期目标为，地区生产总值增长7.5%左右，一般公共预算收入增长8%左右，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长7.5%和8.5%，单位生产总值能耗和污染排放量确保完成上级下达目标。重点抓好五个方面工作：

（一）全域提升城市品质。按照市委关于温州大都市区建设总体布局，全力推动“大建大美”向“全域美”拓展、向“精建精美”提升，全面提升中心城区能级。

一是突出重点区块开发。把“两线两片”建设作为完善城市主体功能、促进高端要素集聚的核心平台，深化推进瓯江沿线、塘河两岸、历史文化街区、中央绿轴开发建设，争取启动五马华盖里文旅项目展示区建设，加快推进江心屿东园景观提升、蝉街西入口改造，确保国庆节前和2020年元旦前各有一批项目建成投用。联动推进南汇、滨江、广化、七都、丰门等重点区块开发建设，完成黄龙商贸城等片区旧房拆除，启动里垟、德政、垟田等10个“新建社区”项目建设，带动城市和产业一体化升级。在推进区块开发中，要系统谋划、统一规划、统筹布局，深化空间结构、专项规划、城市设计等研究，统筹产业项目、公建配套、基础设施等布局，真正打造一批产城融合的示范板块和精品之作。

二是加快基础设施建设。围绕补齐城市配套功能短板，实施基础设施提升三年行动计划，抓紧推进教育、医疗、养老、停车、加油站、充电桩等12类公配设施规划布局建设，积极开展“未来社区”试点工作，建成投用民生补短板项目60个以上。全方位对接温州全国综合交通枢纽建设，深入开展综合交通中长期规划研究，加速城市轨道交通M1、M2线，沿江快速路、渔藤公路改建等重大交通项目前期，开工建设缙苍公路（鹿城段）、330国道官岭隧道，确保104国道（鹿城段）基本贯通、双藤公路竣工通车，温瑞大道二期国庆节前通车。加大“四好农村路”建设力度，确保三年任务两年完成。加快温州市温瑞平原西片排涝、瓯江引水、戍浦江治理等水利工程建设，提升重大基础设施综合承载力。

三是狠抓精细化管理。坚持“三分建、七分管”，持续保持“严管重罚”高压态势，突出抓好扬尘治理、交通管理、道路综合整治、标化工地建设、背街小巷整治和架空管线“上改下”，从严整治乱停车、乱张贴、乱投放等市容乱象，切实加强小区物业、共享单车、外卖送货、宠物饲养管理，努力展现整洁有序、文明和谐的城市新秩序。持续发力拆违攻坚，同步推进拆改区块绿化，争创“基本无违建区”。积极推进智慧城管、智慧交通、智慧社区等智慧应用示范工程建设，着力打造“城市大脑”，真正实现科技让城市更美好。

四是强化城市经营理念。城市土地是城市建设的基本要素。要以地块高效利用为目标，按照“团块改造、区块开发”的思路，全面完成2018年城中村改造项目“清零”，有序推进“插花地”“夹心地”旧村和8个老旧片区改造，进一步拓展城市发展空间。要以提升土地价值为导向，衔接做地储备出让计划与“大建大美”计划，优化地块规划功能布局，把握出地节奏，放大地块经济效益。加快盘活土地要素资源，全面推进批而未供、供而未用、用而未尽、建而未投、投而未达等“五未”土地清理，争取创成国土资源节约集约示范区。

（二）全力做大城市经济。抓住全市新时代“两个健康”先行区、国家自主创新示范区建设契机，着力打好高质量发展组合拳，努力建设城市经济集聚区。

一是扶强民营企业活力源。深入贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，毫不动摇地鼓励、支持、引导民营经济健康发展。按照“六稳”要求做好稳企业各项工作，推动“服务企业、服务群众、服务基层”活动常态化长效化，不断巩固“万名干部进万企”和“点对点、面对面”服务实际成果。狠抓市场主体培育升级，统筹推进企业上市、上规、上云“三上”计划，积极培育“隐形冠军”、单项冠军企业，加快打造大中小企业协同发展、上中下游产业融合共生的企业生态。注重发挥产业平台集聚裂变作用，加快中国鞋都、鹿城轻工产业园区升级迭代，加速海特克产业园、中胤时尚鞋服设计院等园区建设，推进省级高新园区创建，推动民营企业向平台集聚。坚持“亩均论英雄”导向，完善资源要素市场化、差别化配置政策，实现所有工业项目“标准地”制度供给，并拓展到总部经济等领域项目，进一步提升单位土地产出率和平台空间利用率。同时，要积极构建亲清新型政商关系，落实重大决策、涉企政策企业会商制度，健全完善效能监测联络站、涉企检查执法报备等制度，保护企业家合法权益，竭力营造安心、舒心、暖心的创业氛围。

二是厚植城市经济主根基。要发展壮大现代服务业，重点培育壮大现代金融、楼宇经济、信息经济、文化创意、旅游休闲、健康养生等优势特色产业，促进城市经济增量提质。发展壮大“月光经济”，整合“食、游、购、娱、展、演、体”各种元素，精心打造“不夜瓯江”“江心屿美景”“月色塘河”等夜游精品项目，打造城市经济新亮点。深化数字经济“一号工程”和大数据战略行动，按照“五年倍增”目标实施一批数字经济示范工程，招引一批数字经济产业项目，扶持一批数字经济骨干企业，确保数字经济核心产业增加值增长10%以上。大力改造提升传统产业，深入实施鞋革制造业改造提升三年行动计划，全力推进鞋都名镇建设、时尚名师集聚、智造名企培育、创新名品提升四大工程，进一步擦亮“中国鞋都”“金名片”。积极推进智能装备、生命健康、新材料等新兴产业培育发展，着力打造新的增长点。

三是打造科技创新加速器。牢固树立创新强区、人才强区导向，积极推进创新服务综合体、南郊小微双创园、新二代城市科创园等创新平台建设，确保创成省级创新服务综合体1个，争取“中国鞋都”创成省级特色小镇。充分发挥人才引领作用，多渠道多形式引育高能级创新载体、领军型团队和“国千”“省千”人才，加强技能型人才队伍建设，完善引进人才的联系服务、考核评价、制约退出机制。深入实施科技企业“双倍增”计划和规上企业科技创新“三清零”行动，确保高新技术产业增加值增长15%以上。严格执行R&D经费投入强度刚性考核，加大财政科技投入，引导企业加大研发投入，力争全区R&D经费支出占比达2.2%左右。

四是强化谋大招强主抓手。坚持谋大招强“一把手工程”，加强招商能力建设，组建招商专业团队，实施“一个项目、一名领导、一个专班”模式，争取省“152”项目入库5个以上，盯引落地10亿元以上产业项目3个、亿元以上产业项目4个以上，确保庆年坊、江心屿、环贸港等重大项目签约落地。积极整合城区楼宇资源，统筹推进土地招商与楼宇招商，实施一批重点楼宇招商项目，新增一批税收“亿元楼”“千万元楼”。组织重大项目落地攻坚，集中开展“停缓慢”项目提速专项行动，全力推进项目“清零清障”，确保固定资产投资增长10%以上。

五是打好风险防范攻坚战。持续有力打好三大攻坚战，精准有效防范重大风险，筑牢高质量发展底线。完善地方金融监管协调体系，依法打击金融领域违法违规行为，严控新型金融风险隐患。综合运用多种手段，防范化解企业流动性风险，确保企业生产经营平稳运行。按照“一减两严三规范”要求，有序推进政府隐性债务风险处置。加强房地产市场运行分析，科学制定土地出让计划，培育形成市场热点，确保房地产市场稳健发展。

（三）全速推进改革开放。深入贯彻落实习近平总书记在改革开放40周年大会上的重要讲话精神，坚定不移将改革开放进行到底，全方位激活区域发展潜力。

一是深化“最多跑一次”改革。坚持“跑一次是底线、不用跑成常态、跑多次是例外”，做到群

众和企业办事涉及哪里，“最多跑一次”改革的触角就覆盖到哪里、改革的效应就体现到哪里。加快政府治理数字化转型，推动部门信息系统互联、公共数据资源共享，确保所有民生事项和企业事项开通网上办理，70%以上民生事项实现“一证通办”，60%以上政务服务事项实现“掌上办理”。深化“一窗受理、集成服务”，推进服务事项向政务中心全进驻，加快“无差别全科受理”综合窗口向基层代办点覆盖，全面实现“一窗通办、就近能办、异地可办”。建立完善竞争有序、规范管理的中介服务市场，持续推动“最多跑一次”改革向涉政务中介机构延伸、向各类服务机构辐射。

二是深化其他重点领域改革。大力推进国家级和省级改革试点，全力抓好农村集体产权制度改革、传统制造业改造提升、服务业标准化等试点举措细化落地，努力以集成改革破解发展难题。大力推进投融资体制改革，积极探索“政府主导拆迁安置、市场化运作开发建设”等模式，引进一批优秀企业和在外温商参与市场竞争，鼓励社会资本和民营企业参与城市建设，全力提高民间投资比重。大力推进文化体制改革，全面激发文化市场活力。全面落实《鹿城区机构改革方案》，高质量完成机构改革各项任务。同时，要积极争取上级政策支持，把更多改革项目纳入上级改革试验试点，在体制机制改革创新上鼓励先行先试，主动为国家和省、市级层面的制度创新提供试验基地。

三是以改革促开放促发展。突出抓好国家市场采购贸易方式试点，全力做好基础配套设施优化、公共服务平台完善、对外招商宣传等各项工作，抓紧启动环贸港建设，争取市场采购贸易进口模式获批，确保新增市场面积2.1万平方米以上、贸易额达到30亿美元，加快打造浙南闽北赣东区域性进出口基地。开拓“一带一路”新市场，深化中国鞋类出口基地、国家级出口鞋类质量安全示范区和外贸转型升级示范区建设，加快外贸出口高质量发展。抓住温州申报创建国家级跨境电商试点机遇，加快省级产业集群跨境电商试点建设，确保市商业快件监管中心建成投用，大力培育发展跨境电商、公共海外仓等贸易新业态新模式。统筹做好对口支援、对口合作和东西部扶贫协作，积极拓展山海协作领域和合作方式，提高精准帮扶绩效和合作共赢成效。

（四）全面实现治理转型。着眼打造共建共治共享的社会治理格局，创新治理模式，推进法治平安建设，提升城市治理水平。

一是深化法治鹿城建设。落实党委法律顾问制度，严格依法依规决策，统筹推进依法执政、严格执法、公正司法、全民守法。加强法治政府建设，规范公正文明执法，健全决策科学、运行高效、监督有力的权力运行机制。深化司法体制改革，提升司法效能和司法公信力。全面推进“七五”普法规划，健全完善公共法律服务体系，促进全社会尊法学法守法用法。

二是提升平安创建水平。坚决把维护政治安全放在首位，统筹推进社会治安、金融安全、宗教领域等专项治理，确保城市安全、社会安定、百姓安宁。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，切实维护群众生命财产安全。加快“雪亮工程”项目建设和系统整合，升级推广智慧安防小区建设，完善立体化社会化治安防控体系。强化安全发展理念，不断加强安全生产、消防安全、食品药品安全和道路交通安全等领域监管，坚决遏制重特大安全事故。加大地质灾害避让搬迁安置项目建设力度，确保地质灾害隐患综合治理“除险安居”三年行动如期完成。

三是强化社会治理创新。把法治建设贯穿于社会治理的各个领域、各个环节，巩固提升“一体两翼”治理模式，深化完善“一三五”应急处置机制，加快基层治理“四平台”提档升级，着力打造“全科网格”2.0版。深化职业化社工队伍改革，进一步优化社工队伍结构、提升专业化水平。加快推进网络基层综合治理试点工作，打造省级样板。切实加大信访积案和历史遗留问题化解力度，依法严厉打击信访违法行为，积极争创“无信访积案区”。

（五）全力增强群众幸福感。牢固树立以人民为中心的发展思想，高度重视保障和改善民生，切实增强百姓获得感、幸福感。

一是提升公共服务水平。坚持教育优先发展战略不动摇，承接落实好“义务教育以区为主”的办学体制改革，加快55个教育项目建设，提高集团化办学水平，扩大普惠性学前教育覆盖范围，实施小学放学后托管服务，办好更多老百姓家门口的优质学校。扎实开展健康鹿城建设，深入实施基层社区卫生服务中心标准化建设提升年行动、服务品牌创建行动和中小学生“明目皓齿”工程，切实抓好医共（联）体、“云医院”扩面提质。深入推进养老服务业、居家社区养老服务、医养结合等领域改革，深化为老服务体系建设，真正让老年人老有所养、老有所依、老有所乐。大力开展全民健身运动，争取启动区级全民健身中心建设，切实办好区第九届全民运动会。实施安置提速行动，确保新开工安置房7000套，筹集闲置房源1000套，交钥匙1500套以上。同时，要聚焦加装电梯、农贸市场等百姓关心问题，切实办好民生“关键小事”。

二是加快文化强区建设。积极培育和践行社会主义核心价值观，持续深化精神文明建设，巩固提升移风易俗成效，不断提升市民文化素养和市民文化程度。抓住历史文化街区保护开发机遇，深入挖掘城市独特文化印记和深厚历史文化底蕴，重视城市文化地图等工作，进一步植入文化元素、突显山水特色、留住城市记忆。围绕国家公共文化服务体系示范区创建，深入实施文化惠民工程，积极打造书香社会、墨香城市，建好用好文化礼堂、城市书房、文化驿站，不断满足百姓高品质文化需求。

三是切实改善人居环境。坚决打好污染防治攻坚战，全力抓好中央督察反馈问题整改，全面打好蓝天保卫战、碧水澄清战、净土开拓战、清废规范战、污源防控战，着力解决生态环境突出问题。持续深化“五水共治”，全面落实河长制、湖长制等制度，扎实开展“污水零直排区”创建，坚决防止黑臭河反弹现象。以打造乡村振兴示范带为抓手，深入实施乡村振兴“六千六万”行动，统筹抓好小城镇环境综合整治、美丽乡村建设，建成示范带1条、示范带项目16个，创成景观村、精品村3个以上。

三、实干担当、狠抓落实，坚定不移推进全面从严治党

坚决贯彻新时代党的建设总要求，准确把握全面从严治党的深刻内涵，不断提升党的建设水平。

（一）旗帜鲜明讲政治。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，坚守共产党人的精神追求，坚定共产主义的理想信念，在任何时候、任何情况下，都把忠诚党的事业作为坚定的人生信条。始终把党的政治建设放在首位，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，学懂弄通做实党的十九大精神，高标准开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续抓好“大学习大调研大抓落实”活动，自觉把“红船精神”融入血脉、化作基因。严格执行《关于新形势下党内政治生活若干准则》，健全各级领导班子民主决策机制，不断提高科学决策、民主决策、依法决策水平。坚持党对一切工作的领导，支持人大、政府、政协和监委、法院、检察院依法依章履行职能、开展工作，切实加强党管武装、统一战线、群团和老干部工作，汇聚起万众一心、团结奋斗的强大合力。

（二）真抓实干强担当。着力推进干部工作“五大体系”建设，持续打好“选管育用”组合拳，努力打造政治过硬、本领高强、善作善成、勇立潮头的鹿城铁军。牢固树立重政治、重实干、重担当的鲜明导向，实施政治体检、流程化管理、“三个一线”等创新举措，不断提升干部改革创新、狠抓落实、驾驭风险等本领。大力发现培养选拔优秀年轻干部，深化党政人才“三百计划”，合理用好各年龄段干部，统筹做好女干部、少数民族干部和党外干部工作。深入实施专业干部三年培养计划，有针对性地选派干部走进名校、名企和先进地区进行培训或挂职锻炼。实施“即办制”改革，真正让“马上就办、办就办好”成为工作自觉。注重严管厚爱干部，为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，态度鲜明对不作为慢作为、失职失责的干部严肃问责，真正让干部厚爱更有温度、干部严管更有法度。

（三）固本强基促提升。深入开展“基层基础提升年”行动，全力实施新一轮“双整”工作三年行动计划，高标准落实基层党建质量指数计划，严格落实“三会一课”、主题党日等制度，全面推进支部标准化体系建设，切实解决部分党组织弱化、虚化、边缘化问题。稳妥推进撤村并（建）居和村规模调整，力争全区村数量减少30%。持续抓好村级集体经济发展，深入开展“千企结千村”专项行动，确保所有村实现总收入20万元以上、经营性收入10万元以上。深入开展“红色领航”系列行动，深化“红色管家”创建工作，加快推进城市党建综合体建设，创新推动两新组织和新领域新业态党建，统筹抓好机关、事业单位、国有企业党建和党建带群团工作，高标准打造一批有影响、有成效的基层党建示范带和党建联盟，努力实现“全领域建强、全区域提升”。

（四）清正廉洁树形象。扎实推进新时代清廉鹿城建设，层层压紧压实党委主体责任和纪委监督责任，真正扛起全面从严治党政治责任。刚性执行中央八项规定及实施

细则精神，深化形式主义、官僚主义集中整治，继续严纠享乐主义、奢靡之风，坚决防止回潮复燃。综合运用监督执纪“四种形态”，全面开展基层“微腐败”治理行动，着力解决群众反映强烈的重点领域腐败问题，切实形成不敢腐、不能腐、不想腐的高压态势。坚决推动监察体制改革向纵深发展、向基层延伸，健全完善纪律、监察、派驻、巡察“四个全覆盖”的权力监督体系，确保权力监督不留死角、不留盲区，护好政治生态的绿水青山。

同志们，美好蓝图已经绘就，新的征程即将起航。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省市委的坚强领导下，挺起实干担当的“铁肩膀”，用好精准落实的“绣花针”，迈开跨越争先的“大脚板”，比着学、赛着干、拼着上，接续奋斗、砥砺前行，努力以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年！

（林玲玲）

温州市鹿城区人大常委会工作报告

2019 年 4 月 12 日在温州市鹿城区第九届人民代表大会第三次会议上

温州市鹿城区人大常委会主任　王易进

2018 年的主要工作

2018 年是改革开放 40 周年，“八八战略”实施 15 周年。一年来，在区委的坚强领导下，区人大常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大和省委、市委、区委全会精神，围绕中心、服务大局，勤勉履职、开拓进取，有效发挥各项职能作用，顺利完成区九届人大二次会议确定的各项任务。全年共召开常委会会议 8 次，主任会议 12 次，听取和审议“一府两院”工作报告 29 项，组织开展执法检查、调研和视察活动 66 次，作出决定决议 13 个、审议意见 8 个，任免国家机关工作人员 84 人次，为鹿城的改革发展和民主法治建设作出了积极的贡献。

一、立足人大职能优势，坚定扛起政治机关责任

常委会准确把握新时代人大工作的新要求，坚守政治机关定位，全面提高政治站位，积极谋求新作为，努力推动人民代表大会制度在鹿城的新实践。

（一）坚持以新时代新思想统领人大工作。常委会把强化思想理论武装作为加强政治建设的首要任务，健全常委会党组及机关学习制度，扎实开展“大学习大调研大抓落实”“思想大解放行动大担当”等专题活动。按照学懂弄通做实的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会习总书记对浙江工作的重要指示精神、关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实以新思想引领人大建设、统领人大工作。

（二）坚持把党的领导贯穿人大工作始终。常委会牢牢把握坚持党的领导这一重大政治原则，自觉将人大工作置于党委领导之下。坚持第一时间传达学习中央和省市区委重要会议精神，切实把思想和行动统一到党委决策部署上来。认真落实重大事项请示报告制度，定期向区委报告常委会党组工作情况、请示人大工作的重要事项。区委高度重视，多次就人大监督、人大建设等重点工作进行研究，作出指示，并就建立和完善街道议政代表会议制度、区级领导干部人大代表进联络站联系群众等事项出台文件，为人大工作提供有力支持和保障。

（三）坚持把凝心聚力作为人大使命担当。常委会立足自身职能特点，紧紧依靠广大代表，全力推动党委主张成为人民群众共同意志和行动自觉。依法行使重大事项决定权，先后就生态文明建设规划、财政预算调整等重大事项作出决议决定，督促严格执行，为促进党委重大决策实施凝聚广泛社会共识。坚持党管干部和人大依法行使任免权的有机统一，确保地方国家机关高效运转。坚持正确监督、有效监督，寓支持于监督之中，着力推动“一府一委两院”工作有效落实，全力支持新一轮机构改革和监察体制改革。健全常委会“双联系”制度和代表联络平台，全面实施街道议政代表会议制度，畅通民众参政议政渠道，推进基层民主发展。

二、聚力全区工作大局，助推改革发展提质增效

常委会围绕中心工作任务，对焦重点难点，实施精准监督，努力推进高质量发展和美丽鹿城建设。

（一）监督深化改革创新，加快动能转换。认真落实市委、区委“改革攻坚突破年”行动部署，结合“助力营商环境提升、人大代表在行动”主题监督活动，紧盯“最多跑一次”改革，发挥专项监督、专题调研和重点督查的综合效力，发动各级人大代表参与视察检查 1162 人次，促进营商环境持续优化。在区委统筹领导及各方共同努力下，我区市场采购贸易方式、农村集体产权制度改革等一批国家级试点成功获批，“最多跑一次”事项实现 100% 覆盖。贯彻经济工作“稳中求进”总基调，结合推进“两个健康”先行区创建，重点关注产业平台建设、惠企政策兑现、中小企业融资等问题，督促采取更大举措，助力民营企业轻装上阵。调查科技经费使用情况，强调提高科技经费对区域创新体系构建、创新平台打造的保障能力，提升经费使用综合效益，力促科技投入转化为现实生产力。

（二）监督城市拆改工作，助推大建大美。聚焦鹿城从“拆”到“建”再变“美”的根本性转变，专项督查特殊建筑、“疑难户”拆除攻坚情况，推进“清零”“清场”，为城市蝶变腾挪空间。跟踪监督“大拆大整”、旧小区拆改工作，督促提高工作前瞻性和协调性，加速拆后土地规划建设，力争从拆到建的有效对接。专项监督工程项目招投标工作，强化部门统筹，拓宽监管范围，构建健康有序的招投标市场。助推“两线三片”亮点打造，认真审议督办五马历史文化街区改造提升议案，深入调研督查，突出规划引领，稳步推进景观修复、业态调整、文化挖掘等工作。在市区两级人大联动监督和各单位共同努力下，街区改造取得阶段性成效，温州历史文化地标绽放新的生机活力。

（三）监督计划预算实施，提高执行质效。注重计划执行刚性，加强对国民经济和社会发展“十三五”规划实施、计划编制与执行情况的监督，紧盯中期计划执行，提出壮大文旅产业、培育数字经济、增加政府有效投入等方面意见，交区政府及有关部门整改落实。深化预决算审查监督，突出绩效评价和审计发现问题整改落实，增强预算约束力。率先将 12 个街道预算全部纳入日常监督范围。完善部门预算审查，确定 2019 年度 5 个重点审查部门，并对区民政局等 3 个部门预算草案公开听证。全区 67 个预算编制部门，共调整优化 39 个预算项目，涉及金额 4700 万元，使预算安排更加科学合理，重点项目、民生工作的资金需求更有保障。财政经济委员会还开展了政府投资项目专项监督，督促区政府及相关部门完善项目前期和进程管理，加强资金预算和进度保障。

三、聚焦民生热点难点，回应人民群众殷切期盼

常委会坚持以人民为中心，以深化民生实事项目代表票决制为抓手，督促政府提升公共服务，促进生态治理和城乡统筹发展。

（一）紧盯民生实事项目，推进落地见效。监督区政府不断优化民生实事项目征集环节，拓展深度广度，确保民生实事项目既切合党委意图，又顺应民心民意。制定专项监督方案，成立 4 个专门督察小组，与市人大上下联动、多头并进，综合运用集中视察、分组检查、重点督办等方式，着力推进政府民生实事项目稳步实施。通过政府积极作为、人大有效监督，涉及鹿城的市级民生实事项目和 10 件区级民生实事项目全部完成，道路综合整治、城市书房推广等项目成效明显。在总结提炼基础上，推动 14 个镇街代表票决（会商）制全面覆盖，共票决（会商）产生 2018 年民事实事项目 131 件。一件件群众“关键小事”的相继落地，给老百姓带来了实实在在的获得感。

（二）关注公共服务供给，推动补齐短板。着眼教育资源全域谋划、均衡配置，重点监督教育基础设施建设，跟踪监督学前教育工作，专题视察西片教育发展，推进 39 个教育基础设施项目加快建设。2018 年全区建成小学、幼儿园 11 所，积极回应了群众对“上好学”的期盼。关注医药卫生体制综合改革先行先试工作，督促全面构建分级诊疗体系，不断增强基层医疗服务能力。视察调研西片交通建设情况，助推补齐西片交通基础设施

和公共交通服务短板。法制内务司法委员会还就养老服务体系建设开展专题调研，提出高质量的对策建议。

（三）监督城乡综合治理，助力乡村振兴。深入践行“两山”理念，审议批准《温州市鹿城区生态文明建设规划（2018—2025年）》，推进构建生态保护管理长效机制。督促区政府加大《温州市市容和环境卫生管理条例》实施力度，强化效能联动、源头防控和建管并举，提高城市精细化管理水平。跟踪监督剿灭劣Ⅴ类水工作，要求加快重点水利工程建设，健全塘河治理监管机制，巩固扩大治水成果。在各方共同努力推动下，我区污染治理取得明显成效。专题调查农民增收和美丽乡村建设，督促区政府抓住全市西部休闲产业带建设机遇，全面实施乡村振兴战略，科学谋划鹿城西片建设，提升农业农村发展水平。落实区领导挂钩联系集体经济薄弱村制度，定期联系走访，助推精准扶贫。

四、积聚法治建设能量，推进全面依法治区进程

常委会聚焦依法行政、公正司法，强化普法执法司法监督，主动融入地方立法工作，着力促进法治鹿城建设。

（一）学习宣传贯彻宪法，推进依法行政。宪法修正案颁布实施后，及时开展全区人大系统专题学习，组织学习宣传和贯彻实施宪法座谈会及“国家宪法日”活动，进一步落实宪法宣誓制度，弘扬宪法精神，维护宪法尊严，树立宪法权威。依法对报备的33件规范性文件进行审查，维护国家法制统一。开展“七五”普法中期督查，推进“七五”普法决议落实，增强全社会法治观念。把促进政府依法行政和部门依法履职有机结合起来，首次对区经信局、区卫计局开展履职评议，通过明察暗访、广纳民意、听取报告、约谈评议等综合手段，提出加快经济转型升级、破解“看病难看病贵”等方面整改意见。区经信局、区卫计局高度重视，针对常委会反馈的问题紧抓整改、对照销号，取得显著成效，提升了行政效能和依法履职水平。调研华侨权益保障工作，要求加强涉侨法律宣传，运用法治思维提升侨务工作水平。

（二）监督法律法规实施，助推依法治理。根据省、市人大常委会部署，深入开展固体废物污染环境防治“一法一条例”执法检查，着重关注终端设施处置能力不足、垃圾分类推进缓慢、全过程监管不到位等问题，推动生活垃圾分类扩面提质和固废污染防治长效机制建设。牢固树立“主试验场”意识，配合市人大做好《温州市文明行为促进条例（草案）》等立法调研，持续加强对《温州市物业管理条例》贯彻实施情况的跟踪检查，开展《温州市市容和环境卫生管理条例》实施情况评估，提出建设性的意见建议，为推动地方依法治理发挥积极的作用。

（三）加强司法执法监督，维护公平正义。紧盯司法改革举措落实，着眼体制机制创新和司法队伍建设，多次组织专题视察调研，听取审议区法院、区检察院专项报告，督促全面落实司法责任制，不断提升司法效能。开展《区人大常委会关于进一步加强法院执行工作的决定》落实情况的监督，法院结合“执行攻坚年”行动，严格落实决定要求，进一步统筹力量、创新举措，“基本解决执行难”工作取得明显成效。深化“两官”履职评议，认真组织案卷抽查、谈话走访、跟踪监督等环节，突出业务能力和工作绩效评议，不断提升法官、检察官队伍整体素质。贯彻落实《人民陪审员法》，依法确定名额，任命190名陪审员。跟踪监督经侦工作，区公安分局认真落实常委会审议意见，保持打击经济犯罪高压态势，确保经济秩序整体稳定。全力做好人大信访和区领导信访包案工作，全年共接待和受理群众来信来访40件次，加大督办力度，维护群众合法权益。监督宗教场所规范化建设管理，支持区政府依法管理宗教事务，引导宗教与社会主义社会相适应。法制内务司法委员会还就公益诉讼、行政诉讼等工作开展调研，支持区检察院加强对公共利益的保护，推进法治政府建设。

五、汇聚广大代表智慧，彰显人大代表主体作用

常委会始终坚持代表主体地位，健全履职平台，深化建议督办，优化服务保障，提升代表履职积极性和实效性。

（一）规范履职平台建设，促进功能发挥。精心打造代表“家、站、点、室”履职平台体系，出台规范化建设指导意见，进一步明晰功能定位和运行机制。以主题例会形式，通过组织街镇人大互看互学、座谈交流、选树典型，促进规范提升。全区14个联络站、65个联络点实现统一标识、制度上墙和信息公开。充分发挥联络站点作为密切联系群众的主阵地作用，全国、省、市、区、镇五级人大代表共467人进站开展联络活动。副省长、市委书记陈伟俊带头到五马街道代表联络站接待选民，与群众零距离“拉家常”，积极回应群众关切，并充分肯定我区代表联络平台建设工作。率全省之先成立人大代表法制、财经、城建3个专业研究室，以代表为支撑，邀请知名专家学者参与，开展重点课题研究，以人大代表视角，提出切合民意的决策参考，《浙江日报》等多家媒体进行了报道。

（二）加强代表建议督办，提高办理实效。围绕办理质量，强化年初抓精准交办、年中抓限期办结、后期抓重点督办的全过程监督，并实行常委会领导联系督办、区政府领导牵头领办、部门具体承办、工委对口督办机制。36件建议由常委会组成人员领衔督办，6件建议由区政府领导牵头领办。区九届人大二次会议及闭会期间提出的252件建议（含转为建议处理的议案），都在规定时限内答复代表，其中已解决或基本解决的有151件，代表反馈满意和基本满意的占97.2%。加强对B类件特别是7件不满意件的跟踪督查，提高建议所涉问题的解决率。片区综合整治、保健品行业整治等一批事关发展和民生的建议办理取得明显成效，在群众得实惠的同时，调动了代表履职的积极性。

（三）优化代表服务工作，提升履职保障。围绕代表履职能力建设，依托市委党校对全体代表进行集中培训，并组织部分代表外出学习，促进代表知识更新，本领提升。坚持邀请区人大代表列席常委会会议，参与常委会组织的各项调研、视察活动，及时推送相关文件资料，保障代表知情权和监督权。组织代表开展优化营商环境、民生实事项目等主题监督活动，充分利用线上线下履职平台，让代表更多地参与到全区中心工作上来。完善代表履职管理，151名区人大代表向选民述职，评选出16件优秀议案建议，进一步激发代表履职热情。主动做好全国、省、市人大代表履职服务工作，为代表履职尽责、建言献策创造良好条件。

六、聚合全区人大之力，提升依法履职整体水平

常委会积极适应新时代人大工作新要求，以党建统领工作大局，全面加强自身建设，不断提高依法履职能力。

（一）全面落实从严治党，强化党建引领。高度重视常委会及机关党的建设，着力发挥常委会党组在人大工作中把方向、管大局、保落实的作用，支持机关党组完善工作规则，履行机关主体责任。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入学习贯彻党支部工作条例，加强党组织规范化建设和学习型机关建设，规范党内政治生活，增强机关党组织凝聚力和战斗力。坚持“一线”担当作为，常委会领导带头执行区委决议和部署，定期参与重点项目建设、河长制督查、驻企服务等活动，选派8名干部担任区营商专员，2名干部下派攻坚，为助推全区中心工作发挥积极的作用。带头落实中央八项规定精神，严格执行“三重一大”报告制度，营造风清气正的良好氛围。

（二）加强人大工作统筹，发挥整体合力。坚持全区人大工作“一盘棋”意识，注重内外协同、上下联动，强化综合履职效力。各专（工）委主动围绕常委会重点任务，扎实开展视察调研、专项督查等活动，有力推进了常委会中心工作。各街镇人大有效承接常委会统一部署，聚焦营商环境提升、“精建精美”、乡村振兴等主题，认真组织专项监督、预算审查、执法检查，与各工委形成通力协作、条块并进的良好工作格局。精心谋划、定期召开全区街镇人大工作例会，加强工作交流，总结推广基层人大创新做法和经验，不断提升街镇人大工作整体水平。

（三）做实各项日常工作，促进争先创优。建设人大专家库，吸纳首批48名行业专家，为人大监督和科学决策提供专业支撑和智力支持。深化调查研究，常委会领导带头开展课题调研，形成专题调研报告19篇，其中《鹿城全力打造“最多跑一次”改革升级版的思考研究》获区党政系统优秀调研课题一等奖。重视人大理论研究，加大实践探索的同时，积极参与全市人大理论研讨，《县级人大参与地方立法的思考》获市人大论文评比一等奖，关于民生实事项目代表票决制、预算审查监督等多篇理论文章获三等奖。加快人大信息化建设，鹿城人大智慧云平台“e鹿履职”正式上线运行。加强人大信息宣传，2018年被市级以上人大录用信息463条，获评全市人大信息工作先进单位。

一年来，区人大常委会工作取得了新进步，这是在区委的正确领导下，常委会组成人员履职尽责、全体代表和全区人大工作者辛勤努力的结果，也是“一府一委两院”密切配合，社会各界以及全区人民大力支持的结果。在此，我谨代表区人大常委会，表示衷心的感谢！

面对新形势新任务新要求，我们也清醒地认识到，常委会工作还有差距和不足。主要是：重大事项决定权的行使还需进一步加强；监督工作的精准度、刚性和实效性还需进一步提升；与代表和人民群众的联系还需进一步紧密；代表建议的落实解决率还需进一步提高等等。对此，我们将虚心听取各方意

见，自觉接受人民监督，认真研究存在的不足并切实加以改进。

2019 年的主要任务

2019年是新中国成立70周年，是高水平全面建成小康社会的关键之年，也是鹿城加快转型跨越、实现精彩蝶变的重要一年。今年区人大常委会工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实中央和省市区委系列决策部署及区委九届六次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，以“自然美、经济美、城乡美、人文美、生活美”为总要求，紧扣提升中心城区首位度主方向，进一步解放思想、强化担当，依法履职、主动作为，充分发挥地方国家权力机关的职能作用，为深入推进“时尚智都、山水美城”建设提供更加有力保障。

根据上述总体要求，今年常委会工作的主要任务是：

（一）服从大局、服务大局，着力助推党委决策落实。围绕市委提出的“奋战1161，奋进2019”年度工作主题主线，聚焦新时代“两个健康”先行区、国家自主创新示范区“两区”建设重大战略部署，紧扣区委提出的平台建设、项目投资、企业培育、要素保障、营商环境五方面主抓内容，积极发挥人大职能作用，联动开展促进民营经济高质量发展专项监督，紧盯国家市场采购贸易方式试点建设，促进发展环境不断优化。聚力“大建大美”，关注重大产业项目、重点基础设施项目和民生实事工程建设，跟踪督查历史文化街区改造，提升城市功能品质。完善重大事项决定机制，围绕全区改革发展大局和人民群众的重大关切问题，依法适时作出决议决定。坚持党管干部与人大依法任免相统一的原则，不断规范提升人事任免工作。深刻把握中央和省市区委对人大工作提出的新要求，强化举措，狠抓落实，努力推进我区人大工作高质量发展。协同上级人大开展专题调研，为加强和改进新时期人大工作积极建言献策。

（二）正确监督、有效监督，着力提高监督工作水平。重视发挥履职评议、专题询问、专家审查、听证会等手段的综合效力，不断提高监督工作的实效性和权威性。按照预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的要求，进一步深化预决算审查监督，专项监督政府投资项目预算执行、科技经费使用和政府性债务运行情况，促进资金使用规范提效；建立和完善政府向人大报告国有资产管理情况制度，促进国有资产保值增值。积极回应群众对美好生活的向往，监督推进医疗卫生、公共文化、养老服务体系建设，跟踪监督教育基础设施建设，提升公共服务水平。深入实施生态环境报告制度，持续加强对水环境治理和固废污染防治工作的监督，调查乡村振兴、生产供销信用“三位一体”综合合作、农村饮用水达标提标工程、西片基础设施建设情况，推进生态保护和协调发展。争当协助全市立法工作排头兵，配合市人大做好荣誉市民、养犬管理等立法项目调研及有关法规的实施评估工作。开展慈善法、台湾同胞投资保障“一法一条例”执法调研，助推有效实施。创新规范性文件备案审查机制，探索第三方参与审查，提升备案审查实效。继续深化政府部门及法院、检察院“两官”履职评议工作，将对事监督与对人监督有机结合起来，促进依法行政、公正司法。支持监察工作依法推进，听取公检法司机关扫黑除恶专项斗争工作情况报告，专项监督检察院公益诉讼工作，不断优化法治环境。

（三）依靠代表、支持代表，着力激发代表履职活力。多管齐下，完善有利于代表发挥主体作用的各项平台、载体、机制建设，使代表工作不断绽放新的活力。深化“家、站、点、室”的常态化、规范化、特色化打造，发挥好法制、财经、城建3个专业研究室在理论研究、代表议案建议谋划、履职决策参考等方面的作用，适时设立其他领域专业研究室。规范提升民生实事项目代表票决（会商）制，推动民生实事项目库建设，完善监督评估机制，力促民生项目落地见效。指导街道完善议政代表会议制度，使其成为人大监督的新途径、倾听民意的新渠道。优化代表建议交办、督办和评价反馈等机制，从“提、交、办、督”全过程入手，打好质量提升系列“组合拳”，提高建议所涉问题的解决率。结合人大工作监督重点，采取履职培训、视察调研、政情通报等多种形式，完善履职评价、优秀议案建议评选等激励机制，充分调动代表履职热情。

（四）思想引领、创新引领，着力加强人大自身建设。主动适应新时代，自觉肩负新使命，按照省市区委部署和上级人大要求，围绕“两个机关”定位，协同推进全区人大工作和建设。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，全面加强全区人大干部队伍建设，不断提高服务大局、调查研究和督促落实的能力素养。全面落实从严治党要求，坚决贯彻中央八项规定精神，持续改进作风，不断提高机关党建水平。优化专（工）委机构设置，健全工作机制和议事程序，支持各专（工）委积极履职、主动作为。加强对街镇人大工作的督导联系，深化街镇例会横向交流作用，鼓励推广基层创新，营造互学互比、凝聚智慧、助推发展的良好氛围。全面提升人大理论研究、信息化建设和宣传工作水平，用好人大专家库，完善智慧云平台，扩大工作影响力，为推进我区人大工作与时俱进、创新发展创造良好条件、提供有力支撑。

新时代赋予新使命，新起点开启新征程！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，恪尽职守、砥砺前行，奋力谱写新时代鹿城人大工作新篇章，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

（赵 洁）

温州市鹿城区政府工作报告

2019 年 4 月 11 日在温州市鹿城区第九届人民代表大会第三次会议上

鹿城区人民政府代区长 白洪楞

一、2018 年主要工作回顾

2018 年是改革开放 40 周年、“八八战略”实施 15 周年。一年来，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，抢抓机遇、大抓落实，各项工作取得了新的进展。全年实现地区生产总值 1024.3 亿元，增长 6.8%，首次突破千亿大关；一般公共预算收入 31.5 亿元，增长 7.1%；规上工业增加值 51.2 亿元，增长 7.4%；社会消费品零售总额 812.7 亿元、增长 9.3%；城镇和农村常住居民人均可支配收入 62507 元、32954 元，分别增长 8.1% 和 8.9%。

（一）“大建大美”展现新形象。城市发展空间进一步打开，完成城中村旧房签约 9327 户，黄龙商贸城市场平稳关停，南汇、蒲鞋市、南郊、大南、广化等街道实现整街旧村“清零”，在城市核心区腾出土地 7445 亩，出让经营性用地 1294 亩。科学推进拆后土地开发利用，开工“大建大美”项目 113 个、建成 81 个；完成固定资产投资 336.4 亿元，市重点建设项目投资完成率全市第一。瓯江沿线、塘河两岸、历史文化街区、中央绿轴等一批“两线两片”项目集中亮相，国庆期间参加“大建大美·同心同享”体验活动人数突破 200 万人次，五马街、蝉街焕发新活力，获市民广泛点赞。藤桥“新建社区”一期、南汇划龙桥“新建社区”开工建设。占地 71 亩、建筑面积 4.3 万平方米的全市首个蓝领公寓试点项目主体完工，建成后可提供租赁房源 1099 套。2.7 万套棚改安置任务圆满完成、占全市四分之一，6332 套安置房交付使用。重大基础设施加快建设，瓯江引水（隧洞）工程、乐清湾港区铁路支线鹿城段、双藤公路顺利贯通，绕城高速西南线正式通车，七都 220 千伏电力线路地埋工程、市域铁路 S1 线一期 5 条通站道路建成投用，全市关注的温瑞大道黎明路至锦绣路段半幅通车。乡村振兴“六千六万”行动深入实施，建成

美丽乡村精品村 3 个、样板村 2 个、美丽河湖 1 条、美丽田园 2200 亩、“四好农村路”46.5 公里，藤桥种子种苗科技园获评全市首个国家级农业科技园，山福、七都小城镇环境综合整治获评省、市样板。

（二）经济提质迈出新步伐。新时代“两个健康”先行区创建全面启动，推出“深化改革优环境 14 条”“执纪监督治怠政 11 条”，查处破坏营商环境典型案例 36 起。深入开展“万名干部进万企”“点对点、面对面”服务企业活动，解决难题 238 个，营商环境满意度明显提升。现代服务业量质并举，温州“5050”购物中心、大南里慢生活街区、南塘新天地投入运营，文化产业增加值、网络零售额、旅游总收入均居全市前列，服务业综合实力首次跃居全省Ⅰ类地区第三。传统产业转型升级步伐加快，皮革产业改造提升省级试点扎实推进，竣工小微园面积 24.8 万平方米，培育“专精特新”企业 190 家、“隐形冠军”企业 2 家，新增“小升规”企业 40 家、上云企业 2749 家、上市企业 1 家，新三板挂牌数全市第一，康奈集团获评工信部两化融合管理体系贯标试点单位。推行“亩均论英雄”改革，完成 452 家工业企业综合评价，落实资源要素差别化政策。创新驱动战略深入实施，新增高新企业 13 家、省科技型中小企业 186 家，新产品产值增长 37.7%，规上工业企业研发活动开展率全省第三、研发机构设置率全省第七。新引进“国千”2 人，入选“省千”1 人、“省万”3 人、市“重大人才工程”20 人。打好金融风险防控攻坚战，P2P 网贷风险应对工作平稳推进，重大担保圈处置完毕，不良贷款率下降到 1.43%，下降总量占全市四分之一。

（三）改革开放实现新突破。“最多跑一次”改革全面深化，率先建立“最小颗粒度”审批受理系统，实现一般企业投资项目开工前审批“最多 100 天”、竣工验收“最多 30 天”，商事登记事项一般件即时办结、复杂件 1 日办结，政务服务事项 100%“最多跑一次”。国家市场采购贸易方式试点历经四年努力成功落地。投融资体制改革取得突破，旧村、旧市场、旧厂房改造项目市场化运作有序实施。推进农村集体产权制度改革国家试点，完成黎二村、瓯浦垟村撤村并居试点工作。率全市之先探索职业化社工队伍改革，建立“三岗十八级”职业化薪酬体系。温商回归、招商引资和对台合作深入开展，引进总部项目 4 个、亿元以上产业项目 7 个。东西部扶贫协作持续深化，鹿城－泰顺总部飞地项目顺利落地。

（四）城市治理取得新进展。“严管重罚”整治事项从 10 项增至 34 项，查处交通出行、市容环境、经营秩序等领域不文明行为 53 万起。改造提升城镇公厕 50 座、农村公厕 284 座，打通断头路 4 处，完成 8 个片区、6 条城市道路、48 条背街小巷综合整治。国家卫生城市通过复评。“红色管家”试点工作成效明显。“无违建”创建和危旧房治理加快推进，拆除违法建筑 108 万平方米，整治城镇 D 级危旧房 310 幢、农村 D 级危旧房 535 户，整治率 100%，全市最大的移民危房区双屿新泽社区启动拆除。生态环境治理铁腕推进，狠抓中央环保督察、土地例行督察反馈问题整改，整治重污染企业 72 家、查处影响环境问题 168 个。率全市之先完成问题河道销号，污染地块安全利用率达到 100%，空气优良率达到 94.0%，创五年最高。深化平安鹿城建设，扫黑除恶、反走私、安全生产、“无欠薪”区创建、地质灾害隐患治理、移民区“黑网吧”整治等工作有力推进，刑事治安、两抢、盗窃接警数同比下降 6.9%、18.9%、16.8%。保健品行业整治深得民心，获《焦点访谈》等央视栏目连续报道。“雪亮工程”建设成效全市第一，平安示范街区创建全市领先，平安“三率”创历史新高，群众安全感和满意度居全市同类城区首位。

（五）民生事业迎来新发展。公共服务加快提升，去年人代会票决的十大民生实事如期完成。总投资 30 亿元的 39 个教育基础设施项目加快建设，建成绿轴小学、新巨江小学、烈士路小学和鹿城实验幼儿园、南洋幼儿园、丰门幼儿园等 8 所幼儿园。引进培养各类骨干教师 112 人、省特级教师 3 人，高分通过省教育基本现代化区创建评估。医共体、医联体建设取得实效，区人民医院与附一医合作共建项目全面启动，11 家社区卫生服务中心与省市级三甲医院建立医联体和特色专科联盟。基层分级诊疗能力明显提升，新增社区卫生服务中心用房 1.6 万平方米，获评全国基层中医药工作先进单位。文化事业加快发展，新增城市书房 5 个、百姓书屋 1 个、社区文化家园 4 个、农村文化礼堂 17 个、文化驿站 8 个，创设“非遗创艺坊”品牌，电影《红日亭》上线公映，“好人选树”成效全市第一，文化产业首次获得 3000 万元省级专项资金扶持。完善就业援助机制，新增城镇就业 1.78 万人。移风易俗改革纵深推进，率全市之先规范党员干部和公职人员婚事简办。新增医养合作居家养老照料中心 39 家，80 岁以上老年人和重度残疾人“一键通”服务实现全覆盖。新增体育场地 53 处、5.2 万平方米，瓯江沿线 10 公里漫步道、骑行道、健跑道建成投用。工青妇、老龄、红十字、慈善、残联、关心下一代、人民武装事业等进一步发展，民族宗教、档案、地方志等工作切实加强。

区政府始终把加强自身建设摆在突出位置，着力改善“议而不决、忙而无效、多而不快、管而不严”的现象。以“鹿城擂台·三比三看”自我加压，激发争先创优、竞相发展活力，荣获国家级荣誉 8 项、省级荣誉 58 项。加大“理旧账”力度，化解信访积案 87 件，市级信访积案攻坚任务全面完成，信访总量和进京赴省批次、人数大幅下降。自觉接受人大、政协监督，办理市区两级人大代表议案建议 293 件、政协提案 336 件。稳步推进机构改革。有序化解政府隐性债务。严格落实中央八项规定及实施细则精神，政府系统党风廉政建设全面加强。

过去一年的成绩来之不易，这是市委、市政府和区委统揽全局、科学决策的结果，是区人大、区政协有效监督、大力支持的结果，凝聚着全区党员干部群众的智慧才华与辛勤汗水。在此，我代表区人民政府，向人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、人民团体、驻鹿部队、武警官兵，向所有关心、支持鹿城发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地看到，我区经济社会发展还存在不少短板和困难：城市首位度不高，道路交通、市政配套、生态环境与中心城区地位不匹配，区域统筹发展任务繁重，“精建精美”速度不快，教育、医疗、养老等优质公共服务供给难以满足群众需求；城市经济质量整体不高，新旧动能转换滞后，平台支撑严重不足，新产业、新业态、新商业模式发展不快，民营企业和实体经济面临困难还很多；社会治理基础较为薄弱，安全隐患和矛盾纠纷仍然量大面广，风险防控能力亟待提高；少数干部积极进取的意识不强，勇争一流的激情不足，拖延执行、被动执行的现象仍然存在，敢担当、善担当、乐担当的干事创业氛围尚需进一步营造。对此，我们将高度重视，采取更加有力措施，切实加以解决。

二、2019 年工作总体安排

2019 年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，是温州加快转型跨越、精彩蝶变的重要一年。作为中心城区，我们义不容辞、责无旁贷，必须担起鹿城应有的责任，展现鹿城应有的作为。站在新的历史起点上，区委紧扣“奋战 1161、奋进 2019”主题，作出了“接续奋斗、砥砺前行，全面提升中心城区首位度”的部署要求，奏响了“时尚智都、山水美城”建设的奋进强音。我们要保持定力、一以贯之，以“起步就是冲刺、开局就是决战”的赶超精神，实干担当、只争朝夕，全力以赴提升首位度、打造增长极、争当排头兵。

根据区委九届六次全会精神，2019 年政府工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，聚焦“八八战略”再深化、改革开放再出发，以“自然美、经济美、城乡美、人文美、生活美”为总要求，紧扣提升中心城区首位度主方向，统筹抓好城市品质提升、城市经济培育、改革开放深化、基层治理升级、民生福祉改善等大事要事，深入推进“时尚智都、山水美城”建设，努力以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年。

综合分析当前发展态势，今年全区经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 7.5% 左右，争取更高质量、更好结果；一般公共预算收入增长 8% 左右；城乡居民人均可支配收入分别增长 7.5% 和 8.5%；全员劳动生产率明显提高，节能减排降碳确保完成上级下达任务。重点抓好五个方面工作：

（一）聚焦“精建精美”“全域美”，进一步彰显中心城区城市魅力。高品质打造城市靓丽名片。实施覆盖鹿城全域、总投资 1702 亿元的“精建精美”项目 213 个，开工 49 个、建成 59 个，国庆前向市民呈现一批精品项目。按照一流标准推进“一江一岛一河一街区”开发建设。加快推进江心屿东园重点区块改造提升，实施荷风柳月、禅意慧园等 10 个项目，国庆前完成英国领事馆旧址修缮，同步做好景观再造、文化融入、产业导入、西屿回归、城屿联动五篇文章，打造更有韵味、更加多彩的诗画江心。加快推进塘河沿线开发建设，实施巽山公园亮化工程，打通 14 处绿道卡点，联动提升沿河景观，打造“十里塘河”漫行圈。加快推进五马－墨池、庆年坊历史文化街区保护项目落地，启动五马华盖里文旅项目展示区和公园路、中山公园、华盖山公园改造提升工程建设，建成蝉街西入口立面改造、松台山亮化提升等 7 个项目。强化五马街、蝉街的洁化、序化管理和业态提升，统筹实施周边片区综合治理，常态

化开展文化节事活动，真正让历史文化街区“活”起来。突出城市生态特质、区块功能定位、历史人文底蕴，加快推进七都、滨江、南汇、广化、双屿、丰门等重点区块开发建设，加强重点区域、重点地段、重点界面城市设计，打造一批产城融合的示范板块和精品之作。

高标准完善城市公建配套。加快补足城市配套功能，统筹推进文化、教育、养老、农贸市场、充电桩等公共设施的规划、布局、建设，建成民生补短板项目 60 个以上。开工建设里垟、德政、垟田等 10 个占地 800 亩、总建筑面积 180 万平方米的“新建社区”。按照“和睦共治、绿色集约、智慧共享”的标准，探索“未来社区”试点。抓住“大干交通”契机，全方位对接温州全国性综合交通枢纽城市建设，加速城市轨道交通 M1 线、市域铁路 S3 线一期、沿江快速路等重大项目前期，建成市政道路 10 条，温瑞大道黎明路至锦绣路段全线通车，着力构建连接南北、横跨东西、贯穿城市腹地的大通道，以交通大融合带动经济大发展。

高站位强化空间要素保障。主动对接温州大都市区建设需求，全力推进“拓空间、强保障”专项行动。以地块高效利用为目标，按照“团块改造、区块开发”的思路，有序推进“插花地”“夹心地”旧村和老旧片区改造，完成 5800 户旧房腾空拆除。以保障项目建设需求为重点，充分挖掘藤桥、山福等建设用地复垦潜力，新增耕地 250 亩。以提升空间效益为导向，积极争取国土资源节约集约示范区激励政策，稳步实施“三旧一低”有机更新，完成做地 3000 亩、储备 1500 亩、低效用地再开发 2200 亩；清理批而未供土地 2000 亩、供而未用土地 3000 亩，整治用而未尽、建而未投、投而未达等低效工业用地 500 亩。

高质量推动西部统筹发展。坚持东西联动、协同共进，加快推动“城市美”向“全域美”跨越。扎实推进乡村振兴“六千六万”行动和农村人居环境提升三年行动，加快西部生态休闲产业带建设，建成乡村振兴示范带 1 条、项目 16 个，创成精品村 3 个、AAA 级景区村 2 个。加快推进温瑞平原西片排涝、瓯江引水、戍浦江治理等重大水利工程建设，着力提升西片水资源、水环境、水生态的综合承载力。按照“规模适度、结构科学、功能完善”的标准，加大“四好农村路”建设力度，确保三年任务两年完成。加速渔藤公路改建等交通项目前期，开工建设缙苍公路鹿城段、330 国道官岭隧道，实现 104 国道鹿城段基本贯通、双藤公路竣工通车，积极构建西片公路网和城区主干路网“互联互通、立体多元”的综合交通体系。

（二）聚焦新时代“两个健康”先行区创建，着力培育城市经济接续动能。旗帜鲜明支持民营企业发展。深入贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的讲话精神，打好民营经济高质量发展组合拳。深化“万名干部进万企”专项行动和“点对点、面对面”服务企业机制，进一步选优配强营商专员，为功勋企业、规上限上企业、成长型企业等提供高质量“一对一”服务，实打实解决政策兑现慢、土地供应慢等难题，确保反映的问题件件有落实、事事有回应。全面落实降本减负政策，为企业减负 12 亿元以上。深化“放管服”改革，着力激发微观主体活力，培育一批新时代“章华妹式”的大众创业者，新增小微企业 2000 家、“个转企”200 家。健全产业链帮扶机制，推动重点支柱产业上下游配套企业协同发展。完善考评激励机制，引导金融机构深化产品创新、精准服务，切实缓解融资难、融资贵问题。大力推进投融资体制改革，探索“政府主导拆迁安置、市场化运作开发建设”，鼓励社会资本和民营企业参与城市建设，完成民间投资 240 亿元。实施新生代企业家培养计划和企业家队伍提升工程，建立民营经济健康发展评价指标体系。完善重大涉企政策企业会商、涉企检查执法报备、“三清单一承诺”等制度，着力打造稳定、可预期、法治化的营商环境。做好第四次全国经济普查工作。

毫不动摇推动新旧动能转换。坚持服务业高端化发展，做大做强现代金融、楼宇经济、信息经济、文化创意、旅游休闲、健康养生、建筑业等优势特色产业，旅游业总收入、金融业增加值、规上文化产业增加值分别达到 260 亿元、65 亿元、11 亿元。培育税收“亿元楼”6 幢，创成市级以上服务业集聚区 2 个，现代服务业增加值占服务业比重达到 25%。深化数字经济“一号工程”，培育南郊数字经济产业园，积极招引紫光集团、腾讯云等优质项目，数字经济核心产业增加值增长 12% 以上。实施大数据战略行动，启动 5G 网络建设。坚持传统优势产业和先进制造业高质量发展，大力推进“三强一制造”，新增“浙江制造”标准 4 个、“品字标”企业 2 家。实施企业上市、上规、上云“三上”计划和领军型、高成长型工业企业培优计划，新增挂牌企业 1 家、上市报会企业 1 家、“小升规”企业 35 家、上云企业 2000 家、“专精特新”企业 140 家、“隐形冠军”企业 2 家。开展亩均效益领跑者行动，启动规上服务业企业、产业集聚区、小微创业园亩均效益评价，推进亩均税收 5 万元以下低效工业企业整治，淘汰“低散乱”企业（作坊）200 家以上。

狠下决心夯实产业项目支撑。按照区块产业布局，加快推动横渎商业综合体落地，开工建设中央绿轴印象天地，精心谋划“不夜瓯江”“月色塘河”夜游精品项目。出台总部楼宇和金融业发展政策，主动对接滨江商务区项目建设和招商选资，发挥世界温州人家园、华商财富管理中心等平台效益，引导更多总部企业和金融机构落户鹿城。系统实施鞋业展示中心、产业服务综合体、新二代城市科创园、鞋业设计研发中心等项目，打造新型中国鞋都，争创省级特色小镇。坚持“谋大招强”一把手工程，组建招商专业团队，落实“一个项目、一名领导、一个专班”，统筹推进土地、楼宇招商，实现到位内资 47 亿元，实际利用外资 6000 万美元。大力实施“152”工程，落地 20 亿元单体制造业项目 1 个、20 亿元产业项目 1 个、10 亿元产业项目 3 个。组织重大项目落地攻坚，集中开展“停缓慢”项目提速专项行动，全力推进“清零清障”，确保固定资产投资增长 10%，交通投资、高新技术产业投资、生态环境和公共设施投资、民间投资分别增长 13%、15%、11%、11%。

坚定不移加大科技创新力度。主动融入温州国家自主创新示范区建设，强化高新企业、高新平台、高新人才支撑，积极构建以企业为主体的技术创新体系。深入实施科技企业“双倍增”计划和规上工业企业科技创新“三清零”行动，鼓励支持原始创新，加强知识产权保护，新增高新技术企业 25 家、省科技型中小企业 150 家、企业研发中心 25 个、发明专利申报 800 项、“机器换人”应用 150 台、工业技改投资 5 亿元，市级以上重点技改项目投资额、R&D 经费支出、新产品产值均增长 15%。积极推进轻工产业园省级高新区等创新平台建设，新增市级以上众创空间（孵化器）2 家、省级产业创新服务综合体 1 个。全面落实人才新政 30 条，留住激活本地人才，引进用好外来人才，新引育“千人计划”“万人计划”10 人、领军型人才创业项目和创新团队 5 个、高技能人才 1500 人。

（三）聚焦开放包容、改革驱动，持续释放高质量发展内生活力。将“最多跑一次”改革进行到底。按照“跑一次是底线、不用跑成常态、跑多次是例外”的新要求，大力推行“互联网 + 审批”和政府治理数字化转型，确保所有民生事项和企业事项开通网上办理，60% 以上“掌上可办”，70% 以上民生事项实现“一证通办”。深化企业投资项目和工程建设项目审批制度改革，进一步简化审批流程、规范中介服务市场，力争实现企业投资项目竣工验收前审批“最多 90 天”。深化“一窗受理、集成服务”，推进服务事项向政务中心全进驻，推动“无差别全科受理”综合窗口向街镇便民服务中心覆盖，全力实现“一窗通办、就近能办、异地可办”。

统筹推进其他领域改革。重点加快国家级、省级改革试点落地见效，努力把改革试点变成改革示范。稳步推进村（社区）规模优化调整、集体产权制度改革等工作，积极组织“千企结千村”专项行动，力争所有村年经营性收入达到 15 万元以上、总收入达到 20 万元以上。深化社会力量办社会事业改革，在文化、教育、卫生、体育、养老等领域各打造 1–2 个示范项目。强化资源要素市场化、差别化配置改革，对产业用地实行带投资、亩产、能耗、环保等约束条件出让，新增标准地 500 亩。进一步加强标准地事中事后服务监管，全面推广能评、环评等区域评估制度，实行多评合一、结果互认。高质量落实机构改革各项任务，稳步推进承担行政职能事业单位和生产经营事业单位改革。

进一步提升对外开放格局。紧紧抓住市场采购贸易方式试点落地的重大契机，放大国家级改革政策效应，全力做好对外招商推介、公共服务平台建设、奖励政策落实，开工建设环贸港项目，新增市场面积 2.1 万平方米，实现出口额 30 亿美元，带动全省外贸增长 1 个百分点。积极探索市场采购贸易进口模式，加快打造浙南闽北赣东区域性进出口基地。推进省级产业集群跨境电商试点，大力培育发展跨境电商、公共海外仓等贸易业态新模式，建成温州市商业快件监管中心。充分发挥 42 个海外联络站桥梁纽带作用，大力开拓“一带一路”新市场，推动外贸出口高质量发展。继续做好东西部扶贫协作，积极拓展山海协作领域，提高精准扶贫绩效和合作共赢成效。

（四）聚焦生态文明、宜居宜业，不断提升城市治理水平。打造更加有序的城市环境。以“勤查严管重罚”为手段，持续抓好扬尘治理、标化工地建设和架空管线“上改下”，切实加强僵尸车、化粪池、外卖送货、垃圾分类、高空剪枝等管理，突出整治机动车违停、行人乱穿马路、侵占公共车位等乱象。倡导文明养犬，整治不圈养、不拴养、无看护放养等行为，探索实名养犬和无主犬收容、领养、处置机

制。加强有序停车智慧管理，充分挖掘人口集聚地段停车泊位潜力，新增公共停车泊位 500 个。引入“蓝牙道钉”等科技手段，加强共享单车规范管理。继续推进“最美小区”评选和“红色管家”建设，探索实施老旧住宅“小区管家”服务模式。启动 9 大片区、40 条背街小巷综合整治，有机融合城市记忆、文化内涵、时尚元素、生活场景，打造美丽小巷精品韵味。按照“公园城市”的理念，有效利用城市边角地、闲置地、杂乱地，实施绿化美化彩化改造，完成祛疤栽花 100 处，新增街景小品 10 处、城市绿地 10 公顷。

打造更加美丽的生态环境。全力抓好中央环保督察反馈问题整改，高标准打好治水、治气、治土、治废四大硬仗，持续改善环境质量，争创中国气候宜居城市。常态化推进“五水共治”，健全河长制（湖长制）履职机制，完成河道清淤 30 万方，国考断面、省控断面Ⅰ－Ⅲ类水质比例分别达到 100% 和 50%，创成美丽河湖 1 条。开展市区排水管网整治攻坚行动，完善“一城一网一主体”运维体制，50% 以上的街镇创成“污水零直排区”。严打固废违法倾倒行为，大宗固废利用处置率达到 90%。深入开展新一轮六大行业整治提升，有效推进重点土壤污染地块和垃圾填埋场整治。巩固“大棚房”清理整治成效。

打造更加安稳的社会环境。坚持底线思维，坚决守住治危防患、防汛防台、安全生产和社会稳定四条红线，高分夺取“平安银鼎”。深化“雪亮工程”“四个平台”“全科网格”建设，完善立体化社会化治安防控体系。深化扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动。精准防范经济金融风险，稳妥推进 P2P 网贷风险处置、银行不良贷款化解、政府隐性债务化解，确保不发生区域性系统性金融风险。健全应急处置机制，严格落实安全生产和消防安全责任制，抓好七大领域专项整治，全力防控重特大事故发生。探索电梯智能化监测、预警、管理系统建设，严厉打击虚假维保、缺项维保等违法违规行为。落实食品安全“四个最严”要求，深化保卫餐桌行动，创成省级食品安全区。深入实施“治危拆违”专项行动，完成 1968 幢城镇 C 级危房治理改造，动态消除 D 级危房，创成“基本无违建区”。加强防汛防台、森林防火等自然灾害防治工作，构建重点风险隐患清单式防控治理体系。全力化解社会矛盾、信访积案和历史遗留问题，积极争创“无信访积案区”。

（五）聚焦共建共享、人民满意，全力改善民生福祉。优化公共服务供给。坚持“首位教育·学在鹿城”，承接落实好义务教育以区为主的办学体制改革。实施学前教育发展新三年行动计划和教育补短板工程，推动城乡教育均衡发展，办好更多老百姓家门口的优质学校。实施小学放学后托管服务，规范校外教育培训。深入推进“健康鹿城”建设，实施健康服务品牌创强行动和中小学生“明眸皓齿”工程。大力推进社区卫生服务中心标准化建设，新改扩建 10 家。深化区人民医院与附一医合作，实现医联体、“云医院”服务模式全覆盖。加强职业病防治，强化疫苗管理和安全接种服务。围绕国家公共文化服务体系示范区创建，深入实施文化惠民工程，办好市民文化节、全民阅读节等公益性文化活动，打造“书香社会”“墨香城市”。切实办好区第九届全民运动会。

健全社会保障体系。巩固精准脱贫成效，实施低收入农户高水平全面小康计划，人均收入增长 10% 以上。多管齐下稳定和扩大就业，新增城镇就业 1.8 万人，城镇登记失业率控制在 1.8% 以内。做好农民工工资支付保障工作，创成省级“无欠薪”区。持续推进社保提质扩面，基本养老保险、基本医疗保险参保率稳定在 96%、99% 以上。实施长期护理保险制度，努力解决失能人员医疗护理和生活照料问题。进一步健全养老服务体系，新增床位 500 张；启动区级公办护理型养老机构建设，在有条件的社区卫生服务中心增设老年人医疗照护中心。实施安置提速行动，新开工安置房 3558 套、交钥匙 1486 套。积极培育住房租赁市场，启动南郊人才公寓建设，建成蓝领公寓 1500 套。实施农村饮用水达标提标三年行动，完成 19 个山区村、29 个平原村饮用水工程，石鼓山水厂建成投用。按照“硬件达标、功能健全、制度完善”的标准改造提升避灾安置场所 31 个。建成开放劳动者（环卫）驿站 14 座，让户外劳动者“冷有地方取暖、热有场所纳凉、渴有热水供应、累有站点歇脚”。建立健全退役军人服务体系，积极推进军民融合发展，不断提升国防动员和后备力量建设水平。加强妇女和未成年人权益保护，支持工青妇等人民团体建设，进一步做好老龄、慈善、红十字、残联、民族宗教、档案、地方志、移风易俗等工作。

办好民生实事。按照政府民生实事项目人大代表票决制的要求，经广泛征集，遴选形成了 12 个候选项目，提请本次大会票决。会后，我们将认真分解落实、严格督查考评，主动接受社会各界监督检查，确保这些民生“关键小事”办实办好办出成效。

1. 推进藤桥、山福农村饮用水达标提标工程建设，新增受益人口 4.5 万人。

2. 新建小学 5 所、幼儿园 10 所，建成投用中小学 3 所、幼儿园 6 所，完成教室采光和照明标准改造 500 个。

3. 新增省级放心农贸市场 5 家、放心消费示范餐饮单位 70 家，新增“透明厨房”300 家。

4. 改造提升城镇公厕 12 座，施划如厕专用车位 30 个。

5. 按照“背街小巷路面平整、标志标线施划规范、交通组织畅通有序、空中管线束理整规、环境卫生干净整洁、景观绿化精致点缀”六大标准，完成 9 个片区综合整治。

6. 完成 2 条道路大修整治，打通 2 条断头路。

7. 按照“建好、管好、护好、运营好”的要求，新建改造“四好农村路”50 公里。

8. 新增街镇居家养老服务中心 5 家、提供助配餐服务的社区居家养老服务照料中心 30 家。

9. 改造提升村卫生计生室 9 家，建成规范化公共场所母婴设施 44 处。

10. 新增城市书房 2 个、文化驿站 2 个、文化礼堂 16 个。搭建非遗体验平台 28 个，开展非遗创艺坊项目活动 800 场次，丰富居民文化生活。

11. 新增健身苑点 20 个、百姓健身房 3 个、球场（馆）2 个、登山健身步道 2 条、游步道 10 公里。

12. 实施既有住宅加装电梯工程，开工建设 20 台，完工 10 台。

三、加强政府自身建设

新时代、新征程，对政府工作提出了新要求、新期望。我们将深入实施“两强三提高”建设十大行动，进一步提升治理能力和行政效能，以高效政府引领高质量发展。

一要讲政治。坚持把政治建设放在政府自身建设首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。深入开展“大学习大调研大抓落实”活动，坚决把中央、省、市的决策部署不折不扣落到实处。要把党的领导贯穿政府工作全方位、全过程，坚决服从区委领导，维护区委权威。要不忘初心、牢记使命，把为群众办实事、为企业优服务作为政府履职的重中之重，带着感情服务企业、服务群众、服务基层，不断提升群众获得感和幸福感。

二要敢担当。坚持区政府班子以身作则、以上率下，担当在前、干字当头，确保政府工作高起点定位、高目标追求、高标准要求、高质量推进。要强化牵头意识、大局观念、系统思维，敢于跳入“泥潭”，只要是有利于发展、群众受益面广的事，就要果断拍板，一竿子插到底。健全完善容错纠错机制，为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，让干多干少不一样、干好干差不一样，最大限度激发干部攻坚克难、改革创新活力。

三要重效率。坚持夙夜在公、只争朝夕，实施“即办制”改革，做到“简单事立即办，复杂事限时办，特殊事紧急办”，真正让“马上就办、办就办好”成为工作自觉。自觉落实“基层减负年”工作要求，着力解决困扰基层的形式主义问题。实施政府内部沟通对接“最多跑一次”，落实首问责任、限时回复等工作机制，属职能部门内部协调的“家务事”、职责范围的“分内事”，一律不得转嫁给街镇和其他部门。进一步完善“以结果论英雄”的绩效管理体系，建立健全通报比拼、落后表态、督查倒逼工作机制，对不认真、不用心导致工作推进不迅速、矛盾化解不及时的，将严肃追责问责，以严格责任倒逼工作落实。

四要守底线。坚持把纪律和规矩挺在前，深入开展“两治两强”专项整治行动，营造风清气正的政治生态和发展环境。加强重点领域、重要岗位、关键环节的监督制约和风险管控，深入治理各类“微腐败”，以更严标准打造“清廉鹿城”。认真执行区人大及其常委会的决议决定，高质量做好议案建议和提案办理工作，自觉接受人大代表、政协委员、社会各界监督。落实全面依法治区决策部署，深化法治政府建设，严格依法行政，扎实推进政务公开和政府信息公开，让权力始终在阳光下运行。

“时尚智都、山水美城”建设的宏伟蓝图已经绘就，高质量发展的冲锋号角已然吹响。奋斗创造幸福，实干成就梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，放开手脚大干快上、解放思想奋勇争先，努力以优异成绩向新中国成立 70 周年献礼！

（李　彬）

政协温州市鹿城区委员会常委会工作报告

2019 年 4 月 10 日在政协第九届温州市鹿城区委员会第三次会议上

温州市鹿城区政协主席　徐　强

2018 年工作回顾

2018 年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，也是区政协站在新起点、谋划新发展的拓展深化之年。一年来，在中共温州市鹿城区委的坚强领导下，区政协及其常委会深入学习贯彻党的十九大精神，坚定自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，围绕全区工作大局，按照建设“忠诚、有为、活力、和谐”政协目标要求，在服务发展中准确定位、在履职实践中主动作为，为加快“时尚智都、山水美城”建设做出了积极贡献。

一、始终把强化思想政治引领作为履职之要，牢牢把握正确政治方向

保持坚强的政治定力，毫不动摇地坚持党的领导，不断增强围绕中心履行职能的政治自觉。

一是理论学习不断深入。坚持领导班子集体学习制度，区政协党组会议、主席会议、常委会议和理论中心组扩大会议等集中学习 39 次，有计划、分专题学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，以及中央和省市区委重要会议精神，用习近平新时代中国特色社会主义思想引领事业发展，以中央和省市区委重大决策部署统一思想行动。发挥政协讲坛、议政沙龙和微论坛等平台作用，创办《政协委员学习之友》，通过集中辅导和自主学习相结合、线下授课和线上推送相结合等方式，引导广大政协委员自觉用党的创新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。

二是政治建设持续推进。按照新时代党的建设总要求，发挥区政协党组把方向、管大局、保落实的作用，定期研究部署政协重点工作，保证党的理论和路线方针政策在政协工作中的贯彻落实。认真落实从严治党责任，引领中共党员委员和政协机关党员干部坚定理想信念，严守政治纪律和政治规矩，严格遵守《廉洁自律准则》，引导广大政协委员既要懂政协、会协商、善议政，又要守纪律、懂规矩、重品行，自觉做政治上的明白人，努力为营造风清气正的环境释放“政协能量”。

三是支持保障更加有力。区委高度重视并不断加强对政协工作的领导，定期听取政协工作汇报、研究政协工作，主要领导多次参加政协重大协商议政和专项活动。区政府大力支持和全面保障政协履职工作，各部门、街镇积极配合政协履职活动，主动接受民主监督，认真听取意见建议，为政协履职创造良好的环境。区政协自觉在区委领导下谋划和推进工作，在宏观决策上搞好协商，在重大步骤上搞好协同，在具体工作上搞好协调，切实将区委的重大部署转化为政协履职实践，形成了区委重视、政府支持、政协主动的良好局面。

二、始终把围绕中心精准建言作为履职之本，倾力服务改革发展大局

把围绕中心、服务大局作为政协履职的主线，开展深度调研、重点视察和专题协商，为鹿城经济社会发展建言资政。

一是协商议政聚焦大事。围绕综合性重大议题开展专题性协商议政，邀请区委、区政府领导及有关部门负责人出席，听取意见，与委员互动交流。就加快鹿城西部生态休闲产业带建设议题，深入调查研究，广泛协商论证，提出促进休闲产业发展等意见建议，得到相关部门采纳并逐步落实到具体工作中；就优化营商环境建设议题，多层次开展沟通协商，协商成果得到了区委主要领导肯定，有关建议被吸纳到优化营商环境建设举措当中；就加快推进我区社会养老服务体系建设议题，与区政府及相关部门充分沟通、反复协商，助推相关政策落实落地；就“两个健康”发展议题，组织开展前期调查研究，进行广泛协商，形成专题协商报告，促进了相关政策举措的完善和落实。同时，选择教育均衡化发展、群团组织改革等五方面热点议题开展界别和对口协商，分专题、分领域进行调研论证，向相关部门提出 35 条意见建议，得到了充分采纳吸收。

二是参政议政关注实事。着眼助力破解医疗卫生事业发展、文化产业发展等瓶颈，组织专业团队深入进行调查研究，并结合外地的实践，为推进鹿城文化产业发展等提出具体办法，为建立健全医联体医共体的建设模式、运行机制和保障措施等工作内容提出具体建议，为推进我区社会事业发展提供了参考。顺应市民群众对既有多层住宅加装电梯的呼声，深入基层听取市民群众意见，形成《关于既有多层住宅加装电梯的调研报告》，得到区委区政府领导的重视和肯定，相关部门已对建议进行吸收采纳和研究论证。围绕城区绿道建设、青年就业创业等 29 个社会热点问题，开展多层次、多形式、多领域视察调研，形成 28 篇专题调研报告等调研成果，积极为市民群众的美好生活出实招、谋实效。

三是民主监督紧盯难事。深入探索体验式民主监督活动，选取 53 名区政协委员组成营商环境体验团，从招商引资、办企便利度、建设项目审批、网上审批互联和税收征管等方面监督营商环境提升成果，对全区 215 家企业进行了营商环境问卷调查，总结形成 12 项共性问题，提出 7 方面 22 条具体建议。与省市政协联动开展城乡生活垃圾分类处理专项集体民主监督，推动相关决策部署有效落实。区政协 26 个派驻部门民主监督小组聚焦工业企业排污口整治、建筑市场招投标规范化管理等 33 个群众反映集中的热点、难点问题，开展对口监督，向对口监督单位提出意见建议 95 条，努力为增进民生福祉发声出力。

三、始终把践行为民服务宗旨作为履职之源，全面助力保障改善民生

树立以人民为中心的发展思想，协助区委、区政府准确把脉民生热点和民生关切，积极帮助解决市民群众生产生活中的热点难点问题。

一是社情民意反映民生诉求。深入开展 “三联系三增强”活动，主席会议成员、各专委会负责人和政协委员进村居、社区、企业、学校，收集到有关改善农村环境、重大疾病保障、关爱留守人员、农村水利基础设施建设等方面社情民意线索 384 条。进一步健全社情民意信息收集、上报、反馈机制，强化专题培训和点对点指导工作，全年共编发社情民意信息 82 期。其中，市政协采用 37 篇，市委市政府主要领导批示 8 人次；省政协采用 6 篇，省委主要领导批示 2 篇；被全国政协转送国家部委 5 篇，中办采用 2 篇，中央领导人批示 2 人次。

二是提案督办促进民生改善。通过发布提案参考选题、公开征集提案线索和业务培训等，鼓励和引导各党派团体、委员小组、委员提交高质量提案。九届二次会议以来，共收到委员以提案形式提出的意见、建议 304 件，立案 267 件，立案率为 87.8%。进一步完善区党政领导协商办理政协重点提案制度和区政协主席会议成员、专委会督办重点提案机制，所有提案均已办结，有力促进政协提案转化为党委政府惠及民生的政策举措。

三是公益服务增进民生福祉。拓宽区政协法律服务团服务范围，定期开展法律咨询、企业法律体检和送法进社区进乡村活动，全年共为 1200 余名市民群众提供法律帮助。深入开展“七送基层”活动，政协名师公益学堂开展了 10 期“送教下基层”活动，受益人员达 1800 多人次；不断扩大“同心爱心”基金规模，充分发挥“同心爱心”基金效用，“鹿城情·温暖年”的爱心活动在一代又一代政协人中不断传递。举办政协委员服务日活动，130 多名政协委员集中开展文艺演出、法律咨询、书法创作、涉外涉侨服务、食品安全咨询、送医送药和基层慰问等公益活动。

四、始终把发挥团结统战功能作为履职之重，广泛凝聚改革发展共识

注重发挥大团结大联合的政治优势，商以求同，协以成事，努力凝聚思想上的最大共识，找到社会意愿和要求的最大公约数。

一是畅通明政渠道增进共识。定期邀请工作特色明显、亮点突出的部门和街镇到政协常委会通报工作情况，为政协委员进一步知情明政、增进共识提供了有效的平台。分别举办第二期区政协委员培训班和新委员培训班，举办了 4 期政协讲坛，邀请中国人民大学教授等专家学者为政协委员作专题报告，着力提高委员理论素养和履职能力。举办以“感受新成就、谋求新作为”为主题的“政协委员活动日”活动，着力把政协委员的智慧和力量汇聚到推动鹿城发展建设上来。

二是挖掘先进文化汇聚合力。以“存史、资政、团结、育人”为目的，征集、出版鹿城改革开放40年以来的“亲历、亲见、亲闻”史料《瓯潮逐浪》，牵头编纂鹿城文化丛书，其中《江心屿的传说》《五马街传说》已出版。举办鹿城籍宋代丞相陈宜中文化研讨会、庆祝改革开放40周年座谈会和书画展，政协书画院组织开展12次创作交流、书画雅集和公益慰问等活动，增进社会各界对鹿城传统文化的认同感，助力鹿城文化软实力建设。

三是创新联谊平台扩大影响。积极探索委员会客厅和“请你来协商”平台建设，将两项创新工作与远程跨境连线有机融合，以“凝聚侨心侨力·讲好中国故事”为题在浙江省政协系统首次举办跨境协商会，实现与海外华侨华人的实时协商。举办“我在中国过端午”“月是故乡明”等联谊活动和“创新·提升·发展”微论坛活动，拓展了政协委员思想交流的新区域，开辟了政协委员履职的新通道。

五、始终把强化自身能力建设作为履职之基，充分发挥政协整体合力

坚持解放思想、与时俱进，主动适应新形势、新任务和新要求，大力推进实践创新、工作创新，全面提升政协工作能力水平。

一是拓宽委员履职途径。出台《关于加强政协委员工作室建设的实施意见》，打造了一批特色鲜明、形式多样、功能各异的委员工作室集群，承办了全市政协委员工作室规范化建设工作交流会，推动政协工作向基层延伸，拓宽政协委员联系服务群众渠道。成立区“政协委员之家”，蒲鞋市等街镇也相应成立“政协委员之家”，推动政协委员之间进行思想交流、智慧传播、经验共享，促进政协委员与群众的沟通交流，增强政协组织的凝聚力和向心力，切实发挥政协委员在增进信任、协调关系、化解矛盾等方面的独特作用。

二是健全委员履职机制。健全协商机制，加强政协协商与党委政府工作的有效衔接，重要协商活动的议题都与党委政府部门进行协商沟通，切实增强协商建言的针对性和实效性。出台了《关于建立政府、政协互通联动工作机制的实施意见》，实现平台互联、信息互通、工作互动，有效拓展政协委员参政议政、建言献策和民主监督渠道。制订了《政协温州市鹿城区委员会先进委员小组、街镇活动组和优秀委员评选办法》，进一步增强政协组织、政协委员履行职能的责任感和使命感。

三是提升委员履职能力。建立政协委员履职档案，对政协委员参加政协会议活动、建言资政等情况建档入库，定时进行汇总、量化和通报，全年共对履职不到位的6名委员进行谈话提醒，努力让政协委员“动”起来、履职成果“实”起来。建立专委会向常委会议报告工作等制度，完善界别委员小组视察、召集人工作联络等机制，不断增强专委会和委员小组的调查研究、服务委员和组织协调能力。坚持善管和厚爱结合，加强政协机关干部队伍建设，切实提高政协机关服务保障能力和水平。

过去一年，政协履职活动更加丰富、协商程序更加规范、监督内容更加精准；政协组织的作用发挥更加充分，影响力进一步扩大；上级政协和兄弟政协对鹿城政协工作更为重视和关注，省政协葛慧君主席两次到鹿城调研，对鹿城政协工作给予鼓励和肯定，50多个地方政协到我区考察交流政协工作等；鹿城政协联络组获全市先进，区政协的社情民意信息工作获全市一等奖，人民政协报、浙江日报、联谊报、温州日报等中央、省、市媒体相继予以报道和介绍。

成绩的取得是省市政协精心指导、中共温州市鹿城区委坚强领导的结果，是区人大、区政府和区直各部门、各街镇大力支持的结果，是各位区政协老领导、老同志和老委员倾情关心的结果，是社会各界切实帮助的结果，凝结着政协各参加单位、广大政协委员、政协干部的智慧、心血和汗水。在此，我代表区政协常委会表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中还存在一些需要改进和提高的地方。如履职形式需要进一步丰富，调查研究需要进一步深入，议政成果需要进一步转化，自身建设需要进一步加强等等。对这些问题，我们将在以后的工作中认真研究解决。

2019年工作建议

今年是新中国和人民政协成立70周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年。区政协常委会工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真贯彻落实中央和省市区委决策部署，聚焦“八八战略”再深化、改革开放再出发，以“自然美、经济美、城乡美、人文美、生活美”为总要求，以加强新时代政协党的建设为引领，以开展“提质增效年”活动为载体，充分发挥协调关系、汇聚力量、建言资政、服务大局的作用，为深入推进“时尚智都、山水美城”建设贡献智慧和力量。

一、着力提升政治建设质量，在夯实共同思想基础上展现新成就

将加强政治建设作为提质增效的重要任务，从思想政治上扣好履职的第一粒扣子，守住政治底线，筑牢思想轴心。

一是强化理论研究。以规范建设区政协学习平台为依托，对区政协原有的学习平台进行全面完善提升，切实发挥其指导实践、推动工作的作用。以深入开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨为统领，建立研讨座谈制度，深化对政协重大理论和实践问题的研究探讨，花大力气补齐区级政协理论研究不够这块短板，力争在全国和省市政协研讨会上有更多的理论成果展现。

二是强化党的建设。深入学习贯彻全国和省、市政协党的建设工作会议精神，按照“一专委一党支部、一界别一党小组”的组织架构，在政协专委会成立党支部，在政协界别委员小组成立党小组，将中共党员委员依照界别委员小组分组划归相关党小组、编入各专委会党支部开展活动，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协工作的全覆盖。探索建立政协党组成员联系相关界别党员委员、党员委员联系党外委员制度，切实发挥中共党员委员在政治引领、发扬民主、合作共事、廉洁奉公等方面的模范作用。

三是强化双向发力。坚持建言资政和凝聚共识双向发力，做到既深入调研，促进党政科学决策，又要通过调研视察等加强自我教育，广泛凝聚共识，促进党政决策部署落地见效。做到既在内部加强思想政治引领，又要面向社会广泛联系和动员各界群众，做好统一思想、提振信心的工作。做到既抓住关键问题建言资政，又广泛深入基层群众正面发声，宣传政策、答疑解惑，广泛汇聚正能量。

二、着力提升建言资政能力，在助推鹿城转型跨越上展现新作为

将助推改革发展作为提质增效的重要抓手，精心选择党政关心、群众关切、委员关注的课题，查实情、建诤言、献良策。

一是做精协商议政平台。深化“请你来协商”平台建设，构建“6+X”协商模式。搭建专题协商议政平台，围绕区委九届六次全会确定的城市品质提升、城市经济培育、改革开放深化、基层治理升级和民生福祉改善等五大重点任务，深入开展前期调查研究，组织专题协商议政活动，务实献计出力，有效推动工作落实。搭建界别协商平台、对口协商平台、提案办理协商平台和“委员工作室”等基层民主协商平台，围绕事关我区改革发展要事、民生改善实事、社会治理难事等方面开展协商，积极建言献策，助力我区经济社会发展和民生改善。

二是做深调查研究文章。按照“小切口、大文章”的原则和“专而深、出精品、有实效”的要求，建立主席会议成员牵头重点调研课题制度，围绕打好清废规范战、污源防控战等事关百姓切身利益的“头等大事”，以及上学、看病、养老、出行、公共配套等影响百姓日常生活的“关键小事”，运用主席会议成员重点调研、专委会专题调研、委员小组联合调研等不同形式，聚焦问题深度调研，力争形成一批站位高、谋划准、切实可行的调研成果。

三是做实民主监督职责。进一步完善民主监督形式，规范民主监督程序，建立民主监督议题征集、专委会和党政部门沟通联系机制，围绕区委区政府重大决策部署贯彻落实、重大民生工程建设推进落实等情况，坚持问题导向，广泛听取意见，如实反映情况，坦诚提出建议，助力重点工作落地见效。顺应人民群众对美好生活的新期待，选择文化、体育、就业、食品安全等群众关切的社会热点难点，开展协商监督，推动改革发展成果更多更公平地惠及广大群众。

三、着力提升为民履职境界，在力促民生福祉改善上展现新成效

将服务民生改善作为提质增效的重要内容，不断提升服务民生、维护民利、反映民意的能力水平，着力推动党委政府惠民举措落到实处。

一是推进提案工作改革创新。树立量质并举理念，建立精品提案和集体提案预约机制，切实发挥重点提案示范带动作用。建立健全提案工作质量评价机制和提案形成、办理、服务工作机制，强化提案办理协商，努力从注重办理“满意率”向注重“办成率”转变，切实发挥提案工作在民生改善方面的“杠杆效应”。

二是推进信息工作提质提效。坚持全员参与信息工作的导向，强化社情民意信息培训工作，引导政协委员关注身边的热点难点问题和群众的愿望诉求，深入调查研究，为党委政府决策提供参考。进一步完善社情民意信息合作交流机制，定期举办社情民意专题沙龙活动，全面提升社情民意信息员的业务技能，切实提高社情民意信息采用率，确保在全市考核中继续走在前列。

三是推进服务载体优化拓展。推进法律服务团、名师公益学堂等民生服务平台建设，进一步扩大服务队伍，丰富服务方式方法，增加服务工作密集度，不断扩大民生服务品牌的社会影响力。深化“七送”基层活动，进一步拓展政协委员服务日活动内容，广泛发动政协委员组织开展救灾济困、慈善捐赠、志愿服务等社会公益活动。

四、着力提升团结联谊水平，在凝聚社会各界力量上展现新成果

将汇聚发展合力作为提质增效的重要举措，开展庆祝新中国和人民政协成立 70 周年等活动，广泛凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量。

一是广泛凝聚各方智慧。抓好委员会客厅建设，把具有丰富实践经验的专家学者、实干家等方方面面的人才有效汇集起来、高效配置出来，为政协履行职能提供人才保障。结合“三联系三增强”活动，深入开展服务企业、服务群众、服务基层活动，不断增强企业、界别群众和基层的获得感、幸福感、安全感。

二是广泛凝聚文化力量。以迎接人民政协成立 70 周年为契机，谋划和组织开展一些主题鲜明、形式多样、务实有效的活动，引导广大政协委员深刻认识新中国、人民政协 70 年来的巨大成就和宝贵经验。倡导“文化工匠”精神，潜心做好鹿城文史资料第 31 辑和《水乡塘河传说》等征编工作。

三是广泛凝聚社会共识。加强政协宣传工作，办好办精鹿城政协网站和《鹿城政协》杂志，讲活讲新讲好政协故事，不断扩大政协的社会影响，为凝聚人心、凝聚共识提供更坚实的民意基础。主动参与省市区三级政协联动履职活动，加强与各地政协之间的交流与合作，共同助推区域性重大问题解决。

五、着力提升政协履职素养，在求真务实履行职责上展现新气象

将提升能力水平作为提质增效的重要途径，不断创新履职载体、拓宽履职渠道、提升履职能力和丰富履职内容形式，让委员乐做政协人、爱干政协事。

一是优化委员履职平台。按照全国政协和省市政协的部署要求，整合各类信息平台功能，强化网络履职技术支撑，探索建立常态化、规范化的网上履职平台，让更多委员参政“有门”，履职“有路”。推进政协委员工作室建设，就城市管理、社会治理等事关群众切身利益的热点难点问题面对面听取群众意见，打造委员联系群众的“直通车”，真正让人民群众感到政协委员就在身边、人民政协离自己很近。

二是锻造优良政协队伍。按照新时代人民政协的新定位，健全委员履职管理制度，强化委员履职保障，推动委员学习培训常态化、专题化、特色化，增强委员责任意识和双向发力主动性。按照“政治强、能力强、作风强”的要求，进一步加强政协干部队伍建设，切实提高政协干部政治把握、统筹谋划、组织协调、联系沟通、服务保障、办文办会能力。

三是做大政协履职品牌。树立鲜明的精品导向，正确处理数量与质量、形式与效果的关系，围绕履职内容、机制和方式，深入研究论证，把最有特点、最有影响力的工作亮点作为履职品牌进行精心打造，努力形成一组一亮点、一委一品牌的格局。同时，加强履职成果的反馈跟踪和落实评估，提升履职成果转化价值，推动履职活动从注重“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变。

民主激荡智慧，团结汇聚力量。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共温州市鹿城区委的坚强领导下，以更加积极主动的姿态，更加昂扬向上的精神，更加务实高效的作风，集各行之智，合各界之力，聚各方之心，为加快推进“时尚智都、山水美城”建设做出新贡献，以优异的履职答卷庆祝新中国和人民政协成立 70 周年！

（陈　君）

责任编辑　王剑峰

专　辑



鹿城区小城镇环境综合整治行动

整治成效

2016 年 9 月，浙江省全面开展小城镇环境综合整治行动。鹿城区根据省委省政府、市委市政府有关部署要求，全面开展小城镇环境综合整治工作。截至 2018 年底，藤桥镇、山福镇通过省级达标考核验收，七都街道通过市级达标考核验收，其中山福镇创成省级样板乡镇、七都街道创成市级样板街道。

规划引领作用显现。藤桥镇以“一江一路”为重点，以“三横两纵”道路为核心，以穿镇公路为纽带，以高速出入口、镇区出入口为延伸，并结合自身特点与山水资源，建设“美丽、宜居、宜商、宜游”的生态城镇。山福镇突出整体风貌规划，提炼特色要素，以“山水画境，田园福乡”为目标，挖掘“山水、田园、村镇”特色，打造温州知名的生态型养生城镇、体验型旅游度假胜地。七都街道以“一环、一轴、三水、多节点”为核心，突出重点区块环境风貌、水乡风貌、侨乡文化的有机结合，充分展现七都“城市中的田园、田园中的城市”的鲜明特色。其中山福镇专项规划被评为省级优秀专项规划方案。

民生设施得以改善。藤桥镇完成镇区截污纳管和污水泵站提升工作，农贸市场从二星级提升到三星级。山福镇农贸市场建成，实现从无到有；中心片区自来水应急工程完工；120 急救分站开通；330 国道亮化工程完成；集党群服务中心、便民服务、综合治理和城镇书房为一体的“红一汇”项目建成。

人居环境有所提升。“脏乱差”环境改变，向“洁序美”提升，全面消除垃圾死角、背街小巷乱堆放、乱占道、乱停车、乱拉线、墙面污损、水体污染等现象。完成空中管线“上改下”26.5 公里，入户线整治 6000 余户。建成藤桥镇高速出入口公园、山福镇临江公园二期、七都街道浦西河滨水公园等一批休闲公园；新增街头绿地（景观）100 多处。开展主要道路综合整治，藤桥镇完成 5 条道路全面整治，山福镇完成临江东、西街道路全面提升，七都街道对七都大道绿化带改造提升，开展吟州卡口、七都中学路等立面整治。加强河道治理提升，藤桥镇持续推进戍浦江整治工程，山福镇完成后支河、前盈河整治工程，七都街道打造浦西河、港儿河沿河景观带。

带动产业发展。通过综合整治，全面改善环境面貌，带动经济投资发展。藤桥镇依托辖区内戍浦江和温州市种子种苗科技园，持续打造美丽戍浦田园综合体。山福镇陆续引进 4 公顷夏家山侨资生态休闲观光基地、3.33 公顷渡船头集装箱循环生态养鱼、200 公顷利八坑白茶基地等现代农业，新增农户就业岗位 500 余个，增加当地经济收入上百万元。七都街道盘活闲置农房，引入一批都市民宿、文创企业，农民财产性收入增加2000多万元，顺利流转土地 66.67 多公顷，引进在外乡贤投资超亿元的田园综合体项目。













1 2
3 4 5 6

1 鹿城区七都街道上沙村党建示范带（区综合行政执法局提供）
2 鹿城区山福镇荫溪潮埠非遗馆（区综合行政执法局提供）
3 鹿城区藤桥镇农贸市场（区综合行政执法局提供）
4 鹿城区山福镇镇西路城市书房（山福镇提供）
5 鹿城区七都街道樟里公厕（区综合行政执法局提供）
6 鹿城区山福镇壬临线（区综合行政执法局提供）

创新举措

做好乡村红色引擎的“文章”，形成综合整治长效机制。鹿城区将小城镇环境综合整治工作作为基层党建的试金石、基层党员的炼钢炉，发动镇区范围内村两委，积极发挥党员先锋模范作用，党员带动群众共同参与整治。以党员干部为主体，深化落实“路长制”“河长制”，组建交通管理志愿者、环境卫生整治、数字城管、绿化养护等队伍，定人定岗定责，定期开展巡查管理，及时解决存在的各类问题。

做好汇聚人才智力的“文章”，加速推进精品项目打造。采用 EPC 建设模式，借助人才、技术、资金等优势，采用设计、采购、施工一体化的工程总承包模式，有效解决传统项目审批周期偏长、设计施工衔接不畅、投资规模不可控等问题，为项目建设争取“黄金时间”。

做好农村土地流转的“文章”，解决土地资源要素瓶颈。藤桥镇搭载农村土地流转制度的快车，建成现代示范农业基地 4 个，打造果蔬采摘农场；通过资本与非农业领域“联姻”，按照“一栋一个非遗元素”打造民宿村小岙村。山福镇通过流转边角地、闲置地等“疮疤”地块，建设休闲绿化带，建成周边居民家门口的“口袋公园”；创新山体坡地点状供地，打造金岙谷民宿项目。

（林　笋）

鹿城区农村集体产权制度改革试点工作

2018 年，鹿城区被确定为第三批全国深化农村集体产权制度改革试点县。农村集体产权制度改革是强化集体资产规范管理，推进基层治理重构的重要举措。鹿城区作为中心城区，全区土地面积 290.47 平方公里，下辖 12 个街道、2 个镇。2010 年开展产权制度改革工作后，区委、区政府相继出台《鹿城区农村集体资产产权制度改革指导意见（试行）》《鹿城区农村集体资产产权制度改革股权量化参考意见》等系列政策文件，指导推进改革工作。股改完成率达到 91.1%；全面推进阶段呈现出范围广、速度快的特点，且相对成熟的顶层设计使改革工作的推进有条不紊。

2018 年，鹿城区全面消除集体经济薄弱村，实现所有村集体经济总收入达 20 万元以上，经营性收入达 10 万元以上，全区村集体经济总收入实现 4.09 亿元，增速为 32.4%，其中经营性收入（主要包括物业出售、出租）2.78 亿元，增速为 16.8%。

主要做法

全面开展并完成集体资产清产核资　组织清产核资等专项行动。为全面推进清产核资工作，下发《鹿城区农村集体资金、资产、资源管理办法》《关于开展村级清产核资“回头看”的通知》等文件。按照“清查、登记、核实、公示、确认、建立台账、审核、汇总上报、纳入平台”等 9 步骤清查、核实村集体所有的资源性资产、经营性资产和非经营性资产，摸清集体家底，明晰资产所有权，真正做到账表、账账、账据、账证、账实五相符。对于清产核资发现的各项问题分门别类进行处理。完成清产核资后，将清产核资结果输入农村集体“三资”管理平台。

完善和深化农村集体产权制度改革　组织开展农村集体资产股份合作制改革工作“回头看”。对完成股改的村社，重点检查完善股权设置、股权管理、股权证发放、档案管理和成员名册、股权登记等工作情况；对未完成股改的村社，逐个制定攻关方案，逐个突破，全面完成扫尾工作。建立健全股权登记制度。建立农村集体资产股权信息化管理系统，将股东姓名及其股权等信息录入平台管理，凡股权依法继承、转让的，及时予以变更。重点探索农村集体经济组织成员家庭此后新增人口，通过分享家庭内拥有集体资产权益的办法，按章程获得集体资产份额和集体成员身份，制定、出台有关村股份经济合作社成员身份认定的指导意见。

健全完善股份经济合作社运营机制　探索村股份经济合作社内部治理机制、管理制度和运行机制，不断完善运作机制、内部管理、投资决策、经营管理与考核激励和社员股东（代表）大会、董事会、监事会等制度。进一步规范收益分配制度，全面实行按股分红，规定分配方案必须由董事会提出、经股东代表大会讨论通过、并报镇人民政府（街道办事处）核准后执行。2018 年实现按股分红 4000 万元，让更多股东社员享受到改革红利。

探索股权权能有效实现形式　出台文件《鹿城区农村集体资产股权交易实施细则》，规范转让程序。赋予农民对集体资产股份占有、收益和继承权。选择条件相对成熟的股份经济合作社（如大南街道丰收村）开展股权继承、抵押、担保及有偿退出试点，在此基础上规范农民对集体资产股份有偿退出、继承的条件和程序，研究制定、出台农村集体资产股份抵押、担保贷款办法，坚持公开、公平、公正的原则，指导各集体经济组织有序规范开展股权转让、继承、抵押、担保。

加强农村集体“三资”管理　贯彻落实《浙江省农村集体资产管理条例》，进一步完善农村集体“三资”网络监管平台，增加资产管理、股权管理等功能，将网络监管平台延伸至村一级，构建农村集体“三资”管理区、街（镇）、村三级联网。强化监事会监督管理权，落实民主理财，切实提高监管能力。进一步强化审计监督，做好“三年一轮审”工作，加大监督查处力度。同时进一步强化区级和各街镇“三资”队伍建设，各街镇配足配齐代理会计，落实区财政专项经费，提高代理会计福利待遇，稳定人员队伍。并出台《鹿城区村集体经济组织财务规范化管理制度》《关于开展“清廉村社、百村督查”》《关于开展农村集体“三资”管理集中整治工作的通知》等文件，多部门联合组织三资整治、百村督查等专项行动，取得成效。

发展壮大集体经济　引导农村集体经济组织从实际出发探索发展壮大村级集体经济有效路径。鼓励村级集体经济依法利用盘活二、三产留用地和存量房产兴办标准厂房、商铺店面、各类生产生活资料市场、农家乐经营点、停车场等物业。有条件的村大力发展乡村休闲旅游，鼓励村集体盘活闲置农房，采取“众筹共享”“公司＋农户”等开发模式，发展特色民宿、绿色旅游或其他经营性项目。鼓励“抱团发展”，整合利用集体积累资金、政府帮扶资金、社会闲散资金等，通过入股或参股龙头企业、村企共建、扶贫开发等多种路径发展集体经济。如：藤桥镇渡头村采用 BOT 发展；山福镇横山村及白茶基地建设；双屿街道正岙村二三产融合发展；藤桥镇小岙村依托美丽乡村建设，变“绿水青山”为“金山银山”。

规范农村产权交易　进一步推广农村产权交易平台，通过农村产权服务机构发布产权交易信息，经过公开竞价依法转包、租赁、转让、入股、互换或者其他方式交易产权，坚持公开、公平、公正的原则，引导、规范村集体经营性资产出租、处置等交易行为，促进农村资源优化配置，增加农民的财产性收入，切实保障农村集体经济组织和农民群众的合法权益。

（金　帅）

五马历史文化街区保护建设

2017 年 10 月，温州市召开“两线三片”开发建设动员会，将历史文化街区保护建设工作上升到全市“两线三片”亮丽城市名片建设高度，历史文化街区保护建设正式进入实质性阶段。由市人大领导的历史文化街区保护建设指挥部成立，研究制定三年行动计划。同年，鹿城区配套成立历史文化街区保护工作前期办公室（现为鹿城区历史文化街区建设服务中心），全面打响项目建设攻坚战。

2018 年，五马历史文化街区改造提升一期工程建设以五马街、蝉街为主要区域，坚持“以古兴今，以旧承新”的建设理念，坚守文化根脉，重焕历史街区活力。2018 年 10 月 1 日，五马历史文化商圈一期工程蝉街、五马街、纱帽河四十四弄改造提升项目整体完工，并试开街迎接八方来客。据统计，仅国庆长假期间，街区共吸引各地游客 52 万余人次，创历史新高。截至 2018 年底，历史文化街区吸引各地游客

2 4
1 3 5

1　改造后的蝉街（管新民 / 摄）
2　纱帽河四十四弄于园（冯波 / 摄）
3　蝉街（区历史文化街区建设服务中心提供）
4　五马街日景（区历史文化街区建设服务中心提供）
5　五马街夜景（区历史文化街区建设服务中心提供）











达 450 万余人次，累计接待省内外学习考察团 50 余批次，获得新华网、人民网等 20 余家国内一线媒体报道，成为温州人气最高、形象最好的城市“金名片”。

以史修街，古韵新生，打造历史街区新风貌。工程根据历史文化街区原有风貌及功能，灵活采用不同的保护模式，实现街区整体风貌和历史文脉的延续及传承。规划思路上，延续温州古城“南市”功能，将蝉街、五马街打造成以慢行步行街的形式，作为五马历史文化商圈的主动脉。施工策略上，因地制宜，精准施策。针对蝉街改造工程，用“原工艺”打造“原面貌”，严谨考据，旧材活用，秉承保护与重塑相结合的原则，借助“大拆大整”东风，在本地及周边区域收集拆迁中产生的老旧建筑材料用于历史街区改造工程建设，突出老石板、旧青砖等传统民间营造的建筑元素。蝉街工程共铺设旧石板 2896 平方米、旧条石 831 平方米、清代柱础 12 个、清代青石南狮 1 对，立面使用了老青、红砖约 31 万块、清代滴水瓦 1200 片、小青瓦 5 万片、嘉庆年间老石碑 1 块。针对五马街提升工程，以还原修缮为主要工作形式，以原有的独特民国风建筑元素为基础，整幢或整组为单元恢复建筑立面的完整性，五马街工程共修复民国建筑 51 幢，立面修缮约 1 万平方米。针对纱帽河四十四弄的清代老式建筑修复工程，坚持“修旧如旧”原则，拆除违章搭建的砖混结构，裸露原有的木结构，并通过特殊、细致的工艺对其进行修缮和加固，使老建筑重现魅力。

以文立街，优化功能，引领地方文化新高地。在提升街区原有公共服务性商业街功能的同时，兼顾文化提升和旅游需求，成功打造温州科举文化展示馆（温州试院旧址）、信河街地下文化长廊、大众电影院通道文化长廊等一系列重要文化展陈节点及公共文化空间，使五马历史文化街区新风貌真正成为展示老温州传统历史文化形象的“窗口”。成立文化工作小组专职建立温州历史档案，挖掘建筑背后的历史故事，整理涵盖文史、绘本、照片、文集等各方面内容的文史资料 1000 余本，充分挖掘温州 1800 年郡城文化精髓，建立“三个千年”“三个百年”海量文史资源库，为整体工程和文化节点打造提供有效依据。同时，与《温州都市报》联合运营“温州三十六坊”微信公众号，累计推送原创文章 120 余篇，阅读量超 150 万人次，成为温州地区最具影响力的历史文化类传播媒介。

以业兴街，提升品质，拓展街区运营新思路。在基本摸清街区内业态现状的基础上，采用“引导 + 倒逼”模式，清退整合各类不符合街区定位的 99 家商铺，为新兴业态植入提供了空间保障；以“老香山”“五味和”“金三益”等一批百年老字号的活化利用修复为抓手，在历史建筑上重现温州南北货、瓯绣、瓯塑等传统业态；抢抓全市重点改革项目——五马商圈“双定三减有限度自由经营区”创建机遇，实施“一街一品”业态打造模式，推行“五不三审批”业态准入机制，引进文化创意、教育娱乐、特色餐饮等优质业态，在壬子巷启动“袋鼠小镇”项目，打造全市首个“互联网 +”亲子文创产业基地。为进一步提升市民的购物体验，继承发扬诚信经营理念，2018 年下半年开始，在五马街实施“诚信一条街”“诚信门牌”项目；成功联合支付宝旗下蚂蚁金服，将五马街打造为全国首条刷脸支付商业街试点。

根据总体规划，鹿城区将继续实施公园路路段整治提升工作，拓展蝉街、五马街、公园路整体街区，将中山公园与松台山的两个重要旅游节点连为一体，同时以天津楼、集香居等单体项目为抓手，“串珠成线”打通五马街区东西轴线，进一步加快历史文化街区保护建设步伐。

（陈蒨旋　方仲相）

责任编辑　戴爱华

大事记



1月

2日，2018年“慈善一日捐”启动仪式在鹿城区行政会议中心举行。启动仪式上，区四套班子领导和机关各部门工作人员为扶贫济困捐赠善款，现场共捐助善款81150元。

3日，省委常委、市委书记周江勇率队到鹿城区对全面从严治党主体责任和意识形态工作主体责任落实情况进行检查考核，并指出，要把握全面贯彻落实党的十九大精神这条主线，围绕新时代党的建设总要求，以更高站位、更严要求、更实举措，抓好全面从严治党和意识形态工作，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，把各级党组织建设得更加坚强有力，为新时代温州新发展提供坚强保障。

4日，鹿城区社会医疗行业工会成立暨第一次代表大会在金瓯大酒店六楼会议厅召开。全区共300多名社会医疗行业代表参与大会。

5日，鹿城区计划生育协会第八次会员代表大会在区行政会议中心召开。会议产生鹿城区计生协会新一届会长、理事会。副区长章月影当选为鹿城区计划生育协会第八届理事会会长，潘道光为常务副会长，邵舟为专职副会长。

6日，浙江省工商局公布2017年度新创建省三星级以上文明规范市场名单，106家市场上榜。24家市场为省四星级文明规范市场；82家市场为省三星级文明规范市场，有效期三年（2018—2020年）。其中鹿城有6家市场成功上榜：新田园农贸市场被评为省四星级文明规范市场；天雷农贸市场、下吕浦农贸市场、蒲鞋市农贸市场、洪殿农贸市场、新桥头农贸市场被评为省三星级文明规范市场。

8日，作为2012市区旧村改造“第一拆”的鹿城区南郊街道东屿村安置房历时六年终于顺利启动交付，于1月31日全面完成结算工作，共计交付总套数1039套。

9日，由市委常委、统战部部长施艾珠率领的观摩团走进鹿城区，在南汇街道中央绿轴小学建设现场观摩“鹿城优质教育资源倍增工程”。鹿城区副区长章月影陪同并做介绍。

11日，鹿城区人社局联合鹿城农商银行、温州市社会保险基金征收中心正式启动“社保·银行一体化”社保经办服务模式。此后市民可至就近银行柜台办理相关地税、社保业务，实现“一窗通办、一站办结”。

12日，温州市房产管理局鹿城分局、温州市鹿城区质量技术监督局、中国农业银行股份有限公司温州鹿城支行、申瓯通信设备有限公司被省委省政府命名为浙江省文明单位；鹿城区七都街道樟里村、鹿城区藤桥镇埭马村、鹿城区山福镇平山村被命名为浙江省文明村镇。

15日，区委九届三次全体（扩大）会议召开。会议全面贯彻落实党的十九大精神，按照省委和市委的决策部署，回顾总结2017年工作，研究部署2018年任务，审议通过《中共温州市鹿城区委关于深入学习贯彻党的十九大精神 全面推进“时尚智都、山水美城”建设的决定》等。

△ 鹿城区政协委员围绕当前鹿城“大拆大整”“大建大美”的情况，开展鹿城两会前的视察活动，为在两会上积极建言献策、尽心履职做好准备。区政协副主席郑建西、

徐一峰、蔡建旺、胡向阳等参加视察活动。

16日，“海特克之爱” 慈善晚会暨“鹿城十大助贫慈善人物”颁奖典礼在温州市广电中心一楼演播厅内举行。获评“鹿城十大助贫慈善人物”的邵豪哲、季佩铭倪质明夫妇、叶恩林、陈时升、陈明聪、郑莱莉、徐旭东、高周帮、周志雄、何国良等人登台亮相。晚会现场还为鹿城区12家企业颁发2017年度鹿城区慈善奉献奖和特别奉献奖。

△ 第六届“浙江省宣传思想文化工作创新奖”获奖名单揭晓。其中，鹿城区委宣传部、鹿城区广电新闻中心选送的海外传播官项目获创新奖。

△ 鹿城区法院通过支付宝数据平台经8天时间执行到位一起拒不支付赡养费的案件，得到当事人的好评。该院充分运用支付宝、淘宝等大数据平台，推行案件统一查控、前端督促以及在线执行，促进执行案件繁简分流取得积极成效。

20日，七都街道在温州金融科技文化中心召开板桥村旧村改造项目动迁大会，揭开了七都整村拆迁的序幕。

△ 第八个鹿城慈善日启动仪式在松台广场举行。主题是有困难找义工，有时间做义工。企事业单位和个人现场进行慈善捐款52万元。区领导为辖区11位困难户代表各发放500元慰问金和棉被。

25日，省妇联副主席童丽君、省妇联组联部调研员陆英一行到鹿城区松台街道庆年坊社区调研社区妇联基层组织规范化建设情况，实地察看了妇女儿童之家、妇女维权站“大事小事你来说工作室”、妇女学堂、共享蓝天俱乐部等，充分肯定了庆年坊社区的“爱心树”家庭教育工作坊、百里易家国学经典亲子诵读会等特色家教品牌及“共建共享”“线上线下”“协同发力”的活动模式。

26日，鹿城区藤桥镇上戍卫生院被国家卫生计生委评为全国2016—2017年度“群众满意的乡镇卫生院”。

△ 鹿城区南汇街道南浦社区卫计服务中心被国家卫生计生委评为全国优质示范社区卫生服务中心。

30日，鹿城区妇联联合康奈集团在山福镇金岙村举办“家基金”发放仪式。康奈集团将首批“家基金”10万元捐献给山福镇金岙村，以帮助更多贫困妇女脱贫致富，为乡村振兴战略引入“活水”。

△ 鹿城区五马街道强化104个晨、晚练点指导和管理，组建单项体育组织、特色运动队36个，新建篮球场、健身道等72个，为推进体育强省和健康浙江建设做出新的贡献，获评“浙江省城市体育先进街道”。

2月

4日，南郊街道在鹿城文化中心三楼会议厅举行葡萄保障性安居工程房屋征收住宅（第一批）摸文认购大会，摸文涉及633户1448套安置房。

9日，鹿城区政府第十三次常务会议召开。会议审议并原则通过《关于温州市鹿城区2017年国民经济和社会发展计划执行情况及2018年国民经济和社会发展计划草案的报告》（送审稿）、《关于温州市鹿城区2017年全区和区级预算执行情况及2018年全区和区级预算草案的报告》（送审稿）及《政府工作报告》（送审稿），听取2018年区政府民生实事项目候选项目形成情况等。

△ 中共温州市鹿城区第九届纪律检查委员会第三次全体（扩大）会议举行。会议审议通过张纯红代表区纪委常委会所作的《推进全面从严治党 构建良好政治生态 为实现“时尚智都、山水美城”提供坚强保障》工作报告。区委书记李无文在会上强调，要按照中央、省委和市委的新部署、新要求，以党的政治建设为统领，扎实推进党风廉政建设和反腐败各项工作，为建设“时尚智都、山水美城”提供坚强的政治保证。

△ 经国家中医药管理局认定，鹿城区通过全国基层中医药工作先进单位专家评审。

△ 慈善主题电影《红日亭》暨“温暖之城”慈善电影基金成立新闻发布会在鹿城区行政中心3号会议室举行，并宣布温州市委宣传部就《红日亭》电影作为温州市“庆祝改革开放四十周年献礼片”等有关决定。

24日，市委副书记、代市长姚高员带领市土地、规划、住建、综合执法部门主要负责人一行到绿轴小学建设工地，调研指导“大建大美”工作。鹿城区委书记李无文陪同。副区长章月影汇报有关工作。姚高员对鹿城“大建大美”教育项目取得的成绩给予充分的肯定，并对项目如何做好交付时间与开学时间的对接等提出具体的要求。

25—28日，政协第九届温州市鹿城区委员会第二次会议召开。会议听取了区政协主席徐强代表区政协常委会作工作报告，区政协副主席徐一峰向大会作提案工作情况的报告。大会对2017年度区政协优秀委员、优秀提案、先进委员小组、先进街镇活动组以及服务社会先进个人等进行表彰等。

2月26日—3月1日，温州市鹿城区第九届人民代表大会第二次会议召开。鹿城区委副书记、区长胡晓东向大会作政府工作报告。会议分别听取了区人大常委会主任王易进、区人民法院院长周丰、区人民检察院代检察长林锡铭等所作的工作报告。

27日，在全市统计工作会议上，鹿城区农业普查工作获评市级先进。

28日，省疾控中心艾滋病和性病防治所副所长马瞧勤一行五人，到鹿城区调研指导第三轮国家艾滋病综合防治示范区工作。对鹿城区艾滋病综合防治示范区工作给予肯定，尤其指出鹿城区的艾滋病扩大检测、男男同性恋人群“互联网+干预”项目值得推广借鉴。

3月

1日，鹿城区九届人大二次会议举行第三次全体会议。会议依法选举林锡铭为区人民检察院检察长、金浙瓯为九届人大常委会委员。286名到场代表通过“一人一票”无记名投票方式，在12个候选项目中投票选出2018年度区政府十大民生实事项目，并对2017年区政府民生实事项目实施情况满意度进行测评。

△ 鹿城区组织各街道镇开展“创禁毒示范城市”为主题的禁毒宣传活动。

5日，鹿城区副区长全一凡带领统计、发改、经信等部门在仰义街道督促经济开门红工作。

△ 许鹏怀、许鹏明兄弟被评为“2017感动温州十大人物”。2017年8月17日，西班牙巴塞罗那遭遇恐怖袭击，许鹏怀、许鹏明兄弟两人深夜临危受命，担负起协助总领事馆护送受伤的香港同胞与她几位同伴的任务。他们义无反顾一路护送，并在机场开辟绿色通道，安排专用轮椅和专门照顾伤者的工作人员，将香港同胞安全送上回国班机。

6日，鹿城区区委政法委联合区委组织部出台《关于进一步明确政法系统干部协管工作有关问题的意见》（温鹿政法〔2018〕11号），对政法系统干部的人事任免、日常监督等工作进行了规定。

△ 鹿城区人社局举办2018年浙江省内人力资源余缺调剂系列招聘会暨鹿城区春季人力资源交流大会。招聘会现场有来自义乌、湖州及温州本地共72家企业，共提供4976个岗位，前去咨询、应聘的求职人员达3257人，达成就业意向479人。

7日，鹿城区人民法院召开新闻发布会，温州市首个婚姻联合工作室正式揭牌亮相。工作室聘请12名来自社会各行业的“和事佬”为“家事调解员”，根据家事审判特点制定“个性化方案”，多元化纠纷解决方法，力促家事工作机制创新化、家事纠纷解决多元化。

8日，中国工程院院士、上海浦东新区科协主席丁健，中科院上海药物研究所教授黄成钢，上海浦东新区科协党组书记、常务副主席顾兵，市科协党组书记、主席赖颖和副主席戴维文、戴本云等一行到鹿城郭公山、庆年坊社区参观考察基层科普工作。

12日，中国疾病预防控制中心中盖结核病预防控制中心政策规划部主任暨电子药盒CRT项目负责人刘小秋、盖茨基金会特聘专家姜世闻带领专家组到鹿城区开展中盖结核病项目三期电子药盒CRT项目现场督导。

13日，鹿城区举行全区经济工作暨营商环境建设推进会，部署深入开展“营商环境提升年”行动。

14日，鹿城区综合行政执法局全面打响城区市容乱点专项整治行动。以“零违停”“零摊贩”“零占道”为奋斗目标，在城区9个街道范围内全面打响一场市容治乱暨“三个零”专项整治行动的攻坚战，全面推进管理精细化，加强执法规范化，体现服务人性化，切实为优化营商环境创造良好的市容市貌。

△ 温州市第十七幼儿园（温州肯恩国际幼儿园）正式开园。

14—16日，鹿城区举办STEAM教育项目试点学校骨干教师专题培训会。美国STEAM教育专家Linda Ferrington受邀讲课。她

凭借 30 余年的 STEAM 教育教学经验以及美国相关领域改革实践的成果，为学员带来一场教育文化与学习方式的冲击。

15 日，鹿城区“大建大美”工作会议在区行政会议中心召开。会议上常务副区长虞立清部署 2018 年“大建大美”工作任务。鹿城“大建大美”实行全域建设，实施涵盖全区 14 个街镇、总投资达 1311 亿元的 257 个“大建大美”项目。

△　鹿城区召开区委政法工作会议暨扫黑除恶专项斗争部署会，贯彻中央及省、市有关会议精神，分析当前形势，部署 2018 年工作任务。区委书记李无文，区委副书记、政法委书记曾恩伟等区四套班子有关领导出席会议。

△　鹿城区南郊街道辖区内第一条“美丽街区”东龙路通过市文明办实地验收，成为鹿城南片又一“集颜值和内涵于一体”的新地标。

17 日，应爱尔兰政府提议，温州市著名地标江心屿和全球 70 多个地标性建筑共同点亮绿色灯光，共同庆祝爱尔兰国庆，即爱尔兰圣帕特里克节（St.Patrick’s Day）。

22 日，鹿城优家生活体验馆正式开馆。该馆坐落于双屿街道郑桥广场，是温州市首个安置性质样板房，仅以 3 个月的超常规“加速度”高品质完工，填补了安置房无样板房的空白。

23 日，鹿城区总工会召开七届四次委员（扩大）会议。鹿城区政协副主席、区总工会主席徐一峰出席会议并讲话。会议增补选举杨国富为鹿城区总工会第七届委员会委员、常委、副主席，替补选举 3 位区工会七届委员。

△　鹿城区教育大数据建设工作推进大会在温州市水心小学二校区举行。会议发布《鹿城区教育大数据三年行动计划》，鹿城区教育大数据平台正式上线开通，新增区级教育大数据试点学校 11 所。

27 日，浙江省委、省政府通报表彰平安市县，鹿城区获“2017 年度平安区”称号，成绩排名全省第 17。

△　浙江省委办公厅、省政府办公厅通报表彰 2016—2017 年度全省社会治安综合治理先进集体和个人，鹿城区政法委获“先进集体”称号。

4 月

2 日，鹿城区顺利通过温州市学前教育先进区评估验收。

12 日，2018 中国“互联网 +”数字经济峰会在重庆发布，鹿城区区域教育大数据工程项目获评 2017 年度中国“互联网 +”十佳民生项目。这是全国唯一入选的基础教育类项目。鹿城区教育局以“乐学在鹿城”为办学理念，先后创成“教育优质均衡区”“省教育强区”，努力提升教育教学质量。率先全省成立教育大数据研究中心，启动教育大数据研究的基础工作，聘请温州中津研究院的 5 名博士、专家组成团队与该区教育信息中心一起，以水心集团校为试点启动数据采集工作。水心小学推行智能硬件成套解决方案，先后引进魔法棒、电子班牌、多屏展示、云阅卷等信息技术手段，积极开展大数据采集、分析、应用工作，并初步建立起学校大数据框架。

13 日，温州市征收办主任莫光辉带队赴松台街道就庆年坊历史文化街区改造项目进行调研座谈。松台街道负责人指出该区块目前改造提升工作中的重大难点主要集中在旧房多以小套型为主问题，公房、经租房政策处置复杂性问题，老人群体多周转安置困难问题，群众普遍要求就地安置问题以及人员、经费问题等。莫光辉表示，庆年坊历史文化街区改造提升工作时间紧、任务重，但是改造意义重大，属市政府重点工程，属地街道务必高度重视，重点突破。针对相关问题，可以借鉴城中村改造中已较成熟的工作机制体系，根据历史文化街区自身特点，尽快做好做足历史文化街区拆改方案。莫光辉还表示，市征管办将切实做好政策指导帮扶工作，并将松台街道作为重点帮扶联络点，更好助推开展改造提升工作。

16 日，全省基层宣传文化工作暨农村文化礼堂建设工作推进会在温州召开，省政协主席、省委宣传部部长葛慧君与观摩团参观、考察鹿城区七都街道樟里文化礼堂。

18 日，温州市首台市监所“办照自助一体机”亮相鹿城区市场监管局南郊所大厅，并成功办理打印出全市首张自助办理个体执照，成为深化“最多跑一次”改革的又一便民举措。

△　温州市好居住房租赁投资发展有限公司正式成立。该公司是鹿城区抢抓温州市被列为省级住房租赁试点城市的政策机遇而成立的温州市首个专业化的国有住房租赁企业，将作为蓝领公寓试点项目业主进行实体化运作。

19 日，鹿城区区委、区政府在区行政会议中心召开“省基本实现教育现代化区”创建暨教师“区管校聘”工作推进会。区委副书记、区长胡晓东出席会议并发表讲话。张维凯解读《鹿城区创建省教育现代化区五年行动方案（2016—2020）》和《鹿城区教师“区管校聘”工作实施方案（试行）》。

22 日，由温州市文明办、温州交运集团、鹿城区文明办联合主办的“4·23 世界读书日暨 BRT 城市书巢运行百日”主题活动在市区道德广场举行，“中央书巢”和城市书屋捐书箱正式启用。

23 日，鹿城区区委政法委印发《关于轻微刑事案件适用刑拘直诉快速办理机制的规定》（温鹿政法〔2018〕24 号），根据鹿城区实际，创新提出适用刑拘直诉一律实行辩护人参与制度。

△　鹿城区首个互动式党教理论学习平台——“思享”读书会在蒲鞋市街道鹿城文创会客厅揭牌成立并开展活动。

24 日，省委常委、市委书记周江勇调研“大建大美”及城市功能项目建设情况，首站抵达鹿城区中央绿轴小学，察看中央绿轴小学建设工程。区委书记李无文，市教育局局长郑建海，市教育局副调研员、区教育局党委书记张维凯等陪同。周江勇对鹿城教育基础设施建设取得的成绩给予充分的肯定，对中央绿轴小学的地下空间利用特别给予点赞。

△　爱尔兰驻沪总领事何莉一行回访鹿城，对鹿城区积极支持、参与爱尔兰国庆日“全球绿动”（Global Greening）庆祝活动表示感谢，并与鹿城区就加强双方经贸、教育、旅游、文化等领域的交流合做进行深入交谈。

△　慈善主题院线电影《红日亭》开机仪式在温州市广电传媒集团一楼一号演播大厅隆重举行。

26 日，温州市鹿城区海外传播集约中心正式启动运营。来自温州的好声音、好故事，通过该中心的全媒体平台和遍布全世界 30 多个国家（地区）的百位鹿城区海外传播官，以中英文双语传播的方式向世界各地传递。

27 日，鹿城区举行庆祝“五一”国际劳动节大会。大会授予徐旭东等 33 名同志“2016—2017 年度鹿城区劳动模范”称号，授予康奈集团等 10 家集体“2016—2017 年度鹿城区模范集体”称号。

5 月

3 日，鹿城区科协召开三届二次全委会，选举黄建双为鹿城区科协第三届委员会常务委员、主席。

6 日，在鹿城文化中心三楼会议厅，南郊街道召开葡萄保障性安居工程房屋征收住宅（第二批）安置房摸文大会，共产生摸文认购定位号 329 套。

8 日，中国骨质疏松症流行病学调查鹿城项目点现场调查率先在广化社区卫计服务中心启动。国家疾控中心慢病中心老年室主任尹香君一行到现场指导，省疾控中心慢病所所长钟节鸣、区疾控中心副主任谢海斌等陪同出席。

△　由区红十字会主办、蒲鞋市街道协办的“微笑——人道，为了你的微笑”大型红十字日主题活动在芳园社区举行。活动现场蒲鞋市街道 5 个社区新建的红十字服务站被授予急救包，这标志着蒲鞋市街道成为全区唯一一个红十字服务站全覆盖的街道。

14 日，鹿城区妇联“健康家乐福”携手“超女来了”志愿者服务队 12 名成员抵达四川省阿坝州壤塘县尕多乡，为当地群众带去先进的医疗设备和健康服务。

16 日，鹿城区庆祝第 28 个全国助残日大型文艺演出暨第二届“最美助残人”颁奖晚会举行。现场为第二届鹿城区十大“最美助残人”以及三位“最美助残人”提名奖获得者颁奖。

17 日，为纪念《献血法》实施二十周年，由鹿城区献血工作领导小组主办、鹿城区卫计局协办的一场主题为“推进无偿献血 共创健康鹿城”的无偿献血活动在杨府山公园举行。鹿城区领导胡慧雷、朱启龙、徐一峰参加活动。

18 日，温州万科龙舟队、鹿城南塘风貌龙舟队、鹿城五马街道龙舟队及鹿城精诚国旅龙舟队共 4 支队伍代表鹿城区参加温州市首届职工运动会。最终，鹿城南塘风貌龙舟队以优异成绩斩获温州市首届职工运动会龙舟赛一等奖，温州万科龙舟队、鹿城五马街道龙舟队、

鹿城精诚国旅龙舟队分别获二等奖和三等奖。

19 日，鹿城区人民政府和中国建设银行温州分行签订住房租赁市场全面战略合作协议。

25 日，鹿城区科协与区政协、区总工会、团区委、区妇联等单位在山福镇联合开展“鹿城区 2018 年科技活动周之科普惠农”活动。

26 日，全国政协副主席，国家民族事务委员会党组书记、主任，中央统战部副部长巴特尔考察康奈集团，鹿城区企业发展和民族工作开展。

31 日，温州市委副书记、市长姚高员与鹿城区区委书记李无文，区委副书记、区长胡晓东，区人大常委会主任王易进，区政协主席徐强等区四套班子领导，分四组带队走访学校、幼儿园，向全区少年儿童和广大少儿工作者致以“六一”问候。

6 月

4 日，鹿城区南郊街道获评温州市第五批“基本无违建乡镇（街道）”。

△　鹿城区南郊街道金瓯大酒店召开葡萄保障性安居工程房屋征收住宅（第三批）安置房摸文大会。本次摸文认购涉及第六、七档次缺口房源，分套、调整后共 320 套安置房。

5 日，全市党委政法委执法监督工作例会暨一体化办案系统推进会在鹿城区行政会议中心召开，鹿城区做典型发言。

14 日，鹿城区科技局、科协承办的“知识产权巡回演讲活动温州站”在鹿城区科技与文化融合示范基地举行。此次活动邀请浙江省律师协会邱积权律师结合鹿城区企业鞋服饰传统行业多、创新难度大的现状，从专利挖掘、专利诉讼、专利规避三个方面展开讲解。

26 日，省人大常委会原副主任、省反邪教协会理事长刘力伟带队到鹿城区专题视察庆年坊反邪教阵地创建升级版工作，市委副书记、政法委书记陈浩及鹿城区委副书记、政法委书记曾恩伟陪同。

28 日，温州市首个政府投资、专门为外来务工人员量身定制的公共租赁房项目——蓝领公寓（鹿城区松台街道西垟、巷底地块）试点项目正式开工。

△　鹿城区召开全区建设平安鹿城工作会议。贯彻省、市建设“平安浙江”“平安温州”会议精神，部署 2018 年鹿城区平安创建工作。

△　鹿城区人民政府与温医大附属一院正式签订合作协议，合作共建区人民医院。温医大附一医全面负责区人民医院的学科建设、人事管理、医疗质量、医疗安全和日常管理。

29 日，为庆祝中国共产党成立 97 周年，由鹿城区委主办、大南街道工作委员会承办的 2018 年鹿城区“红七月 服务月”党员志愿服务启动仪式在联合广场拉开序幕。市委常委、组织部部长马永良，鹿城区委常委、组织部部长赵晓奔参加此次活动，并看望慰问大南辖区内的老党员、困难党员等。

7 月

1 日起，鹿城区开始全面实施二维码标签销售瓶装燃气，推进使用瓶装燃气信息化管理，实现销售实名制电子信息追溯，落实“全过程监管、全方位责任、全覆盖检查”。

3 日，经浙江省政府妇儿工委审定，鹿城区获评“浙江省实施妇女儿童发展‘十三五’规划示范区”。这一荣誉是对鹿城区在“十三五”规划实施后妇女儿童工作成效的充分肯定。

6 日，鹿城区科协“构筑‘三大体系’ 助推‘科普中国’落地”科普信息化工作经验，获评中国科协“2017 年科普中国·百城千校万村行动优秀典型案例”。

19 日，鹿城文明红黑榜随手拍智慧平台正式上线，发动社会力量发现文明、点赞文明，同时发挥社会监督作用，曝光不文明行为。

20 日，国家税务总局温州市鹿城区税务局正式挂牌，承继原鹿城区国税局、原鹿城区地税分局税费征管的职责和工作。

24 日，鹿城区委书记李无文会见由吉林市昌邑区委书记安丰广带领的党政代表团，双方正式签署协议缔结友好城区，建立定期互访机制，在现代金融、特色产业发展、干部人才等领域加强对口支援、优势互补、深化合作。

25 日，以省教育厅厅长郭华巍为组长的省政府民生实事专项督查第三督察组到温州市第十九幼儿园督查建设情况。

26 日，温州市鹿城区文联四届四次全委会议在车站大道 789 号智慧谷留香阁二楼会议室举行。增补朱胜勇等 16 位同志为鹿城区文联四届委员会委员，补选杨菠、柯苗为鹿城区文联四届委员会兼职副主席，林晓东为挂职副主席。表彰鹿城区书法家协会等 11 个先进集体和丁鸿伟等 58 位文艺志愿者先进个人。聘请陈兴良一级律师为鹿城区文联常年法律顾问。

8 月

1 日，福建省侨联主席陈式海一行到七都侨联、七都侨界留守儿童快乐之家考察、指导。浙江省侨联党组书记岑国荣等陪同。

2 日，鹿城区政府第十八次常务会议召开。会议学习贯彻《中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于转发省统计局〈开展防范和惩治统计造假弄虚作假专项行动工作方案〉的通知》文件精神，审议并原则通过《温州市鹿城区国有土地上房屋征收补偿实施细则》（送审稿）、《温州市鹿城区征收集体土地涉及房屋补偿实施细则》（送审稿）、《鹿城区 2018 年度政府集中采购目录及标准》（送审稿）等。

3 日，区委九届四次全体（扩大）会议召开。深入学习贯彻习近平总书记对浙江工作的重要指示精神，全面落实省委十四届三次全会和市委十二届五次全会精神，紧扣“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”工作主线，回顾总结上半年工作，研究部署下半年任务，审议通过《中共温州市鹿城区委关于新时代进一步扩大对外开放的决定》。

△　区政协九届七次常委会议召开。会议听取区长胡晓东关于鹿城区上半年经济社会发展情况的通报，学习传达省、市、区委全会精神，审议相关人事事项。

8 日，鹿城区印发《关于进一步规范鹿城区党员干部、公职人员操办婚宴喜庆事宜的通知》。文件规定于 2018 年 10 月 1 日起开始执行，以“一承诺”“两报告”“三不超”“四严禁”“五监督”为准则，严格规范党员干部、公职人员操办婚宴喜庆事宜，推进移风易俗改革攻坚年行动。

10 日，鹿城区疾控中心获“浙江省肿瘤登记工作”进步奖。

13 日，鹿城区 5‰人口变动调查样本信息核对工作会议召开。全面贯彻全省人口变动调查工作会议精神“强培训、把三关”，准确掌握全县人口在数量、素质、结构、分布以及生育方面的情况，为各级政府制定民生政策提供准确依据。

17 日，鹿城区纪委召开九届四次全会。区委常委、区纪委书记、区监委主任张纯红代表区纪委常委会作工作报告。审议通过《中共温州市鹿城区纪委关于开展“五聚五提”行动为建设清廉鹿城提供坚强政治和纪律保证的实施意见》等。

△　鹿城区首场婚事新办集体婚礼“汇爱诗岛 情缘七夕”在江心屿东园举行。区政协主席徐强作为证婚人为 9 对新人证婚；区委常委、宣传部部长胡慧雷在婚礼现场为新人们送上祝福。在仪式上，鹿城区江心屿和杨府山公园被正式授牌为“公益性户外婚礼基地”。

△　鹿城区发布了房屋征收拆迁补偿细则。

19 日，首个“中国医师节”前夕，鹿城区委书记李无文，区委副书记、区长胡晓东，区委副书记曾恩伟，区人大常委会副主任朱启龙，区政府副区长章月影，区政协副主席蔡建旺等区四套班子领导分别走访慰问坚守一线的鹿城基层医务工作者。

20 日，在雅加达亚运会男子 50 米仰泳决赛中，鹿城籍游泳运动员徐嘉余以 24″75 夺得冠军，这是徐嘉余继摘得亚运会男子 100 米仰泳金牌之后的又一次夺冠。

29 日，全市首个“大建大美”安置性质商品房——鹿城区藤桥镇新建社区项目正式开工。该项目总用地面积约 193 亩，总建筑面积约 29.9 万平方米。

30 日，鹿城区人社局赴四川省阿坝州壤塘县举办对口帮扶就业扶贫专场招聘会。招聘会精选了 18 家发展前景良好的知名企业，提供 1000 多个就业岗位，吸引壤塘县上千人前来咨询求职，现场达成初步就业意向 248 人，当场建档立卡 150 人。

9 月

5 日，全国妇联副主席邓丽到鹿城区松台街道桂柑社区调研新时代在党建引领下基层妇联组织规范化及家庭文明工程建设等工作开展情况。省妇联副主席童丽君，市人大常委会党组副书记、副主任仇杨均，副市长苗伟伦，市妇联主席黄慧，区委副书记、政法委书记曾恩伟陪同。

△　浙江省委副秘书长，省总工会党组书记、副主席张才方赴鹿城开展专题调研，宣讲省工会第十五次代表大会精神，并与鹿城区工会工作者座谈。

9—10 日，鹿城区委、区政府举办一系列教师节庆祝活动：为青年教师公寓入住揭牌；隆重召开教师节庆祝大会；举行首批教育人才优惠购房交钥匙仪式；市区两级领导深入学校幼儿园开展教师节慰问活动；开展“为教师亮灯”公益活动等。

10—14 日，由浙江省曲艺家协会、温州市文学艺术界联合会主办，温州市曲艺家协会、鹿城区文学艺术界联合会承办的 2018 年浙江省曲艺作品加工活动在鹿城举行，来自全省各地的 40 余位作者参加此次活动。省文联书记处书记张均林等出席开幕活动。这是省曲艺作品加工活动首次由地市承办。

11 日，鹿城区 22 家卫计服务中心第三方支付全部上线，实现支付宝、微信在线支付，真正做到无现金支付。

14 日，鹿城区洪殿住宅区发生中通快递员强暴女客户事件。

15 日，鹿城区 2018 年江心屿金秋文化节系列活动——“金秋百花颂改革”戏剧专场演出在文苑剧场举行，演出“致敬改革开放 40 年”特别曲目——戏曲联唱《改革颂》。

27 日，区九届人大常委会第十四次会议召开。会议听取和审议区政府关于 2018 年 1—8 月份国民经济和社会发展计划执行情况的报告、区政府关于“十三五”规划纲要中期评估情况的报告、区政府关于 2018 年 1—8 月份全区和区级预算执行情况的报告、区政府关于《温州市鹿城区生态文明建设规划（2018—2025 年）》的报告等。

28 日，温州市鹿城区防范处置拖欠工资工作领导小组办公室召开“鹿城无欠薪”区创建工作推进会暨鹿城区建设工程领域“无欠薪工地”现场观摩会。市、区两级“无欠薪”创建领导小组成员单位和建筑企业代表等参加会议。

30 日，鹿城区召开健康鹿城暨区域医疗康养核心区建设推进会。区委书记李无文作重要讲话，副区长章月影部署具体工作，区委副书记、政法委书记曾恩伟主持会议，区直部门主要负责人、各街镇书记或主任（镇长），区卫计局、区体育局领导班子成员等 100 余人参会。

△　根据商务部等国家七部委的意见，鹿城区双屿街道范围内的温州（鹿城）轻工产品交易中心将成为第四批市场采购方式试点，监管方式代码为“1039”，成为浙南地区唯一获批试点的城市。这标志着鹿城区在推进外贸供给侧改革、培育外贸新业态、提升贸易便利化水平上迈出具有历史意义的一步。

10 月

1 日，五马历史文化街区在国庆节盛大开街。至 7 日参观人流量达 52 万余人次。街区历史景观、新型业态等成为温州新晋网红打卡胜地。鹿城区大建大美办公室牵头组织“大建大美 同心同享”市民体验活动，历史文化街区、瓯江沿线等一批“两线两片”项目集中亮相，重点推出江心屿体验游、历史街区文化观摩体验、南塘瓯韵小剧场等 11 项活动，参加人数突破 200 万人次。

△　个人所得税费用扣除标准自 3500 元提高至 5000 元，鹿城区个税改革过渡期政策平稳实施。

同日晚上 8 点，“智美鹿城，悦动金秋”2018 年江心屿金秋文化节活动——“音画碧波湖”大型情景音画秀上演。

11 日，鹿城区蒲鞋市街道辖区企业大发地产集团有限公司在香港联交所正式宣布上市，成为 2018 年第 3 家登陆港股的内地房企。

12 日，中央国家机关青年干部调研活动科技司课题组一行十余人在浙江省教育技术中心、浙江教育报、温州市教育局、鹿城区教育局等单位各级领导的陪同下莅临温州市水心小学二校区考察、指导大数据试点工作。

△　鹿城区科协基层组织建设做法“吸纳‘三长四老’六谋划 基层组织建设展新篇”获省科协书记郑金平批示肯定。

△　“迎改革开放曙光，做新时代好少年——温州市少先队庆祝改革开放 40 周年”主题教育活动暨鹿城区庆祝建队 69 周年主题队会在南浦小学隆重举行。

14 日，鹿城召开共建清廉鹿城暨营商环境提升年行动推进会，就全力打造最优营商环境、深入推进清廉鹿城建设再部署再落实。

16 日，鹿城区组织企业 160 多家（数量居全市之首）参加温州“千企百校”校企合作洽谈会。

17 日，浙江省委书记车俊一行赴鹿城区五马街道调研基层民宗工作。

24 日，温州市海外传播示范基地、鹿城区海外传播集约中心在该区七都街道举行新址揭牌仪式。

27 日，鹿城区出品的温州首部音乐剧《夕阳山外山》在鹿城文化中心首演。

28 日，山福镇首个大型红色纪念广场——西坑红色纪念广场正式开工，标志着“大建大美”建设向鹿城西部纵深推进。

30 日，鹿城区委常委、组织部部长赵晓奔与副部长叶俊杰、区委人才办主任滕将华等到鹿城区职业技术学校调研、指导，充分肯定学校立足鞋革专业、依托市场优势的办学特色。

△　鹿城区政府发表《关于鹿城区 2018 年 9 月重点项目建设情况的通报》。

31 日，第五届浙江省微电影大赛获奖名单公布，首部反映温州市鹿城区大拆大整工作的《玉兰街 8 号》（又名《寻常》）获二等奖，主演张晞临获最佳男演员奖。

△　在第九届浙江省电影“凤凰奖”颁奖典礼上，由温州天视影视文化传播有限公司出品的儿童电影《美丽童年》获“优秀儿童片奖”，片中饰演覃月妈妈的演员刘滢获“最佳女配角奖”。

11 月

1 日，“最美温州人·温州好人”走进鹿城暨 2018 年第三季度“温州好人”颁奖典礼在道德广场举行。鹿城区文明办和鹿城农商银行共同成立温州市首家“道德银行”。

4 日，温瑞大道二期道路拓宽工程（蒲鞋市段）征收范围内最后一处建筑——意杰金棕榈酒店顺利拆除，标志着温瑞大道二期道路拓宽工程实现全面清零。

7 日，中央书记处书记、统战部部长尤权赴鹿城区调研基层民宗工作。

9 日，温州市首家农贸市场妇联组织——松台农贸市场妇联成立并召开第一次妇女代表大会。大会选举产生鹿城区松台农贸市场第一届妇联领导班子。

13 日，鹿城实验幼儿园新园落成暨开园仪式举行。美国加州爱因斯坦学校与该园签订合作协议。

15 日，鹿城区五马街道创成首批省级城乡社区治理和服务创新试验区。

16 日，《亲情中华 传奇温州》大型文化交流艺术团走进圣彼得堡俄中商务园，为当地华人华侨、留学生及俄罗斯民众献上一场精彩绝伦的演出。鼓词名家、鹿城区曲艺家协会主席陈忠达表演了温州鼓词。

16—17 日，鹿城区境内连续发生流浪狗伤人事件，两天有 76 人被狗咬伤。

19 日，鹿城区成功办理全市首例无资格证书的医师执业许可。当事人无须提交医师资格证书即可完成注册审批，新考取国家执业资格的医师提前 4 个多月就能完成注册并获取《医师执业证书》。

19—21 日，以省教育厅副巡视员吴永良为组长的专家组到鹿城开展为期三天的“浙江省教育基本现代化区”评估活动。专家组通过听取汇报、查看台账、实地察看等形式进行深入细致检查，对鹿城区的创建工作给予好评。

22 日，区九届人大常委会第十五次会议召开。会议听取和审议区政府关于“营商环境提升年”行动实施情况的报告、区政府《关于推进五马历史文化街区改造提升的议案》办理情况的报告等。

△　2018 年鹿城区第六届“全民终身学习活动周”开幕式在鹿城区政府行政会议中心隆重举行。会议对获 2017 年全国社区教育示范街道、省成教品牌项目、省“中华优秀传统文化进社区活动优秀成果

奖”、市等级社区学校（学院、分校）、2018 年区“百姓学习之星”进行现场表彰。副区长章月影致开幕词并发表讲话。

23 日，鹿城区政府批准成立温州市鹿城区大美建设有限公司，性质为有限责任公司（国有独资）。11 月 30 日，该公司注册成立。

27 日，国家统计局浙江调查总队赴鹿城区南郊街道辖区，调研督查海特克动力股份有限公司，为企业规范上报统计数据树样板。

△　鹿城区工商联启动温州首个民营企业及民营企业家服务咨询联盟。该联盟以民企服务需求为导向，集合涉企部门、金融机构、行业协会和生产性服务企业等单位，免费为民企及民营企业家提供市场采购、时尚设计、融资解困、行业发展、科技创新、商会建设、行政审批、招商引资、法律维权、健康保健等方面的专业咨询。鹿城区民企可享受无偿涉企和生产性服务咨询。

12 月

3 日，鹿城区科技局在松台广场举办国家宪法日广场纪念活动，参与首个宪法宣传周暨 2018 年“12·4”国家宪法日系列宣传活动。

4 日，鹿城区区委政法委印发《鹿城区关于司法保障和服务民营企业护航“两个健康”先行区创建的若干意见》，提出结合鹿城实际的司法保障意见。

5 日，《红日亭》电影在温州龙幕影院花园店首映。影片以温州红日亭公益施粥摊真实故事为蓝本而创作，是一部兼具思想性、艺术性和观赏性于一体的故事片，被温州市委宣传部指定为“温州纪念改革开放四十周年献礼片”。

6 日，全国人大常委会副委员长、中华全国总工会主席王东明就深入学习宣传贯彻习近平总书记在同全总新一届领导班子成员集体谈话时的重要讲话精神、落实工会十七大目标任务到鹿城调研。在鹿调研期间，鹿城区委书记李无文，鹿城区政协副主席、区总工会主席徐一峰陪同。

7 日，鹿城区首家市级示范型街道养老服务中心——南郊街道养老服务中心顺利揭牌，成为全市“为老服务”民生实事的重磅新成果。

9 日，鹿城区滨江街道黎二村召开“撤村改居”大会，村民投票表决通过了“撤村改居”事宜，成为鹿城区该轮“撤村改居”工作中首个完成试点的城中村。

17 日，鹿城区慈善总会成立 20 周年庆典暨《鹿城区慈善志》发行仪式在龙幕影城花园店 2 号巨幕厅举行。

21 日，第十批浙江省院士专家工作站授牌仪式在义乌举行，浙江双屿实业有限公司院士专家工作站成为鹿城区独家上榜单位。

26 日，省科协科普部副部长龙爱民等一行就推进科普信息化平台建设到鹿城调研。深入考察了解鹿城区科普 e 站建设、科普信息化平台建设等情况，对鹿城区发挥“科普 e 站”作用，将科普宣传与其他条线建设紧密结合，通过共建、共融、共享设置特色服务板块，标示、连接社区服务地点，记录服务活动内容，联合打造基层科普宣传阵地的做法给予了充分肯定，并就全省科普信息化建设听取了基层的建议和意见，开展了细致深入的沟通和考察。

△　温州市委组织部、温州市科学技术协会命名温州市院士专家工作站，鹿城区企业鲲鹏建设集团有限公司为市级院士专家工作站之一。

责任编辑　孙任翔

鹿城总述



自然地理

【地理位置】 鹿城区地处浙江省东南沿海，瓯江下游内陆南岸。全境介于地理坐标北纬27°58′—28°09′、东经120°42′—120°47′。总面积290.47平方千米，东西长约41.43千米，南北宽约20.65千米。东接龙湾区，西南与瓯海区毗邻，最西与青田县相连，北濒瓯江与永嘉县隔江相望。

【地形地貌】 境内地貌由于地质构造的影响，地势从西往东显梯形状倾斜。东部濒临瓯江，属冲积与海积平原，城区系瓯江下游平原，并分散着郭公山、海坛山、华盖山、积谷山、松台山、巽山、杨府山等，多数海拔在100米以下。海岸边是基石质和淤泥两种，有七都冲积沙洲，位于瓯江口中。而西部系低山丘陵盆地，占大部面积。

【自然资源】 2018年，鹿城区有耕地资源4851.14公顷（其中水田3079.96公顷、旱地1771.18公顷）、园地278.15公顷、林地10286.85公顷、草地936.23公顷、城镇村及工矿用地7312.36公顷、交通运输用地1015.99公顷、水域及水利设施用地4052.33公顷、其他土地546.51公顷。年内，原耕地减少24.25公顷，增加耕地14.14公顷。

区内矿产资源有铅锌矿、多金属矿、镜铁矿、金矿、伊利石矿、钾长石矿、高岭土、花岗石、泥炭、气点等。矿产地19处，以伊利石为优势矿种，主要在山福镇双潮渡船头村；曹平—丘山铅锌矿可供少量开采，主要在藤桥镇和仰义街道。

全区饮用水源主要来自瑞安赵山渡库水，备用水库为瓯海泽雅水库。按Ⅲ类标准评价，赵山渡、泽雅水库水源地水质达标率为100%。入海河流——瓯江（鹿城段）小旦断面水质为Ⅱ类，杨府山断面水质为Ⅱ类。全区平原河网水环境质量为Ⅳ类。

2018年，全区森林面积1.2157万公顷，活立木蓄积53.2万立方米，森林覆盖率41.53%；完成人工造林13.8公顷，完成平原绿化10.87公顷，其中村庄绿化0.67公顷、公路绿化2.53公顷、江河渠堤绿化5.67公顷、平原树圃经济林2公顷；完成森林抚育217.93公顷，完成新植珍贵树5.26万株。森林树种有乔灌木1016种，隶属112科，其中，被子植物972种，隶属103科；裸子植物44种，隶属9科。主要经济作物有杨梅、瓯柑、茶树、乌桕、板栗、山鸡椒、柿、枇杷等13种。主要造林绿化树种有松木、柳树、樟树、鹅掌楸、枫树、木荷、枫杨、白花泡桐、红豆杉等16科23种。珍稀树种有国家一级保护的世界濒危树种红豆杉，国家二级保护的濒危树种鹅掌楸、香果树和湿地树种红树林等。

境内水产资源有鱼类111种，隶属13目33科83属，主要有鲥鱼、中华鲟、香鱼、凤鲚、短尾鲚、鳜鱼、棘头梅头鱼、黄姑鱼、弹涂鱼、脊尾白虾、刀额新对虾（蚕虾）、中华鳖、大鲵（娃娃鱼）等。而淡水养殖有草鱼、鲢鱼、鳙鱼、鲫鱼、鲤鱼等。2018年，水产品总产量95.5万公斤，渔业总产值达1098万元。另据河口段型水生生物洄游性特征，瓯江水域有鳗鱼汛（冬春）、蟹苗汛（春夏）、子鲚汛（夏）、香鱼汛（秋冬）、青蟹汛等。

【气候特征】 鹿城区属亚热带海洋季风气候，冬无严寒，夏无酷暑，光照足量，雨水充沛。1月最冷，平均气温7.6℃；7月最热，平均气温27℃。常年日照时数为1727.9小时，年平均气温18℃，极端气温最高41.3℃，最低−4.5℃。无霜期约280天，年降水量1100—2200毫米。2018年，全年平均降水量为1912毫米，降雨量为1912毫米。最大日降雨量为7月11日的129毫米，最大站点为西坑水库160毫米。戍浦江藤桥最高水位为7月11日的7.22

米，荫溪双潮站最高水位为 7 月 11 日的 5.69 米，玉林溪樟村最高水位为 7 月 11 日的 7.11 米，江心屿潮位最高为 7 月 11 日的 4.41 米，最低为 3 月 1 日的 −2.82 米。年内，遭受 8 号“玛利亚”、10 号“安比”、14 号“摩羯”等台风影响。其中，8 号“玛利亚”造成直接经济损失 690 万元，包括农林牧渔业直接经济损失 120 万元、工业交通运输业直接经济损失 200 万元、水利设施直接经济损失 50 万元；10 号“安比”与 14 号“摩羯”均未造成灾害。

建置与人口

【建置沿革】 东汉顺帝永和三年（138），以章安县东瓯乡为永宁县，隶会稽郡。三国时分会稽郡东郡，置临海郡，永宁县属之。东晋明帝太宁元年（323），析临海郡南部地永宁、安固、松阳、横阳四县，置永嘉郡，以永宁县城为郡治，同时于瓯江南岸建筑郡城，即今之鹿城。隋文帝开皇九年（589）废永嘉郡和临海郡，置处州，不久改括州；并改永宁县为永嘉县，隶属括州。炀帝大业三年（607）改州为郡，恢复永嘉郡，仍属扬州。唐高宗上元二年（675），析括州之永嘉、安固二县置温州，并以永嘉为州治。武后载初元年（689）析永嘉县，复置乐成县。玄宗天宝元年（742）又改温州为永嘉郡；肃宗乾元元年（758）复为温州，先后隶浙江东、西道。宋咸淳元年（1265），以度宗潜邸升温州为瑞安府，今域皆以永嘉县属之。元世祖至元十三年（1276），改瑞安府为温州路。明洪武元年（1368），温州路改为温州府。清世祖顺治三年（1646），入清版图，沿明制。清宣统三年（1911），辛亥革命爆发。温州光复，仍称永嘉县。民国元年（1912），今域属浙江省瓯海道永嘉县。至民国三十七年（1948），温州称为浙江省第五行政督察区。今域皆以永嘉县属之。

1949 年 5 月 7 日，温州解放。8 月，成立浙江省人民政府第五区专员公署，并将永嘉城区及城郊、梧田、永强、三溪、藤桥、西岸区划出，设立温州市，今域属之。1980 年 4 月，恢复温州市为省直辖市，同时将市区分设为东城、南城、西城三个县级区。1981 年 9 月，温州地区和温州市合并，成立温州市人民政府，实行市管县体制，原温州市成为温州的中心区，称温州市区。1981 年 12 月，析温州部分（除近郊外）置瓯海县。1983 年，将市区三个区并为一个城区。

1984 年 12 月，温州市郊区 6 个乡划归城区，改称鹿城区，辖 14 个街道 6 个乡，隶属温州市。1992 年 10 月，划出景山街道、新桥镇归瓯海县。2001 年 8 月，将原瓯海区的双潮乡、岙底乡、上戍乡、临江镇、藤桥镇和梧田镇的前网、鱼鳞浃、划龙桥 4 个村，原永嘉县七都镇和桥下镇的中央涂居委会，原龙湾区的蒲州、上蒲州 2 个村划归鹿城区。调整后，全区辖 17 个街道 7 乡 4 镇。同年 9 月，区划再调整，全区设 12 个街道 4 个镇 5 个乡，有 151 个居委会、146 个行政村。

2011 年 4 月，区划调整，鹿城区辖黎明、绣山、蒲鞋市、洪殿、南浦、江滨、南门、五马、莲池、水心、广化、黄龙、七都、南郊、双屿、仰义等 16 个街道办事处和藤桥镇 1 个镇。同年 10 月，区划再调整，鹿城区辖五马、松台、滨江、南汇、双屿、仰义、七都等 7 个街道办事处和藤桥镇 1 个镇。

2015 年 9 月，区划再调整后，鹿城区辖五马、大南、松台、广化、丰门、滨江、蒲鞋市、南汇、南郊、双屿、仰义、七都等 12 个街道办事处和山福、藤桥 2 个镇。至 2018 年底，全区设 88 个社区、141 个行政村。区域面积 290.47 公里。

2018 年鹿城区行政区划情况表

表 1

街道、镇	下　辖	个	社区、行政村
五马街道	社区	14	鼓楼、谢池、府前、城西街、墨池、八仙楼、朔门、百里坊、安澜、十八家、矮凳桥、黎明西路、乘凉、路湾
大南街道	社区	7	马鞍池、花柳塘、虞师里、双莲桥、白鹿洲、山前街、荷花
滨江街道	社区	9	灰桥、洪殿、陡门、杨府山、丰汇、蒲源、浦东、宏源、新田园
	行政村	5	黎一、黎二、杨府山涂、蒲州、上蒲州
蒲鞋市街道	社区	8	蒲鞋市、横河、蒋家桥、芳园、绿园、青园、金丝桥、锦园
	行政村	1	巽山
南汇街道	社区	11	桥儿头、南塘、清风、吕浦、春秋、开源、绣山、大自然、万源、龙源、金鳞
	行政村	9	鱼鳞浃、南塘、灯塔、前网、上田、横浃、巨一、龙沈、划龙桥
南郊街道	社区	7	十里亭、三板桥、西屿、丽庆、东龙、吴桥、滨河
	行政村	5	东屿、龙方、德政、里垟、葡萄
松台街道	社区	11	庆年坊、郭公山、来福门、锦花、水心、桂柑、昌明、菱藕、蛟翔巷、半腰桥、茶花
	行政村	2	松台、水心
广化街道	社区	8	翠微、月湖、双榕、双乐、集新、教场、集善、特陶
	行政村	1	双桥
双屿街道	社区	7	营楼桥、牛岭、垟田、黄龙、新泽、瓯浦垟、康龙
	行政村	6	牛岭、营楼桥、瓯浦垟、垟田、双岙、箬笠岙
丰门街道	社区	3	新屿、丁桥、金竹
	行政村	7	岩门、潘岙、屿头、正岙、上伊、前陈、嵇师
七都街道	社区	1	江都
	行政村	6	老涂、吟州、前沙、板桥、樟里、上沙、
仰义街道	社区	1	仰新
	行政村	12	澄沙桥、渔渡、后京、前京、龙川、垟山、十里、河岙、钟山、陈村、林里、馒头驻
山福镇	行政村	32	驿头岙底、驿头山根、和平、平山、下湾、西洲、横山、仁地、金岙、后支、前盈、庄岩、巽岙、江南上村、郑大垟、沙头、夏家山、下垟、沈岙、渡船头、小旦、双溪、下冯、下冯山、东岙、荫溪潮埠、朱下、茅垟、东坑、西坑、黄茅坪、利八坑
藤桥镇	社区	1	藤桥
	行政村	55	樟村、金马、油岙、石垟、陈良、林山、南岸、石埠、新村、北岸、垟岸、下庄、埭马、底垟、底山根、后垟、上寺西、大塘、坑古、雅漾、上埠头、桥上、潮济、大潭、坎上、上桥、下岸、外垟、潮埠、竹桥、西湾、周徐、下巨、前林、渡头、营上、戴宅、方隆、岭下、山岸、东村、支岙、枫林岙、小岙、三新、林路、江池、田塘头、白脚坳、丁埠头、呈岸、底坦、吊降、江心田、上皮山

说明：该表由区民政局提供

【人口】 2018 年末，鹿城区户籍人口计 77.59 万人，比上年增加 7849 人。其中，男性人口 38.16 万人，女性人口 39.43 万人；城镇人口 66.20 万人，乡村人口 11.38 万人。全年出生人口 9827 人，死亡人口 4945 人。年末暂住人口计 61.63 万人。

2018 年鹿城区户籍人口情况表

表 2

指标名称	单 位	2018 年	2017 年	2018 年比 2017 年 ±
一、年末总户数	户	264831	259465	5366
二、年末总人口	人	775884	768035	7849
（一）按性别分				
1. 男性	人	381628	378525	3103
2. 女性	人	394256	389510	4746
（二）按户籍性质分				
1. 城镇人口	人	662049	666382	−4333
2. 乡村人口	人	113835	101653	12182
（三）按年龄分				
1.18 岁以下	人	145334	139981	5353
2.18—34 岁	人	143529	148953	−5424
3.35—59 岁	人	313648	312728	920
4.60 岁及以上	人	173373	166373	7000
三、人口变动				
（一）出生人数	人	9827	11785	−1958
出生率	‰	12.73	15.34	−2.61
（二）死亡人数	人	4945	6245	−1300
死亡率	‰	6.41	8.13	−1.73
（三）自然增长率	‰	6.32	7.21	−0.89
四、每户家庭平均人口	人 / 户	2.93	2.96	−0.03
五、暂住人口	人	616329	570077	46252

说明：暂住人口调查时间为 2018 年 6 月 30 日

风景名胜

【国家 AAAA 级旅游景区】 鹿城区是颇具影响的历史名城和自然风光旅游城市，素有“东瓯名镇”“江城如画”之誉，自然人文景观丰富。境内有国家 AAAA 旅游景区两个，分别为江心屿和印象南塘景区。

江心屿景区位于鹿城区北面的瓯江之中，是中国四大名胜孤屿之一，素有“瓯江蓬莱”“诗之岛”“佛国”之称。该岛占地 71.33 公顷，遍布殿堂亭榭。有古树 21 株 11 个品种，树龄有千多年的榕树、800 多年的樟树、400 多年的橄榄树、百年以上的香叶树和日本五针松及罕见的樟抱榕连理树（其中樟树有 1300 余年树龄）。古时，江心屿为两个小岛。唐季以还，屿上逐渐建成梵宇和浮屠。唐咸通七年（866），于西山东麓建净信禅院。宋开宝二年（969），又于东山西麓建普寂禅院，并先后建西塔、东塔。南宋建炎四年（1130），宋高宗赵构为避金兵南下，曾驻跸普寂禅院。绍兴七年（1137），僧清了率众填塞中川，两屿遂连接为一。填塞处建中川寺，通称江心寺。未久，高宗赐名为龙翔兴庆禅寺，奉为“宗室道场”。岛上主要景点有：江心寺、东塔、西塔、文信国公祠、浩然楼、宋井、澄鲜阁、温州革命烈士纪念馆、谢公亭、卓公亭、来雪亭、临清亭、归鹤亭、花柳古亭、凌波亭、怀青亭、英国驻温州领事馆旧址、小飞虹、象岩和狮岩、温州盆景园、综合性游乐场、情人岛等。2002 年，被评为国家 AAAA 级旅游景区。

“印象南塘”景区位于鹿城区中部，北起锦绣路，南抵温州大道，由白鹿洲公园文化村和南塘街风景区北段组成，两者通过中间所建的两座景观桥连成一体。总建筑面积 6.14 万平方米，商业面积 4.64 万平方米，分为白鹿洲公园文化村、地下商场、购物中心、南塘街风景区四个部分。工程于 2012 年开工，2015 年竣工投入使用，是集休闲、时尚、购物、餐饮、娱乐、文化为一体的综合性旅游文化商业街区。2014 年底，被评为国家 AAAA 级旅游景区。

【市级旅游景点】 鹿城区市级旅游景点主要分为两类，一类是山，一类是公园。山体公园一般依山而建。

鹿城区市级旅游景点一览表

表 3

	简 介
翠微山	位于城区西部。山色苍翠幽微，故名；因山麓有水，又名担水山；山上有太平寺，山以寺名，也称太平山。面积 18.34 万平方米，海拔 56.9 米。名胜古迹主要有太平寺、魁星阁、观音阁、白云观、天后宫、长春亭、翠微亭、玉眉泉、玉皇楼、翠微山革命烈士陵园等。该山后辟为公园，园以山名，占地面积 38.42 万平方米，是温州市新建的十大城市公园之一
郭公山	原名西廓山，位于旧城西北隅瓯江边。传为纪念东晋郭璞卜城之功，将西廓山改名郭公山。面积 7.5 万平方米，海拔 17.2 米，有富览亭、金沙岭、白莲塘、最胜寺、白莲庵、郭公祠和鲵鱼、大鲟、白鸡诸洞等遗迹。2008 年，在郭公山南麓塑立高 4 米的郭璞雕像
海坛山	位于五马街道北部。山上旧时有海神庙，庙立海神坛，故名。海坛山由三山组成，北首海坛，南首慈山，中央称中山。东晋郭璞建城时，城墙连三山为一体，又称城跨山。昔时山之东麓有古护城河上岸处，因此也称上岸山。长 500 米，宽 270 米，面积 1.35 万平方米，海拔 54 米。山上古迹众多，著名的有晋代的郭仙庵、白鹿庵，梁代的悟真道院，唐代的嘉福寺、海神庙、杨府庙，宋代的天宁寺，明代的五灵庙，此外还有水月庵、火德庙、鹤林亭等，多已毁。该山后辟为公园，原为华盖—海坛公园的一部分，2013 年析出，占地面积 43.33 万平方米
华盖山	位于中山公园北面，山形遥望如华盖，故名。因处古城正东，又名东山。长 600 米，最宽处 300 米，面积 13.2 万平方米，海拔 56.8 米。景点主要有大观亭、资福寺、资福阁、却金亭、双烈亭、吉林义士王希天君暨温籍旅日蒙难华工纪念碑、古铁炮、蒙泉、工农兵塑像、东瓯王庙门台等。该山后辟为公园，包括华盖山和华盖广场，原为华盖—海坛公园的一部分，2013 年析出。公园占地面积 7.5 万平方米，是集群众健身、文化旅游、休闲品茶于一体的开放式公园
积谷山	位于五马街道中部，中山公园南端。山呈圆锥状，以形似谷囤而得名。山高 38.7 米，面积 6.14 万平方米。山之巅，有一亭如笠，名“留云亭”，旧名积谷亭。山腰有云辉亭，山南有驻鹤亭，南行数十步有飞霞洞遗址。山之西麓有春草池、池上楼等遗迹。山之西南有赤壁亭，其旁崖赤而险，藤萝缠树，也称小赤壁。积谷山原还有东山书院、小石门洞和谢客岩、谢池等诸名胜古迹及摩崖石刻多处，现均已毁圮。山下有登云桥、冽泉、义井、月带桥等
松台山	位于松台街道信河街南段西侧。长 450 米，最宽处 250 米，面积 28.24 万平方米，海拔 39 米。因山坪如台，上有松树，故名。山巅建有宿觉大师真身塔，唐僖宗赐名“净光塔”，故又名净光山。山顶有“松台仙井”遗迹，山坪有冰壶道院，山北有普觉寺（已毁），山南有妙果寺。东麓原有金沙井，为昔时温州三大名泉之一。井旁建有一凉亭。如今井亭已毁。松台山还有张璁碑亭、仙人井、松风阁、落霞亭、松绿亭、孝子亭、紫藤阁、八角井等名胜古迹
巽　山	位于大南街道山前街西侧。又名宸碧山、巽吉山。因居温州古城东南隅，方位属巽，取名巽吉。山高 38 米，面积 9 万平方米。山上有巽山塔、骖鹤亭、魁星阁（文昌阁）、观音阁、晚香亭、幸福亭等名胜古迹。1959 年在巽山东部设有温州殡仪馆，2001 年 5 月 14 日被爆破撤除。该山后改建为公园，占地面积 2 万平方米，绿地面积 5034 平方米，划分为入口广场区、休闲活动区等多个功能区域。巽山旁有一小山，称“黄土山”，高 20 米，为郡城“九山”之一；1952 年运其土石填塞百里坊河，夷为平地

续表一

中山公园	位于五马街道公园路东端。北枕华盖山，南衔街心公园，内纳积谷山。占地面积 35.48 万平方米，其中水面面积 8.8 万平方米。1930 年 10 月落成，以纪念孙中山先生而命名。园中有中山纪念堂、白鹿雕像、中日友好樱花林、文化走廊、音乐台、九曲桥、玉带桥、登云桥、冽泉、摩岩刻石、小石门洞、飞霞洞、谢客岩、池上楼、如意亭、湖心亭、驻鹤亭、留云亭、赤壁亭、四宜亭、儿童乐园及其塑像等景点，是温州近代历史文化名园，也是浙南著名古典园林
白鹿洲公园	北临锦绣路，西接飞霞南路，东南两边为温瑞塘河。通过两座景观桥与南塘街相连。公园建于 2011 年，占地面积 144.74 万平方米，建筑面积 1.26 万平方米。分锦绣路主入口景区、中心广场景区、飞霞南路次入口景区、文娱活动区、生态旅游区、水心轩区和文化村旅游休闲区七个功能景观区。通过主园路，连接林荫广场、健身广场、休闲广场等几大主题广场。公园内有温州数字馆等
九山公园	位于松台街道九山河畔，园以河名，包括松台山、九山长堤和九山内外河。占地面积 284.28 万平方米，建筑面积 9.97 万平方米。松台山上名胜古迹众多。1999 年，松台广场依松台山山体地形而建，景观多以休闲草坪为主，中央为硬质铺装广场，为温州大型广场活动主要举办场地之一。九山长堤系利用旧城基扩建而成，南起清明桥，北至维通桥，长 1.22 公里，宽 22.6 米。路中央为 8 米宽的沥青路面，两旁绿树成荫。九山河依傍九山路延伸，经胜昔桥、四中桥直至百里西路，西北—东南走向，长 1050 米，最宽处 132 米，最窄处 10 米。九山河分内河与外河，外河为古城的护城河，宽 10—12 米。内河俗称九山湖，南端湖面较宽，是天然游泳场。九山广场傍九山湖而建，四周山水环绕，广场建有音乐喷泉、露天舞台、亲水长廊等休闲设施。九山公园是以开放的亲水空间为特色、以多姿的文化艺术为主题的大型公园，也是一座绿带式湖山公园
马鞍池公园	位于马鞍池东路南侧，园以池名。建于 1999 年，占地面积 11.92 万平方米，其中水面面积 2.7 万平方米。湖面开辟了游船、水上自行车和垂钓等项目。布局以植物造景为主，种植上百个品种的植物，如厚朴、日本冷杉、樱花、紫荆、银杏等。景区设置和植物选择上考虑季节变化，四季景致分明：春观“桃李争艳”“落樱似雪”，夏品“荷塘夜话”“玉兰芬芳”，秋赏“枫林唱晚”“桂花飘香”，冬享“闲庭暖阳”“梅竹双清”。园内建有游乐场、演示广场、长廊、古亭等，是一座集天然水体、草坪、绿荫、游乐、休闲为一体的市级综合性公园
绣山公园	位于南汇街道绣山路北侧，以园内主峰绣山而得名，占地面积 8.8 万平方米，建筑面积 4100 平方米，于 2001 年元旦对外开放。公园利用自然曲折的水面，环绕连接原球山留下的三座小山体，形成“一池三山”的园林布局。主峰绣山居中，海拔 37 米，山形南缓北峙，是一处集青山、碧水、绿荫、草地为一体的自然山水休闲公园
江心西园	位于松台街道江心屿西首，占地面积 3.47 万平方米。一期工程于 2003 年 1 月 1 日完工并对外开放。主要设施有水上世界、西之园（休闲美食）、峡谷漂流、欢欢乐乐历险记、天外天、儿童乐园、游船码头、竹庄、神钓池等。水上世界位于西园入口处，有高台滑道、造浪池、海盗船、漂流河、泳池、泡泡池等。儿童乐园位于西园东侧，游乐项目有过山车、观览车、豪华碰碰车、豪华转马、海盗船、勇敢者转盘、ZXC-24A 自旋滑车、超级秋千、飞机、章鱼、林中骑士等；竹庄紧邻游船码头，以竹木为建筑材料，环境幽雅，装修古朴，设置多个休憩室。该公园为集自然景观与现代人文、娱乐、美食、休闲、度假为一体的主题旅游公园
杨府山城市公园	杨府山北麓有杨府庙，旧时香火颇盛，故山以庙名，园以山名。公园东起加州路、西至府东路、南接学院东路、北连黎明东路，占地面积 450.9 万平方米，于 2011 年 11 月试开园。海拔 139.8 米，至山巅可眺山望海。山上有清代名绅叶学程墓地，水中有千年文物瞿屿古闸。公园共有寻古探幽山景区、鸟语花香园、奥水景区（水上游览区）、温暖之洲景区（老人活动区）、温馨之洲景区（休闲游览区）、温情之洲景区（文化娱乐区）、温柔之洲景区（儿童活动区）七大景区，形成“一山一园、一水四洲”的景观结构。2000 年 9 月，温州市青少年活动中心在杨府山西麓建成
会昌湖水上公园	位于葡萄路、纺织路北的沿湖地带。园以湖名。全长 7300 米，用地 196 万平方米，沿河绿化面积 84 万平方米。2001 年开工建设，分鹿城段、瓯海段。鹿城段东起温瑞塘河，西至西山桥，南接葡萄路、纺织路，北连锦绣路，区域呈马蹄形，西窄东宽，东西长 4130 米，南北平均跨度 1500 米。公园共分四大景区：三板桥至南塘大桥为现代都市景区，吴桥至三板桥为人文生态景区，民主桥至吴桥为水文化景区，过境路民主桥至西山桥为黄金广场景区。其中会昌湖水上公园 C1 段，于 2013 年 12 月份进场施工，总投资为 1347 万元；“塘河文化展示区”，通过构筑物、雕塑小品、植物、铺装等体现会昌湖的地域特征，新增公园面积 1.2 万平方米、沿河亲水绿道 430 米。2015 年后，投资 800 多万元对会昌湖水上公园进行亮化提升，为温州市十大公园之一

续表二

世纪公园	位于南汇街道的城市中央绿轴区块核心位置。因北接世纪广场，故名。长 1800 米，宽 200 米，总用地面积（含河道）225.78 万平方米。2014 年 8 月开工，2016 年 9 月 25 日开园。以温州大道为界，世纪公园分两期实施。第一期于 2015 年 7 月开园，位于温州大道以北（锦江路—温州大道），南北长 600 米，由北向南分为四个区：瓯越文化特色区、滨水娱乐观赏区、城市印象展示区和商务文化休闲区。第二期位于温州大道以南（温州大道—瓯海大道），南北长 1200 米，由北向南分为山水意趣生态区、时尚民粹休闲区、自然游园观光区三大主题景观空间。公园配备了智慧公园系统来导览，是一座集生态景观和时尚休闲于一体的现代公园
墨池公园	为昔时温州私家园林玉介园和瓯隐园遗址所在地，以园内古迹墨池而得名。占地面积 16.01 万平方米，从主入口进园，沿途主要景点有景柱广场、苍雪坞、墨池旧迹、瓯隐园旧迹、玉介园旧迹、最景园、丛兰馆、戏彩亭、组合式石牌坊等。公园采用“园中园，园中院，园中庭”的造园手法，分隔空间，融于自然，园中园彼此关联又自成一体，依托连廊、漏窗、门洞等手法，营造含蓄、曲折、深邃的空间感，是一个集过去与现在于一体的历史园林，也是一个集文化与休闲于一身的时尚公园
景山公园	位于西山路北侧，过境路南侧。原称锦山公园，其历史可上溯至 1959 年建立的西山森林公园。1971 年曾设锦山农场。1981 年在此设景山宾馆，始有景山之名，1984 年设锦山公园，2000 年动物园迁建于此，次年定名景山森林公园。占地面积约 0.315 万平方米。公园主要景点有正和窑遗址、西山青瓷窑遗址、东瓯王墓、护国寺、紫霄观、香港回归纪念林紫荆花林、江枫园、樱花园、茶花园、金钱松园、桂花园、竹园、银杏林、温州动物园、景山宾馆、雪山饭店、景山疗养院、浙江省亚热带作物研究所等，是一处具有浓郁地域特色的生态休闲型森林公园
沿江滨水带状公园	北临瓯江，南靠瓯江路，西起帆影广场，东至会展中心。因沿着瓯江并且形状狭长而得名。长 1200 米，绿带平均宽度 50 米，绿地面积 11.4 万平方米。是集休闲活动、文化旅游、群众健身于一体的开放式城市滨江绿地，自西向东依次建有“年轮广场”“文化长廊”“浦西休闲广场”“活力之源”等主要景观空间场所。景观公园以“一带、四区、多节点”的景观为布局结构，有着浓郁的瓯越文化气息和时代氛围。西段以人文历史为主线，由帆影广场、郭公山及滨水景观绿地组成，有郭璞纪念雕塑、“一号码头”牌坊等。东段一条近 6000 米的景观带通至香格里拉大酒店附近
牛山公园	位于市区南面。园以山名。公园占地面积 1040 万平方米，其中鹿城区占地面积 230.67 万平方米，占 22%。西入口在瓯海区新桥街道高翔村，东入口在瓯海区梧田街道南堡村，北入口在鹿城区南汇街道德政村横塘自然村。牛山主峰海拔 205.4 米，山下河道环绕，风光秀丽。山麓寺观殿宇环列，人文底蕴深厚。牛山公园设计和建设以“牛文化”为主题，以游憩、景观、生态、人文为四大元素，是温州市区十大城市山地公园之一
戴宅山森林公园	位于双屿街道中部。园以山名。西临温州化工总厂，南连戴宅村，北接上伊村。占地面积 394 万平方米，总投资 180 万元。2013 年开工，2015 年竣工。公园主要景观包括温化广场、上伊广场、胜揽峰、协子峰、知遇亭、川影亭、鸳鸯谷、盆景园、百竹园、玉清泉、百年枫香等，是集健身、休闲、森林体验等功能为一体的山地公园，为温州市区十大城市山地公园之一
洞桥山公园	位于洞桥山下，园以山名。因位于仰义街道，又叫仰义公园，占地面积 1258.7 万平方米。2011 年开工，一期至 2013 年底完成，主要建设内容为温寿国道（G330）左侧主入口的改建、山体林的改造和游人休憩场所的改造提升及相关配套设施的建设和修缮。二期从 2014 年至 2020 年底，主要建设内容为旅游线路和游人休憩配套设施的建设。是以森林、山水等景观为主体、宗教文化为特色的城市多功能公园，为温州市区十大城市山地公园之一
黄龙山公园	位于黄龙山下，园以山名。北起鹿城路，南至过境路，东近翠微大道，与翠微山公园相望。2013 年开工，整体项目分二期完成，其中一期建设用地 4.2 万平方米，二期建设用地 7.33 万平方米。工程主体部分位于双屿街道营楼桥社区内，建有入口广场、园路、亭、廊、建筑小品等。园内建有一段长 40 米的军事文化长廊，展示本土的军事先贤。是温州市区十大城市山地公园之一
五磊山公园	位于双屿街道、丰门街道、仰义街道和瓯海区郭溪街道。附近有五磊山，园以山名。占地面积约 1300 万平方米。公园于 2013 年开工，先期建设的是五磊山公园东侧与景山交接部位，总面积 202 万平方米，总投资 1 亿元，设瓯浦垟、浦东两处主入口。最高峰君子峰，海拔 199 米，山巅建有慈霞道观，俗称君子峰杨府殿。该殿始建于南宋宝祐元年（1253），至今已有 765 年历史。公园珍稀树木众多，有马尾松、杉木、红楠、红豆杉、浙江新木姜子等，拥有 161 科 896 种植物资源。公园规划设计将五磊山公园入口和东瓯王墓广场结合起来建设，将东瓯王墓的墓地文化、君子峰的道教文化和森林公园的生态文化有机结合，打造五磊山公园的文化亮点，为温州市区十大城市山地公园之一

续表三

卧旗山公园	位于双屿街道鞋都文化广场后面，包括卧旗山和牛岭山两座山体，园以山名。占地面积为 28.81 万平方米。上山路口有二处，一为鞋都文化广场的新入口，二为迪索路上的老入口。主要景观有上山园路、入口广场、中国鞋文化博物馆及亭、廊等，为温州市区十大城市山地公园之一
西郊森林公园	位于仰义街道，因地处西郊而得名。公园于2002年设立，占地面积1613.4万平方米，最高点外营盘山，海拔173米。园内山峦起伏，森林覆盖率达86%。公园有银杏、香果树、多脉铁木等多种珍稀植物，有古榕、古樟、苦槠、马尾松等古树名木，有野兔、野猪、斑鸠、布谷鸟、青翠鸟、老鹰、穿山甲、五步蛇等野生动物。全园分为渔渡生态区、云山胜景区、河岙景区、龙湖景区、钟山景区、观光农业区、五龙山景区、杨府山景区等八大景区，有钟山水库、无敌坑水库、木西岙水库和仰义水库（龙湖）四个水库，有永庆寺、云山宫、普福寺、九天圣母庙、杨府庙、白岩观等景点

说明：摘编自盛爱萍主编《温州市鹿城区地名志》中华书局 2019 年版

历史人文

【文物古迹】 鹿城历史悠久，早在四千多年前，先民就已经在此生息繁衍，历代遗存文物较为丰富，有曹湾山遗址、西山青瓷窑址群、铁栏井、寺前桥、叶适墓等。2018年，全区共有全国重点文物保护单位1处、省级重点文物保护单位20余处，另有市、县（市、区）级重点文物保护单位50多处。全区共收藏文物2.1万余件。

曹湾山遗址为全国重点文物保护单位，位于藤桥镇渡头村曹湾山。曹湾山又名老鼠山，因山形似鼠而得名。是孤立于戍浦江平原上的一座小山，由主峰和多座小山头连成一体的岗丘型山冈，海拔61米，山体总面积36公顷。该遗址于1985年被发现，以所在地曹湾山命名，距今约4000年，占地面积1万平方米，发掘总面积635平方米。岗顶是先民聚落的中心，西南为居住生活区，东南为墓葬区，先民们主要从事采集、狩猎、原始农业。挖掘清理墓葬35座，获玉器（柄形器上的玉饰片等）、石器（石镞、石锛等）、陶器（圈足盆等）、瓷器等1000多件。该遗址是新石器时代晚期至夏商时期的大型岗丘型聚落遗址，对深入研究温州市新石器时代聚落布局的特点及社会结构等具有十分重要的价值。2005年3月，被列为浙江省第五批重点文物保护单位；2013年，被列为第七批全国重点文物保护单位。

鹿城区省级重点文物保护单位一览表

表 4

名　称	简　介
叶适墓	位于海坛山支阜慈山南麓，原名宋叶文定公墓。民国二十九年（1940）曾出土龙泉窑青瓷烧制的墓志砖一方（属国家一级文物，现藏温州博物馆），墓志正面用褐黑釉书篆体18字：“大宋吏部侍郎叶文定公之墓，淳祐十年吉立。”1952年，市政府拨款重修原墓，“文革”期间遭到彻底破坏。1981年，浙江省有关部门拨款，于原址东30米处参照原墓式样依山复建，坐北朝南，占地面积104平方米，分下坟坛、上坟坛（供坛）和墓室三部分，墓室呈圆形穹顶，顶部用黄土覆盖，墓前立青石墓碑一座，正面篆书阴刻“宋叶文定公之墓”七字，高1.4米。1963年3月，被列为省级文物保护单位

续表一

名　称	简　介
文天祥祠	即宋文信国公祠。位于江心屿的江心寺东侧，为纪念南宋右丞相、民族英雄文天祥而建。该祠始建于明成化十八年（1482），明、清以来多次重修。1981年，浙江省文物管理部门拨款全面整修。今祠系晚清建筑，占地面积821平方米，由门厅、正厅、两廊组成，内有文天祥彩色坐像，高3米；东西山墙内壁绘有重彩壁画，祠内有文天祥诗词碑石、乔石书文天祥《过零丁洋》诗碑、现代名书法家重书刻制的碑刻、明清以来著名文人吊谒文天祥祠的诗词及沙孟海（书“文信国公祠”大门横额）、启功、王蘧常、刘景晨、方介堪等名家执笔的匾额、楹联。1986年，设立文天祥纪念馆。1963年3月，被列为省级重点文物保护单位。1994年，被列为市级爱国主义教育基地
正和堂窑址	位于广化街道双桥村蓬垅山北麓，为唐宋瓯窑窑址，窑址范围2000多平方米。龙窑废品堆积层长50余米、厚1.5米，东南走向。产品有碗、盘、杯、盏、壶、瓶等。造型精巧新颖，胎质坚硬细密，成色较白。施釉多以淡青为主，亦有黑釉。纹饰有荷花、蕉叶、草花、牡丹等，线条道劲粗犷，风格独特。该窑属西山窑址群，烧制时间为晚唐至宋，窑址保存完整，产品质量上乘，是研究瓯窑分布及烧造技术的重要依据。1989年12月，被列为省级重点文物保护单位
英国驻温州领事馆旧址	位于江心屿东塔山麓。清光绪三年（1877），温州开埠，英国首任驻温领事阿尔芭斯特以江心屿浩然楼作为临时领事馆，先后兼管德国、奥匈帝国、瑞典、西班牙等国在温的侨民及通商事务。光绪二十年（1894），英国在江心屿的东塔山麓兴造一座5间三层西式小洋房为领事馆，建筑面积409平方米。次年，又在东首建造三间两层楼房一座，作为警卫人员住所（巡捕房）。领事馆为外廊连续拱券带柱垛的三层砖木结构建筑，平面布置。巡捕房除廊券稍有变化外，建筑形式与领事馆一致。两楼既有欧洲建筑遗风，又有文艺复兴时期民间建筑艺术气息。1924年5月，英国驻温领事馆撤销，同年11月划归瓯海关，沿用至1949年温州和平解放。1956年，政府将其改建为温州工人疗养院（温州市总工会直属事业单位）。2006年4月，该疗养院出租给鹿城区江心屿风景区管理处，作为“具有特殊历史价值的爱国主义教育基地”管理使用，兼具旅游服务功能。1997年8月，被列为省级重点文物保护单位
城西基督教堂	位于五马街道城西街78号。因位于城西街而得名。光绪四年（1878），传教士李华庆创建。光绪十一年（1885），甲申教案爆发时焚毁。光绪二十四年（1898），英国传教士苏惠廉主持重建。抗战时期，后殿被日本人炸毁，1946年修复。1958年，前堂被改为城西电影院。“文革”中被工厂占用，内部被捣毁、改建，门窗墙壁破坏得面目全非。1978年冬恢复该堂。教堂占地面积1578平方米，建筑面积1617平方米，坐西朝东，前为大堂即礼拜堂，后为小堂即福音堂，另有中式用房12间，大堂严遵中世纪哥特式建筑风格，宏伟宽畅，庄严肃穆。是温州市规模最大、装饰最为庄丽的基督教堂。1985年，被列为温州市级文物保护单位；1997年8月，被列为省级重点文物保护单位
寺前桥	位于藤桥镇寺前村。跨藤桥江，南北走向。因坐落龙泉寺前而得名。建成于南宋淳熙六年（1179）。该桥为三孔梁式石桥，长33.3米，宽3.9米，各孔桥面均由石板梁石六条并排直铺而成。桥梁的东西两侧分别有南宋乾道八年（1172）和淳熙六年（1179）题刻，东侧为“乾道八年壬辰岁季冬癸卯创始，龙泉院乾僧师表”，西侧为“淳熙六年己亥岁孟月丙子日记，广阳石匠游成”。桥墩由条石砌成，两端向外延伸3米，构成三角体。这种筏形结构的桥墩设计，使潮水涨落时快速分流，以此来减轻流水的冲击力，延长桥梁的寿命。为中水位漫水桥，桥面两侧不置栏杆，涨潮之际，水流可以畅通无阻地从桥孔下或桥面直接通过。该桥板梁数十条，每条梁石均长8米左右，最长的中孔梁石长8.85米，宽0.52米，厚0.41米，重6000公斤。由于桥下的江流已经改道，水量很少。1990年，被列为瓯海区第一批文物保护单位，2001年划归鹿城区。2005年，被列为温州市级文物保护单位。2011年1月，被列为省级重点文物保护单位

续表二

名　称	简　介
江心屿东、西塔	江心东塔位于松台街道江心屿东塔山上，一说建于唐咸通十年（869），一说建于北宋开宝二年（969），元至正年间、明万历年间、清乾隆时期均曾重修。塔六面七层，底座直径8.4米，高28米。塔身为砖木结构，外围皆有回廊和塔檐，内有梯级螺旋上升可登至塔巅。1895年，英国人在东塔下建造英国驻温领事馆，以警卫工作需要为借口，强迫温州当局拆除东塔外的回廊和塔檐（一说塔檐、回廊、扶梯因年久失修、风吹雨打腐烂损毁、塔砖掉落、老鹰据而飞绕时所破坏或其他原因拆除），并盗走塔内佛经等珍贵文物。塔顶自然生长出一株榕树，无土生长，根垂塔中，已有100多年树龄。现东塔仅剩光秃塔身 江心西塔位于江心屿西塔山上。西塔建于宋开宝二年（969），另说始建于唐咸通十年（869），在明洪武、万历年间、清乾隆年间均曾重修。塔身系仿木质结构的砖塔，中空，六面七层，底座直径7米，高32米，呈楼阁样式，塔身曾有盘旋楼梯至塔巅，民国二十二年（1933）重修时被拆除。1982年，市政府拨款重修，加固塔基，今塔身尚全，壶门处保留十六尊石雕佛像 1981年，江心东、西塔被列为市级重点保护文物单位；1997年，被国际航标组织列为世界百座历史文物灯塔之一，为世界航标遗产；2011年1月，被列为省级重点文物保护单位
江心寺	位于江心屿中部，寺以屿名，称“江心寺”。占地面积5100平方米，建筑面积3100平方米，被誉为“江天佛国”。江心屿本由两座岛屿分列组成，呈东西对称之势。东有普寂禅院，西有净信讲寺。南宋建炎四年（1130），宋高宗赵构为避战乱南渡驻跸于江心屿普寂禅院，曾御书“清辉”（尚存江心寺内）、“浴光”（已失）。翌年，宋高宗再度登基，改年号绍兴，于绍兴七年（1137）书诏蜀僧青了禅师任普寂禅院和净信讲寺住持。青了禅师率众抛石填塞中川，使两座岛屿连成一片，并在上面建了一所寺庙，取名为“中川寺”，宋高宗赐香灯田66.67公顷。朝廷每年春秋二季派京官到寺朝拜进香。明、清两朝，江心寺曾几度毁于台风，乾隆五十四年（1789）再次重建。解放初期，普寂禅院改为“温州烈士纪念馆”，净信讲寺改作“温州博物馆”。1978年后，江心寺大殿开始修葺。1981年6月，江心寺被列为市级重点文物保护单位；1983年，国务院确定江心寺为全国142个重点开放寺院之一。1985年，再度修复。寺内主要建筑有天王殿、钟鼓楼、大雄宝殿、三圣殿、方丈室、斋堂等。分前、中、后三殿。前殿为金刚殿，两端置钟鼓楼（今宋代古钟尚存）。中供弥勒、韦驮二菩萨，两边为四大天王像。寺内多名人对联匾额。2011年1月，被列为省级重点文物保护单位
浩然楼	位于江心屿文天祥祠前东侧。明万历八年（1580）巡道吴自新、郡丞刘正亨始建，原址坐落在文天祥祠前，清乾隆三十八年（1773）移建今址。浩然楼为二层砖木结构，坐北朝南，面阔三间，三面重檐，歇山顶建筑。楼中曾悬有“江城如画”匾额及“青山横郭，白水绕城，孤屿大江双塔院；初日芙蓉，晓风杨柳，一楼千古两诗人”对联一副。1981年，被列为市级重点文物保护单位；2011年1月，被列为省级重点文物保护单位
程让平祖居	位于山福镇和平村。为清朝晚期程氏二十四世裔孙——程让平曾祖父程增莲（1847—1909）所建。坐西朝东，占地1300多平方米，由门台、厢房、正屋组成两进四合院式建筑。门台为砖砌仿木结构，单开间，悬山顶。正屋通面阔七开间，23.95米，带面披屋，硬山顶，木构建筑，板瓦灰背，上有背饰。梁架、槅扇雕刻精美，布局合理，结构稳固。2005年8月，被列为温州市第五批文物保护单位；2011年1月7日，被列为省级重点文物保护单位
温州天主教总堂	位于五马街道周宅祠巷40号。1874年11月，温州天主教初设小经堂于花柳塘，1876年12月迁至购买的周宅祠巷周庆妹大屋（即本址），称周宅祠巷新堂。光绪十年（1884）中法战争爆发后，温州发生“甲申教案”，教堂被焚毁。教案议结后得到偿金7359银圆。1888年由神父傅貌禄设计监造，历时二年建成，称温州天主教总堂。占地面积5372平方米，建筑面积4731平方米。主厅698.25平方米。阔17.5米，深35.5米，高35米。坐北朝南，伞状顶层，弧拱长窗，梅花大柱，上饰宗教图案，华丽庄严，前耸六层钟楼，呈四方六角尖塔式。由天主堂、圣心堂、广场、主教楼、神父楼、圣像间、保禄学校及辅助用房组成，各建筑间有廊道相通。居浙南天主堂之首。1985年，被列为温州市第二批文物保护单位；2011年1月，被列为省级重点文物保护单位

续表三

名　称	简　介
谯楼（含州治旧址）	谯楼，即更鼓楼，俗称鼓楼。因有铜壶滴漏计时、击鼓报更的功能而得名。位于五马街道鼓楼街114号，是温州市目前仅存的城门建筑。东晋太宁元年（323），永嘉设郡建城，郡城周长18里。五代后梁开平（907—911）初，吴越王钱镠之子钱元瓘（887—941）驻温，修缮旧城（即东晋时所筑的鹿城），增筑内城（史称“钱氏子城”）。内城周长1525米，占地面积672万平方米，旁通壕堑，规制方整，城池呈正方形，东界为打锣桥，南界为渔丰桥、冰壶潭，西至城西街，北界为仓桥。城四周有护城河，河上筑桥接城门使其城内外相通，四处城门上各筑一座城楼，东为“华盖楼”，南为“谯楼”，西为“西楼”，北为“临圃楼”。元至元十三年（1276），统治者下令拆毁了内城四面的城墙和东西北三处城门，唯南城门得以保留。清顺治年间，谯楼毁于兵祸。康熙十二年（1673），在原址重建，雍正、乾隆、道光年间先后复修。1929年，辟为永嘉县立民众教育馆。1949年温州解放后，为公安局使用。后几经修缮。如今只剩谯楼的主体和下面的拱门。谯楼坐北朝南，为三间带回廊二层歇山顶木构建筑，占地面积386平方米，东西长27.6米，南北宽14米，高13米，门呈穹形，俗称“城门洞”。1981年，被列为市级重点文物保护单位；2011年1月，被列为省级重点文物保护单位
飞鹏巷陈宅	位于五马街道飞鹏巷98号。始建于20世纪20年代，系民国年间温州著名乡绅陈权东建造，故名。陈宅坐北朝南，为巴洛克风格建筑，由主楼、后楼外加围墙构成封闭的院落，占地面积1000平方米，院内建有主楼、辅楼各一幢，门台为艺术装饰派风格，背面为六角半亭。主楼为三间带东、南两廊的二层楼房。正立面用石英砂浆抹面，其余三面用清水砖，屋面为四坡顶，铺青筒瓦。后楼为两层砖房，屋面为青筒瓦铺面四坡顶。建造坚固。在日常生活设施上，处处体现西化方式，如温州首家使用抽水马桶。利用修建的地下室，储存保鲜蔬菜、水果等。1949年后，陈氏家属搬出该宅，移居到蛟翔巷一普通民居。2011年1月，被列为省级重点文物保护单位。2013年，马孟容马公愚艺术馆入驻陈宅，并于12月16日对外开放
夏鼐故居	位于五马街道仓桥街102号，建于1922年。故居坐北朝南，由四处院落组成，占地面积1386平方米，建筑面积1647平方米，通面阔19.4米，进深32米。正中院落由门屋、厢房、正屋组成合院式建筑。门屋面阔五间，为西洋风格的砖木建筑，砖砌抹灰立面，后带拱券外廊。门屋北为天井，天井东西各为三间二层砖木混合结构厢房，天井北为正屋，五间二层歇山顶建筑，前后带廊，廊柱均为砖砌抹灰方柱。正屋为考古学家夏鼐小时起居的地方，西南小院正屋二层为夏鼐小时读书的书房。2012年6月，夏鼐故居陈列馆正式开放。陈列馆由夏鼐生平陈列厅、友人所赠书画厅、多功能影像厅等八个展厅组成。2000年，被列为温州市市级文物保护单位；2011年1月，被列为省级重点文物保护单位
永川轮船局旧址	位于五马街道永川路9号。由门廊、耳房（含楼梯间）、正楼、院墙围成庭院式建筑，坐北朝南。门廊位于街巷转角处，平面为折边弧形。正楼面阔四间二层，南、北侧均设外廊，各间廊柱为方壁柱，柱间用连续券，由爱奥尼克式柱承托，柱表面以石英砂浆抹面，券上有券心饰。腰檐及屋面檐口挑出多层砖线脚，并有齿状饰。屋面女儿墙高出檐口，做成几何状漏砖装饰。二层外廊为宝瓶式栏杆。室内为木结构，铺木楼板，屋面由斜梁式梁架承托，上有方木椽。侧面玻璃窗外另有百叶式窗。屋面为双坡硬山顶。楼梯间设于东侧，有单跑木楼梯，楼梯间外另有单披檐耳房。永川轮船局是温州近现代民间航运企业的发端，其遗存的西方柱式连续券外廊形办公建筑，是温州近现代民间航运业的重要见证之一。2011年1月，被列为省级重点文物保护单位
开平闸遗址	位于上蒲州村杨府山东麓。原名开平闸，俗称“下陡门”。该闸始建于宋乾道辛卯（1171），嘉定间（1208—1224）郡守杨简修之，明弘治九年（1496）郡守陆润加筑，明之后又有多次修建。陡门呈东西跨向，建于瞿屿山麓基岩上，总长16.75米，闸5孔，每孔宽2.8米，高1.8米，闸墩长2.3米，宽0.5米，墩两端立方形花岗岩石柱，石柱间以条石砌筑。北首并排两立柱上各开一条闸槽用于安放闸板，闸墩北侧设斜撑条石，闸墩柱头开有卯孔与闸墩条石和撑石卯接，东数第三闸墩立柱南侧面上刻有竖列“开平闸”三字，墩上原铺设条石成桥梁供人通行。闸门底部筑坡状护坝，坝上横设条石，条石上开两条平行闸槽与墩柱闸槽呈直角相接，用于扣锁闸板。2011年2月，被列为温州市文物保护单位；2017年2月，被列为省级重点文物保护单位

续表四

名　称	简　介
二十八宿井	东晋太宁元年（323 年）郭璞造城时，同时“凿二十八井以象列宿”，素称“二十八宿井”，分别为：八角井、八轮井、白鹿庵古井、道署古井、府署古井、桂井、郭公山下岩石井、海坛山山下井、横井（天宿井）、华盖山炼丹井、积谷山下冽井、积谷山义井、简讼井、解井、金沙井、奎壁井、三港殿古井、三牌坊古井、施水寮古井、双墙井、松台山上井（仙人井）、天宁寺古井、甜井、铁栏井、屯前街古井、县前头古井、应仙井、永宁坊井。至今，二十八井有的仍清冽甘甜，有的被污染、被填塞，甚至考证其原址都非常困难。其中，八角井、横井、松台山上井等原来就已是市级文物保护单位，2010 年 6 月，二十八宿井被列为温州市第六批文物保护单位；2017 年 2 月，被批准为浙江省第七批省级重点文物保护单位。“二十八宿井”中保留较好的有八角井、白鹿庵古井、横井、华盖山炼丹井、积谷山下冽井、积谷山义井、三牌坊古井、松台山上井、铁栏井、屯前街古井、县前头古井、永宁坊井等 10 余口，而真正能发挥饮用、洗涤功能的寥寥无几
张璁碑亭	位于松台街道人民西路妙果寺西侧园林花圃内，亭内立明朝嘉靖皇帝赐大学士张璁之御碑，碑原立于大士门东端张氏宗祠内，1958 年 2 月移至该处。亭面三间，宽 12 米，深 6.9 米，四面回廊，重檐歇山顶，为明代木制建筑。今亭内尚保存三块和张氏事迹有关的石碑。明嘉靖十年（1531），张璁为避嘉靖皇帝（厚熜）讳，请求更名，嘉靖皇帝赐名孚敬，字茂恭，并书以赠，张璁奉敕，刻碑建亭以示盛典。中碑为御制诗碑，刻有张璁像，东西碑为嘉靖皇帝书赐张璁名字碑，上有“广运之宝”玺文，左为“御笔”章，右为“嘉靖”圆图章。东碑为“赐永嘉张元辅名”，下平列“孚敬”二字。西碑为“赐永嘉张元辅字”，下平列“茂恭”二字，字大尺许。1981 年 6 月，被列为市级重点文物保护单位；2017 年 2 月，被批准为省级重点文物保护单位
永嘉战时青年服务团旧址	位于五马街道康乐坊 280 号。旧址所在地原为周华国开办的廉昌钱庄，后售予亚细亚煤油公司。廉昌钱庄建于 20 世纪 30 年代，坐北朝南，三间三层砖木结构，占地面积 180 平方米，建筑面积 865 平方米。通面阔 13.3 米，进深 12.3 米。中有天井，四周设围廊，建筑立面为巴洛克装饰风格。1937 年 7 月 7 日，“卢沟桥事变”爆发后，温州青年徐贤议等在原周华国开办的廉昌钱庄成立永嘉战时青年服务团。温州青年以此处为中心开展抗日救亡工作，是当时温州地区规模最大、活动最广、影响最深的青年抗日团体。1938 年 2 月，迁往府前街办公。2005 年 8 月，被列为温州市级文物保护单位；2017 年 2 月，被批准为省级重点文物保护单位
益康钱庄旧址	位于五马街道四营堂巷 52 号，建于晚清。坐北朝南，占地面积 530 平方米，建筑面积 756 平方米，由门厅、正厅和厢房组成合院式砖木混合结构建筑，五间三层，通面阔 18 米，进深 29.6 米。天井四周设围廊，建筑立面为巴洛克装饰风格，是典型的中西合璧建筑。钱庄于 20 世纪 20 年代由葛明斋、黄淑香夫妇开设。解放初期，为温州市北区政府驻地，现为南戏博物馆。2005 年 8 月，被列为温州市文物保护单位；2017 年 2 月，被批准为省级重点文物保护单位
沧河巷金宅（郑振铎纪念馆）	位于五马街道沧河巷 24—28 号。建于 1935 年，原为金氏所居。占地面积 829 平方米，建筑面积 1404 平方米，由门屋、厢房、正屋等组成合院式建筑。正立面为巴洛克式风格，青石台基，大门呈八字形内凹，青石门框，上有半圆形拱券大门罩。正屋五间两层，砖木结构。一、二层均带前廊，科林斯柱式檐柱，二楼预制砼栏杆，镂空几何、花草纹饰。据传，该宅于 1938 年间曾为新四军秘密联络点与永嘉临时县委活动点。2011 年 9 月，被列入温州市第二批文物保护点。2010 年市政府选址金宅筹办郑振铎纪念馆，于 2015 年 10 月 18 日免费对公众开放。馆内收藏有郑振铎的手写书信、私人物品及茅盾、赵朴初、夏承焘等名人赠予郑振铎的书法作品等。展陈分四大部分：一层西间为“书生报国一甲子”专题，介绍郑振铎生平；一层东间为“心怀温州桑梓情”，展示郑振铎与故乡温州的情怀书信及其他物品；二层西间为“一代才华万古传”，介绍郑振铎交友、影响与著作等情况；二层东间为“鞠躬尽瘁为文物”，展示郑振铎在文物考古方面的突出贡献。展品中，《北平笺谱》是鲁迅与郑振铎 1933 年合编的一套传统水印木刻笺纸集，瓷青纸书衣，线装，六册一函，非常珍贵。汉白玉毛泽东头像浮雕，为著名雕塑家刘开渠利用人民英雄纪念碑余料雕刻而成，据传这种雕像仅三座，雕像完成后，即由彭真、梁思成和郑振铎三人各收藏一座，堪称镇馆之宝。2017 年 2 月，被批准为省级重点文物保护单位

说明：摘编自盛爱萍主编《温州市鹿城区地名志》中华书局 2019 年版

【历代名人】 鹿城自古以来文风鼎盛，人才辈出，如：南朝宋中国山水诗鼻祖谢灵运，唐高僧玄觉，南宋永嘉学派代表人物叶适，明代政治家黄淮，当代“一代词宗”夏承焘，新中国考古学奠基人夏鼐等。相传书圣王羲之也曾在此留下“墨池”等遗迹。

鹿城历代名人一览表

表 5

名　称	简　介
驺摇（？—前 192）	越王勾践后裔，战国时期“世王东瓯”。秦朝末年，率领瓯人加入抗秦队伍，共同推翻秦朝。后又助汉高祖刘邦打败项羽，因功于汉高祖六年（前 201）封为海阳齐信侯。汉惠帝三年（前 192）晋封东海王，建都东瓯，世称东瓯王。其地域相当于现在的温州、丽水、台州三地。历来被奉为东瓯人文始祖。明代在华盖山下建东瓯王庙，每逢农历三月初八，拥其塑像巡游街市，驱灾祈福。今温州鹿城区瓯浦垟有东瓯王墓，被列为市级文物保护单位
郭　璞（276—324）	晋代学者。字景纯，山西闻喜人，精于占卜风水。相传晋明帝太宁元年（323），温州筹建郡城。郭璞经过乐清郭路村，来到温州卜城。他建议跨山筑城，城内凿井二十八口象征二十八星宿，疏通五条河流以配五行，于是温州城“山分九斗，水城阡陌”的建筑格局从此形成，并影响至今
谢灵运（385—433）	中国山水诗鼻祖。祖籍陈郡阳夏（今河南太康），出生于会稽始宁（今浙江上虞）。东晋名将谢玄之孙，承袭康乐公爵位，世称谢康乐。永初三年（422），任永嘉太守。现留存他在温州写的山水诗 20 余首，名章佳句，千余年来脍炙人口，使温州成为山水诗的摇篮
释玄觉（665—713）	唐代高僧。字明道，俗姓戴。世称宿觉大师。童年出家，精研佛学。在曹溪（今广州韶关南华寺）谒见禅宗六祖慧能时，受到六祖印可，永嘉禅学从此名传天下。著作以《证道歌》最为著名，流传海内外
杨　蟠（约 1017—1106）	北宋官员、诗人。字公济，别号浩然居士，章安（今临海）人，一作钱塘（今杭州）人。庆历六年（1046）进士，为密、和二州推官。元祐四年（1089）苏轼知杭州时，蟠为通判。绍圣二年（1095），以承议郎知温州。到任后，于衙署仪门立碑，刻前任太守刘述的《劝农五事》以为施政准则；划分州城街巷，定为三十六坊；常轻装简从，巡视乡里。在任两年，颇得百姓好评，去任日百姓攀辕卧辙，几不得出境。任上，作《永嘉百咏》及《后永嘉百咏》等诗篇，盛赞温州名胜和山田园水风光
王开祖（约 1035—1068）	宋代学者。字景山，学者称儒志先生，永嘉（今鹿城区）人。宋皇祐五年（1053）进士，任秘书省校书郎，处州主簿。后退居郡城东山书院，讲学授徒。重视教育与对历史的研究借鉴作用，倡导修己治人，发明经义。被推为“永嘉学术开山祖”。著有《儒志篇》
周行己（1067—约 1124）	宋代学者。字恭叔，祖籍瑞安。与许景衡、刘安节等并称“元丰太学九先生”。元祐六年（1091）进士，官至秘书省正字。在谢池坊建浮沚书院，讲学授徒，使洛学在温州盛行，奠定永嘉学派基础。北宋时货币思想集大成者，最早对纸币发行准备金问题进行理论探讨。著有《浮沚集》
薛季宣（1134—1173）	南宋哲学家，永嘉学派创始人。字士龙，号艮斋，永嘉（今鹿城区）人。少时随伯父薛弼宦游各地。17 岁时，在岳父处读书，师事袁溉，得其所学，通礼、乐、兵、农，历仕鄂州武昌县令、大理寺主簿、大理正、知湖州，改常州，未赴而卒。反对空谈义理，注重研究田赋、兵制、地形、水利等世务，开创永嘉事功学派先志。著有《浪语集》《书古文训》等
叶　适（1150—1223）	南宋著名思想家、文学家、政论家。字正则，号水心居士，永嘉（今鹿城区）人。倡导“务实而不务虚”，批评“高谈者远述性命，而以功业为可略”，主张“黜虚从实”，修实政、行实德、实事实功，是永嘉学派之集大成者
徐　玑（1162—1214）	永嘉四灵之一。字致中，又字文渊，号灵渊，永嘉（今鹿城区）人。祖籍福建晋江，为徐定第三子，受父“致仕恩”得职，浮沉州县，历任建安主簿、永州司理、龙溪县丞、武当令等。后改长泰令，拟去官从叶适游，未及而卒。著有《泉山集》，已佚
卢祖皋（约 1174—1224）	南宋著名词人。字申之，一字次夔，号蒲江，永嘉（今鹿城）人。南宋宁宗庆元五年（1199）进士，历任秘书省正字、校书郎、著书郎，累官至权直学士院。工词，被誉为八百年来温州词宗。遗著有《蒲江词稿》一卷，刊入“疆村丛书”，凡 96 阕。诗作大多遗失，唯《宋诗记事》《东瓯诗集》尚存近体诗 8 首
周达观（约 1266—1346）	元代地理学家。字达可，号草庭逸民，永嘉（今鹿城区）人。元贞元年（1295）随元使由温州港出发到真腊（今柬埔寨）访问，次年（1296）至该国，居住一年许，至大德元年（1297）返国。据所见闻，撰成《真腊风土记》一卷，记录其山川草木、城郭宫室、风俗信仰及工农业贸易等，是珍贵的国际历史文献，有法、英、日文等多种译注本。书中所记之都城，即今柬埔寨吴哥窟
王振鹏（约 1278—1348）	元代画家。字朋韵，号孤云处士，永嘉（今鹿城区）人。因囤艺出众，受元仁宗奖，官至漕运千户，长期在宫廷作画，有机会接触御藏历代名画，以界画见长，兼工人物，曾奉诏作十妃岫，又画《大明宫图》以献，称神品。传世作品还有《金明池龙秀图》等

续表一

名　称	简　介
黄　淮 （1367—1449）	明代初年政治家。字宗豫，号介庵，永嘉（今鹿城区）人。明洪武三十年（1397）二甲五名进士，历官中书舍人、通政使兼武英殿大学士，终户部尚书，谥文简。著有《省愆集》等
项维仁 （1758—1827）	善画，工诗，人称清代永嘉第一。字寿春，号勉轩，晚号果园，永嘉（今鹿城区）人。著有《果园诗钞》等
余朝坤 （1855—1917）	字撝敷，号筱璇、绶伯。原籍乐清，后徙居永嘉城区（今鹿城区）。光绪九年（1884）进士，曾为翰林院庶吉士、国史馆纂修、编书处协修、会典馆纂修等职。光绪二十八年（1902）七月，任温州府学堂首任总理。光绪二十九年（1903）初，温州商界筹设商会，被推为首任总理。后被选为永嘉自治议长。1914 年，创办温州甲种商业学校。遗作仅存《地方利弊论》及《感事诗》12 首
汪如渊 （1867—1923）	字香禅，一作香泉，本姓杨，出嗣外家，浙江龙泉人，晚年寓居温州鹿城。光绪二十三年（1897）拔贡。善书、画，擅写花卉，宗徐熙，间仿恽寿平、华喦两家，并擅山水、人物。晚年嗜菊，多种植，供写生，因成百菊长卷，时称能手。筑有香叶楼，课画吟诗，著籍弟子甚多，马孟容、郑曼青等从其学。当时聚其门下习画者 30 余人，形成以他为代表的永嘉画派。名作有《瓯隐园花木册》《水绘风流册》《永嘉诗人祠堂图》
朱子常 （1874—1943）	名阿伦，温州城区人。著名黄杨木雕刻名家。其作品《济颠和尚》和《捉迷藏》先后参加近代国内外大型展览会，分别获南洋劝业会优胜奖和巴拿马赛会二等奖，首次为温州黄杨木雕在世界上赢得声誉
弘一大师 （1880—1942）	俗姓李，幼名文涛，又名广侯，号叔同等。祖籍浙江平湖，出生于天津。著名音乐家、美术教育家、书法家、戏剧活动家，是中国话剧的开拓者之一。1921 年 3 月，自杭州赴温州，居鹿城庆福寺。曾在江心寺闭关。在温前后十二年，潜修律宗。1932 年，襄助重建庆福寺，并为寺匾额题写寺名。著有《四分律比丘戒相表记》《佛说无常经》等佛教著作
刘景晨 （1881—1960）	字贞晦，号冠三、潜庐、梅隐、梅屋先生等，永嘉（今鹿城）人。早年就读于京师学堂，曾执教于温州府学堂（温州中学）。民国初年，被选为第一届国会众议院候补议员。1923 年拒曹锟贿选，毅然偕同沈钧儒、陈叔通等南下。在上海结交刘放园、李佩秋、陈石遗、徐悲鸿、张红薇、郑曼青诸诗画名家。解放后为温州市文物管理委员会首任主任，旋任温州市政协副主席等职，被公认为现代“浙江知名的耆宿”。善诗文书画金石，绘画尤长梅花。著有《题画梅百绝》《古遗爱传抄》《贞晦诗集》等
梅冷生 （1895—1976）	博学，善诗文。名雨清，字冷生，以字行，永嘉（今鹿城区）人。民国初年毕业于浙江法政专科学堂，1920 年在温创办《瓯海潮》周报，并与王毓英、夏承焘、陈仲陶等组织文学团体慎社，先后刊出文、诗、词录 4 册，后从瓯海道尹吴兴林鹍翔学词。有《劲风阁酬唱集》抄印本存世
郑振铎 （1898—1958）	现代作家、文学史家、著名学者，新文化运动的积极倡导者之一。永嘉（今鹿城区）人。1920 年，和茅盾、叶圣陶等人共同发起成立文学研究会，并主编文学研究会的机关刊物《文学周刊》。1923 年后，长期主编《小说月报》。解放后，历任全国政协委员、中国科学院文学研究所所长、文化部副部长等职。主要著作有《文学的统一观》《文学大纲》《插图本中国文学史》《中国俗文学史》《中国历史参考图谱》等
夏承焘 （1900—1986）	温州鹿城人。字瞿禅，晚年改字瞿髯，别号谢邻、梦栩生。著名词学家，毕生致力于词学研究和教学，是现代词学的开拓者和奠基人。国学界称其为“一代词宗”。代表作品有《唐宋词人年谱》《唐宋词论丛》《姜白石词编年笺校》等
方介堪 （1901—1987）	篆刻家。原名文渠，字溥如，后改名岩，字介堪，以字行，永嘉（今鹿城区）人。曾任西泠印社副社长、全国书法家协会名誉理事、中日兰亭书会名誉顾问。遗著有《方介堪篆刻》《介堪刻晶玉印》《介堪印存》《玺印文字别异》《古玉印汇》《玺印文综》等
郑曼青 （1902—1975）	名岳，自号曼髯，别号玉井山人，永嘉（今鹿城区）人。擅诗、书、画、医、拳，人称“五绝老人”。长期在大陆和台湾高等文化艺术院校任教职。书画作品多次在中国台湾地区和东南亚及美、法等国展出，有“东方水墨画大师”之称
夏　鼐 （1910—1985）	温州鹿城人。考古学家、社会活动家，中科院院士。曾先后获得英国学术院通讯院士、德意志考古研究所通讯院士、瑞典皇家文学历史考古科学院外籍院士、美国国家外籍院士、意大利远东研究所通讯院士、第三世界科学院院士等荣誉称号。被誉为新中国考古学奠基人

续表二

名　称	简　介
谷超豪 （1926—2012）	温州鹿城人。浙江大学数学系毕业。苏联莫斯科大学博士。中科院院士，复旦大学教授、数学研究所所长。曾任中国科学技术大学校长，三、六、七届全国人大代表，五届全国政协委员，八届全国政协常委。曾被评为全国先进工作者和教育系统劳动模范。专长数学，在微分几何、偏微分方程和数学物理三个领域都有重要研究成果。有学术论文 110 余篇，专著《经典规范场理论》《齐性空间微分几何学》及《孤立子理论和应用》（合著）等

责任编辑　朱凌云

经济建设

【概况】 2018 年，鹿城区坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，围绕高质量发展，加快改革步伐，推动政策落实，全区经济发展稳中有进；但全区经济仍处于结构调整、动能转换的关键期，生产、投资、消费等领域不确定性仍然存在。全年实现地区生产总值1024.31亿元，首次突破千亿大关，同比增长6.8%，在全市平均下降 0.6 个百分点的大趋势下逆势提升 1.2 个百分点，提升幅度全市最高。其中，第一产业增加值 1.77 亿元，增长 2.9%，增速较上年提高 1.7 个百分点；第二产业增加值 254.29 亿元，增长 8.7%，增速较上年提高 9.2 个百分点，拉动 GDP 增长 2.4 个百分点；第三产业增加值 768.25 亿元，增长 6.1%，增速较上年回落 2.0 个百分点，拉动 GDP 增长 4.4 个百分点。国民经济三次产业比重调整为 0.2:24.8:75.0，第三产业增加值比重较上年降低 0.8 个百分点，对经济增长的贡献率为 64.6%。

【农业经济】 2018 年，鹿城区农林牧渔业总产值 3.4 亿元，按可比价计算，增长 3.5%。粮食作物播种面积 2684 公顷，下降 1.8%；粮食亩产 387.8 公斤，增长 3.4%；粮食总产量 15612 吨，增长 1.6%。在经济作物中，蔬菜（含菜用瓜）播种面积 1669 公顷，增长 8.0%；油料播种面积 179 公顷，增长 5.9%；果用瓜播种面积 121 公顷，下降 0.8%。全年肉类总产量 8124 吨，增长 0.5%。其中，猪肉产量 1112 吨，增长 22.1%；牛肉产量 58 吨，增长 20.8%；禽肉产量 6903 吨，下降 2.9%。淡水产品产量 975 吨，增长 2.1%。其中，鱼类产量 849 吨，增长 0.5%；虾蟹类产量 108 吨，增长 8%。

【工业与建筑业】 2018 年，鹿城区实现工业增加值 167.08 亿元，增长 7.6%，较上年提高 4.2 个百分点。其中，247 家规上工业企业实现增加值 51.24 亿元，增长 7.4%，较上年提升 8.1 个百分点。两大支柱产业（鞋业和装备制造业）分别实现增加值 24.89 亿元和 12.13 亿元，增长 7.6% 和 18.4%。行业增长面保持稳定，在规上工业 26 个大类行业中，有 20 个行业增加值同比正增长，增长面达 76.9%。五大产业（服装、鞋业、泵阀、汽摩配、电气）增加值增长 11.5%，其中服装、鞋业、泵阀、电气四个行业实现正增长。低端落后产能陆续退出，六大高耗能行业增加值下降 0.1%，低于全区规上工业增速 7.5 个百分点。领军型工业企业引领鹿城工业发展，增加值占全区总量超 20%，增长 12.6%，拉动规上工业增长 4.6 个百分点。全年实现建筑业增加值 87.27 亿元，增长 11.8%。具有专业资质的建筑企业（不含劳务分包建筑业企业）137 家，实现总产值 383.89 亿元，增长 17.3%；其中在外省完成产值 139.56 亿元，增长 7.2%，占总产值的 36.4%。签订合同总额 845.98 亿元，增长 17.3%，其中 2018 年新签订合同总额 476.42 亿元，增长 15.5%。

【固定资产投资】 2018 年，鹿城区完成固定资产投资 336.36 亿元，增长 5.0%，完成民间投资额 221.1 亿元，占固定资产投资比重 65.7%，下降 0.6%。从产业投向看，第一产业投资 0.01 亿元，下降 66.5%；第二产业投资 11.99 亿元，下降 19.0%，其中工业技改投资 14.58 亿元，下降 47.3%；第三产业投资 324.35 亿元，增长 6.2%。

【国内贸易】 2018 年，鹿城区批零住餐业销售（营业）额 2557.33 亿元，增长 9.8%，较上年提升 0.1 个百分点，其中，限上批发和零售业商品销售总额 1104.2 亿元，增长

6.7%，限上住宿餐饮业营业额 24.26 亿元，下降 1.8%；限额以上化工材料及制品类、汽车类、石油及制品类、通信器材类商品销售额分别增长 23.2%、17.4%、13.9% 和 9.3%，其中化工类和汽车类增速比上年分别提升 34.2 和 2.7 个百分点。

【社会消费品零售】 2018 年，鹿城区社会消费品零售总额 812.68 亿元，增长 9.3%，较上年下滑 0.3 个百分点，其中限额以上消费品零售额 193.09 亿元，增长 9.0%。部分与消费升级相关商品继续保持较快增长，限额以上化妆品类、通信器材类商品、家用电器等商品分别增长 32.7%、18.1% 和 0.9%，分别较上年加快 29.7、13.5 和 13.9 个百分点。全年实现网络零售额 312.35 亿元，增长 22.6%，高出社会消费品零售额增速 13.3 个百分点。完成快递业务量 10145.5 万件，增长 29.6%，实现快递业务收入 10.06 亿元，增长 22.2%，业务收入总量居全市第二。

【外贸进出口】 2018 年，鹿城区实现外贸进出口总额 249.22 亿元，增长 6.8%。其中，实现出口总额 236.07 亿元，增长 8.3%，分别较上年提高 1.8 和 1.6 个百分点。新批外商投资企业 11 家，比上年增加 3 家，实际利用外资 5000 万美元，增长 175.0%。

【财政收入】 2018 年，鹿城区实现财政总收入 53.04 亿元，其中一般公共预算收入 31.46 亿元，分别增长 10.4% 和 7.1%，较上年提高 1.4 和 0.1 个百分点。在一般公共预算收入中，税收收入 25.97 亿元，增长 8.8%，税收占比达到 82.6%。财政支出继续加快，地方一般公共预算支出 51.39 亿元，增长 15.7%。与民生相关的公共安全、科学技术、文化体育与传媒、社会保障和就业、节能环保、城乡社区 6 项支出均实现两位数增长，分别增长 10.4%、34.4%、21.9%、10.6%、21.4%、68.1%。

【城乡居民收入】 2018 年，鹿城区居民人均可支配收入 59708 元，较上年增长 8.4%，扣除价格因素增长 6.0%。其中，城镇常住居民人均可支配收入 62507 元，增长 8.1%，扣除价格因素增长 5.7%；农村常住居民人均可支配收入 32954 元，增长 8.9%，扣除价格因素增长 6.5%。城镇常住居民和农村常住居民人均生活消费支出分别为 42959 元和 24970 元，分别增长 0.3% 和 4.3%，扣除价格因素分别下降 2.0% 和增长 2.0%，城乡居民恩格尔系数分别为 30.3% 和 34.4%。年末全体居民人均居住面积 36.29 平方米；其中城镇居民人均居住面积 34.57 平方米，农村居民人均居住面积 52.76 平方米。年末每百户居民家庭拥有家用汽车 52.2 辆；其中，每百户城镇居民家庭拥有家用汽车 52.3 辆，每百户农村居民家庭拥有家用汽车 51.2 辆。

政治建设

【概况】 2018 年，中共鹿城区委员会深入贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，组织开展“五看五是否”政治对标行动，全区党员干部政治素养进一步提高。完善全面从严治党主体责任考核办法，严格落实意识形态工作责任制，网络清朗指数稳居全市前列，获评国家形象传播最具影响力城市。深入实施“红色领航”系列行动，率先开展“红色管家”试点，全域建成街镇“瓯江红”党群服务中心，高质量完成村社组织换届“回头看”工作。城市基层党建扎实推进，机关党建得到切实加强。出台激励干部担当作为实施意见，持续实施党政紧缺人才招聘和专业干部培育计划，推行“学干一体、实战练兵”等做法，不断激发干部动力活力，三个街道在“温州擂台·六比竞赛”上台亮绩。系统推进清廉鹿城建设，深化纪检监察体制改革，率先推动政治巡察向村社延伸，持之以恒正风肃纪、治贪反腐，查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题 52 起、处理 75 人，其中科级以上干部 21 人。全力支持保障人大、政府、政协和监察机关、审判机关、检察机关开展工作，巩固发展爱国统一战线，注重发挥各民主党派、工商联和无党派人士作用，群团改革扎实推进，党管武装、军民融合发展得到切实加强。全面深化法治鹿城建设，“大调解”做法在全国典型交流，全区信访总量和进京赴省批次、人数大幅下降，特殊建筑“整合综合融合”模式得到省委、市委主要领导高度肯定。社会治安保障平稳向好，安全生产事故持续下降，扫黑除恶斗争有力推进，涉众型经济风险有效防控，全科网格和雪亮工程建设成效全市第一，平安示范街区创建全省领先，群众安全感和满意度居全市同类城区首位。

【党建助推发展】 2018 年，鹿城区委把抓好党建工作作为最大的政治责任，切实发挥党建工作在围绕中心、服务大局、助推发展中的核心作用，推进党建与中心工作同促进共发展，各项工作成效明显。实施“红色领航”系列行动，率全市之先推动职业化社工队伍改革，“红色管家”试点做法在国家和省级媒体上刊登，街镇“瓯江红”党群服务中心提前半年实现全覆盖，高质量完成村社组织换届“回头看”工作；创新实施干部综合评价、实战练兵组合拳，持续激发干部动力活力。基层党建和人才工作年度考核，双双名列全市第一。海外传播、文化礼堂、移风易俗等多项工作得到中宣部领导和省、市委书记批示肯定，中小学生社会实践大课堂被在全省范围推广，成功获评 2019—2021 全省文化产业专项资金扶持区和宣传思想工作年度考核连续四年稳居全市第一。全年提交提案议案 224 件、社情民意 105 篇、课题调研报告 33 个，其中 1 篇社情民意获得习近平总书记批示；全面加强民族、宗教工作，完成私聚点整治 137 处，及时处置非法宗教活动 11 起，相关做法获中央及省领导充分肯定。

【法治机制优化】 2018 年，鹿城区委切实履行法治建设牵头统筹协调抓总职能，召开领导小组扩大会议，制定年度工作要点及《鹿城区党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单》，优化法治工作机制，出台《中共温州市鹿城区委法律顾问工作规则》，建立区委法律顾问专家库，聘任区委法律顾问 5 名，为区委重大决策、重要事项提供法律意见，探索法律顾问参与起草、论证党内规范性文件等制度，完善区委依法决策工作机制。加强党内规范性文件审核把关，有序推进下备工作，上报市委的 30 件党内规范性文件实现“零纠错”，连续五年备案合格率达 100%。各街镇各部门累计报备党内规范性文件 60 件，纠正 4 件，提醒 9 件。

【高质量政治巡察】 2018 年，鹿城区委先后分两轮对 19 个部门、4 个街镇与 83 个村社、36 个基层站所开展政治巡察，首轮发现问题 649 个，立案 5 起，党纪政务处分 14 人，诫勉谈话 2 人，口头效能告诫 7 人，通报批评、职务调整等组织处理计 116 人次，提醒谈话 72 人次，挽回经济损失 230 多万元。推行区级领导领衔的巡察上下联动强力整改机制，首轮共向 10 位区分管领导抄告 160 个问题和 51 条相关建议，有力促成公积金贷款情况等系列问题排摸整改。率全市之先探索开展村社政治巡察，推行“一托 N”等五项管用机制，首轮巡察 12 个村社共发现问题 160 个，移交问题线索 12 条，党纪政务处分 5 人，推动农村基层政治生态进一步优化。

文化建设

【概况】 2018 年，鹿城区文化事业加快发展，建成、投用一批农村文化礼堂、城市书房、百姓书屋和社区文化家园。全区共有文化站 14 个、文化馆 1 个、博物馆 3 个、公共图书馆 1 个、城市书房 17 家、百姓书屋 2 家、文化驿站 15 家。公共图书馆藏书 278 千册，比上年增加 25 千册。全年农村数字电影放映 1764 场次，观众达 25.2 万人次。开展文化走亲 9 场，送戏下乡 227 场、送展览讲座 2020 场、受惠人数达 50 万人次。年末拥有国家级非物质文化遗产 2 个、省级非物质文化遗产 15 个、市级非物质文化遗产 62 个、区级非物质文化遗产 83 个；拥有市级非物质文化遗产传承基地 21 个、区级 24 个，完成申报省级非遗传承人 17 人、区级传承人 80 人。电影《红日亭》上线公映，文化产业首次获省 3000 万元专项资金扶持。深化“书香温州”创建，启动鹿城区“墨香村社”，全国范围内首创设立 BRT“书巢”。“竞技体育突出贡献奖”获得数列全市第一。全区共有体育场地面积 234.58 万平方米，各类公共体育场所 2289 个。年内鹿城籍运动员在国际泳联短池游泳世界杯日本东京站获 3 枚金牌，亚运会上获 6 枚金牌 1 枚铜牌，全国性比赛中获得金牌 31 枚、银牌 9 枚、铜牌 12 枚（含青少年比赛）。全年新增笼式足球场 2 个、篮球场 8 个、拆装式游泳池 1 个、羽毛球场 7 个、健身点 21 个、乒乓球场 12 个、体育活动室 1 个、健身中心 1 个。培训社会体育指导员 192 名，国民体质监测 869 人，公民体质测试 6285 人。

【非遗保护基础夯实】 2018年，鹿城区保质保量完成资料留存记录，完成31项国家级、市级非遗名录推荐预申报工作；完善省级非遗名录“八个一”保护措施；如期完成省、市非遗数据库录入工作，先后将81个非遗代表性项目、68位代表性传承人的149份各级非遗申报材料录入网络数据平台；进行濒危项目“温州盆景”“广进祥高粱肉”的口述史拍摄记录和验收；积极开展非遗项目课题研究，编辑出版饮食类非遗项目著作《温州味道——非遗名小吃》。

【推进文化民生实事建设】 2018年，鹿城区新建5个城市书房、1个百姓书屋、8家文化驿站。谋划新建区图书馆、区文化馆，组织各街镇文化站开展辖区房产排摸，利用市区两级闲置房产打造公共文化服务空间，补齐公共文化设施建设短板。有序开展公共文化网格化服务，建立文化馆员与街镇结对挂钩机制，将文化馆专业干部下派到街镇，有计划、有重点地开展辅导培训，不断提高基层工作能力。

【公共体育场地设施完善】 2018年，鹿城区修建塘河健身步道、九山湖畔、水心河（滨水公园）两畔健身步道3条；新建丁埠头溪乌潭—丁旗峰、底坦至石洋山、再往瓯海朱平山、甲元基—上皮山—直坑—八角田、瓢居至岭头—仙人洞—云水谷—下渡坑登山步道4条；更新体育场地6处（包括六虹桥路金会昌家园小区、后垟村、大塘村、横山村临江公园、金岙村村委会边上的篮球场5个及城开花苑的多功能运动场1个）；在庆年坊文化礼堂、大自然社区上田农贸市场红色综合体、万源社区上堡公寓等6处建设百姓健身房；新建体育场地53处（包括笼式足球场2个、篮球场5个、半篮3个、拆装式游泳池1个、羽毛球场7个、健身苑［点］21个、乒乓球场12个、体育活动室1个、健身中心1个），加强群众身边体育场地设施建设，打造中心城区10分钟和城乡15分钟健身圈。

社会建设

【概况】 2018年，鹿城区率全市之先规范党员干部和公职人员操办婚宴，做好丧事集中办理试点工作，移风易俗改革纵深推进。好人选树列全市第一，文明创建考核位居全市第一。弘扬以红日亭为代表的民间慈善精神，“伏茶精神”领跑全国，《中国日报》专题报道采访红日亭老人先进事迹，引数十万华人点赞热评，温州首部慈善主题院线电影《红日亭》12月上线。教育和科学技术事业持续发展。累计开建小学、幼儿园项目38个，结项11个、建成8个，引进和培养各类骨干教师112名，提前招聘优秀青年教师130人，入选省特级教师3人，高分通过省教育基本现代化区创建评估。全区共有区属初中8所，在校生4254万人；小学38所（含83个校区），在校生64155万人。拥有国家级高新技术企业74家、省级科技型中小企业640家，专利示范企业122家（国家级5家、省级12家、市级35家、区级70家），研发中心108家（省级24家、市级29家、区级55家），孵化器在孵数126个、孵化器毕业数9个，众创空间25个（国家级5家、省级9家、市级11家），集聚各类企业及团队410余家，市级以上众创空间数位列全市第一。全区参加职工基本养老保险41.32万人，比上年增加2.75万人；职工基本医疗保险20.81万人，比上年增加2.14万人；工伤保险参保人数29.83万人，比上年增加0.38万人；生育保险参保人数16.81万人，比上年增加1.62万人；失业保险参保人数16.46万人，比上年增加1.64万人；城乡居民基本医疗保障参保人数23.64万人，比上年减少0.1万人。新增城镇就业人数1.78万人，城镇登记失业率为1.50%，下岗失业人员再就业3091人。年末在册优待优抚对象2641户，低保对象4751户7174人，全年低保资金支出5803.7万元，发放医疗救助资金1563.68万元，惠及9602人次。城市养老服务机构登记单位数17个，养老机构床位数2583张。

【“移风易俗”重点工作】 2018年，鹿城区率全省之先出台《党员干部、公职人员操办婚宴喜庆事宜的实施意见》等文件，以“一承诺”“两报告”“三不超”“四严禁”“五监督”为准则，借力制度刚性约束党员干部、公职人员群体，做好操办婚宴喜庆事宜工作。启动“简约婚礼进万家”系列活动，指导华侨饭店率先推出2800元的婚宴套餐，喜来登等20余家星级酒店积极响应。在大南街道、蒲鞋市街道开展丧事集中办理（试点）服务。在全区老年人数量最多的社区——桂柑社区设立全市首个“开明遗属库服务点”，树立社会文明新风尚。成立全省首个海葬民间组织——鹿城区生态回归促进会，建造鹿城区生态回归纪念园，群众积极响应，7年来海葬85人、树葬30人，数量位居全市第一。推出江心屿、杨府山等2个公益婚礼基地建设作为首批试点，积极引导群众举行集体婚礼、鼓励新人到文化礼堂等地举办婚礼。联合温州饭店与餐饮行业协会、市婚庆行业协会等推出一站式婚礼服务产品推荐会、极简婚尚概念秀、简爱婚礼发布会等活动。

【好人培塑风尚扩大】 鹿城区承办2018年第三季度温州好人颁奖仪式，在百万“道德公益金”的基础上，鹿城农商银行再注资启动道德时间银行。截至2018年底，共开展“社区好人”评选35期，选树“社区好人”365名、“中国好人”“浙江好人”“温州好人”“鹿城好人”44人次，位居全市第一。其中卢中秋、赵红琴、颜笑健入选“中国好人”，实现温州“中国好人”零的突破。

【社会民生持续改善】 2018年，鹿城区系统实施总投资1311亿元的“大建大美”项目，累计开工84个、建成52个，瓯江沿线、塘河两岸、历史文化街区、中央绿轴等一批先期项目集中亮相，圆满完成2.7万套棚改安置房任务，交付安置房6332套。市区道路综合整治三年计划圆满收官，完成道路整治5条、片区环境综合整治8个。举全区之力推进城中村、旧小区、旧市场改造，腾空全市最大的移民危房区，打通市民期待已久的民航路堵点，关停遗留18年之久的黄龙商贸城市场，圆满完成2015—2017年24个攻坚村“清零”任务，滨江、南汇、南郊、广化、蒲鞋市等街道实现整街旧村清零。获批农村集体产权制度改革国家试点，超额完成撤村并居试点任务。全力打好低收入百姓增收攻坚战，全区141个村总收入全部达到20万元以上、经营性收入全部达到10万元以上。全区共有医疗卫生机构541家，其中医院16家，卫生院（社区卫生服务中心）22所、社区卫生服务站36所、村卫生室66所，各类诊所（卫生所、医务室）320家。医共体、医联体建设取得实效，全面启动区人民医院与附一医合作共建项目，社区卫计服务中心用房大幅增加，创成“第三轮国家艾滋病综合防控示范区”。扎实推进平安建设，社会治安保障平稳向好，安全生产事故持续下降，扫黑除恶斗争有力推进，涉众型经济风险有效防控，全科网格和雪亮工程建设成效列全市第一，平安示范街区创建全省领先，群众安全感和满意度居全市同类城区首位。

生态文明建设

【概况】 2018年，鹿城区坚持绿色发展理念，积极创建省级生态文明示范区。印发实施《温州市鹿城区生态文明建设规划（2018—2025年）》《2018年度鹿城区美丽温州建设（生态文明示范创建行动）工作责任书》和《2018年度街镇美丽鹿城建设（环境质量提升）工作任务书考核评分办法》，取得明显成效。全面完成小城镇环境综合整治任务，总投资1亿元，完成59个整治项目，实现“一街一镇双样板”，其中山福镇通过省级考核验收，创成省级样板乡镇；七都街道通过市级考核验收，创成市级样板街道。深入实施乡村振兴战略，建成七都乡村振兴示范带，藤桥、山福、七都小城镇环境综合整治通过验收，美丽田园建设任务完成率220%。污染防治攻坚取得扎实成效，中央环保督察组反馈的63件信访件全部办结，整治重污染企业72家、查处影响环境问题168个。瓯江引水（隧洞）工程提前贯通，戍浦江治理等重大水利工程加快建设。率全市之先完成问题河道销号，污染地块安全利用率达到100%，全区空气优良率上升到94%，创五年最高。鹿城区建成咪表泊位点2827个，共解决436万次停车需求。持续将“拆违治危”向纵深发展，妥善处置全区45处7.64万平方米重点企业历史违建，全年处置违法建筑108.16万平方米。拆后土地利用率从68.92%上升到98.65%，8个基本无违建街道均完成重点区域重点类型40%存量违法建筑销号工作，全区城乡环境得到综合提升。

【示范区创建】 2018年，鹿城区围绕出台示范区创建，街镇环境质量考核细则；落实生态环境状况报告制度；规范鹿城生态环境质量月报制度，每月对鹿城区环境质量状况、重点工作进展以及各街镇水环

境质量、公众生态环境质量满意度进行通报。建设“醉美自然”美丽温州提升工程，以南汇街道大自然社区大自然家园为创建单元，建设美丽学校、美丽小区、美丽河岸、美丽餐饮、美丽办公、美丽公园、美丽道路等系列美丽细胞工程，打造“人居环境优美、生态文化浓郁、生态经济繁荣”宜居宜业的美丽社区。创建七都岛中岛生态园生态文明示范教育基地，并通过市级和区级生态文明教育基地考核验收。联合区妇联开展绿色家庭评选，创建区级绿色家庭 100 户，市级绿色家庭 15 户。联合区教育局开展绿色学校评选，创建市级绿色学校 2 所、省级绿色学校 1 所。全年新建绿地 112.8 公顷（其中新建平原绿地 31.8 公顷，新建山地公园 81 公顷）。提升区级绿化示范路 3 条、绿地 39 个、山地公园 3 个。完成立体绿化 18915 平方米，新建绿道 8 公里，提升绿道 5 公里，完成祛疤栽花 235 处。年末建成区人均公园绿地面积达 12.21 平方米（建成区人口按 89 万计），建成区绿地率达 35.33%，人均值和绿量初具规模。全年环境空气优良天数 343 天，优良率 94.0%，PM2.5 和 PM10 分别为 31μg/m^3 和 57μg/m^3，较上年分别下降 18.4% 和 12.3%。城市集中式饮用水水源地水质达标率保持 100%，市区平原河网市控以上地表水站位水质达到Ⅳ类以上。

【生态环保宣教】 2018 年，鹿城区环保局充分运用媒体优势，发动各街镇社区、民间团体、志愿服务组织，开展一系列群众喜闻乐见的生态文化宣传活动，如“6.5 世界环境日系列活动”“美丽鹿城、环保先行”专题片展播、“二污普宣传”“我与绿色有约”志愿活动、街镇生态环保墙报专刊比赛等。与《温州日报》《温州都市报》和温州电视台、鹿城新闻中心开展战略化合作，在《闲事婆和事佬》《温州新闻联播》等热门栏目插播公益广告，共在媒体上发出报道 33 篇，其中国家级 2 篇、市级 19 篇、区级 12 篇；在政务“两微”上编发、推送 430 条；做好网络问政应对工作，回复应对鹿鸣问政网络问政 10 条、新浪微博投诉 1 条；配合中央网信办和环境保护部组织的“美丽中国长江行——共舞长江经济带·生态篇”网络主题宣传活动，近 20 家中央和省市网站对鹿城区的“最多跑一次”“阳光排放口 + 色卡标识”进行深度全方位的报道。7 月份“鹿城生态环保”公众号微信传播力指数跃居全省第二。2018 年，鹿城区环保局荣获“搜索中国正能量·点赞 2018”大型网络宣传活动“美丽中国建设优秀案例”奖。

【中央环保督察整改】 2018 年，鹿城全区以“一个问题、一套方案、一名责任人、一抓到底”的要求，全面实行“一月一汇总，一月一上报”调度，编制《鹿城区贯彻落实中央环境保护督察反馈意见整改方案》。重点突击，分类核查，加强重点信访件的跟踪督办和“回头看”核查。2018 年，63 件交办信访件全部处理到位，10 个中央环保督察问题完成整改。

（林玲玲　李　彬　陈　铖　黄珊珊）

责任编辑　王剑峰

中国共产党温州市鹿城区委员会



综　述

【经济提质增效】 2018年，鹿城区委深入实施创新驱动战略，项目谋大招强，引进温商总部回归项目4个、亿元以上产业项目7个，横渎、万科中心等超百亿项目开工建设。狠抓现代服务业发展，温州“5050”购物中心、大南里、南塘新天地、南塘中医药特色街区等投入运营，服务业综合实力首次跃居全省Ⅰ类城区第三。狠抓传统产业改造提升，扎实推进鞋革产业改造提升省级试点，创成市级创新服务综合体1个，竣工小微园面积24.8万平方米。狠抓市场主体培育，新增上市企业1家、“隐形冠军”培育企业2家、“专精特新”培育企业190家，小升规企业40家，高新企业、省科技型中小企业数量分别增长10.5%、77.1%，新三板挂牌完成率列全市第一。深入开展“万名干部进万企”活动，出台“深化改革优环境”14条措施、“执纪监督治怠政”11条措施，查处通报破坏营商环境典型案例36起，解决一批企业反映强烈的突出问题，企业对营商环境满意度明显提升。打好金融风险防控攻坚战，重大担保圈全部处置完毕，政府隐性债务年度化解任务超额完成。

【城市精彩蝶变】 2018年，鹿城区委举全区之力推进城中村、旧小区、旧市场改造，腾空全市最大的移民危房区，打通市民期待已久的民航路堵点，关停黄龙商贸城市场，圆满完成2015—2017年24个攻坚村“清零”任务，滨江、南汇、南郊、广化、蒲鞋市等街道实现整街旧村清零。做地储备出让工作走在全市前列，做地储备分别完成任务的4.5倍和1.5倍，出让经营性用地、出让金总额分别占市区总量的38%和56%，城镇低效用地再开发、批而未供和供而未用清理任务均超额完成。“大建大美”项目系统实施。瓯江沿线、塘河两岸、历史文化街区、中央绿轴等一批先期项目集中亮相，圆满完成2.7万套棚改安置房任务，交付安置房6332套。市区道路综合整治三年计划圆满收官，完成道路整治5条、片区环境综合整治8个。交通项目加快建设，乐清湾港区铁路支线鹿城段、双藤公路等全线贯通，绕城高速西南线正式通车，104国道瓯江特大桥匝道顺利落地，市域铁路S1线一期5条通站道路建成投用，超额完成“四好农村路”任务。深入实施乡村振兴战略，建成七都乡村振兴示范带，藤桥、山福、七都小城镇环境综合整治通过验收，美丽田园建设任务完成率达220%。污染防治攻坚取得扎实成效，中央环保督察组反馈的63件信访件全部办结，瓯江引水（隧洞）工程提前贯通，戍浦江治理等重大水利工程加快建设，全区空气优良率上升到94%，创五年最高。

【改革纵深推进】 2018年，鹿城区委深入开展“改革攻坚突破年”行动，率先建立“最小颗粒度”审批受理系统，“最多跑一次”事项100%覆盖，企业投资项目审批实现“开工前100天”目标。成功获批农村集体产权制度改革国家试点，超额完成撤村并居试点任务。深化“亩均论英雄”和“标准地”改革，完成一批企业标准化供地。率先开展职业化社工队伍改革，建立“三岗十八级”职业化薪酬体系，首批600名专职社工招聘到岗。区委全会做出《关于新时代进一步扩大开放的决定》，正式获批国家市场采购贸易方式试点，启动运行“1039”通关模式，1—11月份，“一带一路”国家进出口增长23.9%。鹿城—泰顺总部飞地项目破题推进，东西部扶贫协作、对口支援和对口合作工作持续深化。

【全面从严治党】 2018年，鹿城区委扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，组织开展“五看

五是否”政治对标行动，全区党员干部政治素养进一步提高。严格落实意识形态工作责任制，网络清朗指数稳居全市前列，获评国家形象传播最具影响力城市。深入实施“红色领航”系列行动，率先开展“红色管家”试点，全域建成街镇“瓯江红”党群服务中心，高质量完成村社组织换届“回头看”工作。城市基层党建扎实推进，机关党建得到切实加强。出台激励干部担当作为实施意见，持续实施党政紧缺人才招聘和专业干部培育计划，推行“学干一体、实战练兵”等做法，持续激发干部动力活力，三个街道在“温州擂台·六比竞赛”上台亮绩。系统推进清廉鹿城建设，深化纪检监察体制改革，率先推动政治巡察向村社延伸，持之以恒正风肃纪、治贪反腐，查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题 52 起、处理 75 人，其中科级以上干部 21 人。全力支持保障人大、政府、政协和监察机关、审判机关、检察机关开展工作，巩固发展爱国统一战线，注重发挥各民主党派、工商联和无党派人士作用，群团改革扎实推进，党管武装、军民融合发展得到切实加强。

区委重要会议

【区委九届三次全体（扩大）会议】 2018 年 1 月 15 日召开。会议全面贯彻落实党的十九大精神，按照省委和市委的决策部署，回顾总结 2017 年工作，研究部署 2018 年任务，审议通过《中共温州市鹿城区委关于深入学习贯彻党的十九大精神，全面推进“时尚智都、山水美城”建设的决定》。

【区委九届四次全体（扩大）会议】 2018 年 8 月 3 日召开。深入学习贯彻习近平总书记对浙江工作的重要指示精神，全面落实省委十四届三次全会和市委十二届五次全会精神，紧扣“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”工作主线，回顾总结上半年工作，研究部署下半年任务，审议通过《中共温州市鹿城区委关于新时代进一步扩大对外开放的决定》。

2018 年中共温州市鹿城区委员会重要文件目录

表 6

文　号	标　题
鹿委发〔2018〕2 号	中共温州市鹿城区委关于深入学习贯彻党的十九大精神，全面推进“时尚智都·山水美城”建设的决定
鹿委发〔2018〕3 号	关于 2017 年度落实全面从严治党主体责任先进单位的通报
鹿委发〔2018〕6 号	关于分解落实区委九届三次全会重点工作责任的通知
鹿委发〔2018〕7 号	关于 2017 年度考绩结果的通报
鹿委发〔2018〕8 号	印发《关于深入开展“营商环境提升年”行动的实施方案》的通知
鹿委发〔2018〕9 号	关于开展“为官不正、为官不为、为官乱为”专项整治深化年活动的实施意见
鹿委发〔2018〕11 号	关于 2016—2017 年度鹿城区劳动模范和模范集体的通报
鹿委发〔2018〕14 号	关于深入贯彻全面从严治党要求推进新时代机关党的建设的实施意见
鹿委发〔2018〕16 号	关于加快推进新时代“清廉鹿城”建设的实施意见
鹿委发〔2018〕17 号	关于以“最多跑一次”改革为统领，推动重点领域改革，争当新时代全面深化改革排头兵的意见
鹿委发〔2018〕18 号	关于聘任区委法律顾问的通知
鹿委发〔2018〕19 号	关于表彰 2017 年度鹿城区平安建设和社会综合治理先进集体、先进个人的通报
鹿委发〔2018〕20 号	关于表彰优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织的决定

续表

文　号	标　题
鹿委发〔2018〕22 号	关于认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神的通知
鹿委发〔2018〕23 号	关于全面贯彻乡村振兴战略推进城乡一体化的实施意见（2018 — 2022 年）
鹿委发〔2018〕24 号	关于印发《鹿城区贯彻落实中央环境保护督察反馈意见整改方案》的通知
鹿委发〔2018〕25 号	关于印发《2018 年度街镇考绩办法》《2018 年度区直单位考绩办法》的通知
鹿委发〔2018〕26 号	关于给予胡碎华等 611 名优秀公务员奖励的决定
鹿委发〔2018〕27 号	关于新时代进一步扩大对外开放的决定
鹿委发〔2018〕28 号	关于表扬在 2017 年度鹿城区经济转型发展工作中作出突出贡献单位和个人的通报
鹿委发〔2018〕29 号	关于开展红色领航“美好家园”行动，全面推进新时代城市基层党建工作的实施意见
鹿委发〔2018〕30 号	印发《关于深化人才制度改革的 30 条意见》的通知
鹿委发〔2018〕31 号	关于表扬在 2017 年度鹿城区“大拆大整”工作中做出突出贡献单位和个人的通报
鹿委发〔2018〕32 号	关于印发《促进文化产业高质量发展的若干政策意见》的通知
鹿委发〔2018〕34 号	关于加强和完善城乡社区治理的实施意见
鹿委发〔2018〕35 号	关于推进安全生产领域改革发展的实施意见
鹿委发〔2018〕36 号	关于表扬在 2017 年度鹿城区生态环境建设暨五水共治工作中做出突出贡献单位和个人的通报
鹿委发〔2018〕37 号	关于开展质量提升行动的实施意见

政研与督考

【概况】 2018 年，区委办（政研室）围绕区委中心工作，发挥调研献策职能，注重开展联合调研、专项调研、课题调研，征集到各类课题 117 个。督考办围绕中心工作，开展督察、考绩，建立长效巩固机制，激励全区争先创优。

【督考工作】 2018 年，区委督考办落实省、市、区领导批示件 239 件，办结率达 100%，办理浙江卫视《今日聚焦》督办件 1 件，温州电视台《新政聚焦》督办 16 件，开展阶段性重点工作督察 20 余次，下发督察通知书及督察通报 34 期，对中央环保督察整改落实、黑臭水体治理等工作整改成果进行专项督察。围绕改革创新突破攻坚、书记区长工程（招商引资）、大建大美、做地出让和“清理”工作、重大项目建设等重点攻坚任务完成情况，加大其考核权重，采取超额加分、未完成加重扣分的考核形式，激励全区上下干事创业热情。组织开展“鹿城擂台·三比三看”活动，打造“街镇比拼现场”和“局长问政考场”两个平台。

【政研辅政工作】 2018 年，区委办（政研室）组织开展的《“八八战略”实施以来鹿城区提升中心城区首位度的探索和实践》调研课题，被纳入了温州市决策咨询与政策研究课题；《关于鹿城政务 APP 多等“七多”问题的调研报告》，提出了 3 方面 12 条建议，供领导参考。起草各类汇报材料、领导讲话 160 篇，整理区委常委会、专题会议纪要 48 篇，会议通报 81 篇，撰写《关于开展国家市场采购贸易方式试点的思考和建议》等各类专题调研文章 4 篇，提出的系列观点及决策建议得到区委领导采纳与肯定。增进信息工作服务决策能力，信息工作在全市信息考核中排名第一。

（林玲玲）

责任编辑　王剑峰

组织工作

【概况】 2018年，鹿城区共有基层党组织1870个，含基层党委126个、党委派出工委14个、党总支102个、党支部1628个，有党员32687名。其中行政村党委2个、党总支34个、党支部169个、农村党员6221名；非公企业党委5个、党总支6个、党支部345个、企业党员3379名。区委组织部于7月承办全市城市（城镇）基层党建工作现场推进会，8月承办全市“红色管家”现场推进会，9月承办全市“瓯江红”党群服务中心整合提升工作现场推进会。

【学习教育强化】 2018年，鹿城区委常委会以常委扩大会议、理论中心组学习会等形式参与主题教育活动。全区四套班子领导带头到基层上党课，560名科级以上领导干部带头落实双重组织生活。依托书记学院、红领学院和三级“瓯江红”党群服务中心，开展“党的十九大精神”“红船精神”等宣讲活动1602场，对1865名基层党组织书记和3.2万名普通党员集中轮训。制作温州话版“八八战略15周年”、习总书记系列讲话解读等课件，形成标准化党课教案向全区推广，累计制作教案8期，点击量达16万余次。

【质量指数计划】 2018年，鹿城区委组织部引入PDCA（计划、实施、检查、整改持续循环改进）理念，针对农村、社区、“两新”、机关、医院和学校等领域制定、出台“6+6+1”制度文件（6个质量标准+6个操作手册+1个实施细则），形成基层党建质量指数体系。建立区、街镇、村（社区）三级质检员队伍，配备区级质检员36人、街镇级57人、村（社区）级238人，以内审单、交叉审查单形式，定期组织村（社区）基层党组织自行开展内部审查和交叉审查，对每月质量审查结果实施动态考核。全年共开展14期55批次督察，查摆整改问题580条，收集党支部建设、主题党日活动开展等意见3100余条。

【城市基层党建】 2018年，鹿城区委组织部整合辖区内机关单位、商圈楼宇、医院学校等党建资源，建立多种形式的城市党建联盟，覆盖83个城市社区党组织、核心城区178个各级单位党组织、405个“两新”党组织。稳妥推进4个城中村撤村建居试点工作，并建立区党员大数据系统和云平台，对29个拆改城中村的1965名党员实施实时动态管理。制定党员星级化管理办法，实施入党积极分子志愿服务积分制，全区7124名机关在职党员设岗定责到社区报到服务。

【党群服务中心阵地建设】 2018年，鹿城区共改扩建党群服务中心9个，涉及面积1.5万平方米；解决21处阵地建设用房和15个历史遗留问题，争取闲置物业8000平方米。年内，三级党群服务中心面向全市承办定制式“1对1”支部主题党日活动700余场，覆盖1.2万余名党员。开办“书记学院”专题培训班，举办研习小组专题讨论10期，重点推广党课教案10例。组建280人党员讲师团，组织公益课程530场次，覆盖群众2万余人次，并承接台州市1.8万名职业化社工培训等项目，接待北京、上海等外省组织系统来访16次。打造党员志愿枢纽，统筹3962名注册党员志愿者、312支党员志愿品牌服务队伍和418个党员志愿者骨干工作室，输出公益项目17大项39小项，输送公益物资300余万元，受益人群达15万余人次。区党群服务中心志愿服务开展模式被上海市虹口区学习推广。

【“红色管家”计划】 2018年，鹿城区委组织部构建以社区党组织为核心，社区居委会、业委会、物业服务企业协商配合，辖区职能站所、“两新”组织等共同参与的“1+3+X”的小区治理模式。推出“红色引领”“红色速递”“红色议事”“红色争创”“红色唱响”5个红色机制，打通社区党组织、社区、业主委员会、物业四方壁垒，加强党组织对小区物业和业委会的领导。全年共开展2批次73个小区试点工作，解决群众反映的小区停车、物业费缴纳、业委会换届等问题1358个，试点小区居民对物业满意率明显提升。

【“两新”党建工作】 2018年，康奈集团、浙江禾本科技、开元集团等53家非公企业党组织与藤桥、山福、丰门等7个街镇60个村结对，确定造血型帮扶项目51个，到位资金3051万余元。鹿城区委组织部打造五马街道“红悦联盟”、置信中心“先锋地带”、同人恒玖“红荟”等一批楼宇党建品牌。全区有重点互联网企业5家、小微企业园10个，均实现党的组织和工作全覆盖。创设区街联动、统分结合的1个“红领学院”总院和14个分院，建立健全“专聘、专育、专管、专职”工作机制，在全市率先推出初级、中级、高级三档的“职业水平认证体系”，102名党务工作者获得初级认证，14名获得中级认证。全区276家注册社会组织，成立红色惠民、红色杏林、红色法援、红色文化、红色春蚕等5支“红色公益联盟”志愿团队，以“党建+公益、先锋1+1”主题活动为载体，社会组织与街镇正式签订合作36项公益项目。

【助推民营企业发展“五大行动”】 2018年，鹿城区委组织部实施大学习大讨论、大宣讲大座谈、大走访大调研、大培育大提升、大服务大融合“五大行动、十项举措”，组织各涉企部门党组织、街镇机关支部与民营企业党组织开展党日共学，组建包括清华大学博士在内的5支党员讲师团，召开党建引领民营企业健康发展座谈会，特别邀请全国第一个个体工商户章华妹交流经验。全员签订优化营商环境“十不”承诺书，针对重点领域、关键时期和重要岗位等专题制定干部“负面清单”，将干部表现和党员星级评定、干部考核评价直接挂钩。

【壮大村集体经济】 2018年，鹿城区委组织部深化红色领航“3+1”工程，健全“区领导+包干部门+帮扶企业+第一书记”攻坚团，建立村干部创收奖励机制，深化村企结对专项行动，全区集中开工经营性项目127个，涉及96个村，实现总收入3.77亿元、经营性收入2.49亿元，分别较上年同期增长21.9%、4.5%。

【村级组织换届“回头看”】 2018年，鹿城区委组织部通过“五查五看”，深入评估换届后村级组织和村干部战斗力，共警示提醒5人、诫勉谈话10人，责令辞职23人、停职3人、免职12人。充实农村基层队伍力量，抽调精干力量到农村一线参与乡村振兴工作，共下派第一书记（含农指员）共24人。

【干部队伍年轻化专业化建设】 2018年，鹿城区委组织部开展年轻化专业干部集中“引才行动”和“挖潜行动”。深化实施党政人才“三百工程”，新引入全日制本科毕业生或全日制研究生93名，全区32岁以下高学历党政人才保有量增长268.4%。制定出台《鹿城区党政专业干部培养三年计划》，推行矩阵式管理模式，强化区外与区内、部门与部门、部门与街镇之间的互派挂职锻炼，向泰顺县、市直部门派遣科级挂职干部8名，区内双向挂职科级领导干部13名，群团挂职副主席2人，另从全区273名有专业背景年轻干部中遴选89人进行重点跟踪培育。

【干部监督】 2018年，鹿城区委组织部完善干部大监督数据库建设，出台《鹿城区干部大监督工作机制信息沟通办法》，收集汇总纪委、公检法、信访局等12家单位反馈数据，突出事前监督，打通部门间的信息壁垒。5月，开展全区领导干部兼职专项督查。9月中下旬，对全区70余家单位开展为期2个月的干部日常管理监督“全面体检”。

（陈博文）

老干部工作

【概况】 2018年，鹿城区共计离休干部102人，其中当地离休干部46人、易地安置鹿城区的离休干部55人。离休干部的平均年龄为89.33岁，其中最年长者99周岁、最年轻者81周岁。区四套班子离退休领导干部共30名（其中离休干部1名），平均年龄计70.73岁。

【政治待遇】 2018年春节期间，鹿城区四套班子领导分9组走访慰问41位离退休干部。全年区老干部局领导班子走访慰问老干部431人次；组织离退休干部参加建言座谈会、区委常委会民主生活会，开展“走看促”活动4次。

【生活待遇】 2018年，鹿城区老干部局针对老干部“双高期”特点，严格执行“五必访”（有事必访、节日必访、生日必访、有病必访、有故必访）走访慰问制度，根据老同志需求，为其代办各项事务，实现老干部“零跑腿”。年内为32位老干部家庭安装扶手，代办事项69件，开展特困补助12位、生日慰问138位，共发送孝心短信8594条。落实离休干部每人500元的“四就近”（即就近学习、就近活动、就近得到关心照顾、就近发挥作用）服务经费，开展4次“四就近”服务广场展示活动。

【医疗待遇】 2018年，鹿城区老干部局落实浙组〔2017〕25号“关于提高离休干部护理费”文件的精神，联系、走访多家原单位，督促各原单位、街镇及时发放并补发护理费。4月，按照离休干部医疗待遇提高后新标准，联合区卫计局开展离休干部健康体检，做到优先服务、绿色通道、全程陪护。初步落

实老干部签约家庭医生服务工作，按时组织疗休养和易地安置老干部健康体检。

【离退休干部党建工作】 2018年，鹿城区老干部局制定出台《关于加强和改进新形势下离退休干部党组织建设工作的实施意见》，落实工作经费和支部书记补贴。利用专题学习会、老干部党校、阅文日等学习平台加强离退休干部党员思想教育。年内开展学习培训5期、党建工作培训班1期和阅文日活动12期，举办时政文史、健康养生、太极拳等学习班37期。探索实施党组织量化管理办法，对各党组织的党员教育活动、发挥正能量作用、参加党工委组织的活动等情况进行量化。

【志愿活动】 2018年，鹿城区老干部局打造“一月一礼堂”品牌，以“增添正能量、银辉耀鹿城”为主题，引导离退休干部走进社区文化礼堂开展各类志愿活动12场，受益群众达2900人次。同时，发挥老牌团队作用，组织“吾老在线”宣讲团进机关、进社区、进企业开展专题宣讲活动194场，受教育9000多人次；组织“绚霞”爱心服务队开展助圆大学梦、爱心流动伏茶车等慈善公益活动4场，捐助爱心基金6.7万元。

（蔡惠婉）

宣传工作

【概况】 2018年，鹿城区委宣传部做强做大“两论”（理论、舆论）、厚植厚培“两文”（文明、文化），推动全区宣传思想文化工作取得新发展。优化提升道德广场的软硬件设施，融合城市中央书巢、学雷锋志愿服务站等载体，强化大爱精神的感染力；与红日亭联合构筑“道德—慈善双塔”，辐射带动复兴亭、三乐亭等形成“爱心联盟”，打造全市“德润义集”新高地。全年成功承接全省文化礼堂现场会，樟里文化礼堂、庆年坊文化家园、康奈企业文化俱乐部等处的先进做法获得省委主要领导、省委宣传部主要领导点赞和批示肯定；“中国好人”“浙江好人”获得数位列全市第一；成功通过省级文化产业路演，获评省级文化产业重点扶持县（市、区）称号，争取到“一年一千万、三年三千万”文化产业扶持资金；海外传播集约中心获评全省“文润同心”网络社会组织示范基地；“海外传播官”培育项目获得“浙江省宣传思想文化工作创新奖”及“国家形象传播最具影响力地区”称号。共获得各类荣誉73项，其中，奖项类有国家级5项、省级23项、市级12项，活动类有国家级2个、省级9个（现场会3个）、市级5个，批示类有国家1个、省级11个、市级5个。

【理论学习宣讲】 2018年，鹿城区委宣传部发挥理论中心组学习的龙头作用，制定下发《2018年区委理论学习中心组学习意见》，明确各个阶段的学习重点和学习要求，共开展区委理论中心组学习17场8.5天；深化瓯江讲堂高端讲座平台和“e鹿学”掌上学习平台建设，创新学习秘书制度，提升学习质量和服务中心组学习水平；围绕“宪法”和“八八战略”实施15周年等重点主题，编发《理论动态参考》《干部学习参考》等学习辅导材料5500余册，分发全区党员干部学习。持续“亲历者说”“青年学院”“思享学院”等宣讲品牌建设，全区基层宣讲的先进做法多次在省级交流会上作典型发言，郑雪君、金文平两位讲师获得“全省首届基层宣讲名师”称号。

【文化礼堂建设】 2018年，鹿城区新增农村文化礼堂17家、社区文化家园4家、企业文化俱乐部1家，超额完成市里下达的文化礼堂建设任务。鹿城区委宣传部强化文化礼堂日常督查力度，开展“三看三谈”督导行动，提升文化礼堂的日常开放程度和常态运行能力；丰富礼堂活动内容，共开展“文艺宣讲”“民俗礼仪”“非遗传承”等各类活动6000余场，完成市文化礼堂供需平台点单4700余例。深化“新青年下乡”品牌活动，共开展各类实践服务活动1300余场、服务项目数80余个，参与学生数达2万余人次，惠及人数达7.1万余人次。

【“选树好人”活动】 2018年，鹿城区委宣传部率全市之先与市级媒体开展联合“寻找好人”活动，在视媒、纸媒和新媒体上开设“小鹿寻好人”专栏，走出一条“选树好人”新路子。全年共推选出“中国好人”3人、“浙江好人”6人、“最美温州人”6人、“温州好人”18人、“鹿城好人”9人、“社区好人”46人。其中，外卖小哥、医生高空施救等一波波“暖心故事”引发社会热议，引起全国关注和各大主流媒体点赞。

【青少年德育教育】 2018年，鹿城区委宣传部升级“社会实践大课堂”，拓展研学活动服务、构建研学评价体系、优化师生端功能，解决全国研学旅行教育落地难的问题，获浙江省教育厅等10个省级部门的认可并在全省推广学习。截至年底，平台签到总数计212928次，约10万名学生参与。

【文化产业发展】 2018年，《鹿城区促进文化产业发展政策》发布，将文化产业培育发展成促进经济转型升级的新动能，文化产品、文化创意和设计服务业的增长速度都明显高于文化用品业和设备制造业。鹿城区打造八大类样板15个重点项目，预计总投资达130亿元；抢抓省、市级文创街区试点申报的契机，挖掘优秀传统文化资源，搭建特色文化产业发展平台，推进街区文化生产生活生态融合发展。全区文化产业园区总数占全市的37.5%。

【文艺精品工程】 2018年，《鹿城区文化精品工程扶持奖励办法》发布，对全区文艺精品创作进行总体规划和宏观指导，设立100万级文化精品工程专项资金，对优秀的获奖文艺作品给予全方位扶持。全年共申报十三批省文艺精品扶持项目14个，其中4个项目通过市委宣传部初选。特别是围绕改革开放40周年等重大主题，推出全市首部原创音乐剧《夕阳山外山》、全市首部慈善院线电影《红日亭》、全市首部现实题材儿童电影《美丽童年》等10多部优秀文艺作品。

【文化惠民活动】 2018年，鹿城区委宣传部以“墨香城市”创建为契机，成立2个书画教学志愿者派遣中心及各教学点，以点单配送的形式开展书法、美术教学等一系列活动；启动“百个墨香校园”“百个墨香单位”“百个墨香村社”“百个墨香家庭”四个一百创建活动，厚植墨香根基。特别是以“喜迎改革开放40周年”为主题开办金秋文化节活动，共送电影下乡400场、送戏下乡50场，开展文化驿站活动20场、城市书房读书会20场；“印象南塘”文化艺术周开展“少儿艺术互动体验课”“艺术普及沙龙”“百工馆文化传承”等非遗体验活动，让百姓感受改革开放给生活带来的变化。

【外宣工作】 2018年，鹿城区完善党委新闻发言人、政府新闻发言人制度，提升应对全媒体时代突发事件的应急处置能力；规范新闻发布流程，共开展“红日亭电影开机”“温州（鹿城）市场采购贸易方式试点启动”“金秋文化节”等17场新闻发布会。在全国、全省和全市展示鹿城好形象，在媒体发布相关报道3460条，其中在省级以上重要媒体发布报道720条，特别是在《浙江新闻联播》及央视《新闻联播》均实现头条播出零的突破。创新打造“草根红拍客”等品牌特色项目，以群众爱用、常用方式推送鹿城区经济社会发展成效、成果，拍客总数达172人，基本实现街镇、社区全覆盖；“海外传播官”再度借船出海，依托“一带一路海外采风行”，在全球各大侨团设立联络站，与海外温商代表深度交流，共同宣传“美丽鹿城”。特别是开展“改革开放四十周年”系列报道，从鹿城出发寻找中国改革开放印记，通过对改革开放40年鹿城人、鹿城事以及“我与改革开放的故事”等宣传报道，集中展示鹿城改革开放后取得的辉煌成就。

【网络空间建设】 2018年，鹿城区以温州鹿城发布、掌上鹿城、鹿城新闻网等主平台发布权威信息、回应舆论关切。温州鹿城发布两微矩阵平台全年累计编发3800余篇，阅读量超过960万人次；整合海外传播官、海外华文网站、英文社交网站三大平台，建立海外传播集约中心，构筑起“精准传播＋亲和传播＋共享传播”的海外网络传播新格局；创新推出“益鹿行”网络公益云平台建设，点单式公益服务构筑“人人为我、我为人人”的全民公益运动。特别在网络文化节，以“一鹿前行看改革”“去国怀乡归来时——‘十国百城’海外温州人看家乡改革行”等为主题，通过网文、网图、微视频征集和网络访谈、网络直播等方式，强化活动宣传力度。全年处置各类涉鹿网络舆情577起，编写网络舆情报告105期，删除不实微博、微信公众号文章、帖文72条，累计排查属地网站8099家，清理互联网有害信息74万条。

（胡忠泽）

统战工作

【概况】 2018年，鹿城区委统战部围绕中心工作，服务大局，促进和谐，抓好重点，统一战线各领域工作扎实有序推进，多项工作受到中央、省、市领导充分肯定。中央书记处书记、中央统战部部长尤权等中央、省部级领导先后14批次到鹿城，就民宗、侨务、新的社会阶层人士统战工作开展考察调研。

【新的社会阶层人士统战工作】 2018年，鹿城区委统战部出台《鹿城区新的社会阶层代表人士三年培训计划》，指导完成区网联会换届工作，创立“E咖·网创基金”。推进实践创新基地建设，庆年坊社区和“鹿城E咖”获温州市新联同馨汇实践创新基地称号。鹿城区新的社会阶层代表人士胡亮入选浙江省“151”人才工程数字经济专项第二层次培养人才，许鹏怀获评首届浙江省新时代中国特色社会主义事业优秀建设者。

【多党合作参政议政】 2018年，鹿城区委统战部健全政党协商工作机制，协助制定年度协商计划，协助区委召开各类协商通报会8次。开展党外人士“最多跑一次”和“乡村振兴战略”、优化营商环境等专项民主监督，征集建设性意见40余条。实施“一党派一主题”主委领衔调研制度，完成33个课题调研任务。畅通议政建言直通车，围绕中心工作、社会热点难点问题，提交提案与议案224件、社情民意105篇。

【党外代表人士队伍建设】 2018年，鹿城区开展无党派人士认定登记工作，排摸150位无党派代表人士，认定92名。组织4名新提任党外干部、10名优秀党外代表人士参加全市新提任党外干部履职能力培训班和市党外代表人士统战理论培训班。将党外干部纳入党政领导干部交流总体安排，年内转任其他重要岗位党外干部2名。全年共完成非公有制经济代表人士综合评价20批次55人次。

【非公经济发展助推】 2018年，鹿城区委统战部在全市区（县）级中率先出台《鹿城区工商联助推“清廉企业”建设四大举措》，全区1500家企业设立效能监测点，15家商协会设立效能监测联络站，力促新时代“两个健康”新成效。与公检法等司法部门联合出台《关于服务保障非公有制经济发展的十条意见》《关于加强区检察院与区工商联合作服务和保障非公经济健康发展的实施方案》等文件，夯实新型政商关系。组建区民营企业及民营企业家服务咨询联盟，首批10家单位入盟，服务咨询项目涵盖市场采购、时尚设计、融资解困等，获评《中华工商时报》“2018年度工商联（商会）工作”创新中国优秀案例。开展“一对一”精准对接服务企业，走访慰问160余家结对非公企业。设立咨询委员机制，聘请15位专家学者、老一代企业家为咨询委员，健全导师传承和帮带工作机制。实施非公有制经济代表人士（两新组织出资人）三年轮训计划，持续开展“青蓝接力”活动，以“新时代、新生代、新使命”为主题核心概念开办“新学堂”。

【民族工作】 2018年，鹿城区委统战部做大城市民族“六进”示范平台，巩固提升南郊街道益民学校、南汇街道龙源社区等民族团结进步创建示范单位。龙源社区入选市级城市民族团结进步创建单位示范名录。组织举办区民族团结进步宣传月启动仪式暨爱心拉面公益活动、民族知识巡展、“识伊斯兰·促民族团结”联谊、卢牙古募捐助学等活动。

【宗教工作】 2018年，鹿城区委统战部推进宗教工作信息化、规范化，实现基层宗教事务管理与社会治理“四个平台一张网”无缝对接。创新基层民宗工作信息化、规范化建设工作受到中央统战部部长尤权、浙江省委书记车俊肯定。探索“多庙合一”安置模式，温州“六和寺”建设项目举行奠基仪式。推进佛道教商业化治理工作，完成整治宗教场所违规出租5处。推进民间信仰场所“一场所一景观一故事”专项工作，提升场所25处。

【联谊联络新平台创建】 2018年，鹿城区委统战部完善乡贤信息库851人的资料，在七都街镇成立全市首个街镇层面的乡贤联谊会。召开鹿城经济社会发展恳谈会和世温会鹿城乡贤聚会，400余名海内外知名乡贤齐聚家乡，共叙乡情友谊和鹿城发展。在法国、意大利、美国、南非等22个华侨相对集中地国家和地区建立25个海外乡贤联络站，累计聘请美国、西班牙等8批次100位海外乡贤担任传播官。打造山福镇金岙谷、七都街道乡村风情小镇成为市级“乡贤助乡兴”实践基地。

（李德省）

机构编制工作

【概况】 2018年，鹿城区编委办开展机构改革前期调研，设计改革方案，研究制订《关于成立鹿城区深化机构改革协调小组的通知》《鹿城区深化机构改革工作专班职责分工》《鹿城区深化机构改革工作计划》等配套文件。持续深化“最多跑一次”改革，抓好“基层治理四平台”建设，提升事业单位法人登记监管服务效能，加强编外用工总量控制和分类管理。开展机构编制实名制数据信息专项核查，提高实名制系统数据信息质量和运行效率；配合区委巡察组做好九届区委首轮巡察工作，及时对移交的机构编制问题办理情况做出反馈。

【机构改革】 2018年3月起，鹿城区编委办梳理全区党政机关人员编制、内设机构和领导职数以及承担行政职能类事业单位等基础数据，对全区党政机构设置进行多轮模拟，研究形成《温州市鹿城区机构改革方案》初稿。该初稿参考市编办组织的机构改革方案初审会意见，按照省里要求逐条研究审核，不断调整完善方案并上报市委，于12月底获省委省政府批准，制定机构改革调研方案。8月底至11月中旬，采取座谈会、实地走访等形式对全区37家党政机构、事业单位及14个街镇开展调研，共梳理汇总各层面反映的各类职能机构和其他方面问题270个，总结形成分析汇总表及调研报告。

【“最多跑一次”改革】 2018年，鹿城区编委办牵头梳理全区政务办事事项1105项，实现“最多跑一次”100%覆盖（除另有规定的10项外），并完成各类事项向行政服务中心全进驻。压缩办件承诺时限比省“八统一”规定承诺时限提速36%。实施“一窗通办”，推进延伸基层服务网。自行研发全市首个行政审批受办分离“最小颗粒度”受理系统，实现“无差别全科受理”。推进基层群众企业“自助能办”，在各街镇便民服务中心及城市书房、银行网点设置自助便民服务终端超60台。开通省政务网网上办理事项数820项，网上办理率83.3%。开通掌上办事项313项，完成并超过省里对区级100个的要求。通过数据共享实现全区省定民生事项“一证通办”率52.1%，区级专有民生事项“一证通办”率85.3%，均超过省里要求50%的标准。开辟提前介入联合会商制、全过程模拟审批和多环节灵活应用承诺备案制等创新机制。一般企业投资项目开工前审批“最多跑一次”“最多100天”，竣工验收最多30天。在商事登记领域实现一般件即时办结，复杂件1日办结。助力鹿城区在2018年第二季度全省区域市场准入环境评估中，于全省89个县（市、区）中位列第二名。

【基层治理平台建设】 2018年，鹿城区编委办落实人事任免、福利待遇、绩效考核等配套机制，实现综合执法和市场监管下沉率均达80%，增强街镇统筹协调能力。做好基层治理综合信息平台的运行管理和业务协同，区级指挥中心及14个街镇综合信息指挥室均实现常态化运转。开展全区基层各类信息采集APP整合，打通政务服务“最后一公里”。按照标准格式对全区1039个网格（含17个虚拟网格）进行重新编码。出台考核细则，落实信息采集上报“以奖代补”机制。实现网格员在线率日均达98%以上，各项指标领先省市。

【机构设置与编制统筹盘活】 2018年，鹿城区编委办完成市级下放区公园管理处、区园林绿化养护大队、区房产管理中心体制调整承接工作。经市里批复同意设立区历史文化街区建设管理办公室和区轻工产品交易服务中心，为相关工作开展打好机构编制基础。通过空编收回、编制周转及调剂使用等方式，盘活用好存量编制。全年共收回闲置空余编制113名，供全区统筹使用；调剂90名事业周转编制用于区经济管理中心等3个单位，解决人才引进入编难题。针对全区各小学新生报名人数多、教师编制紧缺的现实困境，申请到事业周转编制141名，专项应急用于教师招录。

【事业单位登记管理】 2018年，鹿城区编委办采取制定标准、优化流程、实地抽查等措施，提升事业单位法人登记监管服务效能。通过重点审查、细化指导、加强提示等手段，全区187家事业单位年报率、公示率均达100%。推进事业单位法人注销登记工作，待注销单位从年初的52家减少到23家。

【编外用工管理】 2018年，鹿城区编委办加强编外用工总量控制和分类管理。会同纪委、财政、人社、审计等单位组成编外用工管理联合督察组，抽取2个街道、5个部门进行实地督查。主动对接区委巡察办，将编外用工督查纳入区委巡察组巡察内容，并对联合督查、第一轮巡察反馈问题进行督促整改。拟

写《鹿城区“编外用工管理规范提升年”工作方案（初稿）》，提出“总量可控、统筹平衡、制度完善、管理规范、运行顺畅”的编外用工管理提升建议意见。

（林　爽）

机关党建工作

【概况】 2018年，鹿城区委直属机关工委按照“围绕中心抓党建、抓好党建促中心”工作思路，强化机关党建工作责任制，打造特色亮点，不断提高机关党建工作质量。鹿城区委建立区直机关党建领导小组，出台加强新时代机关党建实施意见，强化政策保障，并召开高规格的全区机关党建工作会议。针对市区委巡察督查机关党建领域问题，专题召开整改落实会，对13家被巡察督查单位就机关党建问题进行集体约谈，并提出整改要求。举办机关党建工作专项述职评议会，70家区直属机关党组织书记进行现场述职，实现直属党组织述职评议全覆盖。在支部建在审批窗口、区级审批服务大厅全覆盖的基础上，区直机关工委在五马市监所、蒲鞋市执法中队、黄龙社区服务中心开展基层站所试点，优化审批服务。年内，区直机关工委获全省县区机关党建信息工作考核第一名、全市宣传调研工作第一名，并在全省第八次县市区机关党建工作交流会上作典型交流。

【思想建设】 2018年，鹿城区直机关工委贯彻十九大精神，以培训推动学习，举办直属党组织负责人、基层支部书记、党务干部、纪检干部等各类培训8期，培训507人次；组织党员轮训班27期，培训党员4523人次，机关在职党员受训率达93%。出台加强和改进机关思想政治工作文件，举办中心组学习秘书专题培训，组织“三个命题”大讨论。举办赞改革开放讲故事比赛、党组织书记上党课和组织参观红色教育基地、红色电影鉴赏会等，提升党员学习效果，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。举办“跟着习总书记读好书”征文比赛，开展机关党建调研论文评选。区直机关工委的调研报告获全省机关党建成果优秀奖，共有五篇论文在全市获奖。

【组织建设】 2018年，鹿城区直机关工委强化基层党组织规范化设置，整治“空壳”支部6家，新组建直属党组织8家；严格执行换届提醒和督办制度，机关党组织换届选举50家，党组织届中调整28家，共调整党组织成员145人。实施“四化”党支部提升工程，打造示范点，推动基层支部的阵地完善、制度规范、服务强化。落实“三会一课”基本制度，按照“六制六规范”要求全面推行党支部“主题党日”制度，机关各基层党组织开展主题党日活动共计3985次。强化党员日常管理，严格党员发展程序，劝退党员2人，发展党员77名，预备党员转正72名。制订区直机关党费管理办法（试行），及时调整党费收缴，规范党费使用和管理。

【作风建设】 2018年，鹿城区直机关工委联合区纪委印发清廉机关建设实施方案，深化“三为”专项整治，助推“清廉站所”建设。做好纪检干部的岗前审查和上岗谈话，考察机关纪检干部31人，保障机关纪检干部的政治素质。举办纪检业务、从严治党主体责任培训2期，培训机关纪检干部116人次。实行违纪案例“四会一改一公开”警示教育活动，即通过召开党支部讨论党员处分会、党支部宣布处分决定会、直属单位班子专题民主生活会（组织生活会）和全体党员干部警示教育会，抓好问题整改，将整改情况向党内公开。加强执纪审理规范化建设，全年机关纪工委自办件2件，审理案件6起，其中开除党籍2人、党内严重警告1人、党内警告3人。

【机关党建质量管理工程实施】 2018年，鹿城区直机关工委参照ISO质量管理理念，制订《机关党建质量管理指数》和配套的操作手册。通过召开机关党建重点任务推进会、举办专题培训班，统一认识，明确任务；建立党建“质检员”制度，对质量管理指数体系工程实施过程管理。联合区纪委、区委组织部开展机关党建工作专项督查，向31家区直机关单位党组（党委）和14家街镇党（工）委就机关党建存在问题进行书面反馈，督促限期整改。

【机关党建联盟机制建立】 2018年，区直机关工委坚持问题导向，探索创新机关党建联盟机制，以“学习联学、党日联过、活动联办”为主要方式，举办主题沙龙，推进小规模支部党日联过活动，推动机关党组织资源共享、优势互补、平台共建、交流互动、合作共赢的党建新模式，补齐组织活动短板，增强组织生活的吸引力和凝聚力。

【帮扶企业】 2018年，区直机关工委组织涉企、涉审批、涉执法的机关单位与30家成长型企业结对，以“一对一”方式帮扶企业。各结对单位走访服务企业102次，收集问题48个，解决40个，促进营商环境优化。中新网对此进行专题报道。

【支部结对】 2018年，区直机关工委发挥机关党组织的优势，224个机关支部与村（社区）党组织结对，帮助村社谋划发展思路、宣传相关政策、协调解决问题、办好民生实事，年内各机关党支部与村社共过组织生活581次，为结对社区（村）办实事69个项目，慰问困难党员720人，帮扶资金150余万元。

【群团组织建设】 2018年，鹿城区机关团组织新组建1家，更名1家，撤销1家，换届5家，延期换届1家。区直机关工委组织机关干部国民体质监测，开展工间操培训，举办机关干部登山赛、乒乓球赛、瑜伽、羽毛球赛等丰富多彩的群众性文体活动，机关干部参与人数达1600余人。

（黄小芳）

信访工作

【概况】 2018年，鹿城区信访局完成全国、省、市、区各级两会、中非合作论坛北京峰会、首届中国国际进口博览会、第五届世界互联网大会、枫桥经验大会、首届联合国地理信息大会等时期信访维稳工作任务，化解国家信访局交办、督办件3件，省信访局交办、督办件4件，省巡视组交办鹿城区案件93件（占全市20.53%），实体化解信访积案87件。5月起，实行区领导值守接访轮班制度，工作日每天由一名区领导到区信访局坐班值守接访。全年累计发放信访法制教育书159人次，依法处置违法上访人员18人次（其中刑事拘留2人次、行政拘留16人次）。全年信访总量计10055件（人次），同比增长39.2%。其中，群众进京上访140人次，同比下降40.7%；到省上访165人次，同比下降43.5%；到市上访1054人次，同比下降41.4%；到区上访2298人次，同比上升9.8%。信访中，来信774件，同比上升48.3%；网上投诉5624件，同比上升146.3%。全年共受理“12345”投诉咨询来电32171件，同比上升56.8%；网络问政4245件，同比上升48.7%。

【“清初访、查重访”专项行动】 2018年，鹿城区对初信、初访件及时受理，按期办结，减少重复访，全年新增积案率降低到4.19%，较2017年同期下降51%。同时，每月通报到市、省、京登记数据及办理不规范件，将相关结果纳入年度信访工作绩效考核。

【信访积案“清仓”专项行动】 2018年，鹿城区信访局根据温州市“信访积案化解三年行动计划”要求，结合全国两会重点信访对象名单和上级交办任务，针对110宗251件信访积案开展“清仓”专项行动。区领导包案的43宗93件信访积案，完成程序终结42宗，实体化解37件；11名退出科级领导岗位干部，共参与完成积案程序终结12件，终结率100%。

【营商环境“清怠”专项行动】 2018年，鹿城区“12345”政务平台创新工作机制，以政府购买服务形式加强中心工作力量，创新升级政务服务系统，实现“一号对外、集中受理、限时办结、按期反馈”的工作机制。建立营商环境负面清单，每月通报各单位在“12345”热线办理中存在的怠办情况，纳入各单位考核考绩和“万人评议”行动，年内共开展专题约谈2次，督查督办2次，发放抄告函1次，“清怠”行动专题通报7期。完成125家基层站所、26个窗口“万人双评议”监督评价，完成“破六难治顽疾”监督评价3次。

（何劲翼）

党史研究工作

【概况】 2018年，鹿城区委党史研究室补充《中共温州市鹿城区委文件选编》（第6辑）部分区委文件，修改《瓯江浪潮——改革开放新时期鹿城党史专题集（一）》，做好《中共鹿城历史》（第三卷）编写前期有关工作，参加省、市地方党史第三卷编写工作培训，印发党史内刊《鹿之鸣》2期。在省、市报

刊发表有关党史文化等文章 15 篇。3 篇论文入选浙江省社会科学界第 4 届学术年会温州分论坛，1 篇论文入选浙江省历史学会2018年学术研讨会，并分别在两个学术会上发言交流。

【《鹿之鸣》（总第 45、46 期）合刊出版】 该合刊计 15 万字，于 2018 年 12 月出版，在原有栏目上适当调整，主要设回首往事、党史专题、资政参考、缅怀英烈、人物春秋、党史动态等十多个栏目。

【党史“六进”教育活动】 2018 年，鹿城区委党史研究室先后开展进农村、社区文化礼堂、中小学校图书馆及市区图书馆、档案馆等活动，发放《中共温州历史》（第二卷）、《中共鹿城区委文件选编》（1 至 5 辑）和《鹿城革命烈士集》《鹿城风雨春秋》《田塘头风情》《求索》《鹿之鸣》等书籍 3000 余册。5 月 12 日至 13 日，为配合全国读书月活动，温州电视台都市生活频道“文明看温州”栏目，播放温州电视台记者潘敏苏和潘海钏采访第二届全国“书香之家”李岳松（区委党史研究室工作人员）家庭的电视纪录片《李岳松——阅读是人生的充电器》。6 月 29 日，李岳松应邀给藤桥镇各村和部门单位党支部书记等 70 人上《学习温州鹿城党史 不忘初心牢记使命》主题教育党课。9 月，党史研究室参加省、市社科联在白鹿洲公园举办的社会科学知识普及周活动，分发近年来出版的鹿城党史书籍 200 余册。

【党史研究成果发表】 2018 年，鹿城区委党史研究室李岳松发表党史等文章 15 篇，其中：《邓小平理论与温州改革开放实践》发表在《足迹》（总第 285 期），《中国鞋业的航母——鹿城鞋业的发展历程》《温州打火机胜诉欧盟反倾销入世第一案前后思考》发表在《温州史志》（总第 123 期），《温州马氏家族对文化建设的贡献和影响》入编由商务印书馆出版的《温州史学论丛》（第七辑），《藤桥平原的形成与上戍港的变迁》入编《浙江省历史学会 2018 年地方史论坛论文集》，《温州文明地标——红日亭》入编由中国文史出版社出版的《瓯潮逐浪——纪念改革开放 40 周年专辑》，《试论温州人精神成因及特征》入编《潮起瓯江——庆祝温州改革开放 40 周年征文集》。《试论温州人精神成因及特征》还获得温州市委党史研究室等举办的“庆祝温州改革开放 40 周年征文活动”二等奖。

（李岳松）

档案工作

【概况】 2018 年，鹿城区档案局以服务民生为重点，推进温商回归档案服务，协助康宁医院、康奈集团、索思科技、星际控股、中庭文化等 5 家公司创成数字档案室。开展档案服务进企业系列活动，通过走访调研，了解企业需要的档案相关服务，提供所需相关法律法规、档案业务知识及档案安全管理和规范化管理技术支持。完善考核细则，完成城中村改造档案监管平台建设升级，对全区 12 个街道 27 个地块的城中村改造档案进行有效监管，共备份档案 1 万余卷。年内接收各门类档案共 13213 卷、10413 件，其中文书档案 10413 件、出生医学证明档案 76 卷、工程档案 245 卷、价格认证档案 3297 卷、社区矫正档案 2094 卷、法律援助档案 7501 卷。截至年底，馆藏量达 56289 卷、284384 件。全年档案查阅接待 1800 人次，调阅档案 2200 份。

【档案新馆建设】 2018 年，鹿城区档案新馆建设项目增列重点工程项目计划。10 月底，完成项目立项，确定中央涂 B-29 地块为建设用地，总建设规模为 3.1 万平方米（地上 2.4 万平方米、地下 7000 平方米），初步预算约 2.65 亿元。年底，完成设计招投标。

【“最多跑一次”电子化归档】 2018 年，鹿城区档案局推进政务服务网电子文件管理统一平台建设，指导各部门完成电子文件归档范围和档案保管期限制定，开展南威 3.0 系统电子化归档业务培训。实现“最多跑一次”所有事项电子归档。完成开发“民生档案自助查询一体机”系统，在档案馆查阅大厅、民政窗口、华东公证处、边远街镇同步开通，实现“在线查档、即时出证”。推出“民生档案馆室协同利用”机制，实现“婚姻档案”共享利用。将涉企、涉民、涉商档案上传浙江政务网，充分发挥档案服务社会的作用。

【数字档案室创建】 2018 年，鹿城区档案局贯彻落实市“两办”《关于认真贯彻落实〈中共浙江省委办公厅、浙江省人民政府办公厅关于加强和改进新形势下档案工作的实施意见〉的通知》，完成全省数字档案馆（室）推进会提出的目标任务，制订数字档案室创建计划。市江滨路鹿城段工程建设指挥部、大南街道两家单位创成市级规范化数字档案室，区政协、区红十字会、区机关党工委、区教育局创成数字档案室。

【“村档街管”工作】 2018 年，鹿城区档案局联合区委组织部开展“村档街管”工作监督与指导，并列入 2018 年组织工作考核。滨江、南汇等 12 个街道基本完成“村档街管”工作，藤桥和山福完成 50%，全区共完成村（社区）档案室建设 180 个，上传区“村档街管”平台 1200 余卷、2.3 万余件档案。

【土地确权档案服务】 2018 年，鹿城区档案局按照整区“确权确地”方式，开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作，实测地块 74830 块、实测面积 2178.27 公顷，包括实测地块原合同面积 1797.73 公顷。局领导带队走访四个街道，了解档案收集保管和使用管理方面存在的问题，并提供解决的思路和办法，强化街镇和村干部的档案管理意识，开展档案业务培训。仰义、七都、藤桥、山福等 4 个涉农街道、93 个行政村、1101 个村民小组、20656 户农户全部完成土地确权档案收集整理。9 月 27 日，鹿城区土地确权工作通过省、市专家验收。

【档案文化建设】 2018 年，鹿城区档案局结合“书香机关”打造，创建以“党建 + 档案”为特色的党员文化活动室，配备廉政教育书籍、档案编研志书等资料。持续拓展清廉文化阵地建设，做好以“家风家训”展览为主题的党风廉政建设宣教工作，全年共接待参观人员上千人次。联合清风社区举办见证改革开放——“6·9 国际档案日”系列活动。以“档案见证改革开放”为主题，推出以档案视角看鹿城发展系列图片，以鹿城印象、鹿城第一次、鹿城人物、鹿城党建等板块表现鹿城改革开放四十年间经济社会发展和人民生活的变化。

（林　玲）

地方志工作

【概况】 2018 年，鹿城区地方志办公室立足编史修志、资政育人职能，抓好《鹿城年鉴（2018）》编纂工作，推动志书编纂向基层延伸，加强对鹿城区各部门、街道（镇）志书编纂的指导和培训工作。指导《鹿城区公安志》的编纂；服务村居文化礼堂建设，推进山福镇驿头村情村史研究工作，着手编纂《天下驿头》；指导《温州市鹿城区慈善志》出版发行；综合性地方文献资料《五马记忆》刊印发行。加大史志“资政育人”工作力度与深度。鹿城区两会期间，区方志办将志鉴赠给与会的区人大代表和政协委员，使他们能更全面地为鹿城的发展建言献策。3 月 25 日，区方志办给藤桥镇的“百姓书屋”送去志鉴。4 月 24 日，向区内企业开展送志鉴优营商活动，组织工作人员走访温州新希望置业有限公司与康宁医院，赠送《鹿城区志》《鹿城年鉴（2017）》等。5 月 18 日，值《地方志工作条例》颁布十二周年，联合区行政审批中心举行庆祝宣传活动，助力提升营商环境；协同市史志办开展南塘街社科文化成果展示与志书发放工作。

【方志数据库建设】 2018 年，鹿城区方志办发挥同区档案局合署办公的优势，借助区档案局在软件开发建设方面的技术和专业特长，加强地方志数据库建设。截至年底，《鹿城区志》《鹿城年鉴》《鹿城记忆》《鹿城方志》与《鹿城建区 30 年纪事》全部成果实现数字化加工，建成“鹿城方志数据库”，数据规模达 20G，并在“鹿城档案地方志网”全文发布、可供查阅。

【《鹿城年鉴（2018）》编纂完成】 2018 年 3 月 30 日，鹿城区方志办召开全区年鉴编纂工作暨撰稿人培训会议，部署年鉴编纂工作具体事宜，要求各单位及时保质完成任务，并有针对性地开展培训。至 9 月初，《鹿城年鉴（2018）》编纂完成。全书共 716 千字，记述 2017 年度鹿城区自然环境、政治经济、社会文化与民生事业的发展情况。正文设类目 36 个、分目 220 个、条目 952 条，包括《数字鹿城》《鹿城总述》《鹿城报道》等富有鹿城特色的类目。全书收随文彩照 54 幅、表 45 张。

【《鹿城新咏》出版发行】 2018 年 10 月，由鹿城区方志办编纂的《鹿城新咏》诗集出版发行。该书为《鹿城方志 (2018)》期刊的秋冬专刊，收录海内外 140 位诗人的旧体诗词作品，主要为歌咏鹿城自然、人文景观，反映改革开放 40 年间鹿城经济社会的发展与成就。

（戴爱华）

责任编辑　朱凌云



鹿城区家风家训馆掠影（吴堂 / 摄）







温州市鹿城区人民代表大会



综　述

2018 年，鹿城区人大常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大和省委、市委、区委全会精神，发挥各项职能作用，顺利完成区九届人大二次会议确定的各项任务。把强化思想理论武装作为加强政治建设的首要任务，健全常委会党组及机关学习制度，扎实开展“大学习大调研大抓落实”“思想大解放行动大担当”等专题活动。围绕中心工作任务，对焦重点难点，在深化改革创新、城市拆改工作、民生实事推进等方面实施精准监督，努力推进高质量发展和美丽鹿城建设。聚焦依法行政、公正司法，强化普法执法司法监督，主动融入地方立法工作，着力促进法治鹿城建设。始终坚持代表主体地位，健全履职平台，深化建议督办，优化服务保障，提升代表履职积极性和实



2018 年 2 月 26 日，鹿城区第九届人民代表大会第二次会议在市人民大会堂开幕（区新闻中心提供）

效性。

全年共召开常委会会议 7 次，主任会议 13 次，听取和审议“一府两院”工作报告 28 项，组织开展执法检查、调研和视察活动 66 次，做出决定决议 10 个、审议意见 8 个，任免国家机关工作人员 84 人次。

代表大会及其常委会会议

【区九届人大二次会议】 2018 年 2 月 26 日—3 月 1 日举行。出席会议的代表 297 名，列席会议人员 242 名。共举行 4 次全体会议、4 次主席团会议、1 次计划和预算审查委员会会议、1 次议案审查委员会会议。

会议听取和审查温州市鹿城区人民政府工作报告；审查、批准温州市鹿城区 2017 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2018 年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准 2018 年国民经济和社会发展计划；审查温州市鹿城区 2017 年全区和区级预算执行情况及 2018 年全区和区级预算草案的报告，批准温州市鹿城区 2017 年区级预算执行情况的报告及 2018 年区级预算；听取和审查温州市鹿城区人民代表大会常务委员会工作报告、温州市鹿城区人民法院工作报告、温州市鹿城区人民检察院工作报告；决定温州市鹿城区 2018 年政府“十大民生实事”项目。

会议依法补选温州市鹿城区人民检察院检察长 1 名、温州市鹿城区第九届人民代表大会常务委员会委员 1 名。

区九届人大二次会议期间，大会议案组收到代表议案 7 件、建议 243 件，其中《关于推进五马历史文化街区改造提升的议案》列入常委会审议议题，其余 6 件代表议案转为代表建议处理。

【区九届人大常委会第九次会议】 2018 年 1 月 18 日举行。会议听取和初步审议区政府关于 2017 年全区和区级预算执行情况及 2018 年全区和区级预算草案的报告；听取、审议和表决重点审查的 2018 年部门预算（草案）、关于区九届人大一次会议代表议案、建议办理情况的报告；审议通过代表资格审查委员会关于区九届人大二次会议代表资格审查的报告、关于延期召开区九届人大二次会议的决定（草案）；其他事项。

【区九届人大常委会第十次会议】 于 2 月 11 日举行。会议听取和审议 2017 年区政府民生实事项目完成情况和 2018 年区政府民生实事候选项目形成情况的报告；审议通过区人大常委会工作报告（审议稿）、关于区九届人大二次会议有关事项的决定（草案）；审议区九届人大二次会议议程及日程（草案），主席团成员和秘书长名单（草案），计划和预算审查委员会组成人员名单（草案），议案审查委员会组成人员名单（草案），大会选举办法（草案）、2017 年区政府民生实事项目实施情况满意度测评办法（草案）、2018 年区政府民生实事项目代表票决办法（草案）、会议议案、决议和决定的表决办法（草案）；人事任免事项；审议接受金丽琴辞去温州市第十三届人民代表大会代表职务的请求并补选钱晓薇为温州市第十三届人民代表大会代表；审议通过区九届人大二次会议列席人员名单（草案）；其他事项。

【区九届人大常委会第十一次会议】 3 月 23 日举行。会议审议通过温州市鹿城区人大常委会 2018 年工作要点；审议《关于推进五马历史文化街区改造提升的议案》；人事任免事项。

【区九届人大常委会第十二次会议】 5 月 24 日举行。会议听取和审议区政府关于 2017 年全区环境状况和环境保护目标完成情况的报告、听取和审议区政府关于《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》贯彻实施情况的报告、区政府关于华侨权益保障工作情况的报告、区政府关于学前教育工作审议意见落实情况的报告；温州市鹿城区人大常委会关于政府部门履职评议暂行办法；听取市人大代表述职；人事任免事项；其他事项。

【区九届人大常委会第十三次会议】 7 月 26 日举行。会议听取和审议区政府关于 2017 年财政决算的报告、区政府关于 2017 年区级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告、区政府关于教育基础设施建设进展情况的报告、区政府关于“大拆大整”专项行动工作审议意见落实情况的报告、区政府关于剿灭劣Ⅴ类水专项工作审议意见落实情况的报告、区公安分局关于经济侦查工作审议意见落实情况的报告；听取市人大代表述职；人事任免事项；其他事项。

【区九届人大常委会第十四次会议】 9 月 27 日举行。会议听取和审议区政府关于 2018 年 1—8 月份国民经济和社会发展计划执行情况的报告、区政府关于“十三五”规划纲要中期评估情况的报告、区政府关于 2018 年 1—8 月份全区和区级预算执行情况的报告、区政府关于《温州市鹿城区生态文明建设规划（2018—2025 年）》的报告、区政府关于区九届人大二次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告、区政府关于《温州市市容和环境卫生管理条例》执法检查审议意见落实情况的报告、《关于进一步加强区人民法院执行工作的决定》贯彻落实情况的报告、2018 年被评议部门履职情况的报告；审议通过《温州市鹿城区人民法院关于要求确定人民陪审员名额的议案》；人事任免事项；审议表决温州市鹿城区组织实施宪法宣誓制度办法（修订草案）；其他事项。

【区九届人大常委会第十五次会议】 11 月 22 日举行。会议听取和审议区政府关于“营商环境提升年”行动实施情况的报告、区政府《关于推进五马历史文化街区改造提升的议案》办理情况的报告、区政府关于 2018 年区政府民生实事项目部分实施内容调整情况的报告、区政府关于 2018 年区级财政预算调整方案的报告、区政府关于 2017 年区级预算执行和其他财政收支审计处理意见落实情况的报告、区政府关于大力推进旧小区拆改议案审议意见落实情况的报告、法官检察官履职情况的报告并进行履职评议；人事任免事项。

监督工作

【法律监督】 2018 年，鹿城区人大及时开展全区人大系统专题学习，组织学习宣传和贯彻实施宪法座谈会及“国家宪法日”活动，进一步落实宪法宣誓制度，弘扬宪法精神，维护宪法尊严，树立宪法权威。开展“七五”普法中期督查，推进“七五”普法决议落实，增强全社会法治观念。牢固树立“主试验场”意识，做好《温州市文明行为促进条例（草案）》等立法调研，持续加强对《温州市物业管理条例》贯彻实施情况的跟踪检查，开展《温州市市容和环境卫生管理条例》实施情况评估，提出建设性的意见建议。通过网上备案审查系统，依法对 31 件规范性文件进行备案审查，维护法制统一。紧盯司法改革举措落实，听取审议区法院、区检察院专项报告，督促全面落实司法责任制，不断提升司法效能。开展《区人大常委会关于进一步加强法院执行工作的决定》落实情况的监督，“基本解决执行难”工作取得明显成效。深化“两官”履职评议，认真组织案卷抽查、谈话走访、跟踪监督等环节，突出业务能力和工作绩效评议，不断提升法官、检察官队伍整体素质。贯彻落实《人民陪审员法》，依法确定名额，任命 190 名陪审员。跟踪监督经侦工作，确保经济秩序整体稳定。做好人大信访和区领导信访包案工作，全年共接待和受理群众来信来访 40 件次。还就公益诉讼、行政诉讼等工作开展调研，支持区检察院加强对公共利益的保护，推进法治政府建设。

【财经与预算监督】 2018 年，结合鹿城区人大“助力营商环境提升、人大代表在行动”主题监督活动，紧盯“最多跑一次”改革，发挥专项监督、专题调研和重点督查的综合效力，发动各级人大代表参与视察检查 1162 人次，促进营商环境持续优化。贯彻经济工作“稳中求进”总基调，结合推进“两个健康”先行区创建，重点关注产业平台建设、惠企政策兑现、中小企业融资等问题，督促采取更大举措，助力民营企业轻装上阵。

注重计划执行刚性，加强对国民经济和社会发展“十三五”规划实施、计划编制与执行情况的监督，紧盯中期计划执行，提出壮大文旅产业、培育数字经济、增加政府有效投入等方面意见，交区政府及有关部门整改落实。深化预决算审查监督，突出绩效评价和审计发现问题整改落实，增强预算约束力。率先将 12 个街道预算全部纳入日常监督范围。完善部门预算审查，确定 2019 年度 5 个重点审查部门，并对区民政局等 3 个部门预算草案公开听证。全区 67 个预算编制部门，共调整优化 39 个预算项目，涉及金额 4700 万元，使预算安排更加科学合理、重点项目与民生工作的资金需求更有保障。

【教科文卫监督】 2018 年，鹿城区人大着眼教育资源全域谋划、均衡配置，重点监督教育基础设施建设，跟踪监督学前教育工作，专题

视察西片教育发展，推进 39 个教育基础设施项目加快建设。关注医药卫生体制综合改革先行先试工作，督促全面构建分级诊疗体系，不断增强基层医疗服务能力。调查科技经费使用情况，强调提高科技经费对区域创新体系构建、创新平台打造的保障能力，提升经费使用综合效益，力促科技投入转化为现实生产力。对区卫计局开展部门履职评议工作，通过明察暗访、广纳民意、听取报告、约谈评议等综合手段，提出加快经济转型升级、破解“看病难看病贵”等方面整改意见。

【民宗侨外监督】 2018 年，鹿城区人大跟踪监督温商回归招商引资工作，督促区政府加大宣传力度，营造良好氛围；加大工作合力，落实有关规定；强化法治保障，保护华侨权益。监督宗教场所规范化建设情况，为进一步推动鹿城区宗教与社会主义社会相适应，切实维护宗教领域和谐稳定，在坚持宗教中国化方向探索和积累鹿城经验。围绕营商环境提升、招商引资重大项目签约及落地情况等主题，采取通过协调安排参与座谈考察、专题整理汇报情况、积极提出意见建议等举措。

【城建环保监督】 2018 年，鹿城区人大聚焦鹿城从“拆”到“建”再变“美”的根本性转变，专项督查特殊建筑、“疑难户”拆除攻坚情况，推进“清零”“清场”，为城市蝶变腾挪空间。跟踪监督“大拆大整”、旧小区拆改工作，督促提高工作前瞻性和协调性，加速拆后土地规划建设，力争从拆到建的有效对接。专项监督工程项目招投标工作，强化部门统筹，拓宽监管范围，构建健康有序的招投标市场。审议督办五马历史文化街区改造提升议案，深入调研督查，突出规划引领，稳步推进景观修复、业态调整、文化挖掘等工作。审议批准《温州市鹿城区生态文明建设规划（2018—2025 年）》，推进构建生态保护管理长效机制。督促区政府加大《温州市市容和环境卫生管理条例》实施力度，强化效能联动、源头防控和建管并举，提高城市精细化管理水平。深入开展固体废物污染环境防治“一法一条例”执法检查，推动生活垃圾分类扩面提质和固废污染防治长效机制建设。

【农资监督】 2018 年，鹿城区人大跟踪监督剿灭劣Ⅴ类水工作，要求加快重点水利工程建设，健全塘河治理监管机制，巩固扩大治水成果。专题调查农民增收和美丽乡村建设，督促区政府抓住全市西部休闲产业带建设机遇，全面实施乡村振兴战略，科学谋划鹿城西片建设，提升农业农村发展水平。落实区领导挂钩联系集体经济薄弱村制度，定期联系走访，助推精准扶贫。视察调研西片交通建设情况，助推补齐西片交通基础设施和公共交通服务短板。

人大代表工作

【联络服务工作】 2018 年，鹿城区人大建设代表“家、站、点、室”履职平台体系，出台规范化建设指导意见，明晰功能定位和运行机制。副省长、市委书记陈伟俊带头到五马街道代表联络站接待选民，与群众零距离“拉家常”，积极回应群众关切，并充分肯定鹿城区代表联络平台建设工作。率全省之先成立人大代表法制、财经、城建 3 个专业研究室，以代表为支撑，邀请知名专家学者参与，开展重点课题研究，以人大代表视角，提出切合民意的决策参考围绕代表履职能力建设，依托市委党校对全体代表进行集中培训，并组织部分代表外出学习，促进代表知识更新、本领提升。坚持邀请区人大代表列席常委会会议，参与常委会组织的各项调研、视察活动，及时推送相关文件资料，保障代表知情权和监督权。组织代表开展优化营商环境、民生实事项目等主题监督活动，充分利用线上线下履职平台，让代表更多地参与到全区中心工作上来。完善代表履职管理，151 名区人大代表向选民述职，评选出 16 件优秀议案建议，进一步激发代表履职热情。

【代表议案建议办理】 2018 年，鹿城区人大围绕办理质量，强化年初抓精准交办、年中抓限期办结、后期抓重点督办的全过程监督，并实行常委会领导联系督办、区政府领导牵头领办、部门具体承办、工委对口督办机制。36 件建议由常委会组成人员领衔督办，6 件建议由区政府领导牵头领办。区九届人大二次会议及闭会期间提出的 252 件建议（含转为建议处理的议案），都在规定时限内答复代表，其中解决或基本解决的有 151 件，代表反馈满意和基本满意的占 97.2%。加

强对 B 类件特别是 7 件不满意件的跟踪督查，提高建议所涉问题的解决率。片区综合整治、保健品行业整治等一批事关发展和民生的建议办理取得明显成效，在群众得实惠的同时，调动代表履职的积极性。

【民生实事代表票决制工作】 2018 年，鹿城区人大监督区政府不断优化民生实事项目征集环节，拓展深度广度，确保民生实事项目既切合党委意图，又顺应民心民意。制定专项监督方案，成立 4 个专门督察小组，与市人大上下联动、多头并进，综合运用集中视察、分组督查、重点督办等方式，着力推进政府民生实事项目稳步实施。通过政府积极作为、人大有效监督，涉及鹿城的市级民生实事项目和 10 件区级民生实事项目全部完成，道路综合整治、城市书房推广等项目成效明显。在总结提炼基础上，推动 14 个镇街代表票决（会商）制全面覆盖，共票决（会商）产生 2018 年民事实事项目 131 件。一件件群众“关键小事”的相继落地，给老百姓带来了实实在在的获得感。

人事工作

【人事任免】 2018 年，鹿城区人大坚持党管干部与人大依法任免的统一，加强对拟任干部的任前调查和审查，接受区人大常委会组成人员辞职 4 人，任免常委会工作机构负责人 17 人次，决定任免区政府组成人员 38 人次，任免监察委组成人员 3 人次，任免区法院审判人员和区检察院检察人员 17 人次。支持人民陪审员队伍建设，依法任免人民陪审员 207 人次。

2018 年鹿城区人大常委会重要文件目录

表 7

发文号	文件标题
温鹿人大常〔2018〕20 号	关于印发《温州市鹿城区人大常委会 2018 年工作要点》的通知
温鹿人大常〔2018〕24 号	关于印发《温州市鹿城区人大常委会关于政府部门履职评议暂行办法》的通知
温鹿人大常〔2018〕44 号	关于印发《温州市鹿城区组织实施宪法宣誓制度办法》的通知

2018 年鹿城区政府领导领办的建议目录

表 8

建议编号	建议标题	建议领衔人	责任领导
297	关于提高社区工作者福利待遇的建议	王开来　谷巧秋	胡晓东
301	关于要求明确完善安置性质商品房建设相关事项的建议	戴雄飞	虞立清
149	关于建议在 330 国道沈岙－瓯湖线交叉路口段增设路灯等必要交通设施，启动 330 国道拓宽改建项目前期研究工程的建议	潘苗苗	王　炯
207	关于重视加强学前教育工作的建议	白雪娟　陶玉燕	章月影
193	关于市域铁路 S1 线鹿城段征地前网村三产安置问题的建议	叶　建	黄唯中
141	关于规范并设立斑马线红绿灯的建议	李　碧	全一凡

（赵　洁）

责任编辑　王剑峰



2018年6月14日，“印象南塘”端午节活动举办　（区文明中心提供）







温州市鹿城区人民政府



综　述

【现代农业发展】 2018年，鹿城区政府制定特色农业强镇建设计划，农业物联网项目一、二期工程顺利竣工，雅西休闲农庄物联网投入运营，培育1家国家级、4家省级、10家市级龙头农业企业。提前完成468.67公顷粮食功能区年度建设和修编任务，推进标准农田质量提升项目，农机化综合作业水平达71%。发展时尚休闲农业，浙农生态农庄、温州市种子种苗科技园、田塘头果蔬专业合作社等均基本完工并投入运营。

【城市品质提升】 2018年，鹿城区政府城市发展空间进一步打开，完成城中村旧房签约9327户，黄龙商贸城市场平稳关停，南汇、蒲鞋市、南郊、大南、广化等街道实现整街旧村“清零”，在城市核心区腾出土地496.33公顷，出让经营性用地86.27公顷。科学推进拆后土地开发利用，开工“大建大美”项目113个、建成81个；完成固定资产投资336.4亿元，市重点建设项目投资完成率居全市第一。“严管重罚”整治事项从10项增至34项，查处交通出行、市容环境、经营秩序等领域不文明行为53万起。改造提升城镇公厕50座、农村公厕284座，打通断头路4处，完成8个片区、6条城市道路、48条背街小巷综合整治。国家卫生城市通过复评。

【亮点区块建设】 2018年，鹿城区政府瓯江沿线、塘河两岸、历史文化街区、中央绿轴等一批“两线两片”项目集中亮相，国庆期间参加“大建大美·同心同享”体验活动人数突破200万人次，五马街、蝉街焕发新活力，获市民广泛点赞。藤桥“新建社区”一期、南汇划龙桥“新建社区”开工建设。占地71亩、建筑面积4.3万平方米的全市首个蓝领公寓试点项目主体完工，可提供租赁房源1099套。2.7万套棚改安置任务圆满完成，占全市四分之一，6332套安置房交付使用。重大基础设施加快建设，瓯江引水（隧洞）工程、乐清湾港区铁路支线鹿城段、双藤公路顺利贯通，绕城高速西南线正式通车，七都220千伏电力线路地埋工程、市域铁路S1线一期5条通站道路建成投用，全市关注的温瑞大道黎明路至锦绣路段半幅通车。乡村振兴深入实施，建成美丽乡村精品村3个、样板村2个、美丽河湖1条、美丽田园146.67公顷、“四好农村路”46.5公里，藤桥种子种苗科技园获评全市首个国家级农业科技园，山福、七都小城镇环境综合整治获评省、市样板。

【科技创新引领】 2018年，区政府鹿港众创社区和4个市级众创空间启动建设，全区首家市级众创空间梦创汇正式运营，创成国家知识产权强县工程示范区。全面落实“白鹿引才”和人才工作“新政十条”，成功申报博士后工作站1家，引进人才科技项目1个，人才科技项目实现“零”的突破。

【产业平台建设】 2018年，鹿城区政府万国财富、时尚体育等3个特色小镇入选首批市级特色小镇创建名单，科技创新大厦、温州金融科技文化中心等政府自持物业加快建设，温州早稻投资中心、瑞士宜本公司等4家财富管理类机构入驻万国财富小镇。总部楼宇加快发展，世贸中心、置信广场两大地标性综合体加速招商，创成税收“千万元楼”32幢，其中“亿元楼”7幢。全力攻坚小微园、工业园等“五园”平台建设，浙南闽北首个建筑业工业化基地项目落户轻工产业园，鹿翔小微园、嵇师小微园等5个小微园竣工投产。

【营商环境优化】 2018年，鹿城区政府“最多跑一次”改革全面深化，率先建立“最小颗粒度”审批受理系统，实现一般企业投资项目

开工前审批“最多 100 天”、竣工验收“最多 30 天”，商事登记事项一般件即时办结、复杂件 1 日办结，政务服务事项 100%“最多跑一次”。助推温商回归、招商引资和对台合作引进总部项目 4 个、亿元以上产业项目 7 个。东西部扶贫协作持续深化，鹿城—泰顺总部飞地项目顺利落地。

【重点领域改革】 2018 年，鹿城区政府国家市场采购贸易方式试点历经四年努力成功落地。投融资体制改革取得突破，旧村、旧市场、旧厂房改造项目市场化运作有序实施。推进农村集体产权制度改革国家试点，完成黎二村、瓯浦垟村撤村并居试点工作。率全市之先探索职业化社工队伍改革，建立“三岗十八级”职业化薪酬体系。

【规范制度保障】 2018 年，鹿城区政府深化行政规范性文件管理示范点工作，共审核规范性文件、其他涉法文件 118 件，出具合法性审查意见 70 件，以其他书面等形式反馈 24 件。对 8 类关系社会经济民生的重大事项决策进行规范，完善重大行政决策依法、科学、民主决策机制，规范行政决策征求意见、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定五大程序，提高行政决策效率和质量。向社会公布《鹿城区政府 2018 年度重大行政决策事项目录》，对重大行政决策实行目录化管理，并对决策执行开展监督。严格督促各决策承办单位落实决策法定程序、档案管理和执行评估，严把重大行政决策合法性审查关。加大“理旧账”力度，化解信访积案 87 件，市级信访积案攻坚任务全面完成，信访总量和进京赴省批次、人数大幅下降。自觉接受人大、政协监督，办理市区两级人大代表议案建议 293 件、政协提案 336 件。稳步推进机构改革。

【政务信息公开】 2018 年，鹿城区政府进一步规范依申请公开办理程序，修订完善《鹿城区依申请公开政府信息工作规程》和《区政府办公室处理申请公开政府信息办件工作流程》，新增公开信息 11377 条，各类政策文件 101 条，规范性文件 30 条，发布重要意见征集 40 条。对群众关注的拆迁政策，如期房回购、旧小区改造等热点问题通过党政一把手直播访谈、网友互动等形式开展宣传，累计访问量超过 6.5 万次。发布政策解读稿 34 件，在线访谈 7 次，召开新闻发布会 17 次，政民交互平台“鹿鸣问政”办理群众问政办件 3900 余件，微信微博回应舆情 400 余次，其他方式回应舆情 3900 余次，为化解信访、沟通政民搭建高效便捷的网络桥梁。年内向省市政府报送各类信息累计 400 余篇，录用 140 余篇，其中《鹿城区探索实行互联网非法集资类案件清算线上全流程处置》等 5 篇信息获得省政府领导批示肯定，推动鹿城区“最小颗粒度”收件的经验做法在全省推广交流；《鹿城牢筑“三道防线”构建地方金融风险防范“一张网”》等 5 篇信息获得市政府领导批示肯定。

区政府常务会议

【区政府第十二次常务会议】 2018 年 1 月 19 日召开。会议集中审议并原则通过《鹿城区落实中央环保督察反馈意见整改方案》（送审稿）、《鹿城区服务业强区培育提升三年行动计划（2018—2020）年》（送审稿）及《鹿城区皮革制造业改造提升实施方案（2017—2020 年）》（送审稿），会议还研究与中建华东投资有限公司、远洋集团签订合作框架协议及近期启动项目相关事宜。

【区政府第十三次常务会议】 2018 年 2 月 9 日召开。会议审议并原则通过《关于温州市鹿城区 2017 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2018 年国民经济和社会发展计划草案的报告》（送审稿）、《关于温州市鹿城区 2017 年全区和区级预算执行情况及 2018 年全区和区级预算草案的报告》（送审稿）及《政府工作报告》（送审稿），听取 2018 年区政府民生实事项目候选项目形成情况。

【区政府第十四次常务会议】 2018 年 5 月 18 日召开。会议审议并原则通过《温州市鹿城区历史文化街区建设管理办公室主要职责内设机构和人员编制规定》（送审稿）、《鹿城区“区委书记、区长和街镇书记、主任（镇长）项目工程”推进工作方案》（送审稿）、《鹿城区人民政府关于人行道违法停车行为举报奖励的公告》（送审稿）及《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的实施意见》（送审稿）。

【区政府第十五次常务会议】 2018 年 6 月 6 日召开。会议传达有关贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》电视电话会议的精神，审议并原则通过《鹿城区城乡危旧住宅房屋建设修缮管理办法》（送审稿）、《温州市鹿城区城镇生活垃圾分类工作实施方案》（送审稿）及《关于加强和改进新形势下征兵工作的实施意见》（送审稿）。

【区政府第十六次常务会议】 2018 年 6 月 25 日召开。会议审议并原则通过《中共鹿城区委 鹿城区人民政府关于全面贯彻乡村振兴战略推进城乡一体化的实施意见》（送审稿）、《温州市鹿城区事业单位公务用车制度改革实施意见》（送审稿）和《温州市鹿城区国有企业公务用车制度改革实施意见》（送审稿）。

【区政府第十七次常务会议】 2018 年 7 月 16 日召开。会议传达有关学习《中共浙江省委关于认真学习习近平总书记重要指示精神的通知》文件的精神，审议并原则通过《鹿城区人民政府关于高水平建设“四好农村路”的实施意见》（送审稿）和《鹿城区高水平建设“四好农村路”实施细则》（送审稿）、《关于明确农村宅基地及住房确权登记发证工作有关事项的通知》（送审稿）及《温州市鹿城区实施〈温州市户外广告设施设置规范〉细则（试行）》（送审稿）。听取关于鹿城区滨江街道黎一村瞿宅自然村保障性安居工程范围内国有土地上房屋征收决定的情况说明。

【区政府第十八次常务会议】 2018 年 8 月 2 日召开。会议学习贯彻《中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于转发省统计局〈开展防范和惩治统计造假弄虚作假专项行动工作方案〉的通知》文件精神，审议并原则通过《温州市鹿城区国有土地上房屋征收补偿实施细则》（送审稿）、《温州市鹿城区征收集体土地涉及房屋补偿实施细则》（送审稿）、《关于深化“亩均论英雄”改革的实施意见》（送审稿）、《鹿城区促进文化产业发展政策》（送审稿）、《温州市鹿城区行政事业单位国有房产出租管理暂行办法》（送审稿）、《鹿城区 2018 年度政府集中采购目录及标准》（送审稿）、《温州市鹿城区公园管理处主要职责内设机构和人员编制规定》（送审稿）、《温州市鹿城区园林绿化养护大队主要职责内设机构和人员编制规定》（送审稿）及《温州市鹿城区房产管理中心主要职责内设机构和人员编制规定》（送审稿）。

【区政府第十九次常务会议】 2018 年 8 月 31 日召开。会议审议并原则通过《中共温州市鹿城区委 温州市鹿城区人民政府关于深化人才制度改革的 30 条意见》（送审稿）、《鹿城区关于促进社区工作者队伍职业化、专业化发展的实施意见》（送审稿）、《温州市鹿城区生态文明建设规划（2018—2025 年）》（送审稿）、《鹿城区农村人居环境提升三年行动方案（2018—2020 年）》（送审稿）、《关于温州市鹿城区撤村并（建）居试点工作的实施意见》（送审稿）、《鹿城区粮油生产补贴政策实施管理办法（试行）》（送审稿）及鹿城区“亩均论英雄”工业企业综合评价结果。学习贯彻《中共浙江省委办公厅浙江省人民政府办公厅关于印发〈浙江省地方党政领导干部安全生产责任制实施细则〉的通知》文件精神，听取鹿城区国民经济和社会发展第十三个五年规划中期评估报告。

【区政府第二十次常务会议】 2018 年 11 月 4 日召开。会议审议并原则通过《鹿城区人民政府关于加快推进残疾人全面小康进程的实施意见》（送审稿）和《鹿城区质量事业发展“十三五”规划》（送审稿）。

2018 年鹿城区人民政府重要文件目录

表 9

文　号	文件标题
温鹿政发 1 号	关于同意公布第十批鹿城区非物质文化遗产项目的批复
温鹿政发 3 号	关于明确鹿城区土地储备中心隶属关系的通知
温鹿政发 5 号	关于调整街道（虚拟）、镇财政管理体制的通知
温鹿政发 8 号	关于表彰 2017 年鹿城区政府质量奖获奖企业的通报
温鹿政发 9 号	关于公布 2017 年度鹿城名牌产品的通知

续表

文　号	文件标题
温鹿政发 20 号	关于表彰鹿城区经济工作先进单位（个人）的通报
温鹿政发 21 号	关于同意实施温州市鹿城区节水型社会建设工作方案的批复
温鹿政发 22 号	关于同意成立温州市鹿城区旅游发展投资有限公司的批复
温鹿政发 26 号	关于下达 2018 年鹿城区政府投资项目计划的通知
温鹿政发 27 号	关于同意温瑞平原西片排涝工程（鹿城段）PPP 项目合同的批复
温鹿政发 36 号	关于开展第四次经济普查的通知
温鹿政发 47 号	关于同意鹿城区西片国省道公路 PPP 项目实施方案的批复
温鹿政发 48 号	关于建立政府、政协互通联动工作机制的实施意见
温鹿政发 51 号	关于调整部分副区长分工的通知
温鹿政发 53 号	关于加强和改进新形势下征兵工作的实施意见
温鹿政发 54 号	关于高水平建设“四好农村路”的实施意见
温鹿政发 55 号	关于同意鹿城区七都街道环境综合整治规划方案的批复
温鹿政发 59 号	关于同意施行《温州市鹿城区实施〈温州市户外广告设施设置规范〉细则（试行）》的批复
温鹿政发 63 号	关于同意南汇街道三产安置地块（中央绿轴 D−02 地块）期房回购相关问题的批复
温鹿政发 68 号	关于区政府领导分工调整的通知
温鹿政发 75 号	关于同意南郊街道社区调整的批复
温鹿政发 79 号	关于公布 2017 年度鹿城区“亩均论英雄”综合评价结果的通知
温鹿政发 81 号	关于同意鹿城区人民防空方案的批复
温鹿政发 82 号	关于同意鹿城区县级河道划界实施方案的批复
温鹿政发 84 号	关于同意七都街道设立社区的批复
温鹿政发 87 号	关于同意鹿城区藤桥镇戍浦江垦造水田项目立项的批复
温鹿政发 88 号	关于同意鹿城区农业水价综合改革实施方案（2018—2020 年）的批复
温鹿政发 91 号	关于印发温州市鹿城区生态文明建设规划（2018—2025 年）的通知
温鹿政发 92 号	关于印发政府“两强三提高”建设实施方案（2018—2022 年）的通知
温鹿政发 93 号	关于同意温州市鹿城区藤桥镇林山村“旱地改水田”耕地质量提升项目立项的批复
温鹿政发 96 号	关于同意成立温州市鹿城区大美建设有限公司的批复
温鹿政发 101 号	关于同意 2019 年鹿城区棚改计划的批复
温鹿政发 103 号	关于同意温州市沿江防洪堤工程鹿城段（卧旗山—东瓯大桥）管理及保护区划界实施方案的批复
温鹿政发 108 号	关于印发温州市鹿城区人民政府重大行政决策程序暂行规定的通知
温鹿政发 113 号	关于对温州黄龙商贸城改造项目范围内国有土地上房屋实施征收的决定
温鹿政发 119 号	关于开展社会力量办体育试点工作的实施意见
温鹿政发 122 号	关于公布 2018 年度温州市鹿城区企业技术研究开发中心的通知

（李　彬）

责任编辑　王剑峰

发展与改革

【概况】 2018 年，鹿城区完成固定资产投资 336.36 亿元，同比增长 5.0%。全区投资结构持续优化，项目投资完成 150.48 亿元，同比增长 13.4%，成为拉动投资增长的主要动力。服务业投资（不含房地产）完成 138.47 亿元，同比增长 17.5%，投资占比继续提升；房地产投资完成 185.88 亿元，同比下降 1.0%，占比 55.2%，呈下降趋势。鹿城区发展和改革局牵头推进经济重点领域和关键环节改革，推进市场采购贸易方式改革试点创新、创新“大建大美”建设机制、深化“房票”制度创新、深化省级传统制造业分行业改造提升试点、鞋都产业平台转型升级机制创新、商业快件监管中心建设机制创新、投融资体制机制改革创新、七都樟里村省级低碳示范村试点等 8 项重点经改领域项目，其中前 4 项纳入市级改革攻坚项目。成功举办七都樟里省级低碳示范村试点现场会，服务业强区试点通过省级复评。完成政策性农村保险，参保率达 100%。

【产业转型】 2018 年，鹿城区构建“3+6+4”省、市、区三级服务业集聚区发展体系，共建成金融、商贸、总部经济、文创、物流等服务业集聚区 13 个，形成培育、提升、建设的梯次发展格局，新培育悦开工智慧办公“共享 +”和 1956 文化创意产业园为区级服务业集聚示范区。浙江绿森信息科技集团有限公司承担的“网络综合购物服务标准化”试点，通过国家标准委验收。该公司还获得 2018 年度温州市市长质量奖，是市政府自 2009 年设立该奖项后温州市服务型企业首次入选。温州菜篮子农副产品配送有限公司承担的“食品配送服务标准化”试点与金岙村村民委员会承担的“村级妇联组织建设标准化”试点，通过市专家组考核验收，分别获得优秀、良好的评审结果。鹿城区在省服务业强区综合评价中位列全省Ⅰ类地区第三，排位上升 4 名。南郊街道老旧工业厂房开展“腾笼换鸟”，打造数字经济产业园。

【用能结构优化】 2018 年，鹿城区发展和改革局牵头组织实施七都街道樟里低碳示范村建设，完成低碳生活展馆改造装修工作。推进内燃煤锅炉淘汰改造工作，组织对全区剩余的锅炉进行全面清查，历年累计完成 249 台高污染高炉拆除改造。推进全区新能源汽车公共充电设施建设，验收充电桩 467 个。加快推动分布式太阳能光伏系统安装建设，全区共新增屋顶光伏装机 6765 千瓦，其中家庭屋顶光伏装机 788 千瓦，计 1111 户。推广和应用散装水泥 5.57 亿公斤、预拌混凝土 194 万立方米，并督查指导区属混凝土企业基本完成清洁化生产改造。

【信用体系建设】 2018 年，鹿城区发展和改革局加强信用信息综合服务平台管理，将信用建设成员单位扩充至 34 个，明确各相关单位职责，并根据省、市《信用信息归集目录》，及时更新信用信息相关数据，共录入信用信息数据 141 万条，其中失信数据 7000 多条。研究制定信用考核细则，承接市对区信用负面清单考核，完成信用负面清单考核办法及细则的制定。开展诚信商业街创建，推进全国首个“诚信门牌”试点，在五马商业设置诚信门牌，并完成管理平台开发。落实“红黑名单”联合奖惩制度，规范企业信用管理，实行“黑名单”国家统一标准。加强信用产品应用，在行政审批领域实行“守信容缺”“绿色通道”等便利服务措施。推进“信易 +”创新改革试点，在鹿城农商银行开展鹿城“信易贷”产品试点，制定改革试点方案。鼓励失信主体通过主动纠正失信行为、清除不良社会影响等方式进行信用修复。加强信用宣传，成功举办“8·8”诚信日主题活动。

【天然气管道建设】 2018 年，鹿城区建立天然气长输管道安全保护领导小组、联席会议等相关组织架构，负责协调解决管道安全保护监管中出现的问题。依据相关法律法规要求，对影响石油、天然气管道施工作业许可和管道防护方案或改线方案审批两个行政许可事项的申报材料、办理方式、办理时限、办事流程图等进行梳理，对乐清湾铁路工程因施工需要在甬台温输气管道（鹿城区段）外垟村一处管道上方占压修建便道所提出的许可申请，严格按照相关程序及时办理。建立鹿城区天然气输气管道巡线情况报备制度，督促管道企业严格落实安全生产主体责任；制订《关于加强天然气管道联合检查和安全监管的通知》，建立定期联合执法检查机制。开展联合执法检查 10 次，查处相关问题 30 余个。制定《鹿城区天然气长输管道突发事故应急预案》，明确突发事故等级划分标准，完善应急管理措施。编印《温州市鹿城区天然气管道安全保护工作政策汇编》，确保天然气长输管道安全稳定运行。

（郑颖婕）

财　政

【概况】 2018年，鹿城区实现生产总值1024.31亿元，按可比价计算，增长6.8%。其中，第一产业增加值1.77亿元，增长2.9%；第二产业增加值254.29亿元，增长8.7%；第三产业增加值768.25亿元，增长6.1%。按户籍人口计算，人均生产总值132690元，增长5.5%。国民经济三次产业结构比为0.2:24.8:75.0。全年外贸进出口总额249.22亿元，增长6.8%。其中，实现出口总额236.07亿元，增长8.3%；进口总额13.15亿元，下降15.4%。全区完成固定资产投资336.36亿元，下降5%。全年财政总收入53.04亿元，增长10.4%。其中一般公共预算收入31.46亿元，增长7.1%，占GDP3.1%、占财政总收入59.3%。区级一般公共预算收入30.21亿元，增长6.7%。全区一般公共预算支出51.39亿元，增长15.7%；区级一般公共预算支出50.80亿元，增长15.6%。全年财政运行情况良好，财政收支平衡。

【组织财政收入】 2018年，鹿城区财政局密切财税合作，定期分析财政收入形势，掌握重点税源动态，完成税收收入25.97亿元，占一般公共预算收入的82.6%；深化税收社会化征管服务，加强零散税源管理，实现税收社会化征收税收入库7359万元，增长145.4%；完善并公开非税收入目录清单，推广统一公共支付平台应用，推进政府非税收入线上线下一体化收缴，完成非税收入111.65亿元，增长64.0%。其中，一般公共预算收入中的非税收入5.49亿元，下降0.2%。

【支持经济发展】 2018年，鹿城区落实减税降费政策，精简涉企行政事业性收费项目，向社会公布涉企收费目录清单，为企业减轻税费负担10亿元；聚焦中小微企业发展、促进创业创新、总部企业入驻、高成长型工业企业培育等重点，推进“工业经济高质量发展30条”等助企惠企政策落地，安排企业扶持专项资金1.87亿元；安排科技经费1.56亿元，助力企业提升自主创新能力，支持全区创新驱动发展战略实施；安排人才专项经费500万元，支持鹿城区高层次人才引进、海外智力项目引进、高技能人才领军培养工程，保障招才引智和重大人才项目落地；助力国家级市场采购贸易方式试点落户鹿城，安排6866万元，支持温州（鹿城）轻工产品交易中心开展相关试点工作。

【保障民生支出】 2018年，鹿城区民生十大类支出41.04亿元，增长15.2%。其中，安排2.13亿元支持农业农村发展，重点保障农村精准扶贫、全国农村集体产权制度改革试点和乡村振兴示范带建设；安排10.61亿元支持教育事业发展，助力民办教育综合改革试点、省教育基本现代化区创建等；安排4.65亿元支持医疗卫生事业发展，主要用于“双下沉、两提升”（指医疗人才下沉，医疗资源下沉，提升基层医疗服务能力，提升群众就医满意度）工程和打造区域医疗健康服务核心区等；安排3.92亿元支持社会保障事业发展，助力城乡大病医疗救助体系完善，确保社保群体待遇、各类优抚对象生活补助等落实到位，保障退伍军人、伤残军人等优抚安置；安排5542万元支持文化事业发展，助力新建5家城市书房以及非遗创艺坊项目实施、“村村响”农村应急广播体系常态化运作和温州市首部原创大型音乐剧《夕阳山外山》的推出。年内，筹集资金2.24亿元确保食品放心工程、山福镇中心片区自来水管网应急工程、地质灾害综合治理等民生实事项目实施。

【财政改革】 2018年，鹿城区财政局完善预算管理制度，将政府投资预算纳入部门预算统一编制管理，实现全区部门预算编制全覆盖。推进预算绩效管理改革，首次实现绩效自评和预算绩效目标全覆盖。健全资金管理机制，开展公款竞争性存放摸底大清查，新增3亿元财政性资金实施竞争性存放招投标。清理财政暂付暂存款项，盘活财政存量资金1.13亿元。推进国库集中支付电子化管理改革，实施“政府预算支出经济分类”和“部门预算支出经济分类”并行机制。

【财政监管】 2018年，鹿城区财政局推进政府预决算公开，除涉密单位外，政府预算和经人大审查的65个区级部门预算及“三公”经费预算实现全部公开。防范化解地方重大风险，严控总体债务规模，制定化债方案，执行新《中华人民共和国预算法》以及相关债务管理规定，强化债务限额管理和预算管理。加强行政事业单位资产管理信息建设，推广应用政府采购云平台电子卖场。完善扶贫资金动态监控系统，加强扶贫资金监控。严控“三公”经费支出，完成区属事业单位公务用车制度改革，加强全区行政事业机关工作人员差旅费、教育培训经费开支管理，对全区财务人员开展新政府会计制度专题培训。

【队伍建设】 2018年，鹿城区财政局成立兼职纪检联络员队伍，实行党员干部廉政谈话制度常态化。开展“营商环境提升年”暨“为官不正、为官不为、为官乱为”专项整治深化年活动，参与全区“营商专员（代办员）”制度落实工作，推行“首问负责制”服务。深化“最多跑一次”改革，开展“上门服务至少一次”活动，主动服务预算单位291家次、在线服务5394人次。

（李冬冬）

重点项目建设

【概况】 2018年，鹿城区安排重点建设项目58个，年度计划投资额151.01亿元，实际完成投资165.7亿元。以行业类别划分，产业项目共13个，其中，五马华盖里文旅项目一期、中央绿轴综合体、金岙谷乡村休闲项目顺利开工，浙江和丰研发总部及科创平台建设项目等主体结项；城市建设及基础设施项目共17个，其中，温州市城市中心区A-28地块、A-44地块、A-49b地块建设工程和广化下桥地块项目、藤桥新建社区一期等3个项目开工，轻工园区D-34地块安置房建设工程等完工；农林水利项目共6个，其中，瓯江绕城高速至卧旗山段海塘工程提前完工，戍浦江闸上存蓄引水工程引水隧道顺利贯通；交通市政项目共20个，其中，330国道鹿城官岭隧道改建工程开工，瓯江路道路及景观提升改造工程一期、月落垟路、七都岛220kV线路“上改下”工程等完工；社会发展项目共2个，其中新巨江小学、中央绿轴小学等项目完成主体建设并装修。

鹿城区2018年重点项目建设完成情况

表10　　单位：万元

序号	项目名称	建设阶段	建设内容和规模	总投资	2018年底形象进度	2018年计划数	完成数	完成率	责任单位
产业化项目（13个）									
1	温州金融科技文化中心项目	续建	项目总用地面积约30.7万平方米，其中商业用地5个地块、用地面积约12.6万平方米；公园绿地地块15个、用地面积约9.4万平方米，建筑面积约32万平方米。分三期实施，其中二期范围13.73万平方米，包含房建、市政道路	225100	一期土建工程基本完成，室内外装修，幕墙施工	10000	10004	100.0%	七都街道
2	温州中心大厦项目	续建	占地7.27万平方米，其中五星级酒店6万平方米，商业面积6万平方米，超高层主体建筑高度约280米，容积率不大于4.5，建设面积32.7万平方米	504000	A区：A1核心筒墙体F001层施工完成；A2楼F022层结构施工20%，A2楼二次结构F002层完成20%。 B区：未开工 C区：已竣工交付	60000	47353	78.9%	七都街道

续表一

序号	项目名称	建设阶段	建设内容和规模	总投资	2018 年底形象进度	2018 年计划数	完成数	完成率	责任单位
3	安邦金融广场	续建	总用地面积 9 万平方米，总建筑面积约 45 万平方米，以金融服务、星级酒店、商务办公和公寓住宅为核心	583000	一期住宅外立面施工完成，二期综合体桩基工程完成 9%	20000	0	0.0%	滨江街道
4	中央绿轴综合体	新开工	1. 甲级写字楼 D34 地块，土地面积 8869 平方米，建筑面积 4 万平方米 2. 沿街商业街 D19、D24 地块，土地面积 2.3 万平方米，建筑面积 3.45 万平方米 3. 开元名都酒店 F01 地块，土地面积 1.66 万平方米，建筑面积 7.48 万平方米 4. 印象天地 D29、D31 地块，土地面积 4.38 万平方米，建筑面积 12.5 万平方米	470000	D34 地块于 9 月开工；D19/24 地块于 9 月开工；F01 地块于 11 月开工；D29/31 地块于 9 月开工；目前均进行桩基施工	120000	137478	114.6%	南汇街道
5	浙江和丰研发总部及科创平台建设项目	续建	建设用地面积 7095 平方米，计入容积率地上建筑面积 3.19 万平方米	50000	12 月底主体结项	6500	4940	76.0%	南汇街道
6	藤桥镇小城镇环境综合整治工程	新开工	藤桥镇“三横两纵”外立面改造、弱电上改下、景观绿化、附属设施等项目；进城口道路拓宽和交通场站建设；岙底片区自行车道、游步道、登山步道等建设	13000	完成镇区“三横两纵”道路弱电“上改下”；完成南街和昌源路外立面、店招统一改造和绿化景观配套设施提升；完成南街、昌源路和滨江路西段白改黑；完成镇域范围内背街小巷整治和提升等	13000	8400	64.6%	藤桥镇
7	门前山物流园（中通快递浙南中心）	续建	总用地 7.77 万平方米，其中一期 H-44 地块 3.23 万平方米，二期 H-46 地块 4.54 万平方米	29000	一期（H-44 地块）两栋厂房、一栋仓库已竣工，二期（H-46 地块）边坡治理	10000	5281	52.8%	藤桥镇
8	金岙谷乡村休闲项目	新开工	计划建设餐饮服务中心、商业接待会议中心、跨境信息产业中心等，建筑总占地面积 2.13 万平方米	16800	道路基础具备通车条件、样板房装饰施工	2000	2940	147.0%	山福镇

续表二

序号	项目名称	建设阶段	建设内容和规模	总投资	2018 年底形象进度	2018 年计划数	完成数	完成率	责任单位
9	温州市轻工产品交易中心	新开工	主要建筑区域面积约 62 万平方米，引进建设方，建设市场采购贸易方式试点配套市场，及仓储物流、设计研发、产品展示等配套功能设施	200000	完成双金市场控制价编制与方案审查	20000	0	0.0%	区商务局双屿街道
10	江心屿旅游休闲项目	新开工	项目总用地面积约 65.33 万平方米，围绕江心屿整合提升，着力在体制理顺、规划编制、基础建设、项目招商、业态提升等方面凸显明显成效，打造国家 AAAAA 级旅游景区	200000	完成江心屿东园南岸样板段建设、水环境治理、东北岸绿化景观改造提升、碧波湖实景演绎等；英国驻温领事馆旧址修缮改造项目开展施工图设计，完成全国公开征集整岛运营招商方案招标	10000	10080	100.8%	区旅游局
11	前京小微园（一期）建设工程	新开工	项目总用地面积为 7.7 万平方米，折合约 7.67 万平方米。总建筑面积 14.8 万平方米，其中标准厂房 11.7 万平方米	44000	完成小微园挂牌出让	10000	6465	64.7%	轻工园区仰义街道
12	五马华盖里文旅项目	新开工	将街区内文保单位、历史建筑等进行修缮保护，将风貌建筑进行合理的改造引入文创、文教、文旅及养老等产业，打造成集商业、办公、文化旅游和养老于一体的历史文化街区。一期为五马历史文化商圈整治提升；二期为墨池华盖里（康乐坊和瓦市范围）历史文化街区保护更新	200000	基本完成蝉街、五马街等区域路面改造及立面提升	15800	13970	88.4%	名城办五马街道
13	庆年坊文旅商业街区	新开工	占地面积约 28 万平方米，引入具有瓯越特色的传统民俗商业、老字号手工业、非物质文化遗产等，启动九山风貌带整治提升工程，将这个区块打造成城市文化气息浓厚、历史遗存集中的板块	200000	基本完成庆年坊一、二期住宅和营业房协议签订；庆年坊国有土地上房屋征收补偿安置方案意见征求稿公示	5000	0	0.0%	名城办松台街道
	小计			2734900		302300	246911	81.7%	

续表三

城市基础设施项目（17个）									
序号	项目名称	建设阶段	建设内容和规模	总投资	2018年底形象进度	2018年计划数	完成数	完成率	责任单位
1	七都南单元04-C-14等地块及智联街地块项目	新开工	总用地面积为8.21万平方米，其中出让用地面积为5.44万平方米，划拨用地面积2.77万平方米。计入容积率地上总建筑面积13.23万平方米	260800	主体施工	120000	161994	135.0%	七都街道
2	黎二村5号地块（洪殿单元E-04号地块）改造工程	续建	位于黎二村箕箕涂、江滨路。总用地面积4.86万平方米，计入容积率地上建筑面积为14.06万平方米，地下室面积7.7万平方米，容积率2.9	150100	桩基工程施工，已完成3029根工程桩	15000	68925	459.5%	滨江街道
3	滨江商务区9号地块（同心社3号地块）改造工程	续建	总用地面积约1.86万平方米。计入容积率地上建筑面积为7万平方米，容积率为3.77，绿地率为30%，建筑密度为25.8%。地点：高田路	74100	主体结构完成，内墙抹灰70%，外墙抹灰80%，水电安装完成50%	10000	14130	141.3%	滨江街道
4	温州市城市中心区A-28地块、A-44地块、A-49b地块建设工程	新开工	总建设用地面积为10.12万平方米。A-28地块建设用地面积为2.07万平方米，计容地上总建筑面积为6.21万平方米。A-44地块建设用地面积为1.95万平方米，计容地上总建筑面积为5.85万平方米。A-49b地块建设用地面积为6.1万平方米，计容地上总建筑面积为23.19万平方米	1351293	10月底进场施工，正进行桩基施工	600600	600000	99.9%	南汇街道
5	东屿村地段C-2-3地块建设工程	续建	总用地面积约5053平方米，建筑面积为1.13万平方米。（一）C-2-3a地块用地面积约2475平方米。（二）C-2-3b地块用地面积约2578平方米	7600	11月主体结构及砌体工程全部完成，墙体抹灰及水电安装施工中	2500	901	36.0%	南郊街道
6	东屿村地段C-1-6地块建设工程	续建	总用地面积7983平方米，总建筑面积3.2万平方米，其中地上2.2万平方米，地下9273平方米	20000	11月主体全部结顶，墙体抹灰及水电安装施工	5000	7332	146.6%	南郊街道
7	五马统筹安置房建设工程	续建	总用地面积3951平方米，总建筑面积1.19万平方米，计入容积率建筑面积9086平方米，地下室建筑面积2790平方米。容积率2.3，绿地率30%。住宅总户数65户	5900	配电房工程完成，附属工程完成，各专项验收准备工作	600	610	101.7%	五马街道

续表四

序号	项目名称	建设阶段	建设内容和规模	总投资	2018年底形象进度	2018年计划数	完成数	完成率	责任单位
8	滨江商务区A02-08地块安置房建设工程	续建	总用地面积为8239平方米，计入容积率总建筑面积2.88万平方米，地下室1.06万平方米。容积率为3.5，绿地率为30.2%。总户数195套。1#楼28层、2#楼29层、3#楼6层	22400	主体装饰装修工程基本完成，准备分户验收；附属工程完成60%，配电房设备进场	4000	4050	101.3%	五马街道
9	永川路二期建设工程	续建	总用地面积1.5万平方米，总建筑面积6.9万平方米，计入容积率地上建筑面积5.69万平方米，地下室面积1.23万平方米。项目含幼儿园，住宅总户数635套	58600	主体装饰装修工程阶段完成95%；机械车库80%，附属工程管网施工完成50%	4000	6278	157.0%	五马街道
10	九山1号地块改造工程	续建	位于松台街道九山村，占地1.53万平方米，地上计入容积率建筑面积4.38万平方米	39900	基本完成附属工程	12900	11839	91.8%	松台街道
11	广化下桥地块项目（双桥新型社区下桥地块）	新开工	项目位于广化街道双桥旧村E29地块，用地面积约1.78万平方米，总建筑面积约6.6万平方米	58800	施工进场，工程试桩	8000	8133	101.7%	广化街道
12	宁波路二期拆迁安置房	完工	位于仰双片区双岙单元C-03地块二期，用地约1.07万平方米，建筑面积2.5万平方米	15000	12月工程完工	1500	2522	168.1%	双屿街道
13	岩门制革基地B-18地块建设工程	续建	总用地面积4.33万平方米，地上建筑面积10.2万平方米	96400	1#楼内外墙抹灰完成，涂料底完成；2#、3#楼外保温抹灰到13层	10000	14805	148.1%	丰门街道
14	洞桥片区改造B-5地块建设工程	续建	总建筑面积8.67万平方米，总用地1.81万平方米，地上建筑面积约6.28万平方米；含一条按城市次干道Ⅰ级标准设计，长363米、宽24米的市政道路	61500	主体结构施工，仰新路正进行桥梁桩基、管道敷设、路基施工	4000	5260	131.5%	仰义街道
15	轻工园区D-34地块安置房建设工程	续建	总用地面积0.74万平方米，总建筑面积1.84万平方米。主要建设内容为住宅、商业用房、配套用房，以及地块内道路广场、绿化等工程	8700	已完工	3900	3901	100.0%	轻工园区

续表五

序号	项目名称	建设阶段	建设内容和规模	总投资	2018 年底形象进度	2018 年计划数	完成数	完成率	责任单位
16	吴滨巷地块安置房建设工程	续建	工程总用地面积 0.94 万平方米，总建筑面积 3.35 万平方米。其中计容建筑面积 2.57 万平方米，地下室 0.78 万平方米，建筑密度 23.91%，容积率 2.74，绿地率 26.8%	54100	完成外架拆除，栏杆安装，地下室地坪施工方案，外墙涂料施工	4000	4188	104.7%	区塘河管委会
17	藤桥中心区块综合项目（藤桥新型社区一期、二期）	新开工	位于藤桥镇轻工园区老鼠山东侧，用地面积约 20.53 万平方米，总建筑面积约 51.88 万平方米，分期实施。主要建设限价商品房及配套设施	321200	设计试桩完成并检测	55000	44000	80.0%	白鹿城投藤桥镇
	小计			2606393		861000	958868	111.4%	

交通和市政项目（20 个）

序号	项目名称	建设阶段	建设内容和规模	总投资	2018 年底形象进度	2018 年计划数	完成数	完成率	责任单位
1	七都岛 220kV“上改下”工程二期	新开工	继一期之后线路改造二期，由一期工程的西端与蒲州西的过江隧道段工程顺接，长度约 900 米	22000	沉井工程量完成 65%	5000	5173	103.5%	七都街道
2	七都市政道路工程	续建	1. 经六路一期：南起纬一路，北至纬二路，全长 875 米，总用地面积 1.6 万平方米，红线宽度 16 米 2. 纬二路二期：长 1646 米，宽度 24 米，道路净用地面积约 4.39 万平方米 3. 七都大道西延伸工程：长 718 米，用地面积 2.76 万平方米，红线宽度 23—52 米 4. 通都西路一期及其北侧区间道路：长 1128 米，用地面积 1.74 万平方米	28900	1. 经六路除二号桥因 220 高压地埋的影响无法施工，其他工程已完成；2. 西延伸通车；3. 通都西路通车；4. 纬二路二期通车	6000	6759	112.7%	七都街道
3	七都岛 220kV 线路“上改下”工程	完工	工程改造 220 千伏“温州电厂－蒲州变”双回线路 3.2 千米，改造 220 千伏“温州电厂－商务变”双回线路 3.1 千米，新立电缆终端塔 4 基，与原线路搭接 4×0.2 千米，蒲州变新增 4×0.6 万千伏电抗器，商务变新增 2×1.0 千伏电抗器	26000	初步完成	5000	16600	332.0%	七都街道

续表六

序号	项目名称	建设阶段	建设内容和规模	总投资	2018 年底形象进度	2018 年计划数	完成数	完成率	责任单位
4	七都标准堤塘附属工程	完工	七都标准堤塘附属工程总用地面积 48 万平方米，堤塘景观绿化、亮化等	16000	1. 东南堤绿化完成 98%，铺砖完成 98%。2. 西堤堤前砖铺设基本完成；堤前栏杆基本完成至 98%；堤顶挡墙完成、栏杆完成 98%，路牙完成 97%；3. 北堤绿化完成百分之 97%，铺砖完成 98%	8000	7987	99.8%	七都街道
5	南汇街道市政道路	新开工	横渎河西温迪路延伸段二期道路工程（绣山路；横渎河西规划支路二期道路工程（勤民路延伸）；横渎河西 A18 西侧规划道路二期；开源路（温州大道—市府路）；春晖路	15600	绣山路（A−37a−2 地块至惠民路）于 10 月开工，桩基施工；横渎西路（绣山路至横渎南路）、横渎南路（横渎西路至惠民路）前期手续审批；春晖路完成设计初稿	1500	0	0.0%	南汇街道
6	月落坪路	新开工	道路工程总长 525 米，道路规划红线 40 米，总用地面积 2.17 万平方米。建设内容包括：道路、桥梁、电力、给排水、燃气、通信、照明、公交站台、交通标志、绿化等	8700	于 8 月底完工	5000	5662	113.2%	南汇街道
7	南郊片区内沿河绿化、驳坎	新开工	南郊片区内各沿河绿化面积分别为：葡萄村片区 3.17 万平方米；东屿村片区 1.36 万平方米；牛山片区 E−02 地块绿化、驳坎；门前寨河整治工程	9000	葡萄片区甲里桥、眺舟桥下驳坎部分基本完成，六虹桥路段基础开挖。东屿片区驳坎工程施工。牛山片区 E−02 地块绿化、驳坎（现代集团代建）：11 月已进场施工，驳坎工程围堰及桩基施工中	2000	1030	51.5%	南郊街道
8	葡萄片区道路（甲里路、眺舟桥路、德胜路、葡萄路）	续建	甲里路：北起台州路，南至六虹桥路，全长约 555 米；眺舟桥路：东起过境公路，西与现状眺舟桥路相接，全长约 326 米；德胜路：北起台州路，南至眺舟桥路，全长约 86 米；葡萄路：西起前黄路，东至过境公路，全长约 462 米。建设内容包括道路、桥梁、市政地下管线、交通设施、给排水、绿化、照明等	16600	葡萄路、甲里路一标 10 月完工通车；眺舟桥路、德胜路、甲里路二标 10 月完工通车	1500	4374	291.6%	南郊街道

续表七

序号	项目名称	建设阶段	建设内容和规模	总投资	2018 年底形象进度	2018 年计划数	完成数	完成率	责任单位
9	西站东路鹿城段（横塘路—牛山北路）	完工	西起横塘路，东至牛山北路，道路长约 670 米，总用地面积 2.45 万平方米，为城市次干道，设计车速约 40 千米 / 小时。含道路、市政地下管线、交通标志、给排水、电力及其他管线、雨水箱涵、山体爆破、山体护坡、截排水沟、绿化、照明等	6000	10 月完工并通车	900	900	100.0%	南郊街道
10	卧旗山垃圾填埋场无害化处理	新开工	现状卧旗山垃圾填埋场占地面积约 4.32 万平方米，地面以上约有垃圾 59 万立方米	6000	通风处理施工。施工场地扩大平整	2000	700	35.0%	双屿街道
11	仰双片区双岙单元路网工程	续建	1、双岙单元路网一期：由双岙中路（康强路至双岙北路段）、双岙东路（双岙南路至下林路段）、康强路（双岙中路至双岙东路段）、双岙北路（双岙中路至双岙东路段）等四条道路部分路段组成。总长约 1600 米。 2、双岙单元路网二期：由双岙中路（康强路至双岙南路段）、双岙南路（双岙中路至双岙东路段）等二条道路部分路段组成。总长约 510 米。 3、双岙西路：北起丰门嵇师村，南至双屿双岙南路，总长约 1600 米，包括两座跨西排大河桥梁	20600	双岙路网一期、二期已竣工；双岙西路进场施工	2500	2786	111.4%	双屿街道
12	瓯南路北段市政道路工程	完工	位于双屿街道中央涂，北接 A 线，南至 B 线，道路总用地面积约 1.11 万平方米，全长约 360 米，宽度为 28 米	15900	道路已竣工	500	707	141.4%	双屿街道
13	瓯江路西延（江滨 A 线西段）道路工程	续建	道路北起沿达路，南至一号路，衔接中央涂江滨路 A 线。道路全长 5826 米，规划红线宽 30 米，按城市次干道标准设计	67900	一工区完成 89%，二工区完成 90%，三工区完成 83%，四工区完成 95.5%	12000	17671	147.3%	区农林水利局
14	市政道路综合整治工程	续建	鹿城路、翠微大道、六虹桥路、人民路、黎明路、牛山北路、划龙桥路、过境公路、勤奋路、学院路、环城东路、飞霞路、温州大道等 14 条道路，整治道路 70.12 千米	136700	锦绣路、温州大等 4 条道路已全部完成竣工验收	3000	36004	1200%	区住建局区执法局

续表八

序号	项目名称	建设阶段	建设内容和规模	总投资	2018 年底形象进度	2018 年计划数	完成数	完成率	责任单位
15	温瑞大道二期道路提升整治工程（鹿城段）	新开工	温瑞大道二期道路整治提升工程（鹿城段）道路北起黎明路，南至庆丰桥（含庆丰桥），道路长度约 3065 米，建设标准为交通性城市主干道，设计车速 50 千米 / 小时。工程内容包括道路改造、桥梁改建 2 座，桥梁加固 1 座、锦绣路下立交工程、沿线人行过街天桥 2 处、给排水及市政管网、景观绿化、路灯及其他配套设施及道路沿线建筑立面修饰等	49200	黎明路以北沉井顶管完工，黎明路以北通车；庆丰桥机动车道通车；温迪路以南完成建筑立面整治工作，道路整治施工；锦绣路下立交桩基施工	22000	64720	294.2%	区住建局
16	瓯江路道路及景观提升改造工程	新开工	工程东起香源路，西至瓯越大桥，全长约 10 千米。工程建设方案包括，打通水门头段交通“瓶颈”，建设“三道”（漫步、健身、骑行），改造码头，节点绿化整治，局部建筑立面改造，道路通行功能完善等	210000	跨线桥、主体项目（市政、景观、建筑立面）基本完工；二期工程前期工作继续推进	50000	50372	100.7%	区综合行政执法局
17	104 国道温州西过境鹿城段改建工程	续建	工程主线全长约 9.8 千米，采用六车道一级公路技术标准兼顾城市道路功能设计，设计时速 80 千米 / 小时	292400	完成路基 51%，桥梁 71%，隧道 35%	30000	41100	137.0%	区交通运输局
18	双屿至藤桥公路工程	续建	项目全长 7.16 千米，设置隧道 6 座，桥梁 8 座，涵洞 13 道。按一级公路技术标准设计，设计时速 60 千米 / 小时	137300	一标匝道已完成落地；二标完成施工	10000	11800	118.0%	区交通运输局
19	330 国道鹿城官岭隧道改建工程	新开工	项目起点位于仰义后京加油站，终点位于藤桥镇下岸村，与 330 国道老路顺接，路线全长 2.52 千米，采用二级公路技术标准设计，右幅利用老路，左幅新建一条二级公路与老路形成双向四车道一级公路路幅，并兼顾市政道路功能，新建段设计速度 80 千米 / 小时，路基宽度 15.75 米	31400	主线合同谈判；下穿乐清湾铁路港区支线段路基施工	7000	7140	102.0%	区交通运输局
20	缙云至苍南公路鹿城段工程	新开工	项目起点位于鹿城区瓯江五桥南汊桥桥头，终点位于藤桥镇雅漾，与渔藤公路相接，路线全长 10.17 千米，采用二级公路技术标准设计，设计速度 80 千米 / 小时，路基宽度 12 米	80000	施工图正在组件报批；开展施工进场前准备工作	1800	1800	100.0%	区交通运输局
	小计			1196200		202700	283285	139.8%	

续表九

农林水利项目（6个）									
序号	项目名称	建设阶段	建设内容和规模	总投资	2018年底形象进度	2018年计划数	完成数	完成率	责任单位
1	江滨B线（泰力路—江湾路段）2#箱涵工程	续建	江滨B线（泰力路—江湾路段）2#箱涵工程：东起泰力路与北排箱涵相接，西至江湾路，箱涵长度约867米，建设内容包括箱涵、围堰、道路修复及管道、管线迁改等	10600	2号箱涵主体施工阶段：箱涵主体总分72跨，截至12月份完成72跨	3000	5518	183.9%	双屿街道
2	戍浦江河道（藤桥至河口段）整治工程	续建	工程整治河道长度7.8千米，新建堤（岸）17.4千米，排涝标准20年一遇	240000	Ⅰ标段主体工程已完工，并完成验收工作。Ⅱ、Ⅲ、Ⅳ标段启动方案调整。相关专题已完成审批，可研已上报省发改委	5000	5000	100.0%	区农林水利局
3	瓯江绕城高速至卧旗山段海塘工程	续建	工程北起绕城高速，南至卧旗山，同已建的城区防洪堤鹿城段相连，全长5.95千米，防洪标准为100年一遇，工程等级为2级	188400	项目已完工并通过验收	35000	50926	145.5%	区农林水利局
4	温瑞平原西片排涝工程（鹿城段）	续建	整治滨江西丰门河水系7条河道，全长约13千米，新建1座流量为15立方米/秒十里排涝泵站、4座水闸以及黄龙片北排箱涵2.2千米等。工程主要工程措施为河道拓浚、新开河道、新建和加固堤岸、新建水闸和泵站以及水环境改善	78300	仰义水闸土方开挖，十里水闸灌注桩施工，双岙河、丰门河施工，江湾路箱涵灌注桩施工。应急工程二期主体工程施工	10000	10395	104.0%	区农林水利局
5	鹿城区戍浦江闸上存蓄引水工程	新开工	戍浦江闸上存蓄引水工程包括瓯江提水泵站、戍浦江至丰门河引水隧洞及戍浦江支流整治工程和丰门河片整治工程（前京河和丰门河节制闸工程）等三部分组成，引水规模初定流量15立方米每秒	30000	隧洞河道工程于5月份开工，隧洞已贯通；前京河左岸灌注桩基础开挖；龙泉头河右岸预制桩施工平台开挖；节制闸闸室开挖；提水工程可研已审查，准备初设招标	15000	6900	46.0%	区农林水利局
6	温瑞塘河清淤疏浚工程	续建	1、完成划龙桥河、吕浦河、龟河、矮凳桥河等7条河道清淤疏浚。2、完成西山河鹿城段、温瑞塘河主河段、南塘河等3条骨干河道清淤疏浚。3、实施温瑞塘河河道清淤淤泥脱水固化处置工程。项目用地面积1.46万平方米	15000	吕浦片、灰桥片、划龙桥片清淤工程已完工	4000	4105	102.6%	区塘河管委会
	小计			562300		72000	82844	115.1 %	

续表十

社会发展项目（2个）									
序号	项目名称	建设阶段	建设内容和规模	总投资	2018年底形象进度	2018年计划数	完成数	完成率	责任单位
1	鹿城区人民医院提升工程	新开工	总面积4.85万平方米。其中地上面积3.94万平方米，地下室面积9071平方米。按二级甲等医院标准进行改造提升，建成后达到400张床位数	10000	1. 温州市中央绿轴小学主体内部装修扫尾；2. 温州市南洋幼儿园完成竣工预验收；3. 温州市新巨江小学精装修施工，综合楼、教学楼窗框玻璃安装、围墙栏杆施工中；4. 鹿城实验幼儿园完成基建工作，投入使用；5. 温州市丰门幼儿园完成室外塑胶跑道，楼层清理准备竣工预验收；6. 温州市轻工园幼儿园竣工预验收后整改，准备投入使用；7. 温州市烈士路小学新建工程完成景观，细部修补准备竣工预验收；8. 广化二幼室内外施工完成，细部修补。9. 滨江美景园幼儿园主体结顶，砌体施工；10. 鹿城实验小学扩建项目内外墙粉刷施工；11. 温州市第三十四中学完成围护桩施工620根；12. 少泳校扩建停滞；13. 双乐幼儿园完成二、三、四层地坪浇筑，完成雨水管安装；14. 东屿幼儿园新建工程五层屋面内架搭设。15. 葡萄棚项目第三块底板钢筋绑扎、土方开挖施工中；16. 双岙二幼完成室内外墙体喷浆，水电完成墙体开槽；17. 垟田四村幼儿园新建工程消防水池防水施工完成；18. 五星小学拆扩建工程临时设施施工中；19. 温州市二十四中新建工程扩初设计文本修改20. 仰义幼儿园新建工程完成对接，准备施工；21. 温州市上戍小学扩建工程1#、3#、4#楼完成三层砌体	68000	84089	123.7%	区卫计局

续表十一

序号	项目名称	建设阶段	建设内容和规模	总投资	2018 年底形象进度	2018 年计划数	完成数	完成率	责任单位
2	鹿城区教育项目	续建	2017 年开工：轻工园幼儿园、丰门幼儿园、南洋幼儿园、鹿城实验幼儿园、新烈士路幼儿园、新巨江小学、中央绿轴小学、藤桥中学、广化第二幼儿园、百里路小学西城路综合楼、仰义幼儿园、双乐幼儿园、葡萄棚幼儿园、东屿幼儿园、滨江美景园幼儿园、垟田四村幼儿园、五星小学、鹿城实验小学扩建、温州市第三十四中、上戍中小学等。2018 年开工：鹿城职技校、横渎小学等 16 个学校	183300	已完成立项工作，下一步进行设计招标	4100	0	0.0%	区教育局白鹿城投
	小计			193300		72100	84089	116.6%	
合计				7293093		1510100	1657158	109.7%	

（郑颖婕）

行政审批管理

【概况】 2018 年，鹿城区行政审批管理办公室（公共资源交易管理）深化“最多跑一次”改革和营商环境提升工作，加强办事大厅现场标准化管理，率全省之先推出无差别“最小颗粒度”收件系统。推进政务服务“机器换人”工作，促进基层群众企业“自助能办”。全区 982 项审批事项（除 10 项法律法规规定外），均实现“最多跑一次”，网上开通率达 100%；省定民生事项“一证通办”率达到 52%；省“八统一”（指服务项目、办事指南、办事平台、办事程序、管理制度、单位印章、服务细节、工作时间统一）规定承诺时限由总共 10230 个工作日压缩到 6524 个工作日，审批提速 36%。全年累计完成工程建设类项目交易 158 个，交易总额达 57.45 亿元；政府采购类项目交易 456 个，交易总额达 12.3 亿元；产权交易类项目 7 个，交易总额为 1075.4 万元。

【“最小颗粒度”改革】 2018 年初，鹿城区审管办组织各部门在全省“八统一”的基础上，按“事项名称 + 事项层级 + 办事情形”的模式完成 27 个部门 1129 项事项的颗粒化拆分，直至末级。同时，梳理所有办事情形对应的审核要点和申报材料范例，实现示例表格 100% 填入示范信息、证照批文 100% 配套标准样本、技术性文件 100% 提供内容框架、申请书和承诺书 100% 编写参照样本的要求。在此基础上，创新研发无差别“最小颗粒度”收件系统，配套以大厅智能导办系统，通过事项的拆分录入、人机协作，将复杂的受理要求转换为简明清晰、操作性强的颗粒化分类选项，实现“经验审批”向“科学审批”转变，有效解决无差别全科受理的最大难题。该系统全年成功办理事项 7000 余件，实现受办分离、不见面审批。

【企业投资项目审批改革】 2018 年，鹿城区审管办紧盯企业投资项目开工前审批“最多 100 天”的改革目标，根据市“标准地”工作要求梳理整合事项内容，推行企业投资项目审批承诺制，牵头联合各部门与温州市闪亮金属制品有限公司、温州市润新机械制造有限公司等 10 家企业签订“标准地”使用承诺书；根据企业需要，对要求审批的企业以承诺为前提，提供“一窗服务”，实行各项审批手续即办制，杜绝企业“接力跑”。同时，辅助以多层级的代办模式，研发鹿城微信代办 APP，实现平台自动推送，代办员上门服务，以“部门指导、街镇代跑”的形式开展“店小二”式服务，累计代办项目 21 个。

【15 分钟自助办服务圈打造】 2018 年，鹿城区审管办建立以区行政服务中心为依托，街道行政服务中心、村级（社区）便民服务中心为基础，银行网点、城市书房、商贸中心、大学校园为补充的 15 分钟自助办服务圈，多点部署“瓯 e 办”——便民服务自助终端 60 台。同时，先后在区行政审批中心、丰门街道及大南世贸中心商圈等人流量大的场所建成 24 小时服务自助政务服务厅 3 个，方便基层群众在家门口随时自助办理。

【审批中介服务市场化改革】 2018 年，鹿城区审管办以市级平台为依托，实行中介机构准入“零门槛”，将 691 家中介机构纳入网上中介超市，实现市区联通联动，利用“一次性低价中标、多轮低价中标、综合评分”等方式，缩短比选时间，实现 1.5 个工作日即可完成公告公示及竞价流程。截至年底，成功完成 46 例中介服务项目，实现费用节省率 45.63%，业主单位满意度 100%。同时，完善“一事一评”综合评价机制，按项目业主方（40%）、审批主管部门（30%）、区审管办（30%）的比例，共同对涉批中介进行评价，并在区公务网及“鹿城审批”微信平台公布评价结果。截至年底，按季累计公布中介事项信用评价及排名结果 1955 项。

【审批大厅标准化建设】 2018 年，鹿城区审管办按照“一网、一窗、四端、五化”服务体系建设要求，深化各类大厅服务事项的标准化建设。制定《鹿城区政务服务“无差别全科受理”实施方案》，对标《服务大厅现场管理工作规范》，调整审批大厅布局，整合原有的 42 个审批部门窗口为 14 个综合窗口，分设无差别综合受理区、工程建设项目申报区及咨询引导区，实行一窗受理、统一出件。强化窗口工作人员管理，修订《鹿城区审批服务窗口（单位）日常考核细则》，按季考核，动态管理，综合考量，规范窗口日常行为；拟定《中心窗口工作人员管理实施办法》，明确人员岗位职责、细化日常考核、考勤等内容规范，加强服务队伍的标准化建设；优化升级“鹿城审批”微信公众号，在线提供 721 项微信预约、538 项微信审批和漏件补件上传、22 个审批部门客服在线答疑等审批服务及交能违法缴款等 20 个板块便民服务，提升服务水平，拓宽服务渠道。

【审批机制改革】 2018 年，鹿城区审管办加强事中事后监管。建立项目专班制，每月组织召集各涉批部门对当月项目进展情况进行分析研判，做好源头梳理，加强情况沟通对接，按阶段梳理划分职责，做好定时跟踪催办，每两周发送提醒函和催办函以告知业主单位项目用时情况、会商及投诉渠道，有效把控全程细节和关键。推出体验式督办机制 2.0 升级版，制定优化《“最多跑一次”改革体验式督查办工作规程》，重点加强对发现的问题和群众满意度调查的跟踪落实，联合“两代表一委员”开展“最多跑一次”改革宣传、督查，全年累计督办 70 余次，收集解决 33 个问题，及时将问题化解在审批大厅内。

【招投标市场净化优化】 2018 年，鹿城区公共资源交易中心联合区纪委、区各行政监督部门开展监管，对 2016 年以来的招标项目和街镇小额工程招标项目开展随机抽查，合力查处整顿。致力实现公共资源交易“透明化管理、规范化运行、电子化交易”，维护招投标工作的公平、公正、公开。深化全流程电子化招投标，实现招投标信息全公开、投标行为全绑定、操作记录全留痕，减少人为干预，防范串通投标等违法违规行为；开辟电子监管系统，并开放端口给纪检监察、公安等部门随时调用，通过电子招投标行为“四查机制”，即对计算机硬件特征码、IP 系统特征码、网络特征码、招标文件雷同性等信息进行比对分析，向公安部门移送案件查处线索 2 起，遏制违法违规行为。推行“综合最优价”等评标新模式，探索建立标前高效运行、标中科学评标和标后联运的“三位一体”监管体系，并应用到 19 个“大建大美”项目中。

（黄　珏）

审　计

【概况】 2018年，鹿城区审计局以国家审计为主，借助社会审计、调动内部审计力量，三位一体发挥审计监督力量。在多个审计项目中，发挥协审机制，实施精细化购买协审服务。全年完成审计项目14个，查出主要问题金额102000万元，其中违规金额1394万元、管理不规范金额100605万元。审计处理处罚金额1871万元；移送司法机关、纪检监察机关和有关部门处理事项6件，移送处理人员3人，移送处理金额52万元；审计促进整改落实有关问题金额678万元。出具审计报告和专项审计调查报告15篇；提出审计建议55条，被批示、采纳55条；推动被审计单位制定整改措施14项；促进被审计单位制定、完善规章制度1项；提交审计信息28篇，被批示、采用20篇。向社会公告审计结果6篇。

【财政大格局审计】 2018年，鹿城区审计局持续跟踪审计预算编制和执行中的问题，促使区财政局2018年预算进行政府投资项目预算初步编制和政府采购预算试编及汇总等，促进区本级预决算的完整、准确。统计分析财政存量资金，挖掘区级财政资金增值潜力，再将3亿元资金实施竞争性存放，并促使出借的167.27万元财政专户资金予以收回。促使公共自行车营运费预算逐年下降，规范小额工程和专项资金管理等绩效管理。起草区本级两个报告，建立区审计局、区人大监督工作机制。将“审计发现问题整改工作落实情况”从审计报告中单列出来，向区人大常委会主任会议和区人大常委会书面报告。以“2017年度审计发现问题整改落实”和“中央八项规定精神执行情况”督查为主题，通过事前告知、自查整改和联合督查，除历史原因致个别事项正在整改外，其他23个整改到位。

【投资审计】 2018年，鹿城区审计局审计BT项目37个，涉及投资额超过95亿元。完成审计总金额14.89亿元，核减额2.84亿元，净核减率为12.06%。加强对BT项目协审中介监管，规范聘用行为，对效率低、能力弱、考核不合格的协审单位予以末位淘汰。促成区政府出台《鹿城区中低收入住房困难家庭申请公共租赁住房保障实施办法》。审计发现虚报结算工程量多计造价402.29万元；退回行政事业性收费47.82万元。发现公租房审批件积压问题得到区长重要批示和区人大及代表关注，督促责任单位堵住漏洞及时整改，使该项目被评为市级优秀审计项目。

【经济责任审计】 2018年，鹿城区审计局对4个单位开展经济责任审计，查出违规金额和管理不规范金额2543.81万元，上缴财政金额7.05万元，移送处理事项3件。开展自然资源资产离任审计，查出管理不规范金51.91万元，查出土地、水、林地等自然资源问题8起，提出审计建议5条。对鹿城区2015—2017年矿产资源管理使用情况进行专项审计调查，发现存在矿山越界开采、生态治理等问题，提出审计建议，区长办公会议专门研究整改问题。协助组织部做好领导干部离任交接工作，全年共完成48位领导干部离任交接审计，规范领导干部权力运行。

【政策执行审计】 2018年，鹿城区审计局根据群众反映强烈的热点问题，对21个部门、街镇的公共资源设置停车场情况进行专项审计调查。针对发现的配建移交的机动车库未办理产权、部分街道拆迁地块因管理疏忽而被个人或集体占用等问题，提出3条建议，且一篇相关审计信息被《温州晚报》录用，促使区政府研究制定相应办法。探索审计和巡察、监察工作有机结合，审计从业务角度查问题、提建议，巡察从政治角度促整改、建机制，使巡审成果各方均能综合运用，并可督促被巡审单位及时整改审计发现的问题，使审计监督和党委巡察相结合，提高巡察工作查找问题的效率，发挥监督作用。

【审计整改】 2018年，鹿城区人大常委会对审计问题整改及建议落实情况进行会前调查。2017年7月至2018年6月审计反映的问题共28类41个，基本得到整改。8月，区审计局与区纪委、区监察委、区检察院联合印发《关于加强查办违纪违法案件协作配合的实施细则（修订）》，加强联系和信息交流，更有效地处理审计发现的问题线索。针对审计建议，区府办印发《温州市鹿城区行政事业单位国有房产出租管理暂行办法》，规范房产出租管理；区住建局、区房产管理中心、区民政局联合出台《鹿城区中低收入住房困难家庭申请公共租赁住房保障实施办法（暂行）》。

（姜苗燕）

统　计

【概况】 2018年，鹿城区统计局开展各项常规统计调查和统计督查、分析、研判、预警、决策评价工作，推动统计从技术部门向综合管理部门转变。改版升级《鹿城统计月报》，按时发布上年度《鹿城区经济发展报告》《鹿城区国民经济和社会发展统计公报》，完成《鹿城区产业结构变动情况及优化对策建议——改革开放40年鹿城区经济和社会发展情况报告》，撰写《2018年重点经济指标考绩情况》。根据“鹿城擂台、三比三看”活动要求，做好区直部门和各街镇相关经济发展指标亮晒工作。全年共完成统计分析、信息98篇，其中8篇得到区委主要领导的批示。

【统计基层基础建设】 2018年，鹿城区统计局在新一轮机构改革中，稳定统计机构和统计队伍，配齐配强基层统计人员。分专业组织开展85场统计业务培训，共培训6300人次；成功举办全区统计干部综合素质暨“四经普”（即第四次经济普查）业务能力提升研修班，提升统计干部业务能力。不断完善考绩考核办法，将优化营商环境和“最多跑一次”及“清廉机关”建设等工作列入科室和个人考核；及时印发《2018年鹿城区统计基层和基础建设实施意见》，完成对辖区所有单位的新建、复评验收。做好名录库维护，截至年底，全区在库法人单位计29839家，产业单位计7677家。其中，法人单位新增3803家，剔除2209家；产业单位新增1080家，剔除931家。

【统计法制建设】 2018年，鹿城区统计局完善各专业统计数据质量管控办法，开展数据质量自查自纠，并组织防范和惩治统计造假专项行动，对全区1600多个单位（项目）进行专项检查，防止统计基本单位和数据的虚假瞒报情况，提高统计数据的准确性和匹配性。全年共稽查企业26家，当场警告3家、警告并罚款2家，纠正企业瞒报产值（收入）2亿元。印发《2018年鹿城区统计普法教育工作要点》，开展统计“七五”普法落实情况督导，共组织普法宣传培训22期，约培训1800家单位。研究制定《涉企执法突出问题专项整治方案》，贯彻落实三个“一律”（指坚持凡查必备，未经纪检监察部门备案，一律不得擅自进入企业进行执法检查；对未经备案的涉企行政执法行为，一律追究相关单位和人员责任；未经执法单位主要负责人书面批准，一律不得要求企业主要负责人到场陪同）要求，坚持“两报备”制度（即涉企行政执法管理或服务人员参加“饭局”或涉企个人私下往来活动都要报备；涉企行政执法管理人员开展的各类执法检查都要报备）。

【第四次经济普查工作】 2018年，鹿城区下发《关于开展第四次经济普查的通知》，成立普查领导小组及办公室。组织开展普查指导员和普查员选聘及培训工作，择优选聘普查指导员122人、普查员725人。探索经济普查新做法，撰写2篇调研课题；利用横幅、公交车、LED屏幕宣传经济普查，及时在微博、“鹿城统计”微信公众号上发布有关信息，开展经普宣传周、以“走进四经普”为主题的统计开放日及瓯江骑行等系列宣传活动，营造统计宣传氛围。发布《鹿城区第四次全国经济普查单位清查补充登记公告》，研究制定《经济普查单位清查质量抽查方案》，成立经普检查组，并采取查看资料、实地走访的方式督查27个小区经普工作开展情况。落实底册核查、产业法人单位配平、数据审核等工作。“四经普”进展情况受到国务院第四次经济普查领导小组的肯定。

【统计创新国家试点工作】 2018年，鹿城区成功列入海洋经济统计制度创新国家试点和企业研发调查制度改革国家试点。区统计局探索鹿城海洋经济发展的特点和重点领域的统计制度方法，推进企业研发调查制度改革试点工作高效进行，为全国改革提供鹿城素材和经验。以深化“最多跑一次”改革为龙头，以制定首问负责制为契机，落实统计工作分组联系指导制度，主动深入送惠企优企政策和统计业务知识，帮助解决各种统计困难和问题。开展统计“大学习、大调研、大抓落实”活动，在提升辖区经济总量和质量上提出有针对性的可操作的意见、建议。以“万名干部进万企”行动为落脚点，与企业负责人沟通交流，听取企业在发展过程中遇到的问题和相关的意见建议，切实当好服务基层、服务群众、服务企业的“店小二”，做到有求必应、无事不扰。

（蔡坚翔）

机关事务管理

【概况】 2018年，鹿城区机关事务管理局制定《内部考核办法》和请销假制度，完善内部考核评价机制，提升机关事务服务保障水平。全年区行政中心食堂用餐达27.94万人次；各类会议保障3106场；文印中心公文排版2000多件，制作书册3800多册；公务接待195批次，4540人次；调配办公用房33宗，面积约1.8平方米；国有房产出租收入约1307.5万元，税金支出206.5万元，上缴财政1101万元。

【“智慧大院 红色管家”平台开发】 2018年，鹿城区机关事务管理局开发“智慧大院 红色管家”平台，饭卡余额、每日菜单、泊车位情况一点就知，二维码支付、会议室预订、物业服务预约指尖完成，方便了机关干部了解和预约后勤服务；建立微信群、QQ群等财务线上答疑平台，让“数据跑”代替“多头跑”，提高报销一次性办结率，实现报销工作“最多跑一次”。

【节能工作】 2018年，鹿城区机关事务管理局安装智能充电桩，改造食堂热水器，更新分类垃圾桶等，并开展节能工作专题培训，监督指导全区公共机构生活垃圾分类工作。全年公共机构人均综合能耗、单位建筑面积能耗和人均水耗分别同比下降2.3%、2.1%和3.5%，完成区行政中心省级示范创建和百里路小学市级示范创建工作，联合区农林水利局完成80家区节水型示范单位创建。

【国有房产管理】 2018年，鹿城区机关事务管理局清查历史房产资料，查明核实1982年后的38笔历史房产账目、23宗历史遗留房产情况，使其账物相符，防止资产流失；联合区纪委对全区24家主管单位及其下属单位开展办公用房督查和办公用房“回头看”工作，督促区各单位完成办公用房清理整改；8月，出台《温州市鹿城区行政事业单位国有房产出租管理暂行办法》，助推国有房产规范化管理。

【公务用车管理】 2018年，鹿城区机关事务管理局起草制定《温州市鹿城区事业单位公务用车制度改革实施意见》，取消非参公事业单位人员过渡性公务交通车补；建立公务用车一车一档制度，每月统计公务车辆公里数、油量使用情况，强化全区公务用车监管管理；开展大排查，核减报废、违规车辆，并科学确定公务交通费用的额度，以保障车改后各单位公务活动正常开展。

（葛冬伊）

责任编辑　朱凌云



南塘华灯（马成钢/摄）

政协温州市鹿城区委员会



综　述

2018 年，鹿城区政协健全协商机制，加强政协协商与党委、政府工作的有效衔接，重要协商活动的议题都与党委、政府部门进行协商沟通，切实增强协商建言的针对性和实效性。出台《关于建立政府、政协互通联动工作机制的实施意见》，实现平台互联、信息互通、工作互动，有效拓展政协委员参政议政、建言献策和民主监督渠道。出台《关于加强政协委员工作室建设的实施意见》，建成一批特色鲜明、形式多样、功能各异的委员工作室集群，承办全市政协委员工作室规范化建设工作交流会，推动政协工作向基层延伸，拓宽政协委员联系服务群众渠道。



2018 年 2 月 25 日，鹿城区政协九届二次会议召开（区政协提供）

全体会议及常委会议

【区政协九届二次会议】 2018年2月25—28日召开。会议审议通过徐强同志所作的政协第九届温州市鹿城区委员会常务委员会工作报告、徐一峰同志所作的政协第九届温州市鹿城区委员会常务委员会提案工作情况的报告。会议在广泛民主协商的基础上，选举产生政协第九届温州市鹿城区委员会副主席1名、秘书长1名和常务委员2名。与会人员列席区九届人大二次会议，听取并讨论区人民政府工作报告、区人大常委会工作报告等。

【区政协九届四次常委会议】 2018年1月30日召开。会议传达学习区委九届三次会议精神，听取和协商讨论区纪委工作情况通报、讨论蒲鞋市街道工作情况通报，审议通过有关人事事项。

【区政协九届五次常委会议】 2018年2月27日召开。会议听取各组讨论情况汇报，审议通过《选举办法》(草案)、候选人名单，协商确定总监票人、副总监票人名单(草案)、区政协九届二次会议提案审查情况报告(草案)、区政协九届二次会议决议(草案)。

【区政协九届六次常委会议】 2018年4月24日召开。会议学习传达全国两会和市两会精神，表彰先进，听取和协商区教育局工作情况通报、听取和协商藤桥镇工作情况通报，审议相关人事事项。

【区政协九届七次常委会议】 2018年8月3日召开。会议听取胡晓东区长关于鹿城区上半年经济社会发展情况的通报，学习传达省、市、区委全会精神，审议相关人事事项。

【区政协九届八次常委会议】 2018年11月13日召开。会议传达学习全国政协主席汪洋在习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论研讨会与全国政协系统党的建设工作座谈会上的讲话精神，听取和协商提案办理工作，听取区供电分局和南郊街道工作通报。

常委会日常工作

【政治协商】 2018年，鹿城区政协围绕综合性重大议题开展专题性协商议政，邀请区委、区政府领导及有关部门负责人出席，听取意见，与委员互动交流。就加快鹿城西部生态休闲产业带建设议题，深入调查研究，广泛协商论证，提出促进休闲产业发展等意见、建议，得到相关部门采纳并逐步落实到具体工作中；就优化营商环境建设议题，多层次开展沟通协商，协商成果得到区委主要领导肯定，有关建议被吸纳到优化营商环境建设举措当中；就加快推进鹿城区社会养老服务体系建设议题，与区政府及相关部门充分沟通、反复协商，助推相关政策落实落地；就“两个健康”发展议题，组织开展前期调查研究，进行广泛协商，形成专题协商报告，促进相关政策举措的完善和落实。同时，选择教育均衡化发展、群团组织改革等五方面热点议题开展界别和对口协商，分专题、分领域进行调研论证，向相关部门提出35条意见、建议。

【民主监督】 2018年，鹿城区政协深入探索体验式民主监督活动，选取53名区政协委员组成营商环境体验团，从招商引资、办企便利度、建设项目审批、网上审批互联和税收征管等方面监督营商环境提升成果，对全区215家企业进行营商环境问卷调查，总结形成12项共性问题，提出7方面22条具体建议。与省市政协联动开展城乡生活垃圾分类处理专项集体民主监督，推动相关决策部署有效落实。区政协26个派驻部门民主监督小组聚焦工业企业排污口整治、建筑市场招投标规范化管理等33个群众反映集中的热点、难点问题，开展对口监督，向对口监督单位提出意见、建议95条。

【参政议政】 2018年，鹿城区政协着眼助力破解医疗卫生事业发展、文化产业发展等瓶颈，组织专业团队深入进行调查研究，并结合外地的经验，针对推进鹿城文化产业发展等工作提出具体办法，为建立健全医联体医共体的建设模式、运行机制和保障措施等工作内容提出具体建议，为推进鹿城区社会事业发展提供参考。顺应市民群众对既有多层住宅加装电梯的呼声，深入基层听取市民群众意见，形成《关于既有多层住宅加装电梯的调研报告》，得到区委、区政府领导的重视和肯定，相关部门对建议进行吸收采纳和研究论证。围绕城区绿道建设、青年就业创业等29个社会热点问题，开展多层次、多形式、多领域视察调研，形成28篇专题调研报告等成果。收集到有关改善农村环境、重大疾病保障、关爱留守人员、农村水利基础设施建设等方面社情民意线索384条，全年共编发社情民意信息82期。其中，市政协采用37篇，市委市政府主要领导批示8人次；省政协采用6篇，省委主要领导批示2篇；被全国政协转送国家部委5篇，中办采用2篇，中央领导人批示2人次。

【提案工作】 2018年，鹿城区政协通过发布提案参考选题、公开征集提案线索和业务培训等，鼓励和引导各党派团体、委员小组、委员提交高质量提案。九届二次会议召开期间，共收到委员以提案形式提出的意见、建议304件，立案267件，立案率为87.8%。进一步完善区党政领导协商办理政协重点提案制度和区政协主席会议成员、专委会督办重点提案机制，所有提案均办结，促进政协提案转化为党委政府惠及民生的政策举措。

【文史书画】 2018年，鹿城区政协以“存史、资政、团结、育人”为目的，征集、出版鹿城改革开放40年间的“亲历、亲见、亲闻”史料《瓯潮逐浪》，牵头编纂鹿城文化丛书，其中《江心屿的传说》《五马街传说》出版发行。举办宋代丞相陈宜中文化研讨会、庆祝改革开放40周年座谈会和书画展，政协书画院组织开展12次创作交流、书画雅集和公益慰问等活动，增进社会各界对鹿城传统文化的认同感，助力鹿城文化软实力建设。

【服务民生】 2018年，鹿城区政协拓宽区政协法律服务团服务范围，定期开展法律咨询、企业法律体检和送法进社区进乡村活动，共为1200余名市民群众提供法律帮助。深入开展“七送基层”活动，政协名师公益学堂开展了10期“送教下基层”活动，受益人员达1800多人次；不断扩大“同心爱心”基金规模，充分发挥“同心爱心”基金效用，“鹿城情·温暖年”的爱心活动在一代又一代政协人中不断传递。举办政协委员服务日活动，130多名政协委员集中开展文艺演出、法律咨询、书法创作、涉外涉侨服务、食品安全咨询、送医送药和基层慰问等公益活动。

2018年鹿城区政协重要文件目录

表11

文　号	文件标题
温鹿政协〔2018〕10号	政协温州市鹿城区委员会关于公布政协第九届温州市鹿城区委员会增补副主席、秘书长和常务委员名单的通知
温鹿政协〔2018〕11号	关于印发《政协温州市鹿城区委员会2018年工作要点》的通知
温鹿政协〔2018〕16号	政协温州市鹿城区委员会关于加强政协委员工作室建设的实施意见
温鹿政协办〔2018〕6号	关于印发《政协温州市鹿城区委员会2018年重点工作任务分解表》的通知
温鹿政协办〔2018〕9号	关于印发《开展“城乡生活垃圾”分类处理专项集体民主监督方案》的通知
温鹿政协办〔2018〕11号	关于印发《助推“营商环境提升年”行动专项集体民主监督实施方案》的通知
温鹿政协办〔2018〕15号	关于印发2018年区党政领导领办政协重点提案和区政协领导督办政协重点提案目录的通知

2018年鹿城区党政领导领办重点提案目录

表12

提案名称	领办领导	主办单位	提案人
关于加快推进既有多层住宅加装电梯的建议	李无文	区住建局	林　玲
关于“大拆大整”中D级危房整治后续跟进工作的建议	胡晓东	区住建局	林　姬

续表

提案名称	领办领导	主办单位	提案人
关于西部乡镇生态旅游产业发展的建议	曾恩伟	藤桥镇 山福镇	严求真
关于制定停车管理有效机制的建议	林振江	区综合行政执法局	金 枫
关于进一步推进鹿城区“最多跑一次”审批改革的建议	虞立清	区审管办	董繁繁
关于加快推进我区全域旅游发展的建议	张纯红	区旅游局	王智善
关于推进我区文创街区共享文化发展的建议	胡慧雷	区委宣传部	叶正化
关于推动台湾青年在温创业就业的建议	吴道静	区委统战部	钟俊岭
关于要求解决鞋都铁道口拥堵问题的建议	王 炯	区交通局	刘红蕾
关于促进本地人才回归的建议——从“温商回归”到“温籍人才回归”	赵晓奔	区委组织部	郑 闻
关于提升我区基层医疗卫生服务能力，凸显中心城区卫生“首位度”的建议	章月影	区卫计局	周蓉蓉
关于提升五马历史街区的建议	黄唯中	五马街道	周 密
关于加强小微企业污染防治，促进经济高质量发展的建议	全一凡	区环保局	陈建平
关于促进鹿城区人民法院更有效发挥职能的建议	周 丰	区人民法院	王青山

2018 年鹿城区政协领导督办重点提案目录

表 13

提案名称	督办领导	主办单位	提案人
关于加快七都岛基础设施建设的建议	徐 强	七都街道	黄园园 方 岚
关于加强共享单车管理的建议	郑建西	区综合行政执法局	周 森
关于新时代下优化鹿城营商环境的建议	徐一峰	区招商局	叶剑秋
关于推进“责任医生”签约服务工作的建议	蔡建旺	区卫计局	王晓峰 陈 晓
关于加快推进我区制造业中小企业转型升级的建议	胡向阳	区经信局	蔡亦智
关于推动众创空间发展的建议	蒋 晖	区科技局	夏志勇

（陈 君）

责任编辑 王剑峰

纪检·监察·巡察



综　述

2018年，鹿城区纪委监委以“打伞亮剑、遏增减存、磨刀打铁”三大工程为抓手，积极发挥纪检监察职能，夯实全面从严治党和反腐倡廉工作基础，推进“清廉鹿城”建设。制定清廉鹿城建设实施方案，创新推行主体责任逐级报告、系统报告、内部报告的“三报”制度，配套推出鼓励个人自查、深入组织调查、严格纪律审查的“三查”制度，做到“报”“查”呼应、“报”“查”贯通、“报”“查”并用，全年共发送建议书90份，发送廉政抄告单36份，“一案双查”（是指既要追究当事人责任，又要倒查追究相关领导责任，包括党委和纪委的责任）15人。保持高压惩腐态势，共立案184人，其中科级以上干部10人，涉案金额达3000多万元。坚持依法从快从严纠治“四风”，党风政风持续向好，民调满意率超98%，创历史新高。深化监察、巡察、派驻三大改革，建立健全纪律、监察、派驻、巡察监督“四个全覆盖”的权力监督格局，不断推动制度优势转为治理效能，成功实施留置措施6例，涉案留置对象9人，查处全市打击涉黑涉恶领域“保护伞”第一案；仅用两天半时间就查实区卫计局黄某某涉嫌贪污案，创成温州市留置移送“第一速”，获市纪委书记方向的批示肯定。坚持追逃追赃两手抓，自“8·23公告”后，两个月内成功追回2名全省首例海外在逃人员，获省纪委书记任振鹤、市委书记陈伟俊、省纪委副书记罗悦明和市纪委书记方向的批示肯定。加强纪检监察干部队伍建设，围绕政治过硬、能力过硬、纪律过硬三个方面，全面打造“有位、有为、有威、有畏”四有纪检监察铁军。坚持“周一夜学”，创新开展审查调查岗位大练兵，开展全区纪检监察干部队伍“四查四严四强”专项行动，出台全区纪检监察干部“十个严禁”和“饭局报备”等制度，密切关注并掌握干部思想动态和8小时外活动情况。

2018年11月21日，温州市委常委、市纪委书记、市监委主任方向一行人到鹿城区调研，并听取区委书记李无文作的关于鹿城区委履行全面从严治党主体责任的汇报，以及区委常委、区纪委书记、区监委主任张纯红所作的关于区纪委、区监委履行监督责任的情况汇报。鹿城区常规巡察和专项巡察全面推进。

纪委重要会议

【区纪委九届三次全体（扩大）会议】 2018年2月9日召开。会议传达十九届中央纪委二次全会、省纪委十四届二次全会和市纪委十二届二次全会精神，回顾总结鹿城区2017年党风廉政建设和反腐败工作，研究部署2018年全面从严治党各项工作。会议审议通过区纪委书记张纯红代表区纪委常委会所作的《推进全面从严治党 构建良好政治生态 为实现“时尚智都、山水美城”提供坚强保障》工作报告。区委书记李无文到会并讲话。

【全区经济工作暨营商环境建设推进会】 2018年3月13日召开。鹿城区纪委监委启动“为官不正、为官不为、为官乱为”专项整治深化年活动，要求严厉整治涉企服务



2018 年 3 月 13 日，鹿城区经济工作暨营商环境建设推进会召开（区纪委提供）

“庸懒散拖贪”问题，严肃查处破坏营商环境的违纪违法行为，坚决查处打击报复投诉企业的行为，持续强化破坏营商环境问题问责力度，有力落实鹿城区委、区政府深入开展“营商环境提升年”行动的部署。

【党风廉政建设主体责任汇报会】 2018 年 5 月 8 日召开。鹿城区委常委、区纪委书记、区监委主任张纯红听取各街镇党（工）委落实全面从严治党主体责任的汇报，并将问题一对一反馈给街镇主要负责人加以有效整改。

【反腐败协调小组（扩大）会议】 2018 年 8 月 9 日召开。会议总结分析全区当前反腐败工作形势，研究部署下一步反腐败工作重点。区委常委、区纪委书记、区监委主任、区委反腐败协调小组组长张纯红出席会议并讲话。区委常委、区委组织部部长赵晓奔主持会议。区人民法院院长周丰、区人民检察院检察长林锡铭等领导参加会议。

【区纪委九届四次全体（扩大）会议】 2018 年 8 月 17 日召开。会议深入学习贯彻习近平总书记对浙江工作的重要指示精神和省纪委十四届三次全会、市纪委十二届三次全会、区委九届四次全会精神，总结回顾上半年工作，研究部署下一阶段任务。区委常委、区纪委书记、区监委主任张纯红代表区纪委常委会作工作报告。会议审议通过《中共温州市鹿城区纪委关于开展“五聚五提”行动为建设清廉鹿城提供坚强政治和纪律保证的实施意见》。

【共建清廉鹿城暨营商环境提升年行动推进会】 2018 年 10 月 14 日召开。会议就全力打造最优营商环境、深入推进清廉鹿城建设再部署再落实。区委书记李无文到会并讲话。

党风廉政建设

【“两个责任”落实】 2018 年，鹿城区完善全面从严治党责任考核办法，制定出台贯彻落实中央八项规定实施细则的办法，对党员干部和公职人员因公外出学习考察、因私出国（境）、操办婚宴喜庆事宜、

小额工程招投标等制度出台进行把关，扎紧制度的笼子。落实主体责任“三查三报”制度，专门到环保、市监、行政执法等案件频发的 11 家执法部门，一对一听取主体责任落实情况汇报。16 名区党政领导分别听取分管线上单位主体责任落实情况汇报，再集中向区委书记汇报。各单位班子召开主体责任内部报告会，区纪委派员参会、现场督导。创新开展全面从严治党应知应会知识测试，全区 511 名区管干部参加闭卷考试，形成层层压实的责任网络。借助主体责任落实纪实平台、政治生态报告评估机制、“红黄绿”三色预警等常态化监督举措。严格落实“一案双查”，对落实主体责任不力的单位发送建议书，并廉政抄告给分管区领导。

【源头治理防控】 2018 年，鹿城区“四种形态”（“第一种形态”是指经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态；“第二种形态”是指党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；“第三种形态”是指党纪重处分、重大职务调整的成为少数；“第四种形态”是指严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数）处理 408 人（次），其中第一形态 199 人（次）、第二形态 102 人（次）、第三形态 51 人（次）、第四形态 56 人（次），较 2017 年增加 142 人（次）。探索党员干部“康健工程”，对 107 名受处分人员开展回访教育，其中 5 名科级干部经组织考核后得到重新任用，实现惩处与挽救无缝衔接。持续做好宣传，全年在各类报刊、电视发表报道 436 篇（条），其中省级以上 60 篇、中央级 15 篇。“清廉鹿城”微信公众号共推送信息 231 条。拍摄制作《作风建设专题片——2018 再出发》《建设“清廉站所”打通监督“最后一公里”》《爸爸的白衬衫》等 5 部宣传警示片，巡回播放。加强廉政警示教育，在问题集中的单位召开案件现场通报会。全面推进谈心提醒教育，实行分层分责约谈，共开展谈心提醒教育 7132 人次，其中科级干部 1331 人次。联合相关职能部门，出台清廉机关、站所、学校、医院、企业建设活动方案，培育一批示范点，组建清廉鹿城宣讲团、说唱团深入基层演出 40 余场，举办清廉鹿城大讲坛互动式讲座，开展“清廉鹿城”摄影、漫画、书法、篆刻等系列作品展播展览，创作“清廉鹿城”之歌。

【监察体制改革】 2018 年，鹿城区完成全区各街镇派出监察办公室的机构设置、机构挂牌、人员任免，理顺领导关系和职能权限。区内所有街道纪（工）委、派出街镇监察办公室的监察干部增至 76 名。对照省、市监委留置场所标准，将鹿城监察留置场所进行整体改造提升，并坚持正确、合理、慎重使用“12+3”监察措施。深化片区协作机制，建立周期性轮岗交流机制，对派驻机构中的 10 余名干部进行轮岗交流，优化派驻纪检监察干部队伍。注重流程再造，规范问题线索管理，从规范问题线索分办机制入手，理顺信访室、案管室与纪检监察室之间问题线索统一管理流程，做到一个口子进、一个口子出，有效避免问题线索流失，有效提高分办流转效率。推出问题线索集体会商等办法，定期听取各纪检监察室问题线索查办情况汇报，综合研判并提出相关意见。全年共受理各类问题线索 258 件，办结 255 件。

执纪与纠风

【重点领域聚焦】 2018 年，鹿城区聚焦涉黑涉恶腐败与不正之风，查处池某某等 3 人以信访为名实施敲诈勒索案件；查处乐清市公安局民警郑某帮助犯罪分子逃避处罚案，该案是温州市查处的首起扫黑除恶领域“保护伞”案件。聚焦扶贫、工程招投标等领域重拳出击，查处新屿社区“两委”主职干部违规操作招投标工程、林里村党支部书记优亲厚友等 11 起案件，涉案 780 余万元。聚焦追逃追赃工作，充分发挥反腐败领导小组的协调作用，加强与公安等部门协作，配齐配强追逃专案组力量，每月一起研判、一起部署追逃工作与问题线索，11 月 26 日，成功劝返省首例海外追逃对象；12 月 27 日，成功劝返省首个海外在逃红通对象。

【“大建大美”督察】 2018 年，鹿城区纪委监委加强重点工程的纪律保障工作，监督检查各责任单位工作进度、值班值守情况。跟踪督导大拆大整中涉公职人员问题，全力保障黄龙商贸城拆改、民航路拓宽等工程顺利实施，协助南郊、蒲鞋市、大南、松台、双屿等街道签

约 60 余户。共开展专项督查 40 次，涉及单位（站所）60 家。

【“两个健康”保障】 2018 年，鹿城区纪委监委出台“深化改革优环境”14 条和“执纪监督治怠政”11 条举措，在丰门街道试行“清廉站所”创建，创新推出“一承诺两报备三一律”制度，打造丰门市监所、司法所等示范站所，督促与企业密切相关的科室、站所 42 名干部进行轮岗调整。建立“涉企执法云备案系统”，实现执法留痕，开辟“你是我眼”举报平台，收到网上执法报备 8479 次。在 15 家协会、商会设立效能监测联络站，共发现并解决问题 452 起。深化“万人双评议”，提高民营企业、民营企业家的参与度，对破坏创建“两个健康”先行区典型问题的，一经查实，一律列为年度不满意科室（站所）。全年共查处丰门街道市监所原所长陈俊滥用职权等 36 起典型案件，处理 114 人。

【问题整改落实】 2018 年，鹿城区纪委监委创新开展专项监察，对 71 处国有房产、9 处国有资产和区卫计局等 7 家单位专项资金管理使用情况，特别是涉民惠企民生资金，开展审计检查，查处问题线索 16 条。开展“扬清治疴”行动，坚持“一月一主题、一月一督查、一月一曝光”工作，重点整治编外用工管理、党员干部违规向企业等管理服务对象借贷、搭股、乱收费、违规房产交易等问题。对全区 13 条黑臭河、部分企业环评不达标等问题，督促属地街道、职能部门开展专项整治，党纪处分 2 人。开展集中整治形式主义、官僚主义大督查大调研活动，深入一线，走访基层站所 34 个、村（社区）32 个、企业 31 家、群众 68 户，查找各类问题 59 个。

（朱学进）

党委巡察

【概况】 2018 年，鹿城区委巡察机构围绕政治巡察定位和党委政府中心工作，开展常规巡察，同步推进专项巡察、巡察“回头看”，探索开展村、社区政治巡察，突出营商环境提升、扶贫领域重点，先后开展两轮巡察，共对 19 个部门、4 个街、镇与 83 个村（社区）、36 个基层站所开展政治巡察，共发现问题 1721 个，发现并移送问题线索 84 条，立案 16 件，党纪政务处分 28 人，诫勉谈话 3 人，口头效能告诫 7 人，组织处理 116 人次，督促建章立制 83 项，挽回直接经济损失 390 多万元。

【村社政治巡察】 2018 年，鹿城区委巡察机构率全市之先探索开展村（社区）政治巡察，自行设计编印巡察流程表、简易程序与涵盖六方面 46 道题的谈话提纲，探索出“一托 N”“分层次”“一对一”“零距离”“六步走”等村、社区政治巡察管用机制，《温州晚报》等媒体作了专题报道，四川彭州市委巡察办专程到鹿城学习借鉴。两轮共对 74 个村 9 个社区开展巡察，发现问题 851 个，移交问题线索 23 条，党纪政务处分 11 人，其中藤桥镇竹桥村主职干部以权谋私等案件得到严处，有力推动基层政治生态进一步优化。

【巡察整改推进】 2018 年，鹿城区委率全市之先建立区领导一律参加分管（联系）被巡察单位反馈会、巡察发现问题一律书面抄告区领导、巡察整改情况一律纳入区领导年度述职报告制度的区领导“三个一律”领衔整改机制，两轮巡察共有 9 名区领导先后参加 23 个被巡察单位反馈会，共向 18 位区委、区政府分管领导抄告 340 个问题和 69 条相关建议。同时，积极探索实行巡察组长交叉开展整改现场核查制和部门联审联评制，对被巡察单位整改落实情况进行全方位审视“会诊”，并对应付整改等行为进行严肃处置，确保件件有着落、事事有回音。省纪委网站、浙江新闻客户端、《温州都市报》等媒体作了报道。

（胡雪丽）

责任编辑　戴增荣

民主党派



中国国民党革命委员会鹿城区基层委员会

【概况】 2018年，中国国民党革命委员会鹿城区基层委员会（简称民革鹿城区基层委）下设教育、卫生、综合、经济4个支部委员会，拥有党员70名。年内，选送21名党员分别参加民革省委会、市委会、鹿城区委统战部举办的基层骨干培训班、党外代表人士培训班、人民监督员培训班和特约信息员培训班。党员徐温茯、陈冠迁、徐策获区党外人士“双岗建功”优秀个人称号。党员林伟、卢恩胜、包锦莹获区党外人士“服务社会”优秀个人称号。党员庄建华、郑大庆、陈文俊获2017年度优秀委员称号；党员庄建华撰写的《关于进一步加快推进我区学前教育发展的建议》《关于加大食品安全监管力度，提高食品安全水平》被评为优秀提案。

【建议和提案】 2018年鹿城区两会期间，民革鹿城区基层委提交区政协《关于鹿城区智慧城市建设的建议》等提案6件。提交区人大《及早建立过期药品回收制度的建议》等提案8件。被采用的社情民意信息10条，其中《浙江省法人数字证书续用不便，建议简化流程延长年限》被省政协采用；《健全农村公路防灾防损机制，建议政保合作转移风险》《优化工会劳动法律监督工作，切实发挥工会协商解决作用》被鹿城区政协采用。《无人售货业态监管空白须补上》被全国政协录用，并被国家市场监督总局、温州市委办录用；《无人售货业态遭遇“无法监管”，建议尽快完善监管体系创新监管方式》被省、市政协录用。

【建言献策】 2018年1月1日，中共鹿城区委书记李无文主持召开的政协专题协商暨党外人士座谈会议，征求对鹿城区委九届三次全会报告《以党的十九大精神为指引，开启“时尚智都、山水美城”建设新征程》的意见建议。民革鹿城区基层委主委胡栩提出要做好高端项目、高端人才的引进工作，整合政府的招商力量，探索以商招商、中介招商、专业招商等形式招商。3月16日，鹿城区召开党外人士党风廉政建设和反腐败工作情况通报会。区纪委书记、区监察委主任张纯红在会上向党外代表人士通报2017年全区党风廉政建设和反腐败工作情况。民革基层委主委胡栩在发言中提出，纪检监察部门应加大正风肃纪力度，深入开展“向微腐败开刀，让老百姓微笑”的基层治理活动，着力查处破坏营商环境以及损害群众利益的违法违纪行为。4月26日，鹿城区委统战部2017年度“诤友建言”调研活动成果奖评定揭晓，民革鹿城区基层委参评的《关于加快推进垃圾分类工作的建议》《预付卡消费乱象不能成为监管盲区建议加大监管力度》等5篇被评为三等奖，《关于推进养老服务工作发展的建议》被评为鼓励奖。党员周雪海获2017年度鹿城区政协反映社情民意信息工作优秀信息员称号，连续两年被评为浙江省优秀人民监督员称号。

【服务社会】 2018年，民革鹿城区基层委党员包锦莹当选中国县级医院急诊联盟学术委员会委员、浙江省创伤救治联盟专家委员会委员、温州康复医学专科联盟专家委员会委员、温州康复医学会常务理事。陈天聪获新疆阿克苏地区、拜城县、温州市援疆指挥部优秀援疆人才称号。陈文俊创办的鹿城区政协陈文俊委员工作室，设每月10日为群众接待日，受到群众的欢迎和好评。虞晓丹获温州市2017年度骨干班主任称号。徐温茯参与编写的《做最好的自己小学生快乐成长手册》出版。李小静的论文《思维导图在小学数学教育中的有效应用研究》获鹿城区教育教学研究院2018年课题评比二等奖。

2018 年，民革鹿城区基层委连续 5 年开展“关爱抗战老兵黄埔同学”活动，坚持定期为抗战老兵送健康上门，送生活关爱上门，送人文关怀上门。7 月开始，基层委卫生支部在温州火车南站、山福镇潮埠村、双屿街道三开路 8 号红色驿站、洞头区元觉花岗村分别开展义诊活动，服务内容有 B 超、心电图、血糖检查等，免费送药送检测。受益群众共计 500 多人，党员陈天聪在新疆拜城县参加义诊 13 次，受益群众 1100 人次，捐赠物品 2100 元。11 月，基层委林伟食品安全工作室组织党员到各农贸市场宣传食品安全知识，并为 10 家农贸市场从业人员发放印有食品安全字样的围裙和袖套。经济支部帮扶山村孤寡老人、贫困学生、社区敬老食堂，捐款 15 万元。

【纪念“五一口号”发布 70 周年活动】 2018 年，民革鹿城区基层委开展纪念“五一口号”发布 70 周年活动，组织党员撰写纪念“五一口号”发布 70 周年文章 5 篇，制作“我是诵读者”视频，参加民革市委会纪念“五一口号”发布 70 周年歌咏大会演出和趣味运动会竞赛。

（余德松）

中国民主同盟温州市鹿城区基层委员会

【概况】 2018 年，中国民主同盟温州市鹿城区基层委员会（简称“民盟鹿城区基层委”）吸收 6 名新盟员，共有盟员 164 人。民盟鹿城区基层委获浙江省人才建设先进集体称号；组织工作、课题调研工作、宣传工作、社会服务工作等受到盟市委表彰，获先进集体称号，“社情民意信息”工作以 283.5 分被评为先进基层组织一等奖。鹿城区基层委文化支部被评为民盟温州市 2017—2018 年度先进盟组织；盟员杜丽丽获省优秀组织工作者称号；盟员吴乐艳入选第十一批温州市宣传文化系统“四个一批”人才库；盟员陈雯被授予浙江省教育厅“春蚕奖”；主委应真成为温州市“教育名家”培养对象；盟员吴春敏入选温州市“未来名师”培养对象。盟员金洁获民盟中央反映“社情民意信息”工作先进个人称号。

2018 年是“五一口号”发布的 70 周年，民盟鹿城区基层委积极参与统战部、盟市委举办的“不忘合作初心，继续携手前进——纪念‘五一口号’发布 70 周年系列活动”。20 名盟员参加中共温州市委统战部举办的合唱歌咏会。吴芳玮、郑艳、陈方白 3 位盟员参加了盟市委组织纪念改革开放 40 周年议政论文比赛。盟员林伟式撰写的《论新时代做好有为人民政协工作的几点思考》参加温州市人民政协理论研究会“新时代人民政协工作”论文征集。

【参政议政】 2018 年 1 月 17 日，民盟鹿城区基层委举行参政议政交流会，民盟市委会主委胡荣党到会指导，基层委主委应真作总结发言。3 月 16 日，副主委陈兴良、副主委陈绚参加区党外人士党风廉政建设情况通报会，陈兴良在大会上发言。4 月 3 日，民盟市委会召开学习贯彻全国、省、市两会精神暨参政议政工作会议，并宣布民盟鹿城区基层委获 2017 年度民盟温州市委会课题调研先进集体、“社情民意信息”工作先进集体称号，陈兴良获特别贡献奖，张速进、郑玮获先进个人一等奖，金洁获先进个人二等奖，林纾怀、邓明慧、张笃霖、诸葛献跃、王华等获先进个人三等奖。6 月 8 日，副主委陈兴良在区党校给区人大代表授课。8 月 30 日，文化支部主委金纬受盟省委会邀请参加监督调研文化系统“最多跑一次”改革座谈会。10 月 7 日，民盟鹿城区基层委举行 2018 年度参政议政工作会议，区统战部副部长施文明、民盟市委会主委胡荣党、区基层委主委应真应邀出席，会议由盟市委调研工作部部长、基层委副主委陈兴良主持，调研工委委员、参政议政骨干分子和新盟员等 30 多人参加会议。

【服务社会】 2018 年 1 月 20 日，民盟鹿城区基层委“送给小伙伴的礼物”公益美育课程在七都侨界留守儿童快乐之家举行结业典礼，邱晓君、应真等盟员参与活动。11 月 8 日，由鹿城区教育局出品，主委应真担任总导演的《我爱你，中国》短视频作为世界温州人大会的预热片在浙江新闻客户端发布，同时在温州发布、世温会云社区、鹿城区委乡贤会上首播。11 月 24 日，民盟鹿城基层委在名人国际电影城为七都留守儿童举行“圆梦微心愿”活动，文化支部向留守儿童赠送心愿礼物。

（张　慧）

中国民主建国会温州市鹿城区基层委员会

【概况】 2018 年，中国民主建国会温州市鹿城区基层委员会（以下简称民建鹿城区基层委），围绕区委、区政府中心工作，为鹿城区的经济、社会发展认真履行政治协商、民主监督、参政议政工作。1 月 20 日，召开民建鹿城区基层委六届七次扩大会，学习中共十九大精神，商议市、区两会参政议政事宜。7 月 26 日，召开六届八次扩大会，学习贯彻总书记习近平重要指示精神及读懂浙江的“八八战略”；年内，民建鹿城区各基层支部组织开展学习实践活动 11 次，参与人数累计 300 多人次。民进鹿城区基层委副主委杨明明当选温州市鹿城区政协副主席。民建鹿城区基层委组织被民建市委会评为“2017—2018 年度参政议政先进集体”，会员江衍妙获“参政议政突出贡献奖”，盛杰获“调研工作先进个人”称号，陈建平获“信息工作先进个人”称号。邵豪哲当选“鹿城十大助贫慈善人物”。会员企业申瓯通信设备有限公司被授予“浙江省文明单位”称号。邵豪哲、虞淑瑶、林育获区党外人士“双岗建功”优秀个人称号。秦小伟、张长缨、胡筱秋获“服务社会”优秀个人称号。江衍妙获最美温州人——第十五届温州市“十大杰出青年”称号，并被评为 2017 年度民建浙江省优秀信息员。

【参政议政】 2018 年，民建鹿城区基层委中的人大代表、政协委员共向两会提交提案、建议 19 篇，内容涉及金融经济、文化教育、社会管理、城市建设、环境治理等方面。会员江衍妙的《关于大力发展租赁市场，助力我区大建大美》、蔡亦智的《关于加快推动制造业中小企业转型升级》参加大会发言。会员陈会师的《关于在银行业金融机构试点公司律师制度的建议》，被全国人大采纳。会员撰写的“诤友建言”优秀调研文章《加快推进鹿城区企业上市发展的对策研究》《全域旅游视角下城市品质提升的建议》《从财政体制看浙江与江苏差距拉大的原因》分别获特等奖和一、二等奖。

【服务社会】 2018 年 1 月 1 日，民建鹿城区基层委会员企业温州上雅医学美容医院在红日亭广场举办“以爱为名，传递温暖”关爱妇女儿童健康义诊活动，捐助爱心款 1.2 万元。6 月 1 日，“爱心手牵手·成长心连心”关爱农村留守儿童大型公益活动在苍南举行，会员企业温州泰和房产营销有限公司为 300 多位留守儿童捐送 5 万元礼品和学习用品。9 月 27 日，企业家邵景业向藤桥镇上寺西村一名考上浙江海洋大学的特困户女学生资助 8000 元爱心款。12 月 4 日，会员企业泰力实业公司向泰顺县雅阳莲头村捐资帮困扶贫款 3 万元。

（肖恩杰）

中国民主促进会温州市鹿城区基层委员会

【概况】 2018 年，中国民主促进会温州市鹿城区基层委员会（简称民进鹿城区基层委）下辖广场路、蒲鞋市、幼教、联合、中学五个支部，成员由鹿城区从事教育、文化出版工作的高、中级知识分子组成。年内吸收新会员 6 名，至年底共计会员 131 名，其中，市、区级人大代表 5 名，市、区级政协委员 15 名。共有 23 名会员应邀担任温州市和鹿城各部门单位的特约监督人员。蒋樨应邀分别担任温州市文广新局特约人员和温州市人力资源和社会保障局定点机构评估专家，并担任鹿城区人民法院特约人员监督小组组长；金晓群任市房产管理局鹿城分局特约人员监督小组组长；吴奇红任市林业局和市机构编制工作监督员，并任区国家税务局特约人员监督小组组长；刘建亮任市地方税务局鹿城税务分局特约人员监督副组长。年内获“民进浙江省宣传思想工作先进集体”“民进温州市委会先进基层组织”“民进温州市委会参政议政工作先进单位”等称号。

【课题调研获奖】 2018 年，民进鹿城区基层委向市委会申报 5 个调研课题，其中《乡村教师发展现状透析》被列为省级重点立项课题。8 则信息被市委会等上级部门采用。蒋樨、陈晓武撰写的《利用温州市文物资源开发小学游学课程的实践研究》和吕晓、张秀丽撰写的《关









1 2018年12月8日，农工党鹿城基层委在鹿城区大南街道举办“送医·送药·送温暖”社会服务活动（农工党鹿城基层委提供）

2 2018年11月22日，农工党鹿城基层委第四次走进党派品牌创建实践学校——温州市南汇小学，为四年级的孩子们上法律常识和心肺复苏科普知识课（农工党鹿城基层委提供）

3 2018年11月13日，民进鹿城基层委会员到瓯海实验小学娄桥校区开展名师送教活动（民进党鹿城基层委提供）

4 2018年6月1日，九三学社鹿城基层委到藤桥镇香樟小学开展“关爱相伴 健康成长”活动（九三学社鹿城基层委提供）

于鹿城区农村中学教师发展现状的调查》获鹿城区“诤友建言”优秀调研文章一等奖。吕晓、吴奇红撰写的《关于中学生心理健康状态的调查报告》和金晓群、蔡温琪、郑乐佳、何丹撰写的《温州市乡村幼儿教师职业感受现状透析》获二等奖。

【参政议政】 2018年，鹿城区两会期间，民进鹿城基层委15位市、区政协委员、5位市、区人大代表共向大会提交政协提案和人大建议案36件。刘建亮的“筑巢引凤”促进人才“引”“留”“用”的建议，受到区委领导的高度重视。郑乐佳的《全面放开二孩背景下加强公办幼儿园建设的建议》被评为2017年度政协优秀提案。在温州市两会期间，吴奇红分别接受两会小记者就“学生减压”“普及四点钟学校”等问题的采访，接受《温州新闻联播》记者就城市书房相关问题的采访，接受《温州商报》记者关于老旧小区加装电梯问题的采访等。

【服务社会】 2018年5月29日，民进温州市委会在温州武术博物馆举办温州民进开明画院挂牌仪式暨慈善捐赠、“墨香温州”主题书画展，民进鹿城区基层委副主委刘建亮捐赠5万元、会员陈民涛捐赠5万元、会员姜杰捐赠3万元。5月30—31日，温州市教育局举行民盟、民进对口联系活动与市教育局特约人员“乡村教育”专题调研活动，民进鹿城区基层委蒋樨、金晓群、刘慧参加活动。金晓群为泰顺县幼儿园园长与教师做《课题方案的撰写》讲座，刘慧利用专业特长，为畲乡的小学生带去《童心 童声 童歌》音乐分享课。11月13日，民进鹿城区基层委副主委吴奇红带领会员黄丽曼、胡胜盼及准会员朱铭，到瓯海区实验小学娄桥校区（瓯海区艺术学校）开展名师会员送教下乡活动。11月22日，民进温州市委会、民进鹿城区基层委在温州市临江小学联合举行“开明奖学金”颁奖典礼暨“开明助学工程”鹿城站启动仪式。

（赵海燕）

中国农工民主党温州市鹿城区基层委员会

【概况】 2018年，中国农工民主党温州市鹿城区基层委员会（简称农工党鹿城区基层委）有党员95人，年内发展新党员6人。其中担任省人大代表1名、市人大代表1名、市政协委员3名、区人大代表1名、区政协委员11名、特约人员18名。党员们充分发挥优势作用，着力聚焦党派特色定位，切实履行参政议政、民主监督的职能，勇于担当责任、热心奉献社会。

综合一支部主委章月影的《关于加强核心区基础教育发展，促进温州城市价值提升的调研分析报告》获市委统战部“诤友建言”一等奖，党员邵奇文被推选为浙江省口腔医疗协会第一届理事，党员朱煜被区卫生系统评为先进个人，党员姜春燕被市教育局评为“温州市学生资助管理工作”先进个人；综合二支部党员丁丽萍获“温州市优秀新闻工作者”称号，党员吴和平取得市第二届“平安妈妈”称号，党员郑范琦获全市广播新闻协作先进个人称号；疾控支部党员徐仪被区委统战部授予“2017年度鹿城区党外人士服务社会先进个人”称号，党员李午被区政协授予“2017年政协优秀委员”称号，党员郑剑获“2018中国杰出特色餐饮企业家”称号，党员江丁库著《民间借贷法律规范与操作实务》（第二版）等并受邀参加《大连民营经济创新发展论坛》，党员褚坚在市、省级媒体发表文章并举办“赋墨相融，大写温州”专题展，党员薛芳辉参与的温州市科技计划项目“我温州市男男同性恋人群HIV感染情况及影响因素研究”通过科技局验收；人民医院支部党员雷鸣获2018年温州市政协“六送下乡”通报表扬，党员叶海油获2017年度鹿城区党外人士“双岗建功”先进个人称号、2017年度温州市医院感染管理先进个人称号及2018年度温州市医院感染管理优秀团队称号，党员叶赛银获2017年度鹿城区党外人士“服务社会”先进个人及鹿城区药械不良反应监测工作先进个人称号，党员张丽丽获区首届“十佳医师奖”，党员章宦付获得3项实用新型专利等。创新推出“暖童心 促成长”品牌，并为其成立“专家库”。

【参政议政】 2018年，农工党鹿城区基层委各支部内人大代表、政协委员扎实履职，基于专业优势建言献策，提交省、市、区三级人大建议、政协提案共22件，包括章月影《关于提升主城区地标性建筑、商务楼宇夜间亮化效果的提案》《关

于加大医疗医保联动、有序打造核心城区三级医疗健康服务体系的提案》、王丽《加大西部投入、全面提升鞋都智造小镇建议》、朱煜《建议加强我区的养犬管理》、韩翰《明确职责部门、管理好住宅区外围但属于住宅区红线范围内的公用绿化带提案》《抓紧依法规范物业管理工作的建议》、董繁繁《关于进一步推进鹿城区“最多跑一次”审批改革的建议》《关于加强城市道路建设，助推鹿城大建大美的建议》、张祥芬《关于加强大拆大整后续建设的提案》、李炎伦《温州市区城中村失地农民的出路研究》、严求真《关于西部乡镇省台旅游产业发展的建议》、雷鸣《关于进一步优化“双下沉、两提升”长效机制的提案》《关于加大“心肺复苏术”普及培训的建议》、黄剑《基层普遍反映住宅小区乱停车无法可依，建议修订〈道路交通安全法〉》提案、江丁库《关于破解温州企业上市瓶颈的几点建议》《关于完善简易注销机制，助企业快速退市》等 4 篇提案、李午《关于配置卫生应急用车的提案》、郑文静《基层普遍反映住宅小区乱停车无法可依，建议修订〈道路交通安全法〉确定执法主体》。另外，黄剑提交社情民意《耐药肺结核病例尚未建立申报制度传播风险大，建议纳入铁路和民航限乘范围》，江丁库撰写两篇社情民意《采用股权投资方式扶持企业发展的建议》《促进乡村振兴亟需完善“三权分置”》，均被农工党省委会《信息专报》采用并向上级部门报送；郑文静撰写的社情民意《建议推进我市互联网医疗健康发展 构建绿色智慧温州》被区政协《社情民意》采用发表。

2018 年，各支部党员充分发挥基层组织作用，聚焦群众关心的焦点、热点、难点问题开展专项调研工作并形成报告、章月影撰写的《关于加强核心区基础教育，促进温州城市价值提升的调研报告》获省委会 2018 年优秀调研报告二等奖，李炎伦撰写的《生态文明视角下的远郊型新市镇发展研究——以藤桥镇为例》获省委会 2018 年优秀调研报告三等奖，郑范琦党员撰写的调研文章《鹿城“打教结合”破解非正常上访难题》获时任温州市委书记周江勇批示，江丁库党员执笔的《温州市特色小镇调研报告》获鹿城区委统战部“诤友建言”调研活动优秀成果二等奖。

【服务社会】 2018 年，农工党鹿城区基层委党员们发挥专业特长，坚持到贫困山区开展扶贫义诊、免费送药、到社区为民开展医疗义诊、帮扶困难群众等活动。4 月 1 日，郑剑带领员工为自闭症儿童提供场地、安排储存空间并牵头捐赠 10 多万元在泰顺洲岭小学建立素书正道图书馆。6 月 1 日，邵奇文作为松台商会常委副会长，带领协会会员到辖区小学赠送书包、学习文具、营养饼干等价值 2 万元的爱心物资。4 月 13 日，王丽为辖区 70 多家企业作培训辅导，引导鼓励鹿城区企业充分利用创新载体的科技资源开展研发活动和科技创新。9 月，郑国健为温州医科大学 60 周年校庆捐赠 2 万元，并在结对四川省阿坝州扶贫帮扶捐款活动中捐赠 2 万元。雷鸣于 3 月 8 日第十三届世界肾脏日在松台广场参加义诊活动，5 月 4 日参加市政协组织的赴永嘉界坑乡界坑村义诊。4 月 28 日，张丽丽在南塘街参加温州市第四届“慈善一条街”公益活动，并于 9 月为义诊活动捐赠价值 5000 元的药物。林千里先后参加名盛老人公寓义诊活动、葡萄村老人公寓慢性病患者健康教育和义诊活动、幸福九八老人公寓义诊活动。黄剑在 9 月 21 日在藤桥参加“送医送药送健康下乡”活动。章宦付 6 月在泽雅五凤垟参加“东方道德学会革命老区义诊活动”。郑国健分别于 9 月 16 日、9 月 23 日在丽建口腔门诊部举办“小小牙医体验活动”，9 月 20 日爱牙日在松台广场、交行广场举行义诊活动。

（郑范琦　金梦玲）

中国致公党温州市鹿城区总支部委员会

【概况】 2018 年，中国致公党温州市鹿城区总支部委员会（简称致公党鹿城区总支）以建设高素质参政党为目标，引导党员牢牢把握正确的政治方向，坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚定走中国特色社会主义政治发展道路的信心。紧紧围绕区委、区政府中心工作履行参政党职能，不忘初心，务实创新，扎实开展工作，各项工作取得预期成效。年内获省级基层组织建设年活动先进集体、

市委会综合先进集体、市级基层组织建设年活动先进集体称号；党员获致公党中央先进个人 1 人、省委会先进个人 2 人、市委会先进个人 4 人、区委统战部先进个人 4 人。党员涂鑫淼、张肖丰、潘雄伟、陈向东被评为区委统战部社会服务先进个人，党员杨骥坚、陈向东、肖伟、徐富明被评为区委统战部双岗建功先进个人。王璋弟《关于因地制宜推进温州城镇生活垃圾分类工作的建议》、叶剑秋《全面优化营商政务环境的调研报告》、林姬《全面落实“房票”制度的思考》列为 2018 年度鹿城区“诤友建言”优秀调研成果。

【参政议政】 2018 年，致公党鹿城区总支围绕区委中心工作，全力配合区委统战部的各项活动，积极建言献策。总支有致公党中央专门委员会委员 1 人、市人大代表 1 人、市政协委员 2 人、区人大代表 2 人、区政协委员 6 人（常委 2 人）。市、区委会特约信息员计 10 人。市、区两会期间，致公党员提出提案建议 18 篇（市级 2 篇）、社情民意 29 篇。党员王璋弟、叶剑秋、潘雄伟、潘舞戈 4 人被评为区 2017 年度优秀政协委员。党员叶剑秋、林姬分别在政协大会发言。市委会录用鹿城总支党员信息 12 篇。

【服务社会】 2018 年，致公党鹿城总支进一步打响“侨乡温暖行”服务品牌，以实际行动践行社会主义核心价值观。2 月 11 日，主委王璋弟带队开展春节慰问老党员活动。4 月 2 日，在第十一个世界孤独症日之际，致公党温州市委员会在南塘举办“致力为公·爱满星河”关爱孤独症儿童主题公益慈善大型活动，致公党鹿城总支作为协办单位全程参与筹备。动员 150 家爱心企业参与“一起蓝”活动，捐赠上百万元助力孤独症孩子，倡导公众支持和接纳孤独症家庭，参与人数近 10 多万人次。9 月 21 日，致公党鹿城总支联合区政协医卫组组织专家医疗队赴藤桥镇南岸村开展“送医下乡”义诊活动，为 100 多名村民进行诊疗，并向村民赠送价值 5000 多元的药物。8 月 10 日，致公党员、律师潘雄伟带领浙江建桥律师事务所精英团队，配合区政协法律服务团开展公益行法律咨询服务活动，得到现场咨询群众一致好评。12 月 14 日，主委王璋弟带队到蒲鞋市街道芳园社区和七都街道老涂社区慰问 22 户困难群众，送去慰问金 1.1 万元。

（郑　和）

九三学社温州市鹿城区基层委员会

【概况】 2018 年，九三学社鹿城区基层委员会（简称九三学社鹿城区基层委）共有社员 64 名（其中新社员 5 人），平均年龄为 48.75 岁，其中女社员 23 名、占 35.9%，拥有高级职称 33 名、占 51.5%。界别：工程技术人员 24 名，医药卫生人员 15 名，政府机关人员 7 名，财政经济人员 7 名，民营经济人士 7 名，律师 3 名，农林水利人员 1 名。担任市人大代表 2 名（其中常委会委员 1 名）、市政协委员 2 名，区人大代表 3 名、区政协委员 6 名（其中常委 1 名）。

2018 年，社省委八届二次会议上，九三学社鹿城区基层委被评为 2016—2017 年度全省社会服务工作先进集体、社省委学习实践活动先进集体、社省委 2017 年度先进基层组织。社员孙国勇被评为社省委 2017 年度优秀社务工作者；舒蓓蕾、邱忠虎被评为社省委学习实践活动先进个人；叶连敏被评为社省委 2017 年度优秀社员；周蓉蓉被评为 2016—2017 年度全省社会服务先进个人；叶胜被评为社省委 2017 年度参政议政先进个人；叶胜、陈静被评为社省委 2017 年度信息工作先进个人；叶胜被评为社省委 2017 年度优秀信息工作者；陈静被聘为 2018 年社省委特邀信息员；叶胜获社省委 2017 年度参政议政成果二等奖一项。叶连敏、郑冬冬、郑蓉被评为 2018 年度鹿城区党外人士“双岗建功”先进个人称号；邱忠虎、陈峰、林潘武被评为 2018 年度鹿城区党外人士“服务社会”先进个人称号。以方胜浩命名的浙江启真城乡规划设计有限公司方胜浩高技能人才工作室，被选入第八批浙江省高技能人才（劳模）创新工作室名单。4 月 27 日，九三学社鹿城区基层委参加中共温州市委统战部举行的不忘合作初心，继续携手前进——纪念“五一口号”发布七十周年合唱歌咏会。演讲的《诵读十九大报告》获社市委纪念中共中央发布“五一口号”70 周年微视频演讲比赛优秀奖。

2018 年，九三学社鹿城区基层委有 3 位区级人大代表、6 位政协委员参加鹿城区两会，共提交人大

建议 5 件、政协提案 19 件。其中提交人大的建议有：魏伟的《关于鹿城区旧城及商圈综合改造着力提升中心城区首位度的若干建议》，连露锋的《关于对鹿城区人民法院更好推进执行工作予以财政支持的建议》，陈静的《关于加强我区社区医院儿科医疗资源建设的建议》，舒蓓蕾的《关于要求我区加强对集中交付拆迁安置小区野蛮装修监管的建议》，汪建的《关于加强监管、规范建设工程招投标市场的建议》等。

2018 年，九三学社鹿城区基层委向社市委提供社情民意信息 24 篇。其中，全国政协采用 1 篇，社中央采用 5 篇，省政协采用 4 篇，省统战部采用 1 篇，九三社省委采用 19 篇，1 篇获浙江省领导批示。陈静撰写的社情民意信息《建议尽快完善疫苗物流系统》分别被九三学社中央、九三学社浙江省委、全国政协、浙江省政协、温州市政协采用；撰写的《重复体检已成毕业生“难以承受之痛” 建议尽快建立全国统一体检信息共享平台》分别被九三学社浙江省委、浙江省政协和温州市政协，时任浙江省副省长熊建平批示。全年，向区委统战部上报调研课题 8 篇，获鹿城区委统战部党派调研课题一等奖 1 篇；二等奖 1 篇；三等奖 2 篇；鼓励奖 4 篇。九三学社温州市委会发布 2018 年度信息采用通报中，基层委以总分 154 分排名全市第一。

【参政议政】 2018 年，九三学社鹿城基层委社员陈矫健的《关于完善〈国土资源违法行为查处工作规程〉的几点建议》《基层“农转非”的失地农民长远生计无以保障 建议切实解决以维护社会稳定》《关于完善国土资源违法行为查处工作规程的几点建议》等三篇信息同时被社省委采用。王楚楚反映的信息《建议加快完善我国危旧房屋管理办法》被省委统战部采用。5 月 21 日，陈静反映的《筑巢引凤并举推进鹿城社区卫生服务中心人才引进》社情民意信息获胡晓东区长批示。陈矫健反映的《宅基地分配不公和集体土地产权不明已成为农村集体产权保护障碍》和陈峰反映的《人民法院划扣“老赖”个人住房公积金遭遇执行难建议修改〈住房公积金管理条例〉破解司法“顽疾”》被市政协采用并上报省政协。

【民主监督】 2018 年 9 月 29 日下午，市人大常委会委员、九三学社市委副主委、鹿城基层委主委孙国勇带特约人员监督小组开展监督视察温瑞塘河工作，区塘河管委会主任金长康、纪检组组长何国华陪同视察。10 月 22 日，九三基层委陈静（特约人员）在西片鞋都参加督查鹿城区交通重点项目。11 月 30 日，参加鹿城区共享单车有序管理民主监督活动。12 月 12 日，基层委派出 12 人参加鹿城区纪委组织的评议区政府部门满意不满意单位会议。

【服务社会】 2018 年“六一”儿童节之际，九三学社鹿城区基层委联合藤桥镇人民政府、鹿城区关心下一代工作委员会、温州医科大学附属眼视光医院等单位到藤桥镇香樟小学开展“关爱相伴 健康成长”九三鹿城科技·医疗品牌公益活动暨“童心同梦共筑石榴籽工程，传承民族文化优营商环境”少数民族趣味文体游园会，以科技与医疗讲座、趣味科普实验、民族特色游戏等形式和小学生共度国际“六一”儿童节。九三学社鹿城基层委向藤桥镇香樟小学捐赠一套价值 15000 元的智能化教学器材，以提升学校多媒体教学水平，另外赠送“关爱相伴 健康成长”书法作品一幅。社员陈静参加在杨府山公园广场举办的纪念献血法实施 20 周年暨“推进无偿献血共创健康鹿城”献血宣传活动。6 月 15 日，6 月 22 日，陈静分别在锦花社区与隔岸路社区开展急救知识培训辅导，提高社区居民急救知识，受到广大市民的欢迎。

（叶宪法）

责任编辑　戴增荣

社会团体



总工会

【概况】 2018年，鹿城区总工会在元旦、春节为148名困难职工发放“送温暖”慰问金计81.05万元；高温慰问35家单位5406名职工，发放慰问物资达计28.7万元；为16名困难职工子女发放“金秋助学”助学金9.2万元；举办春风行动公益招聘会12场，提供就业岗位2万余个。改革鹿城职工疗休养制度，规定每人每年可进行一次疗休养，年内组织全区5440名职工赴18条省内外线路开展疗休养。推进职工医疗互助保障工作，全年参保职工医疗互助保障52322人次，548人次获得150.8万元赔付金。完成困难职工建档立卡工作，规范困难职工档案建设，及时对档案增补注销，实现动态化管理。创成女职工妈咪暖心小屋示范点24家，其中省级示范点2家。红娘志愿者队伍建设不断规范化，红娘工作室定期开放，实现线上线下实时牵线；举办“相约·万科”青年职工交友专场，帮助解决企业高技能人才择偶范围小等实际困难。鹿城区总工会获全国工会职工书屋示范点、省级妈咪暖心小屋示范点等荣誉，承办全省园林景观设计技能大赛、全省实名制工作推进会，在全省群团改革工作研讨会、组织工作研讨会作经验交流。打造工会职工阵地建设“两图一表”的全市范本。12月6日，全国人大常委会副委员长、中华全国总工会主席王东明在视察鹿城工会改革示范点时给予充分肯定。

【各类培训班开设】 2018年，鹿城区总工会通过培训班、职工讲堂、宣讲会、文艺秀、微信号答题等多种方式进园区、进企业、进车间、进班组，宣传中共十九大精神和中国工会十七大精神。全年共开设各类职工讲堂20场，参与职工1300余人次；职工文艺秀活动11场，参与职工3000余人次。通过集中培训、线上培训、送教下基层等各种形式开展工会干部职工大培训，打造工会铁军。举办工会干部培训班，工会劳动法律监督、劳动争议调处、工资集体协商等业务培训班，开展工会干部大讲堂和微信系列课堂。157人通过考核获得工会劳动法律监督员证书。

【职工文化阵地建设】 2018年，鹿城区总工会的“三个一批”（一批社区或村、园区工会联合会，一批社会化工会工作者队伍，一批会、站、家一体化的职工之家。）职工阵地建设，丰门红港、庆年坊社区等职工阵地示范点成为全市职工阵地建设范本。争取市总工会800平方米场地，用于鹿城自建阵地，累计共建成165个职工阵地、计23.8万平方米。鹿城工会干部QQ群和微信群三级工会全覆盖。鹿城规模以上企业85%以上拥有自己的网站和企业报刊，100%以上拥有微信群或QQ群，微信群为职工提供在线培训和维权帮扶，受益职工万余人次。

【职工文体活动开展】 2018年，鹿城区总工会承办全市工会首届职工运动会跳绳比赛和城市乐跑赛。同时，组织鹿城区职工参加14个大项，获得优秀组织奖，4人获温州市十佳职工运动达人。开展庆祝改革开放40周年之演讲、摄影比赛。开设职工系列培训班，包括手工艺、茶艺、厨艺、电钢琴、太极拳、手机摄影、民族舞、非洲鼓等课程，受益干部职工达万余人次。

【劳模评选与管理】 2018年，鹿城区总工会培育鹿城农商银行陈宏强为全国“五一劳动奖章”获得者；开展2016—2017年度鹿城区劳动模范与模范集体评选工作，选树33名个人和10家集体，宣传劳模事迹，弘扬劳动精神。为全区154名在职劳模投保职工综合医疗互助保障；组织部分劳模工匠赴苏州、无锡开展疗休养活动；建立困难劳模档案，





1 3
2 4

1　2018 年 4 月 27 日，鹿城区举行庆祝“五一”国际劳动节大会，表彰了先进个人和先进集体

2　2018 年 5 月 2 日，鹿城区总工会举办的职工厨艺培训班在温州技师学校开班，来自全区街镇、区直部门的 50 多名干部职工参加培训

3　2018 年 5 月 25 日，鹿城区总工会举办“相约万科”青年职工交友联谊活动，万科房地产的 25 名男职工和鹿城教育系统的 25 名女职工参加活动

4　2018 年 5 月 8 日，鹿城区总工会在康奈集团开展技协帮入企服务

（区总工会提供）





安排专项资金帮扶生活困难和生病的劳模，累计发放荣誉津贴、医疗补助金、困难慰问金计 14.2 万元；节日期间走访慰问劳模，为他们送上温暖的祝福和节日的问候。举办“提升营商环境 助力大建大美”劳动模范座谈会，汇聚劳模聪明才智为中心工作献计献策。成立劳模护河志愿服务队，引导劳模投身志愿活动，展示劳模风采，激发社会正能量。

【重点项目立功竞赛】 2018 年，鹿城区总工会开展重点建设项目“精品工程”立功竞赛活动，职工参与率达 85% 以上。重点抓好 10 个省、市、区级重点项目竞赛工程的培育和指导。工会“技协帮”进企业、社区、工业园区、重点工程、建设项目服务 17 次，惠及职工群众 8000 多人次。深化“工人先锋号”创建，培育温州王朝大酒店餐饮部绿茵阁西餐厅创成“省工人先锋号”。组织开展“安康杯”竞赛、宣传“三进”、金点子征集等系列活动 17 场，技能指导 150 名项目施工安全管理人员，安全教育 1090 名一线作业职工。

【职工技能竞赛】 2018 年，鹿城区总工会承办全省园林景观设计技能大赛，前三名选手获浙江省“金蓝领”称号。承办 2018 海峡两岸（温州）物流技术交流大会，加强两岸的物流技术人才、专家、企业合作。举办电子商务师、母婴护理、老年照料、中式面点师、服装制版师等 4 场市级技能大赛以及鞋类设计、鞋帮制作等 25 场技能比武活动，参赛职工达 3000 多人。组织全区万名职工参加全省职工“创文明交通 促安全畅通”道路交通安全知识竞赛并获省级先进组织单位。开展职工技能培训提升活动，培训3500 人次，帮助职工实现技能晋级。

【特色工会组建】 2018 年，鹿城区总工会分别在小微园、商圈、楼宇等领域组建鹿港大厦联合工会、时尚港联合工会、世贸大厦楼宇工会、温州市漳州商会工会联合会、大南里文化创意街区联合工会、大南商圈联合工会等 6 家特色工会组织，覆盖企业、商铺 2495 家，吸收职工会员 6700 人。入会方式多样化，实现微信、QQ 等入会方式，“指尖上的工会”方便快捷。吸收对象多样化，把新居民、劳务派遣工、城镇新增就业人员等各类职工群体吸收到工会队伍中，全年独建基层工会 51 家，吸收会员 5393 人。

【法律援助新方式构建】 2018 年，鹿城区总工会打造“三级联动、全域覆盖”的法律援助工程，组建工会法律援助律师的志愿者团队，派驻 15 个街道（镇）、园区开展法援工作，为基层单位提供 30 个法律服务包服务。在区人力社保局仲裁院设立鹿城区总工会法律援助工作站，定期坐班，开展法律咨询和困难职工法律援助服务，累计受理案件 48 起，涉案金额 38.4 万元，结案率 100%。

【工资集体协商提质增效】 2018 年，鹿城区总工会精准划分要约对象，规范化开展工资集体协商。促进工会劳动法律监督与政府劳动保障检查相结合，全区建立 167 个工会劳动监督委员会，全年开展劳动法律监督四季行活动 10 次，监督用人单位 2486 家，处理劳资纠纷 1142 件，涉及职工 4992 人、金额 3577 万元，其中，群体性事件 55 件，涉及职工数 1614 人，涉及金额 1186.55 万元。全面监督检查用人单位的平等就业、规章制度、劳动合同、集体合同、劳动报酬、工作时间、劳动安全卫生等情况，确保职工队伍稳定。牵头区三方四家单位开展“遵法守法 携手筑梦”普法宣传服务月活动，宣传工资集体协商工作，重点抓好 23 家市级以上劳动关系和谐企业及 229 家规上企业开展工资集体协商。

【精准暖企】 2018 年，鹿城区总工会班子成员带队走访联系企业，根据企业人员结构和需求层次制定合理的服务内容，实行店小二式的暖心服务，在工会建设方面开展指导与互动。开展技协帮送服务，为职工提供家电维修、美发、保健按摩、艾灸刮痧等服务，让职工足不出厂就能享受家门口的便捷服务；开展流动站送法律，专业律师为职工提供法律咨询服务，满足职工维权需求；开展女职委送关爱，通过小候鸟夏令营、小候鸟暑期托班等载体关爱企业小候鸟，使职工无后顾之忧；举办内购会送福利，在保证商品正品货源的基础上，争取比网上购物渠道更优惠的企业内购价，实实在在让利职工；设置休息点送清凉，在复兴亭打造“夏日送清凉、关爱环卫工”爱心休息点，为辖区环卫工人提供理发、淋浴、早餐、下午茶等多项免费服务。

（周丽丽）

团区委

【概况】 2018 年，鹿城团区委举办“改革开放 40 年 致敬鹿城标杆人物”系列活动，线上创设“鹿城区青年学院”，线下打造 “青年之家·学习社”，组建“新时代新青年讲习团”，相继推出“改革故事，亲历者说”专题论坛、青年大学习巡回宣讲等活动 28 场，全国人大代表、全国五一劳动奖章获得者等一批典型人物登台讲述改革开放中的青春故事，受教团员达 3600 余人。牵头创成省级先进团委、团支部各 1 个，打造建设小学、西屿社区 2 个省级少先队和 5 个市级少先队改革试点；承办全省第三季度团县（市、区）委书记工作交流会（第三片区）。

【青春助力乡村振兴】 2018 年，鹿城团区委组建“硕博助农智囊团”，筹建种子种苗基地、浙农生态园等“青创农场”，完善 72 人“农村青年致富带头人”数据库。黄金飞、高炳雷等一批农村创业青年典型，“智能食堂系统”“一米花园”等农创项目，通过团属资源得以帮扶推广。开设“旅行的团小鹿”文旅栏目，完成西部乡村 26 个景点及非物质文化遗产传承的排摸，率先全省发布“鹿乡青旅地图”，推出“红色印记”“特色民宿”等四大专题，开展重走红军路、山福健步行、杰青寻根等系列活动，惠及 1720 余人次。承接市垃圾分类志愿服务启动仪式，开展乡村志愿结对，相继推出科技下乡、送艺下乡、文化下乡等活动 50 余场；打造小岙、石垟、上埠头村等一批“公益特派员”志愿服务高地，集结城区志愿者建立志愿服务养老体系，并获省志愿服务大赛铜奖。

【移风易俗助推】 2018 年，鹿城团区委《关于大力推进移风易俗简约婚嫁事宜》等提案相继被市、区两级政协采用。《青年干部婚事新办倡议书》在全区移风易俗改革推进大会做出倡议，号召团员青年骨干争当移风易俗先行者和主力军。推出“鹿城四季青恋”系列活动，成立浙农生态园、锦阳珠宝、米兰国际等鹿青婚恋基地及婚恋导师团。开展“高层次人才专场”“乡村振兴专场”“军旅专场”等主题婚恋活动 30 余场，参与者 900 余人。主办“汇爱诗岛·情缘七夕”移风易俗简约集体婚礼，并在江心屿共青湖畔设立“公益性户外婚礼基地”。打造全产业链婚礼联盟，探索“政府限价，一站办齐”简约婚嫁模式，配套力推“四项制度”（婚宴套餐制、人情随礼封顶制、简约婚礼承诺制、婚礼操办报告制）。“3000 元以下酒席、300 元封顶随礼”等举措，获得《浙江日报》等媒体报道。

【青春助力营商环境提升】 2018 年，鹿城团区委以“青年文明号”为主体，首批打造 4 家“最多跑一次”市级示范岗。制定《鹿青助力“最多跑一次”行动方案》，开展助跑互观互学活动 8 场，组建 112 人机构、村（社）志愿跑团，以集中代跑和常态助跑方式，累计代办业务 1585 件、业务辅导 32 场。相关活动及调研成果获《浙江新闻》与《中国共青团》报道。走访青年企业家所办的企业 81 家，分行业、分区块座谈 42 余场，征集反馈意见 4 大类 25 条；开通“企小二微舞台”栏目实时传播政策咨询；建立“青企服务驿站”，整合 178 人专家团，开展政策讲解、政企交流等活动 23 场。建立 100 名创业名师、100 名双创人才库，组织名家讲坛、双创真人图书馆等实训 19 场；开展创业项目融资推介会 20 场、项目推广 12 场，新增创业小额贷款 521 笔；连续 5 年举办“鹿城·台湾青年创客嘉年华”。

【共青团机制改革】 2018 年，鹿城团区委出台《鹿城区中学共青团改革方案》《鹿城区少先队改革方案》。推出“小候鸟圆梦”系列活动 119 场，多次获省、市媒体报道。开展“童心向党”“与信仰对话”主题活动计 30 场。召开青企协换届会议，吸纳新增创业青年 93 人入会。与阿里巴巴达成“青创空间”合作意向，启动青联人选筛查，开展“杰青选树”系列活动。推进街镇团（工）委书记“一团一品”青年满意度述职擂台赛网上网下双评议、丰门“小鱼苗培养计划”、广化公益“益起来”、仰义“四点半课堂”等 10 余个改革特色项目。铺开全区中学团员发展积分制，设置团校团务考试、信仰对话、志愿积分等入团门槛，年内发展团员 260 人，实现辖区初中毕业班团学占比 30% 以内，中职团学占比 60% 以内。严管团组织，深入实施基层团建“双百双提升”攻坚计划，明确基层团建“三张清单”任务，完成第一批试点整改任务。

【青少年违法犯罪预防】 2018 年，鹿城团区委实现五类重点青少年群体信息“一人一档”和动态管理，结对帮扶比例达 100%。针对服刑青少年，开展“阳光工程”未成年

在押人员教育转化培训课程及心理健康教育、案例讲评、集中学法等活动，服务 600 余人次。针对涉罪青少年，政府购买温州新联源等专业社工机构，开展以案说法、心理干预等帮教活动，法律援助符合条件未成年人达 100%。

【青少年权益维护环境优化】 2018 年，鹿城团区委针对贫困外来青年打造“亲青帮”网络品牌，聚焦法律维权、心理咨询等服务，实现网上服务 6700 余人次。针对贫困新居民子女，依托“亲青筹”、希望工程基金，为肿瘤患者与贫困学生等募集资金 40 万余元。成立全市首支预防校园欺凌和暴力公益律师宣讲团，开展“青春自护·杜绝欺凌”“流动少年宫进新居民子女学校”等活动。

【鹿城区志愿者协会服务建设】 2018 年，鹿城区志愿者协会全面铺开“15 分钟志愿服务圈”建设，铺设联通 127 个志愿服务点，实现志愿者注册人数逾 40 万人，累计服务时数超 22 万小时，注册总人数、注册率、总时长、活跃人数、活跃率五大指标均居全市第一。开展综合性一站式“志愿服务会市”和精准服务“彩色公益圈”等，搭建少先队、中学（中职）志愿者数据库，实现中小学志愿者注册服务率 90% 以上，服务时长逾 5 万小时。

（瞿　樯）

妇　联

【概况】 2018 年，鹿城区妇联在街镇、村社妇联推进“12345”“六个一”星级规范化建设，创成省先进妇女组织 2 家、市级基层妇联组织服务业标准化试点 1 家、市“五星”基层妇联组织 9 家。全区 224 个村社“党日共学”制度 100% 覆盖。组建妇联组织 148 家、覆盖率 100%。其中松台农贸市场妇联的成立为拓展新业态妇联创新之举，康奈集团创成“五星”两新妇联组织。“家 +”巾帼公益项目中，“健康家乐福”项目召集巾帼医疗志愿团队“走村入户”式义诊与集中讲座，全年行 1.6 万公里，开展大型活动 16 场，帮扶金额 26 万余元，此项目获省志愿项目大赛金奖、“感动温州十大人物”等荣誉。送医入川入藏义举引发全国关注，被《中国新闻网》等媒体报道。“爱心树家庭教育学堂”项目成为常态化家庭教育公益活动。举办普及、推广系统科学的家庭知识教育 129 场，惠及 1.5 万余人次，帮扶金额 9 万元，并出版家庭教育书籍《绘爱壹加壹》、婚姻调解书籍《若结若离》。“法律助家和”项目召集巾帼法律志愿团队开展“反家暴”“家事调解”“公益普法”“送法进宗教场所”等 17 场四大特色主题行动。2018 年，区妇联获评“鹿城区优秀单位”“浙江省实施妇女儿童发展‘十三五’规划示范区”“浙江省实施妇女儿童‘十三五’规划示范项目”等称号，为鹿城“时尚智都、山水美城”建设贡献巾帼力量。

【营商环境建设助力优化】 2018 年，鹿城区妇联在全区范围内寻访推荐经济金融、教科文卫等各领域涌现出的“她力量”80 余名，包括中国个体工商户第一人章华妹、“中国好人榜”周祥薇等入榜者。开展“春风行动”、互看互学、创业沙龙等大型活动 15 场；在藤桥镇设 3 个农村妇女发展试点村。以主席助跑、督查整改等形式对全区 96 个“巾帼文明岗”进行地毯式的指导，推动其在“最多跑一次”中强引领、作表率。以基层妇联组织规范化建设推动营商环境优化，其中“218 婚博荟”创新“悦来悦好”妇联组织规范化建设品牌成效突出。

【家庭文明体系创建工作】 2018 年，鹿城区妇联开展“庆祝改革开放 40 年·寻访温州好家风”等 4 场大型家庭文明主题活动，拍摄展播家庭文明“微电影”10 部，开展家风家训基层巡讲 20 多场、家庭助廉培训 3 期，其中“幸福邻里”工作获原全国妇联副主席邓丽、省妇联副主席童丽君点赞。以“一季度一寻找”形式寻找特色模范家庭，其中市、区级“美丽庭院”1330 户、绿色家庭 115 户、墨香家庭 50 户、最美家庭 60 户、“平安妈妈”50 名，举办大型乡村振兴活动 2 场。在松台街道、藤桥镇市级试点开展“移风易俗”专项行动，举办大型集体婚礼 3 场，以“简婚”促文明新家风树立。

【家庭教育工作】 2018 年，鹿城区妇联开展家庭教育活动 203 场，受益 7000 多人次。铺开基层家教网格，打造 3 个社区家长学校规范化建设试点与 1 个亲子阅读公益服务试点，在两家规上企业成立企业家长学校，指导 3 家学校申报省级示范家校。市社区家长学校规范化建设试点暨“幸福邻里”活动启动仪式在鹿城举行。

【妇女儿童权益维护工作】 2018 年，鹿城区妇联接待涉及婚调、家暴、农嫁女等因素来访 103 件，并重点关注“24 条”被负债妇女维权，促成省级信访案件调处、南郊农嫁女历史遗留案件结案等，来访处理率达 100%。将离婚协议一站式司法确认纳入“六位一体”的妇女维权平台，成立全市首个婚姻联合工作室，在家事审判中引入“个性化方案”，四部门联合建立家事纠纷多元化解工作机制，在五马、丰门街道设立和美婚姻联合工作室调解点，为基层妇女维权再添新阵地。

【妇女儿童志愿帮扶工作】 2018 年，鹿城区妇联发动“南塘妈妈”“半边天服务团在行动”等巾帼志愿者团队助力“大建大美”“五水共治”“平安鹿城”“红色星期天”“垃圾分类”等活动 178 场。实施“金瓯工程”等 6 类巾帼慈善品牌帮扶，定向帮扶特困妇儿 610 名、家庭 500 户，募集妇女关爱基金 37 万多元，资助四川壤塘贫困妇儿 10 万元；继续巩固盘活妇女儿童活动中心公益培训阵地，举办各类妇儿公益、准公益讲座 3904 课（场）次，惠及妇女、儿童 6 万多人次。

（戴　莹）

科　协

【概况】 2018 年，鹿城区科协以大型主题科普活动为载体，联合区科技局、教育局、团区委等单位分别开展“全国科普日”“科技工作者日”“青少年科技创新大赛”等十大品牌活动。发挥行业科普场馆优势，推动公益性科普事业和经营性科普产业并举发展，推进科普讲座、科学体验、亲子互动等线上线下科普活动。面向“四大重点人群”开展涵盖垃圾分类、消防安全、食品安全、医疗保健等系列民生科普宣传，推出紧扣主题的“童创未来”幼儿小创客、科学实验、“科技创新强国富民”下乡、中医药学术交流等各类科普活动 450 余项（场），参与人数 5 万余人，发放各类科普资料 5 万余册，推荐的作品在温州市第 32 届创新大赛中获各类奖项 49 个，3 项作品在浙江省第 32 届青少年创新大赛中获一等奖。科普信息化工作经验“构筑‘三大体系’助推‘科普中国’落地”获评“2017 年科普中国·百城千校万村行动优秀典型案例”。面向全区青少年开展“我心中的科技馆”科普征文，131 篇作品分获各级奖项。鹿城区 2018 年全国科普日“海天网”科普游活动获中国科协通报表扬。

【“一圈一廊一线”科普宣传网络】 2018 年，鹿城区科协发挥专业功能和核心作用，打造“一圈一廊一线”科普宣传网络。统筹社区科普体验中心、科普活动室、特色科普馆的建设与发展，共建 15 分钟内步行城区科普圈；整合藤桥镇、山福镇（临江小花朵、藤穗、浙农、雅西）特色基地的科普旅游资源，形成西部乡村绿色科普走廊；发挥行业优势串联智慧馆、气象馆、消防馆等科普资源，形成特色科普旅游专线，打造贯穿全区的综合性、多样性、便捷性科普宣传网络。在整合原有科普网络的基础上，2018 年编绘推出数字化科普阵地地图，建成（复评）省级科普教育基地 2 家、市级科普教育基地 6 家、市级农村科普示范基地 2 家。

【科普体验活动】 2018 年，以微信平台自主报名模式先后举办 7 期 20 场区级“科普游”特色体验活动，累计接待参与者 680 余人，互动观众超过 4000 人次，单篇最高阅读量达 1361 人次。联合街镇、社区全域化开展“科普冬令营”“科学做糖人”“我是消防员”“小药剂师”“小发明家”“小牙医”等青少年特色体验活动，提升青少年“学科学、用科学、爱科学”的兴趣和能力。在白茶种植基地、水稻种植基地、临江小花朵、浙农生态农庄等科普教育基地开展新技术种植体验、农业技术培训、乡村文化及农耕科普体验活动共 40 场，开办白茶种植、水稻病虫害防治等农函大培训班 528 个，培训学员 22468 人（次），12 位农民学员获得各级农职称资格证书，为乡村振兴提供技术支撑和智力支持。

【创新驱动助力工程】 2018 年，鹿城区科协新建省、市级院士专家工作站 2 家，协助建站 1 家，其中浙江双屿实业有限公司建成 2018 年度全市唯一一家省级站，促成鲲鹏建设集团有限公司与中国工程院龚晓南院士、协助温州市中医院与中国工程院石学敏院士达成合作，建立市级站。协助“国千”创业公司



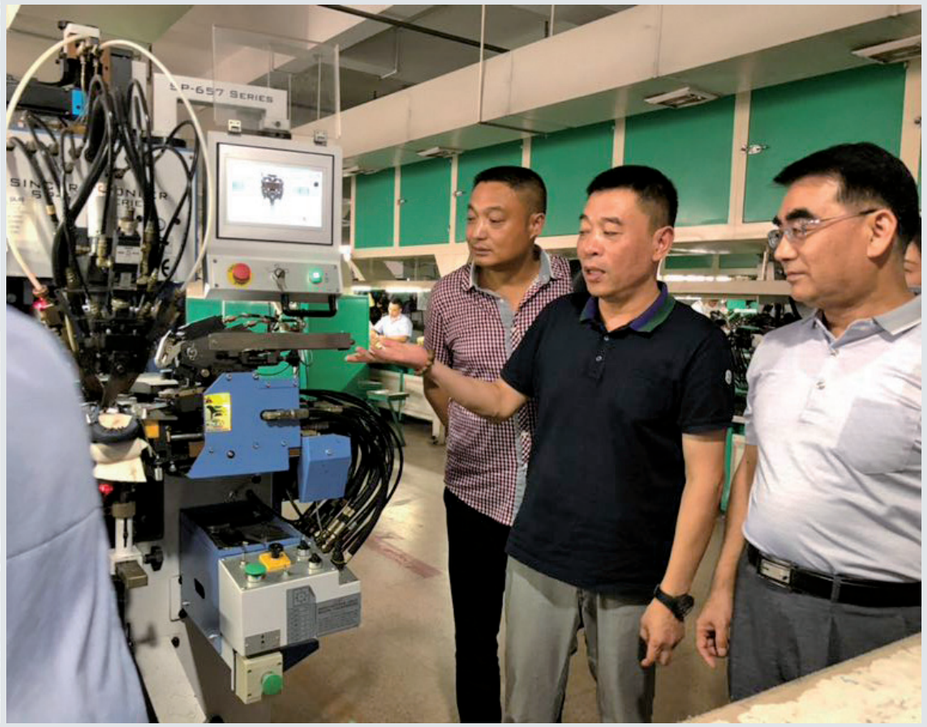












1 3 6
2 4 7
5

1 2018 年 3 月 21 日，鹿城区科协开展“垃圾分类我参与，绿色生活我先行”主题科普活动

2 2018 年 12 月 7 日，中国自动化学会与鹿城区人民政府成立中国自动化学会创新驱动助力工程学会工作站

3 2018 年 9 月 15 日，鹿城区科协开展 2018 全国科普日“海天网”移动智慧馆科普游活动

4 2018 年 7 月 22 日，南郊街道十里亭社区科普协会开展青少年科普活动

5 2018 年 9 月 16 日，鹿城区科协开展 2018 全国科普日“海天网”太空创客馆科普游活动

6 2018 年 5 月 19 日，鹿城区科协邀请清华硕博研究生服务团到鹿城企业开展考察对接、技术交流活动

7 2018 年 9 月 11 日，鹿城区科协开展第三期科技工作者沙龙活动，邀请中国科学院老科学家入企开展技术指导及专题讲座

（区科协提供）

落户鹿城区海智基地，走访调研 50 余家区重点科技企业，摸排企业技术难题 28 项，收到对接意向 10 项，促成国内外高校教授、硕博学生到鹿城企业考察，邀请清华硕博研究生服务团到温州市润新机械制造有限公司开展技术交流。结合鹿城区制鞋业“瓶颈”问题，完成省科协服务科技创新项目申报及温州市机械工程学会服务鹿城鞋业产业助力工程项目，形成鹿城鞋企机械自动化发展情况调查报告 1 份。12 月 7 日，建立中国自动化学会温州（鹿城）创新助力工作服务站，助力鹿城鞋业产业转型升级。

【服务科技工作者】 2018 年，鹿城区科协以“科技工作者日”“科协会员日”等活动为载体，在新闻媒体上对优秀科技工作者先进事迹和创新故事进行整版宣传，开展科技工作者沙龙、学术交流等系列活动 5 期，为数十名在生产一线的优秀科技工作者、高级工程师进行免费体检。组织科技人员参加人大、政协专题调研活动，及时反映社情民意。2018 年区两会期间，组织区科技工作者提交事关鹿城区经济社会发展和民生事业提案 11 件，全部纳入提案办理事项之中；提交“科技工作者建议”4 篇。

（倪媛媛）

侨　联

【概况】 2018 年，鹿城区各级侨联走访慰问困难归侨侨眷 932 人次，送各类物资达 18 万元，捐资助学计 8 万元。累计办理来件 20 件，接待群众来访 600 人次，答复来电咨询 500 件次。6 月，成立全市第一个社会公益组织侨联——鹿城区户外运动发展联合会侨联，拓展了侨联组织覆盖面。同时设立“白鹿亭”爱心施粥点，坚持全年无休发放免费早餐。11 月 25 日，区侨联联合民盟鹿城基层委、七都街道、温州少艺校、温州大学等多家单位在七都街道举办第四届“微心愿”圆梦等活动，助力七都留守侨童快乐成长。已连续七年举办“送给小伙伴的礼物”六一会演，8 月，在全国侨联十代会上，区侨联副主席陈志远、大南街道侨联主席王朝贵获“全国归侨侨眷先进个人”称号。

【海外传播官之家】 2018 年 4 月，鹿城区侨联成立海外传播官之家，搭建“海外传播中心＋国际文化交流中心＋涉外服务与跨境连线中心”三大平台。至年底，建成一支拥有 200 人海外传播官的队伍，聘请 500 名中外文化交流官，成立海外联络站、网络文化协会欧洲分会、“瓯阅会”华文作家俱乐部、“华裳汇”世界旗袍协会欧洲总会、欧洲中华龙舟基地、西班牙中华龙舟队。与 44 家国内外主流媒体合作，编译、推送 300 篇双语信息，组织 10 余场网络直播活动。开设全省首条境外人士双语服务专线，开通“警侨在线”“助力海外版”最多跑一次。

【智力返乡工程】 2018 年，鹿城区侨联邀请全美温州博士协会会长周健、美国罗切斯特大学经济系博士黄子彬、美国《中华商报》副社长兼总编辑王晓群、加州大学伯克利分校博士后陈当行等海外博士开展“回到母校”系列活动；邀请卡内基梅隆大学建筑性能与诊断研究博士后徐为立举办“绿色建筑与城市有机更新”专题分享会，麻省理工博士张豪为留联会家属做专题分享；邀请周健博士、徐佳博士等海外高层次人才回温州参加“世界温州人大会——鹿城乡贤聚会”。

（白　伟）

台　联

【概况】 2018 年，鹿城区台联认真贯彻落实中央对台大政方针，用中共十九大精神指导谋划台联工作。秉持“联谊、服务、团结”创会宗旨，推动并组织开展两岸民间的交流交往活动，同党中央保持高度一致，把握两岸关系和平发展主题，开展鹿台经贸活动、文化交流，团结凝聚台胞台属，各项工作取得成效。

【鹿台文化交流】 2018 年，鹿城区新增台湾青年创业项目 3 个，新

增台湾青年创业就业实习人数 10 人，新批台湾青年创业就业实习基地 2 个。9 月，鹿城区台联举办“2018 鹿城·台湾青年文化节”品牌交流活动。该活动作为“2018 浙江·台湾合作周温州会场”活动之一，以“你我更亲、两岸更近”为主题，邀请台湾专家学者、有关协会及企业家代表、台湾创业青年代表、鹿城区台胞台属以及鹿城青年 200 多人参与互动交流。

【鹿台结对交流活动】 2018 年，鹿城区台联积极推动鹿台两地结对交流，蒲鞋市街道芳园社区同南投县集集镇集集里结对、七都街道七都社区同南投县集集镇八张里结对、鹿城区风景旅游协会同南投县旅游商业同业公会结对。台湾社区营造专家团、台北温州同乡会访团、台湾南投县集集镇参访团等参访团 3 批次 58 人至鹿城区进行考察活动。

（李经宇）

工商联（总商会）

【概况】 鹿城区工商联有 14 家基层商会、11 家行业商（协）会及区新生代企业家联谊会。2018 年率先出台区（县）级工商联助推“清廉企业”建设实施方案，在商（协）会、企业中开展清廉企业建设试点工作。与区纪委联合召开改善和优化营商环境座谈会，推荐首批 15 家商（协会）设立效能监测联络站，在全区 1500 多家企业设立效能监测点。参与“千企结千村、助力乡村振兴”行动，牵头组织 4 家商（协会）与泰顺县经济薄弱村开展结对帮扶活动、组织 16 家企业与藤桥镇相对薄弱村结对，实施精准帮扶。出资 3 万元参与“陪好人过好年”活动。推荐 5 家意向企业为藤桥、山福两镇经济困难群众提供“来料加工”帮扶，促进低收入农户增收。11 月 27 日，鹿城区民营企业及民营企业家服务咨询联盟成立。鹿城区工商联获评浙江省“五优”县级工商联、鹿城区 2018 年度区直单位工作优秀单位；鹿城区工商联民营企业及民营企业家服务咨询联盟被中华工商时报社“创新中国”评审委评为 2018 年度工商联（商会）工作“创新中国”优秀案例。

【参政议政】 2018 年，鹿城区政协工商联界别组开展“不忘合作初心，接力改革伟业”主题活动、缅怀革命先烈、国防教育、考察上市民企、税务机构改革专项民主监督、公安警营开放日考察等活动。区两会上，27 名区工商联企业家代表委员提交议案、提案 46 件。4 件提案获区政协优秀提案。2 名区人大代表议案、建议获评优秀。

【护航非公经济】 2018 年，鹿城区工商联与区法院推出十条意见，并组织企业家参加“法院开放日”活动。与区检察院出台实施方案，服务非公经济健康发展，开展送防范非公企业职务犯罪光盘进商会（企业）；与区司法局组织专业律师进民企开展法治体检，对企业 164 家、商（协）会 19 家进行体检；与区公安分局开展警营开放日活动，邀请企业家现场观摩。

【政企联动平台】 2018 年，鹿城区工商联举办政企联动座谈会及协办区经济恳谈会、乡贤聚会等会议 30 余次。区长胡晓东先后参加区政协工商联界委员小组讨论会、区工商联五届二次主席和执委会议，还在区《工商联信息》专报上做出重要批示，要求将专报中涉及的企业难题纳入“为企业优服务”活动中并研究解决。

【民营企业家教育咨询服务】 2018 年，鹿城区工商联系统开展学习习近平在民营企业座谈会上的重要讲话精神等活动 50 余次，3100 余人次参加。探索设立咨询委员机制，聘请 15 名专家学者、老一代企业家为区工商联咨询委员，健全导师传承和帮带工作机制。实施非公经济代表人士三年轮训计划（第二年），在中山大学举办非公经济人士理论研修班（两新组织出资人培训班），50 余名企业家（新生代企业家）参加。指导召开区新生代企业家联谊会一届三次会员大会，开办“新学堂”，组建优商小组。

【基层商会建设】 2018 年，鹿城区工商联以擂台比拼、现场述职等形式，两次召集基层商会负责人开展集中汇报。指导松台和山福商会创成首批温州市“四好”商会；指导五马和大南商会参评第二批温州市“四好”商会；指导成立七都商会，指导滨江、松台、五马等街道商会顺利换届。区工商联 7 位企业家获评温州市属行业协会商会优秀会长。与区委组织部（两新工委）联合下发《在全区民营企业开展“学讲话、强信心、促发展”系列活动》、

召开“党建引领民营企业健康发展座谈会”，引导商会及广大民营企业学习领会习近平在民营企业座谈会上的重要讲话精神；以“党建＋公益”、先锋1+1”主题活动等形式，在鹿城五金商会、大南街道商会等社会组织党组织建立“红色公益联盟”、志愿者队伍，引导社会组织党组织在基层社会治理服务等方面发挥积极作用。

（吴志远）

文　联

【概况】 鹿城区鹿城区文联下属十三个文艺家协（学）会。2018年，首次获得浙江省文联系统先进集体称号，连续四年获评温州市文联工作先进单位，在区目标管理考核中获评优秀单位。开展助力乡村振兴等文艺助力中心活动10余场；试行《文艺家协会（学会）理事管理制度》、出台《鹿城区文联深化改革实施计划》。在浙江省第五届微电影大赛中，张民担任编剧、李捷担任制片人的《玉兰街8号》及秦放担任制片人的《海霞新传》两个作品分别获二等奖，张民担任导演的《力量的脚步》、苏志灵担任导演的《最后一课》二个作品分别获三等奖。另外《玉兰街8号》中的男主角获最佳男演员奖。推出文艺精品10部以上，获得市级以上奖项611件。下属各协会成绩显著，黄燕舞作品《风乍起·忏悔》获“浙江戏剧奖·金桂表演奖”；孙海英等5人获评“十佳优秀文化人才”、方园园等2人获得提名奖；方园园书法入选2018浙江省文联新峰10家。全年举办“一览青山，回眸芳华”——陈树冈、阿岛、黄国想水墨画联展、“箫声剑气”——吴永龙陈少奇师生书画展、“金秋百花颂改革”戏剧专场演出等展览、演出10场以上。举办第十届“墨池杯”中小学生书法篆刻作品展、第五届温州市青少年舞蹈大赛等青少年活动10场以上，活动参与人数2万余人；组织、承办“到人民中去”曲艺名家巡演、“诗画藤桥 醉美小岙”文艺活动等高质量活动10场次以上，文艺收益人数达3万人次以上。全年信息、稿件被省文联网站录用67条、市文联网站录用104条，《中国艺术报》录用1条。

【区文联四届四次全委（扩大）会议召开】 2018年7月26日，鹿城区文联四届四次全委会议在车站大道智慧谷留香阁二楼会议室举行。会议由鹿城区文联党组成员、副主席陈杰主持。增补朱胜勇等16人为鹿城区文联四届委员会委员，补选杨菠、柯苗为鹿城区文联四届委员会兼职副主席，林晓东为挂职副主席。表彰鹿城区书法家协会等11个先进集体和丁鸿伟等58名文艺志愿者先进个人。聘请陈兴良一级律师为鹿城区文联常年法律顾问。

【改革开放四十周年庆祝活动】 2018年，鹿城区文联助力展现温州大爱的电影《红日亭》拍摄，举办纪念改革开放四十周年温州市钢笔画作品展、书画联展、鹿城区书法篆刻作品展暨鹿城书协2018年终会员书法作品展等展览，累计观展群众万余人。组织鹿城区音协艺术家参加“筑梦新时代·唱响幸福歌”——2018温州市百名歌唱家文艺志愿者庆祝改革开放四十周年演出；鹿城区曲艺家协会副主席缪秀霞亮相由浙江省曲艺家协会为庆祝改革开放40周年主办的“从乡村来到乡村去”浙江曲艺故事展演，表演温州鼓词《精忠颂》。

【“墨香城市”创建】 2018年，鹿城区文联开展墨香校园、墨香单位、墨香村社、墨香家庭“四个一百”创建活动，4—6月，建立鹿城“墨香城市”书法、美术教师志愿派遣中心，组织书法、美术教师志愿者开展公益教学，共派遣书法、美术教师志愿者76人，完成546课时教育；主办鹿城区第十届“墨池杯”中小学生书法篆刻作品展暨百名书法少年评选活动、“墨香村社”创建活动等10余场相关活动。组织文艺家走进温大附小、沁园小学、墨池小学、建设小学等，开展“书香校园”“墨香校园”活动。

【“跳动的音符”——音乐山乡行活动】 2018年1月14日，鹿城区统战部部长施文明、区文联主席叶正化率鹿城区音乐家协会、温州艺家琴行有限公司等一行30余人在鹿城区藤桥镇上寺西村公益学堂举行“跳动的音符·国乐进乡村”活动。该活动是鹿城区音乐家协会的传统音乐扶贫和长期活动项目，已连续举办7年，历年来坚持为山区的孩子们赠送乐器、表演节目，还为村里老人送去保暖礼物等。

【百名书法家送福写春联走进七都】 2018年1月26日，鹿城区文联举办“放歌新时代 文化进万家”幸福路服务小分队“送福写春联”百名书家走进七都活动，这是省、市、区、街道四级文联和书法家、文艺志愿者联动，由温州市书协主席团、各县市区书协主席、秘书长、理事与七都各村书法爱好者组成的队伍。温州市书协主席团成员书写21件“十九大”专题内容书法作品，赠送给七都文化礼堂。何元龙、马亦钊、陈出新、李文照、吴永龙、黄国光、吴聘真等百名书家现场送福写春联，500多名市民参与活动。

【“清莲花开”系列作品展】 2018年9月开始，鹿城区文联开展“清莲花开”书法、漫画、摄影作品创作征集活动，10月在工人文化宫举办鹿城区“清莲花开”书法篆刻作品展，展出特邀作者及入展作者共100幅书法、篆刻作品；12月在马孟容马公愚艺术馆举办鹿城区“清莲花开”摄影漫画联展，展出摄影作品和漫画作品各50幅，累计数千余名市民参观“清莲花开”系列展览，助力营造良好的廉洁氛围。

【“金秋文化节”系列老照片展】 2018年，国庆期间，“智美鹿城 悦动金秋”2018江心屿金秋文化节——“忆江心”老照片纪念展、“斗城再现”鹿城老照片摄影双展，在江心屿阳关草坪展出。共有200余张鹿城老照片由老摄影家提供。10月22—30日期间，区委宣传部、区文联、区摄影家协会等单位联合在温州马孟容马公愚艺术馆举办温州鹿城老街巷掌故摄影图文展，参展的40张摄影作品以温州老街巷为主题，图文并茂，记录了前后长达三十年的温州街巷变迁历史，展现时代风貌。

【百名美术家采风创作活动】 2018年11月24日，“到人民中去 为乡村抒写”——温州市百名美术家走进乡村文艺志愿服务采风创作活动启动仪式，在鹿城区山福镇驿头村瓯越文化礼堂举行。温州市美协、11个县（市、区）文联和美协、山福镇文联等单位负责人和艺术家代表参加，市文联副主席谢子康出席仪式并讲话。活动由鹿城区文联主席叶正化主持。

（文思琪）





1

2

1　2018年9月15日，鹿城区2018江心屿金秋文化节系列活动——“金秋百花颂改革”戏剧专场演出在文苑剧场举行，演出“致敬40年”特别曲目——戏曲联唱《改革颂》

2　2018年1月26日，温州百名书家组成幸福路书法小分队，走进鹿城七都开展“放歌新时代 文化进万家”送福写春联活动，这是省、市、区、街道四级文联和书法家、文艺志愿者联动

（区文联提供）

社科联

【概况】 2018年，鹿城区社科联下属社会团体（学会、协会、研究会）18个，省、市、区级社科普及基地39个。6月，召开第二次代表大会，并完成换届工作，选举产生新一届领导班子，其中主席1名、兼职副主席5名、理事41名、常务理事11名。资助出版《戍浦文存——走近温州藤桥》等地域文化书籍，增印和发放《温州民俗图说》《鹿城人文景观》《温州老街巷掌故》等社科文化丛书1350册。在“2018世界温州人大会”期间，该套丛书赠送给参加会议的鹿城籍嘉宾。鹿城区社科联群团工作经验《紧跟时代主旋律，打造“互联网+”社科服务矩阵》入选《浙江省群团改革典型经验汇编（三）》并蝉联浙江省社科系统测评优秀单位。

【社科课题研究】 2018年，鹿城区社科联为乡村振兴战略、“大建大美”等工作组织策划课题研究，立项区级社科课题26项，包括《县级人大参与地方立法的思考》《发展“三位一体”合作体系，助推乡村振兴战略实施》《城市品质提升：安置房小区物业管理中的政府职能定位》等3项重点课题，《借力“大建大美”推进旅游服务平台建设的思考》等23项一般课题，课题质量较往年有大提升。完成省级社科立项课题《持续推进“四个全面”战略布局在鹿城的实践研究》，积极撰写资政类信息（报告），《繁荣社区文化 打造温馨家园——鹿城区庆年坊社区文化家园建设调研报告》《鹿城区打造社区文化家园的探索与实践》获省政协主席葛慧君批示肯定，为省、市领导决策提供参考。

【瓯江讲坛举办高端讲座】 2018年，鹿城区社科联推进社科论坛——瓯江讲坛向高端发展，陆续邀请浙江大学教授段治文、省政府法律顾问石东坡、清华大学教授陈来等专家、学者到鹿城授课，给领导干部和广大社科工作者带来前沿视角和深度解读，共开展瓯江讲坛4场，参与人数达700余人次。

【全省社科普及周活动承办】 2018年9月19日，鹿城区社科联在白鹿洲公园承办以“奋进新时代 谱写新篇章”为主题的2018年浙江省社科普及周开幕式活动。此次活动历时3个月，共组织读书系列、广场咨询等10大类别298项活动，延伸到社区、农村、学校、企业等基层各个单位，参与社科普及周活动的群众近6万余人次，发放各种科普宣传资料6万余份，做到社科普及全覆盖。此外，还承办全市首届社科普及年会，并在会上作典型经验交流。

【社科基地创建】 2018年，鹿城区社科联指导推进社科示范基地创建，山福镇驿头社科基地成功创成省级社科基地，温州工艺美术大师楼创成市级社科基地，鹿城文创会客厅、温州百工馆等5家单位获区级社科基地命名。建立社科基地定期督查、项目申报、互联互通机制，督促指导各基地发挥阵地优势，培育庆年坊老街巷趣味普及活动、“少年强则中国强”精武少年夏令营等一批社科活动品牌。

【“赞改革开放，讲鹿城故事”比赛】 2018年，鹿城区社科联举办“赞改革开放，讲鹿城故事”比赛，由鹿城各部门、街镇、文化礼堂、学校推荐的40名选手参加比赛，通过一个个生动的鹿城故事，呈现四十年间鹿城改革开放所取得的成就。同时，选拔出郭若、赵章阔两位选手参加全市比赛，获得第一名、第五名的成绩，鹿城区社科联获评为优秀组织单位。

【“乡味鹿城”本土文化普及活动】 2018年，鹿城区社科联分别以“座谈乡味”“记住乡味”“书说乡味”“网尝乡味”“贴近乡味”为主题举办活动，挖掘和普及温州地名、民俗、街巷和名人故事等本土文化，以“乡味”传“乡情”、聚“人气”、联“民心”。发动“乡愁故事”宣讲团、“瓯越名师坊”宣讲团、“新青年下乡”服务队和党员干部广泛参与，相继开展民俗文化冬令营活动、吟诵国学经典、学习传统礼仪、温州老街巷掌故宣讲会等活动。

（周　亮）

责任编辑　胡亭亭

法　治



综　述

2018 年，鹿城区政法系统全力以赴打基础、破难题，抓创新、强示范，保平安、促发展，有力维护了社会大局和谐稳定。区委政法委获全省综治先进集体、全市政法委系统考核第三，区公安分局两项工作获评省优秀、全市考评同序列第一，区法院获全国法院司法理论宣传工作先进集体、全国优秀直播法院；区检察院获全国检察宣传先进单位、全省文明单位称号；区司法局获全国人民调解先进集体、荣记省市集体三等功。丰门司法所获评“全国模范司法所”。区法院金春获全省十人之一的全国法院办案标兵。

政法综治

【概况】 2018 年，鹿城区党管政法取得新突破。严格落实政法主要负责人工作例会、重大事项请示报告、干部协管、执法监督等制度及经验做法在全市推广；社会治理得到新提升。鹿城区委政法委扎实推进“基层治理四平台”、全科网格、“雪亮工程”等建设，“枫桥经验”六大工程考核列全市第二；大调解体系升级版、基层反邪示范点、“拘调衔接”机制、“警会共建”流管共同体等经验做法获中央、省、市等上级单位推广交流；防范风险得到新加强。深化“一三五”应急处置、风险评估等机制、严格落实战时等级响应机制、成功打赢系列维稳安保硬仗，社会面持续平安稳定。

【稳定维护】 2018 年，鹿城区委政法委系统推进三级责任捆绑、区领导每日会商研判、部门联合督查、重点人员专班稳控等机制。圆满完成“枫桥经验”纪念大会、世界互联网大会等各类敏感时期和重大活动维稳安保任务；强化风险源头防范处置，完善“一三五”应急处置规范化建设，在大南和广化街道组织开展区域联动应急演练，坚持“以点带面”全区共开展模拟演练 51 次；健全涉稳隐患预警、研判、处置机制；完成社会稳定风险评估 156 件、会商及专题研判 80 次、编写专报 225 期，排查重点涉稳问题 51 件，成功处置一系列涉稳事件。

【基层治理】 2018 年，鹿城区委政法委统筹推进“基层治理四平台”、全科网格升级 2.0 版本、综治工作中心规范化建设，全区 1039 个网格，共 3751 名网格工作人员，“四平台”流转处置较大事件 6.3 万件，各项指标领先省市；打造“大调解”体系升级版、推进矛盾纠纷多元化解，共排查化解矛盾纠纷 6.6 万余条，化解率达 99% 以上，重大矛盾纠纷 85 件全部得到化解；创新“平安红”大巡防模式，精心打造群防群治新样板，共发动 450 支志愿者队伍、5 万人次参与 24 小时巡防，“平安乐巡”应用获 2018 年度全国移动应用创新优秀成果奖；推进“雪亮工程”建设，重点区域、重点行业智能化防控覆盖率、联网率均实现 100%，系统运行以来共抓获逃犯 85 名，反馈各类案件对象 283 名；打造智能化治安防控体系，开展 13 个智慧安防社区、南汇平安智慧街区及七都樟里村特色智慧样板社区（村居）创建，相关做法被《浙江日报》刊发报道，扎实推进扫黑除恶专项斗争，开展“三大重点场所”“七大领域”等集中排查行动，

全年共征集涉黑恶线索 107 条，打击出租车行业欺行霸市恶势力团伙等 50 个涉黑恶团伙、抓获 456 人、破获案件 314 起、批捕 51 件 125 人、起诉 18 件 105 人、判决 6 件 46 人，“套路贷”打击工作被全市推广。

【政法改革】 2018 年，鹿城全区政法系统推进内设机构、司法体系和综合行政执法三大领域改革，完成员额检察官、法官单独职务序列工资调整；深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，落实检察长列席法院审判委员会制度等审判监督管理机制；支持配合监察体制改革工作，率先全市办理刑事诉讼法修改后首例区监察委移送的职务犯罪案件；推进“政法一体化办案系统”应用，逮捕、起诉、审判协同比例均达到 100%；深化“最多跑一次”改革，推广公安管理服务“百万申请网上办”“在线矛盾纠纷多元化解平台”运用，诉前化解纠纷数、率居全市第一；拓展公证参与司法辅助试点范围，经验做法获最高法院、司法部、国侨办联合调研组充分肯定。

【执法监督】 2018 年，鹿城区委政法委强化执法监督，全力护航“两个健康”先行区创建。开展政法系统专项执法检查和案件评查工作 88 件，协调落实收监难等重大案件问题 23 件（次）；接待办理涉法涉诉信访 79 件 109 人，对 20 起涉法涉诉信访案件提供司法救助专项资金 45 万余元；率先全市建立重大执法活动和事项报告备案制度，配套升级执法监督数据库，接收信息 1488 条，督查整改问题 83 个，提升监督实效，特别是创新建立涉企案件报备制度，协调化解涉企纠纷 855 件、金额达 15.4 亿元，成功帮扶 15 家重点企业走出困境，经验做法被全市推广。

【队伍建设】 2018 年，鹿城区委政法委深化党管政法，发挥统筹协调作用，夯实社会治理基础。严格落实政法主要负责人工作例会、政法系统重点工作月报、重大事项请示报告等制度，切实解决政法系统待遇、经费、编制等保障问题，专题研究解决办案系统一体化等一批现实难题，开展作风巡查三轮 15 次，累计谈心谈话 61 人，发现并整改问题 23 个。创新干部协管机制，率先全市制定政法系统干部协管工作意见，会同组织部做好推荐考察共计 15 人次。探索创建“鹿城区政法干部数据管理系统”，完成干部数据录入 300 条。

（李焕乐）

公 安

【概述】 2018 年，温州市公安局鹿城区分局聚焦“以服务发展为中心”“以人民为中心”工作理念，争当再造改革开放新优势的排头兵，倾力构建“智慧警务、平安鹿城”，全力护航“时尚智都、山水美城”“大建大美新温州·同心同享新生活”和创建新时代“两个健康”先行区，奋力打造“平安鹿城、清静治安、满意公安”，确保鹿城政治大局持续稳定，社会治安持续向好。

2018 年，公安鹿城分局维稳安保、扫黑除恶、平安创建、护航发展、服务民生、经侦涉众案件打击等十余项工作得到公安部副部长孟庆丰，副省长、公安厅厅长王双全，副省长、市委书记陈伟俊等部省市领导批示肯定；“平安乐巡”APP、出入境窗口管理服务、涉疆关注人员管控新模式等 3 项警务创新工作被全国公安作为经验借鉴，“警会共建”经验做法获省政府推介；首创国家著作专利涉众经济案件投资人信息核实申报网络系统；“拘调衔接”经验做法被省委政法委推介；南塘智慧防控街区、“拘调衔接”三师一室、刑侦“在线勘查”、大数据实战模型“棱镜”系统、“民情微眼”系统、“群防群治、轮值轮训”、派驻法制员制度、“中层执法履职一网清”机制等 8 项工作在全市公安系统现场会做经验介绍；特警 PTU 勤务模式、“智慧平安社区”建设等 16 项工作经验被省厅刊发全省。获评全省 2018 年度县级公安机关执法质量优秀单位。被省委、省政府授予“全省党的十九大维稳安保工作”先进集体，被市委、市政府评为全市平安建设工作先进集体，被区政府、市公安局各记集体三等功一次；获全省公安信访工作考核县级优秀单位、省级“示范数字档案室”建设单位、全市公安基层基础和治安防控工作成绩突出公安局等称号。全局获集体嘉奖 4 个，个人立二等功 2 个、三等功 40 个、嘉奖 113 个。

【重大活动安保】 2018 年，公安鹿城分局当好维稳安保“主力军”，连续打赢中非合作论坛“北京峰会”、首届中国国际进口博览会、第五届世界互联网大会、联合国世界地理信息大会和“枫桥经验”纪念大会、世界温州人大会等国际国家层面的重大会议活动及各级两会、五一、国庆等安保硬仗；妥善稳控网贷平台“爆雷”、“大拆大整”利益群体矛盾等风险因素，守住中心城区维稳阵地。全年共出动警力 2.3 万人次，完成重大安保任务 79 起、警卫任务 7 起。

【护航“大拆大整”】 2018 年，公安鹿城分局围绕“大拆大整”“大建大美”等区政府中心工作，强化拆违执法保障。参与各类拆违执法和综合行政执法保障 123 次，投入安保人员 2508 人次；协助拆除违法建筑面积累计 1032500 平方米，保障全区“大拆大整”执法活动顺利开展。

【治安环境净化】 2018 年，公安鹿城分局针对春节、各级两会等重要节点社会治安特点，在全区范围依次开展“春季攻势”“夏季攻坚”“百日会战”秋冬大巡防等治安专项行动；依托特警“PTU”巡防和警灯工程，整合各类防控力量，强化“千警巡逻·百卡护城”和群防群治“轮值轮训”，加强对重点部位和重点时段治安管控，全力打造“平安鹿城、清静治安、满意公安”。同时，按照上级公安机关的统一部署开展“扫黑除恶”、禁毒“两打两控”、打击通信（网络）诈骗、“净网 2018”、打击“枪爆”、打击涉众型经济犯罪、经侦“猎狐”等专项行动，结合市局“控警情、净网络、收刀枪、保安全”和“百日会战·攻坚决胜”专项行动，以及“全国禁毒示范城市”创建，严厉打击暴力犯罪。常态打击侵财犯罪和毒品违法犯罪，深入整治丑恶现象，确保社会治安秩序稳定。全年考量社会治安的重大警情同比稳中有降，全区刑事与治安总接警同比下降 5.72%，黄赌接警同比下降 5.54%，侵财性案件接警同比下降 8.51%，

【应急处突】 2018 年，公安鹿城分局担当、优化快速反应维稳工作机制。坚持“管控重点人、化解重点事、守住鹿城主阵地”工作要求。做到事前隐患排查到位、事中问题“清零”到位、事后责任追究到位，推动压实“社会单位主体责任、政府部门监管责任、乡镇街道属地责任”。成功处置黄龙商贸城商户集聚拦路等事件，得到市委常委、公安局局长罗杰和区委书记李无文批示肯定。全年共妥善处置各类群体性事件 507 起，打击处理群体性事件违法者 16 人。

【涉众案件查办】 2018 年，公安鹿城分局对涉众型的经济犯罪案件重拳出击，牵头组织侦破“58 同城兼职”“虚假婚恋交友”等系列诈骗案、老年人“原始股”诈骗案等一批重大案件；协同市局侦破部督“3·16”特大通信网络诈骗案，累计抓获对象 112 名，涉及案件 400 多起，涉案金额达 3000 余万元。此外，分局连续破获辽金贵金属非法经营案、“书画宝”非法吸收公众存款案（此案涉及全国近 6 万人，涉案金额 11.3 亿元）、“3·18”特大黄金票暴利虚开案件等系列社会反响强烈的重大涉众经济类案件，挽回经济损失 1.5 亿余元。创新推出涉众案件投资人账户信息核实申报系统并成功申请国家著作权专利，受到公安部、省厅领导肯定批示。

【扫黑除恶】 2018 年，公安鹿城分局紧密配合全区“大拆大整”“大建大美”、村级换届选举等中心工作，坚持“高规格部署、高强警力配置、高严标准推进”，完善“快速反应，部门联动”机制，做强“扫黑专班—职能大队—派出所”三级打击架构，深入推进扫黑除恶专项斗争，优化营商环境，呈现“治安持续向好、打击势头强劲”态势。共摧毁黑恶势力犯罪团伙 50 个（其中黑社会性质犯罪组织 2 个、恶势力犯罪集团 12 个），破获涉黑涉恶案件 314 件，刑拘涉恶人员 465 人，移送起诉 446 人。侦破“1·26 套路贷”专案，破获关联案件 190 余起，打击犯罪嫌疑人 94 名，扣押冻结涉案资产 846 万元，追回涉案车辆 57 辆，为全省“套路贷”打击工作提供鹿城经验和样板，得到省、市、区等多级领导肯定。同时，坚持扫黑除恶和反腐打“伞”相结合，共梳理保护伞线索 17 条，在打击涉黑涉恶案件中，对 3 名在职公职人员、3 名村干部及 1 名辅警采取刑事强制措施。

【平安创建】 2018 年，公安鹿城分局平安创建总体态势良好，命案发 9 起破 9 起，破案率 100%。破获命案积案 4 起，公安归口考核目标绩效均居同类地区前列，群众安全感、满意度位居全市前列，全年没有发生影响重大的恶性案件、安全生产事故和重大消防安全事故。扫黑除恶、打击新型侵财、禁毒专项行动、网警“净网行动”、涉众型经济犯罪打击、打假工作等成绩排名均居同类地区前列。开展 13 个智慧安防社区创建和南浦平安智慧街区创建、七都樟里村特色智慧样板社区（村居）创建，形成政府治理和社会调解、居民自治良性互动工作格局。南塘智慧街区创建做法被《浙江日报》大篇幅刊发报道在全省推介，绣山豪都花园智能管控

平台建设得到市委书记陈伟俊肯定，南浦所获评全省“枫桥式”派出所。2018 年，公安鹿城分局升级群防群治队伍，专门研发“乐巡”手机客户端，各街道社区均可在平台发布巡逻任务，志愿者可自主选择巡逻路线、“抢单”并完成任务，取得良好社会效益，得到省公安厅厅长王双全、市委书记陈伟俊、区委书记李无文等领导肯定。

【雪亮工程建设】 2018 年，公安鹿城分局构建雪亮工程感知体系，填补传统监控“视野盲区”。全年投入雪亮工程建设经费 1.3 个亿，全面打造立体型智慧城区，织密公共区域天眼网、人脸识别布控网和综合采集感知网；新建全球眼监控点位 1765 路、改建监控点位 1235 路、新建人脸识别卡口 200 路和各类综合采集设备，打造全方位综合采集体系，实现对社会治安动态时空感知，确保治安防控更精准、应急处突更迅速到位。全区一类民安监控建设点位达到 9000 多路，覆盖率、联网率达到 100%；人脸识别监控达到 435 路，重点行业监控联网 7012 路，普通社会视频监控联网完成 9600 路，在全市考核中处于领先水平。

【信访化解管控】 2018 年，公安鹿城分局全力化解信访矛盾纠纷，完善领导集中下访、定点接访、重点约访、带案下访、包案化解等机制，建立主动型信访问题源头治理工作体系，切实将信访问题解决在当地，化解在基层。全年公安归口信访量 262 件次，其中初信初访量 114 件，同比下降 29.6%，信访形势总体平稳可控。尤其是全国两会期间，连续一个月实行社会治安等级响应，全区排查稳控各类重点人员 1366 名，未发生重大案事件和重大舆情事件，案件总量持续下降，群众安全感满意度大幅提升。全年有 7 篇信访工作经验材料在省厅公安信访信息网刊登，其中一个典型案例化解做法在公安部信访信息平台刊登。

【网络安全监管】 2018 年，鹿城分局全力维护网络和谐稳定，实施网上网下联动，全年编撰《本地互联网情报信息》345 期，其中 162 篇被公安部采录。共落地查证上级公安机关协查 116 起，治安拘留 4 人，批评教育 143 人。

【“营商环境”优化】 2018 年，公安鹿城分局坚持“便商利商、护商安商、尊商亲商”原则，依托“项目警官制”和“警务联络制”，开展优化营商环境“护企爱民”服务活动。实行“一站式办公”，开辟“绿色直通道”，打造鹿城公安营商环境靓丽名片，分局优服务护发展经验在《浙江警察学院学报》刊发。组织践行助企“最多跑一次”和深化助企“全警大走访”，开通服务企业微信公众号，构建警商关系，全心护航服务实体经济发展。深化审批改革，将公安行政审批、户口办理、出入境证件办理等业务接上“云端”，梳理全局共计 128 项“最多跑一次”事项，并发布浙江政务网，办理时限提速 75%，办事群众满意率为 100%。全年，“温警在线”平台鹿城总办件量占全市四分之一，居全市首位。尤其在全省首推“律师查询人口信息服务点”基础上，试点推出微信掌上查询业务，律师足不出户便可在线提交查询申请，在司法界取得很好的反响，被《浙江日报》等多家媒体广泛报道。优化行政管理服务，提供“延时服务”“错时服务”“预约服务”“上门服务”等便民便企服务，开通温州首条针对境外人士的综合服务专线，建立“警侨在线驻法国联络点”服务平台，帮助侨胞解决证件办理、户口恢复难题。分局出入境管理大队获评满意办事窗口，是温州市唯一一个连续五年万人评议获评满意单位，并获“浙江省先进团组织”称号。

【“调解融合”机制创新】 2018 年，公安鹿城分局创新推出“调解融合”机制，打造“枫桥经验”新样板。以提升推广新时代“枫桥经验”为契机，强化专业调解和社会调解之间的警调对接，推动三调（司法调解、行政调解、人民调解）融合，确保矛盾纠纷化解在基层。另外引入律师、心理咨询师、社会工作师帮扶被拘留人员实现其合法诉求，将矛盾隐患化解在本地，共成功化解 300 余起矛盾纠纷。“拘调衔接”机制先后获省委政法委、公安部和省公安厅领导充分肯定，经验做法在《省委政法委简报》《法制日报》和《平安时报》刊发并在全省政法系统、全市公安系统现场会推广介绍。4 月份又创新推出“警律合作”工作机制，率先全市引入律师进驻派出所，设立律师驻所调解工作室，矛盾化解率大幅提升。5 月份，司法部在温召开现场会，分局“警律合作”经验被介绍推广。

（朱智远）

检 察

【概况】 2018 年，鹿城区检察院紧扣“深化法律监督，彰显司法权威，维护公平正义”工作主线，忠实履行法律监督职责，年内共受理提请批捕案件 1280 件 1683 人，批捕 1010 件 1307 人，受理移送审查起诉案件 1831 件 2700 人，起诉 1501 件 2240 人。其中，起诉职务犯罪案件 16 人。依法严惩群众反映强烈的“套路贷”、欺行霸市等涉黑涉恶犯罪，批捕 116 人，起诉 105 人，监督立案 12 人，追诉漏犯 10 人，移送“保护伞”线索 1 件。依法办理的省委政法委挂牌督办的朱某某等 32 人“套路贷”敲诈勒索案获评“全省检察机关侦查监督优秀案例”。推出服务和保障“营商环境提升年”专项检察工作意见，完善与区工商联共同服务保障民营经济工作平台，出台法治护航“两个健康”先行区创建具体措施，邀请知名律师共同为企业释疑解惑，提升检律企互动效果等，不断改进服务民营经济的方式方法。依法严厉打击破坏市场秩序、侵害企业利益犯罪，起诉金融诈骗、合同诈骗、强买强卖、损害商业信誉等犯罪 214 人，起诉企业人员盗窃、职务侵占、挪用资金等犯罪 51 人。推进招投标领域专项检察监督，依法打击串通投标犯罪行为，监督立案 5 人。落实“轻拿轻放”要求，审慎办理民营企业家涉罪案件，对可捕可不捕的依法不捕，可诉可不诉的依法不诉，共不批捕 2 人，不起诉 22 人，不起诉单位 6 家。贯彻恢复性司法理念，对情节轻微的刑事案件不捕 196 人、不诉 194 人。深化检察机关“最多跑一次”改革，成立“公益损害与诉讼违法举报中心”，完善检察长接待事项内部协作制度，推进律师参与信访接待工作，构建矛盾纠纷多元化解机制，妥善处理、分流群众控告申诉 264 件，办理国家司法救助 6 件，为当事人申请救助金 18.5 万元。参与区域金融风险防范，在办理“善心汇”“书画宝”等涉众型经济犯罪案件中，会同公安机关等追回赃款 1 亿余元。牵头区公安分局、区金融办，联合向市民和借贷行业发布《防范“套路贷”风险告知书》，针对办案中发现的出租车堵车接客、快递不规范运营等社会治理问题，发出检察建议 14 件。坚持未成年人犯罪“少捕慎诉”原则，成立“惠风”工作室，开展检察长担任法治副校长活动等，加强未成年人检察工作。办理的娄某某等 4 人强制侮辱、非法拘禁案获评“全省检察机关未成年人司法保护精品案例”，入选省检察院《新时代“枫桥经验”检察实践案例精选》。

【刑事诉讼监督】 2018 年，鹿城检察院坚守客观公正立场，严把批捕起诉关，对不构成犯罪或证据不足的，不捕 166 人、不诉 82 人。加强立案监督，监督公安机关立案 43 人，同期判决 7 人，其中巫某某故意伤害案被判处无期徒刑；加强侦查活动监督，追诉漏罪漏犯 40 人，提出纠正违法意见 28 件；探索“常驻 + 巡回”监督模式，在区公安分局法制大队设立检察官办公室，在水心、南郊、双屿派出所设置检察官巡回检察监督点，提升工作成效；加强刑事审判监督，对确有错误的判决，提出抗诉 12 件，同期改判 2 件，发回重审 1 件；认真履行修改后刑事诉讼法赋予的部分职务犯罪侦查职能，经市检察院交办，成功办理全市首例司法工作人员刑讯逼供案。

【刑事执行监督】 2018 年，鹿城检察院落实重大案件侦查终结前讯问合法性核查制度，核查 20 人次，依法排除非法证据 2 件。加强监管场所监督，提出各类检察建议和纠正违法意见 4 件。推进羁押必要性审查，对不需要继续羁押的建议办案单位变更强制措施，共 73 人。建议变更办理的周某某案获评“2018 年度全国羁押必要性审查精品案件”。运用远程提讯系统开展羁押必要性审查听证的工作经验被最高人民检察院转发。开展“判实未执”和财产刑执行专项检察，提出暂予监外执行不同意意见 2 人，监督收监执行 7 人，发出财产刑执行检察建议 19 件。办理的罪犯齐某某、艾某某案获评“全省检察机关刑罚交付执行监督精品案件”。

【民事行政监督】 2018 年，鹿城检察院依法办理当事人申请裁判监督案件，对生效裁判提请抗诉 7 件，提出再审检察建议 2 件，再审改判 4 件，为当事人挽回经济损失 260 余万元。办理的黄某某与章某某民间借贷纠纷案获评“全省检察机关民事行政生效裁判监督精品案件”。严厉打击恶意逃废债行为，办理涉虚假诉讼民事案件 30 件，经移送，立案侦查 2 件 5 人。以与区法院会签的五项工作机制为抓手，加强民事执行活动监督。对发现的 7 大类民事执行问题，发出通报函和检察建议 12 份，法院均及时整改回复。探索自然资源行政非诉执行监督，

办理的市国土资源局与温州市某制衣厂行政非诉执行监督案获评“全省检察机关民事行政执行监督优秀案件”。加强行政违法行为法律监督，发出行政执法监督检察建议 5 件，行政机关全部整改。

【公益诉讼工作机制健全】 2018 年，鹿城检察院落实区委关于支持检察机关提起公益诉讼工作的意见，推动行政机关公益诉讼诉前整改工作纳入法治考核。与公安、环保等部门建立公益诉讼协作机制，在区环保局设立检察官办公室，形成公益保护合力。完善公益损害与诉讼违法举报工作内部衔接机制，规范公益诉讼内部协作配合。探索公益诉讼工作方法，率先全省出台“有专门知识的人”参与公益诉讼办案工作规范，成立全省首个公益诉讼专家库，率先全市开展公益诉讼无人机规范化取证，提升公益保护专业化水平。年内共立案办理公益诉讼案件 152 件，发出行政公益诉讼诉前检察建议 145 件，提起刑事附带民事公益诉讼 3 件。

【环境资源诉讼】 2018 年，鹿城检察院结合中央环保督政反馈和 12345 政务服务热线群众投诉，积极参与污染防治攻坚战，启动行政公益诉讼诉前程序 91 件。助力“山水美城”建设，在全市率先启动“施工工地扬尘污染”和“地下油罐防渗改造”两项公益诉讼专项监督活动。督促完成扬尘污染场地防尘降尘整改 4 处、改造加油站地下油罐 860 立方米，推动住建部门开展全区扬尘专项治理行动，促进城市大气环境改善和城市地下水水体保护。聚焦固废污染，针对建筑废弃物长期沿河堆放、工业固废侵害耕地、实验室危险废液长期未处置等问题，督促清理固体废弃物 19.7 万吨，清运处理危险废液 1.55 吨，修复耕地 5.8 亩。办理的建筑废弃物污染公益诉讼案获评“全省检察机关开展公益诉讼工作一周年精品案例”。

【食药安全诉讼】 2018 年，鹿城检察院以全市政法系统筑基工程“公益诉讼护航民生”项目为载体，开展“保障千家万户舌尖上的安全”公益诉讼专项监督。以农贸市场、学校周边、超市、网络外卖平台等为重点，开展水果店预包装食品、网络餐饮等公益诉讼专项监督行动。启动全市首例食品安全领域行政公益诉讼诉前程序。共对 3 类食品安全问题发出诉前检察建议 53 件，行政机关处罚违法经营主体 15 家、做出从业禁止 41 人。探索有利于提升公益诉讼高效性、及时性的监督方式，提起全市首例食品安全刑事附带民事公益诉讼案和首例药品安全刑事附带民事公益诉讼案。

【检察体制改革】 2018 年，鹿城检察院按照上级统一部署，择优遴选第三批员额检察官，完成首批司法雇员招录工作，推动员额检察官、检察官助理和司法雇员“1+X”新型办案团队的构建，落实司法责任制。坚持入额院领导带头办理重大疑难复杂案件，完善检委会议事规则，出台部分轻微刑事案件不捕不诉标准，加强不捕复议案件审查工作，规范日常司法办案行为。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，落实检察长列席法院审判委员会制度，做好庭审实质化相关工作，探索客观性证据审查模式。办理的李某某等销售伪劣产品案获评“全省检察机关客观性证据审查运用专题公诉优秀案件”。推进科技与司法的深度融合，牵头推广政法一体化办案系统，加强办案远程提讯、智慧公诉辅助等系统的运用。办理的刘某某案获评“全省检察机关电子数据精品案件”。

【人才兴检工程】 2018 年，鹿城检察院组织开展全员素能培训，邀请专家学者讲座，定期举办“知行·鹿检沙龙”，搭建检察官自我提升平台，提高队伍专业素养。4 名干警获得全市检察机关岗位竞赛标兵称号，2 门微课被评为“全省检察机关深化法律监督专题检察精品微课”。建立全员分类检察理论研究机制，完成检察理论研究课题 89 个，入选全省检察机关专题调研重点课题 2 个，在省级以上期刊发表 11 篇、获评省级以上奖项 9 篇，1 名干警获评“全省检察理论研究人才”，9 名干警入选“全市检察理论研究与实务研究人才库”。强化检察理论研究工作的做法被省检察院发文推广。

【外部监督机制不断完善】 2018 年，鹿城检察院自觉接受人大监督，落实人大对检察工作的决议和审议意见，接受区人大常委会对部分检察官履职情况的评议，落实评议反馈意见，以点带面提升检察官履职能力。认真向政协通报工作情况，邀请代表委员参加检察开放日、“走进 12309 检察为民新体验”等活动，建立首批 45 名以“两代表一委员”为主体的检察联络员队伍。落实人大代表建议，出台《关于保障诉讼代理人阅卷权的暂行规定》，被市检察院发文推广。开展不捕不诉公开听证，落实人民监督员制度，加强案件信息推送等，自觉接受社会监督。共公开案件程序性信息、重要案件信息 2865 条、法律文书 1401 份。加强检察宣传，回应社会关切，在市级以上新闻媒体刊播检察宣传稿件 71 件次。

（廖　望）

法　院

【概况】 2018 年，鹿城区法院围绕鹿城经济社会发展大局，忠实履行宪法和法律赋予的职责，各项工作取得新的进展。年内新收各类案件 32959 件，办结 32426 件，同比分别下降 3.9% 和 5.6%；员额法官人均结案 370.1 件，居全市法院第 1 位，较全省均值多 126.7 件。

【服务经济发展大局】 2018 年，鹿城区法院出台《服务保障营商环境提升的实施办法》，精准精细服务民营企业。注重涉企纠纷协调化解，促成调解、撤诉 855 件，化解标的总额 15.4 亿元。完善市场主体救治和退出机制，深化破产案件审理方式创新，探索通过重整、和解程序挽救具有再生价值的企业。达成和解企业 5 家，盘活资产 3374.6 万元；促成 51 家“僵尸企业”清出市场。维护融资秩序和金融安全，持续助力金融生态修复和规范民间融资秩序，审结金融类案件 2771 件 36.6 亿元，民间借贷纠纷 3131 件 24.4 亿元。“书画宝”非法集资案的妥善审理得到市委区委充分肯定。保障城中村改造“清零”，快速审结涉城市更新的民事、行政诉讼案件 149 件，裁定准予行政机关强制执行 251 件。

【刑事审判】 2018 年，鹿城区法院新收刑事案件 1558 件，审结 1560 件 2215 人，同比分别下降 11.1%、10.6% 和上升 0.7%。审结“两抢一盗”、故意伤害、涉毒等犯罪案件 896 件 1002 人，审结危害食药品安全犯罪案件 40 件 58 人，审结跨境电信网络诈骗案件 5 件 133 人。审结贪污、受贿等职务犯罪案件 10 件 15 人。严把事实关、证据关，因案件事实存疑、证据不足等问题，裁定准予公诉机关撤回起诉 7 件，判决改变定性 15 件，切实防止冤假错案。依法从严从快审结省委政法委挂牌督办的“套路贷”案件、全市首例涉黑恶势力“保护伞”等涉黑恶案件 6 件 46 人，其中判处五年以上有期徒刑的 13 人。

【民商事审判】 2018 年，鹿城区法院新收民商事案件 13855 件，审结 14410 件，结案标的额 98.24 亿元，同比分别下降 14.3%、14.5% 和 33.4%。审结的一审案件中，以调解、撤诉方式结案 6704 件，调撤率为 50.5%。审结劳动争议、人身损害赔偿、婚姻家庭等涉民生案件 2807 件。审结买卖、租赁、承揽等合同纠纷案件 10923 件。审结土地使用权转让、建设工程、商品房买卖等纠纷案件 480 件。审结涉外民商事纠纷 200 件。审慎推进涉军案件办理。

【行政审判】 2018 年，鹿城区法院新收行政案件 393 件，审结 390 件，同比分别下降 17.4% 和 10.8%。新收、审结非诉审查案件 370 件，同比下降 50.9%。持续构建府院良性互动机制，联合制定行政机关应诉指引，推动完善政府法律顾问考评机制，促进行政机关规范执法、规范应诉。发布年度行政审判白皮书，提示法律风险，提供司法建议，助推法治政府建设。深化“行政争议调解中心”运行机制，聘任人大代表、政协委员、信访干部、心理专家及律师等担任特邀行政调解员，对 167 起行政争议开展诉前调解，行政诉讼案件调撤率为 31.4%。行政争议化解做法在全省法院推广，并在省府院联席会上作经验交流。

【案件执行工作】 2018 年，鹿城区法院共受理各类执行案件 16718 件，执结 15627 件，同比分别上升 10.7% 和 7.7%。持续构建综治执行难工作格局，深化失信被执行人联合惩戒机制，发布失信名单 9671 条。加大拒执打击力度，刑事立案 18 件 20 人，立案数、追究刑责案件数均居全市法院第 1 位。加大执行攻坚力度，制定《执行案件质量及流程管理办法》等制度，规范执行行为。年内网拍成交 1259 件 54.5 亿元，成交量居全省第 1 位。执行到位金额 56.2 亿元，同比增加 18.1 亿元，创历史新高。

【审判机制改革】 2018 年，鹿城区法院深入推进综合配套改革，落实司法责任制。试行“繁简分流”机制改革，加强案件流程节点管控，案件平均审理天数从 74.7 天缩短至 52.2 天。生效裁判息诉率为 99.1%，审判质效考核居全市法院第一位。督促 554 件离婚案件当事人申报财产，发出离婚证明书 148 件，出具“反家暴人身保护令”9 件。家事联合调解室化解纠纷 156 件，调解成功率达到 98.7%，年内获评“全市法院家事审判工作示范单位”。公证参与司法辅助事务试点完成执行辅助、送达等事项 20186 件，试点成效入选全省十大执行创新机制，得到最高法院、司法部联合调研组充分肯定。

【司法服务】 2018 年，鹿城区法院拓展便民利民途径，优化立案服务模式，在区公共法律服务中心、南郊街道、山福镇设立延伸立案服务点，完成邮寄立案、跨域立案

385 件，打通诉讼服务“最后一公里”。设立交通事故纠纷调解室，完成调解、司法确认在线一体化办理 767 件。深入开展跨境司法服务，增聘意大利罗马海外调解员，依托网上立案、网上法庭、ODR 科技平台创新开展跨境司法服务，打造“最多跑一次”司法海外版。发放司法救助金 62.5 万元，缓减免交诉讼费 148.3 万元。加快建设阳光智慧法院，推广运用移动微法院，探索从立案到执行全流程在线流转的诉讼服务新模式。构建以审判流程公开、庭审活动公开、裁判文书公开、执行信息公开为重点的司法公开服务平台，不断增强司法透明度。年内向当事人推送案件节点信息 21 万余条，网络直播庭审 5769 件，网上浏览量 655.6 万人次，召开新闻发布会 6 场，保障人民群众的知情权和监督权，区法院获评“全国法院司法新闻宣传先进单位”、“全国优秀直播法院”。

（潘奇特　邱天翔）

司法行政

【概况】 2018 年，鹿城区司法局在“4+1”基层人民调解模式基础上，继续优化人民调解工作机制，累计建立 14 个镇街联调中心、11 个村级联片调委会、59 个重点村居调委会、17 个个人品牌调解室。其中，松台、藤桥、仰义司法所申报创建市级“文明规范公正”司法所验收达标，丰门司法所申报创建省级“文明规范公正”司法所经省厅验收达标，五马司法所按省级标准完成创建申报等待省厅验收。年内，全区人民调解组织受理矛盾纠纷 25624 件，成功化解矛盾纠纷 25576 件，其中非正常死亡纠纷 69 件，涉及赔偿金额 1.76 亿元。村（社区）调处的纠纷 14438 件，占化解总量的 60.7%，街镇、村（社区）两级调解的案件数量 23318 件，占化解总量的 98.05%，村级调解组织作用发挥数达 100%。联合区法院推行“家事纠纷调解 + 司法确认”机制，在区妇联建立婚姻家庭纠纷人民调解委员会，并在区民政局设立人民调解工作室，指派专职调解员坐班调解。推进人民调解参与信访事项化解工作，成功调处信访案件 11 件，其中初信初访 6 件、信访积案 5 件。仰义司法所因成功化解 2 起重大疑难信访案件，得到区委颁发的“第三方”化解信访奖励基金。启动人民陪审员选任工作，通过前期随机抽取、上门信息采集、征求意见等环节，初筛符合条件并同意担任的人民陪审员候选人 544 名。

2018 年，鹿城区司法局相继获得全国人民调解先进集体、全区平安建设和社会治安综合治理先进集体称号；区法律援助中心被命名为全市优秀“青少年维权岗”；“三网四端”全媒体普法项目被评为全省法治宣传教育优秀项目。区司法局被省司法厅、市司法局授予集体三等功各 1 次。2018 年全省司法行政基层工作座谈会暨“大数据 +”人民调解工作现场推进会在温召开，丰门司法所作为先进典型被实地观摩、交流。

【法治护航】 2018 年，鹿城区司法局以“法律服务五进”为出发点，部署律师行业开展法律服务营商环境提升、“扫黑除恶”专项活动。全区律师担任 825 家企业法律顾问，协助企业解决知识产权纠纷 124 起，代理企业破产重整案件 110 起。以德恒所世界温商发展服务中心为支撑，挖掘涉外专业、英语六级以上律师 25 人，组建成立鹿城区“一带一路”法律服务团。全区律师共担任 41 家商会、行业协会法律顾问，调解商会之间矛盾纠纷 119 件，起草、审查各类合同、法律文书 206 件。在北京德恒（温州）律师事务所开展法律服务科技创业创新业务，组建知识产权法律服务部，吸收双证（同时具有律师证和专利代理证）人才研发服务科技成果法律产品，筹建温州第一家双证律师所。加大对律师办理该类案件的动态跟踪管理，共收到律师所办理涉黑案件报备 120 件，开展听庭 3 次。

【社区矫正品牌建设】 2018 年，鹿城区司法局建立全局 24 小时值班备勤机制和涉稳信息快速报送机制，确保信息畅通、处置迅速。共完成审前社会调查 236 人次，全员集中点验 4 次，走访 4276 人次，个别谈话教育 4908 人次，其中口头警告 105 人次、书面警告 37 人次。全区在册社区矫正人员 493 名，未出现脱漏管现象；完善社区矫正中心规范化建设，设置心理咨询室、宣告室、谈话教育室等，并设立社会组织工作室，实现“社区矫正指挥中心、社区矫正科（社区矫正执法大队）和社会组织的三入驻；推进远程视频监控和会见系统建设，成功实现省、市、区三级远程视频监控系统对接，建成安置帮教远程视频会见系统；结合社区矫正“进文化礼堂”“进党群中心”等系列活动，推进村镇（社区）矫正教育帮扶基地建设，在松台、蒲鞋市、五马、南汇街道以及藤桥镇挂牌成立 5 家社区矫正教育帮扶基地；规范社区矫正辅助员管理，制定《温州市鹿城区社区矫正辅助员管理暂行办法》，建立社区矫正辅助员轮岗工作机制和奖惩考核机制；强化归正人员信息核查，加强“一助一”结对帮扶，开展赴监超前帮教，实现归正人员动态化帮教；健全人员信息库，实现与公安机关信息对接共享，全面实现动态管理。

【规范基层依法行政】 2018 年，鹿城区司法局贯彻落实依法行政工作“一把手”负责制，将依法行政工作列入全局工作计划和年度绩效管理考核目标，抓好执法和执法质量建设，夯实工作基础。全年组织 9 名成员参加执法证考试，全局持有行政执法证的共有 58 人，持证率达 87.88%。审查社区矫正警告处罚 29 件，审查提请治安处罚建议 1 件，审查提请撤销缓刑建议 5 件，审查提请收监执行建议 13 件，审查符合延长监外执行 13 件，并将存在问题形成督查通报。开展规范性文件清理，对 2017 年 1 月 1 日以后出台的所有规范性文件进行公平竞争审查。整理规范性文件 9 份，均不存在妨碍统一市场和公平竞争的条款。做好片区人民监督员管理，以座谈会、参观交流会、上门走访、案件听庭等形式，提高鹿城片人民监督员监督能力和水平。全年共组织安排各类履职活动 11 次，指派鹿城片人民监督员参与市区两级人民检察院提起的监督案件 2 起。方建银被评为省级优秀人民监督员，杨榕被评定为市级优秀人民监督员。

【提升普法宣传水平】 2018 年，鹿城区司法局全面推进“七五”普法实施工作，深化“谁执法，谁普法”责任制要求，明确各责任主体常规工作内容与重点普法任务，落实以案释法征集制，引导法治宣传与部门工作的互融互通、共进互赢。牵头并部署全区“七五”普法中期督查迎检工作，展示全区历年法制宣传成果。推进全民宪法学习宣传教育。开展鹿城区四套班子领导和街镇、部门“一把手”集体学宪法活动，联合区法治文化艺术团共同推出温州方言宪法原创小品，开展“温州方言版”宪法主题巡演；开展“12•4”国家宪法日宣传活动。年内，举办重点工作法制宣传教育活动 300 余场，分发各类法制宣传资料 6 万余份，受教群众达 20 万余人次。安排 1530 名公务员集中脱产学法培训，3486 名领导干部参加网上年度法律知识考试，30 名拟提任领导干部参加任前法律知识考试；深化青少年法制宣传活动，各中小学校兼职法治副校长配备率达 100%，以“普法亮眼 护航青春”为主题开展校园普法专题活动 220 余次；坚持把普法工作与“三治”融合体系建设、基层民主法治创建紧密结合，牵头成立区“三治融合”协调领导小组，着手打造 21 个“三治”融合示范村（社区），创建市级民主法治村 8 家、省级 3 家，助推乡村振兴战略。

【公共法律服务体系建设】 2018 年，鹿城区司法局组建 120 余人的刑事辩护律师数据库，建立刑事辩护律师库退出机制，进一步规范刑事案件律师辩护工作程序。累计受理法律援助刑事案件 1312 件，同比增长 50.11%，刑事案件通知辩护指派率 100%。在区法院设立第一家律师调解室，选派 15 名律师调解员入驻区法院，在西郊法庭设立律师调解室，实行“律师调解 + 司法确认”机制，极大缩短群众维权周期。率全省之先在公安系统绣山派出所挂牌设立律师调解室。共设立 11 家律师调解室，律师调解员计 79 名，累计受理律师调解 168 件。建立健全公共法律服务平台，实现三级实体平台、网络平台、12348 法律服务热线与之相对接，达到为群众、政府、市场提供网上、网下、电话热线“一站式”的法律服务。并在 14 个司法所内挂牌设立乡镇（街道）公共法律服务站，全区共建成 250 多个公共法律服务站、点，有效拓展公共法律服务受理和咨询渠道，方便城乡居民就近寻求法律服务。共初审法律援助案件 367 件，初审率达 64.11%。深化“最多跑一次”改革，探索开展法律援助“容缺受理”，完善“绿色通道”机制，重点做好农民工讨薪法律援助“免审查、零距离、零等待、上门服务”。共办理法律援助案件 1771 件，接待来电、来访群众 2426 人次。发挥办案质量监管和投诉举报杠杆作用，已评估法援案件 385 件，开展听庭活动 30 余次，回访满意度达 100%。

（吴启翼）

法治政府建设

【概况】 2018年，鹿城区完善法治政府建设考核机制，将法治政府建设纳入区直单位、街镇实绩考核评价指标体系和年度目标绩效考核等综合性考核。完善守法用法教育培训长效机制，定期召开全区依法行政培训班，组织区政府常务会议等学法活动9次，切实提升领导干部运用法治思维和法治方式解决实际问题的能力。加大法制信息报送力度，被省法制办录用54条，被市法制办录用66条，采用量居于全市前列。开创特色法律顾问管理新模式，搭建法律服务平台，建立科学考评体系，年内生成法律服务订单超过160笔，涉及法律服务金额140余万元，该项实践经验获省市推广。培育以仰义街道为典型的基层法治“最佳实践”项目，其在政府依法履职建设、行政决策程序建设、行政执法规范化建设、基层公共法律服务体系建设等方面的新做法、新经验，得到市办以及省办领导的高度肯定。持续推进省级行政规范性文件管理示范点工作。出台重大行政决策程序暂行规定，完善重大行政决策依法、科学、民主决策机制。向社会发布2018年度重大行政决策事项目录，对重大行政决策实行目录化管理，并对决策执行开展监督。2018年，共审核文件118件，全部出具或反馈书面意见，意见采纳率达95%。发布征求意见38件、政策解读32件、向市政府区人大报备32件。全年共开展6次文件专项清理，废止区政府文件10件、部门及街镇文件12件。21个单位开展全面清理，清理文件共计259件。

【重大行政决策法律保障】 2018年，鹿城区法制办出台《温州市鹿城区人民政府重大行政决策程序暂行规定》，完善重大行政决策依法、科学、民主决策机制。向社会发布《鹿城区政府2018年度重大行政决策事项目录》，对重大行政决策实行目录化管理，并对决策执行开展监督。全年共审核常务会议及区长办公会议议题99件，收到各部门及街镇的目录备案24件，涉及决策数量53件。推行合同管理“五统一”制度，2018年共审查各类合同43件，出具合法性审查意见32件，涉及合同金额达70亿元。进一步加大对政府重点项目合同的法律保障力度，除了提供书面审查意见外，全程跟踪参与各阶段协调会议，建言献策，为项目实施规避法律风险，弥补法律漏洞。

【行政复议与应诉】 2018年，全区共收到行政复议申请107件，法定期限内审结率达100%，公开复议决定书53件。全年发生行政诉讼案件357件，通过编制《鹿城区行政应诉法律指引》，全面规范应诉工作，加强指导。严格负责人出庭应诉，区政府及区属部门、街镇行政机关负责人出庭应诉率均为100%。发挥“行政争议调解中心”作用优势，调撤案件60件，中心案件调撤率达到32.27%。建立并规范行政调解决策机制，明确应诉机关对其工作人员的调解授权内容，并出具载明调解权限的授权委托书，或将经应诉机关审查确定约定为调解协议生效的条件，以加大调解执行力度。加快复议智能化建设，践行“最多跑一次”，鹿城区作为全省首批行政复议数字化转型试点单位，共同参与“复议云平台”试运行工作。

【行政执法监督】 2018年，鹿城区法制办围绕违法建筑拆除、信息公开答复、土地征收等领域推进重点领域执法监督，通过现场督查、案卷抽查、整改复查等方式确保专项监督检查工作取得实效。年内对全区16个主要执法单位选取的176件行政许可、行政处罚案卷开展集中评查，共发现问题112处。其中行政许可39处、行政处罚73处。严格规范执法证件管理，共清理证件142个，清理无执法权的单位42个，办结领证224个，各部门执法证件持证率达85%以上。推进执法全过程记录，区综合行政执法局等10家主要执法单位以及14个街镇配置915件执法记录设备，基本满足日常执法需求。推广行政处罚网上办案系统，该系统于2月份通过验收，辖区统建单位的361件行政处罚案件录入系统，录入数量位居全市前列。严格落实行政执法公示制度，在省政务服务网上新建鹿城区行政执法信息公示平台，公开全区18家单位行政处罚书全文或者摘要信息8350条。

（王　琳）

责任编辑　徐孝平

军　事



武装部工作

【概况】 2018 年，鹿城区人武部聚焦担当强军重任主题，系统学习国家主席、军委主席习近平系列重要讲话精神，多措施并举强化理论武装、加强思想教育，不断打牢干部职工的思想政治基础，确保部队高度集中统一和纯洁巩固。理论学习坚持做到“五有”（集中学习有领读，基本观点有摘抄，重点内容有心得，中心思想有归纳，学习体会有讨论）。为干部职工统一购买配发学习资料，做到人手一套和一份方案计划，确保理论学习有序展开。坚持每月开展一次法纪教育、安全保密教育，结合节日战备及重大活动开展战备教育，确保各项教育制度落实。以“学条令、训队列、整纪律”为主的共同科目训练，强化条令条例意识和作风纪律观念，进一步培养雷厉风行的工作作风。针对省军区系统改革人少事多、个别人员有压力有牢骚、主人翁意识淡化的问题，及时组织教育讨论，在全体干部职工中牢固树立“三个一”（即一家人的情感促团结，一条船的意识防风险，一盘棋的思想搞建设）的人武部精神。5 月，鹿城区人武部干部职工参加中央军委国防动员部“三个一线”为期一周的集训，同月，组织全体干部职工集中学习中央军委国防动员部《关于加强新体制下国防动员系统“三个一线”建设的意见》，人人撰写心得体会，明确个人的职能，以思想统一凝聚抓建共识、推动抓建落实。9 月 1 日，组织全体干部职工原原本本学习习主席讲话精神，召开支委会、党委会剖析鹿城区武装系统党的建设方面存在的问题，列出清单制定解决计划表，着力将党组织建强建扎实。

【“传承红色基因”主题教育】 2018 年 5 月 14 日，鹿城区人武部专题召开党委会研究落实《关于开展“传承红色基因、担当强军重任”主题教育活动的实施方案》，制订教育计划，安排部长、政委区分三个专题 4 个内容进行授课，狠抓集中学习、讨论交流、组织生活等各个环节落实，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装干部职工。

【国防后备宣传报道】 2018 年，鹿城区人武部利用广播电视、报刊网络、微信微博等现代媒体，宣传区国防后备力量建设中的先进典型，《有一种幸福叫军属安置》《温州市民企开庆祝会欢送员工入伍》《退役返乡，贴心服务暖兵心》等文宣做法被《解放军报》《中国国防报》等主流媒体报道，在各类媒体、网络发表理论文章和图片新闻 40 余篇，完成省军区要讯 3 篇。

【战备规范化常态建设加强】 2018 年，鹿城区人武部按照省军区、军分区全面系统、自主设计、科学量化、实用管用的原则，以及有案、有图、有库、有表、有录等“五有”要求，修订完善“五战”方案及配套作战图，建立落实军地联动联保机制，修订完善遂行非战争行动预案和各类应急行动方案，并制订配套政治工作、后勤保障工作方案。加强战备演练，结合节假日、重要敏感时段和重大任务等，采取“静态和动态”相结合的方式，组织战备值班分队拉动演练，

【推进民兵调整改革】 2018 年，鹿城区人武部围绕“十三五”时期民兵调整改革目标任务，按照筹划准备、部署任务、组织实施、检查验收四个步骤推进，3 月底梳理完成整组任务。1 月、3 月，省军区副司令带队调研民兵组织整顿、军事训练情况和省军民融合调研组调研企业“参军”情况。3 月 29—30 日，承接的全省民兵训练规范化试点——民营企业星际控股集团的编兵训练任务完成，得到各级领导肯定和军分区的通报表扬。



2018 年 3 月 30 日，浙江省军区副司令员姚淮宁带队到鹿城区德政工业区星际控股集团开展全省民兵训练规范化试点工作（区人武部提供）

【兵役征集工作】 2018 年，鹿城区人武部针对适龄青年在外就学、务工、经商、当兵热情不高等实际情况，2 月 9 日召开征兵工作会议，做到早动员、早宣传、早摸底。全区 14 个街道（镇）全面深入推进征兵宣传，发放宣传品 3 万份、架设横幅 150 条、在区属 21 处大型 LED 广告屏密集投放征兵宣传标语，辖区基本做到出门上街有标语、公共 LED 有视频、手机电话有微信，有效激发应征青年参军热情。到 9 月年度兵役征集工作完成。

【专武干部队伍建设】 2018 年，鹿城区人武部按照“建强专武干部队伍、规范民兵干部队伍”的总体目标，引入转业干部进入人武系统，并将副营职以上人员一次性安排到副部长岗位。借力鹿城区“四个平台”建设，以文件的形式规范兼职范围，规范专武干部队伍管理“五个一（每月一次武装工作例会、每年一次武装工作述职汇报、每名副部长和专武干事参加一次轮岗轮训、每名专武干部一年不少于 6 次宣讲授课（征兵宣传、国防教育）、每个街镇配备一名武装工作联络员）”。

【全民国防教育】 2018 年，鹿城区人武部印发《2018 年鹿城区国防教育工作要点》。聘请温州市委党校教授、机关局委办工作人员、街镇专武干部共 17 人成立区国防教育讲师团；聘请辖区 73 所小学大队辅导员成立义务国防教育讲师团，推进国防教育“七进”（即一进乡镇、二进村居、三进企业、四进学校、五进社区、六进家庭、七进文化礼堂）工作。

【拥军拥属氛围营造】 2018 年，鹿城区人武部结合“军属大走访”活动，对辖区现役干部家属进行走访慰问。采取打着横幅、敲锣打鼓“一对一送上门”的方式，发放大学生士兵入伍奖励金 134 万元。9 月，协调组织退役军人专场招聘会，有 85 家单位进场招聘、1028 人进场求职，现场达成招聘意向 581 人。协调区委专门列出 40 人社工指标用于退伍军人招聘，并拿出 6 个事业指标用于退役大学生士兵招考。

【人武文职人员纳入地方党校培训范畴】 2018 年，鹿城区人武部协调区委召开议军会，将人武部科长岗位的文职人员纳入到地方党校培训范畴，每年安排一次，9 月落实 1 人。推进首批现役转改文职人员优抚政策落地，解决区人武部文职人员家属事业编制随调 1 人、子女就读小学 1 人。

（栾宏伟）

人民防空

【概况】 2018 年，鹿城区人防办忠实履行战时防空、平时服务、应急支援使命任务，凝聚共识、统筹谋划，有序推进各项重点工作，较好地完成阶段性任务。全年共办理审批件 118 件，其中新建人防工程 22 个，结建面积 15.7 万平方米，收取人防易地建设费 140 万元。年内，人防审批窗口获“基层满意审批窗口”称号。

【指挥平台建设】 2018 年，鹿城区人防办坚持不懈抓好华盖山人防指挥所、区 1101 工程维护管理工作，使之始终处于良好的战备状态。6 月份，区 1101 工程指挥信息系统通过竣工验收，全面提升了全区战时应急指挥保障能力。

【人防重要经济目标建设】 2018 年 11 月，鹿城区人防办对接鹿城区电信局，确定两处人防重要目标（鹿城区电信大楼、山福镇雅西人防疏散基地）安装视频监控，并接入人防指挥中心，使人防指挥中心能监控掌握该两处重要目标的实时动态。

【通信警报设施管理】 2018 年 4 月份，鹿城区人防办对辖区人防警报器开展全面检修和统一调控，在“5·12”防灾减灾日，结合防灾警报试鸣，组织虞师里社区 100 多名群众开展人口疏散演习。稳步推进警报控制设备向数字化、新频点过渡，6 月，签订 40 台老旧警报器升级改造合同，在“9·18”警报试鸣前完成改造任务。

【人民防空队伍建设】 2018 年，鹿城区人防办在区人武部指导下，完成人民防空专业队伍等整组及登记造册工作。按照训练实战化要求，定期组织队伍开展训练演练，有效提升遂行任务能力。积极参加市对县视频会议、4G、短波电台联络训练，全面检验和提升信息保障装备性能，以及人员协同配合操作能力，全年出勤率达到 100%。

【“国际民防日”活动】 2018 年，鹿城区人防办下发《关于开展国际民防日宣传活动的通知》，明确宣传内容和活动方式。期间，各街镇、社区围绕“学习民防知识，提高防护技能”主题，广泛宣传防灾减灾知识和技能。3 月 1 日，区人防办在区交通运输局开展民防宣教进机关活动，向干部职工发放 100 余册《市民应急防护手册》，并宣传习近平总书记关于人防改革发展的新思想新理论、第七次全国人防会议精神和人防法律法规知识。

【“防灾减灾日”活动】 2018 年 5 月 8 日，鹿城区人防办牵头召开活动筹备会，动员各部门统一思想、抓好落实。5 月 9 日，协调区政府下发《关于开展“5·12 防灾减灾日”宣传活动周的通知》，确保计划翔实、分工明确。5 月 12 日，区人防办联合温州市人防办、大南街道办事处及大南街道虞师里社区等 8 家单位、3 家民间公益救援组织和 1 家人防设备厂家，在市区联合广场开展以“行动起来，减轻身边的灾害风险”为主题的宣传教育活动。各单位通过摆摊设点、装备展示、演示互动、资料发放，向市民普及灾害自救互救知识和技能，现场共分发各类宣传资料 1000 余册。《温州晚报》“看温州”新闻客户端对活动全程网络直播，扩大社会影响力。

【人防审批制度改革】 2018 年，鹿城区人防办按照“减次数、减材料、减时间”要求，对 14 个审批事



2018 年 5 月 12 日，鹿城区人防办开展“防灾减灾日”宣传活动（区人防办提供）

项进行流程再造，承诺时限由全省统一的 95 个工作日大幅压缩至 28 个工作日，审批时效提升 70.5%。建立容缺受理、模拟审批服务机制，简单事项即来即办率达 100%。对照全省人防系统“最多跑一次”事项标准化材料，对办事事项和办事指南同步开展动态调整，实现事项标准化全覆盖。推出申请材料范例化举措，并利用二维码赋予事项“一事一码”，方便群众对照准备。将人防设施配建要求纳入建设用地规划设计条件和建设用地出让方案中，确保人防建设融入城市规划，落实刚性标准。利用“互联网 + 政务服务”大数据支撑，推进各部门信息共享利用，实现人防工程易地建设核实等 6 个常办事项“网上审批、全程零跑”。贯彻落实企业投资项目审批“开工前 100 天、竣工验收 30 天”方案，全面运用浙江省投资项目审批监管平台 2.0 版和 100 天网上审批全流程系统，为重点建设项目提供全程代办服务。会同住建、规划等部门推行工业投资企业承诺备案制、竣工联合验收制，实现项目早进场施工、快投产见效。加强涉批中介服务改革，配合推行建设项目“多图联审”、竣工项目“联合测绘”机制，并对中介服务实行“一事一评”，有效促进中介提速提效。

【人防工程建设与监督】 2018 年，鹿城区人防办贯彻简政放权、放管结合决策部署，严格事中事后监管，督促各人防参建单位强化质量意识、履行国家强制标准。全年共赴工地现场检查 130 人次，新开工人防工程受监率达到 100%；竣工项目 15 个，结建面积 7 万平方米。

【承接 4 处人防坑道】 2018 年，鹿城区人防办承接原由市直管的华盖山等 4 处人防坑道的管理使用权，并做好人防坑道安全生产工作，定期组织对人防坑道开展消防安全检查和及时整治隐患工作。

【人防融入城市规划】 2018 年，鹿城区人防办协调区府办出台《关于进一步推进鹿城区人防规划融入城市规划的实施办法》，明确城市规划有关人防内容编审要求、落地保障措施，以及人防融入发展协同工作机制。编制的《温州市仰双片区中央涂单元（0577-WZ-YS-07）控制性详细规划人民防空专篇》通过专家评审，通过发挥规划调控作用优化地块内人防工程结构体系与布局。

（张　婷）

武警鹿城中队

【概况】 2018 年，武警浙江省总队温州支队执勤一大队鹿城中队主要担负鹿城区看守所看守勤务。年内突出班子自建能力，支部抓党建能力明显提升。抓好法规制度学习，结合本职工作，抓好业务知识学习。开展思想政治教育和文化保卫工作。在区委区政府的关心帮助下，中队为战士购买部分文化体育用品，丰富日常生活。年内获武警温州支队冬季体能竞赛第一名、武警温州支队勤训轮换综合第四名。应急班副班长韦明警立个人三等功一次，中队 7 名战士被评为优秀士兵。

【机构变化】 2018 年 1 月，中共中央决定调整武警部队领导指挥体制，党中央和中央军委对武警部队实行集中统一领导，实行中央军委—武警部队—部队领导指挥体制。中国人民武装警察部队浙江省总队温州市支队鹿城区中队改编为中国人民武装警察部队浙江省总队温州支队执勤一大队鹿城中队。

【执勤训练】 2018 年，武警鹿城中队进行多样化任务能力提升训练，军事训练稳中有进。落实教练员标准，严格训练制度，活用奖惩措施。全年，鹿城区看守所日均看押量超千人，中队共完成押解任务 50 余次，押解看管羁押对象 1300 名。

【精细化管理】 2018 年，武警鹿城中队为提高正规化管理水平，突出精细管理，强化官兵的条令意识。扎实开展“清仓归零”和“伙食管理精细年”活动。

（倪渊博）

责任编辑　戴增荣

农　业



综　述

2018 年，鹿城区实现第一产业增加值 1.77 亿元，同比增长 2.90%。其中，农业增加值 1.16 亿元，同比增长 2.03%；林业增加值 0.03 亿元，同比增长 15.8%；牲畜业增加值 0.54 亿元，同比增长 4.9%；渔业增加值 0.04 亿元，同比增长 10.5%；农林牧渔服务业增加值 0.01 亿元，同比下降 2.0%。农村常住居民人均可支配收入 32954 元，比 2017 年增加 2699 元，同比增长 8.9%。

2018 年，全区粮食播种面积 2684 公顷，粮食作物总产量 1561.2 万公斤，粮食播种面积和产量稳定在前 3 年平均水平以上。完成人工造林 13.8 公顷、森林抚育 217.93 公顷、平原绿化 10.87 公顷，种植珍贵树 5.26 万株；开展义务植树活动，植树总数达 4 万余株；清理并烧毁全部松树枯死木及感病木 1.6895 万株。年内生猪存栏 0.52 万头，其中能繁母猪 800 头，累计出栏商品猪 1.1 万头；牛存栏 337 头，山羊存栏 816 头，家禽累计出栏 513.7 万羽。水产品总产量 95.5 万公斤，渔业总产值达 1098 万元。

2018 年，按照“扶优、扶强、扶大”原则，鹿城区委农办（区农林水利局）加大对重点龙头企业的扶持力度，组织申报认定省、市、区级农业产业化龙头企业。新增藤桥食品有限公司为国家级龙头企业，温州浙农生态农庄有限公司、温州高田生态农场有限公司为市级龙头企业，温州信合农业科技有限公司为区级龙头企业；撤销温州市依依农业有限公司、温州市汇农食品有限公司、温州市绿藤农业开发有限公司、温州庆鸿药材种植有限公司和温州进兴农业开发有限公司 5 家农业龙头企业称号。至年底，全区有各类农业龙头企业 18 家，其中国家级 2 家、省级 3 家、市级 9 家、区级 4 家。18 家龙头企业中，有 6 家从事电子商务，全年农业电商累计销售额达 6500 万元。同时，建设农业电子商务村和农产品展示展销中心，为中心筛选、提供优质的特色农产品品类信息；利用温州市种子种苗科技园的发展资源优势，对接园区发展农业信息化。全区各类农家乐经营户和点共 32 家，其中市级（三星级）农家乐 10 家、区级（二星级）农家乐 2 家、备案民宿 2 家。全年各类农业龙头企业营业收入 7.9 亿元，上缴税金 1990 万元；农家乐接待人数 100.16 万人次，实现营业收入 6752.848 万元。

种植业

【概况】 2018 年，鹿城区粮食作物播种面积 2684 公顷，同比下降 1.76%；粮食亩产 387.8 公斤，同比增长 3.4%；粮食总产量 1561.2 万公斤，同比增长 1.6%。推广威优 402、浙优、甬优系列优质杂交水稻品种，良种覆盖率达 95% 以上。完成高产创建工作，建成 1 个水稻绿色高产创建示范方。推广鸡粪等商品有机肥 120 万公斤，测土配方施肥技术实施面积 4.9 万亩次，推广应用配方肥 10 万公斤，推广水稻病虫害统防统治面积 860 公顷，实现不合理施用化肥减量 1.9 万公斤、水肥一体化技术 20 公顷、农药减量 600 公斤。开展绿色防控技术、水稻种植栽培技术培训班 1 期，培训人数 80 人。推进标准农田质量提升项目，完成基础设施建设，耕地肥力明显提升。完成水稻病虫害的田间调查和病虫测报，发放鼠药

3300 千克，按月制定与发布病虫防治情报，全年发布病虫情报 12 期。加强对重大植物疫病和外来有害生物防控，完成对加拿大一枝黄花、稻水象甲、红火蚁等疫情治理防控和植物产地检疫、调运检疫工作，全区未发现柑橘黄龙病、红火蚁等疫情。

【农业补贴政策落实】 2018 年，鹿城区继续实施“单改双”示范片专项补助工作，发放专项补贴资金 9.53 万元。完成 2018 年度规模种粮补贴和机插补贴申报、审核与发放工作，合计发放补贴 92.35 万元（其中规模种粮大户粮食补贴 85.13 万元、机插补贴 7.22 万元）。按照《鹿城区扶持农业发展若干政策》要求，组织申报与发放 2017 年度粮食连片种植奖励 10 万元、订单粮食补助 17.20 万元。委托第三方中介机构对街镇、村级上报的耕地地力保护补贴面积进行抽查核实后，发放耕地地力保护补贴 353.92 万元。发放 2018 年鹿城区粮食绿色高产创建补助经费 3.8 万元。

【农产品质量安全监管】 2018 年，鹿城区强化源头管理，开展禁限用农药综合治理、农资打假、非法添加非食用物质等专项整治，集中力量解决农药残留超标、非法添加有毒有害物质、假劣农资等重点问题，立案查处农业违法案件 12 起。开展农产品定量检测 708 批次，合格率达 99.72%；定性检测 2610 批次，合格率达 99.77%。建立健全食用农产品质量安全溯源和责任追溯制度，规模生产主体食用农产品标牌标识追溯率达 90% 以上。加强部门联动，加大有奖举报力度，完善农产品质量安全监督员制度，做好农产品安全科普宣传和舆论引导，发放农产品质量安全宣传资料 1000 份。

【农业机械化】 2018 年，鹿城区新增农业机械 100 台套，其中享受中央及省级农机购置补贴 58 台套，发放补贴资金 66.42 万元，受益农户 50 户。推进水稻生产机械化水平，组织投入作业机具 2200 多台次，检修农机具 1500 余台次，水稻生产农机化综合作业水平达 75.6%，机耕作业面积 1906.67 公顷，机耕率为 99.8 %。投入作业联合收割机 100 台次，机收面积 1880 公顷，机收率 98.5%，机插面积 390 公顷，烘干粮食 200 万公斤。

【农机安全生产】 2018 年，鹿城区委农办（区农林水利局）印制并分发农机安全生产宣传资料 1500 份，各农机安全片组组织农机操作人员学习活动 6 次，参加人数 600 人次。组织开展农机隐患排查专项行动，排查一般安全隐患 23 处，整改率为 100%。加大上道路拖拉机整治力度，组织开展拖拉机道路安全巡查 28 次，出动执法人员 65 人次，检查上道路拖拉机 68 台次，纠正各类违法违规行为 10 起。全年实地安全检验拖拉机 162 台，检验率为 91%；检验联合收割机 33 台，检验率为 94%。

【农家乐民宿安全生产监督】 2018 年，鹿城区委农办（区农林水利局）累计检查农家乐 88 家次，夜巡 2 次，排查藤桥、山福、仰义农家乐及民宿 29 家，发现一般安全隐患 7 处，整改 7 起。经过排查，未发现重大地质灾害隐患问题。

【大棚房问题专项清理整治】 2018 年 10 月开始，鹿城区坚决贯彻落实中央、省、市关于“大棚房” 问题专项清理整治行动的重要指示和决策部署，组织开展“拉网式”排查，确保整治到位，真正做到农地农用、还地于农。至年底，共排查出“大棚房”9 个项目 12 个问题 46 个点，违法违规占地面积 3 公顷。

（叶心宇　陈秉杰　陈晓波）

林　业

【概况】 2018 年，鹿城区强化多元投入，在营林绿化、林业有害生物防治、公益林管理、资源林政管理等方面取得较好成效。加快森林康养基地建设，完成全市第一、二例林权规范流转，推进森林资源一张图建设，超额完成年度绿化造林任务。全年实现“零火情、零火灾、零事故”。

【绿化造林】 2018 年，鹿城区完成人工造林 13.8 公顷，占任务数 10 公顷的 138%；完成平原绿化 10.87 公顷，占任务数 6.67 公顷的 163%，其中村庄绿化 0.67 公顷、公路绿化 2.53 公顷、江河渠堤绿化 5.67 公顷、平原树圃经济林 2 公顷；完成森林抚育任务 217.93 公顷，其中珍贵彩色森林建设 133.33 公顷；完成新植珍贵树 5.26 万株，完成率 105.2%。完成珍贵彩色森林发展示范行动建设任务，建设局长示范林、珍贵树种示范点、珍贵树种示范单位各 1 处；完成年度“一村万树”任务，建成示范村 1 个、推进村 14 个。



2018 年风调雨顺，藤桥镇绿色大米基地喜获丰收。该镇种粮大户利用机械化耕田机、插秧机、收割机等设备流水线作业（叶玉峰 / 摄）







【林业有害生物防治检疫】 2018年4月，鹿城区投入财政资金123万元，清理、烧毁全部松树枯死木及感病木16895株，清理范围涵盖藤桥、山福、仰义、双屿和丰门等5个街镇，涉及松林面积380.87公顷。完成776个小班的春季松材线虫病疫情普查。9月，完成500台诱捕器诱杀松褐天牛和重点区域松树打孔注药防治等工作。10月，委托资质单位组织2018—2019年除治方案的制订并报区政府批准发文实施，各责任街镇办理完毕枯死木采伐许可。

【公益林管理】 2018年，鹿城区完善省级以上公益林区划落界工作，省级以上公益林面积为6944.07公顷，其中国家级5175.73公顷、省级1768.33公顷。11月，全区90个村完成《浙江省公益林保护管理协议书》签订事宜，完成2018年度生态公益林损失性补偿资金发放清册的编制、公示、校对工作，合计拨付损失性补偿资金279.01万元。

【资源林政管理】 2018年6月，鹿城区完成年度保护发展森林资源目标责任书签订工作，并落实林地变更调查、森林风景资源调查、野生动物保护和救护工作。7月，修改《鹿城区森林资源规划设计调查成果》，完善国家、省级公益林区划，剔除及补调入同等面积，确保重点公益林6933.33公顷面积规模保持不变。温州市绿眼睛生态保护中心在鹿城区内完成陆生野生动物救护60次以上。

【林业产业发展】 2018年，鹿城区加快森林康养基地建设，完成“一亩山万元钱”示范面积8.67公顷，辐射推广26.67公顷，巩固深化面积33.33公顷。推进林权规模流转170.07公顷，鹿城区委农办（区农林水利局）指导藤桥镇石埠村股份经济合作社和温州天禾谷旅游发展有限公司完成两笔森林资源资产评估、流转项目审核、流转合同签订等流程，共计林地面积50.33公顷，成交金额940万元。

【森防安全宣传】 2018年，鹿城区委农办（区农林水利局）通过多渠道、多形式开展宣传月活动，发放宣传单、公开信1.84万份，张贴禁火令1000份，出动宣传车100辆次，制作宣传牌239块，悬挂宣传标语156条，发送短信、微信21.1万条。春节、清明期间，发布“禁火令”2个，在重点区域主要路口设立临时森林消防检查点41处，组织全区护林员、森林消防队员及民间森防力量加强护林巡逻，强化火源管理。

【防火工程建设】 2018年，鹿城区完成割草带建设49.3千米，推进藤桥镇生物防火林带补植工程建设，完成山福镇补植面积9.29公顷，补植苗数2.3万株。

【涉林案件处罚】 2018年，鹿城区立案各类涉林案件40起，其中，行政案件34起，罚没款32.71万元，同比增长136%；刑事案件6起，取保候审6人。收缴保护野生动物52只、鸟类136羽、猎捕工具5套（张），责令恢复林地1.8公顷、限期补种林木1874株。

【护林员定位管理系统强化】 2018年，鹿城区继续购买温州移动鹿城分公司服务，定位护林员手机，监管日常护林巡山工作开展情况。护林员日均上线率达97%以上，排名全市前列。

【林区警长制施行】 2018年，鹿城区将6个林区细分，划为3个片区，逐个落实民警担任林区警长，作为责任片区内所有涉林案件的第一责任人。每位民警每周至少2次到责任区收集林区治安动态，强化对林区管控。

（陈秉杰　陈晓波）

畜牧业

【概况】 2018年，鹿城区畜禽行业有国家级农业龙头企业1家、省级农业龙头企业1家、市级生猪养殖基地场3家、市级家禽养殖基地场2家。至年底，生猪存栏0.52万头，其中能繁母猪800头，累计出栏商品猪1.1万头；牛存栏337头；山羊存栏816头；家禽存栏116.4万羽，累计出栏513.7万羽。家禽业新型一体化产业链基本形成，家禽生产全面实行“五个统一”，改变传统交易模式为“公司＋农户＋订单”新模式。

【污染治理成果巩固】 2018年，鹿城区畜牧兽医局加大农畜产品源头治理力度，实现养殖场线上线下污染监管全覆盖，共计开展村级、网格巡查1456人次。7月，出台《鹿城区畜禽养殖废弃物资源化利用实施方案》，基本建立畜禽粪污资源化科学利用制度。创建藤桥大协畜牧场、新绿畜牧场两家美丽生态牧场，完成3家养殖场集粪棚改造，并开展“回头看”专项检查，切实巩固畜禽养殖污染治理和美丽牧场创建成果。

【重大动物疫病防控】 2018年，鹿城区贯彻落实中央、省、市非洲猪瘟防控工作会议精神及非洲猪瘟防控“十查一落实”工作要求，覆盖疫情隐患排查，把控生猪流通、检疫关，打击私屠滥宰行为，加强养殖户、屠宰经营户的防控意识宣传，保障全区非洲猪瘟等重大动物疫病防控工作措施落实到位。其间，出动巡查人员955人次，排查涉及生猪47.8154万头次，未发现不明原因死亡现象。制订和调整全年的免疫计划、任务和防控禽流感疫情工作要求，建立健全疫情监测报告网络，做好春、夏两季免疫工作，疫苗预防接种免疫密度达100%。加强血样免疫抗体检测力度，全年共抽取生猪血样230头份、家禽血样1820羽份、羊血样100头份和犬血清10头份。启动规范规模养殖场动物防疫条件合格证管理，注销15家动物防疫条件合格证，完成4家养殖场动物防疫合格证申领工作。

【畜牧业安全监管】 2018年，鹿城区严厉打击畜牧业违法行为，共办理动物卫生监督执法案件41个（其中，未备案调入动物案5件、调入动物未报验案8件、未取得诊疗许可证从事诊疗活动案11件、未按规定从事诊疗活动案13件，其他案件4件），完成结案39个。开展“瘦肉精”等违禁药物的检测，共检测猪尿7358份，出动人员到场3764人次，均未发现阳性违禁药物生猪。加强动物检疫，共检疫活猪40万余头、家禽180万余羽，消毒车辆9120辆，确保上市畜禽检疫率达100%。加强病死动物无害化处理与监管，利用展宏畜牧有限公司的移动式焚烧设备，共监督处理病死家禽18.4656万羽、病死生猪5855头，出动人员跟队到场指导掩埋点选择与规范消毒。

【“互联网＋宠物免疫”平台启动】 2018年，鹿城区畜牧兽医局率全省之先引入“互联网＋”理念，开发搭建温州市鹿城区宠物防疫追踪管理平台，对全区宠物免疫信息进行电子追溯管理，设立11家宠物狂犬病免疫定点单位，印制宠物免疫证5000本、免疫牌5000个，并定点对外发放，登记录入宠物注射狂犬疫苗信息2230条，促使宠物免疫管理模式向网格化、信息化、高效化发展。7月，区畜牧兽医局就规范宠物诊疗管理，促进社会化服务，在全省动物诊疗培训会议上作典型发言。

【动物诊疗文明宣传】 2018年，鹿城区畜牧兽医局组织开展为期两个月的“文明养犬、依法免疫”宣传活动，编印、发放《关于加强宠物店环境卫生的倡议书》《加强犬只免疫、倡导文明养犬》《加强宠物店自身经营管理的倡议书》和“文明养犬、依法免疫”海报及宣传扇等资料3000余份，制作宣传牌150个，并提供免费体检、疫苗注射等服务。联合市宠物协会举办“鹿城区宠物诊疗示范单位”评选活动，18家宠物诊疗单位参选，网络点击访问量达78万人次，投票总数达10.5万票。10月，组织11家宠物狂犬免疫定点单位开展鹿城区流浪猫狗免费绝育活动，向全区提供200个免费绝育名额。

【屠宰检疫规范化建设】 2018年，鹿城区家畜家禽检疫站驻菜篮子集团禽业分公司检疫工作室按省级标准改造提升，7月份通过验收，10月完成省级规范化站所申报，健全各项管理机制、规范检疫流程，全面实现省级规范化站所“八化”要求。

（吴　伟）

渔　业

【概况】 2018年，鹿城区有机动捕捞渔船371艘。全区水产养殖面积计87公顷，主要为淡水养殖。全年水产品总产量95.5万公斤，渔业总产值达1098万元。其中，捕捞生产27.9万公斤，产值321万元；养殖产量67.6万公斤，产值777万元。年内，开展病害测报工作，推进养殖技术和测报培训，加强水产养殖户病害防治意识。

【渔业安全】 2018年，鹿城区开展内陆渔船减船转产，淘汰老旧渔船，完成渔船拆解18艘，补助金额34万元。采用政府购买服务的方式，委托专业船员培训机构温州海创船员培训有限公司承担鹿城区渔业职务船员培训工作，提高渔民安全生产技能。培训共分三期，历时9天，累计培训渔民337人。

【成品油反走私执法】 2018年，鹿城区委农办（区农林水利局）加

强反走私油执法力度，强化岸上和江上巡查，对反走私涉渔船舶和非涉渔船舶进行无差别扣押，开展“五清一深挖”行动，同时加强与邻近县的职能部门联系，公安等多单位协作配合，通过水上搜、岸边堵、陆上查等方式切断渠道，全面防止走私成品油向岸上流通。查扣涉油“三无”船舶及非法改装船只 29 艘，涉及油量 100 多万公斤。

（陈晓波）

农林牧渔服务业

【“三品一标”建设】 2018 年，鹿城区新增绿色企业 1 家、绿色食品认证 4 个，绿色农产品产量达 22 万公斤；新增无公害农产品 2 个。全区到期复查换证率达到 100%，主要食用农产品“三品”认证率达 60% 以上。

【农业产销平台拓宽】 2018 年，鹿城区委农办（区农林水利局）组织各类参展活动 10 余次，展会销售额 100 余万元，引导企业入驻龙湾区括苍西路共享谷 2000 平方米的农产品展示展销中心实体店，打造“永不落幕的农博会”。1 月，组织 20 家企业和专业合作社参加温州名特优农产品迎新春大联展活动；3 月，组织华日、草根 2 家茶叶企业参加温州 2018 年早茶节活动；5 月，组织华日、草根 2 家茶叶企业参加第二届中国国际茶叶博览会；11 月，组织 15 家企业参展第八届温州特色农业博览会，销售额达 30 余万元，获“十大品牌”2 家，获评金奖 2 个、优质奖 3 个；同月，组织 8 家企业参展浙江农业博览会，销售额达 35 余万元，获评优质奖 1 个；12 月，组织 4 家企业参展浙江（南京）农业博览会，组织 5 家企业参展浙江（上海）农业博览会。

【农技推广体系建设】 2018 年，鹿城区制定 2018 年度农业科技示范基地建设计划，督促农业科技示范基地主体加快实施重点项目建设，新建两个现代农业科技示范基地，分别为浙农生态农庄、信合农业科技有限公司，并于 12 月通过省厅交叉检查验收。

【农村实用人才培养】 2018 年，鹿城区完成农村实用人才培训 124 人（其中区级农村实用人才畜牧培训班 30 人、市级农村实用人才中级培训班 27 人、省级农村实用人才高级培训班 67 人）。建立健全区、街镇两级农村实用人才资源信息库，组织开展各类农村优秀人才培育活动，组织 2 人参加全省千名农创客培训，筛选认定乡镇优秀农创客 12 人，组织人员参加省级关于实训基地和农民田间学校管理人员培训班等。深入开展农民学历教育，完成农广校 2018 级 21 名学员招生及农民学院学历教育现代农业经营领军人才培养 2018 年招生（共招生 5 名，其中专升本 3 名、专科 2 名）工作。

（叶心宇　陈晓波）

责任编辑　朱凌云

工　业



温州鹿城中国鞋都产业园区

【概况】 温州鹿城中国鞋都产业园位于温州鹿城核心产业区域——双屿、丰门街道，规划面积 6.5 平方公里，是个集生产、贸易、科研、检测、信息于一体，功能齐全、配套完善的国家级鞋业产业集聚区、国家级鞋类出口示范区。截至 2018 年底，园区各类企业及加工厂等场所 3000 余家，直接或间接流动人口总数逾 18 万，全年完成规上工业总产值 48.21 亿元，同比增长 9.9%；规上工业增加值 12.31 亿元，同比增长 10.4%，均列全区首位。规上其他营利性服务业 5677 万元，同比增长 284.6%。成功推进 4 个招商引资项目，全年引资 4.26 亿元。产业园区经过多年的开发建设，已形成龙头企业、知名品牌、产业配套等全产业链集聚、互融、共享的态势。康奈集团、巨一集团、瑞星鞋业、帝邦鞋业、太阳神鞋业、旭达鞋业、戈美其鞋业、意万达鞋业、飞丹鞋业等一批亿元以上知名鞋企扎根发展，园区企业先后获得中国真皮领先鞋王（2 个）、中国真皮鞋王（2 个）、真皮名鞋（1 个）、中国驰名商标（16 枚）、中国名牌企业（2 家），中国出口名牌企业（3 家）、国家免检产品（28 个）、高新技术企业（4 家）等国家、省市级品牌称号。国家鞋类监督检验综合检测中心国家级生产性检测服务机构和温州中津先进科技研究院省级电商服务平台相继落户园区并发挥作用，中国鞋都鞋革城、温州国际鞋城、专业市场相继建成并投入使用，中国鞋都“品牌”、“名地”效应日益显现。

【企业结构调整】 2018 年，温州鹿城中国鞋都产业园初步完成优质企业小升规、下转上、个转企的工作。全年指导完成小升规申报 17 家，完成率为 113%；完成服务业限下转限上申报 4 家，商贸业限下转限上 4 家、辖区个转企 76 户，同步完成企业股改 2 家，挂牌 2 家，企业上市签约 2 家。以科技创新引领高质量发展为先导，培育高新技术企业 2 家和省级科技型企业 11 家、专精特新企业入库 90 家，投入规上技术（研究）开发费 1 亿元，企业上云 125 家。

【营商环境优化】 2018 年，温州鹿城中国鞋都产业园建立了园区企业综合评价信息库，开展“低乱散”企业整治工作，全年整治、审核、合并 414 家企业，改造旧厂房 6.55 万平方米，完成率 109%。实行领导班子“一对多”挂钩联系制，经济、税务等多部门“逐一走访”服务制。全年走访企业 560 家次，帮助落实了旭达集团二次开发验收、温化集团土地分宗、中胤扩大经营后的用地需求。完善并落实《鞋都产业园区规范化管理实施》，以优化总部经济园产业业态为着力点，引进金融服务机构，通过加大对实体企业的金融性支持促进辖区经济提质增速。

【基建项目建设】 2018 年，温州鹿城中国鞋都产业园对交通堵点整治工程投资 800 万元，路面施画标线 3800 米，设置监控探头 9 处，实施二期、三期微循环，加快铁路卡口通行能力，增设了贝雷桥，实现机非分流。在化工路道路建设上投资 2894 万元，已完成排水管道调查和竣工规划核实。完成鞋都出入口立交桥工程的扫尾工作，其中包括道路、路灯的移交，并将鞋都园区内 700 余盏路灯更换为 LED 照明。进行建筑垃圾的清理，对工程范围内 8 万立方米的建筑垃圾及时外运。着力解决鞋都二期嵇师村龙峰山庄用水难问题，从 104 国道至温化总厂埋设管径 300 毫米球墨铸铁管道共 1200 余米，解决了近 5 万人的用水问题。

【时尚鞋艺小镇申报及培育】 2018 年，温州鹿城中国鞋都产业园在多次征求相关部门意见后，基本完成了“鹿城区时尚鞋业智造小镇创建规划”的编纂。在中国鞋都范围内，规划面积约 3.4 平方公里，构建“一厅两轴三园三区四线”的小镇总体功能布局，谋划三年总投资 96.5 亿元，项目 23 个。其中，鹿城鞋艺小

镇客厅、中胤鞋研发基地、新温化创业基地、新 104 国道等重大项目，已顺利通过省级特色小镇考察专家组的初审，并在时尚 b 类初审评选中列第一位。

（金盈盈）

鹿城轻工产业园区

【概况】 浙江温州鹿城轻工产业园区，总规划面积 18.3 平方公里。园区集产、供、销、科研、展示、物流、信息于一体的浙江省一流高新技术园区，是浙江 28 个重点省级技术开发区之一。创办后相继获得省生态工业示范园区、省劳动关系和谐先进园区、装备制造省级特色产业科技园基地和“温州市低碳工业园区”等称号，多年连续被评为温州工业园区创新考核先进单位。截至 2018 年底，园区累计入园企业 74 家，其中，规上工业企业 38 家、亿元以上工业企业 10 家、国家级高新技术企业 19 家。并拥有省级研发中心 7 家、博士后科研工作站 1 家、院士专家工作站 1 家，初步形成装备制造及高端传统产业集聚园区，集聚度达到 90% 以上。

【园区效益】 2018 年，鹿城轻工产业园区实现规上工业总产值 30.6 亿元，同比增长 9.82%。规上高新技术企业共 17 家，实现规上高新产值 20.8 亿元，同比增长 12.84%。规上企业 R&D 经费支出共计 1.29 亿元。年度企业税收 2.8 亿元，工业性投资达 1.2 亿元。

（包茜茜）

印刷业

【概况】 2018 年，鹿城区印刷业 149 家企业法人坚持抓短板、抗风险，奋发进取，坚定创新发展。1 月，区印刷协会出台《努力打造鹿城绿色印刷产业倡议书》《鹿城区印刷生产工艺调整退出及设备淘汰目录的通知》《鹿城区印刷业要求使用绿色环保原辅材料的通知》三个文件，要求企业执行。会员企业学习、创新的意识得到加强，年内有 60 多家会员企业征订了《印刷技术》和《印刷经理人》杂志等学习资料。整个行业布局从分散向西部藤桥片区集聚，绿色环保辅料得到广泛推广使用，部分企业取得治理效果。截至 2018 年 10 月，印刷行业“五项制度”远程管理系统实现全覆盖。

【参加交流参展活动】 2018 年 8 月，鹿城印刷业协会应台湾印刷同业公会邀请，组织 20 名业内骨干随“市印协”参加台湾印刷工业同业公会成立 70 周年庆典活动。参加台北国际印刷机器材料展会，开展海峡两岸暨大陆、香港、澳门、台湾印刷业交流，并到乔羽印务公司观摩学习。10 月，组织企业参加在上海新国际中心举行的“全印展”、龙港海峡会展中心举办的“2018 中国（华东龙港）印刷技术及设备展览会”。

（胡荣辉）

个人护理电器

【概况】 2018 年，鹿城区个人护理电器（剃须刀）行业主要生产电动剃须刀、按摩器具、电热理发器具、电动毛发推剪、电吹风机、电动脱毛器六大个人护理小电器，生产制造企业共 82 家。其中，年销售额超亿元企业有浙江鼎铃电器有限公司、浙江日峰电器有限公司、浙江日电电器有限公司、浙江川洋电器有限公司等 4 家。全行业实现工业总产值 50.24 亿元，同比增长 2.95%。全年出口交货值 19.54 亿元，同比增长 12.29%。其中，电动剃须刀增长 10.36%、按摩器具增长 23.8%、电热理发器具增长 5.43%、电吹风机增长 29.77%、电动脱毛器增长 17.66%、电动毛发推剪较 2017 年减少 3.11%。

（章绍东）

责任编辑　徐孝平

商贸服务



市场监督管理

【概况】 2018年，鹿城区市场监督管理局加快推进“最多跑一次”改革，创新推出登记十项举措，率全市之先启用办照自助一体机，推行药械经营企业许可审查实行登记“承诺制”，鹿城区26家银行190个银行网点免费为企业代办营业执照，将原先市监15个审批窗口拓展成205个，实现一般工商登记即办、复杂工商登记1个工作日办结、食药许可登记从15个工作日缩短为7个工作日内办结。全区市场准入环境评估列全省第二、全市第一。加快推进小微企业提质增效，完成个转企398户，完成率达257%。浙江聚点科技有限公司入围2018年浙江小微企业“成长之星”候选名单。启动企业吊销程序以及个体依职权注销程序，市场主体出清11077家。完成无证无照隐患大清查，发现无照经营数1378户，疏导登记697户，关闭取缔477户。深化“双随机、一公开”抽查，完成并公示各层级“双随机”抽查1263家。深入推进商标质押工作，对5000万质押额的商标进行省局登记。查处各类案件2624件，罚没款2237.54万元，入库罚没1585.56万元，为2017年同期的118.89%，移送公安部门7件。12315互联网平台受理消费投诉3461件、举报380件，通过分流反馈，其中，投诉办结3229件，办结率为93.3%；举报办结361件，办结率为95.1%。

【黄龙商贸城完成拆迁】 2018年，鹿城区市场监管局在区委区政府的统一部署下，勇担黄龙片区综合整治责任。拆迁前期，抽调多名攻坚专员及执法骨干常驻黄龙商贸城开展整治。其中，广化所全员出动，检查经营户11603户次，重点建档171户，为顺利拆迁奠定坚实基础。拆迁中期，对于排查中涉嫌违法的单位及房东进行约谈，坚持查处与教育相结合，对不听劝阻继续违法经营的单位，依法进行立案查处，共发放询问通知书192份，谈话调查171户，责令改正229户，查处无照2户，查封185户。拆迁后期，受理黄龙商贸城经营单位注销290户，变更23户，顺利移交档案。整个拆迁过程中，系统干部奋战一线，攻坚克难，得到区委区政府的充分肯定。

【市场采购贸易方式试点工作】 2018年，鹿城区市场监管局围绕温州（鹿城）市场采购贸易方式国家级试点，加大服务力度。制定市场采购贸易监管暂行办法、经营者信用评价及应用实施办法、知名品牌管理办法等系列办法，与海关、税务、外汇管理等市、区级部门完成数据端口对接，完成平台运行调试及贸易信息录入，为市场采购贸易方式货物通关提供“一站式”操作入口及全方位一体化的支持，市场监管窗口顺利入驻国际贸易综合服务中心。该试点于11月28日正式启动，运行半个月共申报市场采购报关单147票，累计金额6655.7万元，涉及温州及周边地区出产的箱包、门锁、搅拌机、游乐设备、不锈钢无缝管、人造革等产品，目的国分别为亚、非、欧各国。

【山海协作实施】 2018年，鹿城区市场监管局创新扶贫新思路，利用自身优势，积极打造鹿城·泰顺山海协作农特产品直销中心，将天雷农贸市场500余平方米场地免费提供给泰顺县政府，作为经济薄弱村农副土特产品销售窗口，带动薄弱村的经济发展。通过精准扶贫与发展服务相结合、精准扶贫与共谋民生相结合，精准扶贫与乡村振兴相结合，积极探索山海协作新模式。入驻中心惠及扶持经济薄弱村10个，涉及经济合作社39个，约700多户贫困户抱团参与。使“千企结千村、消灭薄弱村”政策有效落地。

【市场违法整治大案要案】 2018

年，鹿城区市场监管局重点打击扰乱市场秩序、损害公共利益、侵犯知识产权和消费者合法权益等违法行为。以加强成品油走私综合整治工作为抓手，扣押走私成品油 2300 多吨。以全面开展打击传销整治工作为重点，查获云联惠等传销系列案 15 起。以加强药械管理为基础，在疫苗、医疗机构、执业药师、制售假药监管等领域完成监管 1807 家次，移送公安案件 2 件。以开展“红盾护校园”专项整治为关键，查处各类案件 867 件，为青少年健康成长搭建红盾“护城河”。以启动重拳治积案顽疾专项清理行动为手段，筛查并结案积案 249 件。

【简易化办案模式创新】 2018 年，区市场监管局创新出台《鹿城区市场监督管理局行政处罚案件权限管理办法（试行）》，率全国之先创新行政处罚案件简易化办理模式，在办理轻微违法行政处罚案件工作中取得成效。年内共简易化办理行政处罚案件 3115 件，较简易化模式实施前同期 100 余件处罚案件，增长 31 倍，罚没款即时入账国库，并实现“零听证、零复议、零诉讼”。行政处罚案件简易化办理推行后，常态化的执法办案取代以往一阵风式的监管，打造“智慧办案”新样板。全市行政案件“简易化办理”试点工作现场会在鹿城召开，有关做法在会上得到推广交流。

【消费权益维护】 2018 年，鹿城区市场监管局加大对群众关切问题的重点整治。其中针对“青蟹过度捆绑”问题，与 20 家农贸市场签订“青蟹去绳承诺”，查处青蟹过度捆绑违法案件 12 起，得到媒体和群众的纷纷点赞。针对企业自律问题，新建一百家电、华顥燃气、移动公司等包括 13 家被投诉大户在内的 20 家消费维权服务站。针对维权合力，联合《温州晚报》共同推出“合力维权”栏目，介入解决消费纠纷 300 余起，并在《温州晚报》刊发合力维权专刊 235 期。针对深化“放心消费在浙江”活动，全年申报浙江省放心消费示范单位 242 家，其中申报放心消费示范商店 228 家、网店 14 家；引导 227 家线上线下单位推行无理由退货承诺。

【民生实事项目落实】 2018 年，鹿城区市场监管局创新开展“群众点·政府检”活动，开展“小小监督员保卫餐桌行动”“人大、政协代表助力食安”“食安快检下乡进村”等七期现场主题活动，采用快检和定量抽检相辅相成的检测手段，覆盖 13 个街镇 38 个农贸市场，快检 2006 个批次，检出 15 批次不合格食品并妥善予以处置。在松台农贸市场引入智慧支付、垃圾处理设备等先进技术，打造成为全市首个五星标准“样板”市场，省市场监管局副局长方金土、市政府副市长苗伟伦、区政府区长胡晓东分别批示予以肯定。

（王琼玛）

商　务

【概况】 2018 年，鹿城区实现限上批零住餐销售（营业）额 1128.5 亿元，同比增长 6.5%，体量排名全市第一（占全市限上销售比重达 26.9%）；实现限上社会消费品零售总额 188.6 亿元，同比增长 9.6%，体量排名全市第一（占全市限上零售比重达 20.5%）。实现全社会消费品零售总额 812.7 亿元（占全市零售比重达 24.4%，体量排名全市第一），同比增长 9.0%，增速全市排名并列第八，三区两市排名并列第三。实现全社会批零住餐销售（营业）额 2557.3 亿元，同比增长 9.8%。

2018 年，鹿城区完成进出口总值 249.22 亿元人民币，较去年同期增加 6.8%，低于全市 6.8 个百分点。其中出口 236.07 亿元人民币，同比上升 8.3%；进口 13.15 亿元人民币，同比下降 15.4%。前者低于全市 4.2 个百分点，而后者则低于全市 36.3 个百分点。全年新批外资企业 11 家，实际利用外资 5000 万美元，顺利完成年度任务，同比增长达 175%。全年实现网络零售额 312.35 亿元，同比增长 22.63%，总量居全市第二、全省十五。

【市场采购贸易方式试点落地】 2018 年，鹿城区以温州（鹿城）轻工产品交易中心为市场载体，完善试点实施方案、搭建联网信息平台、制定试点配套政策，借全市之力、聚全区之力、尽全局之力向上开展市场采购贸易试点申报工作，试点筹备期间，市委市政府将这项工作列入了温州市今年对外开放十大重点举措。7 月 27 日，通过七部委评审会。9 月 29 日，获批在温州（鹿城）轻工产品交易中心开展国家市场采购贸易方式试点。11 月 28 日，市场采购贸易方式试点工作正式启动运营。

【推进商业快件监管中心建设】 2018 年，鹿城区将商业快件监管中心列入 2018 年全区促进外贸转型升级的重点项目，联合温州海关、温州市邮政局协同推进项目建设，打造国内一流园区和具有影响力的电子商务产业集群，为温州跨境电商的发展提供更加便利的通关服务平台。12 月底通过杭州海关验收启动运营。

【外贸转型等“四个示范区”建设】 2018 年，鹿城区对照示范区实施方案扎实推进省级外贸转型升级示范区等四个试点项目，引导产业发展，用好扶持政策，落实专项资金，推进巨一机器换人等重点项目，依托四个省级示范区建设带动产业升级。一是推进特色商圈提质增效。继续深入实施城市商圈提升三年行动计划，完成五马街—蝉街整体改造，持续推进促进街区业态调整。推动温州时尚港购物中心、美美时尚广场、大南里慢生活街区、滨江 5050 综合体正式开业。举办金秋购物节、商家联合促消费、老字号展会等活动，活跃商业氛围；推进瓯江沿线业态转型升级，推动特色亮点商业区块的全域化布局。加快推进社区邻里中心（街区）建设，对接邻里中心运营商宁波攸品邻里有限公司，推动温州一百有限公司牛山锦华城设邻里中心项目落地。二是营造浓厚的电子商务应用氛围。举办“全球速卖通鞋类卖家专场对接会”、跨境电商峰会及“速卖通雏鹰变形计”实操孵化班等活动，引导传统外贸与跨境电商融合发展。联合区人力资源局、区总工会举办电子商务师技能大赛，增强从业者学习、提升电子商务技能的积极性。三是优化消费环境，推进诚信兴商。加强对餐饮住宿、美容美发等行业管理，建设竞争有序的市场环境。针对量大面广的预付卡投诉，在人员力量不足的情况下，用最大努力开展宣传引导和纠纷调处工作，维护消费者的合法权益，目前共调解处理各类投诉件 2000 余件，改善域区整体消费环境，释放消费潜力，带动消费增长。

【提升服务促发展】 2018 年，鹿城区结合产业特点，大力推广加答国际鞋展、美国拉斯维加斯鞋展等重点展会。同时，积极组织企业参加“一带一路”沿线国家境外展，积极开展第 28 届华交会、第 123 届、第 124 届广交会组展管理工作。组织企业参加中国首届进口（上海）博览会，助力进口经济发展。开展“点对点、面对面”行动，通过走访企业最终梳理出 9 家企业 9 个问题作为点对点项目的突出问题予以重点解决。帮扶大发集团搭建红筹架构，顺利完成全市首例红筹股上市并实现募集资金返程投资。推进市县长工程富力环贸港项目，促进企业和鹿城区正式签订意向协议并帮助项目公司注册通过工商全程电子化登记平台审批。根据浙江省政府统一部署“最多跑一次”事项“八统一”工作要求，对照省市县三级指导目录，分类梳理现有行政许可、备案和服务事项，做好办事事项和办事指南梳理规范工作。以“最多跑一次”倒逼简政放权、优化服务，通过流程再造，将 6 个行政审批服务事项的办理时限，由共需 21 个工作日压缩为 2 个工作日，减少 19 个工作日，行政审批服务事项在省“八统一”的基础上提速 90%。

【强化监管促规范】 2018 年，鹿城区商务局制定并实施《鹿城区再生资源回收体系建设实施方案》，明确回收品种目录，合理设置回收网点，推进集中分拣利用，推动回收模式创新，培育龙头骨干回收企业，强化行业秩序监管。抓好成品油市场供应，确保市场用油保障；强化成品油企业日常监管，督促企业落实主体责任，确保成品油流通安全。加大宣传教育力度，定期组织对重点商贸企业进行专项检查，及时发现安全隐患，督促企业整改落实，确保商贸流通领域的消防安全。

（汪陈送）

供销合作

【概况】 2018 年，鹿城区供销系统生产经营态势发展平稳，经营服务网络体系进一步完善，已经成为农村社会化服务的骨干力量、农村流通的主导力量和农民合作的带动力量。全系统全年实现营业总收入 27885 万元，利润总额 2355 万元，净利润 2233 万元，所有者权益 32602 万元；实现社会贡献总额 3661 万元，上缴税费 474 万元。年内，获得全省供销合作社系统“成绩突出集体”称号，并分别在全市供销社系统综合业绩考核、鹿城区 2018 年度区直单位考绩中获优秀奖。

【强化农产品服务能力】 2018 年



2018 年 6 月 9 日，鹿城区首届杨梅节在山福镇雅西休闲农庄开幕（区供销社提供）

6 月 1 日，鹿城区供销系统——鹿城农产品直销中心正式开业。该中心由区供销总社参股组建的百农汇农业科技有限公司运营，旨在进一步减少农产品销售中间环节，降低产品单价，拓宽农产品销路。直销中心还兼备农产品深加工、农业科技技术推广与指导等一条龙式服务职能。并借助直销中心深化“山海协作”和西部对口支援工作，无偿代销泰顺和四川壤塘特色农产品 4 万多元。同时，区供销社积极开展城乡供需连接，启动“绿色服务伴我行”农产品进社区系列活动，相继走进春秋、菱藕、绿园等社区，平均成交额达 10 万元。

【举办首届杨梅节开幕】 2018 年 6 月 9 日，由鹿城区委农办（鹿城区农林水利局）、鹿城区供销合作社、山福镇人民政府主办的鹿城区首届杨梅节在山福镇雅西休闲农庄开幕。此次杨梅节以“好‘梅’山福 风情欢庭”为主题，通过品牌建设、产业合作和专家指导等手段打造“鹿城杨梅”新名片，推动区域杨梅产业发展。活动现场共有 13 家农民专业合作社及农户参展，约 2000 人次参会。

【成立首个特色产业农合联】 2018 年 6 月，鹿城区供销系统农合联成立了温州市首个特色产业农合联——鹿城区杨梅产业农合联，将杨梅专业合作社及农户与销售、信用环节结合起来，打造产业之间的交流平台，推动鹿城杨梅产业融合发展。该农合联共吸引种植大户、家庭农场、农民合作社等新兴经营主体等 21 位家会员加入，其中，种植 18 家，服务 2 家，销售 1 家。10 月，根据藤桥农业产业情况，又成立鹿城区禽业产业农合联，有专业合作社、养殖大户、销售商代表等会员 23 名。

【农村金融服务创新】 2018 年，鹿城区供销社做好惠农金融服务，推广“农信贷”“三农贷”“三农安居贷”等金融产品，扩大受众面，将“富农、惠农、助农”落到实处。社属鹿城三农融资担保有限公司全年发放涉农贷款 39 笔共计 3908 万元，在保 73 笔共计 7861 万元，有效缓解农村农民融资难。12 月，区供销社紧贴鹿城民宿产业发展需求，指导三农融资担保公司与鹿城农商银行开展深入合作，量身定制金融服务产品“兴农贷”，扫除开发民宿的资金障碍，为鹿城旅游产业升级“添柴加薪”。

【完善再生资源回收体系】 2018 年，鹿城区供销合作社对再生资源回收体系加大管理、建设力度。全年保持行业整治高压态势，大力开展全区再生资源回收网点整治行动。年内，结合全国卫生 + 城市创建复评迎检等区政府重点工作，共开展了 16 次再生资源回收行业大型联合执法整治行动，累计对 30 家有证站点进行了整改提升，取缔了 3 家无证站点。同时，不断创新再生资源回收模式，在七都滨湖景园、滨江新田园社区、丰门嵇师村推出 3 条公交化上门回收服务线路。根据再生资源回收站点分布，合理安排回收车辆路线和运行时间，定点定时进行回收，确保回收的覆盖面和效率；另外，对再生资源回收网点规范化管理指挥中心进行升级，增加 30 家网点视频回看功能，以更细致掌握市区重点回收网点的规范经营整体状况，提升管理效率，实现全区再生资源回收体系智慧化管理。嵇师循环经济工作者集中管理服务点自建设完成以来，已陆续吸纳周边经营商户 16 家，全年累计回收废纸 9000 吨，预计年产值达到 1800 万元。

（苏 曼）

粮 食

【概况】 2018 年，鹿城区粮食消费人口 127.4 万人，比上年上升 0.6%。粮食总消费量 20.05 万吨（折合原粮），比上年下降 3.1%。其中，口粮消费 17.42 万吨，比上年下降 3.3%，占总消费量的 86.9%；饲料用粮 2.05 万吨，比上年下降 1%，占总消费量的 10.2%；工业用粮 0.58 万吨，比上年下降 6.5%，占总消费量的 2.9%。主要消费品种为稻谷 14.33 万吨、小麦 2.75 万吨、玉米 1.59 万吨、大豆 0.86 万吨、其他粮食 0.52 万吨。

2018 年，全区与种粮农户签订早、晚稻订单粮食合同 29 份，订单面积 329 公顷，订单数量 1858 吨。全年实际订单收购粮食 1659 吨，发放早、晚稻订单粮食奖励 76.2 万元。全区拥有放心粮油配送中心 1 家、拥有市级粮油骨干企业 3 家，其中重点粮油骨干企业 1 家。拥有粮食应急供应点 30 家、应急运输企业 1 家、粮情监测点 1 家。

（方淑蜜）

金属材料

【概况】 2018 年，鹿城金属材料流通商会（又称温州金属材料流通商会）有会员单位 249 家，系中国金属材料流通协会常务理事单位、AAAAA 级中国社会组织。商会设有监事会、党支部、联合工会、妇委会、青联（团支部）、关工委、红十字会志愿者服务队、秘书处等组织。商会所在的温州市六虹钢材市场占地 154 亩，商铺 637 间，经营户 393 户，主要经营黑色、有色金属等 20 多个大类、上万个品种（包括加工）。2018 年金属材料交易额 60 余亿元，是浙西南、闽东北地区最大的钢材交易专业市场。商会获市工商联系统“十佳”志愿者服务队、先进党员活动室等称号。

2018 年，由商会会长杨立忠领衔的政协委员工作室成立，为企业家提供政企协商平台。工作室通过商会网站、会刊、公众微信平台，举办讲座、文艺演出等形式，宣传党的方针政策、国家法律法规；商会邀请专家举办“享受税收现代服务、规避涉税犯罪风险”“中国经济新周期分析”“钢材产业行情论坛”专题论坛活动。商会常年开设法律咨询中心，为会员提供免费法律咨询服务。

2018 年，商会为改善企业营商环境、维护会员权益，针对行业发展和市场经营问题向政府提交工作提案，协调解决六虹钢材市场规划搬迁的问题，稳定市场经营秩序；协调鹿城仓储基地经营户独立房产权问题；解决温州六虹钢材市场和鹿城仓储基地两大市场之间的前黄路南段道路交通秩序问题；与交警部门合作设立“货车备案通行证”机制，解决温州六虹钢材市场、鹿城仓储基地货运车辆备案通行问题。

（陈郁芳）

仓　储

【概况】 温州市鹿城仓储基地始建于 1998 年，总面积 11 万多平方米，是浙南、闽东北区域的机电、五金配货交易中心和商务中心以及区域主要机电业产品价格形成和发布中心，是温州市初具规模的现代分销物流中心。仓储公司由 5 家股东单位组成，其中控股股东为鹿城区财政局，占 66.7% 股份。

2018 年，仓储基地进驻的各类个体户、企业以及企业的仓库近 200 家，其中企业（不含个体户）72 家，各类个体户及仓库 130 余家，主流客户为医药、银行、电器、五金机电、日用百货、食品饮料等，入驻基地的有华润医药、国药控股、温州康宏医药有限公司、建设银行、工商银行、温州宝通供应链有限公司（宝洁公司产品温州总代）、温州日清（加多宝温州总代）、上海太太乐、万马轴承、鹿城机电等知名企业。

（徐如玉）

药　业

【概况】 近年来，鹿城区本地医药连锁企业迅速发展，但行业整体经济情况不容乐观。经营成本不断提高，药品利润进一步缩小；药品零售行业中连锁企业比例不断提升，单体药店日益减少。外来企业对本地连锁企业的注资、收购等，也让市场呈现出新的格局。据初步统计，截至 2018 年 12 月底，鹿城区单体药店减少至 100 家，连锁门店及其加盟店数量为 300 家。

2018 年，国药控股温州有限公司年销售达 45.58 亿元，国地税上缴达 5300 多万元，获 2018 年浙江省服务业百强、温州市百强企业、温州市鹿城区功勋企业等称号，列为温州市鹿城区商贸 50 强首位、2018 温州市服务业十大功勋企业、2018 年度温州市鹿城区纳税 50 强、2018 年国药控股 A 级现代物流企业。温州市英特药业有限公司实现无税销售 22.1 亿元，纳税 2900 多万元，获 2018 温州市百强企业、温州市服务业三十强企业、鹿城区功勋企业、鹿城区商贸业 50 强企业、鹿城区税收 50 强企业、先进基层党组织等多项荣誉称号，同时公司副总经理章学尧获“功勋企业家”荣誉称号。

【协会工作】 2018 年，协会继续发挥作用，开展了一系列工作。3 月 14 日，媒体一篇关于揭秘药店潜规则的新闻报道引起广泛关注。协会第一时间组织几位协会理事开会商讨，并于 19 日由协会朱小洁会长协同几位理事前往报社沟通，取得理解，事件得到了较为圆满的解决。3 月 21 日，协会与温州市计量技术研究院确认，目前戥称、电子秤称等已纳入强检范围，所送物品不再收取检测费用。5 月，为了降低零售药店采购及运营成本，协会会同温州各县区兄弟协会成立了联盟采购机构，此举为单体零售药店带来了福利。

（张纯纯）

餐饮业

【概况】 2018 年，鹿城区共有餐饮企业 2635 家。其中，规上企业 179 家，餐住一体企业 91 家，纯餐饮企业 88 家。全部企业中咖啡与酒吧类企业 153 家，会所类 67 家。从业人员共 86218 人，其中咖啡类企业 4126 人，会所类 1026 人。全年行业销售略有回暖，但企业经济效益仍不容乐观，主要原因消在于费群体的消费理念转变快，经济型消费占主体，消费价位继续快速下滑，公款消费基本消失，谢师宴、婚宴酒规模骤降，价位也大幅下滑，有些消费价还受政府部门限制。温州餐饮消费仍以本地客人为主体，外地游客滞留市内消费极为有限。市场竞争激烈，一些私家菜削价经营，中大型餐饮店受其冲击。5 月，温州餐饮行业老牌企业温州市金田一村大酒店，因行业竞争激烈在经营 42 年后宣布停业。10 月 1 日，温州餐饮连锁业代表企业温州市美乐园餐饮娱乐有限公司、咖啡小吃领军企业温州去茶去餐饮有限公司、快餐连锁企业温州金勺子餐饮有限公司同时在 5050 广场开业经营。

【温州云天楼】 2018 年，第十三届中国餐饮产业发展大会在重庆召开，会议公布 2018 年度“中国餐饮百强企业”，温州云天楼实业有限公司再次蝉联“百强”。该公司已连续十二次获得此项称号，再次成为温州唯一入围全国百强的酒店企业。

【名厨名菜邀请赛举办】 2018 年 12 月 8—9 日，首届中国浙菜名厨名菜邀请赛在温州鹿城区举行。来自全省十一个市、区 25 个代表团的 119 选手参加 238 道菜品的比赛，温州得尔乐大酒店的刘崇坤夺得名厨金奖，温州阿外楼大酒店的虞文跃夺得浙菜金奖；温州阿外楼大酒店、温州得尔乐大酒店获得“中国瓯菜”展示单位奖。

（叶长春）

工艺美术

【概况】 2018 年鹿城区工艺美术协会的瓯绣、瓯塑 2 项传统工艺入选省文化和旅游厅、省经济和信息化厅联合发布第一批浙江省传统工艺振兴目录，该目录有 100 个传统工艺项目入选。其中，瓯塑已列入第一批国家传统工艺振兴目录。4 月 17 日，省委人才办公布首批 199 人入选《浙江省高层次人才特殊支持计划》。其中，鹿城区工艺美术行业张红姬榜上有名。5 月，由中国工艺美术大师周锦云所著的《温州瓯塑艺术》一书，由西泠印社出版发行，该书梳理了国家级非遗项目——温州瓯塑的历史沿革及发展脉络，并对当代瓯塑的传承状况与技艺特色进行阐释，呈现了瓯塑的“前世与今生”。该书的出版同时填补了温州瓯塑的文字档案与理论研究空白，为瓯塑艺术的传承与保护添上浓墨重彩的一笔。6 月，第六届浙江省工艺美术大师评审活动开展，全市 17 人获“浙江省工艺美术大师”，鹿城区王从涛上榜。12 月，温州市开展重大人才工程申报工作。温州市工艺美术研究院黄杨木雕团队获文化类创新团队，杨华春获首批温州市高层次人才特殊支持计划传统工艺领军人才称号。

【中国（温州）工艺美术精品博览会】 2018 年 3 月 22—26 日，鹿城区参加市工艺美术行业协会携手市工艺美术研究院在温州国际会展中心三号馆执行承办中国（温州）工艺美术精品博览会活动。此次展会是温州市第一次举办的全国性工艺美术展览。作为“温州国际时尚文化创意产业博览会”中的高端主题展，博览会展销区面积 7000 平方米，来自北京、吉林、江苏、福建、江西、湖南、广东、台湾等全国各地的 40 家参展商参展，展示了不同区域、不同流派、不同风格的构思精妙、工艺精湛名家力作。同期举办的“中国工艺美术大师展”成为文博会的最大亮点，全国 20 个省市的 122 位大师，包括中国工艺美术大师 83 人，行业大师及单项大师 39 人，展出精品佳作 130 件，覆盖工艺美术行业 11 大类，50 多个工艺美术品种，堪称一场艺术盛宴。

（陈　桑）

家　电

【概况】 2018 年，温州市（鹿城）家用电器协会有会员企业近 500 家，市区拥有温州黄龙家电市场和温州一百家电超市、苏宁电器连锁、国美电器连锁、温州民丰家电、浙江天诚中央空调工程有限公司等一批家电专业批发、卖场、供应商龙头企业。鹿城区从事家电维修服务行业的单位共有 120 多家。其中，营业场所在 200 平方米以上、技术人员在 15 人以上的设备齐全、管理规范的单位主要有：温州市军地家电维修服务有限公司、温州市赛荣电器维修公司、温州市军广电器维修服务有限公司、温州市优众维修经

营部等，从业人员约 500 人。在技术方面有许建华、邵建荣、叶友明、柯凤龙等 6 个技能大师工作室，2 位瓯江大师，8 位首席技师，12 位名师名家，获 551 人才 2 名，浙江工匠 1 名。派出邵建荣、赵沛夏、余洪进、陈林赴境外（美国、新加坡）学习培训，行业技能人才梯队基本形成。协会介入黄龙热水器烫伤等事故鉴定，全年共出具鉴定报告 5 份，参与协调解决 3 起。处理厂商与企业之间的返利、货款等纠纷 8 起。接受消费者及市消保委转接投诉 40 多起，全部圆满解决。

2018 年，温州市（鹿城）家用电器协会面对黄龙商贸城整体拆迁改造的形势，为了保持行业持续发展的步伐，启动新家电市场的筹建工作。年内，协会对业态和发展趋势开展调研，及时向政府部门反映有关情况，多次组织市场经营户对鹿城、龙湾、瓯海等地的高翔综合体、瓯海商务中心等十几个项目进行考察，引起了鹿城区委区政府的高度关注，经过几轮深入磋商，促成新的家电城落户市区江滨路中央涂 A-2 地块，注册成立了浙瓯家电城管理有限公司。顺利完成新家电城招商工作、整体设计、图纸深化、工程装修招标等工作。新家电城董事会将引进专业管理机构负责运营。新家电城建筑面积 25000 平方米，按照设计规划，将集大型中央空调、家用空调、冰洗、彩电、数码、手机、厨卫、生活电器等高端智慧智能产品销售服务为一体，成为浙南最大的家电专业市场。

12 月，温州市高技能人才公共实训基地也正式获批。协会还承办了温州市首届“瓯越工匠杯”职业技能大赛暨 2018 年温州市家电维修职业技能大赛。80 多名选手同台竞技、展现了温州家电维修服务行业的精神风貌。

2018 年，温州市（鹿城）家用电器协会被评为 2017 年度优秀消费维权站（点），秘书长董翻身获 2017 年度消费维权先进个人“双表彰”；被温州市工商联评为“四好商会”；会长黄智获市行业协会商会优秀会长；协会被温州市纪委、温州市监察委授予“效能监测点”；许建华、叶友明、邵剑荣、叶凌鹏等 12 位家电大师与技师被聘为市消保委家电专家团成员。协会义工队获五四大型慈善广场活动、慈善电影《红日亭》拍摄积极贡献奖。赵沛夏、曹云获得“首席技师”称号，叶凌鹏获“优秀大师工作室”，董德胜、陈学余获得“瓯越工匠”称号，邵建荣获得“浙江省创新工作室”。协会志愿者服务队被市总工会授予“工人先锋号”，被浙江省消保委授予“浙江省最美义工组织”。

【行业自律规范工作】 2018 年，温州市（鹿城）家用电器协会本着为各会员单位服务的宗旨，配合政府开展行业自律和自我规范工作，针对不达标空调支架，窜货，尤其是恶意撕毁条码，傍松下、海尔、樱花等名牌的产品，深入市场调查。参与市民监督团工作，配合市市场监督管理局、市质量技术监督局等相关政府部门对行业开展专项整治、突击检查，质量监测，对不合格生产商和销售商利用《消费维权面对面》《温州零距离》等媒体曝光，配合相关部门进行查处。

【服务社会】 2018 年 1 月，温州市（鹿城）家用电器协会家电协会专家组，随同温州市质量监督局、市民监督团深入企业开展生产质量安全监督。2 月，协会义工队在金谷景园小区开展免费家电维修及慰问老党员活动。3 月，协会党员志愿者服务队走进百里西路复兴大厦社区为居民免费维修家电，并随即在市区松台广场参加“接力兰小草全民学雷锋”暨温州广电市民义工团五周年大型公益活动。6 月，协会党员志愿者服务队参加 2018 年温州市“红七月·服务月”暨市直机关党员志愿者服务群众系列活动。8 月，家电协会义工免费维修走进红枫山庄养老院献爱心。11 月 10 日，协会党员志愿者服务队参加工商联组织的“红色星期天”送服务进社区活动。

（黄海燕）

责任编辑　徐孝平

旅游业



综　述

2018 年，鹿城区旅游局围绕全域旅游编写《鹿城旅游发展思路研究》《鹿城区大拆大整背景下的旅游设施建设研究》，指导相关街镇完成《驿头瓯越文化村旅游详细规划》《七都樟里景区村二期景观提升规划》《马鞍山景区规划》等规划编制；完成对鹿城区旅游住宿设施的调查统计，并编制《鹿城区旅游经济运行分析报告》。通过抓统筹、促提升、补短板等做法，在旅游项目建设、旅游营销、乡村旅游、市场监管等方面不断取得新突破，促进全区旅游产业的结构调整和转型升级。全年累计接待游客 1695.59 万人次，比 2017 增长 17.31%，其中国内旅游者人数为 1681.1 万人次，比 2017 年增长 20.01%；实现旅游总收入 226.19 亿元，比 2017 年增长 11.47%，其中国内旅游收入 221.83 亿元，比 2017 年增长 22.45%。提前一年完成“十三五”规划目标。

项目建设

【概况】 2018 年，鹿城区浙农生态农庄成功创建成为国家 AAA 级旅游景区；江心屿、南塘、米房被评为省级示范型放心景区；藤桥小岙村、七都樟里村创建成为省级休闲旅游示范村；五味和商场、百工馆成功创建为市级特色旅游消费场所；浙农生态农庄创建成为市级运动休闲旅游示范基地；藤桥云水谷民宿群，一期项目完工。14 个 A 级景区村庄创建完成，其中超额完成 4 个 AAA 级景区村庄创建。完成 5 座 A 级旅游厕所建设，其中包括 3 座 AAA 级旅游厕所；完成 2 个生态停车场、100 个停车位、5 公里生态游步道建设。

景区建设

【概况】 2018 年，鹿城区投资 1.008 亿元实施江心屿改造提升工程。围绕“去景区化、还屿于民、全天逸人”的定位，编制江心屿概念性规划方案和江心屿东园设计方案；将“诗、禅、古航标”三大文化融为一体，实现“诗词圣地、江天佛国和世界古航标”三大目标，打造成为中国东海沿岸的经典山水园林景观。以“江心屿一个主体管理”为原则，对市属各驻屿单位开展分类梳理，实行所有权和使用权分离，管理职责明晰。江心屿西园回收签订提前解除土地使用权租赁协议备忘录，并完成资产评估复核工作。成立江心屿改造提升指挥部，组建鹿城区旅游发展投资有限公司，为江心屿整体改造提升工作和



2018 年 6 月 30 日，江心屿改造提升工程正式开工（区文化和广电旅游体育局提供）

市场化运作提供保障。按照国庆节期间项目计划安排，江心屿南岸样板段改造工程、东北岸绿化景观提升工程、水环境治理工程、碧波湖实景演绎项目等按期完工；晚清英国驻江心屿领事馆旧址修缮改造和布展工作，通过省文物局审批；启动江心屿向社会公开征集招商运营方案。

【中秋、国庆节日活动】 2018 年，鹿城区旅游局在江心屿举办“咏江心”中秋诗会、“悦江心”实景演绎、“忆江心”老照片展、“品江心”素食品鉴、“赏江心”非遗展示等系列节庆文化活动。其中展示的“悦江心”音画碧波实景演绎，为观众展示江心屿的千年变迁，受到社会各界的好评。

【塘河夜游线路开通】 2018 年，鹿城区旅游局开通印象南塘到瓯海龙舟基地的第一条塘河夜游线路。该线路途经印象南塘、鹿城龙舟基地和瓯海龙舟基地，具有温州水乡特色。沿河设有景区游客服务中心、标识标牌、A 级旅游厕所等基础设施。

行业建设和管理

【概况】 2018 年，鹿城区旅游局开展旅行社分社、服务网点备案事项的梳理及改革工作，优化服务。加强旅游行业管理，督促旅行社建立、健全安全生产管理、旅游质量监管等基本制度；推进星级品质旅行社的创建工作，提高游客对鹿城旅游的满意度。

【行业品质提升】 2018 年，鹿城区新增温州国信国际旅行社有限公司、温州市风雅国际旅游有限公司 2 家三星级品质旅行社，全区旅行社数量达到 156 家（含分社）。其中，有五星级 3 家、四星级 10 家、三星级 4 家。受理温州红太阳宾馆取消星级饭店申请，指导 5 家星级饭店开展绿色饭店复评工作。江心屿、南塘、米房等 3 个 A 级景区被评为全省示范型放心消费景区。

【旅游市场监管】 2018 年，鹿城区旅游局开展各类执法检查和常规走访共 45 次，出动执法人员达 160 人次，检查旅行社 65 家、A 级旅游景区 3 家，对检查中发现的违法行为及时予以立案查办。全年受理旅游质量投诉共 163 起，其中立案建档 140 件。

【旅游安全生产】 2018 年，鹿城区旅游局抓好旅游黄金周、旅游高峰期和重大节日活动等重点时段旅游安全监管。全年共派出 137 人次对 63 家旅游企业、3 家 A 级景区等进行安全检查，发现安全隐患问题 6 家 11 项，整改率达到 100%。联合运管部门在市区松台广场等游客集散点开展节前联合执法行动，对旅行社组团、委派导游、旅游用车等进行突击检查，共检查旅游车辆 91 辆、导游 90 人次，查处非法用车 1 辆。

宣传促销

【概况】 2018 年，鹿城区旅游局加强区域协作和联合营销，整合优质特色旅游资源，针对不同区域、不同群体、不同层次的消费需求，通过细分市场，加大鹿城旅游的促销力度。以在重点客源地举办专场旅游宣传推介会及参加各地旅游交易会等方式，实现资源共享、客源互送、优势互补。同时，发掘特色节庆活动的潜力，在增加旅游亮点、创新内容上下功夫，扩大鹿城区旅游知名度和美誉度。

【旅游品牌形象拓展】 2018 年，鹿城区旅游局组织旅游企事业单位参加温州市休闲旅游博览会、杭州东站“旅游会客厅”等各项活动。以节庆活动为载体，扩大鹿城旅游的影响力。在江心屿举办南宋风情节活动，展现江心屿悠久的文化历史，吸引更多人了解江心屿，打响“江心屿”这张旅游金名片；在印象南塘景区开展南塘文化旅游节活动，通过“文化 + 旅游 + 网络 + 体验 + 商圈”等内容，提升城市文化气息，打造集时尚、休闲、创意一体的示范景区。五马街历史文化街区提升改造工程竣工，在“斗城”文化复兴之际，举办“东瓯印象 人文鹿城”暨旅行商走进鹿城活动，打造区域旅游精品线路，打响“时尚智都、山水美城”旅游品牌。开展与浙江日报传媒江南游报社、新旅游杂志社等媒体合作，同时利用微信、微博等网络平台多方位高效率地发布旅游宣传广告，紧抓客源市场的点与面，推进鹿城旅游整体形象宣传。

【旅游宣传资料更新】 2018 年，鹿城区旅游局推出新双语鹿城旅游新折页、江心屿与五马街宣传折页，方便市民及国内外游客在鹿城出行旅游。推进江心屿改造提升工程，挖掘文化内涵，组织文史专家到江心屿，讲述江心屿历史故事，组织人员深入民间挖掘、搜集、整理有关江心屿的传说，编撰成《江心屿的传说》一书。

【区域协作内涵深化】 2018 年，鹿城区旅游局在浙江区域动车沿线的台州、宁波、绍兴、杭州等 10 个城市，组织举办 10 场鹿城旅游推介系列活动，全方位推介鹿城旅游。同时，参加省、市旅游局组织的各类外出宣传活动计 20 余次，发放宣传资料 2 万余份。

（邵澈尘）

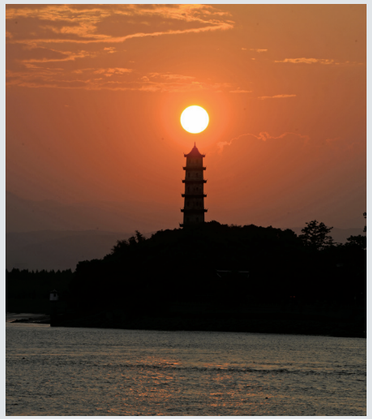
责任编辑　戴增荣



1
2
3 4

1　夕照江心屿（胡明金 / 摄）
2　夕照江心屿（郑高华 / 摄）
3　夕照江心屿（郑高华 / 摄）
4　夕照江心屿（胡明金 / 摄）







金　融



综　述

2018 年，鹿城区金融业增加值 61.13 亿元，按可比价格计算，增长 6.7%，占 GDP 比重 6%。全区各类银行业金融机构 30 家（含 1 家地方法人银行）、保险业机构 49 家、证券机构（分公司）5 家、商业保理公司 4 家、小额贷款公司 3 家、民间借贷服务中心 1 家、民间资本管理公司 1 家和其他投资类公司 3000 余家。全市 90% 以上的银行业区域分行、保险业区域总部和证券业总部均设鹿城。截至年底，全区银行业金融机构人民币存款余额 3987.61 亿元，同比增长 6.98%；贷款余额 3310.36 亿元，同比增长 17.12%，其中，全区企业贷款余额 1937.63 亿元，个人贷款余额 1361.42 亿元。

2018 年，小额贷款公司效益下滑，全年实现利润合计 1520 万元，较 2017 年同期减少 2401 万元，降幅达 61.23%。截至年底，捷信、禾本、华泰三家小额贷款公司合计贷款余额 9.95 亿元，同比下降 9.37%，全年累计发放贷款 39.87 亿元，同比增长 11.78%。三家合计不良贷款余额 4106 万元，较 2017 年同期增加 730 万元；不良贷款率 4.13%，较 2017 年同期上升 1.05 个百分点。

各地方金融组织运行平稳。截至年底，民间资本管理公司项目投资余额 300 万元，股权投资余额 1 万元，短期财务投资余额 4574 万元，资产处置类 212.2 万元。温州民间借贷服务中心民间借贷备案 7781 笔，金额 14.68 亿元，开业后累计备案 43441 笔，金额 119.59 亿元；“三位一体”社会信用信息查询系统完成查询 10408 笔，累计完成查询 62344 笔。

2018 年，鹿城区金融协会共有会员单位 54 个，其中银行业 42 家、保险业 6 家、证券业 3 家、小贷公司 3 家。银行业会员单位各项存款余额 2289 亿元，占温州市区银行业各项存款余额的 57.41%，各项贷款余额 2189 亿元，占温州市区银行业各项贷款余额的 66.13%；保险业会员单位保费收入 30 亿元；证券业会员单位交易额 2497 亿元；小贷公司贷款余额 10 亿元。全年出版《鹿城金融通讯》6 期，总出刊数 46 期。会员单位致力于支持小微企业发展，鹿城区金融协会指导会员单位创新放贷模式、开发贷款新品种、降低放贷成本、控制贷款风险，致力于解决融资难融资贵。同时，开展金融知识“五进”活动，陆续推出“金融服务社区行”“普惠微金融服务”等主题活动，开设会员单位金融知识“五进活动”专栏。组织前往淳安举办通讯员培训班，共有近 40 家会员单位的通讯员参加培训。

金融业服务与管理

【概况】 2018 年，温州市鹿城区人民政府金融工作办公室（以下简称区金融办）围绕“防范化解重大风险”和企业上市“凤凰行动”计划两个战略目标，加快推进网贷机构清退、企业上市、企业金融风险化解等方面的工作，各项金融工作继续走在全市前列。

【资本市场服务】 2018 年，鹿城区继续发挥区企业挂牌上市工作领导小组和区四套班子挂钩联系重点拟上市企业制度优势，出台《鹿城

区 2018“凤凰行动”攻坚年实施方案》，建立实时动态后备企业数据库和问题交办单制度，创新推出挂牌上市证明开具指南和“三最一凡一督查”服务企业机制，以“专题协调”“一企一档一案”“一企一策”等方式为拟上市企业切实解决难题。10 月 11 日，大发集团成功上市，为鹿城区首家香港主板红筹上市企业，全区累计有上市企业 2 家；中胤时尚完成报上市辅导，累计报辅导企业 2 家；新增星际控股、中胤时尚、巨一集团等签约企业 5 家，累计签约数达 13 家；新增心为心科技（原名任浪鞋材）、天洲西洋乐、诚达交通等新三板挂牌企业 3 家，累计挂牌企业达 13 家；浙交所挂牌 9 家；股改企业 26 家（新设 18 家、企转股 8 家），累计股改企业达 181 家。



2018 年 10 月 16 日，温州天洲西洋乐文化产业股份有限公司获批挂牌全国中小企业股份转让系统，并于 11 月 27 日举行挂牌敲钟仪式，成为全市首家文化教育类挂牌企业（姜博 / 摄）

【企业金融风险处置】 2018 年，鹿城区率先突围企业“两链”风险，不良贷款余额为 47.58 亿元，不良贷款率为 1.43%，银行不良贷款连续五年实现“双下降”。帮扶风险企业 29 家，其中 16 家企业取得成效，成功处置金额 3.2 亿元；完成 8 家县级重点风险企业处置；推动藤桥禽业进入破产清算程序。同时，开展“构建诚信 • 惩戒失信”专项行动，公开曝光失信人名单 4 批，约谈涉嫌失信企业 9 家，上报典型案例 6 个、曝光失信人名单 20 例。推动农业银行鹿城支行与山农股份有限公司签订 6 份“行政调解 + 赋强公证”模式协议书。

【P2P 网贷机构整治】 2018 年，鹿城区以线上线下排查为基础，对 3300 余家涉金融主体开展多次摸排，定时、定点、定位进行风险研判，通过成立工作专班、建立区领导包案制、打击恶意逃废债等，确定“三个一批”精准分类处置思路，对当地 8 家机构交叉进行自律检查和行政核查，有效化解投资者恐慌情绪。9 月 6 日，成立鹿城区互联网金融专项整治工作领导小组，增挂鹿城区 P2P 网络借贷风险应对工作领导小组牌子，并抽调相关成员单位工作人员建立工作专班，实体化办公。截至年底，9 家法人机构均启动退出，新增立案清退 1 家、完全清退 1 家、协议清退 7 家；完成分支机构清退 10 家，其中对 3 家在鹿城分支机构予以立案侦查。同时，面对 8 月以来“鄞善温商贷”维稳压力不断反复，温金中心、温都金服等机构多次出现人员聚集、举标语、拉横幅等涉稳情势，通过驻场值守、专题研判进行分类处置，并配合公安部门做好相应的维稳工作。

【企业挂牌上市奖励政策出台】 2018 年 1 月 11 日，鹿城区出台《关于进一步推进企业挂牌上市工作的意见》，符合条件的股份制改造企业、挂牌新三板企业、重点拟上市企业将享受相应的税收、资金奖励、项目倾斜、人才政策等优惠。其中，企业完成股份制改造、挂牌新三板、在境外或香港地区各资本市场上市的，分别一次性给予 10 万元、50 万元和 500 万元的奖励，对上市公司兼并、收购或募集资金投向的行为给予税收奖励，优先享受相关贴息和科技扶持资金。另外，挂牌上市企业的高管在住房补贴、子女教育、落户等方面享受政策支持。

【企业“预重整”管理规范样板打造】 2018 年 2 月 14 日，《温州市成功实施民营企业预重整实现重整成本下降效率提高》一文获副省长朱从玖肯定批示。在原有的吉尔达预重整模式基础上，以预重整形式帮扶浙江万川房地产开发有限公司、温州万国房地产开发有限公司。截至年底，通过成立专项帮扶工作小组、律师团队介入开展债权申报等环节先行，为企业成功引进战略投资人，以债权、股权转让等方式引入约 30 亿元资金化解各类债务，并推动办理 1.05 亿元的股权转让手续，盘活闲置的土地资源，成功启动七都万国花园项目，企业债务风险和社会稳定风险得到稳控。11 月 16 日，召开山农股份有限公司预重整管理人竞争评审听证会，首创以评审听证会形式公开竞争指定预重整管理人，为此后预重整管理人指定的流程和破产程序的衔接打造出规范样板。

【企业上市专场活动】 2018 年 2 月 7 日，鹿城区召开企业上市推进会，为尊荣千想传媒等 6 家企业颁发新三板挂牌和股改奖励金，并成立鹿城区企业上市专家顾问团。3 月 15 日，举办“瓯江资本论坛”，长城搅拌成为鹿城区在企业上市活动中第一家签约企业。3 月 22 日，举办鞋服行业企业上市沙龙。3 月 29 日，召开鹿城区企业上市工作座谈会。4 月 10 日，到温州市润新机械制造有限公司召开鹿城区首场“点对点”企业上市专题培训会。4 月 23 日，举办鹿城区香港上市专场活动。6 月 7—8 日，常务副区长虞立清带队到余杭、上海学习考察沪杭两地企业上市先进经验。7 月 13 日，召开鹿城区企业上市推进会，对上市工作进行再动员再部署。9 月 6—7 日，举办 2018 年鹿城区企业上市及资本市场知识培训班。

【金融监管网格化风险监测预警平台上线运行】 2018 年 4 月，鹿城区率全市之先搭建地方金融组织数据服务云平台，通过多个数据源数据采集，比对企业金融风险高度相关的五类指标，构建十八个行业、五大领域分析模型，最终得出金融风险相关度指数，并根据不同风险特征将指数分为五个等级，用五种颜色标示，实现金融风险“五色预警”，为实施网格化管理工作提供大数据支持和科学化研判。年内共梳理出辖区内涉金融企业 3000 余家，监测出关注类企业 1040 家、正常监测类企业 1970 家、重点监测企业 37 家、高风险企业 10 家。

【地方金融风险网格化管理】 2018 年初，《鹿城区地方金融风险网格化排查工作流程》出台，明确网格化排查工作流程，将地方金融监管网格化管理无缝接入全科网格，并在 3 月 16 日的全省地方金融风险网格化管理工作推进会上作典型发言。6 月，印发《鹿城区金融机构与网格（社区、农村）结对活动实施方案》，推动银行、证券、保险等金融机构与辖区内 126 个社区、农村结对，构建“1 家金融机构 +1 个社区 +1 个宣传点”的结对机制。11 月，联合组织部选派 140 名农商行金融骨干到街镇挂职金融服务组组长、社区（村）挂职主任助理并兼任网格金融专员，实行定期驻点办公，为辖区群众开展防范金融诈骗、互金风险、非法集资等知识宣传。

【“金融学坛”活动】 2018 年 4 月 18 日，区金融办举办年度第一期“金融学坛”，邀请兴业证券浙江投行部的总经理翁向君作有关 IPO 基础知识的专题讲座；8 月 10 日，举办第二期“金融学坛”，邀请北京德恒（温州）律师事务所的叶卓尔讲解 P2P 金融风险防范相关知识。

（陈佳璐）

商业银行

【鹿城农商银行】 2018 年，鹿城农商银行下辖 41 个营业网点，在岗员工 771 人。截至年底，新开业村镇银行 7 家，共开业村镇银行 39 家；39 家村镇银行各项存款合计 103.32 亿元，比年初增加 32.83 亿元；各项贷款合计 207.47 亿元，比年初增加 60.85 亿元；实现账面利润 2.94 亿元。全行资产总额 449.69 亿元，比年初增加 75.79 亿元，其中各项贷款余额 226.71 亿元，比年初增加 29.13 亿元，贷款客户数 4.67 万户；负债总额 410.94 亿元，比年初增



2018 年 1 月 11 日，鹿城农商银行与鹿城区人社局正式联合开启“社保 • 银行一体化”社保经办服务模式，方便市民就近办理，实现“一窗通办、一站办结”（鹿城农商银行提供）

加 70.74 亿元，其中各项存款余额 386.91 亿元，比年初增加 91.3 亿元。全年实现营业收入 20.94 亿元，净利润 6.26 亿元。

2018 年，鹿城农商银行推进国际业务与人民币业务联动发展，成为温州市场采购贸易方式试点的 6 家外汇指定银行之一，办理全市第一单市场采购个人外汇业务。与鹿城区人社局、鹿城供电分公司合作，开启“社保·银行一体化”“电力 + 银行”等一站式服务模式，方便市民就近办理相关社保业务和电力业务。截至年底，开通国税发票代开业务、代办企业营业执照、社保业务和电力业务等多项民生服务。富民融通平台注册用户数达 17.14 万户，比年初增加 8.7 万户；撮合成交余额 39.21 亿元，比年初增加 18.54 亿元；累计为 7.06 万户小微客户提供 73.69 亿元金融支持，户均 10.43 万元。该平台成为“信用温州”建设首批守信激励创新试点单位之一。

（叶家佳）

【工行鹿城支行】 2018 年，工行鹿城支行所辖营业场所 10 处，包括 1 家支行营业部、6 家二级支行及 3 家分理处，并有离行式自助银行 12 处，提供各类储蓄、结算、信贷、信用卡等业务服务。年内，所辖 3 家分理处升格并更名：由工行温州鹿城支行站前分理处、工行温州鹿城支行车站大道分理处、工行温州鹿城支行王子分理处分别更名为工行温州站前支行、工行温州车站大道支行、工行温州王子支行。截至年底，支行有员工 142 人，本外币存款余额 629162.25 万元，个人金融资产余额 770767.71 万元，各项贷款余额 485682.13 万元。

（董碧瑜）

【农行鹿城支行】 2018 年，农行鹿城支行有员工 183 人，内设 5 个职能部门，下属 1 个营业中心、8 个二级支行（年内新增小南路支行）。网点分布在市中心、双屿、仰义、藤桥等处，城郊兼顾，辐射面广。截至年末，全行各项存款余额 136.93 亿元，比年初增加 20.9 亿元，各项贷款 100.9 亿元，比年初增加 51.37 亿元。个人有效客户数 59.53 万户，新开立对公结算账户 510 户，新增法人有贷户 60 户。

（应天虹）

【建行鹿城支行】 2018 年，建行鹿城支行率全市之先与鹿城区政府签约蓝海住房租赁，是首个开立住房租赁政府平台的基本户。同时，上线总行创新“民支付”2.0 线上支付平台，作为总行创新案例学习在全国建行推广，是全市唯一一家上线共享系统和监管平台的支行。截至年底，支行一般性存款日均余额 56.12 亿元，比年初新增 4.55 亿元，新增排名全市第一；各项贷款余额 32.51 亿元，比年初新增 5.13 亿元；中间业务净收入 5556 万元，计划完成率 112.69%。不良资产余额 2719 万元，比年初减少 7252 万元，不良率 0.83%，比年初减少 2.46%。

（胡贞贞）

【温州银行鹿城分行】 2018 年，温州银行鹿城分行设职能部室 7 个，下辖分行营业部 1 家、管理型支行 5 家、经营型支行 30 家、社区支行 14 家。至年末，分行资产总额 341.55 亿元，存款规模 310.6 亿元，贷款规模 151.43 亿元。分行辖属机构中有全国“巾帼文明岗”2 家、全国“五四红旗团支部”1 家、省级“巾帼文明岗”18 家、市级“巾帼文明岗”9 家、省级“文明单位”2 家。年内，分行获“省财贸系统模范职工之家”称号，是温州市唯一获市民卡“优质服务窗口”的银行。

（吴昉昉）

【平安银行鹿城支行】 2018 年，平安银行温州鹿城支行紧跟总分行“金融·科技”概念，不断提升发展，同时服务周边社区，宣传金融知识进万家等公益活动，致力鹿城发展。截至年底，支行人民币存款余额 12.63 亿元，其中储蓄存款余额 10.39 亿元，新增储蓄存款 4.49 亿元；人民币贷款余额 23.54 亿元，其中对公贷款余额 9.39 亿元、个人贷款余额 14.15 亿元。

（曹春晓）

【浦发银行鹿城支行】 2018 年，浦发银行鹿城支行围绕“调结构、保收入、强管理、降风险”的经营主线，调整信贷结构，加大科技金融支持力度。强化金融消费者权益保护，开展特色金融服务及试点，包括提供电子渠道申请增值税发票开票业务服务、公司微信银行线上“对公开户”服务，减少客户跑银行次数并缩短柜面等候时间。截至年底，支行本外币各项存款余额 120.89 亿元，本外币各项贷款 245.27 亿元。

（张瑞谊）

【民泰银行温州分行】 2018 年，辖区内浙江民泰商业银行温州分行各项业务发展进入快车道，各项经营管理指标达到开业五年来的最好水平。在温州市政府组织的市级金融机构支持地方发展业绩考核中，分行获得外来城商行唯一的优秀单位称号。截至年底，分行本外币存款余额 20.44 亿元，较年初新增 11.22 亿元，增幅为 121.69%。本外币存款日均 16.51 亿元，较上年新增 9.5 亿元，增幅为 135.52%，完成全年考核任务的 135.91%。分行贷款余额 14.61 亿元，较年初增 2.96 亿元，增幅为 25.41%。贷款日均 12.74 亿元，较上年日均新增 5.37 亿元，增幅 72.86%。贷款总户数为 2824 户，较上年新增 283 户，户均 48.51 万元。

（宋碧纯）

【邮储银行鹿城支行】 2018 年，邮储银行鹿城支行辖鹿城支行营业中心、南站支行、兴墅支行、车站大道支行四家网点，营业部管辖营业中心、水心支行、江滨路支行、信河街支行四家网点，有员工 84 人。截至年底，支行各类存款余额 51.84 亿元，各类贷款余额 99.52 亿元。

（杨雅妮）

保险业

【概况】 2018 年，鹿城境内共有市级保险机构 56 家、支公司及营销服务部 49 家，其中市级财产险公司 26 家、市级人身险公司 30 家。保险从业人员 15612 人，其中营销员 12336 人。全年驻境保险公司实现保费收入 1090266.7 万元，同比增长 12.17%，占温州市保费收入的 41.09%，占比增长 0.91%。其中，财产险保费收入 288707.44 万元，同比增长 20.76%，占全市财产险保费的 32.59%，占比增长 3.2%；人身险保费收入 801559.3 万元，同比增长 9.37%，占全市人身险保费的 45.36%，占比下降 0.31%。驻境保险公司累计赔（给）付 255656.31 万元，同比增长 17.67%。其中，财产险公司赔款支出 139057.91 万元，同比增长 9.47%；人身险公司赔（给）付 116598.4 万元，同比增长 29.23%。

【“金融知识进礼堂”活动】 2018 年 9 月 19 日，由省社科联、市委宣传部等单位主办的浙江省社科普及周启动仪式举行，在鹿城境内的方隆村、桥儿头社区、八仙楼社区、锦园社区、龙源社区等 5 个结对村社文化礼堂同步开展“金融知识进礼堂”活动。各公司通过捐赠科普书籍、举办知识讲座、组织趣味竞答等方式，为社区居民带去保险、反洗钱、防诈骗、防非法集资等金融知识。当天活动共发放宣传册 500 余份，赠送金融知识书籍近 80 本，受益人群达 600 余人次。

（叶玲玲）

【人寿温州分公司】 2018 年，中国人寿保险股份有限公司温州分公司（简称人寿温州分公司）继续在鹿城寿险市场保持主导地位，签约加盟的市民超过 1.5 万人。市本级实现总保费 23.23 亿元，同比增长 14.21%。分渠道看，个人代理保费 19.05 亿元，团体业务保费 0.77 亿元，银行代理保费 3.41 亿元。年内，支付短险赔款 2.29 亿元，支付各类死亡、伤残、医疗赔款 1.67 亿元，支付满期给付金 5.76 亿元，支付年金 7.31 亿元。分公司实缴各类税超过 1.35 亿元，其中营销员个人所得税 10328.92 万元。分公司获“全国敬老文明号”称号，获中国人寿浙江省分公司颁发的全国“财会工作质量优秀奖”和浙江金融工会颁发的“浙江金融五一劳动奖状”。

（管佳昊）

【人财鹿城支公司】 2018 年，中国人寿财产保险股份有限公司温州鹿城区支公司以承保盈利、保费正增长为经营目标，深化转型升级，强化创新驱动。截至年底，支公司有在职员工 32 人，实现保费收入 7384 万元，同比增长 23.2%，达成率 95.89%。

（陈　茜）

【太平洋产险鹿城支公司】 2018 年，中国太平洋财产保险股份有限公司温州市鹿城支公司致力于鹿城区经济建设与保障服务。截至年底，公司在职员工 43 人，全年保费收入 29372.83 万元，其中车险保费收入 26474.15 万元，非车保费收入 2898.68 万元。

（章琼瑛）

证券期货业

【概况】 2018 年，鹿城辖区有申万、上海、浙商、中信、兴业证券 5 家温州分公司及 31 家证券营业部，开户数计 97.45 万户，年度新增 8.28 万户；证券交易额计 10732.31 亿元，比 2017 年减少 19.49%。截至年底，融资融券月末余额为 47 亿元，月末托管市值 900.57 亿元。有 15 家期货营业部，开户数计 3.11 万户，

全年实现期货交易量 2045.55 万手，商品期货 2240.76 万手，金融期货 11.65 万手，原油期货 20.73 万手，全年实现期货交易额 14110.83 亿元，商品期货 12004.28 亿元，金融期货 1125.48 亿元，原油期货 980.97 亿元，月末保证金余额 7.40 亿元。年内，行业内多家证券机构举办各种主题的投资者教育宣传活动，向投资者普及金融证券知识，树立自身风险意识，强化投资者教育及保护服务工作，维护好辖区广大投资者，特别是中小投资者的合法权益，确保辖区资本市场健康发展。

鹿城区 2018 年度主要证券机构交易情况

表 14

序号	项目机构	交易额（万元）	累计资金账户（户）	月末托管资产（万元）
1	上海证券温州分公司	42215963	432548	2040920.78
2	申万宏源证券温州分公司	20567942	142803	2306508.73
3	方正证券温州（合）营业部	16930609	301041	728802.00
4	中国银河证券温州（中心）营业部	23719237	215566	2610300.00
5	财通证券温州（合）营业部	10131246	73110	400576.38
6	浙商证券温州分公司	16183894	93421	593934.26
7	中信证券温州分公司	8812518	104769	2589578.62
8	中泰证券温州营业部	2298494	14155	63289.00

鹿城区 2018 年度主要证券机构交易情况

表 15

序号	项目机构	交易额（万元）	累计资金账户（户）	月末托管资产（万元）
1	上海证券温州分公司	42215963	432548	2040920.78
2	申万宏源证券温州分公司	20567942	142803	2306508.73
3	方正证券温州（合）营业部	16930609	301041	728802.00
4	中国银河证券温州（中心）营业部	23719237	215566	2610300.00
5	财通证券温州（合）营业部	10131246	73110	400576.38
6	浙商证券温州分公司	16183894	93421	593934.26
7	中信证券温州分公司	8812518	104769	2589578.62
8	中泰证券温州营业部	2298494	14155	63289.00

鹿城区 2018 年度主要期货机构交易情况

表 16

序号	项目机构	成交额（万元）	累计开户数（户）	保证金（万元）
1	永安期货温州分公司	43617632	11157	35759

（陈荣剑）

责任编辑　朱凌云

水　利



综　述

2018 年，鹿城区“百项千亿”防洪排涝工程总投资 10.7388 亿元，完成率 130.96%；重点工程总投资 9.8992 亿元，完成率 128.6%，均超额完成年度建设任务。其中，瓯江绕城高速至卧旗山段海塘工程Ⅳ标段获 2018 年瓯江杯市级优质工程奖；瓯江治理一期工程获评 2018 年钱江杯省级优质工程奖及 2018 年瓯江杯市级优质工程奖；瓯江引水鹿城西片配水工程引水隧洞提前 10 天顺利贯通。全区水利工作综合考核获省、市两级优秀等次，剿灭劣Ⅴ类水工作获得省委、省政府发文表扬，获评突出贡献集体称号。

水利项目建设

【概况】 2018 年，鹿城区推进重点水利工程建设，其中瓯江治理二期工程调出百项千亿计划并上报省政府审批，新增项目推进有序。推进西向排洪安置房工程建设，双岙 A-47、A-48、A-49，牛岭 16-1 等三个地块安置房建设完毕并交付使用，901 套安置房全部完成摸文认购，办理交付使用 794 套，交付率达 88%，消除安置房长达十年的“纠纷隐患”。完成河道清淤 56 万立方米，考核完成率为 112%。河道综合整治总投资 1044 万元，整治长度 1.205 公里，考核完成率为 101.3%。

【戍浦江河道（藤桥至河口段）整治工程建设】 2018 年，鹿城区戍浦江河道（藤桥至河口段）整治工程实际完成投资 5000 万元，完成率 100%。其中，Ⅰ标段主体工程通过完工验收，完成结算办理；Ⅱ、Ⅲ、Ⅳ标段启动方案调整。

【瓯江绕城高速至卧旗山段海塘工程建设】 2018 年，瓯江绕城高速至卧旗山段海塘工程计划完成投资 3.5 亿元，实际完成投资 5.0926 亿元，完成率为 145%。四个标段均通过完工验收，提前 18 个月完成建设任务，工程质量等级核定均为优良，Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ工区获评 2018 年度温州市水利水电工程安全文明施工标化工地；Ⅳ工区获评 2017 年度温州市水利工程文明标化工地、浙江省级标化工地，2018 年度瓯江杯市级优质工程。

【温瑞平原西片排涝工程（鹿城段）建设】 2018 年，温州市温瑞平原西片排涝工程（鹿城段）计划完成投资 1 亿元，实际完成投资 1.0395 万元，完成率为 104%。其中，仰义水闸土方开挖，十里水闸灌注桩施工，双岙河、丰门河施工，江湾路箱涵灌注桩施工，应急工程二期主体工程施工。

【瓯江路西延（江滨 A 线西段）二期道路工程建设】 2018 年，瓯江路西延（江滨 A 线西段）二期道路工程计划完成投资 1.2 亿元，实际完成投资 1.7671 亿元，完成率达 147%。其中，一工区完成形象进度 89%，二工区完成形象进度 90%，三工区完成形象进度 83%，四工区完成形象进度 95.5%。

【温州市瓯江引水鹿城西片配水工程建设】 温州市瓯江引水鹿城西片配水工程分为隧洞河道工程和提水泵站工程。2018 年，隧洞河道工程计划完成投资 0.5 亿元，实际完成投资 0.69 亿元，完成率为 138%。完成项目规划选址、土地预审、初设、招投标等前期工作，引水隧洞于 9 月 21 日顺利贯通，比原

定计划 135 天提前 10 天，施工进度达到国内领先水平，成为当年立项、当年审批、当年开工并取得巨大进展的亮点工程之一。提水泵站工程计划完成投资 300 万元，完成项目立项、规划选址、土地预审、初设水利审查以及监理、epc 招标代理。

【美丽河湖建设】 2018 年，鹿城区全力推进美丽河湖的创建工作，结合全区河道水系现状、在建河道建设工程及计划河道建设工程情况，制定美丽河湖建设实施方案，明确 5 年创建的目标任务。建立美丽河湖区级项目库，完成汇昌河、七都河及岙底溪自评工作，并上报汇昌河、七都河及岙底溪参选市级美丽河湖。汇昌河成功获得温州市十大美丽河湖称号。

【农村饮用水工程建设】 2018 年，鹿城区调研起草《鹿城区农村饮水达标提标三年行动计划》，率先启动 19 个山区村农村饮用水工程达标提标三年行动规划与实施方案设计工作，完成审查报批，并落实省、市饮水工程建设任务，完成 10 个平原村城镇管网延伸工程，完成投资额 1359.4 万元，受益人口 9373 人。

（袁华义　夏　琼）

防汛防旱

【概况】 2018 年，鹿城区落实行政首长防汛、防台、防旱责任制，签订责任书，对防汛防台重点工程、重点地段、重大隐患进行安全度汛大检查，对影响度汛安全的隐患落实整改措施，整改防汛安全隐患 3 处。梳理统计全区参与保险的易出险堤塘 23 条（3 到 5 类堤塘），投保金额约 2 亿元，保费 30 万元，落实区级配套资金 3 万元。审查仰义水库、成浦江大闸、岩门水闸与三座小二型水库控运计划和水闸控运计划以及街镇防汛预案。成功防御 8 号“玛利亚”、10 号“安比”、14 号“摩羯”等台风。

【洪水风险图编制】 2018 年，鹿城区防汛办开展洪水风险图编制项目，涉及编制面积 96 平方公里，投资概算 184 万元，由省水利水电勘测设计院中标，合同价 151.35 万元。至年底，完成平台初步搭建运行。

【台风防范】 2018 年汛期，鹿城区先后遭受 8 号“玛利亚”、10 号“安比”、14 号“摩羯” 等台风影响。其中，8 号“玛利亚”在福建省连江县黄岐半岛沿海登陆期间，全区面雨量 175 毫米，最大雨量站点水心殿过程雨量 220 毫米，藤桥站最高水位 7.22 米，玉林溪樟村最高水位 7.18 米，江心屿站最高水位 4.41 米，均超过警戒水位。8 号“玛利亚”台风造成直接经济损失 690 万元，其中，农林牧渔业直接经济损失 120 万元，工业交通运输业直接经济损失 200 万元，水利设施直接经济损失 50 万元；投入救灾资金 30.38 万元，投入抢险人数 8477 人次，总物资消耗折算资金 6.8 万元。10 号“安比”、14 号“摩羯”均未对鹿城区造成灾害。

【防汛防台宣传演练】 2018 年，鹿城区防汛办借“4.15 防汛防台日”开展各类防汛宣传培训活动。5 月 11 日，在温州职业技术学院举办防汛 APP 运用培训及现场演练，组织开展 5·12 国家防灾减灾日科普知识宣传，发放宣传手册。5 月 30 日，举行鹿城区防汛减灾应急抢险多部门联合演习，演习科目包括海塘工程防火安全演习、强排涝水、护岸缺口封堵、地质灾害塌方治理与道路救援、模拟落水人员心肺复苏、海塘施工人员转移安置 6 个科目。

（林　峰）

管理与监督

【概况】 2018 年，鹿城区强化水利标准化管理，24 个标准化管理工程均完成并通过验收，其中七都标准堤塘西北堤、沿江防洪堤四期和仰义水库标化创建通过省级验收。强化工程招投标监管和质量监督，推进安全文明施工，规范涉河审批流程，完成农业水价综合改革方案，开展改革试点工作并通过年度绩效考评。完成成浦江河口大闸控运计划编制。山福镇、藤桥镇饮用水工程实现集中打包委托管理，藤桥镇 6 个堤防工程和 1 个小型水库集中物业化管理，实现沿江防洪堤四期工程物业管理。起草《鹿城区水利巡查管护人员管理考核办法（试行）》，明确水利巡查员职责、要求和考核办法。完成仰义水库、七都标准堤塘、江心屿景区防洪堤、沿江防洪堤四期和成浦江河口大闸安全鉴定，对全区大中型水利工程“体检”。完成 30 公里县级河道管理和保护范围划界，完成农田灌溉水利用系数测算和考核工作，同时开展农民工无欠薪行动，构建水利建设和谐劳动关系。

【工程质量监管】 2018 年，鹿城区加强工程招投标监管和质量监督，共计 10 个项目开标，其中设计标 5 个、施工标 5 个；工程质量监督项目 34 个，其中完工验收 19 个，正常施工状态项目 16 个。开展水利工程监督检查 38 次，出具文件 42 份，其中，出具质监活动意见 39 份、整改回复 37 份，整改率达到 94%。现场抽检 19 次，对抽检不合格的 4 个工程（七都中心河、方隆村防洪堤、樟村后岸防洪堤、前京河）的不合格部分要求返工。参与完工验收项目 3 个，组织开展竣工验收项目 1 个；对 90 多个未正式办理质监手续但仍参与监督的小型水利工程及清淤工程进行监督指导。推进安全文明施工，下发安全生产相关文件 7 份，累计开展各工程安全生产检查 38 次，开展专项安全大检查 6 次，下发安全整改通知 32 份；累计检查施工企业 21 家，发现安全隐患 54 个，整改安全隐患 54 个，隐患整改率达 100%。对个别隐患落实有反复的项目参建单位进行约谈与通报，共约谈 6 个项目（玉林溪樟村后岸整治工程、温瑞塘河划龙桥片清淤工程、B 线箱涵等）7 家单位，通报 2 个项目（丰门河应急工程，山福横山河整治工程）2 家单位。加强规划和前期工作，规范涉河审批流程，办理 17 个涉河涉堤项目的审查、审批，完成技术审查项目 39 个。

【水资源管理】 2018 年，鹿城区开展水资源管理专项检查整治行动，逐一核实 475 家规模企业（取用水户单位）取用水量、是否安装量水设施等情况，整治违法取水行为 12 家，约谈查处无证取水违法行为 1 家，新安装取水计量设施 3 家，办理取水许可证 4 家，拆除取水口 5 家。落实最严格水资源管理制度，规范取水许可审批程序，加强建设项目水资源论证工作，严格执行水资源费超计划累进加价制度，征收水资源费 171.43 万元。开展年度节水型社会建设，创建节水型小区 1 个，超额完成 81 家节水型公共机构创建任务（计划 80 家），完成企业水平衡测试 9 家，开展企业清洁生产审核 9 家，完成节水型企业 9 家。

【水土保持】 2018 年，鹿城区通过仰义街道龙川河（外埠头）排灌河道治理工程和藤桥镇玉林溪樟村后岸段河道治理工程两个项目，完成水土流失治理面积5.8平方千米。对开发建设项目水土保持情况监督检查 45 次，对 98 个在建的开发建设项目进行批后监管。举行水土保持宣传活动 2 次，发放宣传资料 500 余份。

【水政监察】 2018 年，鹿城区加大水事违法案件的查处力度，办结 2017 年度遗留的水事违法案件，多部门联合开展地毯式排查，拆除各类涉水违法违章建筑物 3.78 万平方米；继续开展“河边三化”考核和“清四乱”整治行动，并采取隐患销号制，发现一处消除一处，进一步提升水环境。

（夏　琼　陈晓波）

责任编辑　朱凌云

温瑞塘河工程鹿城段建设

【概况】 2018 年，鹿城区温瑞塘河工程建设中心开展绿道贯通工程、沿线亮化工程和安置房、市政道路等民生工程及征收安置，开展河道清淤、生态维养、河面保洁、截污纳管等，较好地完成年度任务。牵头完成城区污水处理整治大会战实施项目验收扫尾工作，25 个片区全部完成竣工验收及移交；实施鱼鳞浃河、山下河、蝉河等 15 条河道的生态修复工程，开展生态调水工程，促进水体交换流动以提升水质；组织力量化解历史遗留问题，完成鹤鸣集团等 6 家区重点企业的征收安置工作，并及时办理吴桥路 C 地块办公楼交付手续。

【绿道贯通工程建设】 2018 年，鹿城区温瑞塘河工程建设中心共实施 5 条绿道贯通（提升）工程，总长约 4.5 公里，打通卡点 18 个。吕浦河南岸绿道贯通工程完成施工并对外开放，实现与南塘 AAAA 级景区的联通。温瑞塘河滨水环线东北段绿道与前庄河东岸临时绿道贯通



流光溢彩的会昌湖（区温瑞塘河工程建设中心提供）

工程完成施工并对外开放。划龙桥河北岸绿道贯通工程和横渎河西岸绿道贯通工程完成政策处理并进场施工。

【沿线亮化工程建设】 2018年，在汇昌河水上公园（鹿城段）夜景照明一期工程的基础上，鹿城区温瑞塘河工程建设中心对南岸建筑立面、重要节点、景观等部位的照明进行优化提升，总长约6.43千米，共涉及49幢大楼，于国庆前完工并亮灯。

【安置房、市政道路建设】 2018年，吴滨巷地块安置房工程完成主体结构验收、内外墙砌体、栏杆和门窗框安装；吴桥路道路修复工程于10月31日完工验收，新纺织路桥建设完成；汇昌河水上公园D2段公厕改造工程完成。

【河道清淤】 2018年，鹿城区温瑞塘河工程建设中心完成横渎河、龟河等9条河道的清淤疏浚工程，清淤总长约12.68千米，清淤总量约37.10万立方米；启动西山河、主塘河、南塘河清淤工程；完成泥浆固化池的基础建设工程并开始运营。

【河面保洁】 2018年，鹿城区塘河范围内的48条河道实现河面保洁全覆盖。鹿城区温瑞塘河工程建设中心组织保洁力量，共打捞废弃沉船34艘，拔除影响通航的毛竹、木桩550多根，清理河道生活垃圾、树枝3300多吨。开展日常水陆同步的保洁巡查180次，对发现的问题及时处置清理，确保河道整洁，发出“五水共治督办联系单”51件，均完成整改落实。

（周天鹏）

责任编辑　朱凌云

交　通



交通建设

【概况】 2018年，鹿城区所属公路总里程324.453公里，其中国道35.047公里、高速12.555公里、省道10.991公里、县道53.587公里（包括15.222城管路段）、乡道61.982公里、村道150.291公里。全区交通投资增速达19.18%，超额完成年度任务。铁路、干线公路、农村公路建设累计完成投资8.13亿元。其中，铁路网建设项目2个（市域铁路S1线鹿城段、乐清湾港区铁路支线鹿城段），投资3.02亿元；干线公路建设项目3个（104国道温州西过境公路改建工程鹿城段、鹿城双屿至藤桥公路工程、330国道鹿城官岭隧道改建工程），投资4.84亿元；农村公路建设项目投资0.27亿元。104国道改建工程鹿城段成为全线第一个实现无障碍施工区段，受到市、区领导的肯定。双屿至藤桥公路全线实现贯通。鹿城区西片国、省道公路PPP项目（含缙云至苍南公路鹿城临江至藤桥段工程及330国道鹿城官岭隧道改建工程两大项目）前期工作全部完成，并于12月完成采购结果确认，进入开工储备阶段。渔藤公路拓宽改建工程报告通过市交通运输局审查，双藤公路二期线位方案编制完成。市域铁路S1线4条通站道路如期完工；温州绕城高速西南线工程2月正式通车；乐清湾港区铁路支线鹿城段4月底实现全线贯通。

2018年，区交通运输局先后获交通工程质量安全监督与造价管理目标考核优秀单位、年度全面从严治党主体责任落实暨清廉鹿城建设先进单位、各县（市、区）交通运输局年度重点工作考核优秀单位等称号，区公路局获年度各县（市、区）公路管理局公路工作考核第二名，区交建办获年度温州市重点建设项目立功竞赛先进集体称号。

【农村交通改善】 2018年，区交通运输局率先全市完成省“四好农村路千项百亿”任务指标。全年完成里程数达46.54公里、投资额2.9亿元，超额完成年度任务，完成率达179%、121%。具有鹿城特色的藤桥、山福2条鹿城区“四好农村路”示范带设计方案具雏形。完成鹿城104国道、330国道及瓯湖线等7条共计64.156公里的美丽经济交通走廊建设，被评为全省首批万里美丽经济交通走廊达标县。

【西线改建工程（鹿城段）启动】 2018年，104国道温州西过境永嘉张堡至瓯海桐岭段改建工程（鹿城段）启动，总投资29亿元，工程主线全长约9.7公里，起点位于仰义街道十里村，终点为双屿街道双岙村，按六车道一级公路标准，设计车速为80公里/小时。该工程是省重点交通项目，也是浙江省创建美丽公路“五个一万”工程的重要组成部分，是鹿城区首个以PPP模式开展融资建设的公路项目。全年完成投资额3.687亿元。其中路基51%、桥梁71%、隧道35%。全线施工便道打通，控制性工程瓯江特大桥主体工程完工，匝道于年底落地。陈村隧道年底贯通，嵇师隧道、河岱隧道、梅园隧道进场施工，全线软基处理、桥梁桩基完成。

【双屿至藤桥公路工程建设】 双屿至藤桥公路工程全长7.16公里，概算13.73亿元，采用双向六车道一级公路技术标准设计，设计速度为60公里/小时。12月底完成投资额1.152亿元，“三桥”（陈村大桥、上庄大桥、北山巷大桥）、“三隧道”（林里隧道、白虎岩隧道、宝昌岭隧道）等重要关节全部打通，二标段土建施工完成，机电、交安等配套工程全面进场，一标段对起点处路基挖方及下际中桥改河处挖方在进行攻坚作业。

【330国道鹿城官岭隧道改建工程开工】 330国道鹿城官岭隧道改建工程是省重点项目，路线全长

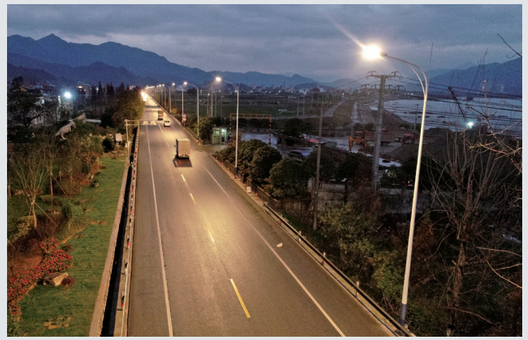


1
2
3 4

1　鹿城区石林环线农村公路（区交通运输局提供）
2　双藤公路二标段（区交通运输局提供）
3　府西路（林松华 / 摄）
4　2018 年 12 月下旬，330 国道（沈岙至瓯湖线）道路照明工程全线亮灯（区交通运输局提供）









2018 年 2 月，104 国道瓯江特大桥主体工程完工（区交通运输局提供）

2.517 公里，项目概算 3.14 亿元，采用二级公路标准建设，左幅新建一条二级公路与老路形成双向四车道一级公路路幅，并兼顾市政道路功能，新建段设计速度 80 公里 / 小时。2018 年完成投资额 5 万元。至年底主线完成 PPP 招标，下穿乐清湾铁路港区支线段路基进场施工，下岸村隧道口试开工。

【缙云苍南公路鹿城路工程启动】 缙云至苍南公路鹿城段工程路线全长 10.166 公里，采用二级公路标准建设，设计速度 80 公里 / 小时，路基宽度 12 米，项目概算 8 亿元。2018 年，初步设计文本已批复，施工图正在组件报批，同时完成 PPP 招标。

【交通治堵】 2018 年，鹿城区交通局按照“一点一策”交通治堵措施，完成公交停靠站 77 个（其中港湾式停靠站 35 个），优化藤桥、七都公交线路 5 条，新增山福公交线路 1 条，超额完成年初任务。实现新建、改造城市道路 4 公里、绿道 5 公里，打通断头路 2 条，新建专用停车位 10908 个、公共停车位 2659 个、街区（小区）停车位和微循环改造 11 个，重点推进四大堵点整治，其中鹿城鞋都二期嵇师路至戴宅路、鞋都三期过境公路与潘岙路口及 S10 温州绕城高速仰义收费站出口渔藤路岭下段堵点整治超前完成，民航路（蒲鞋市段）堵点整治年度任务完成。

【安居工程】 2018 年，甬台温铁路鹿城段及金温铁路扩能鹿城段拆迁附属安居工程箬笠岙、双岙安置房于 7 月底通过竣工验收并交付使用，工程提供有效住房 629 套，缓解了“大拆大整”期间住房供应压力。

【行业管理】 2018 年，区交通运输局依托工程实体抽查检测、原材料抽检等手段，有效规范工程质量行为与安全施工，实现全区在建工程 14 个监督项目、2 个协管目项质量监督全覆盖。

（金纤纤）

公路管理

【概况】 2018 年，鹿城区交通运输局完成 330 国道（沈岙至瓯湖线）道路照明工程、330 国道饮用水水源保护治理工程、温州西高速互通口绿化提升工程、国道与县道标志标线增设和维护工程、省级和区级交通安全隐患整治及公路边 7 个地质灾害点整治工程等，累计投资 1.9 亿元，消除道路通行安全隐患。全

省首座普通国、省道养护工程采用钢结构桥梁——G330 温寿线鹿城段潮埠大桥于 2 月通过验收，安全保障水平得到提升，实现科技桥梁的示范引领。加强普通国、省道公路小修保养工作，做好养护规范化和精细化管理工作。首次联合开展社会力量三防应急实战操练。应急平台建设率全市之先实现市、县平台互联互通运行，做到辖区内国道监控全覆盖、县及乡道监控基本覆盖，在全市年度考核中排名首位。

【路政管理】 2018 年，区交通运输局建立交警驻站、路警常态化联合执法的工作格局，共办理违法超限超载 348 件、非现治超 188 件，完成率分别达到 158%、125%，名列全市第二。打击走私成品油并移交市场监督管理局 18 辆车。8 处省级、23 处市级公路边问题点， 8 处省级、58 处市级铁路边问题点，全部完成整治，平台销号率达 100%。

【路政许可改革】 2018 年，鹿城区全面实现路政许可“最多跑一次”，实行路政审批导航员和全程帮办机制，累计完成许可审批 13 件，对许可项目进行全程跟踪到访，提供上门帮办服务，启动网上审批电子政务工作。率全市之先启用电子印章网上办理事项，在超限运输许可与治超处罚文书中推广应用。

（陈慧玲）

交通管理

【概况】 2018 年，温州市公安局交管局一大队、二大队（下简称交管一大队、二大队）牢固树立“民意警务、信息警务、实干警务”战略意识和围绕“事故少、秩序好、服务优、群众满意”工作目标，全力推进交通事故预防、交通治堵和队伍建设，加强道路交通安全管理，深化畅通工程。一大队创新管理，在郭公山“社区交警”和鞋都严管示范区建设品牌亮点，赢得辖区党委、政府和群众肯定，年内连续第四年获“在鹿市属优秀单位”称号，一大队四中队获鹿城区、全市“满意基层站所”称号。二大队获“在鹿市属优秀单位”称号，二大队四中队获鹿城区“满意基层站所”称号。

【交通违法查处】 2018 年，根据全省“一创一治”、全市“2018 平安一号”“百日会战”等工作部署，以平安创建为首要任务，实行机制主导、预判先行、主动介入，严格实施交通违法行为常态严管措施，紧盯重点车辆和重点交通违法，交管一大队在落实全省每月“逢十”行动的基础上，叠加每周专项行动，集全警之力开展整治，并建立鞋都严管示范区，发挥引领和辐射作用，进行长效管理。全年共查获各类交通违法行为799798起，其中查扣“四小车”2501 辆，查获酒后（饮酒、醉酒）驾驶 848 起，查处电动车交通违法 101916 起、工程车交通违法 1150 起；行政拘留 291 人，刑事拘留 185 人。交管二大队严格实施交通违法行为常态严管措施，大队全年查处各类交通违法 63.95 万起，其中查获酒后（饮酒、醉酒）驾驶 588 起，查处电动车交通违法 89003 起，查处大货车违法 2209 起；行政拘留 198 人，刑事拘留 54 人。

【交通事故隐患源头监管】 2018 年，交管一大队全面排查辖区道路事故多发隐患点，将其中需要有关职能部门整治的 15 处隐患点上报鹿城区人民政府，由政府牵头督促全面完成整治；对施工道路实行严密监管措施，加强监控巡查、路面巡控，及时督促施工单位消除道路安全隐患；召集辖区 23 家重点运输企业负责人座谈，落实企业主体责任，强化重点车辆源头管理，推进事故防控工作；抽调专门警力在 330 国道外垟治超站驻点与区公路局联勤设卡，开展超载超限专项整治，消除国道线上的风险隐患。

【事故防控】 2018 年，交管二大队抓两个重点整治，查处电动自行车交通违法比 2017 年上升 9.66%，查处大货车违法比 2017 年上升 51.93%；抓隐患清零工作，实行重点车和驾驶人新增隐患滚动“清零”，每月均完成省局提出的“三个 100%”目标。其中，工程运输车安全设施安装到位率达 100%；抓酒驾查处，在全省率先开展“无酒驾街区”创建活动，联合餐饮企业，运用滴滴代驾热力图数据分析，有效预防涉酒事故发生。春运期间，欧洲城、南塘街、智慧谷、1956 文创园、火车站等 5 个无酒驾街区未发生一起涉酒交通事故。抓重大活动安保，共完成 2018 年温州马拉松、世界温州人大会、元旦健身跑、春节长假、国庆灯光秀等 263 项重大交通安保、保畅任务，实现万无一失、绝对安全工作目标。

【交通警情处置】 2018 年，交管一大队辖区交通类警情总量 83617 起，处置求助类警情 26901 起，处置交通事故 51791 起，处置拥堵警情 2314 起。交管二大队辖区交通类警情总量 67579 起，其中，处置求助类警情 25027 起，处置交通事故 41254 起，处置拥堵警情 1298 起。

【交通秩序管理】 2018 年，交管二大队深入推进“一创一治”行动，加大查处各类交通违法，其中现场查处 16.59 万起，比 2017 年上升 44.46%，包括查获 20 次以上违法车辆 124 辆；查扣假牌套牌车辆 17 辆；查处大排量摩托车闯禁 1591 起，查扣改装车 10 辆。落实“一月一热点”活动，解决惠民路惠民二小前路段、温州大道汤家桥路口以及行前菜场、划龙桥路农贸市场等 4 个路口路段的堵点乱点问题，开通上陡门小学“爱心便道”，得到鹿城区政府主要领导肯定。推进骑乘电动车佩戴安全头盔工作，通过推行路面铁骑警力对未佩戴头盔的二轮电动车进行扩音喊话等举措，重点路口电动车头盔佩戴率最高达到 84%。开展快递外卖企业文明守法活动，落实支队关于开展快递、外卖企业文明守法活动部署要求，建立集辖区 15 家重点快递、配送企业的“自律群”，倒逼企业接受监管，推进源头管理。全力护航城市建设发展，确保锦绣路、南浦路、民航路、环城东路、江滨路、瓯江路等主干道施工期间的道路畅通、有序。

【交通治堵】 2018 年，交管一大队会同鹿城区历史文化办、住建局、街道等部门，制定交通优化组织方案，推进蝉街片区精细化交通管理工作；规范设置鹿城路 5050 购物中心周边交通设施，开辟临时停车场，对大南路银泰百货地下车库出入口交通组织进行优化，渠化商圈交通流，缓解停车问题；增设 14 处“电子警察”加强对交通违法行为的抓拍，优化双金路、翠微大道等路口信号灯配时，提升道路通行效率；做好全省城市文明程度指数测评期间交通管理工作，以“零差错”“零扣分”完成迎检任务。会同鹿城区治堵办、交通运输局、交通设计院和辖区街道深入勘查，科学制定交通微循环方案和严管措施，共调整鞋都工业区 8 处单向交通组织，搭设钢便桥 8 座，拓宽 4 个铁路道口，增设标牌 84 块、监控 14 处、护栏 3 千米，施划标线 5 千米，改善鞋都工业区的交通秩序。开展交通标志、标线、标牌设置工作，其中在山福镇施划交通标线 1330 平方米及停车位 306 个，增设交通标志 49 处，新增并启用 2 处监控抓拍系统，同时开展农村“两站两员”建设，至年底，藤桥镇、山福镇共设立交通安全劝导站 75 个、农村交通安全劝导员 225 人。

【“最多跑一次”助推服务】 2018 年，交管一大队听取民意，在松台街道郭公山社区成立“社区交警”服务岗，由专职民警和辅警入驻管理，执行交通违法处理、车驾管服务、交通事故处理等 12 项交管职能，其中车驾管服务可通过“温州交警”微信手机客户端、公安移动平板和“一键通”设备等，提供 20 余项交管服务及行政审批、水电费缴款、医疗预约等便民服务，实现社区服务“全集成”；除行政班时间外，社区民警在中午、晚上、周末开展错时服务，实现交管服务“零距离”；借助百里路小学周边道路提升，对象门街、水窟头、瓜棚下、樊宅巷等社区道路实施交通微循环，强化日常巡查管理、警情处置、民意收集研判，确保社区安全“无隐患”。交管二大队推行“警保联动”交通事故快速处理机制，由最初的人保财险仅 1 家参与发展为全市 28 家保险公司加入，保险公司覆盖率达到 100%，大幅缩短轻微交通事故的接处警、定损理赔所需时间；围绕公安部“放管服”改革和全省“最多跑一次”改革的部署要求，推出“马上办、网上办、就近办、一次办”等服务举措，定期对窗口开展“大数据”分析，合理调整窗口警力配置，设置引导员，实现办事效能最佳化。

（张苗亭　支瓯阳）

瓯江海事

【概况】 2018 年，温州瓯江海事处辖区发生一般等级以上水上交通事故 1 起，沉船 0 艘，死亡 1 人，直接经济损失 0 元。比 2017 年，事故件数下降 50%，沉船数量下降 100%，死亡人数持平，直接经济损失下降 100%，事故四项指标呈三降一持平态势，辖区水上安全形势稳定转好。年内，温州瓯江海事处顺利完成瓯江冬泳、民间划龙舟等由地方组织的群体性水上活动安保，以及春运、端午等节假日期间的水

上安全监管工作。组织开展中、高考期间学校周边水域船舶噪声管控，为考生提供良好的考试环境。立足本职，保障瓯江两岸及温瑞塘河核心亮化夜游项目顺利运行。

【打击水上走私运输】 2018年，温州瓯江海事处突出工作重点，加强巡航巡查；坚持查扣结合，加大处置力度；坚持打防结合，加强内外部宣传。除开展日常巡查外，积极配合地方政府开展“春雷”“五清一深挖”、清港行动，累计开展联合执法12次、夜间设卡13次、清港行动4次、联合船舶鉴定6次，向地方政府移交涉私船舶24艘。

【全省首家游艇俱乐部成立】 2018年，温州瓯江海事处推动全省首家游艇俱乐部——温州汎洋游艇俱乐部成立。5月，该游艇俱乐部的安全和防污染能力经温州海事局核查备案。按规定加强游艇俱乐部的安全与防污染管理等情况的日常核查。年内，该俱乐部运转正常，纳入俱乐部管理的游艇8艘，有力地推动辖区游艇纳规管理工作。

【饮用水水源保护】 2018年，温州瓯江海事处配合地方政府清理山根水源地保护区内砂石码头，督促码头业主拆除吊机和地磅，减少吊机作业对饮用水源地的影响。在保护区上、下游设置2块告示牌，印发水源保护宣传册300余份，加强法条宣贯，明确不同等级水源保护区所禁止的船舶活动。同时加大对航经水源地的船舶防污染检查力度，每周保持至少1次巡航巡查，依法从严处理水源保护区内的船舶违法行为，立案查处违法倾倒垃圾船舶4艘，违章停泊船舶1艘。

【船舶夜航安全治理】 2018年，温州瓯江海事处按照点、线、面结合原则，在各重点水域以及相关码头附近游弋值守，对夜间航行作业不按照规定显示号灯号型、不遵守航行规则、配员不足、船员不按规定穿着救生衣、超载运输以及无证航行等违法行为的各类船舶予以严查严处，并将涉及船舶检验原因的违章行为及时向船检部门对接通报。共立案查处违章船舶4艘，夜航不点灯、不穿救生衣等情况得到明显改善。

【采运砂船舶安全监管】 2018年，温州瓯江海事处设置拦截线，重点打击青田下行平板运输船和港内运砂小机船违章行为。共开展夜间设卡28次，实施行政处罚76艘次，责令停航12艘，行政强制扣押6艘，促成船东自愿拆解3艘。联合永嘉县综合执法局、港航局、海警等部门组成联合检查组，先后4次对楠溪江水域非法采运砂情况进行摸底调查取证和普法宣传，依法对5艘楠溪江水域非法采砂船实施行政强制扣押30天，促成船东自愿拆解非法采砂船2艘。

【渣土运输船舶管理】 2018年，温州瓯江海事处实施渣土船备案登记制度（共备案登记23艘，其中丰隆码头暂停作业，实际在航20艘），未经备案登记船舶一律不得从事渣土运输，坚决将一批不符合要求的低标准船舶清退出渣土运输市场。形成多部门联合协作机制和渣土运输行业诚信考核制度，按照《温州市区建筑渣土处置行业诚信计分规则》对辖区3家渣土运输企业诚信扣分。

【安全隐患治理】 2018年，温州瓯江海事处新增安全隐患3个，关闭安全隐患1个。针对塘河水域109座桥梁（包括管桥）存在的91处未公示、无或缺警示标志等安全隐患，推动出台《温瑞塘河核心区航道与沿线桥梁改造提升三年计划》，其中，丽田桥、上田桥、划龙桥及新旺桥通航安全隐患均步入整改阶段。对超桥梁通航等级通航、港内非法加油作业等加大现场检查力度，严厉打击各类违法违章行为。

（盛麟童）

责任编辑　戴增荣

信息业



电信鹿城分局

【概况】 2018 年，中国电信温州鹿城分局围绕规模效益发展工作，强化运维创新、集约、服务、运营能力，以固网业务、宽带业务、移动业务为主导，数据增值业务、号百业务、ITV 业务等助推全业务规模发展。至年底，中国电信温州鹿城分局共拥有固话用户 22 万余户、移动用户 48 万余户、宽带用户约 24 万户、ITV 用户 13 万户。政企 OA、智慧安防、智慧物流等一大批信息化应用新业务在全区党政机关、学校、小微企业、智能工业园区等部门和行业领域得到应用。随着全球数字经济的发展，电信鹿城分局积极布置 5G 网络，全力打造电信优质服务品牌。

【助力鹿城“智慧·信息化城市”建设】 2018 年，中国电信温州鹿城分局投入大量资金用于“智慧城市”中最重要基础设施“城市光网”的建设，至年底，鹿城区光网全覆盖和全移动网络 4G 全覆盖建设工作完成。与鹿城区多个街道签订社会“综治 E 通”，以提高对社会管理工作人员面临的基层矛盾纠纷、治安乱点等事件的处理效率。

【党建翼联精准扶贫，关爱孤寡老人】 2018 年，中国电信温州鹿城分局继续开展社会公益活动，回报感恩社会，与山福镇前盈村、金岙村等支部签约共建“党建翼联”支部，分局第一支部在共建活动中对前盈村、金岙村的孤寡老人、贫困党员进行力所能及的帮扶与慰问。

（徐声海）

中国联通鹿城区分公司

【概况】 2018 年，中国联通鹿城分公司，以“聚焦、创新、合作”战略部署及建设“五新联通”的总体要求，以公司“为客户提供卓越的信息通信服务、为员工营造良好的发展职业平台、为社会承担持续的企业社会责任”为使命，自主开发“瓯 E 办”便民服务终端项目建设。深入 4G 网络全覆盖建设，为 5G 网络覆盖做好布局，实现主城区、各主要乡镇（街道）、高速、高铁、国道和主要风景区信号良好覆盖。年内共布放光缆约 1 万芯公里，开通 4G 基站 180 个，主城区所有菜市场 4G 信号全覆盖，新建管道约 20 孔公里，新增 5 个汇聚机房。完成约 50 个小区的室分建设，新增 FTTH 端口 10000 个。积极探索新技术和互联网创新型业务，自主研发慧小区“沃当家”软件，完成 20 个小区的全覆盖，“瓯 E 办”便民服务终端鹿城上线达 130 台。为社会和用户提供可靠、便利的综合通信业务，有效提升社会智能化、信息化水平，助力鹿城经济社会发展。

【客户服务水平提升】 2018 年，随着品牌化进一步发展，中国联通鹿城分公司把“满意在联通”服务活动和行风评议紧密结合一起，围绕为客户提供优质高效服务的理念，加快实体客户服务网络的发展，推动行风转变和服务水平。把大诚营业厅作为鹿城联通对外服务的文明示范窗口，以“客户为本、团队共进、开放创新、追求创新”为核心价值观，始终坚持客户满意为导向，以客户为中心，规范服务流程，提高服务效能，通过服务零障碍、便民服务、

客户日、万人评议等活动的开展，不断扩大客户服务的广度覆盖，展现鹿城联通“服务奉献、服务创优”的良好社会形象，有效提升客户服务综合水平。

（蒋　浩）

中国移动鹿城分公司

【概况】 2018 年，中国移动鹿城分公司全面完成网络工程建设任务，加强全业务网络的建设和优化。完成宏站建设 139 个，开通室分站点 112 个、小型基站 149 个，新建汇聚机房 4 个。小区宽带工程完成新增 15000 余户。宽带装移机 127572 户，机顶盒装机 68279 个。企业接入工程新增 3850 条、慧眼 389 个点位、Ict950 个点位。完成鹿城区宁波路 (104 国道至温瞿公路) 等 29 条重要道路的管道建设，以及鹿城区汤家桥路、市府路、江滨路 BRT 公交站台等通信管道接入施工，新建管道项目 40 个，合计管道 60.92 公里、共计 89.75 孔公里，其中铁通自建项目 15 个，合计管道 35.64 公里、共计 48.64 孔公里。

【春运关爱行动】 2018 年 1 月 29 日，中国移动鹿城分公司联合温州市民政局、《温州日报》、市春运办、温州市救助管理站、温州广播电视总台新闻广播 (温州之声)、温州市第七人民医院等 25 家单位在温州火车站广场开展“2018 年春运关爱”大行动。活动持续一周，鹿城分公司志愿者在现场为用户提供移动号码赠送、协助用户下载咪咕、发放和包购物券等业务，得到各方好评。

（胡方正）

责任编辑　戴增荣



2018 年 3 月 11 日，中国移动鹿城分公司党团志愿者参加植树活动（移动鹿城分公司提供）

城乡建设



城乡规划

【概况】 2018年，温州市规划局鹿城分局以服务“大建大美”为主线，启动和开展33个规划编制（修改）项目，完成19个规划条件研究，共办结各类审批件1442件。对照省建设厅的省市县三级指导目录，对办事事项进行调整。15项许可事项全部实现“最多跑一次”。根据公布的办事事项，不断调整办事指南，完成全部事项申请材料“范例化”的编制工作，提供新的办事指南和网上申报的“二维码”，增加所有申报材料的“样本”，便于群众“找得到，看得懂”。编制建设工程设计方案审查和建设工程规划许可证核发“一件事”办事指南，实现方案审查和工程许可同步受理，同步办结。推出编制工程审批制度改革的宣传动画，使之通俗化、可视化。制作政务网网上申报教程，指导前来窗口办事的群众网上申报。推广快递送达、用地规划许可等部分事项实现“一次不用跑”。

【规划助力做地出让】 2018年4月12日，规划鹿城分局启动横渎温州市城市中心区（横渎河西地块）A-27、29、43、44、45、49等出让地块涉及的控规修改项目，当日完成修改前意见征求，上报市局联审启动，并督促设计单位编制中间成果。4月23日，组织相关职能部门和单位对该项目中间成果进行审查，完善设计成果后当晚公示，并同时出具规划要点，做到审查、公示、规划要点一日内完成，公示期一到立即上报市政府审批，“超常规”完成土地出让涉及的规划调整工作。

【公共配套设施建设】 2018年，规划鹿城分局利用“大拆大整”后具体建设项目未启动的历史性机遇，改善生态环境质量、补齐城市基础设施短板。完成横渎小学和中央绿轴小学项目的控规修改，推进24中、34中等教育设施项目的控规修改；启动医疗、卫生等重点公配设施涉及控规的编制和调整，加快双桥、垟田、牛岭、藤桥、南汇、中央涂和瓯浦垟等6个新型社区项目涉及的规划调整和研究。在新型社区建设方面，开展并完成《鹿城区“大建大美”背景下新型社区中心规划研究》课题，为后续新型社区建设的推进提供参考。

【规划编制和研究】 2018年，规划鹿城分局突出亮点区块，开展“两线两片”区域（指瓯江沿线、塘河沿线和中央绿轴、古城片区）涉及的中央涂、葡萄棚单元、吴桥及九山等4个单元的控规编制工作。葡萄棚、吴桥和中央涂单元获市政府批复，九山单元完成上报工作。同步开展中央涂单元城市设计并完成结题；推进两镇总规和村庄规划编制，统筹城乡资源；完成山福镇总规编制并经市政府批复实施；完成藤桥镇总规公示。

【规划审批研究】 2018年，规划鹿城分局开展中国鞋都“蓝领”居住配套思路研究。通过课题研究，分析解决居住配套短缺的对策，提出方案。开展温州历史城区保护与利用项目规划审批流程及规划条件的标准化研究，指导完成《历史街区保护规划》的上报审批。开展温州市既有住宅加装电梯工作研究，参照杭州、宁波等地做法，简化加装电梯的审批流程。

【规划法制建设】 2018年，规划鹿城分局加强与区综合执法局配合，形成监管合力。农村个人建房项目在核发工程许可后，将许可内容及附图等相关审批材料及时抄送综合执法部门，使执法部门能第一时间介入监管。加强信访问题化解力度，信访接待、受理、办结、回复实行责任制，做到登记受理不缺位、调查处理不拖沓、回复不延时，化解信访矛盾，分析信访形成原因，从源头上减少信访形成。全年受理

信访件 91 件并全部办结。

【“营商环境”助推提升】 2018 年，规划鹿城分局放宽工业用地二次开发指标。对时尚智造区（鞋业）、现代都市工业区、先进装备制造区范围内的工业企业在新建和二次开发的容积率、厂房高度方面不再设上限指标，绿地率方面不再设下限指标。对小型企业投资项目实行承诺制，由建设业主和设计单位“双承诺”按照规划条件和相关规范进行设计和施工，实行建设工程规划许可公示期满即办制。对小型政府投资项目，立项后同步受理选址意见书、建设用地规划许可证，实现“两证齐发”的套餐式许可服务。将原来临时项目延期需公示十个工作日的流程取消，简化临时项目延期手续，符合要求的项目直接予以延期，大幅度缩短业主办件时间。

（潘雷鹏）

环境保护

【概况】 2018 年，鹿城区环境保护局组织开展五水共治、蓝天保卫、净土清废等污染防治攻坚战，大气环境质量持续好转，水环境质量稳中趋好。年内全区环境空气质量优良天数为 343 天，优良率 94%，较 2017 年同期上升 5.2 %；PM2.5 浓度 31 微克 / 立方米，较 2017 年同期下降 18.42%；PM10 浓度 57 微克 / 立方米，较 2017 年同期下降 12.31%；臭氧浓度 146 微克 / 立方米，较 2017 年同期下降 3.95%；PM2.5、PM10、二氧化硫、氮氧化物、一氧化碳、臭氧 6 项指标全部达到国家二级标准，空气质量创近 5 年来最好水平。全区 8 个市控以上站位（断面）水质全部达到Ⅳ类水以上，其中，九山、小旦、杨府山、外垟站位为Ⅱ类水；东水厂、光明、灰桥、勤奋站位为Ⅳ类水。瓯江山根备用水源地水质 100% 达标。平原河网水质同比趋好，主要污染物指标氨氮、总磷年平均浓度同比分别下降 1.9%、16.4%。总量减排指标超额完成。年内全区主要污染物化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放量削减量分别为 1793 吨、281 吨、65 吨和 92 吨，同比 2017 年分别下降 15.77%、11.49%、4.88% 和 3.16%。

【大气污染防治】 2018 年，鹿城区环境保护局突出重点区域、重点领域、重点时段治理，推进大气环境整治。制定实施《鹿城区蓝天保卫战实施方案（2018—2020）》，率全市之先出台实施《鹿城区制鞋行业整治提升方案》。完成六类行业企业基本情况调查，完成 2293 家制鞋企业初筛、1004 家制鞋企业关停、35 家制鞋行业 VOCs 整治、72 家电镀企业整治、32 家（其中 18 家列入国家生态环境部名单）重点行业 VOCs 治理减排、10 家重点行业 VOCs 示范项目企业（省级）整治、2 家强制性清洁生产审核和 17 个城区加油站地下油罐改造工作。完成区域高污染燃料禁燃区区划调整，开展燃煤锅炉淘汰改造工作，完成 10 蒸吨 / 小时以下的高污染燃料锅（窑）炉淘汰，关停 30 家涉挥发性有机物排放“散乱污”企业。以 PM2.5、PM10 建筑扬尘和道路扬尘治理为抓手，统筹推进大气污染防治“六大行动”，落实建筑工地扬尘治理七个“百分百”要求，配合做好拆迁地块围挡设置、喷淋等防护措施、道路日常保洁等工作。

【水污染防治】 2018 年，鹿城区落实“河（湖）长制”标准化管理，约谈履职不到位河长 6 人、发放区级督办单 99 件。推进治水项目建设：市属在鹿城项目中心片污水迁建工程（40 万吨 / 日）主体建成投用，西片污水处理厂实现出水达到Ⅰ级 A 排放标准，七都污水处理厂竣工验收实现出水水质达到Ⅰ级 A 排放标准；13 条黑臭河整治、1 个街道“污水零直排区”建设工程完成，13 个生活小区实施雨污分流改造，23 个片区污水管网整治工程分级确认；封堵排污口 1248 个，设立标识牌 3074 个；完成河湖库塘清污（淤）56 万立方米，超额完成市对区考核任务。受理排水许可证办理 500 件，办结 631 件（含去年受理部分），立案查处排水户违法行为 59 起，督促办理排水许可证 631 起。

【土壤污染防治】 2018 年，鹿城区环境保护局深入强化固废危废管理，提升危废信息化监控管理水平，完成污染地块潜在风险源排查工作，建立鹿城区潜在风险源疑似污染地块名录，实施 6 个污染地块治理修复工程，开展农用地土壤超标点位“对账销号”行动，完成 369 家重点行业企业用地基础信息调查。排查小微危废产生企业 215 家，引导 112 家企业纳入温州市小微危废收集转运服务平台，危废规范化管理达标率达到 100%。

【环境监管执法】 2018 年，鹿城区聚焦污染防治攻坚战，开展“蓝天保卫”“护水斩污”“清废净土”等系列专项执法行动，着力解决社会高度关注、群众普遍关心的突出环境问题，全面排查环境隐患风险点。加大执法力度，遏制环境违法行为。全年出动执法人员 6567 人次，检查企业 2889 家次，立案处罚环境违法行为 88 件，查处大案要案（处罚额 100 万元以上）1 件，查封扣押 5 件，涉嫌环境犯罪移送公安机关 5 件。加大环境风险隐患排查，确保环境安全。严格落实环境监管责任制，加强应急队伍建设，对辖区在册的 85 家较大以上环境风险源单位定期开展隐患排查，执行信访 24 小时值班制度，保障全区生态环境安全，全年接警 65 次。加强与公检法联动机制，打击恶意排污违法行为。建立环境执法与司法协调联动机制，定期召开联席会议，聚焦关注重大环境违法行为与环境安全隐患工作，全年均未发生重大环境事件。年内调查处理各类环境信访、举报投诉 841 件，比去年同期下降 36.8%，其中涉水信访件 79 件、涉气 377 件、涉声 296 件，同比下降分别为 36.8%、48.2%、17.5%。



世纪公园（严艳影 / 摄）

【污染源普查】 2018 年，鹿城区环境保护局紧抓“全面、真实、一致”的质量要求，健全重点污染源档案、污染源信息数据库和环境统计平台。以技术为支撑，利用监测数据、物料衡算、产排污系数核算等方法获取产排污数据，并借助第三方服务和信息化手段，进行污染源普查的细致核算。编制《鹿城区制鞋行业产排污系数调研报告》，部分调研数据及研究成果被全国制鞋行业产排污系数调研组参考、采用。以质量为准绳，对内由温州市环科院对入户调查进行内部全过程质量筛查，对外由区普查办质量核查组对入户调查进行外部核查，形成内外双向把控。以服务为宗旨，全区成立 7 个污染源普查工作站，专班配置指导员、普查员、联络员、网格员，细致深入开展入企、入户调查工作。依托国家污染源普查报表，制定填报模板，从上衔接、从下简便，提高填表质量和进度，优化企业营商环境。全年完成 3407 家工业源、52 家农业源、39 家集中式、24 个加油站、19 家生活源锅炉、4 家入河排污口以及 141 个行政村的污染源普查工作。

【智慧环保建设】 2018 年，鹿城区环境保护局强化重污染企业治理污染状态信息采集和远程监督执法，建立融合水、气、声、固废等各类污染源环境质量数据库，全年督促 15 家重点工业企业安装在线监控和自动监测系统，新建 2 个清新空气自动监测点，1 个挥发性有机物 VOCs 在线监测示范系统，并开展 20 个点的遥感解译野外动态核查工作。

（黄珊珊）

城乡工程建设

【概况】 2018 年，鹿城区共有建筑施工企业 137 家，其中总承包特级资质企业 1 家、一级企业 19 家、专业承包一级企业 20 家，基本形成行业全覆盖，具有房建、市政、园林、装饰等集群领先优势。全年建

筑业总产值 383.9 亿元，位列全市各县市区第一，产值增速首创新高，达 17%，相较往年增速负增长或基本持平有了质的突破。年内有序推进“五水共治”、村镇建设等工作，完成新建雨水管网、雨污分流改造、供水管网等建设任务，创成 5 个“污水零直排”生活小区；藤桥镇小岙村、七都街道樟里村成功申报“省级美丽宜居示范村”，小岙村通过验收；全区启动 54 个加装电梯工程，进场施工 6 个。鹿城区住房和城乡建设局获 2018 年度市级建筑安全生产工作考核优秀单位。

【“大建大美”项目】 2018 年，鹿城区住房和城乡建设局实施总投资 1311 亿元的 257 个“大建大美”项目，其中市级项目占全市县（市、区）最多，约为三分之一，总投资额、项目数分别较上年增长 200%、40%。全年累计完成投资额约 104 亿元，开工 113 个、建成 81 个项目，确保国庆前每个区块都出 1 — 2 个精品工程。成立温州市第一批专业化住房租赁试点企业（温州好居住房租赁投资发展有限公司），开工温州市首个蓝领公寓，仅用 2 个月建成投用样板间、4 个月完成主体工程；2 个新建社区生活体验馆 3 个月建成投用，填补安置房无样板房的空白；藤桥、南汇划龙桥等新建社区开建，区公共卫生大楼、西中央涂 A-2 安置房等项目提前 4 个月建成；8 个教育项目仅用 1 年如期建成，加快公配设施补短板建设。瓯江路道路及景观改造提升工程鹿城段（一期）、塘河沿线 15 座桥梁亮化、历史文化街区五马街改造提升等 21 个项目于国庆期间集中亮相，组织落实鹿城“大建大美·同心同享”市民体验活动 11 项，提升中心城区首位度。

【市政项目】 2018 年，鹿城区住房和城乡建设局道路综合整治三年计划圆满收官，锦绣路（西山东路—府东路）、西山南路（鹿城段）等 9 条道路竣工验收，基本实现市区一级道路、主要二级道路整治全覆盖。温瑞大道二期（鹿城段）于 6 月进场施工。推进交通治堵，新建、改造城市道路 5 公里，建成龙霞站（辽东西路）等 4 条 S1 线通站道路，超额打通断头路 4 条、建成停车位 13567 个。

【城乡危旧房隐患改造】 2018 年，鹿城区住房和城乡建设局制定《鹿城区城乡危旧住宅房屋建设修缮管理暂行办法》及配套政策，协调各街镇、有关部门打响攻坚战，在汛期前全部治理改造完毕 8 个街镇 87 个行政村 535 户农村 D 级危房。城镇存量停止使用的 164 幢 D 级危房（15 幢公房，149 幢私房）基本完成签约收购工作，有序拆除或修缮加固。

【住房保障】 2018 年，鹿城区住房和城乡建设局启用省住房保障统一管理系统，完成旧系统向新系统过渡等工作，落实“一证通办”，实现市区城镇住房保障受益覆盖率远高于全市平均水平。高效完成全区年度公租房保障积压件 6967 户的准入复核；审核办理全区 32 个单位 176 件退休人员的职工住房补贴申请，补贴金额 629 万元。

建筑管理

【概况】 2018 年，鹿城区住房和城乡建设局打破传统“打招呼”、定点监督，创新“双随机”执法、“智慧工地”、网格化管理等监管方式，开展安全监督巡查 349 次，发放整改通知书 282 份、停工通知书 32 份。年内，全区在建工地安全生产责任书签订率 100%；实现安全零重大事故、工地扬尘治理达环保要求，标化工地创建率达 100%；完成创卫复评工作，“平安工地”建设连续 4 年获市考核优秀单位。完善工程质量终身责任制，落实各方主体责任，办理的 119 个竣工验收备案工程均设立永久性标配，获 2018 年度温州市建设工程“瓯江杯”2 个、市级优质工程 18 个。创新制定《提前介入监督管理办法》《联合验收 30 天规定》等，组织容缺验收 12 次、甩项验收 3 次，特别是塘河 25 个截污纳管的竣工验收化解历时 5 年未解的难题。

2018 年度鹿城区建筑行业突出贡献单位

表 17

奖项	项目名称	承建单位
浙江省建筑安全文明施工标准化工地	温州市滨江商务区 CBD 片区 17-05 地块	浙江新邦建设股份有限公司
	温州市旅游集散综合服务中心一期工程	浙江新邦建设股份有限公司
浙江省市政公用工程安全文明施工标准化工地	温州市鹿城区七都岛纬二路二期一标段工程	浙江实强建设有限公司
浙江省园林绿化工程安全文明施工标准化工地	温州白鹭城一期 F03B 地块园林景观工程	浙江绿艺园林工程有限公司
温州市建设工程瓯江杯奖（优质工程）	温州市城市中央绿轴封闭区规划道路北段（锦江路—温州大道段）及规划道路北段连接锦源路段市政道路二期工程	恒运市政园林建设有限公司
温州市级建筑安全文明施工标准化示范工地	温州市区洪殿旧村蒋家桥村自然村改建工程 A-08、A-12 地块	三箭建设工程集团有限公司
	温州医科大学眼视光医教楼改扩建工程室外附属及景观绿化	腾方建设有限公司
	温州道德馆暨杨府山公园管理房室外景观配套工程	腾方建设有限公司
	城市中心区 D-45 地块房地产项目工程	广拓建设有限公司
	温州市中心区 E18-2# 地块安置房工程	中纬建设工程有限公司
	温州鹿城轻工产业园区横三路（纵二路—纵五路）建设工程	温州市宏泰市政园林建设有限公司
	温州市七都岛污水处理厂工程（一期）提标改造工程	温州市宏泰市政园林建设有限公司
	温州市南塘西片整合规划东屿村 C-2-5 地块工程	浙江新邦建设股份有限公司
	温州滨江广场项目一期工程	浙江新邦建设股份有限公司
	温州陶瓷品市场改造提升一期工程	浙江新邦建设股份有限公司
	温州市上陡门单元绿园街坊控规 A-02 地块工程一标段	浙江新邦建设股份有限公司
	温州市滨江商务区 A01-30-3 地块工程	浙江新邦建设股份有限公司
	温州现代物资有限公司厂房建设工程	温州诚博建设工程有限公司
	温州市鹿城区横渎河西 A-37a-1 地块建设项目室外附属工程	温州市华宏市政园林工程建设有限公司
	浦发银行大厦室外附属工程	浙江冶民园林工程有限公司
鹿城区建筑业龙头骨干企业	浙江新邦建设股份有限公司	
	新宇建设有限公司	
	温州华睿建设有限公司	
	三箭建设工程集团有限公司	
	路港集团有限公司	
	温州诚博建设工程有限公司	
	鲲鹏建设集团有限公司	
	温州市华昌建设有限公司	
	浙江实强建设有限公司	
	浙江绿艺园林工程有限公司	

续表

奖项	项目名称	承建单位
鹿城区建筑业龙头骨干企业	浙江红欣园林艺术有限公司	
	浙江东来建设集团有限公司	
	浙江厦泰基础工程有限公司	
鹿城区建筑业强企	金达建设有限公司	
	温州鹿城第一建筑工程有限公司	
	温州振华建设有限公司	
	温州市华宏市政园林工程建设有限公司	
	温州市宏泰市政园林建设有限公司	
	浙江绣山园林建设有限公司	
	浙江方木装饰有限公司	
	浙江视野环境艺术装饰工程有限公司	
	浙江三石装饰有限公司	
	浙江万邦建筑装饰工程有限公司	
鹿城区建筑业成长型企业	温州市万丰建设工程有限公司	
	温州隆盛市政建设有限公司	
	恒运市政园林建设有限公司	
	腾方建设有限公司	
	温州市消防机电设备实业公司	
鹿城区建筑业外向型企业	温州晟泰建设工程有限公司	
	温州市瑞丰装饰工程有限公司	

【执法维权】 2018年，鹿城区住房和城乡建设局加强履职履责诚信约谈，对4家企业通报批评或以不良行为记录处理，对37家企业诚信扣分，立案查处违法、违规行为5起，罚没款24万元。加强房地产市场监管，全部签订质量安全监管协议，对29家暂定级资质进行核发或延期。及时部署“扫黑除恶”任务，宣传并专项摸排线索，使建筑工程领域的强揽业务、暴力讨薪、聚众滋事等得到遏制。全年受理群众网上平台来电2616件、来信716件，办结率100%，其中有效解决房闹事件7起，“天雄大厦开出入口”信访件被评为全区“12345”热线优秀件。主动创新“无欠薪工地”治理和监管模式，成功创建温州中央绿轴G-24a地块等6个防欠薪示范项目。受理劳资纠纷53起，为482名务工者追回工资601万元，未发生一起因欠薪引发影响社会稳定的重大恶性事件。

【招投标服务优化】 2018年，鹿城区住房和城乡建设局对区级或区级以上建设领域重点工程推行“综合最优价评标法”，采用资格预审公开招标或邀请招标方式择优遴选，并加强服务。其中，工程备案内部审核由3天提速至1天，工程招标备案经招标人承诺后可容缺受理等。温瑞大道二期等14个项目采用“综合最优评标价法”，引进央企、上市公司等参与“大建大美”建设；完成中标备案工程共150件，工程总造价约93.08亿元，工程投资规模创近5年新高。

【审批服务提速】 2018年，鹿城区住房和城乡建设局组建综合审批窗口集中受理施工图审查备案、招标文件备案等9项内容。“营商环境提升年”行动实施方案于年初制定，7月在实施方案的基础上，制定“深化改革优环境”十二条措施。主动提前介入服务、精简审批流程，推行并联审批、容缺受理、网上审批等改革举措。在全市“工程竣工验收30天”基础上，把竣工验收压缩至10天以内；完成温州市首个企业投资项目85天审批、工业项目“施工图审查豁免及无须强制监理”事项审批，101个项目实现施工图联合审查“无纸化”。

【建筑企业扶持】 2018年，鹿城区住房和城乡建设局扶持龙头建筑业企业参与教育补短板等建设。加大奖励力度，发放表彰资金332万元。推进建筑工业化，全年新开工装配式建筑项目面积88万平方米、完成率195%，确保中心城区范围内出让或划拨国有土地上的保障性住房和商品住房均实行建筑工业化或全装修。

【温州首例“双料”事项审批成功办理】 2018年9月17日，鹿城区住房和城乡建设局办理温州市闪亮金属制品有限公司工业厂房建设项目施工许可证手续，是温州市首个工业项目“施工图审查豁免及无须强制监理”事项审批。该项目总建筑面积约3800平方米，符合施工图审查豁免清单条件。施工图审查豁免清单和强制监理清单制度是温州市就工程建设项目审批制度开展改革试点的阶段性成果，于2018年8月28日起实施，面向“标准地”出让工业类项目和小型企业投资项目。列入此清单内的工程建设项目可以不进行施工图审查。在办理施工许可时，设计单位将完整的施工图设计文件上传施工图信息系统，由建设单位和设计单位联合承诺施工图设计文件符合国家标准规范、规划条件及工程规划许可内容等要求，以豁免施工图审查的施工图设计质量承诺书代替施工图审查合格书办理工程施工许可。该案例是鹿城区按照温州市工程建设项目审批制度改革试点方案执行的首例。

【企业投资项目实现85天审批】 2018年8月28日，温州市罗奈琪家具有限公司业主领取温州市罗奈琪家具有限公司厂房扩建工程（鹿城区轻工业园区盛发路38号）基建项目施工许可证。该项目从施工图审查到颁发施工许可证，仅花了85天，是鹿城区首个完成企业投资项目开工前审批“最多100天”的工程。

【“红色工地”创建】 2018年，鹿城区住房和城乡建设局出台《“红色工地”创建活动实施方案》，引导行政区域内建设工期超1年、正式党员人数超3人（含3人）的建设工程项目尽快建立工地党组织。创新建立“1661”党建工作机制，选派党建指导员对接工程项目，完成“红色工地”示范点创建2个，成立项目临时党支部，完备党建学习宣传阵地等硬件设施。12月29日，授牌华润万象天地一标段、华润万象天地二标段、温瑞大道二期工程（鹿城段）3个项目为“红色工地”示范项目。

（黄　彦）

国土资源管理

【概况】 2018年，温州市国土资源局鹿城分局贯彻耕地保护制度，执行集约节约用地制度，坚持多元化解涉土涉矿矛盾纠纷，提升预防预警和依法处置能力。全年分类办结来电来信来访（网上投诉）254件、市长热线89件，信息公开118件，化解信访积案14件，妥善应对15宗行政复议和15宗行政诉讼。深化“阳光国土”建设，开展“双随机”抽查监管，保障群众合法涉土权益。

【规划计划管控】 2018年，国土资源鹿城分局围绕生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，从严土地用途管制，用足用活省级新增建设用地计划分配和盘活存量建设用地相挂钩制度，推进项目化精准管理。全年安排新增建设用地计划指标项目26个，涉及新增建设用地16.97公顷、农用地15.80公顷、耕地15.34公顷；安排保障性安居工程项目9个，涉及新增建设用地0.63公顷、农用地0.63公顷、耕地0.30公顷；落实私人建房农用地转用地块18个，涉及新增建设用地0.36公顷、农用地0.36公顷、耕地0.31公顷。

【土地征报】 2018年，国土资源鹿城分局协助街镇推进拆征“清零”和城中村改造攻坚，在做好1999—2018年历史征地和农转用数据库整理建库的基础上，完成17个村9个批次共47.47公顷存量建设用地报批，完成计划批次中心区外征地7.81公顷、中心区内征地184.39公顷。完成农民建房、村民活动中心建设农转用地块20个，涉及新增建设用地0.4414公顷，农用地0.4414公顷、耕地0.3855公顷。在“大拆大整”行动中，完成城中村改造集体土地报征46.52公顷。该行动自2016年开始，累计完成城中村改造集体土地报征269.62公顷，共涉及12个街道35个行政村。

【耕地保护】 2018年，国土资源鹿城分局推进全区耕地数量、质量、生态“三位一体”保护和管控、建设、激励多措并举保护，缓解全区耕地占补平衡压力，确保金温铁路扩能改造工程、330官岭隧道扩建工程、温瑞平原西片排涝工程、瓯江引水工程等重点民生项目土地报征的顺利推进。全年在高标准基本农田建设方面，完成建设类16.16公顷，认定类228.44公顷，合计244.60公顷；垦造耕地方面，竣工验收12.4公顷，另从泰顺调剂复垦指标26.67

公顷，暂未划转入库；旱改水项目建设方面，竣工验收 8.6 公顷；耕地质量提升建设方面，完成粮食产能 23 万公斤，完成表土剥离 18.67 公顷。

【土地供给和经营性用地做地储备出让】 2018 年，国土资源鹿城分局优先供应存量土地，推进土地高效利用。全年划拨供应各类土地 323.73 公顷，办理项目预审 146 宗，土地面积 254.67 公顷，收回 50 宗，收回土地面积 51.07 公顷，延期 33 宗，土地面积 62.33 公顷，收取“强三优二”收益金 2404 万元；办理复核验收 96 宗，宗地面积 131.36 公顷，其中房地产建筑面积 174.26 公顷；完成协议出让和城建资产处置 34 宗，土地面积 12.27 公顷，收取协议出让金达 4.04 亿元。优化土地经营理念，统筹安排经营性用地公开出让时序，严格“净地”标准、强化“优地”概念，全年做地储备 84.47 公顷，挂牌出让经营性用地 13 宗、75.67 公顷，收取出让金 215.5 亿元，土地出让面积和出让金收入均创历史新高。改变以往安置性房屋以划拨形式供应的方式，率全市之先采用挂牌出让方式，实行“限房价、竞地价”模式，提升安置性房屋建造速度；争取“点状布局、垂直开发”政策试点，减少各类建设对平原耕地的占用，温州市区首宗坡地村镇项目（山福镇金岙谷）6 月成功挂牌出让；打破“就地论地”的出让惯性思维，地块出让前结合周边环境逐个优化用地布局、开发强度、公配设施等内容，让出让地块融入城市环境风貌、带动周边环境。

【土地集约节约利用】 2018 年，国土资源鹿城分局加快城区存量土地开发，以用地方式转型助推经济发展转型，深化城市有机更新。全年实施城镇低效用地再开发项目达到省级标准 184.27 公顷，消化利用城市批次批而未供土地 204.47 公顷，近五年平均供地率达到 54%，盘活存量建设用地 96.87 公顷；306 宗近三年已供土地正常开工 175 宗，按期开工率达到 92%，全区建设用地闲置率保持为零。

【国土审批服务】 2018 年，国土资源鹿城分局对照权力事项三级目录库和政务服务网公开审批事项，整合保留全局审批事项 34 项，明确“最多跑一次” 事项 31 项，开通网上办理事项 22 项，“最多跑一次”比例达 91%。实现主项名称、子项名称、适用依据、申请材料、办事流程、业务经办流程、办理时限、表单内容等八统一，通过流程优化、部门联动、网上审批等方式，实现办事群众“最多跑一次事项”全覆盖。同时，全面实施 “一窗受理、受办分离”，实现审批效率、质量双提升。全年共办结划拨转出让 6614 宗，收缴出让金 5547.71 万元。继续推进农村 C、D 级危房拆建，全年办理宅基地审批（新建和扩建）122 宗，原拆原建 376 宗，全年审批临时用地 9 宗，面积 4.28 公顷；备案设施农用地 2 宗。

【土地执法监察】 2018 年，国土资源鹿城分局从严土地矿产卫片年度执法，通过各级卫片发现的违法图斑为 37 个，面积为 4.11 公顷（涉及耕地 0.95 公顷），经过分类处置，违法占用耕地比例下降至 0.94%。深化省厅严格执法保护资源“亮剑行动”，32 宗鹿城区农村违法用地突出问题处置到位 12 宗，1401 宗国土资源历史遗留积案整治到位 339 宗。土地例行督察工作中，22 宗上督查意见书的问题整改率达 100%。严格保护永久基本农田，规范设施农用地管理，推动国土资源管理秩序和执法环境持续向好，强化农村土地监管。发挥土地执法网格化效能，全年开展日常动态巡查 930 次，出动 2496 人次，发现违法用地行为 49 宗，涉及土地面积 2.13 公顷（耕地面积 0.17 公顷）；立案处罚土地违法 10 起，涉及 18.82 公顷，含耕地 0.21 公顷，做出罚款 220.59 万元，没收 17.69 公顷，拆除 1.13 公顷；立案处罚矿产违法 4 起。通过对各类违法用地“零容忍”，维护国土资源管理良好秩序，促进优美城乡生态环境。

【地质灾害防治】 2018 年，国土资源鹿城分局完成验收工程治理项目 15 处，完工待验收 6 处，并对 3 处工程治理后的隐患点进行核销；避让搬迁项目 7 处，均完成原房拆除和隐患点核销工作。截至年底，“三年行动”累计完成安置 634 人，地质环境条件改变的 3 处隐患点完成核销工作。全年加强重点区域、重点工程和重点时段防灾减灾工作，结合区防治方案、应急预案，借力三级群测群防体系、两级防台防汛和地质灾害预警预报系统平台，强化专业监测、应急管理和技术保障，完善横向到边、纵向到底的防灾责任体系，成功实现全区防灾避险无盲区，平安度过 2018 年汛期。完成藤桥镇 1 处地面沉降易发区地质灾害危险性分区评估工作。办理地质灾害防治资质和项目备案 69 宗。

【矿产资源管理】 2018 年，鹿城区无在采矿山。年内，国土资源鹿城分局出具建设用地项目压覆矿产资源证明 106 宗，制止各类非法开采行为，处罚矿产违法行为 4 宗，规范区域内矿产资源开发秩序。根据浙江省废弃矿山生态修复三年专项行动，全区废弃矿山治理任务 4 处，其中“正在实施生态修复”1 处，为藤桥镇门前山建筑石料矿区；“急需修复”3 处，为金鸡潭普通建筑石料矿区、沙头普通建筑石料矿区、前盈普通建筑石料矿区。

（潘雷鹏）

土地储备

【概况】 2018 年 1 月，鹿城区土地储备中心归口温州市国土资源局鹿城分局管理，中心主要职能为负责鹿城区年度储备计划的编制、考核、储备地块登记申请和土地储备专项债券资金拨付工作，还承担区城镇低效再开发的具体工作。年内，中心制定《国有在储地块临时利用流程》，使各街镇不仅可有效利用储备地块，而且利用的流程更加规范合理；根据土地整治实施方案，中心不再参与土地整治工作，以扫尾为主；申报土地储备专项债券 18.9 亿元，专项用于松台水心收储地块和广化双桥收储地块的做地工作。

【做地储备任务完成】 2018 年，温州市对鹿城区土地储备考核任务量为 64.73 公顷，鹿城区实际完成储备 113.18 公顷，其中经营性用地做地储备完成 91.01 公顷，完成率达 140.59%。截至年底，全区国有在储土地达 106 宗，计 184.94 公顷。

【低效用地再开发】 2018 年，鹿城区需完成城镇低效用地再开发任务量为 100 公顷（达到省级标准），实际实施并经省国土厅备案系统通过的再开发项目数量为 184.27 公顷，完成率为 184.27%。

（郑开伟）

房屋征收管理与城中村建设

【概况】 2018 年，鹿城区城中村改造建设中心研究代拟《温州市鹿城区国有土地上房屋征收补偿实施细则》《温州市鹿城区征收集体土地涉及房屋补偿实施细则》《鹿城区国有土地上房屋征收涉及门面房补偿规则若干意见》等规范性文件并报区政府发文实施。加强政策宣讲及拆征工作人员业务培训，委派业务骨干到各街镇开展政策宣讲；举办 2018 年度鹿城区房屋征收工作业务培训班，召集各街镇及征收事务代理机构的一线拆征工作人员 300 余人，专题讲授鹿城区房屋征迁依法行政相关内容。持续推进拆改工作，全年累计完成签约 9327 户、腾空 1785 户、拆除 1520 户（市对区考核项目累计完成签约 8813 户、腾空 1368 户，拆除 1103 户）。其中，七都街道老涂北、板桥村，五马街道黎一村垟儿片，松台街道水心村，仰义街道后京村连墩自然村等城中村改造项目及大南街道隔岸垟，五马街道大华片区、望江路片区等旧片区改造项目均实现 100% 签约。

【建筑及构筑物“清零”工作】 2018 年，鹿城区城中村改造建设中心运用府院联席工作平台，累计协调召开区“周例会”25 次，解决 222 个征迁突出问题，累计完成建筑及构筑物“清零”1016 处，清理出净地 483 公顷。

【不动产权证注销工作】 2018 年，鹿城区城中村改造建设中心与市不动产中心等部门形成工作合力，按照不动产登记工作联席会议制度，研究化解各街镇在区城中村改造推进过程中遇到的涉及不动产方面的问题；理顺与市级部门相关调查取证流程，实现与国土、规划及市房屋登记中心、市土地交易登记中心、市测绘院等部门的查证无障碍办理，派驻专员在市不动产登记中心设立“城中村改造专门查询窗口”，方便城中村改造项目工作人员对接有关工作，全年累计办结注销 10574 宗。

【棚户区改造】 2018 年，鹿城区棚户区改造纳入省计划库的项目共 26920 套，任务量占全省及全市比重分别为 6.5%、26.9%。其中涉及城中村改造项目 31 个 18990 套、旧小区改造项目 4 个 5750 套、危房改造项目 3 个 2180 套。全年实现棚改开工（货币化安置）超过 2.7 万套，安置房基本建成 1500 余套，竣工 3700 余套，交付 3800 余套。

【安置提速工作】 2018年，鹿城区城中村改造建设中心发布《关于进一步规范安置房安置方案联审的通知》，规范安置方案联审上报流程，细化联审材料要求，明确限时办结时限，完善会前对接沟通制度，压缩安置方案联审报批时间。全年对街镇安置考核目标计划为完成14个项目共1478户的认购和9个项目共2388户的交付使用，实际完成认购21个项目2644户，完成率为178.9%，实际完成交付使用15个项目2436户，完成率为102%。

（李　慧）

电力供应

【概况】 温州电力局鹿城供电分局承担着全区12个街道、2个镇的供电服务任务。2018年，境内共有500千伏变电站1座、220千伏变电站4座、110千伏变电站25座、35千伏变电站1座；有10千伏开闭所211个、配电室1268个，配电容量4645.56兆伏安；有10千伏线路共计528回，总长度2460.72千米。全年全社会用电量共42.1222亿千瓦时，同比增长1.16%。其中，第一产业用电量55.8817万千瓦时，占比0.01%；第二产业用电量14.8883亿千瓦时，占比35.35%；第三产业用电量14.6629亿千瓦时，占比34.81%；城乡居民生活用电量12.5653亿千瓦时，占比29.83%。全年电力最高负荷为1050.08兆瓦。年内，分局加强电网和营商环境建设，落实四次一般工商业电价调整工作，在全省系统内首推“电力+银行一站通”服务模式；在全省率先实现用电业务“一证通办”，客户凭居民身份证、企业凭社会信用代码证就可以在供电营业窗口办理各类用电事项。分局对接市不动产登记服务中心，实现居民不动产与电力联动过户，截至年底，成功为3507户居民办理联动过户。年内，分局获创建省级治安安全单位活动成绩突出单位和市电力局绩效考核优胜单位、精神文明建设先进单位。

【企业减负政策落实】 2018年，鹿城供电分局落实四次一般工商业电价调整工作，累计降低一般工商业电价每千瓦时8.4分。规范转供电加价行为，确保降价成果真正惠及终端用户。组织清退临时接电费，累计清退临时接电费3545.56万元。

【“电力+银行一站通”新模式推行】 2018年，鹿城供电分局与鹿城农商银行跨界合作，在全省系统内首推“电力+银行一站通”服务模式。客户可以在鹿城农商银行网点办理电表过户、峰谷申请、电表新装等电力业务，也可在各供电营业厅直接办理银行的电费签约代扣业务。联合鹿城农商银行推出“富民电易贷”产品，客户可通过信用贷款方式购买配电设备，解决中小企业开办融资难的问题。

【营商环境服务提升】 2018年，鹿城供电分局开展“营商环境供电服务提升年”专项行动，设立电力营商专员，为企业提供免费代办服务和全过程上门服务；压减企业办电环节和时长，高压业扩时长压缩35.76%。在全省率先自主研发专变二维码，方便用户查询专变用电信息，截至年底，为143家重要、敏感用户配备专属二维码。

（潘　炎）

房产管理

【概况】 2018年，鹿城区房产管理中心通过严格商品房预售许可前条件核查、加强商品房销售管理、落实购房实名制、加大检查力度等措施，加强房地产市场监管。牵头制定、出台《鹿城区中低收入困难家庭申请公共租赁住房保障实施办法（暂行）》，理顺部门关系，压缩审核时间。加强对直管公房经营管理，配合市住建局开展公房清产核资工作，做好直管非住宅招租工作，逐步完善直管公房的市场化运作模式。年内公房经营总收入5339.9万元，其中廉租房租金收入179.08万元、直管公房租金收入5113.87万元、其他收入46.95万元。鹿城区公租房保障实施办法颁布，住房保障系统实现“人工跑”到“数据跑”的跨越；独创扫码枪收件模式，实现年审收件加速度，快速收集住保对象信息；实现“一证通办”，提高工作效率。落实行政审批制度改革，推出审批平台网上申报和APP咨询、预审、快递送达等审批服务方式。房管窗口累计受理审批294件，现场联合查勘76件。

【房产市场管理】 2018年，鹿城区房产管理中心完成26个房地产项目预售监管，建筑面积达84.37万平方米。加强房产销售中介管理，协同市经纪人协会开展经纪人员上岗从业培训。年内共受理6起投诉房产中介违规网签案件，对违规行为作暂停限停网签账号处理。

【二手房交易管理】 2018年，鹿城区房产管理中心完成存量房交易备案19535件、存量房手拉手网签5598件、中介网签13974件、资金监管6598件，金额达89.38亿元，为存量房交易双方提供交易资金的安全保障。

【住房租赁市场培育】 2018年，鹿城区房产管理中心按照国家培育住房租赁市场的要求，组织试点筛选，申报万科泊寓、大城管家、好居住房投资公司三家租赁企业。规范住房租赁中介机构，建设住房租赁交易监管服务平台，督促中介机构入驻，申报网签服务资格备案，完成中介机构资格审查30家。

【住房保障工作】 2018年上半年，鹿城区房产管理中心助力住房保障系统实现“人工跑”到“数据跑”的跨越；独创的扫码枪收件模式，加快年审收件速度；实现“一证通办”，提高工作效率。从7月开始，重新开放年审，8月开放初次申请，截至年底，共计接收审核件14098件，全年发放货币补贴9680万元。8月，人才保障工作转为常态化受理，截至年底，共受理516人，发放人才补贴245.7万元。

【直管公房管理】 2018年，鹿城区房产管理中心定期对辖区直管公房进行安全隐患排查，并委托专业机构对直管公房进行消防安全巡查，形成动态监测系统。全年累计检查4374户，整改消防安全隐患107处。为排除因电气线路老化等原因所产生的消防安全隐患，对4776户住宅类直管公房启动电气线路大改造。加强直管公房经营管理，制定《公有非住宅租赁暂行办法》，逐步完善直管公房的市场化运作模式，25处直管非住宅通过区资源中心公开向社会招租。加大租金收缴力度，及时催缴欠租。

【历史街区改造助力】 2018年，鹿城区房产管理中心做好征收地块公房房改出售工作，配合街道协调、解决历史遗留问题。完成庆年坊片区直管公房征收签约269户、墨池华盖里片区直管公房征收签约78户，均实现100%的签约率。

（张欣然）

物业管理

【概况】 2018年，鹿城区房产管理中心制定《鹿城区物业星级服务标准》，对物业项目实行分等级管理。以开展“红色物业”建设为契机，联合街道对140多个物业小区进行“五好物业”达标考评，深化“最美小区”评选活动，分阶段推进年度重点工作，注重发挥对行业的指导监督作用。全年办理业主大会筹备手续7件，完成物业用房配置手续9件，移交手续40件，移交物业用房15474平方米，完成物业管理合同备案77个、物业项目招标备案12个。

2018年，鹿城区物业管理总公司及下属公司新拓展的物业服务项目共24个，拓展项目总面积146.94万平方米；其中总公司（含瑞安分公司）拓展项目10个，拓展面积77.49万平方米；其他下属公司共拓展项目14个，拓展面积为69.45万平方米。完成智慧城管派件221件、人人管案件2件、督查督办案卷12个，处置率100%，按期处置率100%。完成42个下属单位的《安全生产、消防安全目标责任书》签订工作，签订率为100%；开展重点时节火灾防控、物业管理区域消防安全专项行动6次，排查问题隐患316个，完成整改149个，进行整改的167个。

【物业品牌创建】 2018年，鹿城区物业管理总公司完成人和嘉园和南国大厦市级示范项目复验，并确定人和嘉园、金会昌家园、瑞嘉佳园、环球大厦4个项目为年度服务品牌创建项目。通过不断整改提升，达到品牌创建标准。

【“红色物业”试点】 2018年，鹿城区房产管理中心加强对街镇、社区组建业主组织的业务指导，正确引导业主大会筹备组起草业主大

会议事规程和管理公约，从源头上把好业主组织的组建关和备案关。3月，率先启动中瑞曼哈屯、金川家园等8个小区“红色物业”试点工作。通过创新运用红色议事厅、党群微家等平台，发挥社区、业委会、物业的协同联动作用，打造“1+3+X”基层治理服务模式，业主的满意度得到显著提升。7月，中瑞曼哈屯小区作为“红色物业”示范点向全市推广。

【党建“红色引领”工程实施】 2018年，鹿城区物业管理总公司以“红色管家”试点创建为契机、以“红色爱心”结对活动为抓手，打造党建核心引擎。截至年底，参与“红色管家”创建的管理处从首批的锦江家园1处推开至金会昌家园、通泰景苑、金河大厦、东泰大厦、环球大厦、人和嘉园等数个点片。通过“红色爱心”结对活动，建立爱心结对关系9对，开展爱心帮扶活动20余次，解决烈属、伤残军人、高龄、孤寡、病残等特殊服务对象的需求。

【“最美小区”评选】 2018年11月，鹿城区房产管理中心启动鹿城区“最美小区”年度评选活动，对26家参评小区进行实地评分，结合入户调查业主满意度，最终评选出17个鹿城区“最美小区”。

【物业区域安全管理】 2018年，鹿城区房产管理中心印发《关于进一步加强物业管理区域消防安全工作的通知》，督促物业做好消防安全工作；提请区政府对接市住建委简化消防设施物业维修资金的提取使用流程；开展物业小区消防安全专项督查，出动人员65人次，检查高层建筑172幢。

【违法装修管理】 2018年，鹿城区房产管理中心协助区住建局开展房地产管理行政执法工作；加大对违法装修的查处力度，组织巡查3285人次，累计处理违法装修举报投诉1072件。

【物业管理条例宣传培训】 2018年，鹿城区房产管理中心分批开展物业服务企业管理人员的素质再提升培训。6月，会同鹿城区质量技术监督局，邀请专家举办物业管理电梯等知识讲座，对全区80多家企业负责人和工程技术人员进行培训。8—9月，根据三级管理体系的要求，对大南、南郊等街道社区的物业工作人员进行物业法律法规、政策业务知识的培训。

【创卫、文明城市复评迎检工作】 2018年，鹿城区房产管理中心发动物业企业参与全国文明城市复检和国家卫生城市测评工作。成立国卫创建巩固工作督查小组，由中心主要负责人牵头带队，对全区范围内物业小区开展地毯式督查。对400多个物业小区的环境卫生管理、车辆停放秩序、二次供水台账、文明宣传工作等方面进行督查。对督查中发现的问题，当即要求物业进行整改。

（张欣然　李佳霖）

住房公积金管理

【概况】 2018年8月，温州市住房公积金管理中心鹿城管理部迁于会展路温州市民中心A幢2楼新址办公，内设综合科、业务管理科，承担着市本级、鹿城区、经济技术开发区和瓯江口新区4000余家单位、20多万职工的住房公积金日常业务管理工作，业务量占全市总量的40%，占市区总量的80%。截至年底，期末正常缴存职工人数达203958人，当年归集住房公积金金额44.21亿元；办理住房公积金提取331270人次，提取金额35.42亿元，期末归集余额达137.67亿元；办理住房公积金贷款3216件，贷款总额18.13亿元，办理住房公积金贴息贷款437件，贴息贷款总额2.74亿元，期末住房公积金贷款余额119.89亿元。

【窗口服务提升】 2018年，温州市住房公积金管理中心鹿城管理部坚持“支部建设在窗口 服务群众如亲人”的理念，抓住“最多跑一次”改革契机，优化升级“六跑”服务模式，建立健全容缺受理、上门服务、延时服务、周六正常办等日常服务举措，特别是入驻市民中心后，对办事大厅窗口布局、工作流程进行优化整合，全面推行“综合窗口制”，真正实现“一窗受理 集成服务”，2018年，获得“全国巾帼文明岗”称号。

（潘　琪）

责任编辑　朱凌云

乡村振兴

【概况】 2018年，鹿城区实施乡村振兴战略，聚焦乡村振兴示范带及西部休闲产业带项目建设，深化农村综合改革，改善乡村宜居环境，促进农民增收致富。组建区级讲师团进行宣传发动，通过出租车浮动广告等多形式开展典型宣传，多方收集素材完成全区乡村振兴宣传展板制作，发布乡村振兴简报14期，举办各类以乡村振兴为主题的活动，开创鹿城农村新局面。全区有农民专业合作社142家、家庭农场40家、市级示范性农民专业合作社15家、市级示范性家庭农场6家，新增省级示范性家庭农场1家、市级示范性家庭农场1家。全年派出农村指导员687人，其中市级下派鹿城区第一书记兼农村指导员5人、区级下派农村指导员19人、镇街级下派663人。市、区下派第一书记认领领办项目72个，争取上级各类项目资金581.3万元，落实社会发展项目51个，走访农户11524户，为村民办实事305件。

【乡村振兴重点项目建设】 2018年，鹿城区出台《关于全面贯彻乡村振兴战略推进城乡一体化的实施意见（2018—2022年）》，抽调有关部门8名人员组成常态化工作班子，重点打造七都“田城融合”等3条乡村振兴示范带，其中建成1条、开工1条，计划总投资3.77亿元，实际投入资金3.95亿元。七都“田城融合”乡村振兴示范带（建成带）完成率为100%，完成投资2.2亿元。发挥七都文旅产业集聚效应，引进动漫、摄影等创意产业81家，实施项目16个，盘活农房633幢，流转土地86.67余公顷，创成AAA级景区村2个，其中樟里二期提升工程被列为全市乡村振兴十大项目之一。“浙里藤桥·绿满田园”乡村振兴示范带（开工带）完成率为100%；田塘头仙人谷·森林康养基地、玉林溪古道群、藤桥滑翔伞基地、藤桥金安贝马术俱乐部、云水谷特色民宿集群、美丽戍浦田园综合体、金岙谷—驿头现代田园综合体7个西部生态休闲产业类项目，计划总投资1.82亿元，实际完成投资1.82亿元，完成率为100%。



山福镇前盈村庭院（山福镇提供）

【美丽乡村建设】 2018年，鹿城区按照“重点培育、打造精品、树立样板”的思路和“一村一品”“一村一景”的建设主题，打造美丽乡村建设升级版。进一步整合资源，合力推进小城镇综合治理、A级风景村庄等创建工作。完成市级美丽乡村示范带1条，创建市级美丽乡村标杆乡镇1个、市级美丽乡村样板村1个、市级美丽乡村精品村3个、省级美丽乡村特色精品村1个、省级高标准垃圾分类示范村1个；创建省A级风景村庄13个，其中AAA级风景村庄2个；开展“美丽庭院和绿色家庭”活动，创建美丽庭院300户、示范户100户。

【农村生活垃圾分类处理】 2018年，鹿城区推行“清洁乡村、美丽家园”行动，实行垃圾分类精细化管理。完成藤桥镇江池村等30个村垃圾分类建设任务，完成率达107.14%。新增农户二分类垃圾桶8488个、公共四分类垃圾桶832个、垃圾清运车7辆、垃圾分类宣传牌255个、宣传标语72条。全区农村生活垃圾分类覆盖率达65.59%，农村生活垃圾回收利用率为43.26%、资源化利用率为80.85%、无害化处理率为100%。

【农村生活污水治理】 2018年，鹿城区推进农村生活污水提标改造建设，完成藤桥镇小岙村农村生活污水提标改造工程项目建设。组织相关成员单位对藤桥镇西湾村等村开展多轮农村污水“回头看”督查活动，做到各类问题“底数清、类型清、原因清、责任清”，做到问题整改“方案细、行动快、措施实、效果好”。

【农村集体产权制度改革】 2018年，鹿城区成为全国农村集体产权制度改革试点区，完成村级清产核资，稳步推进剩余村股改工作，健全股权登记制度和股权信息化管理系统，规范收益分配制度。村集体经济组织实现按股分红，年度分红金额达到4000万元。40个村进入市产权交易中心进行公开交易，交易金额达1.95亿多元。

【土地确权工作】 2018年，鹿城区土地确权工作率先通过省级验收，完成确权的村共92个，完成率为99%；合同签订户21084户，完成率为99%；完成权证颁发20256份，完成率为95%。

【村级集体经济发展】 2018年，鹿城区建立“消薄防滑”机制，以“集中开工”为抓手，以“村企联动”为载体，多渠道抓好发展项目和政策支持，不断激活村级集体“持续造血”功能。全年集中开工经营性项目127个，53个企业结对60个村，确定帮扶项目51个。141个村均实现村级集体经济总收入20万元、经营性收入10万元目标，全区实现村级集体经济总收入4.09亿元、经营性收入2.78亿元，分别较2017年同期增长32.4%、16.8%；总收入100万元、300万元、500万元以上的村分别有58个、29个、21个，超额完成市定任务指标。

【撤村并（建）居工作】 2018年，鹿城区启动滨江街道黎二村、南汇街道巨一村、南郊街道龙方村、双屿街道瓯浦垟村4个撤村并（建）居试点，出台《鹿城区撤村并（建）居试点工作的实施意见》并完善意见，建立区级领导挂钩联系制度，发动各方力量，强化督查考核。至年底，滨江街道黎二村、双屿街道瓯浦垟村通过村民大会表决同意撤村。

【三资管理】 2018年，鹿城区开展三资整治专项行动及“清廉村社、百村督查”专项行动，举办三资管理专题培训班，共培训220人次，涉及村数141个，覆盖率达100%。出台2018年度农村审计工作计划，完成48个村的审计任务。

【精准扶贫】 2018年，鹿城区落实扶贫专项经费150万元，开展低收入农户补充保险和家庭医生签约工作，累计保险赔付低收入农户31次，金额5.61万元；签约家庭医生2374人，完成年度任务197%。优先对居住房屋极度危险、家庭极为困难的低收入农户房屋进行改造，确保财政补助资金发挥最大效益。

（黄　河　施晓丰　张徽忠）

责任编辑　朱凌云

经济管理



经济与信息化

【概况】 2018年，鹿城区累计实现规上工业总产值205.38亿元，同比增长9.2%，累计实现规上工业增加值51.24亿元，同比增长7.4%。新产品产值78.7亿元，同比增长37.7%，全员劳动生产率增速11.8%。全年，新增“小升规”企业40家，超额完成市对区下达任务10家；“专精特新”培育企业入库192家，超额完成37.1%；“隐形冠军”培育企业2家；省级企业技术中心6家，市级企业技术中心16家，市级企业技术中心16家。全区数字经济核心产业制造业产值8.98亿元，增加值为2.09亿元；软件和信息服务产业年度营业收入为8.64亿元，增速22.6%；新增企业上云2749家，新建、改建通信基站185个，新增国家级“两化”融合企业1家，省级“两化”融合企业3家。

【亩均论英雄】 2018年，鹿城区出台《深化“亩均论英雄”改革实施意见》，区亩均办组织实施，对2017年全区178家规模企业和用地3.33公顷以上的274规下企业实施评价，评出A、B、C、D类企业分别为44家、111家、141家、156家。

【小微园建设】 2018年，全市首宗标准化供地新开工小微园1个（前京小微园），用地面积约112亩，新增竣工小微园4个，新增竣工面积24.7万平方米，新增入驻企业95家，新增入驻面积17.88万平方米。

【工业供地】 2018年，鹿城区针对空间土地要素瓶颈制约实际，区经济和信息化局多次对工业用地情况进行摸底调查，盘出80个可利用地块，总面积约162.2公顷，其中净地约40公顷，对净地实行“标准地”制度，推行“优地优用”。2018年共对8家拟上市、重点企业推行100%“标准地”制度供地，累计供地面积13.97公顷，破解优质企业发展用地难瓶颈。

【传统产业改造提升】 2018年，鹿城区出台《鹿城区皮革制造业改造提升实施方案（2017—2020年）》，开展亩均税收万元以下企业排查工作。对初步整理的157家亩均税收万元以下自有用地企业完成整治，并整理出50家亩均税收万元以下租赁企业。

（谢竺纳）

招商选资

【概况】 2018年，鹿城区招商局对外充分利用温州商会平台，以商招商。对内服务好温商，内外联动，加大温商回归引进力度。相继召开在外温州企业家联合会年会暨新春茶话会，邀请在外鹿城籍温商200余人参会；组织在外温商代表、异地商会会长参加区人大、政协会议，提高在外温商回归家乡参政议政积极性；组织在外温商代表、异地温州商会会长参加两会期间考察活动，考察市政道路提升工程、“大拆大整”安置样板房建设、温州历史文化街区保护建设工程等项目，了解鹿城“大拆大整”“大建大美”整体情况，加深在外温商与家乡政府的联系沟通；邀请联合会、促进会以及在外温商20名参加鹿城区市场采购贸易招商推介会。全年共引进项目52个，到位资金57.06亿元（完成全年市级任务的135.86%，超

额完成市定年度目标任务数）；组织召开2018年鹿城经济社会发展恳谈会，邀请世界500强与央企负责人、知名海外华侨、台商企业代表、著名在外温州商会会长、知名企业家、鹿城功勋企业负责人等近100人与会，多家企业就鹿城如何实现“大建大美”建言献策；召开鹿城区国有土地出让项目推介会和世界温州人大会、鹿城乡贤会，向远洋集团、富力地产、绿城集团等60余家世界500强、央企、上市公司及本地龙头企业投资意向单位推介21宗国有土地、23个最新招商项目及招商政策贯宣，全年新引进1亿元—10亿元旅游、综合体、文化、写字楼等产业项目7个。

【省山海协作工程】 2018年，鹿城区共筹措落实帮扶泰顺资金220万元，促成结对项目4个，项目总投资3.12亿元，共帮助泰顺劳动力培训转移1560人次。选派4名干部赴山海协作生态旅游文化产业园挂职，共同成立山海协作生态旅游文化产业园项目合作公司，负责鹿城—泰顺山海协作生态旅游文化产业园的管理和运营，并确定产业园项目合作公司董事会、监事会成员。开展鹿泰领导互访工作，鹿城区委书记率区四套班子主要领导、区政府分管领导、相关单位主要负责人等，到泰顺县开展“鹿城—泰顺山海协作”互访，签订鹿城—泰顺建设总部飞地框架协议和建设用地复垦指标调剂协议；组织民盟温州市教研院赴泰顺中学“送教”，开展“农村教育烛光行动”；在泰顺县中医院增挂“温州市中医院泰顺分院”牌子，由温州市中医院履行全面托管责任，从管理、人才、技术及服务全方位支持泰顺县中医院的发展。

【优化营商环境】 2018年，鹿城区为进一步营造稳定公平透明、可预期的营商环境，更好地服务经济高质量发展，成立鹿城区营商环境服务监督局。5月，抽调市监、审管、财政、经信、统计、公安、商务、招商等9个部门人员集中开展工作。相继开展“百名干部联百企”营商专员（代办员）助企服务活动，选派681名营商专员挂钩走访682家企业，实行“店小二”式的全程服务，共走访企业收集问题265个，11月底前全部办结完成；安排专人帮助浙江洲一新材料有限公司、融创中国、万科集团等7家重点招商引资企业办理公司注册、税务登记等事宜，共协调解决企业注册中困难11件；罗列、梳理13个温商回归项目企业符合子女就学优惠政策名单，帮助解决子女就学问题。

（张默默）

税　务

【概况】 2018年7月20日，国家税务总局温州市鹿城区税务局正式挂牌，承接原区国税局、区地税分局税费征管的职责和工作。稳步推进个人所得税改革，成立了税改工作领导小组及5个税改专项工作组，下发过渡期工作方案和施工图，明确工作任务和时间节点；向区委区政府汇报税改情况，争取支持。充分准备社保费和非税收入征管职责划转，多次牵头展开多部门座谈会，明确各方工作职责。切实制定应急预案，牢牢把握时间节点，与辖区内14个街道、3家银行、1家保险公司签订委托代征协议与tips三方扣款协议。加强实地调研，提前介入2018年度城乡居民两费征缴工作，保证征管工作平稳有序推进。全年，国家税务总局温州市鹿城区税务局共组织税费收入130.74亿元，其中区级计划口径收入95.62亿元，完成全年计划的100.13%，增收9.22亿元，同比增长10.4%；非税收入35.12亿元，增收4.3亿元，同比增长14%。2018年，鹿城区税务局分获绩效考核、全面从严治党主体责任落实暨清廉鹿城建设优秀单位。

【以数控税】 2018年，鹿城区税务局充分利用街道贴近税源的优势，与14个街镇建立协税护税机制，形成“全覆盖”的社会化征管网络。与社保局、公安局等23个部门进行常态化合作，加强第三方数据运用，形成现代化税收共治体系。建立“双控法”税收模型，对不同行业的企业选择针对性的因变元素和管理模型，如餐饮行业选择桌数、人流量、燃气用量等因变元素，鞋业、鞋材等工业行业选择用电量、工人数量等因变因素，医药零售行业以社保结算数据为模型可变量，住宿行业以公安部门登记的住宿量为模型数据，建筑行业以住建局发放的施工许可和备案数量为模型变量等，以多元化数据监控企业纳税。全年共实现以数控税风险应对税收入库1.34亿元，加收滞纳金642.55万元，重点开展鞋业电销比核查，增收5827.05万元，户均补税达8.53万元。

【税收营商环境优化】 2018年，鹿城区税务局围绕“新时代·新税貌”主题，积极开展便民办税春风行动，扎实落实5大项、22小项服务举措。主动融入区委区政府“营商环境提升年”行动和“两个健康”先行区建设。精心组织开展税收宣传，举办“税收宣传进校园”、在线访谈等各类形式多样的宣传活动，税收宣传有声有色、有效有感。进一步提升办税便利度，优化整合形成10个主项、146个子项的“最多跑一次”办税事项。采用总局规定的五类注销容缺办理机制的同时，推行“简易注销即时办结，复杂注销限时办结”的新模式。简易类的，尽量当场予以办结，45分钟内可完成出件；一般类的在20个工作日内予以办结。集中注销以来，共办结注销1955件，其中，简易注销1885件，占比96.42%，一般注销70件，占比3.58%。以纳税人需求为导向，开展“问需求、优环境、助改革”专项活动，支持民营经济发展“大调研大走访”活动，通过电话、实地走访、座谈会等形式，扎实做好涉税咨询、投诉处理反馈工作，12366问题工单按期回复率100%。基本实现纳税信用评价对生产经营纳税人的“全覆盖”，新增M级纳税信用级别。全年共为53460户纳税人进行信用等级评定。完善出口退税日常管理，加快退税办理进度，支持外贸新业态发展，助力温州市场采购贸易试点，全年累计办理生产企业出口退(免)税5.3亿元。

（宋苗婕）

质量技术监督

【概况】 2018年，鹿城区质监局按照高质量发展要求，深化“三强一制造”，守牢质量安全底线，优化营商环境建设，召开全区质量大会，制定《关于开展质量提升行动的实施意见》，全面推进质量提升行动。落实政府“考核制度”，将质量工作考核纳入政府对相关责任部门考绩内容。开展质量宣传活动，围绕“开展质量提升行动、推进高质量发展”主题，在松台广场举办质量月大型质量宣传与公益服务活动。推进质量强区人才队伍建设，在四川省质量技术监督学校举办鹿城区质量强区领导干部研修班，提升质量工作领导干部服务经济转型创新发展的能力。

【品牌强区建设】 2018年，鹿城区质监局加快“品字标”品牌建设，2家企业通过“品字标”认证现场评审，1家企业获得“品字标”自我声明授权证书；积极发挥行业协会作用，推荐行业优秀企业开展“品字标”品牌培育，6家企业列入“品字标”品牌重点培育企业。推进区域品牌建设，推进全国制鞋产业知名品牌创建示范区筹建工作，完成“全国制鞋产业知名品牌创建示范区” 建设情况总结材料及相关信息数据上报工作。组织开展“中国品牌日”宣传活动，在制鞋、机械、眼镜、服装等行业开展“品字标”品牌宣传。

【标准强区建设】 2018年，鹿城区质监局制定出台《鹿城区贯彻“百城千业万企对标达标提升专项行动”实施方案》，结合鹿城产业特色，确定5家鞋业龙头骨干企业为对标对象。建立“标准化+”工作项目带动机制，重点在电子商务、公共服务、食品配送等领域推进服务业标准化试点项目建设，浙江绿森网络综合购物服务标准化试点示范项目通过国家级验收，通过市级标准化试点项目验收2个。实施标准提升工程，制定“浙江制造”标准5项、行业标准5项。积极推进采标工作，指导规模以上工业企业开展主导产品采标工作，采标率为69%。

【特种设备安全监察】 2018年，鹿城区质监局开展气瓶充装许可证年度监督检查、电梯维保质量监督抽查、节假日安全检查等专项行动。同时突出人员密集场所、“三重”单位特种设备隐患排查治理，以每月统计汇总、逐月跟进进度的形式，对隐患设备实时动态跟踪处理，及时消除安全隐患。全年累计出动执法1589人次，检查单位512家，排查设备1617台，发放安全监察指令书155份，发现隐患设备603台，完成整改603台，完成年度巡查任务。

【质量执法检查强化】 2018年，鹿城区质监局围绕“大建大美”中心工作，推进预拌混凝土专项执法行动。抽检预拌混凝土产品12批次，实现生产预拌混凝土100%全覆盖。强化食品相关产品、重点消费品、强制性认证产品及工业产品生产

许可证产品等民生重点领域执法打假。完成工业许可证产品巡查 36 家次，完成后处理 116 起；开展民生计量专项监督执法行动，共出动 98 人次，检查相关单位 18 家，发现 6 起违规计量行为；落实省市局统一部署的“质检利剑”“蓝剑”“纤检保健康”“亮剑”系列专项执法行动，全年出动执法人员 1724 人次，累计检查 513 家单位，共立案查处各类违法案件 33 件，办结 27 件，到位罚没款 104.58 万元，查办大要案 24 件，无行政复议或行政诉讼案件。共受理“12365”等各类投诉举报 237 件，向上级或群众反馈率 100%，案件办结率达 100%, 无重复投诉举报。

【质量保障服务】 2018 年，鹿城区质监局全力做好年度区政府为民办实事项目。组织开展问题电梯全面体检，同时召开了全区电梯维保单位及物业企业管理安全工作会议（180 余人）进行宣传贯彻，完成全部 150 台（全年计划 150 台）问题电梯抽查任务，涉及 49 家维保单位。电梯维保质量稳中向好，电梯定期检验率达 100 %，注册登记率达 99.73 %，隐患整治率达 100%，电梯一次定检合格率上升至 64.48%。开展民生计量工作，联合区卫计局发文对辖区内基层医疗单位的计量器具开展强制检定；加强农贸市场计量器具监管，进一步摸清辖区各农贸市场在用电子计价秤底数，健全电子计价秤强制检定档案；根据《2018 年农贸市场强制检定计划》，共对 36 家农贸市场的计量器具开展检定。加强定量包装商品计量监督管理，共对 66 批次商品开展定量包装计量专项监督检查。

【营商环境建设】 2018 年，鹿城区质监局出台“深化改革优环境”十条举措，进一步提高质监工作在优化营商环境中的贡献率。积极落实“精准暖企”行动，赴结对企业开展调研和帮扶，积极协调用工、交通等困难；针对监督抽查不合格产品生产企业，深入企业进行质量诊断，找出关键问题提出解决方案。坚持凡查必备，在开展涉企执法检查工作前，将有关执法检查备案材料按要求向鹿城区纪委第十一纪检组报备，全年报备 1041 家次。2018 年，鹿城区质监局开通行政处罚支付宝、网银缴费功能，创新推行“先证后核”“先批后审”“一企一证”“一证一号”“代跑代办”“绿色通道”建立帮助企业查询资料档案的机制、推行网上申请免费代办制、免费快递送达等服务举措，针对特殊情况，落实专人提供审批上门指导服务，切实解决服务企业“最后一公里”问题。

（徐婧侠）

物价管理

【概况】 2018 年，鹿城区物价局充分发挥物价工作职能，紧抓群众关注的、社会反映强烈的价格、收费等热点问题，切实维护价格收费秩序，提高价格监督监管能力。全年共受理价格投诉举报 604 件，其中停车收费 254 件，办结 603 件，办结率为 99%；查处价格违法案件 2 起，办结 2 件；开展涉企收费、商品房销售价格行为、殡葬服务收费、转供电物业领域自查整改等专项检查。开展价格认证服务，全年共收到协助书 1116 件，其中受理 776 件、不予受理 321 件、中止 19 件，涉案标的金额 1000 多万元。

【价格收费管理】 2018 年，鹿城区物价局开展并完成全区 29 家行政事业性收费单位 2017 年度收费执行情况审核统计工作。根据定价权限和定价程序，确定市二幼广化园区、市十九幼、市二十幼等 3 所新办的公办幼儿园（园区）保育费标准，调整育才小学、香樟小学等 2 所民办学校学费标准。梳理全区行政事业性收费单位收费项目，完成并公布《鹿城区行政事业性收费目录清单》；完成第六幼儿园、第七幼儿园、第十一幼儿园等 3 所公办幼儿园生均教育成本定期成本监审，完成藤桥水厂自来水销售价格、育才小学、香樟小学等 3 家单位的定调价成本监审。继续做好价格监测预警，全年采集上报重要商品价格数据 95 次，价格动态分析报告 12 篇，继续利用社区价格宣传电子平台做好价格信息公示宣传工作。

（郑颖婕）

责任编辑　徐孝平

公共安全管理



平安建设

【概况】 2018 年，鹿城区平安综治各项任务扎实推进，社会治安保障平稳向好，安全生产事故、消防事故持续下降，“大调解”做法在全国典型交流，全区信访总量和进京赴省批次、人数大幅下降，高分夺取“平安区”，连续两年位列全省平安考核第一梯队。坚持问题导向，强势推进平安建设“七大行动”，实施“千警巡逻·百卡护城”和群防群治“轮值轮训”方案，刑事治安接警数、两抢接警数、盗窃接警数同比分别下降 6.91%、18.89%、16.75%。以常态化高压态势推进命案防控工作，发命案 9 起全破，较前五年平均数下降 3.4 起。

【平安机制创新】 2018 年，鹿城区委政法委平安办坚持责任导向，牢牢抓住“一把手”主体责任，率先全市开展“一把手话平安”主题活动 120 场次，创新在《鹿城新闻联播》开辟主题电视访谈录节目，录播 7 期。创新推行“共性 + 个性”考核机制，打造 14 个平安示范工程，特别是“智慧南塘 + 万众创安”平安示范街区，得到王双全、陈伟俊等省市领导充分肯定。创新实施“211”暗访机制和“一督办一验收一倒查”“一整改一反思一总结”两项机制，全面构建区领导带队查、政法委暗访查、职能部门专业查、街镇网格滚动查的平安督查体系，构建一级抓一级、层层抓落实的工作格局，破解街镇和部门权责不清、平安隐患整改不力等难题。全年开展各级暗访督查 500 余次，累计检查 3 万余家单位（场所），督促整改问题 1.2 万个，发放督办单 97 份，重点督办隐患 265 个，问责干部 156 人。

【重点领域专项整治】 2018 年，鹿城区委政法委平安办深入推进安全生产重点领域专项整治，完成隐患整改 4153 个，关闭取缔 105 家，停产停业整改 507 家，全年立案查处非法违法行为 173 起，刑拘 7 人，全年较大以上事故“零发生”，全区安全生产事故死亡人数同比下降 21.7%，创历年新低。组织开展消防领域“大巩固大规范大提升”“五大”整治、“三年行动”“百日攻坚”等专项整治，全年累计整治出租房、合用场所 4.31 万家，行政拘留 147 人，行政处罚单位 790 家。强化食药创安整治力度，依法查处危害食品药品安全、扰乱市场秩序等各类案件 2624 件，罚没款 2237.54 万元，特别是开展保健食品欺诈与虚假宣传整治“清零”行动。“德马康”保健品欺诈案件典型经验被全国推广，央视焦点访谈等栏目相继对此案做专题报道。

【平安“三率”提升】 2018 年，鹿城区全方位推进平安宣传系列活动，形成共建共享的浓厚氛围。充分发挥全科网格、群防群治队伍、市民监督团等队伍作用，全区 3000 余名专兼职网格员、4 万余名群防群治队员开展进小区、进工地、进校园、进企业精准宣传，实现网格入户率 100% 和拦截访问重点部位全覆盖；温州大学橄榄枝公益协会等 1000 余名学生志愿者进村入户开展平安“扫街”，创新实践平安“快闪”活动；1083 名平安监督员带动身边超过 2 万名亲属、朋友参与平安宣传，开展集中宣传监督活动 80 余场。据省统计局数据显示，鹿城区满意率、知晓率、参与率与去年同期相比，分别提升 0.16、1.86 和 4.09 个百分点。

（李焕乐）

安全生产监督

【概况】 2018年，鹿城区安监局以建设“平安鹿城”为目标，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”深化隐患排查治理，全面落实一岗双责，强化领导干部责任、属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任，建立党政主要领导为安全生产第一责任人，其他班子成员按照分工承担安全生产管理责任。严格落实《鹿城区安全生产委员会成员单位安全生产工作职责规定》，推动15个专业安委会实体化运转，形成务实高效，权责清晰的监管体系。建立安委办安全生产重要事项通报和问题整改督办机制，全年累计向相关部门、街镇函告18份，营造全区各个行业主管部门共同参与安全生产工作的氛围。联合公安、市场监管、综合执法等部门组成联合执法队伍，在重点时间节点开展针对全区季节性烟花爆竹销售点执法检查，督促加强安全工作。鹿城区安监局根据各个街镇和行业主管部门安全生产工作的特点，差异化设定考核指标，明确各街镇和行业主管部门的安全生产责任职责清单，推出《鹿城区安全生产重点工作动态考核办法》，采取“周督查、周通报、月排名”的方式，督促各街镇尽职履责开展安全生产工作。以仰义街道为试点推进企业安全社会监督团创建工作，充分发挥商会、协会作用，调动企业家参与安全监督管理工作，有效实现安全监管工作由被动应付向主动出击转变。全区安全生产形势向好发展。

【涉爆粉尘液氨监管】 2018年，鹿城区安监局加强前端安全管控措施，在仰义、轻工园区试点物联网传感技术，实时监控粉尘车间安全设备的运行状态、实时探测监控粉尘车间的隐患，从根源上实现涉爆粉尘行业的“降危治本”。液氨制冷领域13家企业，关停12家，1家企业通过技改转变为无氨制冷。

【群租厂房监管】 2018年，鹿城区安监局按照“一厂一档、一企一策”要求登记造册，建立厂中厂整治企业清单。截至2018年底，共关闭取缔“厂中厂”105家，停产停业整改507家，搬迁135家。按照“六统一六到位”的标准规范群租厂房169家。

【危化品监管】 2018年，鹿城区安监局开展全区危险化学品、非煤矿山和烟花爆竹领域“大起底、大整治、大提升”专项行动，开展加油站地下油罐防渗改造期间的安全专项检查工作，落实“八个一律”严管严控措施。全年检查各类危化品生产经营企业127家，发现各类安全隐患376处，全部落实整改监管。

【专项整治行动】 2018年，鹿城区安监局开展安全生产“四大”专项治理攻坚战和消防安全“五大”整治行动。根据全市统一部署，区安委办牵头各行业主管部门在道路交通、危险化学品、城乡危旧房、渔业船舶四大安全生产领域开展专项整治，着力消除重大事故隐患。全年全区安全生产“四大”领域总排查隐患4211个，完成隐患治理4153个，完成率为98.62%。

【重点隐患整治】 2018年，鹿城区安监局严格实施各行业领域重大事故隐患挂牌督办制度。对102家工矿商贸领域企业进行重大事故隐患挂牌整治，年内市级重大事故隐患挂牌整治2家、区级重大事故隐患挂牌整治20家、街镇级隐患挂牌整治80家。通过明确整改要求，落实整改责任，加强督办力度。

【执法监管强化】 2018年，鹿城区安监局实行严管重罚，倒逼重点隐患存量只减不增。1—11月份，对173起安全生产领域的非法违法行为进行立案查处，处罚金额225.54万元。移送公安采取刑事责任的7人，营造安全生产领域违法必究的高压态势。落实职业卫生和安全生产执法一体化工作，开展职业病防治和安全生产教育培训“铁拳行动”。全年共执法检查辖区内各类企业245家（次），出动执法人员325人次，排查整改各类安全隐患162条；加强处理各类信访举报，全年共受理了各类安全生产举报65件，全部及时处理并回复，消除了各类安全生产隐患。

【基础监管强化】 2018年，鹿城区安监局推进智慧式用电应用，在全区15个街镇（园区）和8个行业领域推广安装，共有2038余家企业安装智慧式用电安全管理系统设备2300余套，共排查整改各类用电安全隐患6958余处，消除一批安全隐患，企业电气事故大幅减少。同时，结合鹿城实际，培育中介机构，引导企业在标准化创建、安全评价、隐患自查整改等工作中寻求中介机构服务，让专业的人办专业的事。

【“两化一网”建设】 2018年，鹿城区安监局网格排查系统累计输入3534条企业信息，基层网格员累计排查12688家次，整改隐患12448条。借助“平安浙江”系统APP，整合辖区基层站所资源，形成合力；融合推进诚信机制建设和标准化创建，对标准化创建从注重数量到质量的转变。全年对17家规上企业完成三级标准化初评及到期复评换证，56家规下企业完成小微标准化创建。严格落实失信黑名单企业的惩戒机制，将发生生产安全事故的责任单位列入黑名单管理，并通报区各有关部门，在区政府服务网、区安监局网站予以公布。加强对企业应急预案的编制修订、审查论证和备案，加大应急救援投入力度，全年工作日坚守应急响应平台，累计响应应急联动124次，应急紧急出动30次。

【安全生产审批服务】 2018年，鹿城区安监局致力于“最多跑一次”改革，编制《鹿城安监局审批事项易错清单》，同时结合“网上预审、上门办理、快递寄办、跨层级联动”等措施，推行“跨层级最多跑一次审批”和“容缺受理”模式，全年共办理审批件365件，其中实现“零跑次”的企业办件量达43家，全力助推鹿城区营商环境提升。

【安全生产培训】 2018年，鹿城区安监局委托温州诚富安全知识咨询服务有限公司，开发安全生产网络培训平台。采用“移动培训”新模式，打破传统培训时间、空间限制，为3600名企业负责人和安全生产管理人员免费提供安全生产业务培训。推进安全生产“四有”“七进”宣传活动和安全文化示范点创建工作。截至11月底，共向市安委办申报58家安全文化示范点。全年组织开展安全生产“七进”宣传活动966场次，参与人数达121697人次，发放资料651629余份，发送安全生产公益宣传短信20万条。在市安全生产网上发表信息246条、省安全生产网发表信息149条，信息发布排名列全市第一。

（李倩文）

应急管理

【概况】 2018年，鹿城区加强预案动态管理和风险隐患排查，推进法治管理意识，预防重大突发事件发生。区应急管理办公室年内指导6家单位修订突发事件应急预案，编纂、印制《温州市鹿城区突发公共事件应急预案汇编》；组织开展全区重大危险源排查，加强对各类危险源的管理；以“安全生产月”“5·12”防灾减灾日活动为载体，组织形式多样的防灾减灾救灾宣传活动，推进应急知识宣传培训进社区、进公园等教育活动。11月，区应急管理办公室选送的调研论文在市府办组织的应急工作调研活动中获一等奖。

【应急预案演练】 2018年，鹿城区应急管理办公室加强全区重大危险源排查，努力预防各类突发公共事件的发生。以督查促日常工作，全年督促指导65家单位进行预案演练，开展大及中型综合演练6次、各类基层演练100多次，稳步提高基层的安全意识和应急能力。

（李　彬）

食（药）品安全监督

【概况】 2018年，鹿城区市场监管局推进省级食品安全区创建，制定《2018年度食品安全工作目标管理责任书》《食品安全城市创建工作责任书》，推进食品安全党政同责的落实。深化街镇食安办规范化建设，对全区14个街镇食安办规范化建设开展“回头看”活动，提升食安区创建“一度三率”，营造食品安全社会共治格局。完成12家农贸市场改造提升和6家省放心市场创建任务，城区农贸市场追溯体系、快检体系建成率达100%，建成大型、特大型餐饮企业和学校食堂“阳光厨房”385家，食品安全突出问题得到有效治理。创新推行“餐饮服务食品安全示范街区”创建活动，实施餐饮“透明厨房”“阳光厨房”“放心餐饮”等项目建设，完成放心餐饮建设90家，完成农村家宴创建9家，完成透明厨房建设517家，超额完成全区全年目标的258%。

【保健品会销整治】 2018年，鹿

城区市场监管局巩固上年保健品营销会整治重大成果，针对本地保健食品经营企业从大规模的会议营销“化整为零”转入店堂营销模式的新情况，集中开展保健食品欺诈与虚假宣传整治“清零”行动，建立健全整治保健品会议营销发现、干预、共治三大机制，为全省乃至全国整治食品、保健食品欺诈和虚假宣传提供行之有效的“鹿城经验”。加大打击力度，查处保健食品欺诈和虚假宣传案件，立案 11 起，罚没款 686.96 万元，其中对“一凡”健康无证销售保健品案处以 274.3 万元的历史最高罚款。同时，完成“清零”（注销、关停、搬离、转行）159 家，保健食品违法营销会在鹿城销声匿迹。在加强群防群治上，创新出台《温州市鹿城区食品、保健食品欺诈行为举报奖励办法（试行）》。群众举报的 5·15 江苏某公司虚假宣传案顺利结案，罚没 110 万元，发放举报奖励 6.6 万元。

（王琼玛）

消防安全

【概况】 2018 年，鹿城区消防大队对标消防安全“三年翻身仗”，推动全区上下严格落实消防安全责任，抓各项防控措施落实，提升火灾防控水平，圆满完成世界温州人大会、世界互联网大会等 12 次重大安保任务，全区消防安全形势保持平稳。全年全区发生火灾 426 起，鹿城消防大队接警出动 1449 起，抢救和疏散人员 284 人，抢救和保护财产价值约 5.5 亿元。全年共有 100 人次受到各级表彰，其中获省级以上表彰 13 人，立三等功 10 人；被区委、区政府评为全区“作风效能建设满意单位”。

【火灾隐患排查整治】 2018 年，鹿城区消防大队部署开展“大巩固大规范大提升”、“五大”整治、“三年行动”“百日攻坚”等专项整治，推动整治居住出租房 36900 家、合用场所 6394 家、高层建筑 1565 幢；区政府审议通过“厂改房”消防标准、物业维修资金提取绿色通道等消防重大事项，实施“高层建筑消防安全提升”政府民生实事项目，施划登高操作场地 1269 处，打通消防车道 783 条，高层建筑设施完好率为 96%；开展 7 次“谐和”行动和 32 次夜查行动，挂牌督办重大火灾隐患的省、市、区级单位 8 家，街镇级 80 家。全年，共办理处罚案件 757 起，临时查封 612 家，责令三停 260 家，罚款 359.5 万元，行政拘留 142 人，处罚电动车主 1496 人。消安委实体化办公有效固化，抽查居住出租房 3093 户、合用场所 3529 家，下发通报 18 份、预警提示 7 份、督办单 106 份，约谈 2 个街镇负责人，问责 2 人，拘留因过失引发火灾 20 人。

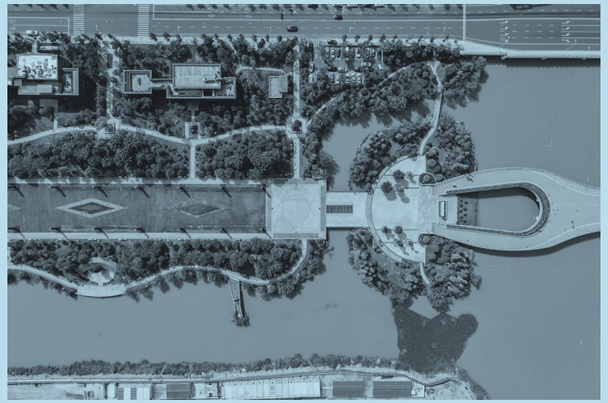
【夯实消防安全基层基础】 2018 年，鹿城区消防大队深化消防安全社区创建，蒲鞋市青园社区创建经验在全省推广。完成七都樟里村、滨江灰桥社区、蒲鞋市青园社区文化礼堂消防示范点建设。推动安装远程监控 461 家、智慧用电装置 2761 家、电动车充电接口 50851 个；新增市政消火栓 82 个，添置抢险救援车 1 辆。固化联勤巡防制度，发动派出所、街镇网格驻点开展消防夜巡，将《消防安全责任制实施办法》纳入领导干部培训必修课，集中培训 78 次、培训领导干部 2560 人次；培训行业部门“明白人”2800 人次；联合《温州晚报》开设 10 个消防专版，策划电台访谈节目 1 次；拍摄电动车火灾警示片，在央视和省、市电视台播出；精心编排《消防安全无小事》情景剧，利用微博微信公众号，推出 32 期“消防名词解释”专栏；举办消防宣传“七进”“消防夏令营”“开学第一课学消防”“关爱老人消防来敲门”等主题宣传 216 场次。

【消防执法服务提质增效】 2018 年，鹿城区消防大队落实“最多跑一次”改革相关措施，全力以赴优化营商环境，助推 “大建大美”进程，出台“创满意”九项服务承诺，建立重点工程、民生项目“一对一”贴身服务机制。全年共办理行政许可项目 517 件、备案抽查项目 333 件，参加建设项目联审会、协调会 152 次，提前服务重点项目 20 个。推行“三级走访”制度，走访服务街镇、社区（村居）103 个、企业 620 家。

（陈甜甜）

责任编辑　徐孝平

社会事务管理



民　政

【概况】 2018年，鹿城区全国社会工作者考试总计1585人参加报名，其中中级234人、初级1351人，报名人数较2017年上浮3.5%。鹿城区城乡低保对象共4810户7177人，发放低保资金5787万元；低保边缘对象扩面，计339户726人，同比增加60%；低保标准调整每人每月为804元。发放医疗救助资金1466.46万元、救助8879人次；临时救助62户，发放救助资金28.13万元。新增养老机构床位数618张，较2017年涨幅30%以上；完成养老机构消防整改2家；新设2家养老护理领军人才工作室，完成607名护理员培训工作；为鹿城区14家养老机构安装“智慧用电”系统和消防远程监控系统。完成鹿城区水库移民人口复核工作，共核减23人；完成新泽114人生活补助费发放，共计123120元；解决新屿移民社区20余年移民子女入托难题；对鹿城区水库移民5872人后期扶持人口基础信息进行校核，确保移民直补资金发放无误。鹿城区民政局获鹿城区年度考绩成绩“优秀”；2018年，鹿城区第二次全国地名普查成果顺利通过国家验收；五马街道创成首批省级社区治理和服务创新试验区；南郊街道三板桥社区被命名为“浙江省综合减灾示范社区”；鹿城区慈善组织孵化基地被授予“浙江省慈善基地”；民政统计工作获评市级“优秀单位”。

【优化社工人才队伍】 2018年，鹿城区率全市之先探索职业化社工队伍改革，首次建立“三岗十八级”职业化薪酬体系，上提社工队伍管理权限，由区级统一核定，实行总量控制、动态管理、实时调配。面向社会招聘人员247名，均为35周岁以下、大专学历以上，其中本科以上学历达72.56%。同时，针对在岗社工和街镇临聘人员，以量化评审、统一考试和专家小组业绩评估相结合的方式，确定300名进行转任。

【社会组织培育】 2018年，鹿城区社会组织中枢纽型、支持型社会组织覆盖三分之二的街道和城市社区，每个城市社区均有13个以上社会组织，农村社区均有4个以上社会组织。截至2018年底，参与矛盾化解的志愿组织共计154家，社会组织参与矛盾化解777次数，参与志愿服务1997人次，参与刑满释放人员、矫正人员等特殊群体帮扶、帮教5961人次，落实为民办事888件，受益人数48573人。全区新增社会工作服务机构2家；新增社会工作专业岗位13个，累计39个。

【“慈善组织”孵化基地建设】 2018年，鹿城区民政局采取“政府扶持、专业运作、社会联动”运营模式建设慈善公益组织创新孵化平台。孵化基地设立综合服务区、成果展示区、示范带动区、培育孵化区四大服务区域。基地以引领社会创新、培育慈善公益组织为总体目标，致力为处于初创期和发展期的慈善公益组织提供孵化培育、信息政策咨询、能力建设、党建指导、公益资源整合等专业服务，促进慈善组织可持续发展，更好地提供公共服务和参与社会管理。截至2018年底，入驻孵化基地的慈善公益组织累计18家。

【居家养老服务】 2018年，鹿城区新增医养合作“照料中心”39家，共计109个“照料中心”已与医疗卫生部门签订协议；引入三家企业（社会组织）进驻鹿城区社区（村）照料中心，共有59个社区由社会承接运行工作（2018年新增25个），通过场地服务和上门服务相结合、专业服务和志愿服务相辅助的方式，实现专人、专业、专营的“三专”服务模式。

【殡葬管理服务】 2018年，鹿城区民政局确定蒲鞋市、大南2个街道作为丧事集中办理试点单位，辖区内丧事活动自10月1日起统一集

中到市殡仪馆办理，其他街镇根据温州市殡仪馆守灵大厅建设情况逐步推广。鼓励有条件的街镇、社区（村）根据实际，建设或设置殡仪服务场所守灵中心，引导市民丧事集中办理，提高群众集中办丧比例。同时要求各街镇引导社区（村）把移风易俗具体规定写入村规民约，充分发挥红白理事会的作用，进一步强化村民自治，使刚性的制度规定成为村民的行为自觉。截至 2018 年底，集中办理丧事累计 258 户。

【生态文明倡导】 2018 年，鹿城区民政局在清明节期间，联合相关部门推行“黄丝带在行动”“文明祭祀·绿色清明”等一系列节地生态安葬的宣传活动，引导广大群众摒弃传统陋习，提倡市民采取鲜花、思念卡、风筝寄语等形式对已故的亲人表达思念之情，形成文明祭祀风尚。全年，鹿城区选择海葬逝者共计 28 位，数量居全市之首。

【行政审批】 2018 年，鹿城区民政局开通“我替你传递”服务，经办人无须跑业务监管科拿取批复和章程核准材料，改由业务监管科与审批科内部沟通并传递材料，经办人只需跑一次审批窗口将剩余材料一次性递交即可。该举措助推“最多跑一次”审批提速提效，获得市民好评，收获四面锦旗。与鹿城区教育局合编民非学校“专用”章程，在省八统一“章程”范本基础上，修订民非学校“专用”章程，从而让办理民非学校的群众能够用同样的一个章程来民政部门和教育部门申报，实现便民利民，助推“最多跑一次”。9 月，民政窗口抽调 2 名工作人员加入审管办“无差别”受理窗口，学习并受理卫健、市场监管等 12 个部门的审批事项，全年受理其他部门审批件 146 个。

【婚姻登记】 2018 年，鹿城区民政局婚姻登记处共办理结婚登记 4415 件、离婚登记 1813 件，补发结婚证 792 件、离婚证 158 件、无婚姻证明 89 件。成立巾帼志愿者服务队，设置“查档一体机”等一系列便民为民服务。3 月，正式启动由鹿城区民政局、鹿城区法院、鹿城区司法局联合开展的司法确认工作。在婚姻登记处设置专门场所，聘请专业社工对离婚当事人进行劝和、疏导和调解。年内婚姻家庭联合工作室共调解 64 对夫妇，劝和 52 对，暂缓离婚 8 对，司法确认 29 对。

【福彩公益事业】 2018 年，鹿城区“中福在线”营业厅筹集福利彩票公益金达 4761 万元，销售量居全市第一，在“中福在线大馈赠”活动中以投注卡的形式送出 500 张共计 10 万元回馈广大市民。11 月，丰门街道东艺时尚港组织为期 10 天的“刮刮乐”活动，彩票销售额达 243 万元，现场向 50 名困难群众赠送每人 2000 元的公益金。开展“福彩暖万家系列公益活动”；资助困难大学生 20 名、每人 8000 元；资助困难环卫工人 90 名、每人 2000 元；资助资助困难外来务工人员 40 名、每人 2000 元，活动累计使用公益金达 42 万元。

（王秋燕）

新居民服务管理

【概况】 2018 年，鹿城区新居民登记在册 620297 人，比 2017 年增加 8.41%，29 岁以下的占 35.66%，处于 30—49 岁青壮年的新居民占 52.06%，初中及以下学历的新居民占 85.2%，较 2017 年下降 1.23%，其中研究生以上 519 人，博士学历水平的有 173 人。鹿城区新居民服务管理局全年编写新居民信息简报 12 份，新居民专项数据分析报告 4 份，定期向区四套班子及各职能部门报送，为区委、区政府决策部署提供参考数据；每周更新“每周一课”栏目，定期向新居民推送鹿城的人文景观、风土人情、特色特产等报道。

【深化积分管理】 2018 年，鹿城区新居民服务管理局深化积分管理工作，运用互联网 + 施行新居民全员积分管理，扩充部门管理正向内容，扩容公共服务举措，强化积分政策社会导向作用，激发群体正能量，同时按照“最多跑一次”工作要求，对积分配套软件功能进行了更新换代升级，实现新居民在各街镇就能得到“政策咨询、资料收集、登记审核”一站式受理服务。同时，优化网上积分申报及查询平台，新居民足不出户，即可通过手机微信公众号完成积分申请，并知晓本人积分动态。全年累计受理积分申报 2791 件。

【推进异地商会协作常态化】 2018 年，鹿城区新居民服务管理局建立外地在温商会微信服务群，利用各地商会的资源优势，关注和收集各商会当地人才、招商项目等有关信息的同时广泛宣传鹿城经济社会发展的新变化、新成就及配套政策措施，充分发挥纽带作用，助力全区招商引资，在此基础上联合江苏温州商会设立服务工作站，召开部分商会代表恳谈会，倾听各地在温商会意见和建议，更好地为广大在鹿城区新居民提供服务。同时协助公安部门在丰门街道设立“乡情警务”工作室，帮助解决新居民工作、生活中存在的困难。

【新居民关爱系列活动开展】 2018 年，鹿城区新居民服务管理局在“三八”妇女节期间，联合区妇联，协同各街镇新居民所开展慰问关爱活动，为新居民发放食用油等慰问品。端午节前夕，联动有关街镇相继开展以传承中华民族传统节日文化、弘扬中华美德为主题的活动。“中秋节”期间联合滨江街道举办“改革开放四十年，民族团结一家亲”主题文艺晚会。8—10 月在双屿、丰门、仰义三街道和山福、藤桥两镇等地举办电影巡回播映 50 场。举办“我眼中的鹿城之变”征文活动。开展“最美新居民”评选活动，表彰在鹿城改革开放进程中涌现出来的优秀新居民。“六一”儿童节期间，联合温州医科大学附属眼视光医院举办“护眼春蕾·爱心相随”校园行活动，对鹿城育才小学 700 多位新居民学子进行眼科视力筛查，并免费为筛查出来的近百位视力异常的学生配置眼镜。联合《温州日报》、各街镇新民所和相关企业组织开展“小候鸟”公益夏令营活动，暑假期间共举办各类活动 375 场，9546 多位“小候鸟”在活动中感知社会、接受教育。

【新居民集体婚礼举办】 2018 年，鹿城区新居民服务管理局为 10 对在鹿城区的新居民举行集体婚礼仪式，免费提供化妆、婚纱、婚礼场地等相关服务，在帮助新居民减轻负担的同时引导新居民摈弃旧习俗、老观念，树立积极健康的婚姻价值观和婚庆消费观，感受鹿城第二故乡的温暖与关怀。

【协管员队伍建设】 2018 年，鹿城区新居民服务管理局根据《区委全面深化改革领导小组 2018 年工作要点》，结合全区实际制定《鹿城区新居民专职协管队伍管理改革方案》，对原协管员劳动合同进行重新修订，就岗位职责、工资福利、人员进出等进行明确界定，调整各街镇新居民专职协管员匹配人数及工资发放方式，完善以街镇选人管人、新居民局聘人派人的招聘程序，建立协管员工作绩效考核制度及市、区两级业务培训制度，健全派遣召回制及岗前集体谈话制，同时加强日常的督导工作，多次联合纪检组赴各街镇督查新居民专职协管员人员在编在岗、工资发放等情况，督促各街镇进一步规范协管员管理模式。全年，招、解聘 211 人次，完成合同续签 210 人，开展岗前谈话 15 次，接受谈话 129 人，举办业务培训两次。

（吴孜放）

外　事

【概况】 2018 年，鹿城区因公出国（境）组团共 20 批次 42 人次，其中县级以上领导干部出访 6 个批次、企业因公出国（境）4 批次 9 人次。企业申办 APEC 商务旅行卡共 4 批次 5 人次。鹿城区教学人员因公出国 4 批 6 人次。3 月，区委常委、统战部部长吴道静率团访问香港，与香港温州工商总会等香港温籍社团进行座谈，走访鹿城籍企业。6 月，区委常委、组织部部长赵晓奔随团赴英国、德国开展招商引资、招才引智活动。7 月、副区长黄唯中随团赴香港、澳门参加 2018 投资温州高端服务业国际合作（香港、澳门）系列活动。11 月，由鹿城区委常委、副区长王炯率领的代表团访问美国、加拿大，与当地政府开展友好交流。

【对外交流】 2018 年，鹿城区共接待来自爱尔兰、意大利等国家的政府代表团、驻华使领馆官员和民间人士等共 7 批次 48 人次。3 月 17 日是爱尔兰“国庆日”，全球超过 70 个地标性建筑和场所加入“全球绿动”活动，受爱尔兰驻上海总领事馆委托，鹿城区外侨办协调相关部门于当晚在江心屿景区点亮绿灯；4 月 24 日，爱尔兰驻沪总领事何莉一行访问鹿城，对鹿城区积极支持、参与爱尔兰“国庆日”“全球绿动”庆祝活动表示感谢，副区长黄唯中接待何莉一行。4 月 2 日，西班牙爱华中文学校代表团赴温州市少艺校交流访问，双方签订友好学校协议书，将积极开展教学研讨、师生交往、师资培训等方面的交流与合作。2 月和 9 月，鹿城区民间艺术家分别赴新西兰、老挝、埃及、约旦等国家参加“舌尖上的中国——江南美食工作坊”“欢乐春节”“元宵灯会”等活动，展示温

州特色美食以及作为“非遗”之一的米塑等传统技艺，展现温州的文化魅力，提升城市知名度。8月15日，法国国家武术代表队一行12人到温州武术博物馆，参观体验中国武术文化，并和武术馆学生、拳师切磋武艺，分享武术运动的乐趣。10月11日，泰国宋卡王子大学代表团一行14人访问鹿城，区外侨办工作人员带领泰国代表团领略江心屿的诗画美景和人文底蕴。

【涉外事务管理】 2018年，鹿城区外侨办完善海外领保机制，提高涉外事务管理能力。在加拿大温州同乡总会成立领保服务站，为鹿城区在海外设立的第4个领保服务站。10月22—23日，组织全区14个基层海外领保联络处负责人和工作人员参加市外侨办举办的海外领事保护业务培训班，进一步提升基层海外领保事件处置能力。10月25日，发动14个基层海外领保联络处在各自辖区的华侨微信群转发2018版《中国领事保护和协助指南》电子书，为海外华侨提供最新的领保知识，提高安全意识。妥善处理在鹿城涉外事件2起。协助办理在鹿城区意外死亡的外籍人士遗体运送出境相关手续。

（徐　宁）

侨　务

【概况】 2018年，鹿城区外侨办服务窗口按照全区“无差别全科受理”工作部署，落实专人负责，梳理事项受理清单，完成并完善“最小颗粒度”受办分离系统，为前台受理人员提供精准、具体的受理工作指引和标准，为服务华侨打下坚实基础。共办理全区“三侨生”身份认定140件（其中高考40件、中考100件）、华侨回国定居证739件。

【华侨引导侨资回归平台搭建】 2018年，鹿城区外侨办在鹿城两会及“世界温州人大会”期间，召集华侨参加经济社会发展座谈会和鹿城乡贤恳谈会，引导华侨代表围绕鹿城下一步“大建大美”献计献策，鼓励广大侨商抓住历史机遇，利用鹿城区“大拆大整”释放的巨大投资空间，积极回乡投资兴业，助推鹿城转型发展。鹿城海外华侨华人联合会于9月赴新疆考察温商企业，与新疆温州商会结成友好合作关系，并与12家温商企业结成友好关系。

【华裔青少年“中国寻根之旅”】 2018年7月，鹿城区外侨办举办2018年海外华裔青少年“中国寻根之旅”相约鹿城营活动，形成华文教育品牌，传承中华文化。邀请来自法国、意大利、西班牙、葡萄牙等12个国家和地区的160余名华裔青少年进行为期一个月的文化寻根之旅。活动期间，营员们走进七都青少年素质拓展基地、藤桥农科院，感受家乡美景，观看瓯剧《兰小草》，感受家乡好人好事，体验家乡美食。每一个孩子能够多元化、多角度地感受家乡文化的博大精深，增进对祖国、对鹿城的认同感，成为中华民族优秀文化的传播者、促进者和引导者。

【联谊交流活动】 2018年，鹿城区外侨办在区政协九届一次会议期间，邀请海外特邀委员一行30多人对时政道路提升工程、鹿城优家生活体验馆、瓯江路鹿城样板段进行实地考察，为鹿城发展建言献策，发挥好桥梁纽带的作用，促进更多的华侨回乡投资。

（郭　超）

台湾事务

【概况】 2018年，鹿城区委台湾工作办公室（简称鹿城区台办）学习贯彻习近平总书记对台工作重要思想，坚定贯彻中央和省、市委对台工作的部署要求，认清当前台海局势的复杂性、对台工作的艰巨性，坚定做好新时代对台工作的信心和决心；积极作为、精准发力，配合省、市台办做好岛内重点人士工作，进一步密切民间往来，围绕重点产业、技术创新、现代农业和服务保障等促进发展，做好文化入岛工作，着力打好“亲情牌”“经贸牌”和“文化牌”；加强对台工作政治领导和运转机制建设。

【鹿台经贸活动】 2018年，鹿城区共邀请6个批次17名台商到鹿城参访考察，推介招商项目，并组织走访实地查看。年内到位涉台资金约162万美元，签约合作项目3个，签约金额达1.05亿美元；主办招商2次，赴台湾招商1次，赴台商集聚区招商3次，委托对台招商大使2个，新注册台资企业1家，建立异地温州商会与当地台协会建立联系机制1个。

【台胞台属服务】 2018年，鹿城区台办共参与调解涉台纠纷5起，全部予以合理解决。同时，帮助台胞找回失散几十年的亲人，圆梦接续70载两岸亲情。坚持免费为台胞台属提供法律咨询服务，年内共接受台胞台属各类法律咨询14件。

（李经宇）

城市管理与行政执法

【概况】 2018年，鹿城区综合行政执法局以城市管理“更精、更细、更紧”为准则，推进道路综合整治、严管重罚、大拆大整、小城镇环境综合整治等重点工作，提升城市精细化管理水平。按照“一路一对策”，全力提升市政维养、环卫作业、绿化管养、市容管理标准。创新宣传渠道，播出《执法铁军 鹿城在线》电视栏目30期、《鹿城综合行政执法在线》电台栏目1095篇次，推送微信公众号46期、共计391篇。从党建工作、队伍管理、执法业务、执法保障四方面分三年推进基层中队规范化建设。年内完成五马、蒲鞋市、山福3个中队的规范化建设。全面完成小城镇环境综合整治任务，总投资1亿元，完成59个整治项目，实现“一街一镇双样板”，其中山福镇通过省级考核验收，创成省级样板乡镇；七都街道通过市级考核验收，创成市级样板街道。鹿城区综合行政执法局年内获浙江省智慧城管工作先进集体称号、2017年度鹿城区平安建设和社会综合治理先进集体、2017年度鹿城区“大拆大整”工作中做出突出贡献单位等称号。

【无违建创建】 2018年，鹿城区推进“拆违治危”向纵深发展，妥善处置全区45处7.64万平方米重点企业历史违建，处置违法建筑108.16万平方米。拆后土地利用率从68.92%上升到98.65%，8个基本无违建街道均完成重点区域重点类型40%存量违法建筑销号工作，全区城乡环境得到综合提升。全年拆除新建违建417处，合计3.04万平方米。通过“攻克一个，带动一批”的辐射效应，对周边同类违法建筑进行延伸清理，形成全域违法建筑零新增、已拆违建零反弹。

【绿化、美化提升】 2018年，鹿城区新建平原绿地31.8公顷、山地公园121公顷、立体绿化18915平方米、绿道8公里、祛疤栽花235处，提升绿地39个、绿道5公里、山地公园3个。鹿城区绿化养护大队承建的“温州园”代表温州市参展第十一届中国（郑州）国际园林博览会，获得住建部全部六项评比奖项。

【环境卫生整治】 2018年，鹿城区加强城市环境卫生精细化管理，提高城市道路洁净度。对城区86条主要道路实行机械化清扫，城市道路机械化清扫率67%，城市主干道机械化清扫率100%。实现城区垃圾分类覆盖率80.75%，完成9个省级高标准小区、5个市级示范小区、24个小区和4条商业街的定时定点清运工作，建设4条易腐垃圾运输专线和4个智能小区。同时，改造提升城镇公厕50座、农村公厕284座，建成并投用全市首座地埋式转运站—永川转运站。

【市政公用建设】 2018年，鹿城区完成双龙路、杏花路、永楠路等14条道路大中修，计16.68万平方米；完成乘凉桥、大高桥等48条背街小巷整治，计9.25万平方米；翻修人行道3.48万平方米；完成道路零星维修14.19万平方米。完成路面维修78.2万平方米，完成市下达45万平方米任务的174%。开展市区185座桥梁的常规定期检测，城区桥梁检测率100%。寮东桥、友谊桥等15座桥梁亮化美化提升工程于6月底完工。新增管道燃气用户16010户，对瓶装燃气储配站和供应站点开展安全监管检查126余次。加强燃气宣传和培训，协助温州市电视台到仰义和渔渡储配站进行瓶装燃气安全宣传片拍摄，共发放燃气宣传册4000本。2018年国庆前，基本完成瓯江路道路及景观改造提升工程的主体内容，保证了“三线贯通”，为世界温州人大会、温马比赛的举行添光加彩。

【执法工作】 2018年，鹿城区综合行政执法局以“零违停”“零摊贩”“零占道”为奋斗目标，于3月14日开始在城区9个街道全面开展七大类市容环境专项整治行动，累计立案查处七类市容乱象违法行为1418起，立案处罚严管重罚案件1027起，查处人行道违停30万起，处罚金额4576.9万元。“顺位



汤家桥路航拍（严艳影 / 摄）

管理法”“无空挡管理模式”“共享单车管理模式”“无人机巡查违建”等执法管理新模式得到有效运用，双井头马路市场、瓯江帆影广场、隔岸路夜市排档、飞霞桥夜市等存在多年的城市顽疾得到彻底治理。以中队间循环督查的形式对七类指定内容开展“互查互纠互学互比”活动，其间共发现问题 3951 个，复查整改到位 3931 个，整改率 99.49%。开展“非接触性执法”探索，并选取典型案件予以重点突破。同时与市城管平台、公安（交警）等部门实现共享视频监控 2660 余个。全年累计立案查处涉及建筑垃圾违法行为 484 起，罚款 246.7 万元。开展集装箱（活动板房）非法搭建专项整治，共完成全区 90 处问题点 366 个集装箱和活动板房的整治。

【公共泊位管理】 2018 年，鹿城区建咪表泊位点 2827 个，共解决 436 万次停车需求，其中核心区域 125 万次、一级区域 311 万次，15 分钟内免费停车达 113 万次。启动信息台人员停车投诉咨询工作，实施智慧停车系统，强化城市道路路边停车管理，进一步盘活城市道路公共停车资源、提高泊位利用效率。

（董蒙晰）

残疾人事业

2018 年鹿城区残疾人数情况表

表 18

类　别		人数（人）	占比（100%）
性　别	男	7104	58.46
	女	5047	41.54
年　龄	0—18	339	2.79
	18—59	5790	47.65
	60 以上	6022	49.56

续表

类　别		人数（人）	占比（100%）
文化程度	未入学	190	1.56
	文盲	1656	13.63
	小学	4754	39.12
	高中	1233	10.15
	大专及以上	467	3.84
户　籍	农业	3524	29.00
	非农业	8627	71.00

【概况】 2018 年，鹿城区持证残疾人 12151 人，按类别分，包括视力残疾 847 人、听力残疾人 2185 人、言语残疾 134 人、肢体残疾 5178 人、智力残疾 1418 人、精神残疾 1900 人、多重残疾 489 人；按等级分，一级残疾 2272 人、二级残疾 3423 人、三级残疾 3856 人、四级残疾 2600 人。年内，鹿城区残联落实困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴受益人数分别为 4087 人、6815 人，共计发放补贴 3090.54 万元；为全区残疾人投保意外伤害险；为 342 名残疾人机动轮椅车主发放燃油补贴 350.82 万元；为 147 名听力、视力和肢体残疾人提供助听器、助视器、假肢等辅具适配服务；为 227 名患智力障碍、自闭症等残疾儿童发放基本康复服务和辅具补贴 436.54 万元。完成无障碍设施进家庭 194 户。大南街道虞师里社区和滨江街道新田园社区通过省级无障碍社区检查验收，其中虞师里社区作为全市唯一社区获省残工委通报表扬。听力障碍摄影师管新民的摄影作品获中残联举办的“仁美书画摄影”大赛一等奖。区残联推荐的益起行志愿者协会被授予浙江省最美助残人（团体），吕丽瓦、鹿城农商银行被评为温州市最美助残人。郑旺等 10 名热心公益、扶残助残的先进个人和团队获得区“最美助残人”称号，李爱春等 3 名获“最美助残人”提名奖。

【残疾人教育就业扶持】 2018 年，鹿城区残联联合市残联举办残疾人就业现场招聘会，为 161 人有就业需求的残疾人推荐就业岗位和就业信息，举办各类培训班 18 期，累计培训 339 人次。落实区物业管理总公司带头招录残疾人 1 名，福利企业超比例安置 31 人，残疾人辅助性就业 210 人；与非遗文化公司签订合作协议，开展文创就业。新增按比例就业 199 人，新增电商就业创业 41 人。落实助学政策，扶持残疾人接受素质教育，惠及对象 723 余人。全年向符合条件的残疾学生和困难残疾人家庭子女发放助学资金 125 万余元，残疾人义务教育率 100%，残疾人“十五年”教育率 96%。

【残疾人庇护产品展销平台建成】 2018 年，鹿城区残联扶持残疾人创业品牌，实行线下连锁品牌门店、线上互联网平台、个人分销系统、渠道合作等多渠道销售，建成全国



2018 年 9 月 19 日，鹿城区——文化助残，网聚共享，公益活动启动仪式在温州市博物馆隆重举行。中残联第七次全国代表大会代表蒋德洪宣讲七代会精神（区残联提供）

第一个特色并具规模的残疾人庇护产品展销平台，年销售额累计 1500 万元。

【“互联网 + ”公益助残新模式建立】 2018 年，鹿城区残联利用互联网资源优势，打造“线上发动、线下参与”的公益助残新模式。先后开展蓝色星球共融运动会、全国助残日大型文艺会演、“青春共扬国学梦”残健融合夏令营、“文化助残 网聚共享”等活动，参与单位 200 多家、参与人数 12 万人次，各类新闻、网络、自媒体报道 300 多次，营造浓厚的社会化助残氛围。

（陈芳芳）

红十字事业

【概况】 2018 年，鹿城区红十字会走访、慰问鹿城区困难群众、造血干细胞捐献志愿者，并发放慰问金 5 万元，惠及全区 14 个镇街的 100 名困难边缘户。完成救护员取证培训 2436 人，救护员保有量达 18368 人，占户籍人口 2.36%；救护知识普及培训 40512 人次，总普及面达 123525 人次，占户籍人口 15.92%。开展为期三周的温州马拉松医疗志愿者培训，共 4 期计 458 人次。为学校学生、重点部门和相关行业一线员工培训，举办 12 期、培训 922 人。造血干细胞采样入库登记 93 例，累计登记 836 例；实现捐献 1 例，累计 2 例。捐献人体器官（遗体）2 例，累计 33 例，完成器官（遗体）捐献登记 5 例。完成“2018 温州国际马拉松赛”活动现场的医疗保障任务。联合蒲鞋市街道红十字会开展以“微笑——人道，为了你的微笑”为主题的广场宣传活动 14 场。结合大拆大整工作，利用拆迁地块围墙打造红十字文化墙 7 面。蒲鞋市街道蔡阿姨器官捐献登记的事迹被“中新网”“央视网”“浙江在线”等媒体报道。蒲鞋市、松台两街道先后成立赈济救援志愿服务队。全年新建 10 个社区红十字服务站，同时实现蒲鞋市街道基层红十字服务站全覆盖。

【救护培训班举办】 2018 年，鹿城红十字会周末公益应急救护培训班举办三期，培训救护员 363 人；联合区教育局为鹿城区幼儿园卫生保健人员红十字救护员培训；在鹿城区学生实践学校举办鹿城区三级救护师资培训班，进一步提升红十字会队伍专业化素质。

【造血干细胞捐献志愿者】 2018 年 9 月 29 日，志愿者陈跃洋捐献造血干细胞，成功挽救广州一位女孩的生命，成为鹿城区第 2 例、温州市第 45 例、浙江省第 436 例造血干细胞配对成功的捐献者。省、市、区各级媒体对其事迹进行报道，先后获“鹿城好人”“温州好人”称号。10 月 8 日温州市第 29 例造血干细胞捐献者吴谦，在鹿城公安分局五马派出所成功落户，成为温州市、鹿城区首位持红十字会认定意见书办理政策性落户的志愿者。

【省红十字会调研组到鹿城调研】 2018 年 1 月 12 日上午，省红十字会党组书记、专职副会长陶竞到鹿城调研基层红十字服务站建设、活动开展情况。对鹿城基层红十字服务站点的作用频频点赞，肯定鹿城区取得的经验和做法。

（谭尧杰）

关心下一代工作

【概况】 2018 年，鹿城区关工委发挥“五老”（老干部、老战士、老教师、老专家和老模范）优势和作用，在青少年中广泛开展社会主义核心价值观主题教育活动；开展“法在我心中”等普法宣传教育和禁毒知识进校园、进社区活动 46 场，参与法律援助 5 人。在大南党群服务中心举办一学期青少年七巧板、木创公益班，参与青少年 45 人；在鹿城区党群服务中心建立鹿城区青少年思想道德建设实践活动基地和“五老”护苗工作室 4 个。以购买服务形式，开展“我参与·我体验·我快乐”的一系列 STEAM（游戏平台）创客公益课程，共有 500 人次参与实践体验教育。10 月，在温州零维教育科技有限公司建立青少年 STEAM 教育公益体验基地；11 月，在七都岛中岛生态园建立青少年生态环保户外教育实践基地。

【“红船精神”主题教育活动】 2018 年 5 月 25 日，鹿城区关工委在温州市城南小学举行“纪念改革开放 40 周年活动”暨“弘扬‘红船精神’ 争当时代新人”主题教育进校园巡讲系列报告会启动仪式。6 月，优化讲师团队伍建设，聘请原市文联副主席、市民俗学会会长金文平为讲师团团长，聘请温州市瓯塑学会会长郑央凡、瓯绣研究所工艺美术大师黄香雪等 22 位讲师团成员。采取“互联网 + 菜单”的形式，进学校、进社区、进农村深入开展主题教育活动计 472 场，受教育青少年数达 4.5 万人次，其中“传承红色基因，争当时代新人”活动 132 场、征文演讲比赛 1 次，参与的“五老”人员 56 人、青少年 1.2 万人。

【“五老”人员余热发挥】 2018 年 5 月，鹿城区关工委以“五老”为主体，实行社会联动，多方位、多渠道，助力城南小学、七都小学联合为侨眷留守儿童开展“乐润童心 乐享童年”和藤桥香樟小学“书香浸润童年，童心筑梦中国”共庆‘六一’主题活动；联合大南街道在银泰广场举办“心向党 新时代 新生活 新家庭”老少同乐活动；为失学、失管、失足青少年开展关爱帮扶行动，助力 9 名困境青少年健康成长成才；组织“五老”观护人员赴劳教所、戒毒所 17 次，参与未成年相关案件的取证审理和帮教工作，结对失足人员 10 人、社区矫正 7 人。“五老”护苗帮扶队每学期跨区远赴平阳育英、文武学校开展两位青少年跟踪关爱帮扶活动。发挥“五老”网吧义务监督员作用，监督巡查达 900 人次，引导青少年走出网吧，走进书房，回归正常学习和生活轨道。9 月，林荣、李彩霞等 5 名“五老”人员帮助解决永嘉籍单亲孩子陈辽密转入鹿城实验中学就读及解决生活问题。

【少年航校建设】 2018 年 5 月，鹿城区关工委组织举办鹿城区首届模拟飞行锦标赛，35 所 400 多名中小学生参赛，共产生一等奖 20 名。11 月，举办少年航校指导师培训班，特邀中国民航无人机培训教员秦松为 40 名指导师授课。全区百所青少年航模学校开展活动共 41 场，组织培训 945 场次，受教育学生达 2.9 万多人。

（俞苏英）

慈善事业

【概况】 2018 年，鹿城区慈善总会共募集慈善资金 1317.98 万元，各项救助支出 1552.08 万元，受助 26607 人次。援助世界温州人微笑联盟 10 万元善款，用于唇腭裂患儿救治行动；为 4 名肿瘤病患者缓减医疗费用；继续实施拯救新生命慈善救助，让 4 名新生儿重获“新生”。“爱心鹿城 · 慈善门诊”卡共发放 1500 户，每户 500 元。区慈善总会联合温州迪安美生体检中心为近百名历年“慈善十大人物”和优秀义工进行免费体检。有 71 名来自辖区困难家庭的高中和大学生得到区慈善总会和社会各界热心人士的助学金 355680 元；与省慈善总会“万向慈善基金”合作的“四个一万”工程，为 30 名学子解决学费问题。鹿城区慈善总会“蓝色星星专项基金”向关爱星星的孩子公益慈善活动捐赠 30 万元；携手爱心企业牙博士口腔，为鹿城区慈善总会义工分会提供总价值 96 万元的公益援助金；携手泰力实业有限公司为社区高龄老人安装安全扶手；组织开展端午节、中秋节、“母亲节”“六一”“重阳节”“教师节”“酷暑送清凉”“冬日送温暖”等慰问活动，累计赠送慰问金和礼品共 668345.76 元。7 月 1 日，温州又添一处爱心施粥点——白鹿亭。白鹿亭是温州市户外运动协会、温州市民政局社会捐赠接收站和大南街道办事处共同打造的“党建引领 公益先行”公益项目。

【“海特克之爱” 慈善晚会暨“鹿城十大助贫慈善人物”颁奖典礼举行】 2018 年 1 月 16 日，“海特克之爱” 慈善晚会暨“鹿城十大助贫慈善人物”颁奖典礼在温州广电中心一楼演播厅内举行。共有 10 人获“鹿城十大助贫慈善人物”称号。晚会现场还为全区 12 家企业颁发 2017 年度鹿城区慈善奉献奖和特别奉献奖。

【“爱心鹿城 · 迎春慈善宴”举办】 2018 年 2 月 9 日，鹿城区慈善总会在市区学院路天一角酒店举办 2018 年“爱心鹿城 · 迎春慈善宴”，设宴 90 多桌，邀请孤寡老人、困难家庭、困难学生、特困残疾人、环卫工人、英烈家属、坚强母亲、自强模范、抗癌之星及助贫慈善人物代表等，同吃年夜饭，喜迎新春，发放慰问金 89200 元、慰问品 450 份。

【第三届理事会第三次会议召开】 2018 年 3 月 30 日，鹿城区慈善总会第三届理事会第三次会议在区民

政局六楼会议室召开。会议听取、审议并表决通过区慈善总会三届三次理事会工作报告、财务收支情况报告和2018年资金支出预算方案（草案）以及关于援助拍摄《红日亭》电影60万元的决定（草案）等。

【第八个鹿城慈善日大型广场义工服务活动举行】 2018年5月4日，鹿城区慈善总会在海坛广场（道德广场）举办大型慈善义工服务活动，来自市区30支慈善义工队300多名义工摆设40多个摊位，为市民开展慈善服务。这也是第八个鹿城慈善日“有困难找义工，有时间做义工”的主题活动之一，以进一步诠释慈善真谛，展现义工风采和为民服务的无私奉献精神，以实际行动促进全民慈善意识的提升。慈善院线电影《红日亭》剧组也在现场拍摄取材。

【为爱助力慈善义演暨智圆慧行BAC课程素质展示】 2018年5月30日，温州大学附属第一实验小学举行“靓耀瓯越，筑梦童年”为爱助力慈善义演暨智圆慧行BAC课程素质展示。附小学子和家长通过义演、义卖等形式开展募捐，将善款捐赠给鹿城区慈善总会，并成立智圆慧行慈善基金，用于资助困难学生，第一笔善款共107876元。

【纪念慈善法实施两周年暨“9·5中华慈善日”义工慈善服务活动】 2018年9月5日，为纪念《中华人民共和国慈善法》实施两周年和第三个“9·5中华慈善日”，鹿城区慈善总会联合鹿城区慈善总会义工分会围绕“有困难找义工，有时间做义工”活动主题，在道德广场（海坛广场）举行义工慈善服务活动。全市、区33支义工队、搭建48个摊位，400余名慈善义工们免费向群众提供义工慈善服务，现场举行区慈善总会义工分会的城南志远义工队、928慈善义工队、善贴义工队、广积德义工队、新天地义工队五支新队伍的授旗仪式。

【“李崇龙交通事故救助基金”成立】 2018年11月1日，鹿城区慈善总会“李崇龙交通事故救助基金”正式成立，基金总额为31万元。该基金旨在帮助在道路交通事故中经济困难的受损方或其家属。鹿城区慈善总会会长林瑞荣、副会长兼秘书长谷朝霞为此次捐款方颁发荣誉证书，并在温州市公安局交警支队二大队会议室签署有关捐赠协议。

【电影《红日亭》首映】 2018年12月5日，作为温州市庆祝改革开放40周年献礼片慈善电影《红日亭》在温州龙幕影院花园店举行首映式。导演王硕携电影主创人员奚美娟、陶慧敏、甄果策和《红日亭》电影编剧邹德君、电影出品人林瑞荣、电影项目发起人、制片人吴培军出席首映式。亲临现场的还有国务院参事室特约研究员、中国慈善联合会副会长徐永光、浙江省慈善联合总会副会长乐益民、温州市慈善总会会长黄德康、鹿城区四套班子有关领导以及温州市直属各有关部门、温州各县市区慈善总会会长及秘书长等领导，各大媒体记者、各义工队代表也共同观影。整个影片时长97分钟。

【云天楼30周年店庆日举行微心愿圆梦活动】 2018年12月10日，“云裳微愿 助学筑梦”微心愿圆梦爱心慈善拍卖会在云天楼假日皇都大酒店举行。此次公益慈善活动由云天楼牵头，共青团温州市委、鹿城区慈善总会主办。现场征集由爱心人士提供的灵石、字画、珠宝玉器、瓯窑、茶具、瓯绣等42件拍品。云天楼为此次拍卖会捐助32桌宴会菜品，并将当天所有拍卖所得10万元善款捐赠予鹿城区慈善总会结对帮扶的文成县岱口镇中心学校，帮助山区孩子们完成微心愿。

【鹿城区慈善总会成立20周年庆典暨《鹿城区慈善志》发行仪式】 2018年12月17日，鹿城区慈善总会成立20周年庆典暨《鹿城区慈善志》发行仪式在龙幕影城花园店2号巨幕厅举行。温州市慈善总会专职副会长周文珍、鹿城区人大常委会副主任肖石龙、区政协副主席徐一峰、区慈善总会会长林瑞荣、区民政局局长陈黎华、区慈善总会副会长兼秘书长谷朝霞、区民政局副局长陈荣光、区慈善总会监事会主席邵豪哲，区慈善总会历任常务副会长、秘书长、副秘书长、顾问等领导以及区慈善总会理事会、监事会成员、各慈善分会负责人、各直属义工队负责人和代表等500余人参加仪式。在鹿城区慈善总会成立20周年之际，区慈善总会将其编印出版的《鹿城区慈善志》，一并发放到每一位到场的嘉宾手中。

【晚晴亭义工队成立暨授旗仪式举行】 2018年12月19日，鹿城区慈善总会晚晴亭义工队成立暨授旗仪式在七都街道吟州村晚晴亭举行。区慈善总会会长林瑞荣、七都街道办事处主任王烨、区慈善总会副会长兼秘书长谷朝霞、七都街道人大工委副主任徐海翔等参加仪式。区慈善总会红日亭、三乐亭、复兴亭、旭日亭、乐慈、厨师、六方和、新天地义工队也应邀参加，并在现场为七都的居民提供温州特色小吃等慈善服务项目。

（杨翼嘉）

责任编辑　胡亭亭

人力资源管理



人事劳动

【概况】 2018年底，鹿城区有公务员（含参公人员）3450名，其中区级机关（含街镇机关）2802人、参照公务员管理事业单位工作人员648人。全区事业单位人员7208人，其中管理人员1695人、专业技术人员5513人、工勤技能人员510人。完成高技能人才培养738人，完成率113.54%；高技能人才发证615本，完成率123%。劳动者技能提升培训4052人，完成率101.3%。区内获评市级首席技师9人，报送区级优秀技能人才20人。建成区级技能大师工作室5家、市级技能大师工作室1家。鹿城区国家级钟表维修大师陈强达入选浙江省“万人计划”高技能领军人才。全年鹿城区人力资源和社会保障局受理投诉举报案件1317件，涉及人数达4882人，拖欠金额3765.34万元，其中群体性欠薪案件24件，同比下降76.24%，涉及人数923人，同比下降74.60%，涉及金额612.75万元，同比下降79.73%。鹿城劳动保障监察预警平台录入企业累计8063家。“无欠薪”创建顺利通过市级验收。开展主动检查用人单位523家，出动工作人员942人次、涉及人数9414人。完成行政处罚案件53起，金额61.15万元。开发上线鹿城工伤备案小程序，实行工伤认定网上登记备案。创新推出“互联网+工伤认定异地调查”模式，对部分受伤害程度轻微、事实清楚，权利、义务明确的工伤认定申请，实行伤者不见面认定，让信息多跑路、受伤员工少跑腿。

【人才队伍建设】 2018年，鹿城区人力资源和社会保障局推荐申报入选“省千人才”1人、新动能工程师2人、浙江省“151人才工程”培养人员3人、温州市海外精英计划6人、科技创新领军人才3人、科技创新青年拔尖人才4人、高水平创新团队1家，引进国外智力项目2项。全年举办、参加各类人才招聘会8场次，300多人达成意向。引进双一流高校本科毕业生、硕士研究生、专技副高以上或年薪30万元以上高级管理人员的高级人才400人。组织企业160多家（数量居全市之首）参加温州“千企百校”校企合作洽谈会；组织鹿城企业200多家次参加市本级和本地高校的校园招聘活动8次，共提供3794个工作岗位，达成就业意向2000多人次。开展“人才服务进校园”活动，上门为高校毕业生就业提供咨询和现场鉴证服务，现场共为120名毕业生提供鉴证服务。

【公务员管理】 2018年，鹿城区人力资源和社会保障局共办理公务员转任手续72人，其中区外调入4人、调出10人、区内流动58人。起草人事任免文件13份，其中提请区人大人事任免议案5份、人事任免通知8份。完成职级晋升审批34人，其中16人晋升正科级、18人晋升副科级。完成全区公务员报表统计和全国公务员管理信息系统建设工作，并获得市委组织部评选的优秀称号。提前完成公务员招考工作，录用34人。做好网络学堂管理以及学分登记审核工作，完成初任培训报名26人。完成公务员更新知识培训报名（共20门课程，715人报名参训）。开展实施鹿城公务员“三年轮训”计划，共组织全区1478名公务员分9期参加为期3天的脱产培训。完成17名营职以下军转干部安置、4名军转干部自主择业和3名随军家属安置工作。

【事业单位人事管理】 2018年，鹿城区人力资源和社会保障局组织开展鹿城区事业单位高层次人才引进工作，聘用高层次人才93人。会同区委组织部考核招聘优秀大学生村官，聘用8人。会同区教育系统公开招聘教师36人，选调区外优秀教师26人，赴各高校举办专场招聘会，引进129名优秀毕业生。会同卫计部门做好农村社区医生定向培养招聘工作。完成全区事业单位7718名工作人员（含机关工勤人员）年度考核，其中优秀1269人、合格6243人、基本合格3人、不合

格 15 人、未定等次 188 人。审核办理事业单位工作人员录用手续 273 人，其中转业士官安置 9 人、定向培养农村社区医生 1 人、定向培养基层农技人员 2 人。选调优秀应届高校毕业生 1 人。审核办理调动手续 362 人次，其中区外调动 284 人次（含整建制转入 256 人、调入 8 人、调出 20 人），区内调动 324 人次（含教育系统内部流动 162 人、中层干部跨部门交流 26 人、高层次人才与遴选人员二次分配 113 人）。审核办理借用备案 8 人次，在编不在岗备案 18 人次（含病假报备 17 人次），解除聘用关系备案 48 人次。

【工资福利管理】 2018 年，鹿城区人力资源和社会保障局共办理八级职员申报审核 171 人，办理退休 249 人，其中区管干部 30 人，其他公务员 85 人，事业退休人员 134 人。完成工龄认定 303 人。受理机关技师聘任评审申报 28 人。办理病故一次性抚恤金审批 41 人。办理特岗津贴审批 45 家单位、367 人次。完成“两龄”（年龄、工龄）退休人员条件审核 219 人，其中完成首批联审并落实退休待遇调整的 193 人。

【劳动仲裁】 2018 年，鹿城区人力资源和社会保障局共受理劳动人事争议仲裁案件 835 件，涉及劳动者 831 人，标的额 1472.34 万元，结案 907 件，结案率 95.07%；调撤结案 774 件，调解率 85.34%；一裁终局率 47.37%。建立裁前调解机制，通过裁前调解化解劳动争议案件 200 余件。在各街镇设立劳动人事争议调解中心，构建以调解、监察、仲裁“三位一体”为基础、多方力量参与的“1+X”模式“劳动纠纷多元化解中心”，鹿城 60% 以上的劳动争议案件首先在基层调解组织得到成功化解，调解成功率达到 80% 以上。丰门街道劳动人事争议调解中心和双屿街道劳动人事争议调解中心获 2018 年度全省劳动人事争议基层调解优秀单位。

【工伤认定】 2018 年，鹿城区人力资源和社会保障局全区共受理工伤认定申请案件 1185 件，同比增长 10%，其中认定 1105 件，同比增长 7%，调解 76 件，较上年度下降 26.9%；其中重大和疑难（死亡）案件 11 件，较 2017 年度下降 42.1%；不予受理 2 件，撤诉 9 件；全部案件均在法定期限内结案，结案率 100%。全年共接到工伤认定行政诉讼 8 件，均得到法院维持。创新开展微信小程序备案、QQ 远程视频调查、不见面认定办案机制，进一步优化和简化工伤认定程序，实现 60% 以上工伤案件网上备案。完成年度劳动力市场工资指导价位和薪酬调查工作，共计调查 150 家用人单位。协助 6 家企业完成劳动关系和谐暨双爱企业创建活动，做好劳动关系和谐指数测评。

社会保障

【概况】 2018 年，鹿城区养老保险参保企业 23397 家，城镇职工养老保险参保数 413234 人，新增 27543 人，城乡居民养老保险参保数 36781 人；参加工伤保险 298262 人，新增 3842 人；参加失业保险 164551 人，新增 16387 人。2018 年单位欠缴社保费清费、各险种缴费共收缴 17155 笔，金额 29253 万元；各险种待遇支付 34051 笔，金额 51481 万元。办理工伤保险待遇支付业务 1288 笔，支付金额 3384 万元。建筑工地项目参保数 231 家，人员参保登记 53124 人次。

【养老保险】 2018 年，鹿城区城乡养老的基础养老金由 170 元调整为 190 元，城镇老年居民待遇由 490 元调为 510 元。企业养老支付 1612 笔、支付金额 2051 万元；机关事业养老支付 77 笔、支付金额 356 万元；城乡居民养老支付 3536 笔、支付金额 570 万元；城镇职工养老保险异地转移 3786 笔，金额 5860 万元。并追回被征地生活保障、城乡居民养老待遇 606 笔，追回金额 25 万元。鹿城区人力资源和社会保障局创新待遇领取资格认证方式，运用社区社会化管理平台、人社部金保平台、邮寄认证、上门认证、同城通办、“社保 + 银行”和市民卡 APP 认证等方式完成认证。

【创业就业】 2018 年，鹿城区城镇新增就业 17800 人，完成率 102.28%；失业人员再就业 3288 人，完成率 100.08%；就业困难人员再就业 1676 人，完成率 100%；家政服务业从业人员培训 3120 人，完成率 156%。办理失业金申领新增人员 2319 人，累计发放 22164 人次；办理转移接续业务 312 项，其中军队服现役年限视同失业保险缴费月数 154 项。城镇登记失业率 1.5%，保持零就业家庭动态归零。安排就业困难人员 358 人从事“三保”（保洁、保绿、保安）等岗位工作。全年累计发放创业担保贷款 2060 万元，发放企业稳岗补贴 2516 家、1564 万元，补助高校毕业生 1874 人、414 万元。办理创业担保贷款 41 笔，涉及金额 2200 万元。推荐五马街道府前社区、蒲鞋市街道绿园社区、南门街道荷花社区参加国家级高质量就业社区评比，推荐温州鹿城跨境电子商务产业园为“温州市创业孵化示范基地”。推选浙江怡联网络科技股份有限公司董事长胡亮为“2018 温州十大创业创新领军人物”。

（郑雯雯）

人才管理

【概况】 2018 年，鹿城区围绕“含金量高、创新突破大、针对性强、综合力度优”的人才生态链目标，制定《关于深化人才制度改革的 30 条意见》，突出产业领军人才集聚、产业技能人才引培、人才创业项目全过程支持、人才服务全方位保障“四个导向”，建设人才生态最优区。全年，鹿城区共申报“千人计划”34 人次，新引进“国千”2 人，入选“省千”1 人，入选市海外精英计划 6 人、市高水平创新团队 2 支、市海外智力项目 2 人；申报“万人计划”41 人次，入选“省万”3 人、“市万”12 人，属全市第一。规范招聘职业化社工 600 人；新增高技能人才 959 人；新招引高层次党政人才 94 人；新引进和培养各类骨干教师 112 人，提前招聘到岗优秀青年教师 130 人。

【千企“人才大走访”】 2018 年，鹿城区组织部、人才办开展鹿城区千企“人才大走访、政策大宣讲、需求大调查”活动，以街镇挂钩部门的形式，走访企业 1106 家。集中召开涉才人员座谈会 42 次，注册温州人才 APP 超 5000 人次，采集高端人才需求 272 项，解决涉才问题近百个。

【中意人才交流合作】 2018 年，鹿城区以“中国（温州）—意大利人才交流合作创新国家级试点”为契机，推动国际人才交流改革示范区建设，引进 1 家意大利高端猎头机构（意安科技温州有限公司），共承办“中意时尚设计人才专场对接会”2 场，达成人才项目意向 28 个，正式签约 12 名意大利鞋服设计师，组建挂牌“中意（温州）时尚设计人才交流服务中心”，推动鹿城职业技术学校与意大利卡哥伊莎贝拉时尚学院缔结合作办学协议。

【人才集聚平台建设】 2018 年，鹿城区新建众创空间（孵化器）14 家，属全市最多；新建省级企业研究院 1 家、省级高新技术企业研究开发中心 1 家；新建国家级技能大师工作室 1 家、省级院士专家工作站 1 家、市级院士专家工作站 2 家、市技能大师工作室 6 家。

【人才服务】 2018 年，鹿城区委组织部、人才办共慰问人才 121 人次，开展人才疗休养 2 个批次 43 人次、人才体检 39 人次，受理人才落户 57 人次。8 月 20 日至年底，开放人才住房补贴常态化受理工作，受理 324 件，数量比 2017 年增长 185.14%。审核通过符合人才住房补贴 164 人次，优先解决市、区两级人才子女就学 52 人。

【人才公寓建设】 2018 年，鹿城区建成投用鞋都三期人才公寓 182 套、白鹿教育人才公寓 51 套；开工新建松台街道西垟、巷底地块人才公寓共 1099 套；市场化模式建成酒店式人才公寓 181 套。在全市率先推出教育人才综合成本价购房，对首批 12 名符合条件的教育人才落实计 1559 平方米的综合成本价购房。

（陈博文）

责任编辑　胡亭亭



1
2
3 4

1　瓯江治理一期工程Ⅱ标段航拍
2　鹿城区瓯江绕城高速至卧旗山海塘工程
3　瓯江治理一期工程生态袋护坡
4　戍浦江河道整治工程

（区农业农村局提供）







教　育



综　述

2018 年，鹿城区教育局组织实施“首位教育、学在鹿城”发展战略，全力开展“浙江省教育基本现代化区”和“温州市学前教育先进区”创建工作，成功创成“温州市学前教育先进区”，高分通过“浙江省教育基本现代化区”终评。继续推进大建大美工程、人才高地工程、质量提升工程、改革创新工程和智慧教育工程建设，各项工作取得新突破。鹿城教育大数据入选“全国互联网 + 十佳民生工程”项目，被《人民日报》专题推介；鹿城“学生社会大课堂”德育实践项目被省教育厅等 10 个部门推广，成为该年“教育改革看温州”的开篇；鹿城区教育局获浙江省教育科学和谐考核业绩优秀单位称号，在全区年度绩效考核中获小组第一名。新培育“新优质学校”6 所，创成市义务教育二级学校、市级墨香校园、德育市级示范校共 10 所，创成区教学新常规示范校、达标校共 31 所，创成温州市 AAAAA 等级平安校园 5 家、AAAA 级平安校园 119 家。承办“全国幼儿园体育活动观摩与学术研讨会”“第十四届全国现代学校文化论坛”“全国小学语文学课堂教学研讨会”等 10 场全国性大型教育学术会议，鹿城教育影响力得到新提升。全区中、小学获市级以上各类奖项 100 多个。温州市鹿城区教师培训和科研中心更名为温州市鹿城区教育研究院。

义务教育

【概况】 2018 年，鹿城区管辖小学 38 所（其中民办小学 5 所），在校生 64155 人，其中非鹿城户口 22871 人；初中 8 所，在校生 4254 人，其中非鹿城户口 1475 人。小学、初中入学率均为 100%。特殊教育随班就读试点学校增至 15 所，资源教室 16 个，特殊教育职教合作办学 1 所。随班就读学生 71 人（学前 13 人，小学 52 人、初中 5 人，高中 1 人），送教上门服务对象 63 人。全区所有学校均开展深化课程改革试点工作，区属温州市蒲州育英学校和温州市鹿城区实验小学成为温州市示范性新优质学校创建单位，温州市石坦巷小学、温州市南汇小学等 20 所学校成为新优质学校培育对象。鹿城区启动第三批第二轮新优质学校的项目培育提升工作，项目论证在温州市仰义第二小学、温州市临江小学、温州市藤桥小学开展。

2018 年 7 月 11 日，浙江省教育厅等 10 部门制定下发《浙江省关于推进中小学生研学旅行的实施意见》，提出学习借鉴鹿城“学生社会大课堂”研学实践教育模式，鹿城区被确定为省级研学实践试点区。7 月 17 日，鹿城区举行“小学研学旅行教育省级试点启动暨‘社会大课堂 2.0’发布”。9 月 27 日，浙江省教育厅基教处处长方红峰，温州市教育局副局长王剑波等一行对鹿城区独创的“学生社会大课堂”研学实践平台及基于平台实践的德育模式进行调研。10 月，鹿城区《基于“学生社会大课堂”平台的研学实践模式创新》被评为 2018 年度温州市教育改革创新典型案例。2018 年 10 月 27 日，鹿城区被评为浙江青少年校园足球试点区，5 所学校被评为浙江省青少年校园足球特色试点学校，分别是：温州市黄龙第

1
2
3 4



1 2018 年 5 月 13 日，鹿城区小学生篮球赛场景
2 2018 年 7 月 25 日，市少艺校女童合唱团获国际合唱节“十佳团队”称号
3 2018 年 11 月 13 日，美国加州爱因斯坦学校与鹿城实验幼儿园签订合作协议
4 2018 年 3 月 14 日，鹿城区举办 STEAM 教育项目试点学校骨干教师专题培训会

（区教育局提供）







一小学、温州市绣山小学、温州市双屿中学、温州市上陡门小学、温州市黄龙第三小学。

【少先队建队 69 周年主题队会】 2018 年 10 月 12 日，鹿城区少先队“争做新时代好队员 集结在星星火炬旗帜下——温州市少先队庆祝改革开放 40 周年”主题教育活动暨鹿城区庆祝建队 69 周年主题队会在南浦小学举行。共青团温州市委副书记张嘉祥等领导，鹿城区各校辅导员、少先队员代表共 1200 多人参加队会。

【招生便民服务实行容缺受理制度】 2018 年，鹿城区教育局招生办推出招生政策智能查询平台与网络报名录取系统，实现网络智能咨询与网上预约报名。受理报名材料时，对符合入学条件但个别材料缺失的，学校采取容缺受理，先进行审核和信息预登记，后再补齐材料，做到招生便民服务最多跑一次。

【鹿城区语言文字规范化街镇创建】 2018 年，鹿城区继续开展语言文字规范化乡镇（街道）评估工作，五马街道、松台街道、南郊街道、蒲鞋市街道、七都街道等 5 个街道通过温州市第四批温州市语言文字规范化乡镇（街道）评估。

【初中学校联盟办学】 2018 年，鹿城区 5 所农村初中学校与温州市直属初中学校开展联盟合作办学：温州市南浦实验中学教育集团与鹿城区仰义中学开展联盟合作办学；温州市教育教学研究院附属学校教育集团与鹿城区上戍中学开展联盟合作办学；温州市绣山中学教育集团与鹿城区临江中学开展联盟合作办学；温州市第二中学与鹿城区藤桥中学开展联盟合作办学；温州市实验中学教育集团与鹿城区双屿中学开展联盟合作办学。

【随班就读个别化教育专题活动】 2018 年 4 月，鹿城区组织 50 位校级领导、资深教师和班主任，赴湖州参加融合教育培训活动。4 月、10 月，南京市浦口区融合教育考察团、宝鸡市教育局融合教育考察团到鹿城考察。11 月，随班就读工作接受市级专项督导。水心小学、上陡门小学、百里路小学、瓦市小学、区实验小学、绣山小学与壹基金海洋天堂计划全纳教育合作项目顺利推进。

【鹿城中小学班主任基本功大赛】 2018 年 4 月 12—20 日，鹿城区举办中、小学班主任基本功大赛，分小学组和中学组两个组别进行，32 位班主任参赛。广场路小学老师洪玉洁获第六届温州市中、小学班主任基本功大赛一等奖，鞋都第一小学老师徐雯雯获三等奖。

【参加省、市第三十届中小学生艺



2018 年 10 月 12 日，市少先队庆祝改革开放 40 周年主题教育活动暨区庆祝建队 69 周年主题队会在南浦小学举行

（区教育局提供）

术节】 2018 年 4 — 5 月，鹿城区举办第三十届“民族魂 . 中国梦——阳光下成长”中、小学生艺术节。1500 余名学生参加艺术节比赛，共评出绘画、书法、篆刻、剪纸等十一类获奖作品和节目 776 项。组织优秀作品参加省、市艺术节比赛，温州市少年艺术学校、温州市城南小学等学校声乐、器乐、朗诵等集体项目比赛中获 4 个省级一等奖，区教育局被评为市级优秀组织奖。鹿城实验中学、温州市第十七中学、建设小学、南浦小学、广场路小学、城南小学等 14 个学校获区级优秀组织奖。

【鹿城区首届中小学生汉字听写大赛】 2018 年 11 月 24 日，鹿城区首届中、小学生汉字听写大赛在鹿城实验中学举行。全区 19 支小学代表队和 4 支中学代表队参加比赛。经过预赛、决赛，共评选出小学组团体赛一等奖 2 个、二等奖 3 个、三等奖 4 个，中学组团体赛一、二、三等奖各 1 个，优秀指导师 5 名。

【鹿城区第二十一届青少年科技节】 2018 年 9—12 月，鹿城区第二十一届青少年科技节举行，全区共 50 多所中、小学 1800 多名学生参赛。参赛项目包括中、小学生信息技术现场比赛、鹿城区“创客项目”比赛、青少年科技创新大赛、青少年信息学奥林匹克竞赛、少儿“七巧科技”系列活动、头脑思维挑战赛、“科技进校园”等七大系列活动。该次比赛全区近 1300 项作品获区级奖项，40 项作品获市级一等奖，5 位学生获参加省赛资格。广场路小学、南浦小学、蒲鞋市小学、建设小学、瓦市小学、城南小学、蒲州育英学校等 13 所学校获科技节优秀组织奖。

【鹿城区第三十五届中小学生田径运动会】 2018 年 10 月 31 日—11 月 2 日，鹿城区第三十五届中小学生田径运动会在温州市体育中心举行，86 支代表队 1423 名运动员参加 5 个组别 11 个项目的比赛。该次运动会破平纪录 6 项，十七中学、蒲鞋市双井头校区、黄龙一小、临江小学、温州大学附属第一实验小学分获中学组、小学 A 甲组、小学 A 乙组、小学 B 甲组、小学 B 乙组第一名。

【第二十六届温州市鹿城区小学生乒乓球比赛】 2018 年 4 月 25 日，鹿城区第二十六届小学生乒乓球比赛在温州市妇女儿童中心举办。该次赛事由鹿城区教育局、鹿城区体育事业发展局、温州市妇女儿童中心主办，瓦市小学协办。全区共有男女代表队 81 支，321 名运动员参加比赛。比赛历时两天，经过角逐，瓦市小学获 A 组男甲团体、男乙团体、女甲团体、女乙团体 4 项个项目第一名；石坦巷小学获 B 组男甲第一名；鹿城实验小学分获 B 组男乙团体、女乙团体第一名；墨池小学获 B 组女甲团体第一名。

【鹿城区小学生篮球赛】 2018 年 5 月 13 日，鹿城区直属小学生篮球比赛结束。该次赛事由鹿城区教育局、鹿城区体育事业发展局主办，全区共 23 所小学的 38 个代表队，393 名选手参加比赛。籀园小学、百里路小学、广场路小学分获集团男子组前三名；籀园小学、百里路小学、新田园小学分获集团女子组前三名；黄龙第一小学、黄龙第二小学、上陡门小学分获学区男子组前三名；南汇小学、鹿城实验小学、瓯江小学分获学区女子组前三名。

【“飞翔体育杯”鹿城区小学生羽毛球赛】 2018 年 12 月 15 日，鹿城区“飞翔体育杯”小学生羽毛球赛在七都体育公园开赛。该次比赛共有 31 所小学 236 名运动员参加。比赛分为 6 个组别 500 余场次，经过两天的比赛，区属温州市广场路小学广场校区、温州市马鞍池小学、温州市南浦小学南校区获团体总分前三名。

学前教育

【概况】 2018 年，鹿城区管辖幼儿园 87 所 125 个园区；在园幼儿 29760 人；幼儿园教职工 4062 人，其中专任教师 2136 人。公办幼儿园 18 所 56 个园区，在园幼儿 15565 人，公办在园幼儿覆盖率 52.31%。现有等级幼儿园 123 个园区，其中省一级幼儿园 33 个园区、省二级幼儿园 30 个园区、省三级幼儿园 60 个园区，等级幼儿园在园幼儿覆盖率 99.65%，优质学前教育覆盖率 63.48%。年内，新增省一级幼儿园 1 所、省二级幼儿园 6 所、省三级幼儿园 2 所。

2018 年，鹿城区继续推进区域特色品牌 “自主体锻工坊”建设，构建以“公办园为龙头、教研专业引领、行政全部推进”的“铁三角”模式，打造“游戏式学习”区域教育品牌。温州市第十六幼儿园承办温州市游戏故事研讨会、温州市课改第二次推进会；温州市第三幼儿园、温州市第十五幼儿园、温州市第十六幼儿园 3 所幼儿园被温州市教育教学研究院推荐参加 “全国游戏故事”现场会作展示。承办全国健康领域研讨会，温州市第四幼儿园、温州市第八幼儿园、温州市第十幼儿园等 10 所幼儿园参加混龄自主体锻的展示，得到与会专家和同行的好评。

2018 年，鹿城区学前教育工作通过温州市第一个学前教育先进区评估。

【课程建设】 2018 年，鹿城区教育局出台《关于印发鹿城区全面推进幼儿园课程改革实施意见的通知》，审议、认定第一批 29 所幼儿园的课程实施方案。先后开展 20 余次团队和教研员调研、12 场次游戏活动等主题教研活动。

【民办普惠性幼儿园认定】 2018 年，鹿城区各民办幼儿园对照《鹿城区普惠性民办幼儿园管理办法（试行）》文件精神，认定第三批普惠性幼儿园 2 所。全区普惠性民办园达到 53 所，普惠性幼儿园在园幼儿覆盖面达到 89.52%，全年发放普惠性幼儿园生均经费补助322.05 万元。

【等级幼儿园创建】 2018 年，鹿城区有 9 所幼儿园通过等级幼儿园评估，其中，省一级幼儿园 1 所（温州市第八幼儿园南塘园区），省二级幼儿园 6 所（温州市第二幼儿园广化园区、温州市第十二幼儿园聚英园区、温州市第十五幼儿园双潮园区、温州市第十七幼儿园、温州市第十九幼儿园、鹿城区金太阳幼儿园），省三级幼儿园 2 所（鹿城区七都幼儿园、鹿城区托德屋幼儿园）。等级园所比例达 98.40%，等级幼儿园在园幼儿覆盖率为 99.65%，优质学前教育覆盖率为 63.48%。

社区教育

【概况】 2018 年，鹿城区拥有社区学院 1 所、社区学校 14 所、社区分校 83 所，社区分校覆盖率达到 100%。创建市示范社区分校 1 所、市一级社区分校 2 所、市二级社区学校（分校）2 所，累计创建市示范社区学校（学院、分校）7 所、市一级社区学校（分校）9 所、市二级社区学校（分校）43 所，市等级社区学校（学院、分校）创建率达到 60.2%。

【区“全民终身学习”活动周】 2018 年 11 月 22 日，由鹿城区人民政府办公室主办、区教育局承办的区第六届“全民终身学习活动周”开幕式在鹿城区行政会议中心举行。活动周围绕“服务‘八八战略’，加快建设学习型社会”主题，组织开展各类学习活动，引导市民树立终身学习理念，提高人文素养。

【社区教育创优】 2018 年，鹿城区南汇街道成人文化技术学校被评为浙江省现代化成人学校，五马街道社区学校被评为浙江省社区教育优秀办学单位，桂柑社区分校的“慈孝文化传播站”、郭公山社区分校的“非遗传承课堂”被评为浙江省社区教育优秀工作品牌，陈文林被授予全国“百姓学习之星”称号，庆年坊社区分校、桂柑社区分校、洪殿社区分校、菱藕社区分校、八仙楼社区分校、龙源社区分校被评为浙江省首批村居老年教育示范点，滨江街道新田园社区分校被评为 2018 年温州市 “数字化学习先行社区”。

【新建 4 所社区老年学习苑】 2018 年，鹿城区新创建 4 所社区老年学习苑，鹿城社区老年学习苑增至 46 所。17 所老年学习苑创建成市星级老年学习苑，占全市 56.7%。其中五星级老年学习苑 3 所，占全市 60%；四星级老年学习苑 6 所，占全市 60%；三星级老年学习苑 8 所，占全市 53.2%。

职业教育与民办教育

【概况】 2018 年，鹿城区属中等职业学校 1 所，是浙江省二级重点职业学校，在校生 914 人，毕业 266 人，招生 324 人。学校被评为省中职“校企合作共同体”，王松名师工作室、“背包客工作室”获省中职建设立项；学校的“行文化德育”被评为“浙江省中职德育品牌”；学校被评为温州市中职“现

代学徒制”试点先进学校；学校鞋类“智能 +”项目被评为 2018 年度温州市中职教育示范性“智能 +”专业（群）；学校的“鞋类虚拟现实协同创新中心”被评为 2018 年度温州市示范性虚拟现实协同创新中心；“中职鞋类专门化人才科技创新能力培育项目”获市中、小学校科技创新项目立项；学校工会被评为温州市先进工会；学校被评为 2017 年度鹿城区教育技术先进单位。国家鞋类教学资源库建设结题；《中职“魔方式”创业教育体系的实践与研究》获浙江省教科规划课题 2018 年度立项；校长王松出版《专门化职业学校人才培养的创新与实践》《鞋石欣赏》两本专著。中国皮革协会理事长李玉中、省理事长李伟娟，鹿城区委常委赵晓奔、区政协副主席蔡建旺等领导到校指导。2018 年校园扩建工程开工。

【民办学校的批准设立】 2018 年 1 月 16 日，准予设立温州市鹿城区英程式文化培训有限公司；1 月 22 日，准予设立温州市鹿城区林易培训有限公司；1 月 30 日，准予设立温州市鹿城区青蓝文化培训有限公司；2 月 2 日，准予设立温州市鹿城区海格瑞新尔文化培训有限公司；2 月 5 日，准予设立温州市鹿城区学而思文化培训有限公司；2 月 6 日，准予设立温州市鹿城区立通培训学校有限公司；2 月 23 日，准予设立温州市鹿城区艺文文化培训有限公司；3 月 1 日，准予设立温州市鹿城区秀智文化培训有限公司、温州市鹿城区礼耕堂文化培训有限公司、温州市第十七幼儿园；3 月 27 日，准予设立温州市鹿城区樱木语言培训有限公司、温州市鹿城区初音语言培训有限公司；4 月 4 日，准予设立温州市鹿城区睿智英语培训有限公司；4 月 13 日，准予设立温州市鹿城区创酷文化培训有限公司；4 月 26 日，准予设立温州市鹿城区香草园文化艺术培训有限公司；5 月 11 日，准予设立温州市鹿城区弘德教育培训有限公司；5 月 21 日，准予设立温州市鹿城区佳和文化培训有限公司；5 月 25 日，准予设立温州市鹿城区百里群芳教育培训有限公司、温州市鹿城区旸谷文化培训有限公司、温州市鹿城区新德文化艺术培训有限公司；6 月 20 日，准予设立温州市鹿城区思而睿培优教育培训有限公司、温州市鹿城区藤桥响当当幼儿园；6 月 26 日，准予设立温州市鹿城区天天品学文化培训有限公司；7 月 6 日，准予设立温州市鹿城区青苗文化培训有限公司、温州市鹿城区摩顿森文化培训有限公司、温州市鹿城区吕浦群芳教育培训有限公司、温州市鹿城区乾明文化培训有限公司；7 月 17 日，准予设立温州市鹿城区卡茜英语培训有限公司、温州市鹿城区嘉思腾培训有限公司府前街分公司、温州市鹿城区嘉思腾培训有限公司五马街分公司、温州市鹿城区恩佳壹倍培训学校有限公司；8 月 1 日，准予设立温州市鹿城区爱尚幼儿园、温州市鹿城区新方向培训学校有限公司；8 月 28 日，准予设立温州市鹿城区乐和文化培训有限公司；9 月 3 日，准予设立温州市鹿城区世纪晓星火培训学校有限公司；9 月 10 日，准予设立温州市鹿城区加法教育培训有限公司、温州市鹿城区榕藤培训学校有限公司；9 月 17 日，准予设立温州市鹿城区翰博培训学校有限公司、温州市鹿城区莫尔顿英语培训有限公司、温州市鹿城区安格语言培训有限公司、温州市鹿城区望德辅教育培训有限公司、温州市鹿城区中腾教育培训有限公司；10 月 12 日，准予设立温州市鹿城区智适应文化培训有限公司、温州市鹿城区西站群芳教育培训有限公司、温州市鹿城区溪边树文化培训有限公司、温州市鹿城区翔升培训学校有限公司；10 月 29 日，准予设立温州市鹿城区惠灵顿教育培训有限公司、温州市鹿城区精铭教育培训有限公司、温州市鹿城区臻禾文化培训有限公司；11 月 7 日，准予设立温州市鹿城区南郊群芳教育培训有限公司；11 月 26 日，准予设立温州市鹿城区依园教育培训有限公司；12 月 3 日，准予设立温州市鹿城区新东方培训学校有限公司、温州市鹿城区塑星教育培训有限公司；11 月 26 日，准予设立温州市鹿城区明照培训学校有限公司；12 月 3 日，准予设立温州市鹿城区海坛培训学校有限公司；12 月 13 日，准予设立温州市鹿城区新帆向文化培训学校有限公司；12 月 18 日，准予设立温州市鹿城区雨田教育培训有限公司、温州市鹿城区华博特培训学校有限公司、温州市鹿城区奥博文化培训有限公司、温州市鹿城区维锦培训学校有限公司。

【校外培训机构专项整治】 2018 年，鹿城区根据教育部及省、市的总体部署，重点做好 6 大方面工作，包括对存在重大安全隐患的培训机构停办整改，培训机构必须取得办学许可证、营业执照，培训机构不能超纲、不得举办竞赛等。建立“政府统一领导，街镇属地管理，部门分工合作，社会齐抓共管”的工作推进机制。完善教育、民政、公安、综合执法、人力社保、市场监管、应急管理等部门共同参与的联合执法，各街镇要建立网格化管理巡查排摸机制，纳入网格化综合治理体系，牵头组织辖区内校外培训机构治理工作，依据法定职责对违法违规行为予以查处。6 月 13 日向社会公布了第一批 162 所合格民办培训机构“白名单”，9 月 6 日向社会公布“黑名单”，10 月 20 日公布了第二批 “白名单”，总数达到 182 家。截至 12 月底，共出动 849 人次，共排查出机构 730 家，完成问题机构整改的共 512 家，其中无证有照 224 家、无证无照 288 家，完成整改的总比例为 100%。

教师队伍建设

【概况】 2018 年，鹿城区教育系统共有教职工 4408 人，其中专任教师 4204 人。专任教师中，高级职称教师 414 人，中级职称教师 2007 人，初级职称教师 1616 人，新招聘教师 167 人。3 位教师评上第十二批省特级教师称号，3 位教师获“省春蚕奖”，100 位教师分别获市学科骨干教师、骨干班主任称号，51 人获市级优秀教师等称号，254 位教师分别获区学科骨干教师、骨干班主任称号。年内选派 43 名城区学校教师到农村学校全职支教。

2018 年，鹿城区广场路小学被评为浙江省先进工会组织，陈绚被评为浙江省先进工会工作者。建设小学、蒲州育英学校张小青被评为 2016—2018 年浙江省“三育人”先进集体和先进个人。温四幼被评为温州市职工互助保障先进集体。

【教师资格认定与职称评审】 2018 年，462 人取得教师资格，其中，具有幼儿园教师资格 96 人、小学教师资格 288 人、初级中学教师资格 78 人。45 位教师取得高级职称，188 位教师取得中级职称。

【“心享 · 鹿城”教师关爱工程心理辅导志愿队】 2018 年 5 月 25 日，“心享 · 鹿城”教师关爱工程心理辅导志愿队启动仪式在上陡门小学举行。该志愿队旨在通过开展多形式的心理健康活动，多渠道帮助教师舒缓压力、塑造愉悦职业氛围，为实现“鹿城教育首位度，乐学在鹿城，乐教在鹿城”提供保障。

【教职工摄影评比活动】 2018 年 6 月 27 日，鹿城区教育局开展教职工摄影评比活动。该次活动共收到 114 幅教职工参赛作品，评出特等奖 3 名、一等奖 5 名、二等奖 10 名、三等奖 20 名、优秀奖 29 名。

【鹿城区第二届教职工气排球比赛】 2018 年 6 月 9—10 日，鹿城区第二届教职工气排球比赛在温州第十七中学体育馆举行。参加比赛的共有 19 支队伍近 200 名队员。经过 48 场比赛，获冠军的是马小绣山联队，亚军是瓯越小学（集团）队。蒲州育英学校队、鹿城职技校队、建设小学（集团）队、温十七中队和瓦市小学（集团）队分别位列第三、第四、第五、第六、第七名。

【快闪活动助力历史文化街区建设】 2018 年 10 月，鹿城教育工会牵头组织鹿城教育系统近 500 名师生在五马历史文化街区与现场大批市民共同唱响《我爱你，中国》，摄制宣传片，助力五马老街区改造提升工程，展现鹿城教育风采。11 月 8 日，作为世界温州人大会的预热片在浙江新闻客户端发布，同时在温州发布、在世温会云社区、鹿城区委乡贤会上播放。

教育装备与信息化

【概况】 2018 年，鹿城区教育技术装备购置经费共投入 5675 万元（含公办、民办学校和新建校智能化项目投入），确保全区学校、幼儿园按标准配齐配足图书及实验仪器、音乐体育美术等各类设备，促进城乡间、校际间均衡配置。全区公办中小学、幼儿园的千兆接入教育城域网比率达到 100%，无线校园网覆盖率 100 %；公办中小学的新型交互式液晶一体机的班级配备率达到 100%；中、小学理科教学仪器配备率达 100%，音乐体育美术、实验室、图书馆等专用教室全部达到市标准化要求。全年，共创建温州市智慧校园 2 所、浙江省教育机器人应用试点学校 1 所、市级功能室达标校 8 所、书香校园 7 所、示范书香校园 3 所、学前教育示范功能室 11 所、创新实验室（创客空间）9 所、创客基地 4 所、智慧教室 11 个。

【教育大数据项目推进】 2018年3月23日，鹿城区教育大数据建设工作推进大会召开，《鹿城区教育大数据三年行动计划》发布，鹿城区教育大数据平台正式上线开通，新增区级教育大数据试点学校11所。11月30日，区教育局党委书记、局长张维凯就鹿城教育大数据项目在“2018年未来教育论坛”作典型发言。教育部科技司信息化处副处长任昌山、浙江省教育技术中心副主任徐飞等领导、专家，教育部直属机关青年调研组，国家开放大学应邀到鹿城参观。在《人民日报》全国党媒信息公共平台和腾讯公司联合举办的2017年度中国“互联网+”优秀案例征集活动中，鹿城教育大数据项目排名十佳之列，《人民日报》刊文介绍鹿城教育大数据概况。《让教育发现每一个孩子 ——大数据视野下的区域基础教育探索》一文被评为浙江省智慧教育优秀案例。上海普陀区、河北保定市等地的教育局相继到鹿城区取经。

【教育信息化和教育装备应用持续加强】 2018年，鹿城区在数字化校园的基础上，开展智慧教室、智慧校园建设，实施智慧课堂示范工程，开展智能化信息生态环境下的新型教学模式的试点工作，促进信息技术与教育教学的深度融合。依托区域教育城域网和智慧校园，努力实现网络学习空间人人通。组织校园长信息化领导力培训和中层干部信息化执行力培训，提高信息素养。完成2017学年度各学科“一师一优课、一课一名师”评选推优工作。组织推荐优秀作品参加自制教具评比，获市级团体一等奖与省级个人一、二等奖，全国三等奖；选送学生参加全市电脑作品评比，所有选手均获奖，并被评为优秀组织奖；选送65位教师参加温州市第三届微课比赛和温州市第二十一届教师多媒体比赛，均获奖，并获优秀组织奖。

【信息化建设】 2018年，鹿城区教育局围绕教育大数据平台，有序建立OA办公、课堂教学过程性评价、家校互联、云录播资源库、云阅卷、装备管理、幼教、成教、人事、安保等20多个应用平台，推进教育网站集约化管理平台、区教育局视频会议系统、教育局云桌面建设工作。配置教师招聘管理平台服务器，完成普教科“社会大学堂”主机迁移，新增小学招生报名前台服务器。完成教育信息中心业务管理物理服务器的虚拟化迁移，实现教育系统后台服务器的全面虚拟化服务。

基础设施建设

【概况】 2018年，鹿城区教育局大建大美项目总投资7.8亿元。区属温州市第二幼儿园广化园区、温州市第十九幼儿园、温州市第二十幼儿园、鹿城实验幼儿园建成并投入使用，市府路小学、百里路小学鹿城路校区、温州市滨江外国语小学、温州市第二十一幼儿园、温州市第二十二幼儿园、温州市第二幼儿园翠微园区、温州市第十幼儿园白麓城园区、轻工园幼儿园新建工程完工，藤桥中学、百里路小学西城路校区扩建、双岙第二幼儿园、双乐幼儿园、滨江美景幼儿园新建工程主体完工。温州市仰义林里小学、菜篮子地块配套幼儿园等16个项目于年底进场施工。

（张小环）

责任编辑　戴增荣

科学技术



综　述

2018 年，鹿城区科技局以“大拆大整”“大建大美”新形势下科技工作的要求为导向，以打造科技创新平台为着力点，同时优化人才服务，活跃人才社区，为创新驱动发展战略招才引智。全年实现规模以上工业、高新技术产业增加值 19.2924 亿元，比 2017 年增长 11.1%；完成创新券使用额 3241.55 万元、网上技术市场技术合同交易额 28.35 亿元。全区新认定高新技术企业 13 家、省科技型中小企业 186 家，新增省、市级众创空间 9 家，各项指标创历史新高。新增省级企业研究院 1 家、省级企业研发中心 1 家、市级企业研发中心 19 家、区级研发中心 15 家，规上工业企业研发活动开展率、研发机构设置率分别达到 75.42%、40%，在全省 89 个县（市、区）中排名列第 3 和第 7 位。

众创空间与人才引进

【概况】 2018 年，鹿城区科技局开展鞋业产业创新服务综合体建设。整合鹿城鞋都、双屿等区域各类创新服务资源，集成创意设计服务、创新公共服务、知识产权服务三大创新服务功能。第一阶段成功创成市级综合体，集成鞋业创新服务机构 15 家，促成鞋企业申报省级企业研究院 1 家，创成高新技术企业 3 家，并与四川大学就校、地双方联合共建鞋革技术研究院制定合作方案。

2018 年，鹿城区科技局在城市中心区建设一个以发展信息及智能产业为定位，综合技术交流转移、人才创新创业、项目孵化培育的高层次人才创业平台，开展仁信大厦高层次人才科技创业基地建设，增强对高层次人才的吸引力。启动省级高新技术产业园区创建工作，以鹿城轻工产业园区为主体开展省级高新区建设，完成创建方案并编制三年行动计划。

【高层次人才团队引进】 2018 年，鹿城区科技局协助企业做好创新人才引进、挖掘和培育工作。推荐由“国千”人才林熹博士领衔的科技创新团队申报省领军型创新团队并进入最终答辩，引进落地意安科技等 2 家高层次人才领办科技企业。长城搅拌设备博士周国忠被评为省“万人计划”科技创新领军人才，组织推荐省“万人计划”科技创业领军人才 1 人、申报省“千人计划”海鸥计划人才 1 人、申报市重大人才工程 3 人，其中 1 人获市重大人才工程科技创业领军人才称号。

【打造人才项目社交圈】 2018 年，鹿城区科技局持续优化各科创平台的发展环境，组织发展“创客、创业导师、投资人”三大创业社交圈，鼓励众创空间积极举办创客沙龙、项目路演、资本对接会等活动，保持众创空间活跃度。推荐 5 个项目入围市创新创业大赛决赛，1 个项目获二等奖，3 个项目获三等奖。

高新及科技型企业

【概况】 2018年，鹿城区科技局建立高新技术企业申报预备库、省科技型中与小企业培育库，在库企业数分别保持在100家、1800家。聘请专业科技服务机构，组织相关领域专家，以集中培训和个体辅导相结合的方式为企业开展科技企业申报培训，举办科技惠企政策宣讲20场、科技型中与小企业培训6场、高新技术企业培训3场。强化对企业创新发展的科技支撑，以规上工业企业研发机构、研发活动和发明专利三年实现“清零”为目标，全面引导提升企业创新意识能力，会同街镇、科技服务机构深入企业，将宣传培训与服务引导相结合，规上工业企业研发机构设置数达185家，“清零”任务完成超70%；全区有R&D活动企业数达到218家，“清零”占比达到90%；实现发明专利“清零”企业达72家，任务完成率达78%。

知识产权

【概况】 2018年，鹿城区科技局查处电商类知识产权案件超300件。成立全国首个知识产权服务业联盟，为联盟成员搭建交流协作平台，为企业提供优质服务和保护。完善温州市知识产权服务园鹿城分园服务功能，进一步突出“中介服务、质押融资、展示交易、信息服务、维权援助、人才培训”等六大特色中心。严格审核专利补助申请，全年实现发明专利授权307件，受理区级补助项目4批共3292项，补助金额709.35万元；15个项目通过市级专利产业化项目验收，补助总金额150万元；完成专利质押贷款申报额度5000万元，专利申请人经济负担减轻。鼓励开展产、学、研合作促进技术成果形成专利，深入挖掘、培育和扶持专利产业化项目，促成科技成果转化。

科　普

【概况】 2018年，鹿城区科技局帮助藤桥种子种苗基地建成国家农业科技园区。强化科技特派员项目实施，做好项目技术研发和推广中的帮扶和协调工作。协助完成熏鸡水分智能监控体系，帮助当地熏鸡加工企业引进自动包装生产线，并通过中期验收、检查。以慰问帮扶、农技帮扶、项目帮扶三项举措，指导、帮助藤桥镇江池村、山福镇西坑村加快脱贫。组织科技下乡活动3次，举办培训3次，开设农技培训班4个，培训人数近200人次。深化“创新创业，科技伴行”机关党建服务品牌，探索构筑“科技店小二”、科普益民、科技宣讲团三个服务阵地，组织党员干部深入企业和村居调研200余次，解决企业、村居反映问题30余个。

（王珍静）

责任编辑　戴增荣

文　化



综　述

2018 年，鹿城区开展群众喜闻乐见的文化活动 300 余场，其中大型文化活动 40 余场。定期举办文化驿站各类主题活动 409 次，受惠群众达 31000 人次；举办各类免费公益培训班 39 个班次，参加培训学员达 38690 人次。送书下乡 48303 册。多次举办鹿城区排舞、声乐、摄影等师资培训班，培训文艺骨干 962 人次。全年组织业务干部深入社区文艺辅导 800 余次。进行文化重点镇、村改造，对丰门街道和乘凉桥社区等 1 个街镇 8 个社区（村）予以提升。开展送戏下乡，进行社区文化活动 4152 多场，完成 7 个省级农村电影放映示范点建设。创作声乐作品 7 件、舞蹈作品 6 件、戏剧小品 2 件、书法 19 件、美术 13 件、摄影 153 件，创作温州市首部原创音乐剧《夕阳山外山》，并于 10 月 26 日在鹿城文化中心首演。举办 2018 鹿城区排舞大赛。成立乡村艺术团 28 个。

社会文化

【概况】 2018 年，鹿城区新建 8 家文化驿站。筹建区图书新馆、区文化新馆，组织各街镇文化站开展辖区房产排摸，争取将市、区两级闲置房产打造成公共文化服务站、室，补齐公共文化设施建设短板。开展公共文化网格化服务，建立文化馆员与街镇结对挂钩机制，下派文化馆专业干部到街镇开展文艺辅导培训工作。参加温州市第五届市民文化节村歌创作演唱大赛，创作的村歌《大美藤桥》《我像雪花天上来》获最佳创意奖，《大漠之夜》《梦的故乡》获优秀奖，《春秋社区之歌》《红色娘子军》获最佳形象奖。举办鹿城区第六届市民文化节、鹿城金秋文化节和鹿城读书节，开展全民阅读、文艺演出、讲座展览等各类文化活动 876 场。承办大建大美新温州·同心同享新生活——五马历史街区市民体验活动、“南戏故里·音韵流传”经典戏曲折子戏情景演出、“一年灯火要人归”——2018 年度鹿城区文广新局颁奖典礼等活动。

【文化惠民供给加大】 2018 年，鹿城区政府引导、社会力量参与的配送模式，进一步促进公共文化服务向社会化、市场化发展。完成送戏下乡 239 场、区域性“文化走亲”10 场，举办各类培训班 38303 人次、展览 57 期、讲座 1162 期、社区文化活动 3137 多场，完成 7 个省级农村电影放映示范点建设。承办 2017 浙江省农村文化礼堂优秀群众文艺作品大赛、温州首台实景演出《诗画江心·情暖金秋》。承办温州市第十六届群众声乐大赛，并获优秀组织奖。组织鹿城区艺术总团赴台湾南投县和台湾艺术大学交流演出。

【文艺作品创作获奖】 2018 年，鹿城区创作的小品《垫钱》参加全国第七届小戏小品展演，获优秀剧目奖；小品《致夕阳》获温州市第三届戏剧小品大赛表演金奖、创作金奖；音乐作品《我的梦》参加浙江省第十六届音乐新作演唱演奏大赛，获金奖，并获温州市第七届音乐新作大赛表演金奖、创作金奖；舞蹈《戏恋》获 2017 浙江省农村文化礼堂优秀群众文艺作品大赛金

奖，并获温州市舞蹈新作大赛表演银奖、创作银奖；舞蹈《石头剪刀布》获浙江省第十届音乐舞蹈节舞蹈比赛铜奖；理论调研《鹿城文艺》获2017年度全省群众文化期刊评比铜奖；书法作品《碧山书屋联》获浙江省第五届“群星”视觉艺术大展金奖，《各忙各的》获浙江省第五届“群星”视觉艺术大展银奖；舞蹈《新木偶老木偶》获2017浙江省幼少儿舞蹈大赛银奖。

非遗工作

【概况】 2018年，鹿城区文广新局完成国家级、市级非遗名录推荐预申报工作，共计31项；完善省级非遗名录“八个一”保护措施；如期完成省、市非遗数据库录入工作，先后将81个非遗代表性项目、68位代表性传承人的149份各级非遗申报材料录入到网络数据平台；区属濒危项目温州盆景和广进祥高粱肉的口述史完成拍摄记录和验收；出版饮食类非遗著作《温州味道——非遗名小吃》。建立代表性项目、传承人联系制度与沟通制度，走访陈志雄、戴春兰、缪成金等30多位国家级、省市级非遗传承人，听取对制度考核办法的意见。督促医药类非遗项目传承人依法依规经营。制订出台带薪学徒考核办法，并成立“带薪学徒”项目评估小组，对签约的3位代表性传承人林鸿鑫（温州盆景）、周如章（佛雕彩塑）、傅招弟（十字花边绣）的授徒情况进行全面评估，并对通过考核的师徒发放补助资金。举办2018年非遗“带薪学徒”签约仪式暨古琴雅集欣赏会，与张锦达（竹丝镶嵌）、孟永国（温州发绣）、黄德源（浙派古琴）3位代表性传承人签订协议。2018年，鹿城区共有传承基地36个，其中，温州市强达表业有限公司（钟表修复技艺）被评为第五批市级非遗传承基地，温州市陈式太极拳养生会所（陈式太极）被评为市级优秀非遗传承基地。

【非遗创艺坊平台】 2018年，鹿城区探索“非遗创艺坊”模式，弥补非遗传承和传播仅靠代表性传承人口传身教的短板。制作标准课件，邀请非遗传承人参加集体备课会，



2018年4月22日，“城市书巢·阅动美城4·23世界读书日暨BRT城市书巢运行百日主题活动”在鹿城区道德广场举行。“中央书巢”和城市书巢捐书箱同时正式启用，接受市民捐赠（吴堂/摄）

共培育416名非遗志愿者成为非遗传播人，并制定考证办法、持证上岗，进社区、进学校、进企业开展非遗传播与体验活动。至年底，非遗创艺坊项目成功开发10个传统非遗项目的手工材料包，搭建46个社区、10家企业、2所学校的“活态”非遗特色体验平台，举办非遗创艺坊活动640场次，受益人群达3万余人次。鹿城区非遗创艺坊的成功探索得到省文化厅厅长陈瑶的认可，并被《中国文化报》予以报道。

【非遗体验基地兴起】 2018年，鹿城区非遗创艺坊的成功开展，为非遗体验基地建设指明新方向，各街、镇兴起建设非遗体验基地。全区先后评出温州佰工馆、泥巴村瓯陶、瓯花韵插花艺术研究所、蒲鞋市街道绿园社区非遗创艺坊等15家区级非遗体验基地。滨江街道新田园社区非遗坊、温州叶同仁中医药博物馆被评为温州市非遗体验基地。

【推动非遗项目落户】 2018年，鹿城区结合非遗特色小镇建设工作，守护乡土民众精神家园。以七都樟里村为基点实施保护，引入温州剪纸、瓯绣、十字绣3个非遗项目落户樟里村，并签订协议成立3个项目的工作室，定期开展非遗体验活动，吸引大批游客参观。

【首届鹿城非遗民俗文化节承办】 2018年6月，鹿城区非遗中心在七都樟里村承办首届鹿城非遗民俗文化节。围绕“非遗要见人、见物、见生活”的宗旨，展位均设在农家小院及文创企业的庭院内，让非遗文化在千家万户的日常生活中得到体现。互动体验活动吸引青年人参与，为非遗传承注入新生力量。

【非遗元素融入节庆】 2018年，鹿城区非遗中心于端午佳节，在藤桥镇小岙村文化礼堂，组织非遗创艺坊的志愿者身穿汉服带领39名外国朋友体验米塑、剪纸、香囊制作等非遗项目；中秋期间，联合藤桥镇政府在路林村举办“中秋月圆时非遗藤桥行”送戏下乡活动；国庆假期，在五马禅街举办活动，区属各种非遗业态入驻，并举办古法造纸、油纸伞、活字印刷等非遗体验活动，参与体验群众达10000多人次。

【非遗“三进”活动】 2018年，鹿城区组织5场非遗进社区、进学校、进文化礼堂活动。褚式太极拳走进春秋社区，开展传统武术“桂亭武学”传承交流活动，举办三个月的公益培训班；新艺木偶剧团走进肯恩学校、温州十二幼儿园、藤桥镇路林村，让不同社会群体观演、了解地方传统文化。响应省文化厅发起的浙江曲艺“三进”活动号召，鹿城区开展以“振兴浙江曲艺、弘扬鹿城非遗”为主题的曲艺（温州莲花）展演活动12场，受到社区居民的一致好评。

【非遗个展活动】 2018年，鹿城区举办“傅招弟十字绣”非遗个展。共展出60余幅生活拾趣、古风长卷等十字绣作品。吴怡、陈向明创作的现实题材温州莲花作品《哪来的健身卡》唱本入选浙江曲艺传承发展创作曲本库。

【非遗参加全国、省、市活动】 2018年，鹿城区非遗中心组织石雕、竹丝镶嵌、刘氏风筝、米塑、十字绣、温州剪纸、绸塑、吹糖人、许大同毛笔、叶同仁中药炮制等10项非遗项目参加市“百工一条街”活动。组织代表性非遗传承人参加市非遗日活动。6月2日，组织竹丝镶嵌、彩石镶嵌、广进祥高粱肉、藤桥熏鸡4项非遗项目传承人参加在平阳鸣山村举行的温州市非遗日活动。4月27—30日，由浙江省文化厅、义乌市人民政府主办的第13届中国（义乌）文化产品交易会“浙江非遗生活馆”在浙江省义乌国际博览中心举行。该次展会以“竹、木”非遗项目为参展对象，鹿城区选送参评的张锦达创作作品《郑板桥墨竹四条屏》得到与会专家和国际友人的一致好评。6月7—14日，鹿城区非遗保护中心选送温州莲花《不肯出院》节目参加文化和旅游部、天津市人民政府在天津举办的全国非遗曲艺周展演。温州莲花省级非遗传承人林彩琴的演唱得到现场专家和观众的好评。文化和旅游部为鹿城区非遗中心颁发荣誉证书。

文化市场管理

【概况】 2018年，鹿城区文化市场平稳有序。鹿城区文广新局召开网吧、娱乐、印刷等文化经营单位年度培训会，与各经营场所签订安全生产及消防工作责任书，进一步落实安全生产责任制，开展文化经营场所安全生产大排查、大整治行动。年内出动执法检查456次，出动执法人员1469人次，检查场所

1843 家次，行政处罚立案 72 件，办结 75 件。取缔新屿、仰新两个移民区“黑网吧”，关停取缔 77 家“黑网吧”，罚没涉案电脑 2600 余台，立案查处并刑拘 3 名涉案人员。开展文化市场“扫黑除恶”工作，对各娱乐场所负责人进行“扫黑除恶”一对一约谈，共约谈场所 178 家。开展“扫黄打非”进基层工作，完成各街、镇、村（社区）示范点创建工作。

图书馆

【概况】 2018 年，鹿城区图书馆正常对外免费开放，拥有坐席 410 个，其中少儿阅览坐席 60 个。全年入藏文献 24669 册，文献总藏量 314249 册，接待读者 941827 人次，文献流通 290433 册，新增读者证 8286 个，共有读者证 34175 个。新建龙汇、郑桥、十里亭、新田园、成浦江 5 家 24 小时城市书房和 1 家（山福）百姓书屋，至年底共有 16 家城市书房和 3 家百姓书屋。共举办各类讲座、展览、培训班等 238 场。

【图书馆文化活动】 2018 年 3 月 2 日，在双屿鞋都文化广场举行“庆元宵 猜灯谜 送灯笼”活动。4 月 22 日，2018 浙江省公共图书馆第二届阅读马拉松挑战赛在双屿城市书房开赛。三十几名参赛选手身穿统一服装，共读一本书，开启一场耐力与专注力的极限挑战。4 月 21 日晚上，在鞋都城市书房举行图书馆之夜——“阅读王者”挑战赛，参赛选手角逐“阅读王者”和“阅读强者”称号。

（陈素妮）

2018 年出版鹿城籍部分作者新著

表 19

书　名	作者（主编）	出版社
近代温州疾病及医疗概况：瓯海关《医报》译编	邱东荣主编	社会科学文献出版社
《北华捷报》温州史料编译	邱东荣主编	社会科学文献出版社
苍南陈靖姑宫庙境社研究	林亦修、郭重孟著	上海三联书店
产品技术监督实践问题与思考	叶永和著	中国工商出版社
沉默的箫管	姜智敏著	宁夏人民出版社
穿州过府：哲贵自选集	哲贵著	作家出版社
船案	张京声著	九州出版社
创新创意创业	陈国胜主编	国家行政学院出版社
当代中国公益精神及培育研究	卓高生著	社会科学文献出版社
法的现象与观念：中国法的两仪相对关系	孙笑侠著	光明日报出版社
封神双龙传	龙人著	二十一世纪出版社集团
灭秦	龙人著	二十一世纪出版社集团
魔鹰记：珍藏版	龙人著	二十一世纪出版社集团
目破心经：珍藏版	龙人著	二十一世纪出版社集团
奇门风云：珍藏版	龙人著	二十一世纪出版社集团
无双七绝：珍藏版	龙人著	二十一世纪出版社集团
符璋日记	符璋著、陈光熙点校	中华书局
给寂静谱上曲调	刘秀丽著	团结出版社
鼓词春秋：温州鼓词和四大门派	吕禅、王永胜编著	四川美术出版社

续表一

书　名	作者（主编）	出版社
广雁荡山志	（清）曾唯辑、张如元校笺	浙江古籍出版社
海内外中国戏剧史家自选集．叶长海卷	叶长海著	大象出版社
和平岁月留踪	王金元主编	香港大道出版社
河间医话	章来峰著	上海科学技术出版社
衡量天下	蒋胜男著	浙江文艺出版社
燕云台	蒋胜男著	浙江文艺出版社
胡乐国盆景作品	胡乐国著	浙江大学出版社
火凤鸟：诗选 1989—2018	王剑峰著	团结出版社
鹿城新咏：鹿城区庆祝改革开放 40 周年诗词集	王剑峰主编	中国科学文化出版社
稽山诗草	钱建民著	浙江文艺出版社
口述史研究．第二辑．Vol.2	杨祥银主编	社会科学文献出版社
纪念改革开放四十周年专辑：我与温州模式	卢剑平主编	中国文史出版社
江心屿的传说	范小微、朱若主编	四川美术出版社
街上的耳朵	钟求是著	北京十月文艺出版社
昆城记：钟求是自选集	钟求是著	作家出版社
邂逅美丽	叶永烈著	天地出版社
科学家故事 100 个：注音版．1—5	叶永烈著	百花文艺出版社
哭鼻子大王．上，可怕的警报声	叶永烈著	科学普及出版社
哭鼻子大王．下，机器人城大冒险	叶永烈著	科学普及出版社
傅雷与傅聪	叶永烈著	四川人民出版社
“小溜溜”溜了	叶永烈著	作家出版社
钱学森的故事	叶永烈著	中国青年出版社
文化巨匠傅雷	叶永烈著	人民出版社
雅舍窗前青青草：梁实秋韩菁清传奇的恋爱	叶永烈著	四川人民出版社
老先生们	周红著	浙江文艺出版社
乐坛鸿儒缪天瑞	王文韬编著	西南师范大学出版社
李文然书法篆刻作品集	李文然著	西泠印社
林剑丹篆刻	林剑丹著	浙江人民美术出版社
林骏日记	林骏著、沈洪保整理	中华书局
鲁藻画集	李震主编	浙江人民美术出版社
陆渊雷全集	蔡定芳主编	上海科学技术出版社
美丽并不遥远	张绍光著	安徽文艺出版社
崭新中国	［英］谢福芸（Dorothea Soothill Hosie）著、沈迦主编	东方出版社
名门	［英］谢福芸（Dorothea Soothill Hosie）著、沈迦主编	东方出版社
潜龙潭：北平新事	［英］谢福芸（Dorothea Soothill Hosie）著、沈迦主编	东方出版社
中国淑女	［英］谢福芸（Dorothea Soothill Hosie）著、沈迦主编	东方出版社

续表二

书　名	作者（主编）	出版社
南游大传纪实	马登科 著	中国民族摄影艺术出版社
农业品牌的道与术	陈国胜编著	中国农业科学技术出版社
瓯海地名故事	俞磊、盛爱萍执行主编	湖南地图出版社
瓯水寻梦	翁锦武著	浙江人民出版社
皮王	傅建国著	团结出版社
品读《资治通鉴》：战国风云	一叶孤舟著	中国青年出版社
青少年近视防控	陈志、Penny Chao，马轶著	人民卫生出版社
生命中最黑暗的夜晚	张翎著	作家出版社
死着	张翎著	长江文艺出版社
余震	张翎著	长江文艺出版社
胭脂	张翎著	长江文艺出版社
讨债记：王手自选集	王手著	作家出版社
温州改革开放 40 年大事记	赵降英主编	浙江人民出版社
温州历代名人故事．四，黄绍箕	尤育号编	
温州莲花心抗战史研究	王长明、周保罗著	社会科学文献出版社
温州旅本	王艳、李初叶编	广东旅游出版社
温州模式再研究	胡方松、林坚强著	社会科学文献出版社
温州史学论丛．第七辑	王兴文、夏诗荷主编	中国商务出版社
我对这个时代有话要说	哲贵著	中国言实出版社
我们的朋友	程绍国主编	中国民族摄影艺术出版社
五马街传说	徐强 主编	四川美术出版社
现代儒家哲学研究	陈来著	北京大学出版社
箫声剑气：吴永龙、陈少奇师生书画	吴永龙、陈少奇著	浙江人民美术出版社
徐肖冰侯波在温州：1989.5.17—1989.5.27	孙焊生主编	浙江摄影出版社
续写创新史：温州改革开放 40 年研究	胡剑谨主编	浙江人民出版社
玄白：吴玄自选集	吴玄著	作家出版社
印在心中	陈宏峰著	西泠印社
恽铁樵全集	蔡定芳主编	上海科学技术出版社
这个世界要这么玩	张纯洁著	台海出版社
浙南历史人物传略．第二辑	宋乐稣主编	浙江古籍出版社
只因我是温州人	吴明华著	北京航空航天大学出版社
纸上民国烟云：张锦奎书报刊收藏鉴赏	张锦奎著	文汇出版社
中国语言文化在海外华侨华人社会中的传播研究：基于对意大利华侨华人社会的考察：research of overseas Chinese community in Italy	严晓鹏、郑婷等著	浙江工商大学出版社
中外学者研究宋末丞相陈宜中资料汇编	陈钧贤编著	中国文史出版社
出岫集	朱凌云著	四川民族出版社

（黄丽任）

新闻传媒

【概况】 2018 年，鹿城区广播电视新闻中心（下简称中心）作为鹿城区唯一的新闻媒体单位，随着宣传力度的不断加大和全媒体建设向纵深推进，从原来单一的传统媒体，发展拥有纸质媒体、电视媒体和网络新媒体，并构建起“一报一网两视两端三微”的大宣传格局。2018 年，中心班子完善谈判会制度，大力倡导敬业奉献和真抓实干，健全完善领导班子带队策划重大新闻报道制度；抓好干部职工的政治和采编业务学习，以培养名记者、名编辑和经营专门人才为目标，通过上挂下派、师徒结对、专业培训等措施，有重点地加大培养年轻骨干人才力度，持续提高采编人员政治业务整体素质。聘请温州日报报业集团资深新闻人担任新闻阅评员，定期开展新闻业务指导培训。中心坚持以先进技术为支撑、内容建设为根本、重点项目为抓手、机制创新为动力，推动传统媒体和新兴媒体在内容、渠道、平台、经营、管理等方面深度融合，唱响鹿城好声音，讲述鹿城好故事，为鹿城打造“时尚智都、山水美城”营造良好的舆论氛围。年内中心获《浙江日报》“先进报道组”称号、温州市电视新闻协作先进集体一等奖、全市广播新闻协作二等奖；被评为浙江在线优秀支站、温州新闻网优秀支站。中心主任曾荷绿获浙江省县市区域“十佳领军人物”称号。中心采写的内参《破解非正常上访打击难鹿城“书面法制教育”固定证据》获时任省委常委、温州市委书记周江勇批示；《焦点追击》上送的《各方努力终于破解十多年危房困局》节目，获副省长、市委书记陈伟俊批示；联合摄制“改革开放四十周年”献礼片——《红日亭》上映，并获社会各界好评；联合摄制微电影《玉兰街 8 号》获第五届浙江省微电影大赛二等奖。

【媒体合作促宣传】 2018 年，《今日鹿城》连续推出《借势大建大美、实现城市蝶变》《推进“最多跑一次”、打造最优营商环境》等 11 个专栏、25 个专版；新闻网开设《“新时代 新梦想”2018 年网络媒体新春走基层》《优化营商环境 打造发展高地》等微网站专题。10 月 28 日，央视《新闻联播》头条新闻《坚定信心，把改革开放不断推向深入，习近平总书记广东考察重要讲话精神引发热烈反响》，报道鹿城广电新闻中心和温州台联合采制的基层反响，实现《新闻联播》头条刊发“零”的突破；10 月 17 日，央视财经频道刊播中心记者采制的《中国第一个个体工商户章华妹》新闻；9 月 25 日，央视中文国际频道刊播中心上送的《鹿城台湾青年文化节》新闻；7 月 11 日，央视《新闻联播》刊播鹿城上送的有关台风“玛莉亚”的新闻。《温州日报》见报率拔得头筹。1—10 月份，中心在《温州日报》见报稿达到 155 条，排名居全市各县（市、区）第一，其中《三个关键词串成“两线三片”建设主旋律》《改革试点 鹿城试点国家级市场采购贸易方式》等一批稿件在《温州日报》第 1 版见报。《温州新闻联播》送稿量大为提升。1—9 月份，发稿量达 157 条，排名居全市各县（市、区）前列，其中《一批回迁房周转房建成投用拆迁户纷纷乔迁新居喜过大年》《鹿城“最多跑一次”改革奔向“就近跑”“零次跑”》等稿件在头条播出。《浙江新闻联播》发稿实现新突破。1—9 月份，发稿 12 条，比 2017 年增加 70%。8 月 26 日《温州鹿城区——解忧咖啡馆里为民解忧》在《浙江新闻联播》刊播，并获浙江卫视重大主题报道三等奖；10 月 28 日，《浙江新闻联播》头条刊播《中国第一个个体工商户章华妹》。1—10 月，外宣见报稿量质齐升。其中，在新华社、《人民日报》、《经济日报》、“人民网”中央电视台等中央级媒体刊播稿件 501 篇，在省级媒体（《浙江日报》、浙江卫视、浙江电台等）刊发重点报道 159 篇。《海外侨领代表和全国人大代表跨洋开讲中法连线“童”传两会》在《人民日报》海外版刊发；《中国经济日报》发稿量实现突破，全国两会期间发稿达到 6 篇；《加快建设“时尚智都、山水美城”》等稿件在《浙江日报》整版刊发；《鹿城加快教育设施建设助推大建大美》《瓯江“最美跨江大桥”主体节前完工》等稿件在《温州日报》头版刊发。

【重大策划献礼】 2018 年，中心开展“改革开放四十周年”系列报道，从鹿城出发寻找中国改革开放印记，策划“40 年 40 事 40 人”“鹿城情·天下行”“一带一路·访鹿商”等新闻活动。通过对改革开放 40 年鹿城人、鹿城事以及《我与改革开放的故事》等专题片报道，展示鹿城改革开放后取得的辉煌成就；“鹿城情·天下行”采访团北上，对在外鹿城人在政治、经济、文化、教育等领域具有一定影响力的人物以及创

新之举，采取报刊、电视、网络同步采访报道，展示在外鹿城人新成就、新面貌，加深乡贤与家乡之间的纽带，助力鹿城发展。启动“一带一路海外采风行”活动，推动乡贤以各种方式积极参与鹿城建设。联合摄制电影《红日亭》，并全程跟踪报道《红日亭》拍摄的新闻。

【监督报道】 2018年，中心《焦点追击》栏目重点关注文明城市创建、作风建设、营商环境提升、“大建大美”建设等一系列重点工作推进过程中存在的问题以及民生热点问题开展专题新闻监督报道。邀请人大代表及政协委员走进演播厅，一起畅谈历史文化街区打造以及塘河绿道提升两大话题，为区委、区政府工作出谋划策。联合区纪委及相关部门、街镇，先后采制《从“大南里”探索鹿城营商环境之变》《作风顽疾仍在否，纪委随机暗访探究竟》等相关报道，为优化营商环境注入监督之力。

【专题片摄制】 2018年，中心围绕全市“六比擂台”、全区“三比三看”、世界温州人大会鹿城乡贤会、鹿城两会等重大工作，先后完成《江心屿旅游休闲项目》《温瑞大道二期道路整治提升工程》《五马墨池历史街区文化提升项目》《鹿城14街镇重点项目展示》《烟云白鹿城》《十大民生实事工程》《筑百姓小家建大美鹿城》《致敬斗城》等11个专题片的策划摄制工作。

【鹿城新闻实现日播】 2018年4月16日，《鹿城新闻》启动日播试运行，每周一至周五晚7点，在鹿城新闻网、掌上鹿城进行线上首播。日播节目在每日动态新闻的基础上，周一、周三、周五穿插播出《焦点追击》《鹿行天下》《好人故事汇》等专题节目，丰富节目的可看性和时效性。视频采编系统实现全面高清化，进一步提升画面质量；并整合“草根红拍客”作品，形成基层新闻联动格局，全年播出198期、共计1000篇以上的新闻。

【动态直播】 2018年，中心优化直播流程、直播制度和直播平台，除了两会期间直播以外，还推出直播《温暖施粥 腊八满城》《鹿城优家生活体验馆开馆》《国庆开街！小鹿带你逛五马历史文化街区》《踏上千年孤屿 看“音画碧波湖”流光溢彩》《“鹿城擂台·三比三看”之街镇比拼》，原创音乐剧《夕阳山外山》与你见面，收获大批粉丝，树立中心直播品牌，进一步扩大了受众范围。

【“海外传播官”集约之家】 2018年，中心联合推出“海外传播官”培育项目，重点协助打造海外传播集约中心，突破原先海外传播官队伍单纯依靠微信平台维系的工作模式，实现传播内容生产、传播平台运营、传播情况掌控、传播信息共享等方面的完善。搭建Wenzhou daily中英文全媒体推送平台，包括中英文双语网站、双语手机客户端、双语微博、英语微信公众号等平台体系，以中英文双语方式不断推送动态性新闻、资讯以及传统文化、美食景观等。首批联络站在西班牙温州工商总会、澳大利亚温州同乡会、意大利华人华侨联合总会等海外有影响力的社团落地，覆盖海外华人社团60个。

【《古街老巷话今昔》纪录片拍摄播放】 2018年，中心推出《古街老巷话今昔》纪录片。该片以北宋三十六坊为主线，做到一坊一特色，记录下鹿城老街巷的历史遗存和变迁。利用电视、报纸、网络、新媒体的全媒体报道，让更多人了解鹿城的古街老巷。为进一步扩大宣传效应，中心得到浙报全媒体、浙江在线、掌上温州、温州网的支持，在各大网络媒体同步上线，同时在海外传播集约中心以双语形式向海外播出，扩大了鹿城在海外的知名度。

【拓展产业链】 2018年，中心实施以传媒为本、文化品牌为主线、多元发展的战略，在巩固新闻主业的同时，不断拓展文化经营领域。申请成立白鹿传媒有限公司，从事媒体拓展广告经营策划工作，为客户提供新闻策划服务。进一步做优做强媒体专业优势，为全区中心工作以及各街镇、部门单位搭建起上接“天线”、下接“地气”的宣传平台。并与浙江日报报业集团、浙江广电集团、温州报业集团、温州广电集团建立合作关系，强强联合，借力借智，加速中心工作宣传落地。

（范　琦）

责任编辑　戴增荣

体　育



综　述

2018 年，鹿城区贯彻国务院《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》精神，以温州市创建国家运动健康城市和社会力量办体育试点为契机，立足鹿城主城区优势，不断激发体育事业创新动力与发展活力，促进群众体育、竞技体育、体育市场三大板块联动，切实提高鹿城区体育发展水平和核心竞争力，推进鹿城区体育事业全面协调发展。年内，鹿城区藤桥镇、山福镇、双屿街道、仰义街道等 14 个街镇被评为 2018 年度浙江省“四提升四覆盖”全民健身工程乡镇（街道）称号，鹿城区被评为浙江省“四提升四覆盖”全民健身工程建设评估合格单位。

竞技体育

【概况】 2018 年，鹿城区体育运动员在国际性赛事中获 11 个第一名、1 个第二名、3 个第三名；全国比赛中获得 20 个第一名、16 个第二名、15 个第三名。

【游泳比赛】 2018 年 8 月 18 日—9 月 2 日，鹿城区运动员徐嘉余参加在印度尼西亚雅加达举行第 18 届亚洲运动会，以 52″ 的成绩获男子 100 米仰泳第一名，以 25″ 的成绩获男子 50 米仰泳第一名，以 1′54″ 的成绩获男子 200 米仰泳第一名。徐嘉余、李朱濠以 3′30″ 的成绩获男子 4×100 米混合泳接力第一名；李朱濠以 51″ 的成绩获男子 100 米蝶泳第二名，以 1′56″ 的成绩获男子 200 米蝶泳第三名。4 月 13—18 日，在太原市举行全国游泳冠军赛上李朱濠以 51″77 的成绩获男子 100 米蝶泳第一名，以 1′55″56 的成绩获男子 200 米蝶泳第一名，以 23″55 的成绩获男子 50 米蝶泳第一名；徐嘉余以 24″75 的成绩获男子 50 米仰泳第一名，以 52″72 的成绩获男子 100 米仰泳第一名，以 1′55″43 的成绩获男子 200 米仰泳第一名；郑枭境以 53″31 的成绩获男子 100 米蝶泳第二名。6 月 22—25 日，全国夏季游泳锦标赛在赣州市章江游泳馆举行，林哲其以 15′32″64 的成绩获男子 1500 米自由泳第二名；郑枭境以 52″88 的成绩获男子 100 米蝶泳第一名，以 1′58″76 的成绩获男子 200 米蝶泳第三名；周婵臻以 8′38″98 的成绩获女子 800 米自由泳第一名，以 16′28″98 的成绩获女子 1500 米自由泳第一名。

【羽毛球比赛】 2018 年 7 月 30 日—8 月 5 日，鹿城区运动员郑思维与队友参加在中国南京举行的世界羽毛球锦标赛，获混合双打第一名。5 月 20—27 日，汤姆斯杯羽毛球赛在泰国曼谷举行，郑思维与队友获男子团体第一名。8 月 18 日—9 月 2 日，第 18 届亚洲运动会在印度尼西亚雅加达举行，郑思维与队友分别获羽毛球男子团体第一名、混合双打第一名。

【艺术体操比赛】 2018 年 4 月 17—24 日，全国艺术体操集体锦标赛暨 U 系列集体锦标赛在山东蓬莱举行，鹿城区运动员缪佳辰与队友获成年集体 3 球 2 绳、成年集体全能第三名。6 月 4—10 日，全国艺术体操冠军赛暨U系列冠军赛在深圳举行，缪佳辰与队友分别获大团体、成年集体 5 圈第二名；黄建珍

与队友分别获少年集体 5 棒、少年集体全能第三名，大团体第二名。

【技巧比赛】 2018 年 5 月 13—24 日，鹿城区运动员李安与队友参加在四川汉源县体育馆举行的全国技巧锦标赛暨青少年锦标赛，分别获男双平衡套、男双动力套、男双联合套第一名，大集体、团体第二名；王晓语与队友分别获大集体、团体第二名，女三平衡套第三名。

【体操比赛】 2018 年 6 月 3—10 日，鹿城区运动员李均昊与队友参加在山西体育中心体育馆举行的全国青年体操锦标赛暨全国青年体操 U 系列锦标赛，获乙组团体第三名。8 月 13—20 日，全国少年体操总决赛暨全国少年体操 U 系列比赛总决赛在广西桂林举行，黄卓凡分别获 11 岁团体、11 岁跳马第一名，11 岁自由操第三名。

【网球比赛】 2018 年 9 月 17—23 日，鹿城区运动员陈孜珲与队友参加在南京举行的全国青少年 (U12/U14/U16) 网球巡回赛总决赛，获 (U16) 男子双打第三名。10 月 8 日，获在北京举行的全国网球青年团体锦标赛，获男子团体第一名。

【国际象棋比赛】 2018 年 9 月 24 日—10 月 6 日，鹿城区运动员丁立人与队友参加在格鲁吉亚举办的第 43 届国际象棋世界奥林匹克团体赛，获团体赛第一名。

【模型比赛】 2018 年 10 月 21—25 日，鹿城区运动员陈长耀参加在青岛举行的全国航海模型锦标赛，获标准级方程式内燃机追逐 FSR-O15 第一名。

【武术比赛】 2018 年 5 月 5—9 日，鹿城区运动员胡书婷在太原市举行的全国青少年武术套路锦标赛暨第七届世界青少年武术锦标赛选拔赛，获 B 组 42 式太极剑第二名。10 月 13—16 日，参加在湖南省郴州市举行的全国青少年武术套路冠军赛，获 B 组 42 式太极拳第一名。

【排球比赛】 2018年7月10—15日，鹿城区运动员李静、杨妍钰参加在张家港举行的亚洲东区女子排球锦标赛，获第二名。6 月 1—9 日，参加在太仓市举行全国女排冠军赛，获第一名。

【篮球比赛】 2018 年 8 月 5—11 日，鹿城区运动员孙岩松参加在泰国曼谷举行的亚洲 U18 青年篮球锦标赛，获第三名。

【水上比赛】 2018 年 5 月 30 日—6 月 2 日，鹿城区运动员孙婉婷参加在天津举行的全国皮划艇静水青年 (U23、U18) 锦标赛，获女子 4 人皮艇 (U18) 500 米第一名。



2018 年 7 月 5 日，全国青少年轮滑球巡回赛——暨鹿城区轮滑球邀请赛在杨府山文化广场举行

(区文化和广电旅游体育提供)

1
2 3

1　2018 年 7 月 14 日晚，“建党 97 周年，世纪公园荧光跑活动”在世纪公园开跑

2　2018 年 8 月 8 日，鹿城区体育局于世纪广场举行“全民健身日”活动启动仪式

3　2018 年 8 月 14 日，中国国际象棋特级大师丁立人对战前世界冠军、保加利亚名将托帕洛夫

(区文化和广电旅游体育提供)







群众体育

【概况】 2018年，鹿城区体育事业发展局主办、承办、协办各类群众体育活动，包括机关干部登山比赛、七都环岛健身跑比赛、温州市少年儿童乒乓球锦标赛暨省锦标赛选拔赛、浙江省保龄球锦标赛、温州市第三届全民运动休闲大会暨第五届龙舟联赛、健身气功比赛、中国体育彩票全国象棋业余棋王赛浙江赛区温州鹿城站选拔赛、温州首届“草根”户外运动挑战赛、温州市首届职工运动会跳绳比赛、“轮冰66”全国青少年轮滑球U系巡回赛暨鹿城区轮滑邀请赛、“心桥杯”中国温州国际象棋特级大师对抗赛、温州市第三届全民运动休闲大会暨温州社区运动会、中小学生田径运动会、温州城市乐跑赛以及鹿城区自行车骑游运动等，参与者逾万。全年共培训三级社会体育指导员192名，组织开展全民健身活动54次。

【体育骨干队伍建设】 2018年7月3—4日在杨府山文化广场及新南亚大酒店举办年度鹿城区第一期三级社会体育指导员（轮滑）培训班，培训32名轮滑三级社会体育指导员；7月21—22日在金球国豪大酒店举办2018年鹿城区第二期三级社会体育指导员暨健身舞知识更新培训班，培训了90名健身舞三级社会体育指导员；8月25—26日在智慧谷文创园举办2018年鹿城区第三期三级社会体育指导员（中华韵）培训班，培训70名中华韵三级社会体育指导员。

【公共体育场地设施完善】 2018年，鹿城区修建塘河健身步道、九山湖畔、水心河（滨水公园）两岸健身步道3条；新建丁埠头溪乌潭—丁旗峰、底坦至石洋山、瓯海朱平山、甲元基—上皮山—直坑—八角田、瓢居至岭头—仙人洞—云水谷—下渡坑登山步道4条；更新体育场地6处（六虹桥路金会昌家园小区、后垟村、大塘村、横山村临江公园、金岙村村委会边上的篮球场5个及城开花苑的多功能运动场1个）；在庆年坊文化礼堂、大自然社区上田农贸市场红色综合体、万源社区上堡公寓等6处建设百姓健身房；新建体育场地53个（笼式足球场2个、篮球场5个、半篮3个、拆装式游泳池1个、羽毛球场7个、健身苑［点］21个、乒乓球场12个、体育活动室1个、健身中心1个），打造中心城区10分钟和城乡15分钟健身圈。

体育市场

【概况】 2018年6月22日，鹿城区体育事业发展局召开全区游泳场所安全管理工作会议。年内对全区运动场馆安全进行检查，共检查场馆100余家，检查发现存在救生员脱岗、救生器材老化、警示标识不明显等问题的高危场馆，要求其整改。4家企业获区体育产业扶持资金共计23万元。2家企业分别获“省运动休闲旅游示范基地”“市运动旅游示范基地”称号。新增9家市民卡定点运动场馆，市民卡消费补贴金额共计140余万元。向11家高危运动场馆发放许可证。完成体育产业名录库核查和全域户外智能信息采集工作。

（胡程程）

责任编辑　戴增荣

卫生和计划生育



综　述

2018 年，鹿城区有各级各类医疗机构 592 家，区属公立医院 2 家、民营医院 15 家，社区卫生服务中心 22 家、社区卫生服务站 37 家、村卫生室 73 家，另外有门诊部 100 家、诊所 319 家、医务室 24 家。区属各医疗机构共有注册执业医师 1954 人、助理医师 381 人、注册护士 1850 人。全区公立医疗机构完成综合门诊量 187.09 万人次、住院 6012 人次；社区卫生服务中心门诊诊疗 154.23 万人次，比 2017 年增长 7%；医疗收入 2.39 亿元，比 2017 年增长 28%。截至年底，区属医疗卫生计生单位在编专业技术人员 880 人（其中卫生专业技术人员 851 人），拥有高级职称 88 人、中级职称 325 人，大学本科以上学历 763 人、大专学历 176 人。卫生计生事业经费投入 34719.73 万元，占总支出 6.76%。年内，鹿城区成立健康鹿城建设领导小组，出台《健康鹿城 2030 行动纲要》，内容涵盖健康五大领域、十一项具体行动任务。制定出台《区域医疗康养核心区建设 2018 年实施意见》，推进南塘中医药特色街区、金岙谷乡村休闲项目等一批重大康养项目建设，全区共实施医疗康养项目 13 个，完成年度投资 5.19 亿元。编制《鹿城社区卫计服务中心标准化建设三年行动计划》（2018—2020 年），全年增加社区卫生用房面积 1.6 万平方米，创成规范化村卫生计生室 6 家。

2018 年，鹿城区卫计局被评为 2018 年度区级党建工作先进单位，南浦社区卫生服务中心被评为全国优质服务示范社区卫生服务中心，鹿城区卫生监督所被评为 2016—2017 年度鹿城区模范集体和 2018 年度区级清廉站所创建先进单位，黄龙社区卫计服务中心获区级先进基层党支部称号，南郊社区卫生服务中心被评为满意基层站所。鹿城区卫计局获温州市庆改革开放四十周年“温州故事”演讲比赛一等奖、温州市第八届精品微党课比赛二等奖、温州市卫生计生系统首届时评挑战赛优秀组织奖、鹿城区“赞改革开放·讲鹿城故事”比赛优秀组织单位奖；纪念改革开放四十周年，编写出版《济世鹿城》，收录 39 位社区名医（护士）的感人事迹。区人民医院林维瑜和徐冰被评为“浙江好人”“最美温州人”“鹿城好人”“区卫计系统医德模范”等称号。

基层卫生

【概况】 2018 年，鹿城区综合医改先行先试工作稳步开展，在全市创新合作共建紧密型医共体，高水平推进医联体和专科联盟建设，实现医疗能力大提升。6 月 28 日，区政府与温医大附属一院正式签订合作协议，共建鹿城区人民医院“医共体”。22 家社区卫计服务中心参与辖区市级医院紧密型医联体建设及中医专科联盟建设；藤桥、仰义社区卫生服务中心与温医大附属眼视光医院建立社区眼科专科联盟。省、市、区级医院在社区卫计服务中心开设专家门诊 32 个，合计服务 976 天、诊疗 9822 人次。确定 98 种作为区域医联体内统一不按基本药物管理的常用药品；允许基层医疗机构非基药使用比例从 30% 调整

到 50%；开展慢性病药品第三方配送试点工作。5 月，通过浙江省公立医院综合改革目标考核，在全省排名第六，全市第二。

2018 年，鹿城区以巩固“全国基层中医药工作先进单位”为抓手，完成 4 家社区卫生服务中心中医馆建设，推进中医药“十百千”工程，社区卫生服务中心 10 项中医药适宜技术推广全覆盖，基层中医诊疗量占总诊疗量 42.07%。举办中医药进社区宣传活动 200 次，覆盖 157 个社区（村）。1 人获评浙江省基层名中医称号。叶同仁中医药博物馆申报浙江省中医药文化宣传基地。成功举办全省中医全科学术年会。

2018 年，全区无偿献血 9199 人次，献血量为 183.98 万毫升，完成率达 131.41%。

【告知承诺制】 2018 年，鹿城区率全市之先实行公共场所卫生许可“告知承诺制”，全面推行中医诊所备案制，成功办理温州地区首家护理站医疗机构执业许可证，医师、护士审批实现现场即办并推行医师无资格证书办理执业注册。全年办理许可证 4000 余件。

【专业医疗质控中心】 2018 年，鹿城区共有 13 个专业医疗质控中心。全年组织开展医疗质量安全专项行动 6 次，对区属医疗机构开展质控督导 483 家次。受理处置医疗纠纷投诉 186 件，医疗事故技术鉴定申请 12 件，全年未发生医疗安全责任事故。

【社区责任医生签约服务】 2018 年，鹿城区设立责任医生签约服务专项诊室 22 个，为签约对象提供差别化待遇，构建“医学专家 + 社区居民”的微信互动交流平台。全区共建立签约团队 139 支，有效签约 2.69 万人，较 2017 年提升 282.75%。陈新秀团队获首届温州市优秀家庭医生签约团队称号。

【社会资本办医改革】 2018 年，鹿城区按照非禁即入的原则，全面开放医疗服务市场。设立财政奖补资金 100 万元，放宽大型仪器设备购置限制。建成开业医院 3 家，在建医院 1 家。

【“最多跑一次”改革】 2018 年，鹿城区推进医疗领域“最多跑一次”改革。启用第三方支付平台，完成区人民医院智慧药房建设、一站式服务中心建设，提供慢病患者长处方服务，急救费用实时代收结算。启用干部保健体检系统，建立干部职工电子健康档案和个人体检信息查询。

卫生应急

【概况】 2018 年，鹿城区拥有 3 个 120 急救分站、6 支区级卫生应急队伍。鹿城区卫计局累计调查处置各类聚集性疫情 216 起，全年未发生突发公共卫生事件。组织开展鹿城区登革热防控应急等演练。完成院前急救和医疗保障工作任务。全区 3 个“120”急救站共出车 2200 次，救治病人 1574 人。承接黄龙商贸城搬迁、划龙舟、金秋文化节、“点亮瓯江”等大型活动医疗保障 31 次，出动医务人员 249 人次。区卫计局年内获温州市卫生应急野外拉练第二名、浙江省 4 地市鼠疫防控联合应急拉练温州地区第二名。

疾病控制

【概况】 2018 年，鹿城区创成温州市唯一一家“全国艾滋病综合防控示范区”。规范实施免疫规划预防接种，重点针对中、小学校学生水痘、流感、艾滋病、结核病等传染病疫情，保障人群健康。

根据国家慢性病综合防控示范区建设指标要求，下达 1026 条工作任务，督促各项建设任务落实到位；举办“世界肿瘤防治宣传周”“世界无烟日”“全国高血压日”“世界糖尿病日”等 4 场大型宣传活动；健康宣传栏社区覆盖率达 100%；南汇、蒲鞋市、仰义、藤桥等 4 个街镇完成自助式健康检测点建设工作；各街镇开展慢病防控相关知识健康讲座 363 场；75 个自我管理小组开展相关讲座活动 375 场。开展小学二年级学生免费窝沟封闭 8212 人，脑卒中危险因素筛查干预 4000 例。启动国家级项目——中国骨质疏松症流行病学调查工作，承办全省中国骨质疏松症调查首个项目点启动观摩学习会。年内，区疾控中心获温州市“免疫规划 40 周年”预防接种综合竞赛二等奖、免疫规划作品设计一等奖。林娇娇获“妈妈课堂”宣教演讲二等奖。

【传染病防控】 2018 年，鹿城区共报告法定传染病 19 种 7922 例，无甲类传染病报告，乙类传染病共报告 14 种 1964 例，丙类传染病共报告 5 种 5958 例。传染病年发病率为 641.28/10 万，比 2017 年上升 90.79%。发病数排名前 5 位的病种依次为：手足口病、流行性感冒、肺结核、梅毒、病毒性肝炎。传染病发病季节高峰为 6 月，发病数占全年发病数的 21.12%；发病数最多的区域为五马街道，共 1355 例，占全区总发病数的 17.10%；发病人数最多的年龄段为 0—4 岁组，共 3872 例，占全年龄组总发病数的 48.88%；发病人口以散居儿童为主，占 39.80%。

2018 年鹿城区乙类传染病发病、死亡情况统计分析

表 20

疾病病种	2018 年发病数	2018 年发病率 1/10 万	2018 年死亡数	2018 年死亡率 1/10 万	2017 年发病数	2017 年发病率 1/10 万	发病率增减 %
合　计	1964	158.9848	11	0.8904	2265	174.0135	−8.6365
鼠　疫	—	—	—	—	—	—	★
霍　乱	—	—	—	—	—	—	★
传染性非典	—	—	—	—	—	—	★
艾滋病	34	2.7523	7	0.5666	49	3.7645	−26.888
HIV	47	3.8046	1	0.0809	57	4.3791	−13.1191
肝炎	456	36.913	—	—	706	54.24	−31.9451
甲肝	9	0.7285	—	—	13	0.9988	−27.0625
乙肝	87	7.0426	—	—	190	14.5972	−51.7538
丙肝	275	22.2611	—	—	329	25.2761	−11.9283
丁肝	—	—	—	—	1	0.0768	−100
戊肝	48	3.8856	—	—	70	5.3779	−27.7487
肝炎（未分型）	37	2.9951	—	—	103	7.9132	−62.1506
脊　灰	—	—	—	—	—	—	★
人感染高致病性禽流感	—	—	—	—	—	—	★
麻　疹	—	—	—	—	2	0.1537	−100
出血热	1	0.0809	—	—	2	0.1537	−47.365
狂犬病	—	—	—	—	—	—	★
乙脑	1	0.0809	—	—	2	0.1537	−47.365
登革热	1	0.0809	—	—	1	0.0768	5.3385
炭　疽	—	—	—	—	—	—	★
肺炭疽	—	—	—	—	—	—	★
皮肤炭疽	—	—	—	—	—	—	★
炭疽（未分型）	—	—	—	—	—	—	★
痢　疾	1	0.0809	—	—	—	—	★
细菌性痢疾	—	—	—	—	—	—	★
阿米巴性痢疾	1	0.0809	—	—	—	—	★
肺结核	611	49.4601	4	0.3238	724	55.6229	−11.0796
利福平耐药	23	1.8618	—	—	20	1.5365	21.1715

续表一

疾病病种	2018 年发病数	2018 年发病率 1/10 万	2018 年死亡数	2018 年死亡率 1/10 万	2017 年发病数	2017 年发病率 1/10 万	发病率增减 %
涂（+）	206	16.6756	2	0.1619	223	17.1325	−2.6669
菌（−）	304	24.6086	2	0.1619	391	30.0394	−18.0789
未痰检	17	1.3761	—	—	54	4.1487	−66.8306
仅培阳	61	4.9379	—	—	36	2.7658	78.5342
伤寒 + 副伤寒	12	0.9714	—	—	14	1.0756	−9.6876
伤　寒	9	0.7285	—	—	14	1.0756	−32.2704
副伤寒	3	0.2428	—	—	—	—	★
流　脑	—	—	—	—	—	—	★
百日咳	43	3.4808	—	—	5	0.3841	806.2223
白　喉	—	—	—	—	—	—	★
新生儿破伤风	—	—	—	—	—	—	★
猩红热	89	7.2045	—	—	89	6.8376	5.3659
布　病	1	0.0809	—	—	—	—	★
淋　病	170	13.7614	—	—	220	16.902	−18.5812
梅　毒	542	43.8746	—	—	448	34.4186	27.4735
Ⅰ期梅毒	36	2.9142	—	—	36	2.7658	5.3655
Ⅱ期梅毒	23	1.8618	—	—	26	1.9975	−6.7935
Ⅲ期梅毒	3	0.2428	—	—	9	0.6914	−64.8828
胎传梅毒	—	—	—	—	—	—	★
隐性梅毒	480	38.8558	—	—	377	28.9638	34.153
钩体病	—	—	—	—	—	—	★
血吸虫病	—	—	—	—	—	—	★
疟疾	2	0.1619	—	—	3	0.2305	−29.7614
间日疟	—	—	—	—	—	—	★
恶性疟	1	0.0809	—	—	1	0.0768	5.3385
疟疾（未分型）	1	0.0809	—	—	2	0.1537	−47.365
人感染 H7N9 禽流感	—	—	—	—	—	—	★

2018 年鹿城区丙类传染病发病、死亡情况统计分析

表 21

疾病病种	2018 年发病数	2018 年发病率 1/10 万	2018 年死亡数	2018 年死亡率 1/10 万	2017 年发病数	2017 年发病率 1/10 万	发病率增减 %
合　计	5958	482.2972	—	—	2110	162.1053	197.5209
流行性感冒	1457	117.9434	—	—	353	27.12	334.8945
流行性腮腺炎	94	7.6093	—	—	119	9.1424	−16.7691
风　疹	—	—	—	—	1	0.0768	−100
急性出血性结膜炎	52	4.2094	—	—	76	5.8389	−27.9077
麻风病	—	—	—	—	—	—	★
斑疹伤寒	—	—	—	—	—	—	★
黑热病	—	—	—	—	—	—	★

续表二

疾病病种	2018 年发病数	2018 年发病率 1/10 万	2018 年死亡数	2018 年死亡率 1/10 万	2017 年发病数	2017 年发病率 1/10 万	发病率增减 %
包虫病	—	—	—	—	—	—	★
丝虫病	—	—	—	—	—	—	★
其他感染性腹泻病	240	19.4279	—	—	219	16.8251	15.4697
手足口病	4115	333.1072	—	—	1342	103.1021	223.0848

【结核病防控】 2018 年，鹿城区系统管理肺结核病例 472 例，系统管理率达 97.25%；登记满一年转归新涂阳肺结核病人 541 例，其中治愈或完成疗程的 477 例，治愈率为 88.25%；共报告区属学校师生肺结核病例 18 例，其中涂阳 3 例、涂阴 15 例，累计 PPD 筛查 715 人，未发现学生结核病患者；中盖电子药盒 CRT 项目纳入有效病例为 116 例，完成率为 77.3%。

【艾滋病防控】 2018 年，鹿城区开展创建第三轮国家艾滋病综合防控示范区终期评估。辖区内符合治疗标准 437 人，治疗覆盖率从 2014 年的 72.2% 增加到 95.8%，抑制率从 2014 年的 85.7% 增加到 96.2%。创新案例“牵手民营医院，打造无缝艾滋病检测网络”，被国家防艾办作为示范区典型案例在全国进行推广应用。

【免疫规划】 2018 年，鹿城区适龄儿童各类常规疫苗接种率均达到国家要求，免疫规划疫苗共接种 263080 剂次。疑似预防接种异常反应监测共报告 71 例，及时报告率、调查处理率、个案完整率均达 100%。3 月 15 日，二类疫苗新价格实行，全区预防接种工作运行情况良好。

【农村饮用水监测】 2018 年，鹿城区疾控中心对藤桥、山福镇的小型集中式和分散式农村生活饮用水进行监测，共采集 87 份样品，检测项目共涉及感官性状和一般化学指标、微生物指标、毒理指标等 20 项。对城区生活饮用水进行监测，采集出厂水、二次供水、末梢水水样共 62 份，检测项目涉及感官性状和一般化学指标、微生物指标、毒理指标等共 34 项。

【碘缺乏病监测】 2018 年，鹿城区疾控中心按照监测方案，对辖区内 5 个街道（乡镇）开展食用盐及儿童、孕妇尿碘监测。共采集儿童尿样本、有效盐样各 210 份，合格碘盐食用率为 70.00%，盐碘中位数为 21.4mg/kg，尿碘中位数为 213.9μg/L；共采集孕妇尿样本、有效盐样各 105 份，合格碘盐食用率为 77.14%，盐碘中位数为 21.2 mg/kg，尿碘中位数为 119.5μg/L。

【食品安全风险监测】 2018 年，鹿城区食品安全风险监测采样 1278 份（自主监测样品 992 份、省级监测样品 286 份），监测样品数超过 1000 人 / 件，涵盖 23 类食品和 1 类食品相关产品，主要检测食品中化学污染物、有害病原微生物及其致病因子。

卫生监督

【概况】 2018 年，鹿城区共出动卫生监督执法人员 5000 余人次，检查医疗机构、学校、公共场所、二次供水等相关单位 1200 户。共立案 258 起，结案 297 起，警告 183 户次，罚没款 72.48 万元，执行到位 107.36 万元，没收违法所得 4.88 万元。其中医疗卫生结案 128 件、公共场所卫生案件 169 件，计划生育案件 1 件，计划生育系列案处罚金额 3.18 万元。共接到投诉举报 195 件，其中公共场所卫生 43 件、非法行医 96 件、有证医疗 54 件、放射防护 1 件、其他 1 件，及时处置率 100%。区卫生监督工作考核名列全市第一，4 个案件入选省市典型案例。区卫生监督所获全市卫生计生技能竞赛团体二等奖。

2018 年，鹿城区卫生计生局全面实施“双随机一公开”执法模式，完成省级双随机任务 6 次共 565 家，领取国家双随机任务 2 次共 311 家，执行率为 100%。双随机检查结果均在鹿城卫生监督微信公众号进行

公开。

2018 年，鹿城区卫生监督所强化电子监控设备全程远程监控，对辖区内 3 家餐饮具集中消毒单位开展专项整治，共抽检餐饮具 211 批次，结果均为合格。

【营商环境优化】 2018 年，区卫生监督所通过涉企执法突出问题专项整治工作，增强执法人员依法行政、服务发展、服务群众的自觉性。严格按照“三个一律”要求，建立涉企执法备案机制，共备案 837 家。

【“放管服”改革深化】 2018 年，鹿城区进一步简化审查内容和审查环节，取消公共场所年审，推动公共场所管理重心从事前审批向事中事后监管服务转变。采用公共场所卫生许可告知承诺制，调整公共场所卫生监督具体范围，经营面积在 150 平方米以下的沐浴场所、30 平方米以下的美发场所及 1000 平方米以下的商场书店无须取得公共场所卫生许可证。全年新发证 441 家，延续 106 家，变更 30 家，注销 120 家；现场审查新发证公共场所 570 家，限期整改 420 家。全年检查公共场所四小行业共 1000 余家。58 家游泳场所全部绑定浙江省游泳场所自检互联网公示系统。

【医疗机构监管】 2018 年，鹿城区开展“依法执业”监督检查，共检查医疗机构 500 余家次，立案查处 52 家，结案 51 家，罚款 29.25 万元，吊证 5 家，移送公安局 1 人，对存在问题的医疗机构进行不良执业行为记分 53 家次。全年共收到非法行医和非法医疗美容举报投诉 96 件，均已处理；查处取缔无证诊所 18 家，罚款 26.33 万元，无证行医案件查处率达 100%。480 余家医疗机构与有资质的医疗废物集中回收处置单位签订合同，区人民医院、各社区卫生服务中心和各民营医院医疗废物监控安装覆盖率达 100％。对 20 家口腔医疗机构开展消毒隔离效果专项监测，共采集样本 72 份，合格率为 88.9%。

【学校卫生监管】 2018 年，鹿城区对列入国家双随机名单的 28 所学校和列入省级任务的 20 所学校开展双随机检查，共出具 28 份卫生监督意见书，立案处罚 10 起学校教学环境违法行为。对 10 所学校开展卫生综合监督评价，评价均为优秀。

【放射卫生监管】 2018 年，鹿城区现有持证放射诊疗医疗机构 64 家。开展放射诊疗预控评 24 家，其中待建项目预评价审核 14 家，建成项目通过竣工验收 10 家。场所与设备检测合格率 100%，许可证校验率达 95% 以上，个人防护用品配置率 100%。

【饮用水卫生监管】 2018 年，鹿城区完成 8 家二次供水单位的国家双随机抽检工作，检测合格率为 100%。对二次供水单位的卫生监督检查 5 户次，采集水样 5 份，结果均符合生活饮用水标准。对涉水产品生产企业和销售单位进行现场检查，排查销售单位 11 家，未发现无卫生许可批件的涉水产品。

妇幼保健

【概况】 2018 年，鹿城区以妇女儿童健康需求为导向，以提升妇幼计生健康服务能力，推进重大公共卫生妇幼项目，继续推广使用母子健康手册，提高出生人口素质，保障妇女儿童重点人群平等享有基本公共卫生服务。

【孕产妇管理】 2018 年，鹿城区妇保规范化门诊达 21 家，建设率为 100%。全区户籍孕产妇 5929 人，产前筛查 5697 人，筛查率 96.09%，住院分娩率达 100%。高危孕产妇 3888 例，高危孕产妇管理率达 100%。全年孕产妇死亡 0 人。全区各助产机构住院分娩产妇数 31580 人，比 2017 年减少 18.51%。高危孕产妇上报 12051 例，比 2017 年增长 10.61%，重度高危上报 598 例。强化区级危重孕产妇随访管理，实施“专人专案、一对一”式管理，有效管理率达 100%。

【儿童保健】 2018 年，鹿城区全面推进 0—3 岁儿童发育监测与筛查工作，强化基层社区儿童健康服务能力。全区共开展儿童发育监测 20453 人。新建儿童电子健康档案 9308 例，基层机构儿童健康服务人数 79362 例。新生儿访视率 97.91%、0—3 岁儿童系统管理率 95.69%、7 岁以下儿童健康管理率 97.00%，均达到省定要求。新生儿遗传代谢性疾病筛查 32467 人，筛查率 100 %；新生儿听力筛查 31936 人，筛查率 99.2%；5 岁以下儿童死亡率 3.97‰，婴儿死亡率 2.48‰，均低于省定要求。2018 年新生儿遗传代谢性疾病筛查工作成绩突出，获浙江省遗传代谢病筛查工作特别鼓励奖。

【优生优育】 2018 年，鹿城区全面落实“优生优育”政策，设立再生育专家门诊及优生咨询门诊，完成计划生育门诊 786 人。全区婚前医学检查实检 6530 人，婚检率达 83.26%，规范临床风险评估与指导，对其中 264 名高风险对象实施健康优生随访指导；国家免费孕前优生健康检查 2618 人，检查率 96.96%。优生优育咨询 2664 人，高风险跟踪随访 901 人次，随访率 100%。国免项目在国家和省级考核中实现“全优”。“三优”（优生、优育、优教）工作成效显著，创成省级示范点 3 家、市级示范点 3 家。大南街道早教中心被评为浙江省优生优育优教指导中心省级示范点，蒲鞋市街道锦园、绣山、七都社区卫生服务中心被评为市级优生优育优教指导中心示范点。

【公共卫生服务妇幼项目】 2018 年，鹿城区孕产妇艾滋病、梅毒、乙肝检测率均达 100%。农村孕产妇住院分娩补助 119 例，增补叶酸预防神经管缺陷 1550 例，完成率为 130.25%。扩大妇女免费乳腺癌、宫颈癌筛查检查人群范围，两癌检查数是 2017 年的 1.89 倍，共完成宫颈癌 8092 例、完成率 101.15%，乳腺癌 8141 例、完成率 101.76%

【出生医学证明】 2018 年，全区活产数 32275 人，《出生医学证明》签发数 31043 人，当年出生当年签发率为 95.2%。夯实“最多跑一次服务”，12 家签发单位全面使用区域妇幼网络系统进行《出生医学证明》发放管理和出生信息网络直报。全年共核查出生医学证明 26 份，协助外地卫计部门核查 16 份。

【托幼机构保健管理】 2018 年，鹿城区有托幼机构共 132 家，卫生保健合格率达 100%。创成托幼机构规范园 6 家，示范基地 2 家。完成新生入园体检 12699 人、保教人员体检 4246 余人，体检率均为 100%。

【母子健康手册】 2018 年，鹿城区全面推行使用“母子健康手册”及 APP，促进全区妇幼健康服务规范化，提升健康服务能力。全区母子健康手册 APP 注册人数 12949 人，其中孕产妇覆盖率为 82.15%。

精神卫生

【概况】 2018 年，鹿城区推进网格化建设，加强重性精神疾病患者管理，普查覆盖率达 100%。全区重性精神疾病患者 5417 例，重性精神病人报告患病率 4.15‰，规范管理率 93.41%，规律服药率 70.41%，稳定率 93.81%。全年为贫困精神病人免费送药、体检、住院治疗共计 6999 人次，总金额达 1265.72 万元。

2018 年，鹿城区建立 1 个区级社会心理服务中心、14 个街镇心理服务站、194 个村（社区）心理咨询室，实现社会心理服务三级平台建设全覆盖。开展各类心理健康宣传教育 128 场，个案咨询 35 例。

计划生育

【概况】 2018 年，鹿城区平稳实施全面两孩政策，当年出生 6092 人，出生人口性别比为 107。坚持“计划生育三不变”（现行计划生育政策不变、既定的人口控制目标不变、党政一把手亲自抓、负总责不变），严格落实“一票否决”制，全年共审核 120 个批次，涉及 462 个集体、2508 名个人，累计否决 8 个单位和 14 名个人。全区 100% 街镇创成市级计划生育优质服务单位。完善省全员人口和计划生育管理服务综合平台信息数据。取消生育登记卡纸质发放，实行 APP 网上办理“零跑路”。完成滨江、蒲鞋市、仰义、丰门四个街道作为全国流动人口动态监测样本点的各项工作。

【计生家庭发展】 2018 年，鹿城区各街镇新家庭计划项目覆盖社区（村居）率达到 50%，做好全生命周期健康保障，开展家庭保健相关活动 1360 场，惠及 6 万余人。加强出生人口性别比综合治理，开展区域联合打击“两非”（非医学需要的胎儿性别鉴定、非医学需要的人工终止妊娠）行动。落实计划生育家庭奖励和扶助政策，全年共发

放公益金 78.2 万元；发放养老金 3036.83 万元，受益 6037 人；发放奖励特殊扶助金 133.5 万元，受益 347 人。推进“互联网 +”智慧养老，试行“医养医生”APP，老人在家可享受图文或视频问诊等服务。

【计生药具管理】 2018 年，鹿城区全面构建共同协作的新型药具发放服务体系，免费药具发放网点达 294 个，自动发放机为 50 台。全年发放免费避孕药具 38.79 万份。免费计划生育避孕药具获得率 92.57%，随访率 98.40%，已婚育龄妇女避孕节育知识知晓率 95.41%。

【计生协会】 2018 年，鹿城区以计生协会换届工作为新起点，积极营造家庭、社会和谐的人口环境。落实“计生困难家庭幸福促进”行动项目，帮扶困难家庭 110 户，总金额 33.75 万元；以 PLA 形式开展青春健康教育培训 154 场，完成率达205%。创成市级计生“精品协会”3 家、市级“流动人口计生协会示范点”1 家。

爱国卫生

【概况】 2018 年，鹿城区深入开展爱国卫生运动，狠抓“四害”防治工作，不断强化市容环境卫生综合整治，全面落实《鹿城区巩固提升国家卫生城市工作约谈办法（试行）》等长效管理机制，助力温州市再次获得国家卫生城市称号，鹿城区创卫考绩工作列全市第一。

2018 年，鹿城区继续开展鼠密度、伊蚊、登革热等监测工作。开展全区春秋季灭鼠、夏季灭蟑、4—11 月外环境灭蚊蝇等活动。加强对消杀公司的监管，“四害”密度控制在国家标准以内。

【基础创建】 2018 年，鹿城区创成省级卫生村 8 个与市级卫生村 7 个、市级健康促进医院 1 家、市级无烟单位 37 家、银牌学校 8 家。农村卫生厕所普及率达 100%。申报创建省健康促进学校（金牌）1 家，并通过市级考核。藤桥省级卫生镇通过省级复评。山福镇创建国家卫生镇，并通过市级考核验收。

【健康教育】 2018 年，鹿城区开展以“关注小环境，共享大健康”为主题的系列爱国卫生月宣传活动计 34 场，发放宣传资料、宣传品 2 万余份。以世界无烟日为契机，各街镇、部门开展各类控烟宣传活动 24 次，发放禁烟标志和控烟宣传资料 4 万余份。健康教育宣传栏全年规范出刊 4428 期。全面发动各单位、沿街商铺开展爱国卫生、巩固国卫标语宣传，通过大型广告 LED 电子屏、市区 3875 辆运营出租车的 LED、1700 余辆公交车与社区巴士移动电视及 FM103.9 温州交通广播高频率开展爱国卫生宣传。

老龄事务

【概况】 2018 年，鹿城区加强养老服务体系建设，提升养老服务质量，围绕老龄事业、养老机构、居家养老建设等积极开展各项工作。新增镇（街）养老服务中心 6 个（其中市级示范型 2 个、标准型 4 个）、微型养老园 3 个；新增照料中心医养合作 39 家。各社区卫生服务中心与 15 家老人公寓（敬老院）和 106 家居家养老中心签约，签订率分别为 100%、74.1%，超额完成任务。

【老龄工作】 2018 年，鹿城区创新老年人优待证微信自助审批办理。开展《鹿城区老龄事业发展“十三五”规划》中期评估工作，取得成效。为 80 周岁以上高龄老人免费发放“一键通”智能服务终端，进一步提升智能化助老服务水平。

【养老机构监管】 2018 年，鹿城区新增旭阳湖滨老人公寓，新增床位 618 张。完成 2 家养老机构消防整改。全区养老机构“智慧用电”安装达 14 家和消防远程监控系统安装达 12 家。完成全区在册登记的 14 家养老机构和 146 家社区居家照料中心（微型养老园）的养老机构综合保险工作，养老机构医养结合合作达 10 家。

（曾丽享　郑　重　余冰梅　金文文　陈德裕　池宜洁　郑加琦）

责任编辑　戴增荣

街道·镇



七都街道

七都街道综合数据情况表

表 22

项　目	合　计	项　目	合　计	同比增长
总面积	约 12.7 平方公里	街道驻地	老涂南路 2—3 号	
户籍数	4909 户	工业总产值	—	—
户籍人口	15358 人	农业总产值	0.27 亿元	−6.89%
社区	1 个	外贸出口额	0.76 亿元	7.5%
村	6 个	社会消费品零售总额	2.36 亿元	11.1%
村级股份合作社	6 个	全社会固定资产投资完成	43 亿元	—
人均收入	36520 元	地方财政总收入	0.73 亿元	13.7%

【概况】 七都街道位于鹿城区东北部，辖地七都岛是瓯江四大岛屿之一，与主城区仅一江之隔。作为浙南著名的侨乡，从 20 世纪 30 年代开始，就有人员陆续移民国外，旅居世界 28 个国家和地区的华人、华侨有 2.65 万余人。2018 年，完成有效投资 43 亿元，完成土地确权 240 余公顷，流转土地 46.67 余公顷。打造樟里省级低碳示范村。共有 14 项审批事项以及 40 项公共服务事项可在街道行政服务中心综合服务窗口无差别办理。累计接受群众工商登记、计生奖扶政策、慈善救助政策等咨询 450 余人次。在居家养老服务中心开展 24 次送医问诊服务。成立“同心园”党群服务中心，融入温州市海外传播基地、许鹏怀工作室、党课海外直播平台、红领学院、华侨学院、侨务中心、海外人才联络站、党代表之家等各种载体。创成六个村各具特色的党建示范带品牌，形成“互看互比互学”的党建氛围。利用政务公开平台、政务微信平台，围绕中心工作发布街道党务、政务信息和街道动态 182 期共 522 篇文章，订阅量为 4548 人，同比上升 66%。率全区之先成立鹿城区海外人才工作联络站，吸纳来自纽约、巴黎等七都海外侨领代表、招才顾问 11 名。

【基础设施建设】 2018 年，七都街道推进高压地埋二期建设，完成金融科技文化中心一期的竣工验收、后续投入使用方式的交割，七彩路等周边市政道路按期实现通车。依托金融科技文化中心，推动总用地面积 30.67 公顷、建筑面积 30 万立方米、总投资额 23 亿元的华商财富管理中心项目建设。深化与蓝城策划团队合作，加快推进二、三期建设。引入世界华商资本、建立鹿城产业发展基金，带动和吸引一批财富管理和股权投资基金入驻。

【综合治理】 2018 年，七都街道排查、调解涉及土地和拆迁等各类矛盾纠纷 114 起，调处成功率 100%；化解不稳定因素 9 起，包括华侨四期以及翡丽湾事件引发的矛盾纠纷。坚持和发展新时代“枫桥经验”，以樟里村为试点示范，打造以自治、法治、德治“三治融合”的村级综治工作中心，包括综合信息指挥平台、综治长廊、善治广场、家风家训馆、乡贤联谊会、老包咖啡调解室等，年内调解各类纠纷 13 件。组建 10 人七都消防特勤队伍，

累计排查出租房、合用场所、劳动密集型企业、人口密集场所 510 次，对存在安全隐患的出租房、合用场所开展联合执法 43 次，临时查封电表 421 个，约谈房东 341 人，发放整改通知书 623 张。

【城中村改造】 2018 年，七都街道以“大拆大整”“大建大美”为主线，以 53 天签约 530 户的速度实现板桥村整村签约，完成全区首个“房票新政”整村落实，实现整村房票申领达 100%。与产权置换相比，安置面积节约 6 万立方米，节省用地 3 公顷，提高土地集约利用；与货币回购相比，补偿款支出减少 20 亿元，有效减轻融资压力。老涂村拆迁房屋评估完成 931 户，进度超过 90%。

【土地“清零”及出让】 2018 年，七都街道率先完成土地“双清”任务，完成供地 42.53 公顷，占年度任务的 164%，完成北汉桥工程（七都段）地块、七都大道西延伸、高压地埋、万国花园等 5 个项目 34 处“清零”工作，完成率 100%。完成老涂北做地 35.4 公顷。储备并出让 19.73 公顷土地，出让金为 30.7 亿元，扣除征地成本 2.8 亿元及拆迁成本 9.8 亿元，总收入达 18.1 亿元，成为全区地块改造效益产出的新标杆。

【环境综合整治】 2018 年，七都街道“治顽疾破六难”等多项考核均居全市前列，洁化考核在全区考核中连续位列第一。完成市、区两级创卫督办 262 件，整改率 100%，市级两次创卫通报整改率均位列全市第一。拆除违法建筑 209 处、面积达 35028 平方米，其中违建 101 处、面积计 9891 平方米，历史违建 108 处、面积 25137 平方米。共拆除铁棚乱搭建 92 处、面积 4236 平方米。辖区内滨湖锦园小区作为省级垃圾分类示范小区开始试运行。



七都街道浦西河滨水公园（区综合行政执法局提供）

【乡贤联谊会成立】 2018 年 6 月 29 日，七都街道成立温州市首个乡贤联谊会，设立美国、法国、香港海外人才联络站，以 200 多名海内外乡贤凝聚 2.6 万名海外乡亲，共谋七都高质量发展。吸引智能科技公司等总投资 2.2 亿元的乡贤助乡兴项目。成立海外传播官基地，充分利用侨乡资源，积极加强海内外联谊交流与传播。自 9 月成立始，开展各类大型活动 6 场次，媒体宣传报道 40 余次，共有 29 批次中央、省、市、区级领导调研、考察基地建设。

【首届鹿城非遗民俗文化节举办】 2018 年 6 月 9—10 日，首届鹿城非遗民俗文化节在七都樟里文化村举行，数百名市民参与活动。文化节共分为四个部分，市民在樟里文化礼堂欣赏民俗名家的非遗民俗表演；在樟里西路、百姓广场品尝非遗美食；在非遗创艺坊，由非遗传承人和创艺坊的志愿者教市民制作非遗手工创艺品；在现场玩转非遗定向赛，开始非遗探秘之旅。

（周丽容）

滨江街道

滨江街道综合数据情况表

表 23

项　目	合　计	项　目	合　计	同比增长
总面积	约 12.17 平方公里	街道驻地	聚源路 1 号	
户籍数	20683 户	工业总产值	1.91 亿元	−14.26%

续表

项　目	合　计	项　目	合　计	同比增长
户籍人口	61789 人	农业总产值	—	—
社区	9 个	外贸出口额	16.91 亿元	14.4%
村	5 个	社会消费品零售总额	59.18 亿元	11%
村级股份合作社	—	全社会固定资产投资完成	143.56 亿元	—
人均收入	52698 元	地方财政总收入	—	—

【概况】 滨江街道位于鹿城区东部，北临瓯江与永嘉县三江街道隔江相望，东接龙湾区蒲州街道，南临新城大道，西至黎明东路、府东路，拥江临山近水望岛，是滨江商务区的主阵地，也是市委、市政府部署的“两线三片”——瓯江两岸沿线的核心区，同时又接中央绿轴北段。2018 年，完成拆征 280 万平方米，腾出城市发展大空间，得到省委书记车俊考察肯定。辖区近百个工地吊塔林立，累计有效投资 370 亿元。教育配套设施、金融集聚区、中央绿轴公园等重点项目依次进场施工。辖区“黎明 92”“智慧谷”“米房 cei”“花园 1956”四个文创园区共有 420 多家企业入驻，其中文创类企业约 200 家、年产值达 30 亿元。开展各类文化活动 74 场，其中，送戏下乡演出 9 场、参与人次 5340 次，各类便民服务活动 200 余场、惠及群众达 2 万余人次。建立 14 个村（社）公共法律服务工作站，募集 27 名村、社法律顾问，39 名社区普法志愿者为群众提供“家门口”一站式公共法律服务。开展各项专题性督查行动 30 次，发现问题 4 个，限期说明 4 个。五福道观成为全区首个货币化安置庙宇。同时，在“清廉滨江”宣教板块上发布 33 期廉政教育宣传，为创建“清廉机关”奠定思想基石。

【城中村改造】 2018 年，滨江街道清除盘踞二十年之久的城市顽疾，被冠以“温州城中村改造第一难”的杨府山村，实现住宅全面“清零”；完成不动产权证注销 5642 户，实现 25 个地块不动产权证注销工作“清零”。拔钉疑难户和特殊建筑 206 处，实现 41 个征收项目地块“清零”，浦东沙场强制拆除。相关报道在《浙江日报》《温州日报》等主流媒体上刊播 175 篇。滨江街道城中村改造项目获 2018 浙江省民生获得感示范工程称号。

【“红色管家”创建推行】 2018 年，滨江街道首创全市业委会选举“五不能八不宜”政审制度，坚决防止物业费不交纳、社区工作不支持、道德品行不端的人员进入业委会，有效破解业委会运转不健康甚



“温州城中村改造第一难”杨府山·村住宅“清零”（滨江街道提供）

至瘫痪的突出问题，相关做法刊登在《浙江日报》；同时首创全市社区智能线上平台“幸福邻里”APP，推出“群众点单、及时领单、公开晒单”精准服务举措，构建以社区党组织为领导核心的“1+3+X”基层治理服务模式。全市首个“瓯江红”红色主题公园得到市委书记陈伟俊的肯定。

【综合治理】 2018年，滨江街道延续推进“新田园3.0版基层治理模式的创新探索”项目，吸纳10多家社会单位成立新田园平安联盟，开展智慧安防小区建设项目。完成辖区328家重点场所隐患排查工作，发现隐患254处、完成整改223处。共排查居住出租房1565家（次）、合用场所578家（次），发现并整改隐患598处，整改率100%；排查整治“四无”生产经营单位1600余家。办理信访件133件、市长热线897件，初信初访办结率100%，实行街道班子成员包案、信访积案清仓等活动，化解信访历史积案11件。

【城市环境管理】 2018年，滨江街道完成辖区10条道路、14个小区、739座雨（污）水井总计28.849公里排水管网疏浚任务。新建绿地2.98公顷、立体绿化800平方米，完成“祛疤栽花”10处，提升街旁（滨水）小游园2个，复绿提升面积达1.3万平方米。清除垃圾死角61092平方米，清理小广告36440张。辖区共有108个小区，实施垃圾分类小区达82.4%。其中，新田园六组团已创成省级垃圾分类示范小区、全市首个易腐垃圾专线运输试点小区。

（沈雪纯　陈家欢）

南汇街道

南汇街道综合数据情况表

表24

项　目	合　计	项　目	合　计	同比增长
总面积	8.9平方公里	街道驻地	双龙路199号	
户籍数	33481户	工业总产值	2.05亿元	54.9%
户籍人口	99881人	农业总产值	—	—
社区	11个	外贸出口额	73.49亿元	10.58%
村	9个	限上社会消费品零售总额	15.84亿元	4.76%
村级股份合作社	9个	全社会固定资产投资完成	65.05亿元	29.23%
人均收入	68069元	地方财政总收入	3.39亿元	−0.46%

【概况】 南汇街道是温州市委、市政府所在地。东至汤家桥路，南至瓯海区梧田街道，西至南塘河，北至锦绣路、新城大道。2018年，南汇街道发展城市经济，打造税收亿元楼5幢；完成限上批零住餐业销售额333.5亿元，占全区30%，增速9.2%；进出口总额71.5亿元，占全区30%，增速12%；固定资产投资65亿元，占全区20%；规上其他营利性服务业收入9.1亿元，占全区24%，增速41%。9个民生实事项目全面完成。2018年街道被评为省级现代化成人文化技术学校。清风社区入选国家级法治社区，“南馨家园”社区戒毒康复服务中心创成省级示范点，南塘街平安示范街区得到省、市领导肯定。



大自然家园（严艳影/摄）

【“红色管家”工作】 2018年8月至12月底，南汇街道在辖区11个小区开展“红色管家”工作，突出社区党支部对业委会人选的引导把关，规范业委会决策议事流程，解决小区治理混乱问题。“红色管家”工作开展以后，解决49个民生问题，服务居民超6000户。

【城市有机更新步伐加快】 2018年，南汇街道如期完成55处“清零”任务，特殊场所“综合整合融合”拆迁安置工作得到原市委书记周江勇批示肯定。累计做地49.13公顷，收储40.4公顷，出让横渎、划龙桥地块共计15.33公顷土地，出让金87亿元，占全区出让金总额55%。其中绿城横渎项目总投资超130亿元，是继新希望、万科后的又一个百亿项目。“五水共治”有序开展，贯通绿道4.6公里，提前完成温瑞塘河水系清淤任务，建成清风社区金穗园“污水零直排小区”。温瑞大道二期道路整治提升工程南汇段率先实现全面“清零”；市重点工程S1线通站道路月落坪路鹿城段建成通车；划龙桥D−14、D−17地块合计6.47公顷，以18.63亿元成功出让，由中梁竞得。

（张　静）

蒲鞋市街道

蒲鞋市街道综合数据情况表

表25

项　目	合　计	项　目	合　计	同比增长
总面积	约3.9平方公里	工业总产值	8.24亿元	—
户籍数	23047户	农业总产值	—	—
户籍人口	67079人	外贸出口额	5.93亿元	14.66%
社区	8个			
村	1个	社会消费品零售总额	33.48亿元	5.7%
村级股份合作社	1个			
人均收入	70700元	全社会固定资产投资完成	10.05亿元	50.8%
街道驻地	学院中路191号	地方财政总收入	0.9亿元	12.16%

【概况】 蒲鞋市街道地处老城与新区衔接的核心区域，东至府东路，南至锦绣路，西至龟河，北至洪殿河，与滨江、五马、大南、南汇四街道相毗邻。2018年，蒲鞋市街道规上其他营利性服务业营业收入2.71亿元，同比增长6.02%；限上批零住餐销售（营业）额21.90亿元，同比增长10%；进出口总额6.12亿元，同比增长12.36%；建筑业总产值17亿元。基本完成工贸路建设，市政道路项目投资方面累计完成计2813.81万元。建成绿园街坊A−02地块专用停车位500个及蒋家桥二期临时停车场、山根自然村改造工程前庄片临时停车场等公共停车位150个。完成明乐小区11组团、球山花园、上陡门12组团东小区等三处文明交通示范小区与芳园社区巨一花苑“零直排”小区的建设。综合信息指挥室投入实体化运作，利用基层治理综合信息平台系统新增各类信息33901条。开展枫桥经验六大工程、扫黑除恶专项斗争等各项平安建设工作，发现、收集各类纠纷11378起，调处率99.69%，排查各类治安隐患19185起，整治率99.47%，调解各类纠纷510件，涉及金额计55.2万元。协调做好信访积案清仓工作，终结积案5件，化解积案1件。推进为民办实事项目，完成滨水绿道景观建设、区域党群服务中心建设等10件民生实事。2018年，街道获评年度考核优秀单位，获温州市“大建大美”工作突出贡献集体称号（城中村改

造、城乡危旧房治理）；街道代表鹿城区乡镇参加全市第一次“温州擂台·六比竞赛”活动之乡镇（街道）书记工作交流会；街道社区戒毒社区康复工作获得浙江省禁毒办发文表彰，并创成“全省社区戒毒社区康复示范点”。

【项目破难攻坚】 2018年，蒲鞋市街道共拆除“疑难户”和特殊建筑9处，完成温瑞大道二期、山根自然村改造项目“清零”任务。报征集体土地2.87公顷，清理供而未用土地7.64公顷，车站大道A-23地块土地收储基本完成。完成民航路片旧房改造签约1373户、前期评估2937户，同步开展学院路医疗康养街区预可研报告编制。“大建大美”有序铺开，完成21个项目建设，实现前庄路全面提升、工贸路顺利通车、2条滨水绿道贯通连线。162户城乡D级危房提前一个月完成100%签约，46幢（处）1116户C级危房完成治理。

【营商环境提升】 2018年，蒲鞋市街道部署开展“营商环境提升年”专项行动，面向社会聘请6名营商监督员，选派36名营商专员落实“一对一”精准服务，营造浓厚的政企协作良好氛围。大力培育辖区企业，全年新增国家高新技术企业1家、省级科技型企业10家、上云企业145家、“小升规”企业7家。10月11日，辖区大发地产集团有限公司在香港交易所主板上市，成为全区首家红筹股上市企业。

【城区环境建设】 2018年，蒲鞋市街道完成吕浦湾附属新建绿地项目1.2公顷、蒋家桥锦园立体绿化0.08公顷、锦园9组团34幢西南侧和双井头河西侧横河南路小游园2处，大拆大整祛疤栽花补植10处1.43公顷。完成东港路等3条道路和吕浦花苑周边片区背街小巷整治。整治球山花园地上车库出租现象，拆除名豪园、金丝桥大厦地下车库违法搭建。建设锦园社区、绿园社区爱心便道，破解校园周边的“堵局”。创新“顺位管理”市容环境管理模式，占道经营、人行道违停等城市乱象明显改观，成为全市现场会优秀案例。制定沿河排水口一口一标识，增置雨水口标识牌446个、五水共治宣传牌86个。拆除违章建筑14279.5平方米，超额完成年度任务。



省级社区戒毒社区康复示范点——阳光康复家园图景 （蒲鞋市街道提供）

【社会建设】 2018年，蒲鞋市街道精心培育“思享读书会”“思享学院”学习平台，被区委宣传部向省、市级推荐。社会舆情工作成绩突出，在全省会议上作典型交流发言。街道被列为全市基层网络综合治理试点单位，文明指数测评全区名列前茅。突出“婚事新办”“丧事简办”，扎实推进移风易俗改革攻坚年行动，做好全区丧事集中办理试点工作。芳园、锦园社区养老园提升为街坊颐养园，蒋家桥社区养老园、社区卫生服务中心进行改建。“最多跑一次”网上办理和“零上门”办理率达75.9%。街道在全区街道中唯一实现红十字服务站全覆盖。

【基层治理】 2018年，蒲鞋市街道加强辖区安全生产和消防安全监管力度，针对重点区域开展联合执法，累计出动检查820家次，整改隐患1850处。“智慧消防”建设全面推进，8家街道级重灾隐患单位顺利摘牌。青园社区作为温州安全生产宣教“进社区”样本，基层消防工作成为全国标杆。“四个平台”、全科网格有序推进，“12345”政务服务热线优秀件总量列全区第一。妥善化解一批信访积案和历史遗留问题，完成一系列重大维稳安保工作。

【党建引领】 2018年，蒲鞋市街道完成6个实体“两新”党组织组建，温瑞大道二期攻坚党支部获市级工人先锋号和区级先进基层党组织称号。打造多功能红色阵地，开发使用全区首个“智慧党建”平台系统，常态化开展“红色星期天”公益活动。推进“红色管家”试点，协调解决各类民生问题275个。分类分领域建立人才信息库，入库G类以上人才98人，申报市级人文社科人才、科技创新人才7人，区级人才培养示范基地1个，培育技能工作室3家、互联网科技人才培养服务站1家。建立全区首个街道级政协委员工作室。

（楼缤嫔）

南郊街道

南郊街道综合数据情况表

表 26

项　目	合　计	项　目	合　计	同比增长
总面积	约10平方公里	工业总产值	29.64亿元	35.84%
户籍数	5907户	农业总产值	—	—
户籍人口	19498人	外贸出口额	20.13亿元	%
社区	7个			
村	5个	社会消费品零售总额	91.8亿元	11%
村级股份合作社	2个			
人均收入	74627元	全社会固定资产投资完成	15.67亿元	—
街道驻地	洛河路10号	地方财政总收入	2.98亿元	2%

【概况】 南郊街道位于鹿城区南部，辖区范围东至南塘河，南至瓯海区梧田街道，西至瓯海区新桥街道，北至会昌河、温瑞塘河。2018年，街道完成有效投资15.67亿元，招商引资1.46亿元。辖区共有规模以上工业企业30家，完成规上工业总产值29.64亿元，增速35.84%。限额以上商贸业企业111家，完成限上批零住餐销售额151.4亿元，增速6.38%，限上消费品零售54.25亿元，增速12.9%。完成规上其他营利性服务业营业收入3.9亿元，增速44.22%。创成人才培养示范基地3个，占全区总量的75%。协同解决星际控股员工宿舍、海特克临时厂房用地和申瓯通讯股权拆分等企业难题。安置葡萄村拆迁户855户，交付房源2078套；年实现安置总量4082套，占全区总安置量一半以上，安置总面积49.8万平方米。创建的鹿城跨境电商园为全市首个商业快件中心和电商人才孵化基地，获选浙江省电子商务示范产业基地，2018年，实现产值20亿元。全年受理初信初访33件，化解率100%；化解市区交办信访积案10件、区级重点信访对象息诉息访12件，实现长达6年之久的葡萄村百人群体信访案件结案销号。召开南郊街道第一届议政会第一次会议，投票产生当年需完成的8件民生实事项目。年内梳理廉政风险点75个，开展专项督查40次，约谈29人次，劝退2人。深化红色管家民生实事项目领办制，探索“1+X”红色管家新模板，创成7个红色管家试点小区，其中金川家园“红色管家”试点经验在全市两新党建现场会上被推广，并在“人民网”进行刊载。深化通泰亭志愿者服务基地“公益+”、德政村“金融+”、十里亭社区“红色炬光”等品牌创建，打造全覆盖式“3+X+Y”红色公益服务联盟，建成鹿城区首家市级示范型街道养老服务中心。提前完成东龙路“美丽街区”验收、南郊工业区交通微循环建设等街道2018年度民生实事项目。新建绿化1000平方米。建成市级示范型养老服务中心、炬光文化综合体、一处文化礼堂、三处城市书房等配套设施，并全部投入使用。2018年，街道获评市级十九大维稳、平安建设等先进单位称号。

【城中村全域“清零”】 2018年，南郊街道完成三个村28个点拆迁“清零”任务，实现辖区5个旧村全域“清零”，腾挪连片空间100.2公顷。完成五处宗教拆除和三处涉宗场所合并安置。完成里垟旧村、德政蛟尾堡14.8公顷做地任务，提前超额完成15.3公顷收储任务，完成率为114%。整理主城区净地42.58公顷。完成温州市核心片区葡萄棚单元B-14、葡萄棚单元里垟地块等2个地块出让，合计出让

1
2
3 4



1 2018 年 6 月 4 日，南郊街道获评温州市第五批“基本无违建乡镇（街道）”。图为已建成安置小区

2 2018 年 3 月 15 日，南郊街道辖区内第一条“美丽街区”东龙路通过市文明办实地验收，成为鹿城南片又一集颜值和内涵于一体的新地标。图为东龙路口布设的“核心价值观”时钟

3 2018 年 12 月 7 日，鹿城区首家市级示范型街道养老服务中心——南郊街道养老服务中心顺利揭牌，成为全市“为老服务”民生实事的重磅新成果

4 2018 年 12 月 30 日，南郊街道十里亭文化综合体正式揭牌运转，标志着以社区为基本单位的“文化礼堂－城市书房－百姓健身房－多功能体育场”十分钟文化圈已初具雏形

（南郊街道提供）









南郊街道俯瞰图（南郊街道提供）

面积 10.92 公顷、出让金 26.6 亿元。

【重点项目建设】 2018 年，南郊街道超额完成 5 个重点项目建设，完成投资额任务 115%。启动东屿、葡萄教育配套及服务综合体等 5 个项目和 3.5 公里滨水靓化景观长廊项目建设。完成葡萄安置区块内 4 条配套道路和市域铁路 S1 线配套 3 条城市道路建设，并均实现通车，推动鹿城南部立体交通网的形成。

【平安底线加固】 2018 年，南郊街道辖区内命案发生数、入室盗窃数、扒窃接警数均为 0，同比下降 100%；盗窃接警数、刑事＋治安总接警数、两抢接警数降幅均超过 35%。排查出租房 1038 户、合用场所 912 处，整改隐患 375 处，整改率 100%；完成高层建筑治理 143 幢，完成率 72.22%；成功摘牌 4 家区级安全隐患挂牌企业。各级人民调解组织调解案件 770 件，涉及当事人数 1553 人，合计金额 160 万元。查处使用童工 5 起，受理劳资纠纷 67 起，追回薪资 209 万元。

【综合治理】 2018 年，南郊街道全方位推行“严管重罚”，实现“零摊贩”市容；提前超额完成“无违建”拆违任务，拆违量达 10.53 万平方米，存量违章销号达 42%；完成双屿山河及北浃河清淤工程，启动炬光园工业区和金顺大厦“零直排”工作。

【互联网党建示范带】 2018 年，南郊街道聚焦新业态“红色领航”，组建涵盖 150 家互联网企业的南郊街道互联网党总支，实现南郊电商集聚区内党组织全覆盖。以跨境电商园红创基地为样板，自建 32 人讲师团队，提供百余种主题党日课程菜单，年培训量达 7000 余人次。

同时自主研发全市首个国家专利的红色知识主题桌游，打响两新党建1+X主题党日品牌，相关做法被《浙江日报》《温州日报》等主流媒体报道，予以肯定。

（陈　艳）

大南街道

大南街道综合数据情况表

表 27

项　目	合　计	项　目	合　计	同比增长
总面积	约 2.59 平方公里	工业总产值	—	—
户籍数	22950 户	农业总产值	—	—
户籍人口	63478 人	外贸出口额	5.99 亿元	0.78%
社区	7 个			
村	—	社会消费品销售总额	68.39 亿元	11%
村级股份合作社	2 个			
人均收入	84515 元	全社会固定资产投资完成	4.86 亿元	31.7%
街道驻地	荷花路 292 号	地方财政总收入	0.9 亿元	15.83%

【概况】 大南街道位于鹿城核心区域，东邻蒲鞋市街道与南汇街道，南临南郊街道，西接松台街道，北界五马街道。2018 年，街道推进营商环境优化，开展“SWOT 趋势分析”论坛，建立营商专员制，累计走访结对企业 104 次，解决问题 5 个，世贸、置信两座楼宇入驻率均超过 80%，世贸入驻企业 238 家，较 2017 年初上升 235%，置信入驻企业 166 家，较 2017 年初上升 186%，2018 年两座楼宇税收合计 1.2 亿元，较 2017 年同比增长 53.66%。试点落实议政会制度，科学组建议政会成员队伍，召开街道第一届议政会暨民生实事项目会商会，对实地调研、网络征集、多轮筛选后的 12 个候选项目进行票决，锁定了街道 2018 年十大民生实事项目，年内全部完成。创新百名社工骑行宣传模式，大力宣传丧事集中办理试点政策、流程、惠民措施及灵堂守灵等注意事项。探索商社共融新模式，组建 7 个社区大党委和 1 个商圈党委，有效解决 40 家中小微企业中 52 名“零星”党员及商圈 60 名党员的管理问题。率先试点“红色管家”，并全域扩面到 7 个社区 8 个小区，共解决拖欠物业费、小区停车、安全充电、环境美化、设施维护等方面问题 79 个。在侨界“百老惠”幸福工程基础上改造提升“侨家大院”，中国侨联秘书长兼办公厅主任陈迈一行到大南侨联进行调研、考察，给予高度评价。年内，大南街道先后获全国暖侨敬老工程示范点、全国基层侨务工作示范单位、省级“千万工程”和美丽浙江建设突出贡献集体、市级平安建设工作先进集体、市级平安街道、区 2018 年度街镇工作优秀单位等荣誉。

【社会环境治理】 2018 年，大南街道率先试点运行智慧消防，在龙泉公寓范围安装无线烟雾报警器 271 只，铺设巡检点位 130 个，建成“互联网 +”社会综合治理新模式。整治生产经营单位 117 家，整改消防隐患 648 处；打造市级戒毒康复示范点、“讲讲和”调解室，吸纳 34 支公益志愿团队参与平安共建，街区内刑事治安接警数同比下降 8%、刑事发案数下降 27%。联合温州菜篮子有限公司、辖区站所、社区、共享单车营运商开展大南农贸市场环境综合整治，完成店招雨棚统一化、停车治理、交通引导等工作，并持续实行 24 小时错时管理机制。完成山前河、花柳塘河、温瑞塘河、蝉河、汇车桥河、龟湖、南塘河、小南门河等 8 条河道 73 个排污口的排查工作，封堵河床渗漏管道、错接管道共 11 处，拆除沿河违章雨棚 1 处。

【两村保障性安居工程改造】 2018 年，大南街道完成丰收村保障性安居工程旧房拆除与清运、协议书鉴证与人均查证认定、权证注销与拆后土地收储等工作。丰收新村、隔岸垟新村保障性安居工程，占地 7 公顷，改造户数达 2441 户，占全区同期项目的 37%，街道设立政策发言人做宣传、推出“老娘舅”工作室作疏导、打造法务智囊团作保障，截至 9 月 30 日，计 1450 户的隔岸垟新村旧片区住宅和营业房，签约率 100%；丰收新村旧片区住宅和营业房总计 977 户，签约率 99.80%，其中住宅签约率 100%。

【两大地标新增】 2018 年，大南街道盘活阵地资源，建成党群服务中心 8 个、党群微家 7 个、红色驿站 2 个、红色书吧 2 个，在商圈最佳区域打造 600 平方米的“瓯江红”党群服务中心“城市客厅”，组建“百人师资团”，量身定制服务 74 项，惠及群众 1.9 万余人次。

【第二次全国污染源普查试点】 2018 年，大南街道通过党组织引领，以机关党员带领辖区居民共同组建草根团，参与污染源清查工作。街道作为第二次全国污染源普查现场考察点，得到生态环境部翟青副部长的高度肯定，并在全国视频会议上作典型经验交流。

（邱文雅）

五马街道

五马街道综合数据情况表

表 28

项　目	合　计	项　目	合　计	同比增长
总面积	约 4.65 平方公里	工业总产值	—	—
户籍数	59202 户	农业总产值	—	—
户籍人口	172721 人	外贸出口额	22.30 亿元	11.98%
社区	14 个			
村	—	社会消费品零售总额	132.6 亿元	7.4%
村级股份合作社	—			
人均收入	62507 元	全社会固定资产投资完成	5.5 亿元	—
街道驻地	后垟巷 89 号	地方财政总收入	1.87 亿元	14.67%

【概况】 五马街道地处主城区中心，是鹿城区政府驻地。2018 年，改造拆征垟儿、墨池华盖里、大华、桥上等 7 个地块的旧小区，涉及占地面积约 21.58 公顷、住户 3636 户，签约 1759 户，建档 3584 户，拆除建筑面积 2.28 万平方米。解决遗留问题 12 年的永川路地块住宅、空置 10 年的 18、19 号地块营业房等安置，惠及拆迁户 934 户，安置新房 1053 套。9 月 18 日、12 月 7 日完成两批 D 级危房收购，共计 830 户。优先完成 21 幢公寓式已收购 D 级危房解危，促成百里东路 53 号等 24 幢 C 级危房修缮加固。走访重点企业 220 家，调解劳资纠纷 101 件，指导“个转企”11 家；完成 78 个小区地毯式经济普查清查摸底，登记法人单位 4178 家、个体 8915 家，同比增长 251 家。提升综合治理，深化四个平台、全科网格体系建设，采集事件信息 54887 条，办结率 99.94%，实现每日在线率、巡查时长、里程数、重点人员、场所走访率五个 100%；化解矛盾纠纷 38 件；完成妥处经租、拆迁等群体性信访事件 46 件，信访积案终结率 100%；打击出租车“行霸”等 5 个涉黑恶势力团伙；完成南亚花苑、欧洲城智慧安防小区试点工作。完

成瓯江沿线 30 余栋楼宇亮化；翻修 6 条道路计 14184 平方米，新增绿地 3500 平方米，提升祛疤栽花项目 11 个。加强城市管理，拆除地下室等重点历史违建 42 起计 11765.3 平方米，拆除率 157.17%，通过区级无违建街道复查验收；创建生活垃圾分类小区 77 个；违停抄单 42375 辆，施划非机动车位 310 处，规范单车停放 8780 辆次。完善社会民生，创成省级社区治理和服务创新实验区；首创“最小颗粒度收件系统”，助推“最多跑一次”改革。延展文化宣传，开展专题学习宣讲 645 场，开展演出、展览等文化活动 1379 场，辐射群众 18.5 万余人次；完成《五马记忆》编写、《遇见·五马》微电影拍摄；实现“五马发布”微信公众号自运营。创建“民族精品庄园”“五型”侨联。打造五马红帆“清风港”廉政宣教基地。2018 年，街道获“全国社区教育示范街道”“全省党的十九大维稳安保工作先进集体”“浙江省成教品牌项目”“省级老年体育先进协会”“省级城市体育先进街道复评”“BRT 城市书巢广告语征集组织奖”“2018 年度首届职工运动会二等奖”等 8 项市级以上荣誉。

【五马历史文化街区改造提升工程】 历史文化街区是温州市“两线三片”五大亮丽城市名片之一。2018 年，五马街道着力推进五马历史文化街区改造提升，通过 70 余场协调会对 1500 余户商住户进行政策引导，拆除 1300 余个防盗窗和雨棚，序化 900 多个空调外机，整治 287 家店招。出台街区综合管理办法，创新驻区单位、职能站所和物业力量“五位一体”综合管理机制，实现大堂式保洁等管理“亮点”。推行业态准入机制，引进华东地区最大的 NIKE 时尚旗舰店、新业态无料书铺等优质商业入驻，并对 400 余商户开展政策处理和行政引导。五马历史文化街区于国庆节举行盛大开街仪式，7 天中参观人流量达 52 万余人次，街区历史景观、新型业态等成为温州新晋网红打卡胜地。

【瓯江路精品党建示范带建设】 五马街道作为全市瓯江路精品党建示范带中的城市党建重要支点，2018 年创成后三次接受省、市现场会检阅并深受领导肯定。6 月 20 日，集党群服务中心等 12 项功能于一体的“瓯江红·五马红帆”党建综合体正式启用，成立红领书记学院、青年创业创新基地，开展各类党群活动 160 余场，服务党员群众 2 万余人。鹿港大厦“红色楼宇”以悦开工党支部为核心，汇聚 60 多家单位、20 多个党组织组建红悦联盟，以“引领、凝聚、共享、发展”的模式，吸引包括 5 家世界 500 强在内的 102 家企业入驻，实现入驻率 100%。“红色管家”样板以中瑞曼哈屯小区试点，做好“红色唱响、红色速递、红色议事、红色争创、红色引领”五篇文章，破解巨额物业费拖欠、停车混乱、设施破损等一批多年未解难题。

【宗教管理服务】 2018 年，五马街道共有宗教和民间信仰活动场所 23 家 24 处，是鹿城区宗教工作的重点区域。街道健全综合信息指挥部、民宗所、社区工作小组、三人驻堂小组四级基层宗教事务管理系统。着力推进宗教场所户籍化、安全化、规范化、合法化、常态化管理，实现“一场所一档案一策略”、签订消防安全和无违建责任书、场所悬挂国旗、视频联网系统布设、私设聚会点处置 5 个 100%。解决警世堂等场所各类困难 39 个。民族宗教管理工作三次接受包括中央书记处书记、统战部部长尤权等在内的中央、省、市级领导视察参观并肯定。

【气电安全治理工程】 2018 年，五马街道坚持每周四排查夜巡，排摸住房 63644 户，整治隐患出租房、合用场所等 325 户。引导 46 个高层物业单位安装远程系统，施划登高面 175 处、消防车道 122 处。全年自筹资金为 60 岁以上独居老人免费安装燃气报警器 1610 户，为餐饮店铺安装燃气报警器 800 户，完成历史街区老旧房屋电器线路排查 3567 户。辖区气电火灾数同比下降 16%，历史街区范围内气电火灾同比下降 53.33%。

（杨　崴）

松台街道

松台街道综合数据情况表

表 29

项　目	合　计	项　目	合　计	同比增长
总面积	约 6.01 平方公里	工业总产值	—	—
户籍数	32279 户	农业总产值	—	—
户籍人口	90289 人	外贸出口额	3.23 亿元	23%
社区	11 个			
村	2 个	社会消费品零售总额	70.47 亿元	5%
村级股份合作社	1 个			
人均收入	67470 元	全社会固定资产投资完成	24.82 亿元	106%
街道驻地	雪山路 75 弄 33 号	地方财政总收入	0.56 亿元	25%

【概况】 松台街道位于鹿城主城区中西部，东至信河街，南临会昌河，西接勤奋河，北濒瓯江北水道（含江心屿）。2018 年，松台街道完成拆除违法建筑 78 处共计 45303 平方米、完成率 129.44%。创建无违建河道 5 条，44 处 D 级危房全部签署危房处置协议，1 处已拆除和加固，2 处在拆除中。对河道沿岸驳坎垃圾进行清理并封堵直排口 20 多处。疏通辖区地下管网 25 公里。完成凯鸿大厦市报省“生活小区污水零直排”建设的试点工作。共排查调除各类矛盾纠纷 15086 起，化解 15063 起，化解率 99.8%。辖区 110 刑事、治安总接警数同比上升 6.69%，其中，刑事立案数同比下降 20.75%，盗窃案件数同比下降 19.65%，入室盗窃数同比下降 15.23%，两抢案件数同比下降 28.57%，命案发生数为 0。共移送起诉九类涉黑恶对象 48 名，其中打击团伙 9 个。共发放各类低保、困难补助 769 万元；受医疗救助家庭 691 户，发放医疗救助金 118.46 万元。2018 年，松台街道获得“浙江省城市体育先进街道”“社会组织党群服务中心示范点”等荣誉。

【水心村拆迁】 松台街道水心村（巷底、西垟片）拆迁地块共涉及拆迁户 458 户，用地面积 5.93 公顷，2018 年 3 月底 100% 完成不动产权证注销，6 月蓝领公寓进场施工建设；7 月 25 日完成“清零”工作。截至 2018 年底，工程建设接近结顶完工。

【庆年坊历史文化街区改造工程】 2018 年，庆年坊历史文化街区改造工程一、二期涉及旧房面积约 16 万平方米，总户数 1801 户。8 月 10 日启动房屋征收协议签订工作，至 9 月 28 日签约截止日，完成庆年坊一、二期住宅和营业房协议签订 1795 户，签约率 99.67%。

【综合环境整治】 2018 年，松台街道完成去冬今春绿化项目 4 项，其中新建绿地 0.5 公顷、立体绿化 0.08 公顷、提升绿地 2 处计 0.18 公顷、完成祛疤栽花项目 12 处，结合“五水共治”改造提升水心湾滨水公园。

【养老服务】 2018 年，320 平方米的松台街道养老服务中心建成，并以点带面提升养老服务覆盖率。松台街道在郭公山、桂柑、菱藕、庆年坊、昌明等社区居家养老中心增设社区微型养老园，为辖区需要临时托养的老龄家庭提供不超过 20 天的临时托养服务。整合辖区医疗资源，率先在郭公山社区试点，打造医疗机构、社区、居家服务中心三级服务网络，让辖区有需求的老年人能在熟悉的生活环境中享受机构照料、上门照护、居家护理、医养结合等一站式综合型的专业养老服务。

【党建文化】 2018 年，松台街道以“美美时尚广场”为示范点打造城市党建商圈，通过设立企业党建文化廊、红色影院、店长分享沙龙等，吸引更多员工向党组织靠拢；同时，构建“庆年坊—郭公山”和“桂柑—菱藕—水心”南北两条红色阵地带，推动志愿队伍的孵化和党员志愿服务的输出。

（应瑶瑶）

广化街道

广化街道综合数据情况表

表 30

项　目	合　计	项　目	合　计	同比增长
总面积	约 4.1 平方公里	工业总产值	—	—
户籍数	12297 户	农业总产值	—	—
户籍人口	33039 人	外贸出口额	3.65 亿元	36.74%
社区	8 个	自营进出口额	3.76 亿元	35.42%
村	1 个	社会消费品销售总额	29.10 亿元	−2.2%
村级股份合作社	1 个			
人均收入	64517 元	全社会固定资产投资完成	4.5 亿元	—
街道驻地	新桥头美组团美 16 幢	税收收入	0.46 亿元	—

【概况】 广化街道地处鹿城区西部，东沿勤奋河，南至景山，西接翠微山、黄龙山，北抵瓯江。辖区有翠微大道、广化路、过境路、鹿城路等主要道路交错贯穿；有古刹太平寺、杨宅武博馆、翠微山陵园等人文景观依山傍水。2018 年，辖区实现 C、D 级危房整体“清租”，加固危房面积 1.1 万平方米，签约及拆除 D 级危房，完成任务达 150%。实现 15 个在建项目竣工、5 个地块投入建设。省重点工程下桥 E−29 建设工程开工，下桥集中安置居住空间供应落地；上桥 E−10、E−20、E−24 等地块平稳出让，实现中心区供地 8.6 公顷，推动存量土地深度开发。新烈士路小学、广化二幼、双乐幼儿园等教育项目顺利竣工。率先建立“四个平台”指挥中心，累计接收、处置事件 28841 件，化解率 99.7%。刑事治安接警数和盗窃接警数实现“双下降”，命案及“两抢”发案保持零记录。全力推进宗教私聚点的治理工作，将辖区 12 家私聚点全部纳入所属网格管理，共取缔私聚点 11 家，以堂带点 1 家，为辖区私聚点综合治理打开局面。整治企业、出租房等重点场所 850 家，全年火警发生率下降 77%。深入红色管家试点创建，建成“红色管家”小区 8 个，落实“社区—业委会—物业”的层级管理负责制，梳理“需求清单”“项目清单”“服务清单”254 个，解决民生关键小事 120 余项，推进广化红家园、帆影公园红色驿站等红色阵地建设，确保为民服务从有形覆盖到有效覆盖。通过“红色议事”机制，规范完成金汇小区地下车库安全改建、水泵和污水房改造等 10 多项工程，收回拖欠水电公摊 400 万余元。对双乐组团道路拓宽进行微循环改造，增加道路面积 2829.6 平方米、停车位 262 个，改善居民的出行条件。建成鹿城区首个垃圾分类智能化小区，创成省级示范小区 1 个。完成辖区 6 个小区业委会换届和 5 个小区前期筹备工作。完成 1962 户天然气管道工程；完善辖区双景嘉园等 4 个社区体育健身设施，完成特陶社区百姓健身房提升改造。实现辖区黄龙浃、十八湾河道“双降级”，获评温州市剿劣优秀街道。完成西苑小区雨污分流，300 余住户受益；完成黄龙山山地公园设计，改造提升小游园 2 处。市级社科项目“精武少年”暑期公益夏令营引起各界关注。辖区温籍游泳名将徐嘉余入选 2018 年度“最美浙江人·浙江骄傲”人物。

【黄龙片区改造】 2018 年，广化街道筹谋三年，开展关停面积为 67.67 万平方米、经营 25 年之久、消防隐疾众多、利益关系盘结的黄龙商贸城。为促成黄龙片区转型，街道前后走访市场经营户 26190 家，累计形成调查记录 7879 份；10 天完成温州商贸城 3661 户历史遗留押金户签约工作，完成率 97%；完成除双桥村和 2 家待清算企业外的征收对象协议签订工作，完成率 100%；实地调研市场 20 家，完成 6400 户经营户分流工作；涉及现代集团等十多家市场主办方的历史遗留问题化解率 80%；坚守 30 天，基本实现市场全面关停。

【城中村“清零”】 2018 年，广化街道实现全域城中村“清零”“清场”任务。提前完成 6 处遗留特殊建筑和拆后地块的“清零”工作；加快拆征协议审核，双桥村各自然村改造项目共涉及 1296 户，完成审核并待存档 1289 户，权益回购 506 户，完成率 99.5%。

【帆影广场禁摊整治】 2018 年，广化街道解决困扰城市地标帆影广场 10 年之久的市容顽疾。结合瓯江两岸提升工程，全力开展帆影广场全线禁摊联合整治行动，累计出动整治力量计 560 人次，取缔沿江 1300 米景观带上 24 个盘踞 10 余年的固定摊位，登记非法经营摊位 60 余个，广场周边面貌得到显著改善。

【“广化红家园”建成】 2018 年 12 月 29 日，位于广化街道双榕社区的“广化红家园”正式开放。该场地面积约 500 平方米，内部功能齐全、配套设施完善，设有两堂、五廊、六室等“标配”。富有特色的“广化四十年”文化墙、非遗馆、党性体检室等，是集健身休闲、文化娱乐、宣传教育、传承民俗等功能为一体的新时代党群文化精神家园。

【河道亮丽工程】 2018 年，广化街道打通广化河沿线游步道包括建设大楼、龙翔景园、广宇景园等 5 处卡点，贯通长达 1000 米的移步异景健身风景带。修剪广化河、勤奋河沿线驳坎野树，安装灯具共计 7000 套，对广望亭、西月楼等人文景点添加灯光特效，完成沿线亮化工程，接轨勤奋河（瓯海段）和瓯江路亮化景观。

（郭　恒）

双屿街道

双屿街道综合数据情况表

表 31

项　目	合　计	项　目	合　计	同比增长
总面积	约 13.13 平方公里	工业总产值	19.7 亿元	3.85%
户籍数	11752 户	农业总产值	—	—
户籍人口	34045 人	外贸出口额	10.33 亿元	13.01%
社区	7 个			
村	6 个	社会消费品零售总额	68.5 亿元	11.31%
村级股份合作社	6 个			
人均收入	52258 元	全社会固定资产投资完成	9.75 亿元	−16.60%
街道驻地	温金路 138 号	地方财政总收入	0.86 亿元	34.32%

【概况】 双屿街道区域范围：东至翠微山、黄龙山、翠微大道，南至景山、瓯海区郭溪街道，西至下岭山、嵇师新街（山后路）、卧旗大河（西排河道），北至瓯江。2018 年，辖区有基层党组织 81 个、党员 1521 名。有规上企业 24 家，限上企业 20 家、省级科技型中小企业 13 家；限上贸易销售额 37.15 亿元，同比增长 16.61%；全社会消费品销售总额 158.98 亿元，增速 14%；有效投资 9.75 亿元。建成名将公园体育中心，举办公益培训 230 场次；建成郑桥城市书房，借阅书籍库 1 万多册。整合提升“红色驿站”3 个、两新党建品牌 7 个，新建村社党群服务中心 2 个，服务群众 5070 人次。开展科技活动、文化活动 240 场及志愿活动 420 次，服务群众 45700 余人次。所辖 6 个行政村的集体经济年总收入达 5800 余万元，增速 34%，创下历年新高。9 月 30 日，商务部等七部委正式批文温州（鹿城）轻工产品交易中心开展市场采购贸易方式试点，双屿街道成为第四批试点之一，试点实施范围 3.6 平方公里，计划分 2 期实施建设。街道年度综合考核工作位列全区 14 个街道第一名；推选浙江省第三批“千名好支书”和“万名好党员”预备人员各 2 人；推荐市级优秀党员 2 人、区级优秀党员 6 人、区级优秀党务工作者 3 人，区级优秀基层党组织 1 个，创成健身示范点 5 个、省级文明单位 1 个、市级文明单位 1 个、区级服务示范点 9 个。

【旧村改造】 2018年，双屿街道完成3个整体拆征项目征收、腾空工作以及1个重大产业项目建设区块“清零”工作，累计完成腾空3411户、拆除2095户，拆除面积63.82万平方米，完成瓯浦垟村、垟田村、中央涂、牛岭村等权证注销工作。其中双岙村于6月20日启动腾空，8月31日完成腾空并实施拆除；箬笠岙村于6月20日启动腾空，8月20日完成腾空并实施拆除；新泽移民危房社区于8月24日启动签约征收，9月30日完成签约，至12月10日完成腾空并实施拆除；温州轻工产品交易中心环贸港项目地块，于8月底完成“清零”工作。2个安置房项目竣工，合计建筑面积22.3万平方米；完成2处工业厂房、1处老人福利院功能改造，建设周转房1000套；完成住宅安置1051套、合计面积13.5万平方米；完成期房收购1302户、建筑面积27.5万平方米。

【重点项目建设】 2018年，双屿街道完成重点建设项目投入1.1亿元，为全年计划的110.2%，其中政府投资项目投入约3815万元。合计竣工、完工项目9个，其中2个安置房项目、5个道路项目、2个民生配套项目；新开工项目5个，其中1个生态治理项目、2个道路项目、2个水利项目；续建项目5个，其中1个安置房项目、1个水利项目、3个道路项目。

【环境提升】 2018年，双屿街道完成拆违处置36.7万平方米，完成年度拆违任务数的244.86%，完成率和处置量均为全区第一；瓯浦垟、垟田、营楼桥、牛岭等4个旧村实施建筑垃圾资源回收再利用工程，完成渣土清运36万立方米、11处见缝插绿祛疤栽花绿化项目、1个立面屋顶绿化以及2个小游园提升绿化工程，新增绿地2公顷；黄龙山公园、卧旗山公园山体提升工程和五磊山山体新建绿地工作进场施工；温瑞平原西片排涝工程鹿城段应急工程Ⅱ期丰门河西段整治工程启动并进入第二施工阶段；五项截污纳管工程实现竣工验收；6条劣Ⅴ类水全部完成整改。

【综合治理】 2018年，双屿街道整治出租房1866家、整治率100%；完成6个安全文化示范点创建、5家小微企业标准化创建；辖区68栋C级危房、18栋D级危房实现征收解危；温州国际鞋城等7个市场完成整治提升；排查调处各类矛盾纠纷2275起，调处率100%；刑事治安接警数4801起，同比下降10.43%；“两抢”数18起，同比下降71.0%；盗窃数825起，同比下降45.6%；刑事拘留238人，治安拘留734人。

【“瓯江红”党群服务中心建成】 2018年9月，双屿街道建成集党群服务中心、远教广场、城市书房、优家生活体验等多种功能为一体的“瓯江红”红色综合体，项目占地面积2830平方米。建成后，开展党群活动153场、服务党员群众5070余人次，并分别召开省宣传现场会、市党建现场会，得到省、市两级领导肯定。

【瓯浦垟撤村并居试点工作】 2018年，双屿街道瓯浦垟村共有农业人口1035人，其中年满18周岁以上955人。该村于2017年1月完成拆除，被纳入2018年鹿城区撤村并居4个试点村之一，2018年10月启动撤村并居工作，并于2018年12月29日由952名村民共同表决撤村方案，最终597票同意，以62.7%的同意率通过，实施撤村并居工作。

（虞长云　童宏拓）

仰义街道

仰义街道综合数据情况表

表32

项　目	合　计	项　目	合　计	同比增长
总面积	约32平方公里	规上工业总产值	32亿元	7.6%
户籍数	7338户	农业总产值	—	—
户籍人口	20195人	外贸出口额	18.22亿元	5.78%
社区	1个			

续表

项　目	合　计	项　目	合　计	同比增长
村	12个	社会消费品零售总额	22.88亿元	11.1%
村级股份合作社	12个			
人均收入	65644元	全社会固定资产投资完成	36.92亿元	16.1%
街道驻地	沿江工业区沿兴路142号	地方财政总收入	1.06亿元	24.7%

【概况】 仰义街道地处鹿城区中西部，距温州市区约9公里，东濒瓯江，南连丰门街道，西靠藤桥镇，104国道、330国道、金丽温高速公路、金温铁路、温州绕城高速以仰义为枢纽，与金丽温高速相接。境内生态资源丰富，建有省级西郊森林公园1座，园内建有东方仰义乡村俱乐部、观光农业园等休闲娱乐设施。2018年，仰义街道完成旧村（旧片区）、重大工程签约643户，拆除旧房面积达18.2万平方米。土地报征组件上报9.86公顷，清理批而未供22公顷、供而未用34.87公顷，做地收储19.49公顷，出让10.60公顷，低效再开发7.67公顷。此外，推进林里片区开发建设，完成A-11地块主体及A-02、A-03地块部分主体建设，推动A-18地块小学进场施工，启动澄林线等3个交通、水利工程建设。推进4个安置房面积达38万平方米工程建设，完成2个安置房工程竣工验收，228套安置房摸文认购定位及796套安置房交付使用。年内，仰义街道获“全年绩效考核全区排名第三、全面从严治党主体责任位列全区第一”“温州市鹿城区2018年度街镇工作优秀单位”“2018年度全面从严治党主体责任落实暨清廉鹿城建设先进单位”“全市平安建设工作先进集体”“2018年度全区纪检监察工作优秀单位”“温州市计划生育优质服务街道”“温州市第六批‘基本无违建乡镇（街道）’”等称号。

【制革旧片区签约实现“双百”】 2018年，仰义街道重启遗留的制革商场、制革中路、太山村三个区块改造协议和腾空签约项目，实行村干部领衔负责制、攻坚干部包干制等工作模式，仅用15天时间完成272户“双百”签约，并化解洞桥制革协议签订主体不明等10余个历史难题。

【中央环保督查任务完成】 2018年，仰义街道连墩、木西岙村因与多个工业区相连，低散乱企业和出租房繁多，外来人口集聚，是典型的脏、乱、差片区，而大部分村民以出租房高收入作为主要生活来源，拆迁意愿不高，抵触情绪强烈，导致旧村改造推进阻力大、难度高。该“两村”旧村改造属中央环保督政任务，为确保任务完成，街道干部昼日昼夜做动员工作，仅用15天时间完成连墩村87户签约任务，40天完成建筑面积约3.3万平方米旧房的拆除工作；仅用8天完成木西岙村146户签约任务，34天完成建筑面积约5.5万平方米旧房的拆除工作，提前67天完成任务。

【企业安全生产社会监督团成立】 2018年，仰义街道针对辖区劳动密集型中小企业多、外来人口倒挂等原因引起的安全监管高压现象，召集辖区企业主、各行业协会负责人、人大代表、政协委员等社会各界人士50余人，于11月创新成立“企业安全生产社会监督团”。采取企业自查、交叉检查、常态化检查等多种方式，变“政府在干，企业在看”为“政府、企业一起干”，变“安全员在干，企业主在看”为“企业主亲自抓、带头干”，让企业主在互查互比过程中共享安全资源，有效增强安全生产知识和“第一责任人”意识。年内开展培训2次，组织企业开展安全检查23次，出动检查人员130人次，督促企业安全隐患整改73处。

【“组团式”服务开展】 2018年，仰义街道以“营商环境提升年”为主线，建立领导干部挂钩联系企业制度，遴选47位中层干部和业务骨干组成营商专员小组，统筹市场监管、税务、质监、国土等职能科室、站所资源，“组团式”走访辖区重点企业，真正将好政策和服务送到企业手中。同时，想方设法拉住监督检查权力“缰绳”，高压严打影响企业发展和项目建设的违法犯罪行为，制定检查前、中、后全时段监督制度，安监、劳保、执法等监督检查人员全部配备“执法记录仪”，推行阳光执法。

（郑婧哲）

藤桥镇

藤桥镇综合数据情况表

表 33

项　目	合　计	项　目	合　计	同比增长
总面积	约 97.66 平方公里	工业总产值	32.16 亿元	7.7%
户籍数	15255 户	农业总产值	1.27 亿元	11.43%
户籍人口	50841 人	外贸出口额	—	—
社区	1 个			
村	55 个	社会消费品零售总额	16.62 亿元	15.5%
村级股份合作社	55 个			
人均收入	—	全社会固定资产投资完成	13.41 亿元	6.92%
街道驻地	藤桥南街 183 号	地方财政总收入	0.94 亿元	20.2%

【概况】 藤桥镇地处鹿城区西部，东接仰义、西南接瓯海泽雅、北邻山福，距离温州中心城区约 15 公里。主要交通线为 330 国道、绕城高速北线延伸段、渔藤公路和金温铁路。2018 年，完成应确权村 50 个、签订合同 8657 户，确权地块数 32382 个、面积 988.71 公顷，通过省级专项技术验收和市级综合验收。完成农村危旧房治理改造“清零”战，983 户 C、D 级危房完成治理，其中，363 户 C 级危房全面清产、清租，620 户 D 级危房除少部分列入不可移动文物以外，全部予以拆除或加固修缮。完成 13 个村 17 处地质灾害点避让搬迁工作，拆除房屋 183.5 间、计 1.67 万平方米；完成治理工程 4 处，新建（改扩建）避灾安置点 20 个。完成 330 国道官岭隧道拓宽工程和 215 省道（藤桥段）初步设计审查；完成林山至坑古段、石林环线至林路段两条农村公路竣工验收，启动一批农村“四好”公路建设。双藤公路藤桥段建成完工，石林环线拓宽工程施工进展顺利；渔藤公路拓宽工程完成线位研究、方案设计。实现线上 APP 和线下窗口办理生育登记服务卡，做好独生子女及两女户社会养老保险工作，完成 56 个村（居）村规民约修订。夯实基层党建基础，形成“两带一圈”党建工作示范带，落实“三会一课”制度。

藤桥镇系全国重点镇、温州市城乡统筹改革试点镇之一，也是鹿城区农业建设的重点镇。全镇形成以藤桥玉米、上戍草莓、岙底毛芋等农作物为主区域化布局、规模化种植和产业化经营的农业产业格局，建成桑葚、番茄、白枇杷、甜橘柚、瓯柑、蓝莓、无花果等特色品种绿色果蔬基地。辖区设有温州市种子种苗科技园，拥有众多名特优农产品。2018 年，藤桥镇完成全国第三次农业普查，获得市级农业普查先进单位。推进垦造水田工程，其中埭马村等 3 个村旱改水基本完工，林山村旱改水完成设计，戍浦江垦造水田工程已开工。

【投资增效】 2018 年，藤桥镇规上企业累计实现工业总产值约 29.16 亿元，同比增长 8.48%；完成有效投资 2.04 亿元；实现高新技术产业产值 20.89 亿元，同比增长 5.71%；实现限上批零贸易额 28.89 亿元，同比增长 42.05%；引进温商回归资金 7457 万元。协助 1 家企业成功申报高新技术企业、2 家企业获评省级隐形冠军培育企业、13 家企业成功申报省级科技型企业，“专精特新”入库企业 26 家；联合区科技局委派的中介机构深入企业宣传技术（研究）开发费税前加计扣除政策，帮助企业立项。实现个转企 24 家、小升规 9 家，培育专精特新企业 45 家、省级科技型中小企业 17 家。

【旅游景点整合创建】 2018 年，藤桥镇森林覆盖率为 58%，其中岙底片区森林覆盖率 93%。镇域范围内有省级生态乡村——岙底片区、岩雅山风景区、鹿城第一高峰龙娘山；有 4000 余年历史的曹湾山遗址、田塘头革命烈士馆等旅游资源；明清古家具博物馆、小岙村特色民宿群等民俗文化资源；前林渔灯、剪纸、非遗讲学堂等非遗文化；镇国寺、国清寺、圆觉寺等宗教文化。年内完成岙底片生态旅游示范区、浙农生态农庄研学旅游示范基地规划，并启动创建准备工作；完成小岙村、雅漾村 AAA 级景区村庄及田塘头村、丁埠头村等 10 个 A 级景区村庄创建工作；完成云水谷游步道、玉林溪段自行车骑行道景观工程；建设工业垃圾处置点，新建上桥、枫林岙等 4 个滨水公园。

【五水共治】 2018 年，藤桥镇启动育才小区的“零直排”小区创建任务，完成藤桥镇食品加工区排污管网提升改造工程方案及河道排污口封堵及标识牌设立，建立《鹿城区藤桥镇入河排污（水）口日常巡查工作机制》。37 条镇级以上河道、19 条小微水体均设置河长，定期开展 32 条河流巡查、水质检测，完成河道清淤 8 万立方米。处理涉及环保信访件 239 件，立案查处环境违法案件 37 起，受理率、结案率达 100%，处罚金额 200 余万元。落实玉林溪水源保护地“一源一策”，推行生态环境状况、大气污染防治工作等报告制度。

【精神文明建设】 2018 年，藤桥镇建成戍浦城市书房和 7 座文化礼堂，通过组建乡村艺术团，举办藤桥镇首届“我们的村晚”新村联欢晚会、“礼堂新式婚礼”等系列活动，将“移风易俗”内容纳入村规民约，开展“十星文明户”评选，推进“墨香村社”创建工作，评选镇级“墨香家庭”10 户，其中 2 户获区级“墨香家庭”称号。获评 2017 年度浙江省小城镇文明行动样板小城镇和温州市“五美”乡村示范村、精品村各一个。

【镇人大选举工作】 2018 年 4 月 3 日，藤桥镇在行政会议中心举行第十七届人民代表大会第三次会议。出席会议的镇人大代表 64 名，邀请列席的区人大代表 11 名、列席会议人员 83 名。选举产生朱慧铭为藤桥镇人大副主席。11 月 23 日，藤桥镇召开第十七届人民代表大会第四次会议，选举林昌旭为藤桥镇人大主席、王圣材和戴伟芳为人大副主席。

（陈若琳）

山福镇

山福镇综合数据情况表

表 34

项　目	合　计	项　目	合　计	同比增长
总面积	约 61.71 平方公里	工业总产值	12.8 亿元	5.9%
户籍数	10952 户	农业总产值	—	—
户籍人口	35386 人	外贸出口额	0.69 亿元	—
社区	—			
村	32 个	社会消费品零售总额	3.65 亿元	11%
村级股份合作社	32 个			
人均收入	—	全社会固定资产投资完成	1.32 亿元	—
街道驻地	临江东街 208 号	地方财政总收入	0.19 亿元	—

【概况】 山福镇地处鹿城区西北部，东临藤桥，北面永嘉，西靠青田，南接泽雅。2018 年，全镇实现一般公共财政预算收入 1935.72 万元，同比增长 20.72%；规上工业总产值 10.22 亿元，同比增长 13.6%；规上工业增加值 2.34 亿元，同比增长 3.9%；完成批零住餐销售总额 11.05 亿元；有效投资 1.32 亿元，完成任务量的 132%；高新技术产值 3.37 亿元，同比增长 13.8%；税收收入 7180 万元，同比增长 23.74%；完成出口额 5799.5 万元，同比增长 28.32%。

全年粮食产量达 2650 余吨，蔬菜产量达 4200 余吨，出栏生猪 4000 余头，出笼家禽 45.3 万羽。新增规上企业 2 家、专精特新企业 5 家、省级科技型中小企业 6 家，发明专利授权 4 件。规上企业技术研究开发经费投入 3299.4 万元，同比增长 68.8%。润新公司上榜 2018 年新认定省级企业研究院名单；新宇无纺布公司被鹿城区人民政府列入

1 2
3 4 5 6

1　山福镇乡愁文化主题村——横山村
2　山福镇后支村庭院
3　山福镇国学讲堂
4　山福镇仁地村立面
5　山福镇驿头民俗馆
6　西坑革命烈士纪念馆

（山福镇提供）













2018 年度鹿城区企业技术研究开发中心。2 月，镇中心自来水应急管网建成投用，7 个“水荒村”1 万余人摆脱了“靠天吃水”的困境。实现市级卫生村全覆盖（其中省级卫生村 13 个），创成市级文明村 5 个、AAA 级旅游景区村 1 个、A 级景区村 4 个。年内，山福镇获省级卫生镇、省级体育强镇、小城镇环境综合整治工作省级样板镇、市级美丽乡村标杆乡镇、市级基本无违建乡镇、第一批市级“四好农村路”暨美丽乡村公路示范乡镇、“区级全面从严治党先进单位”（连续三年）等荣誉称号。

【小城镇环境综合整治】 2018 年，山福镇投入近 9000 万元，完成镇域中心外立面改造、道路提升、线路上改下等 48 项工程建设，处置上万处垃圾死角、小广告等城镇疮疤，建成美丽庭院 138 个、口袋公园 58 个，打造一村一品四个主题村。拆除违建 5 万多平方米，创成市级基本无违建镇，并顺利通过国家级卫生镇创建暗访；稳妥处置水源保护地范围内历史遗留的多处凝泥土搅拌厂。整治工作通过省级考核验收，并获得省级样板镇称号。

【平安精品街区打造】 2018 年，山福镇以坚持和发展“枫桥经验”为主线，构建集矛盾调解、应急处置、信访接待、便民服务、党群文化、平安宣传等功能的“平安综合体”，建成平安百福墙、平安小公园、综治工作中心、全方位监控体系、平安小镇长廊、心理咨询室等项目，打造山福镇平安精品街区。年内平安建设考核名列全区第一，化解景宁木炭兵团的历史遗留群体访问题，得到区委主要领导的批示肯定。

【金岙谷乡村休闲项目开工】 2018 年 7 月 25 日，在山福镇举行金岙谷乡村休闲项目（金岙谷“民俗文化村”）开工仪式。该项目选址山福镇金岙村金岙谷，是温州市本级唯一一个省级坡地村镇试点项目。金岙谷“民俗文化村”作为鹿城区西部生态休闲产业带关键项目和“金岙驿头田园综合体”的主体项目，四幢样板房于年底结顶。项目总体规划 23.33 公顷民宿休闲度假区为核心区，打造温州乡村休闲度假后花园。

【党建 + 系列工作】 2018 年，山福镇将“党建 + 小城镇环境整治”作为乡村振兴的重点工作，动员党员干部参与美庭院先锋行动、清洁家园志愿行动等活动，其典型做法获得《浙江共产党员》报道；建成集党群服务中心、便民服务、综合治理和城镇书房为一体的“红一汇”项目，整体提升 15 个村级党群服务中心阵地标准化建设，开展红色专列、红色星期天、志愿服务进村活动。

【治危工作】 2018 年，为改善群众的居住状况，山福镇针对“三类危房”全面动员、反复排查，严厉打击危房出租、经营行为，防止发生住户回迁现象。全年排查危旧房 10533 户；建立疑似危房“一户一档”2795 户；鉴定 C、D 级危房 283 户，完成 C、D 危房治理 100%。主汛期来临前按时完成下冯山、巽岙、庄岩、茅垟 4 村 57 户 78 间 209 人的地质灾害点避让搬迁工作。

【土地确权工作】 2018 年 5 月 11 日始，山福镇专门成立土地确权工作攻坚小组，历时 50 天，合同整村签订率从 12.5% 上升为 90.6%，从原先全区垫底一举成为全区第一，同时成为鹿城区首个颁发土地承包经营权证的乡镇。全镇 32 个村、7641 户，颁发权证的有 7599 户，发证率 99%。土地流转实现量的突破（约 1333.33 公顷），为 333.33 公顷白茶基地、田园综合体项目落地提供基础保障。

【乡村振兴项目】 2018 年，山福镇新建文化礼堂 6 座，开展 200 余场活动，获教育局支持打造国学经典诵读 3 处，修缮程让·平祖居、程登云故居等历史遗迹，成立西溪艺社；完成 32 个村的村集体经济壮大发展年度任务，各村经营性收入超 10 万元，总收入超 20 万元，无收支倒挂村，经营性收入 32 个村全部保持正增长，涌现出横山农贸市场、郑大垟物业增收、小旦村蔬菜配送增收等亮点项目，沙头组团 C−05b 地块标准厂房抱团发展项目进入施工阶段。

【首届杨梅节举行】 2018 年 6 月 9 日，由鹿城区委农办（区农林水利局）、鹿城区供销合作社、山福镇人民政府主办的鹿城区首届杨梅节在山福镇雅西休闲农庄开幕。现场举行鹿城区杨梅产业农合联授牌仪式，让鹿城从事杨梅生产的农业合作社及农户有一个共建、共享的平台，促进产业合作，推动鹿城杨梅产业融合发展，提升鹿城杨梅的品牌影响力和市场竞争力。

（项佳佳）

责任编辑　胡亭亭

名录·人物



机构及其负责人

区级机构及负责人

中共温州市鹿城区第九届委员会

书　记：李无文（—2018.11）
　　姜景峰（2018.12—）
副书记：胡晓东
　　曾恩伟
　　林小露（女，挂）
常　委：李无文（—2018.11）
　　姜景峰（2018.12—）
　　胡晓东
　　曾恩伟
　　林小露（女，挂）
　　林振江
　　虞立清
　　张纯红（女）
　　胡慧雷
　　吴道静
　　王　炯
　　林仕德（—2018.04）
　　鲁　燕（女，挂，—2018.04）
　　赵晓奔
　　龙　军（2018.04—）
　　童文阳（2018.10—）

中共温州市鹿城区纪律检查委员会

书　记：张纯红（女）
常务副书记：金龙伟（2018.06—）
副书记：金龙伟（—2018.06）
　　滕　淼
常　委：吴宏志（—2018.03）
　　潘云良
　　谢　炬
　　陈朝晖
　　郑　立（挂，—2018.05）
　　谷旭东（2018.06—）
　　赵婧婧（女，挂，2018.05—）
办公室主任：陈乃鑫
干部室主任：柯　特（—2018.08）
　　夏　倩（女，2018.08—）
宣传教育室主任：赵陈杰
党风政风监督室主任：詹小红（女）
信访室主任：吴建亚
案管室主任：刘林蔚（女）
第一纪检监察室：徐伯权
第二纪检监察室：沈　斌
第三纪检监察室：葛林海
第四纪检监察室：柯　特（2018.08—）
第六纪检监察室：陈　慧（女，2018.01—）
案审室主任：杨　霁

温州市鹿城区监察委员会

主　任：张纯红（女）
副主任：金龙伟、滕　淼
委　员：吴宏志（—2018.03）
　　潘云良（—2018.06）
　　谢　炬（2018.06—）
　　谷旭东
　　周红雨（女）
　　詹小红（女，2018.06—）

中共温州市鹿城区委工作部门

办公室

主　任：夏理勇
副主任：王庆顺（—2018.01）
　　安建光
　　章　胤（兼）
　　曾奇凡
　　李锡南
　　胡碎华
区纪委派驻第一纪检组（驻区委办纪检组）
组　长：陈　立
副组长：蔡丽云（—2018.01）
　　黄旋旋（女，2018.01—）

组织部

部　长：赵晓奔
常务副部长：林建华（—2018.01）
　　金浙瓯（2018.01—）
副部长：吴晓贵（兼）
　　张　胜（兼）
　　季新扬（兼）
　　黄坚靖
　　叶俊杰（2018.03—）
区纪委派驻第三纪检组（驻区委组织部纪检组）
副组长：叶如金（女）
组织员管理办公室主任：陈小珍（女）
人才办主任：滕将华（2018.01—）

鹿城区委非公有制经济组织和社会组织工作委员会

书　记：黄坚靖
副书记：叶佩玲（女）

宣传部

部　长：胡慧雷
常务副部长：毛显华
副部长：马绍兴（兼）
　　占志清（2018.03—）
区纪委派驻第四纪检组（驻区委宣传部纪检组）
组　长：赵晓敏（—2018.08）
副组长：刘起南
网信办（外宣办新闻办）主任：
　　黄西堤（女，2018.03—）
　　柯胡斌（—2018.03）
副主任：柯胡斌（2018.03—）

统战部

部　长：吴道静
常务副部长：施文明
副部长：徐向阳（兼）
　　王　俊（兼）
　　韦龙成（—2018.01）
　　李常春（2018.01—）
　　李爱国（2018.03—）
　　谢忠祥
区纪委派驻第五纪检组（驻区委统战部纪检组）
组　长：伍丽燕（女）
副组长：林　敏

政法委员会

书　记：曾恩伟（兼）
副书记：林振江（兼）
　　虞立清（兼）
　　谢成龙
　　南胜国
　　夏怀明（2018.03—）
区纪委派驻第六纪检组（驻区委政法委纪检组）
组　长：蔡精国

综合治理委员会办公室

主　任：夏怀明（2018.03—）
副主任：黄小忆

防范和处理邪教问题领导小组办公室

主　任：夏怀明（—2018.03）

维稳办公室

主　任：南胜国

政治处

主　任：蔡丽萍（女）

农　办

主　任：周　岷
副主任：谷建勇
　　南　骏

直属机关工作委员会

书　记：陈建光
副书记：金松琴（—2018.05）
纪工委书记：杨　文

老干部局

局　长：张　胜
副局长：刘速勇

区委台湾工作办公室

（政府台湾事务办公室）

主　任：李爱国（2018.03—）

保密局

局　长：陈　遗（女，—2018.05）
　　鲁　伟（2018.08—）

机要局

局　长：罗　起

区委督考办

副主任：朱如明

信访局

局　长：章　胤
副局长：叶玉峰
　　陈小微（女）
　　何　快
信访督查专员：曹隆皓（2018.08—）
党组书记：章　胤

区编办

主　任：季新扬
副主任：李大都
　　张鹏程
　　陈迎芳

区巡察办

主　任：潘云良（2018.01—）
副主任：赵春安（2018.01—）
第一巡察组组长：柴一蝉（女，2018.04—）
　　副组长：祝海潮（2018.01—）
　　巡察专员：孙　彤（2018.03—）
第二巡察组组长：凌建飞（2018.03—）
　　副组长：谢　芳（女，2018.03—）
　　巡察专员：邵小林（2018.04—）
第三巡察组组长：吴宏志（2018.03—）
　　副组长：张　博（2018.04—）
　　巡察专员：陈建策（2018.11—）
第四巡察组组长：陈　滨（2018.03—）
　　副组长：黄金武（2018.04—）

精神文明建设指导委员会办公室

主　任：马绍兴
副主任：凌建飞（—2018.03）
　　陈伯聪
　　李良俊
　　彭琦瑜（女，2018.08—）

档案局（档案馆）

局　长：张　靖
副局长：王剑峰

区关心下一代工作委员会（办公室）

常务副主任：郑向远
办公室主任：郑向远

鹿城区第九届人民代表大会常务委员会

主　任：王易进
副主任：肖石龙
　　朱启龙
　　叶治台
　　夏理勇
　　潘一凡
　　林建华
党组书记：王易进

人大常委会工作部门

办公室

主　任：叶必庆（—2018.11）
　　甘卫康（2018.11—）
副主任：郑　坚（—2018.01）

甘卫康（2018.05—2018.11）
赵德胜

法制内务司法工作委员会
主　任：谢　伟

预算工作委员会
主　任：林宣富

财经工作委员会
主　任：姜锦谷
副主任：叶　青

教科文卫工作委员会
主　任：林秀春

民宗侨外工作委员会
主　任：陈金敏

城乡建设环境保护工作委员会
主　任：陈康亮

农村和资源保护工作委员会
主　任：张德跃

代表工作委员会
主　任：李利法

财政经济委员会
主任委员：夏理勇
副主任委员：林宣富
姜锦谷

法制内务司法委员会
主任委员：肖石龙
副主任委员：谢　伟
王剑波
党组书记：叶必庆（—2018.11）
甘卫康（2018.11—）

鹿城区人民政府
区　长：胡晓东
常务副区长：虞立清
副区长：林小露（女，挂）
王　炯
章月影（女，—2018.12）
林　铁
黄唯中
夏　军（挂，—2018.07）
全一凡
陈桂雷（挂，—2018.04）
叶肖华（挂，2018.07—）
李海洲（挂，2018.08—）
严　立（挂，2018.08—）
陈允岳（2018.11—）
党组书记：胡晓东
副书记：虞立清

政协第九届鹿城区委员会
主　席：徐　强
副主席：郑建西
徐一峰
蔡建旺
胡向阳
蒋晖（女）
杨明明（女，2018.02—）
秘书长：许卫疆（2018.02—）
党组书记：徐　强

政协工作部门
办公室
主　任：许卫疆（—2018.01）
副主任：范小微（女，—2018.01）
张崇波（2018.05—）

学习文史委员会
主　任：范小微（女，2018.01—）

提案委员会
主　任：吴雷雨

文教卫体委员会
主　任：陈晓丰（女，—2018.03）
吴恺娃（女，2018.03—）

社会法制和民族宗教委
主　任：陈国光
副主任：何志权（2018.03—）

港澳台侨和外事委
主　任：朱谧娜（女）

经济科技委员会
主　任：张俊杰
副主任：侯捍文（2018.03—）

城乡建设和资源环境委
主　任：褚　坚
副主任：董春霖（女）
党组书记：许卫疆（2018.01—）
党组副书记：许卫疆（—2018.01）

鹿城区人民法院
院　长：周　丰
副院长：戴　巧
金献华
刘俊
方旭东
高兴兵（挂）
党组书记：周　丰
党组副书记：戴　巧
纪检组组长：任　峰
政治处主任：蔡谢群（女）

鹿城区人民检察院
检察长：张纯亮（—2018.02）
林锡铭（2018.02—）
副检察长：林景龙
吴金飞（女）
林　芹（女）
林　森
郑加佳（挂）
党组书记：张纯亮（—2018.02）
林锡铭（2018.02—）
党组副书记：林景龙
纪检监察组组长：张映雪（女）
政治处主任：程坚毅

区人民政府工作部门
办公室（法制办人防办）
主　任：吴祝凡
副主任：郭文明
周伟斌（2018.05—）
周　驰（—2018.05）
刘玉东（挂，2018.09—）
叶正茂（女，—2018.08）
姜善义
陈　龙
陈　滨（—2018.03）
周文豪
叶　彬（挂，—2018.08）
叶　彬（2018.08—）
李　丰（女，2018.08—）
柯　特（挂，2018.11—）
党组书记：吴祝凡
区纪委派驻第二纪检组（驻区政府办公室纪检组）
组　长：项巨澜（女）
副组长：伊晓岳（—2018.01）
朱家昶（—2018.01）

法制办公室
副主任：何栩栩（女）

人民防空办公室（民防局）
主　任：吴祝凡

应急办
主　任：樊忠良

发展和改革局（物价局）
局　长：滕美华（女，—2018.11）
陈　峰（2018.11—）
副局长：肖忠格
王　毅
陈德彬
吴金林
金慧冰（女，挂，2018.06—）
党组书记：滕美华（女）
党组副书记：肖忠格
区纪委派驻第七纪检组（驻区发改局纪检组）

组　长：林　克（—2018.01）
　　邵觐俐（女，2018.01—）
服务业发展局局长：马晓玲（女）

经济与信息化局
局　长：温自坚
副局长：陈　众
　　林一俭
　　蔡金榜
党组书记：温自坚
党组副书记：陈　众

教育局
局　长：杨明明（女，—2018.08）
　　张维凯（2018.08—）
副局长：成小华（—2018.08）
　　郑小野（女，—2018.05）
　　周文林（2018.08—）
　　白劲松
　　林如辉
党委书记：张维凯
党委副书记：成小华（—2018.08）
　　周文林（2018.08—）
区纪委派驻区教育局纪检组组长：
　　周文林（—2018.08）

教育督导室
主　任：章月影（女，兼—2018.12）
常务副主任：张维凯（兼）

科学技术局
局　长：黄凌萍
副局长：陈丹舟
　　张　忠
党组书记：黄凌萍
党组副书记：陈丹舟

民族宗教事务局
局　长：韦龙成（—2018.01）
　　李常春（2018.01—）
副局长：谷建龙
　　薛永坚
　　彭　寿（挂，2018.09—）
党组书记：韦龙成（—2018.01）
　　李常春（2018.01—）

民政局（移民办老龄委办社工办）
局　长：陈黎华
副局长：郑乐斌
　　施苏程
　　陈荣光
　　徐淑淑（女）
党组书记：陈黎华
党组副书记：郑乐斌

移民办
副主任：施苏程

老龄委办
主　任：郑建平

公安分局
局　长：林振江
政　委：刘国珍（—2018.09）
常务副局长：周晓之
副局长：王　强
　　夏晓峰
　　张　皓
　　徐怡骅
　　徐向东
　　程　式（挂，2018.04—）
党委书记：林振江
副书记：刘国珍（—2018.09）
　　周晓之
　　张　皓（2018.09—）
纪委书记：方兆铭
政治处主任：周小侠（—2018.05）

司法局
局　长：张维忠
副局长：周金清
　　苏士永
　　陈朔霄（女）
　　陈芯怀（女）

党组书记：张维忠
副书记：周金清
政治处主任：孙　彤（—2018.03）

财政局
局　长：胡向阳
副局长：陈幼彦
　　孙丽娟（女）
　　陈　辉
　　黄锦辉（挂，2018.03—）
总会计师：徐　丹（女）
党组书记：胡向阳
党组副书记：陈幼彦
区纪委派驻第八纪检组（驻区财政局纪检组）
组　长：何　军（—2018.01）
　　林　克（2018.01—）

人力资源和社保局
局　长：吴晓贵
副局长：邹海鹏
　　陈　煦（女）
　　刘玉和
　　任　杰
党组书记：吴晓贵
党组副书记：邹海鹏

住房和城乡建设局
局　长：周伟斌（—2018.05）
　　周　驰（2018.05—）
副局长：徐建斌
　　陈维新（—2018.01）
　　戴志光（2018.01—）
　　陈　铣（—2018.04）
　　梁建峰（2018.04—）
　　陈　峰（2018.08—）
党委书记：周伟斌（—2018.05）
　　周　驰（2018.05—）
党委副书记：徐建斌
区纪委派驻第九纪检组（驻区住房和城乡建设局纪检组）
组　长：祝海潮（—2018.01）
　　李　靖（2018.01—）
总工程师：赵宾武（—2018.01）

综合行政执法局
局　长：张海云
副局长：陈文斌（2018.01—）
　　谢剑光
　　徐海文
　　潘小雷（2018.01—）
　　徐怡骅
　　黄金武（—2018.04）
党组书记：张海云
区纪委派驻第十纪检组（驻区综合行政执法局纪检组）
组长：郑怀志（2018.01—）

环卫处
主　任：袁　松

市政公用管理处
主　任：谷文彤

园林绿化管理处
主　任：李鲁琥（—2018.01）
　　沈胜敏（2018.01—）

公园管理处
主　任：郑　飞（2018.11—）

园林绿化养护大队
主　任：林　瑜（2018.11—）

交通运输局
局　长：黄飞达
副局长：曹小川
　　胡玉飞
　　杨丽霞（女，—2018.01）
　　侯超万（2018.01—）
党组书记：黄飞达
总工程师：范大军

农林水利局
局　长：周　岷（—2018.01）
　　杨丽霞（2018.01—）
副局长：谷建勇
　　方学优（女，—2018.03）

南　骏
党组书记：周　岷
副书记：谷建勇
总工程师：万　俊（挂，—2018.11）

商务局
局　长：胡栩（女）
副局长：甘卫康（—2018.05）
刘玉东（2018.05—）
韩春晨（—2018.08）
周　密
麻　钞（挂，2018.05—）
麻　钞（2018.08—）
周忠泽（挂，2018.11—）
党组书记：甘卫康（—2018.05）
党组副书记：刘玉东（2018.05—）

文化广电新闻出版局
局　长：戴海波
副局长：侯捍文（—2018.03）
王正良
夏海燕
党组书记：戴海波
副书记：侯捍文（—2018.03）

卫生和计划生育局
局　长：潘道光
副局长：吴东来
汪筱萍（女）
陈建辉
甘　毅（2018.01—）
黄丽颖（女，挂，2018.04—）
党委书记：潘道光
区纪委派驻区卫计局纪检组组长：
陈文斌（—2018.01）
何　军（2018.01—）
爱卫办主任：龚占山

审计局
局　长：李江涛
副局长：渠　奕
柴一蝉（女，—2018.04）
党组书记：李江涛
党组副书记：渠　奕
区经济责任审计联席会议办公室主任：郑　霞（女）

统计局
局　长：黄浩宇
副局长：叶连敏（女）
李臣庚
陈　强（挂，2018.06—）
党组书记：黄浩宇
总统计师：李　颖（女）

环境保护局
局　长：谢云周
副局长：章富华
池　滨
殷旭方
张　甲（2018.08—）
章　翼（挂，2018.06—）
党组书记：谢云周
党组副书记：章富华

人民政府外事侨务办公室
主　任：徐向阳
副主任：李　前（女）
叶晓清

安全生产监督管理局
局　长：董晓来
副局长：向　东
张青松
总工程师：余迪帆
党组书记：董晓来
副书记：向　东

市场监督管理局
局　长：卢更生
副局长：叶洪康
胡　谦
林光明
潘　仁
倪祖平
总工程师：王　挺
党委书记：卢更生
党委副书记：叶洪康
区纪委派驻第十一纪检组（驻区市场监督管理局纪检组）
组　长：邵觐俐（女，—2018.01）
伊晓岳（2018.01—）

质量技术监督局
局　长：梁　红（女）
副局长：虞林新
章　军
徐　宇
连　衍
党组书记：梁　红（女）
党组副书记：虞林新
总工程师：林　哲

区招商局（国内经济合作办公室）
局　长：姜扬烽
副局长：林　剑
黄锦辉
梅争艳（女）
党组书记：姜扬烽

体育事业发展局
局　长：林明武
副局长：叶笑敏（女）
党组书记：林明武

机关事务管理局
局　长：吴恺娃（—2018.01）
韦龙成（2018.01—）
副局长：王赛娜（女）
毛显康
张于进
党组书记：吴恺娃
党组副书记：王赛娜（女）

风景旅游管理局
局　长：陈翔俊
副局长：李常春（—2018.01）
朱　若
金飞漫（女，2018.01—）
党组书记：陈翔俊
党组副书记：李常春（—2018.01）

行政审批管理办公室
主　任：余　骋
副主任：王文君
李和忠
党组书记：虞立清（兼）
党组副书记：余　骋
王文君
行政审批服务中心主任：林　慧（女）

新居民服务管理局
局　长：苏士永
副局长：温　和
沈　诺（兼）
党组书记：苏士永

供销合作社
主　任：方学优（女，2018.03—）
副主任：胡建华
何志权（—2018.03）
党委书记：吴荣华（2018.03—）

农村合作经济组织联合会
主　任：方学优（女，2018.03—）
副主任：胡建华
何志权，周笑美（女）

金融办
主　任：徐晓斌
副主任：姜　辉
林祝波
党组书记：徐晓斌

轻工产业园区管理委员会
主　任：叶学理（2018.03—）
副主任：章　国
陈　峰（—2018.08）
赵金銮
鲁光和（—2018.08）

应祖迁（2018.08—）
总工程师：王金存
党委书记：肖达统
党委副书记：叶学理（2018.03—），章　国
纪委书记：陈　峰（—2018.08）

温瑞塘河保护管理委员会

主　任：金长康
副主任：彭琦瑜（女，—2018.08）
侯超万（—2018.01）
王珍微（女，2018.01—）
总工程师：万　俊（—2018.11）
党组书记：金长康
纪检组长：何国华

广播电视新闻中心

主　任：曾为绿（女）
副主任：陈春燕（女）
朱丽华（女）
杨育彦（女，挂，2018.05—2018.11）
党组书记：毛显华（—2018.03）
占志清（2018.03—）

土地储备中心

主　任：金卫忠

鹿城（中国）鞋都产业园区管理委员会

主　任：叶学理（—2018.03）
严求真（2018.08—）
副主任：戴志光（—2018.01）
蔡海波
杨一燕（女）
李晓鹂（女）
陈小川（2018.03—）
纪检组组长：戴静碧（—2018.08）
颜子禾（2018.11—）
党组书记：周松平
总工程师：徐英豪（2018.01—）

城中村改造办公室（区工务局）

主　任：陈　峰
副主任：梁建峰（—2018.04）
顾武军
叶　彬（—2018.08）
黄雪奇（—2018.01）
林国华（兼）
黄　策（挂）
余林霄（2018.03—）
施　闻（女，2018.08—）
叶中亮（挂，2018.06—）
党组书记：陈　峰
副书记：梁建峰（—2018.04）

历史文化街区建设管委会

主　任：陈　铣（2018.04—）

区房产管理中心

主　任：陈剑峰（2018.11—）
副主任：谢建武（2018.11—）
陈望新（女，2018.11—）

鹿城区人民武装部

政　委：金龙军
部　长：李先进（—2018.06）
李宏林（2018.08—）
副部长：吴中武（—2018.06）
夏国平（2018.11—）
第一书记：李无文（—2018.11）
书　记：金龙军
副书记：李先进（—2018.06）
李宏林（2018.08—）

鹿城区各民主党派　工商联

中国国民党革命委员会温州市鹿城区基层委员会

主　委：胡　栩（女）
副主委：周丽峰
陈云烽

中国民主同盟温州市鹿城区基层委员会

主　委：应　真（女）
副主委：杜丽丽（女）
陈　绚（女）
陈兴良
张晓海（女）

中国民主建国会温州市鹿城区基层委员会

主　委：蒋　晖（女）
副主委：杨明明（女）
吴建敏
邵景业

中国民主促进会温州市鹿城区基层委员会

主　委：蒋　樨（女）
副主委：金晓群（女）
吴奇红（女）
刘建亮

中国农工民主党温州市鹿城区基层委员会

主　委：章月影
副主委：杨淑清（女）
严求真
雷　鸣

中国致公党温州市鹿城区总支部委员会

主　委：王璋弟
副主委：李建江
涂鑫淼

九三学社温州市鹿城区基层委员会

主　委：孙国勇
副主委：叶连敏（女）
舒蓓蕾（女）

党外知识分子联谊会

会　长：潘建中
副会长：谢　伟
陈　静（女）
单晓雷
张雪梅（女）
方学优（女）
季杜宇

新的社会阶层人士联谊会

会　长：陈时升
副会长：翁学院
卓予拉
金国达
夏志勇
曾　菀
候世栋
江天蔚
李震瓯

网络界人士联谊会

会　长：高　雷
副会长：黄学敏
欧阳后增
白炳卫（—2018.11）
王青山
胡　亮
朱　武（—2018.11）
王振宇（2018.11—）
诸海哲（2018.11—）
陈朗朗（2018.11—）
黄航（2018.11—）

工商联合会（总商会）

主　席：李跃胜
常务副主席：王　俊
副主席：陈维新（2018.01—）
谢　璇（女）
吴万方（挂，2018.05—）
潘建中（兼）
叶　亮（兼—2018.05）
孙宏建（兼）
李艾黎（兼）
陈宏强（兼）
郑莱毅（兼）
王真云（兼）
吴显义（兼）
李金枢（兼）
苏孝锋（兼）
范小青（兼）
娄韶山（兼）
黄小燕（女，兼—2018.05）
管伟立（兼）
滕敏亮（兼）
会　长：李跃胜
常务副会长：王　俊

副会长：陈维新（2018.01—）
谢　璇（女）
吴万方（挂，2018.05—）
周赛珍（女，兼）
奚德平（兼）
陈　骞（兼）
严章章（女，兼）
马勇伟（兼）
吴胜光（兼）
张德胜（兼）
杨　凡（女，兼）
杨立忠（兼）
陈　序（兼）
易建东（兼）
林　超（兼）
郑坚伟（兼）
郑闻超（兼）
俞志敏（兼）
倪秀华（女，兼）
曾　挺（兼）
蒋申申（女，兼）
蒋启才（兼）
蔡亦智（兼）
党组书记：王　俊

鹿城区人民团体

总工会主席：徐一峰（兼）
副主席：贾钧钬
林章平
张乘燕（女）
陈兴良（兼）
蔡发荣（兼）
方克鹏（挂）
杨国富
党组书记：贾钧钬

共青团鹿城区委员会

书　记：陈显建（2018.04—）
副书记：陈显建（—2018.04）
潘璐峰（2018.08—）
叶浩树（挂）
靳　颖（女，兼）
潘飞杰（兼）

妇女联合会

妇女联合会主席：陶玉燕（女）
副主席：丁淑慧（女）
林盈盈（女）
李悦（女，挂）
水旭娟（女，兼）
叶剑秋（女，兼）
李　碧（女，兼）
党组书记：陶玉燕（女）

归国华侨联合会

主　席：蒋　晖（女）
副主席：朱志群（兼）
周祥薇（兼）
陈志远（兼）
金晓华（女，兼）
王绍础（兼）
叶建南（兼）
秘书长：陈　嫣（女）

文学艺术界联合会

主　席：叶正化
副主席：陈　杰
吴　广（兼）
马胜凯（兼）
应　真（女，兼）
叶萌春（兼）
陈　泳（兼）
陈迎芳（女，兼）
陈忠达（兼）
候传芳（兼）
杨　菠（女，兼，2018.07—）
柯　苗（女，兼，2018.07—）

残疾人联合会

理事长：王璋弟
副理事长：叶　琍（女）
阮春燕（女）

科学技术协会

科协主席：黄凌萍（—2018.03）
黄建双（2018.03—）
党组书记：黄凌萍
党组副书记：黄建双（2018.03—）
副主席：董小华
王璋弟（兼）
王镇彪（兼）
谷建勇（兼）
周文林（兼）
宋　佳（女，挂）

红十字会

会　长：全一凡（兼，—2018.09）
叶肖华（2018.09—）
常务副会长：陈禾禾（女，2018.11—）
副会长：陈禾禾（女，—2018.11）
叶联合
高　哲（挂—2018.01）
贾钧钬（兼）
金长康（兼）
陈胜利（兼）
毛显华（兼）
周文林（兼）
陈　敏（兼）
陈幼彦（兼）
王璋弟（兼）
杨立忠（兼）
叶建林（兼）
林永森（兼）
谢仁兴（兼）

社会科学联合会

主　席：林建勇（2018.03—）
副主席：黄西堤（女，—2018.03）
甘卫康（兼，—2018.06）
陈胜利（兼，—2018.06）
周文林（兼，—2018.06）
陈宏强（兼）
李岳松（兼，—2018.06）
曾奇凡（兼，2018.06—）
叶佩玲（女，兼，2018.06—）
林如辉（兼，2018.06—）
董约武（兼，2018.06—）
刘娜筱（女，挂，2018.06—）

街镇及其负责人

七都街道

书　记：叶恒坚
副书记：王　烨
朱海滨（—2018.03）
章志义（2018.03—）
纪工委书记：陈　琳（女）
党工委委员：陈　琳（女）
杨乃领
朱小秋（女）
金　鑫（—2018.03）
刘天昂
陈燕舞
林　放（2018.03—）
主　任：王　烨
副主任：杨乃领
董胜坤
何剑川
朱嘉兴
人大工委主任：麻剑玲（女，—2018.03）
朱海滨（2018.03—）
人大工委副主任：徐海翔（女）
人武部部长：刘天昂

滨江街道

书　记：周　鹏
副书记：陈滢冰（女）
左　亮
纪工委书记：胡韵栋
党工委委员：胡韵栋
陈良福
林国华
郑国胜
夏仙亦（女）
林开雍
徐　洋（2018.01—）
主　任：陈滢冰（女）

副主任：陈良福
薛　一
李　丰（女，—2018.08）
夏海伦（2018.01—）
人大工委主任：郑　佳（女）
人大工委副主任：黄　静（女）
石月林
人武部部长：徐　洋（2018.01—）

南汇街道

书　记：林仕德（—2018.05）
詹　强（2018.06—）
副书记：詹　强（—2018.06）
叶正茂（女，2018.08—）
陈宏余
纪工委书记：黄圣甫
党工委委员：黄圣甫
林泉澄
王军霞（女）
王　磊（—2018.01）
夏爱睦（—2018.05）
陈德方
任超超
夏海涌（2018.03—）
主　任：詹　强（—2018.08）
叶正茂（女，2018.08—）
副主任：林泉澄
傅云云（女）
项方毅
陈　东（2018.01—）
人大工委主任：李　俊
人大工委副主任：叶善新
徐敬楚
人武部部长：王　磊（—2018.01）
夏海涌（2018.03—）

蒲鞋市街道

书　记：周　园（女）
副书记：叶俊杰（—2018.04）
张　凯（2018.04—）
徐　晋
纪工委书记：林昌旭（—2018.05）
谢德夫（2018.08—）
党工委委员：林昌旭（—2018.05）
谢德夫（2018.08—）
叶东瀛
谢　芳（女，—2018.03）
黄　策
高志坚（2018.01—）
金明月（女，2018.01—）
杨灵江
主　任：叶俊杰（—2018.04）
张　凯（2018.04—）
副主任：叶东瀛
金飞漫（女，—2018.01）
陈仁俊
张炳光
侯圣剑（2018.01—）
人大工委主任：黄春荣
人大工委副主任：陈旭忠
叶光山（2018.08—）
人武部部长：叶东瀛（—2018.01）
高志坚（2018.01—）

南郊街道

书　记：吴旭东
副书记：金　靖（—2018.03）
麻剑玲（女，2018.03—）
厉　震
纪工委书记：黄旋旋（女，—2018.01）
邱海盐（2018.01—）
党工委委员：黄旋旋（女，—2018.01）
邱海盐（2018.01—）
林　喆（2018.01—）
占鹏程（—2018.01）
贾　嘉
陈先进
池恩章
颜子禾（—2018.11）
黄颖洁（女）
主　任：金　靖（—2018.03）
麻剑玲（女，2018.03—）
副主任：占鹏程（—2018.01）
林　喆（2018.01—）

周晓晨
金辉华
人大工委主任：杨雄文
人大工委副主任：雷立广
谢泽洲
人武部部长：池恩章

大南街道

书　记：陈胜利
副书记：黄存伟
王永泽
纪工委书记：陈　茜（女）
党工委委员：陈　茜（女）
邓文海
姜　剑（女，2018.01—）
朱丽丽（女）
朱　川
黄休休（女，2018.01—）
刘　广
主　任：黄存伟
副主任：邓文海
李建武
黄休休（女，—2018.01）
周忠泽
陈勇弟（2018.01—）
人大工委主任：林建勇（—2018.03）
叶庆国（2018.03—）
人大工委副主任：叶庆国（—2018.03）
叶建文
吴曙川（2018.03—）
人武部部长：刘　广

五马街道

书　记：陈跃龙
副书记：毛新奇
夏阵雨
纪工委书记：赵春安（—2018.01）
黄甬瓯（2018.01—）
党工委委员：赵春安（—2018.01）
黄甬瓯（2018.01—）
刘益铭
邵小林（—2018.04）
许振辉
卞苏贵
孙朝青（2018.08—）
张海周
主　任：毛新奇
副主任：刘益铭
叶醒芬（女）
倪陆靖（女，2018.01—）
孙朝青（—2018.08）
金明月（女，—2018.01）
人大工委主任：张琳玮（女）
人大工委副主任：黄甘宏
占鹏程（2018.01—）
人武部部长：卞苏贵

松台街道

书　记：周国强
副书记：狄登云
金琼云（女）
纪工委书记：张　博（—2018.04）
蓝友平（2018.08—）
党工委委员：张　博（—2018.04）
蓝友平
蔡　洋
蔡云云（女）
王　磊（2018.01—）
柯　晨（2018.01—）
黄暖节（女，2018.01—）
主　任：狄登云
副主任：蔡　洋
黄雪奇（2018.01—）
徐向速
林　云
人大工委主任：陈　策
人大工委副主任：程晓敏
陈　相（2018.01—）
人武部部长：王　磊（2018.01—）

广化街道

书　记：陈　辉
副书记：张崇波（—2018.05）
王　奔（2018.05—）

王永标（—2018.08）
纪工委书记：潘小雷（—2018.01）
谢祥克（2018.01—）
党工委委员：潘小雷（—2018.01）
谢祥克（2018.01—）
王　奔（—2018.05）
林　晓（女）
张　凯（—2018.04）
杨　菠（女）
陆　博
程胜伦
主　任：张崇波（—2018.05）
王　奔（2018.05—）
副主任：葛光凡
王　华
陈　彬（—2018.03）
人大工委主任：占志清（—2018.03）
王永标（2018.08—）
人大工委副主任：章生良
陈　彬（—2018.03）
周增兴（2018.03—）
人武部部长：陆　博

双屿街道

书　记：姜益祥（—2018.01）
王庆顺（2018.01—）
副书记：金　生
陈祥武
纪工委书记：盛　芳（女，2018.01—）
党工委委员：盛　芳（女）
林建永
邵新城
吴志平
赵宾武（2018.01—）
包哲伟
叶　锋（2018.01—）
主　任：金　生
副主任：林建永
吴万方
徐英豪（—2018.01）
戴向前
林其孟（2018.06—）
人大工委主任：戴雄飞
人大工委副主任：王宣旺
余水平
人武部部长：林建永（—2018.01）
叶　锋（2018.01—）

丰门街道

书　记：周松平
副书记：张青锋
吴进洪
纪工委书记：朱旭东
党工委委员：朱旭东
陈明毅
吴先稳
戴静碧（女，2018.08—）
叶文勇
戴立武（2018.03—）
主　任：张青锋
副主任：陈明毅
麻　钞（—2018.08）
陈飞义
林　丛（2018.01—）
人大工委主任：柴一峰
人大工委副主任：周增兴（—2018.03）
卢　克
人武部部长：叶文勇

仰义街道

书　记：陈　钜（—2018.11）
副书记：朱　克
李一平
纪工委书记：陈　建
党工委委员：陈　建
张　甲（—2018.08）
高志坚（—2018.01）
祝建武
王芙蓉（女,2018.01—）
王同快
陈琳琪（女）
匡鲁杰（2018.01—）
主　任：朱　克
副主任：张　甲（—2018.08）
王芙蓉（女，—2018.01）
周　骞
蒋达豹（2018.01—）
人大工委主任：吴荣华（—2018.03）
人大工委副主任：阮金平
黄建勇（2018.03—）
人武部部长：匡鲁杰（2018.01—）

藤桥镇

书　记：肖达统
副书记：徐　宁
南鹏程
纪委书记：刘江伟（2018.01—）
党委委员：刘江伟（2018.01—）
戚于挺
应祖迁（—2018.08）
王莉静
章志义（—2018.03）
吴曙川（—2018.03）
朱慧铭（女，2018.08—）
邱　晔（女，2018.11—）
鲁光和（2018.08—）
徐亚达（2018.01—）
镇　长：徐　宁
副镇长：戚于挺
严求真（—2018.08）
卢成盘
邱　晔（女，—2018.11）
人大主席：李爱国（—2018.03）
林昌旭（2018.05—）
人大副主席：黄建勇（—2018.03）
朱慧铭（女，—2018.08）
王圣材（2018.05—）
戴伟芳（女，2018.08—）
人武部部长：应祖迁（—2018.08）
鲁光和（2018.08—）

山福镇

书　记：金浙瓯（—2018.03）
邹本笃（2018.05—）
副书记：邹本笃（—2018.05）
夏爱睦（2018.05—）
武连春（—2018.03）
金　鑫（2018.03—）
纪委书记：胡　光
党委委员：胡　光
林　喆（—2018.01）
杨建勇（2018.01—）
陈　志
金怡然（女）
李　策
陈建策（—2018.11）
陈天杰（2018.03—）
镇　长：邹本笃（—2018.05）
夏爱睦（2018.05—）
副镇长：林　喆（—2018.01）
杨建勇
金忠胜（—2018.03）
诸建鹏
林希增（2018.03—）
王必文（2018.01—）
人大主席：黄建双（—2018.03）
武连春（2018.03—）
人大副主席：黄蕾蕾（女）
林希增（—2018.03）
人武部部长：陈　志

（陈博文）

先进集体・个人名录

2018 年度鹿城区功勋企业名单

海特克动力股份有限公司
康奈集团有限公司
巨一集团有限公司
浙江禾本科技有限公司
温州市瑞星鞋业有限公司
星际控股集团有限公司
浙江长城搅拌设备股份有限公司
温州南方游乐设备工程有限公司
温州市太阳神鞋业有限公司
温州意迈达鞋业有限公司
温州市润新机械制造有限公司
国药控股温州有限公司
浙江温州银泰百货有限公司
温州开元集团有限公司
温州市英特药业有限公司
浙江中胤时尚股份有限公司
红蜻蜓营销温州有限公司
温州崇高百货有限公司
温州新宇钟表有限公司
浙江温州鹿城农村商业银行股份有限公司
温州康宁医院股份有限公司
浙江彦林网络科技股份有限公司
浙江大管家物业管理服务有限公司
帝杰曼科技股份有限公司
温州中通吉瑞快递有限公司
浙江震瓯律师事务所
浙江新邦建设股份有限公司
鲲鹏建设集团有限公司
三箭建设工程集团有限公司
万洋集团有限公司
新宇建设有限公司
温州新希望置业有限公司
温州碧桂园久泰置业有限公司
温州恒富中梁置业有限公司

2018 年度鹿城区功勋企业家名单

杨恋诚　海特克动力股份有限公司
郑秀康　康奈集团有限公司
潘建中　巨一集团有限公司
潘玉祥　温州市瑞星鞋业有限公司
陈　序　星际控股集团有限公司
陈建生　温州南方游乐设备工程有限公司
郭锦巧　温州市太阳神鞋业有限公司
蒋启才　温州意迈达鞋业有限公司
李艾黎　国药控股温州有限公司
邓朝军　浙江温州银泰百货有限公司
李跃胜　温州开元集团有限公司
章学尧　温州市英特药业有限公司
李忠华　红蜻蜓营销温州有限公司
孙宏建　温州崇高百货有限公司
陈宏强　浙江温州鹿城农村商业银行股份有限公司
管伟立　温州康宁医院股份有限公司
李一文　浙江大管家物业管理服务有限公司
陈　锵　浙江新邦建设股份有限公司
黄向宇　三箭建设工程集团有限公司
吴胜光　新宇建设有限公司
彭　利　温州新希望置业有限公司

2018 年度鹿城区工业 50 强企业名单

海特克动力股份有限公司
康奈集团有限公司
巨一集团有限公司
浙江禾本科技有限公司
温州市瑞星鞋业有限公司
星际控股集团有限公司
浙江长城搅拌设备股份有限公司
温州南方游乐设备工程有限公司
温州市太阳神鞋业有限公司
温州意迈达鞋业有限公司
温州市润新机械制造有限公司
泰马鞋业有限公司
浙江旭达鞋业有限公司
珂卡芙鞋业有限公司
黎明液压有限公司
华五电气有限公司
泰力实业有限公司
温州市东风通用机电厂
温州华邦混凝土有限公司
帝邦鞋业有限公司
意万达鞋业有限公司
浙江金瑞五金索具有限公司
浙江金得利电器有限公司
申瓯通信设备有限公司
温州伟明环保能源有限公司
温州万丰混凝土有限公司
浙江飞友康体设备有限公司
浙江戈美其鞋业有限公司
温州市万家利商品混凝土有限公司
温州瑞基测控设备有限公司
温州市飞丹鞋业有限公司
温州市万润鞋业有限公司
浙江迪丰服饰有限公司
浙江尔乐干燥设备有限公司
温州市银座鞋业有限公司
温州龙泰混凝土有限公司
浙江鼎铃电器有限公司
浙江双屿实业有限公司
温州市卫林鞋业有限公司
浙江布鲁金眼镜有限公司
温州市长发祥鞋业有限公司
温州巨纳鞋业有限公司
温州市日翔鞋业有限公司
温州市爱氏光学实业有限公司
温州特拉斯鞋业有限公司
温州市利步达鞋业有限公司
温州市三箭混凝土有限公司
浙江午马减速机有限公司
浙江意迈达鞋业有限公司
温州市嘉力化工有限公司

2018 年度鹿城区商贸业 50 强企业名单

国药控股温州有限公司
浙江温州银泰百货有限公司
温州开元集团有限公司
温州市英特药业有限公司
浙江中胤时尚股份有限公司
红蜻蜓营销温州有限公司
温州一达通企业服务有限公司
温州崇高百货有限公司
温州新宇钟表有限公司
温州一正药房连锁有限公司
温州时代广场购物中心有限公司
浙江绿森信息科技集团有限公司
温州龙城实业有限公司
温州苏宁易购商贸有限公司
东艺鞋业有限公司
温州联奥汽车销售服务有限公司
如新（中国）日用保健品有限公司温州分公司
浙江启邦能源有限公司
温州市百富食品有限公司
温州开太百货有限公司
温州捷骏汽车有限公司
温州百润投资有限公司
温州市双马医疗器材销售有限公司
浙江鸣隆数码科技股份有限公司
温州誉信电子有限公司
浙江卓诗尼互联科技有限公司
温州誉达电子有限公司
温州一洲医药连锁有限公司
温州联联国际贸易有限公司
温州迪信通电子通信技术有限公司
温州维沃电子有限公司
莱恩达集团有限公司
温州赛鑫电子有限公司
温州嘉信电子有限公司
德嘉木业有限公司
温州市华春经贸有限公司
温州天成控股有限公司
上海星巴克咖啡经营有限公司温州分公司
温州讯怡电子有限公司
温州美特斯邦威服饰有限公司
温州誉鸣电子有限公司
温州通诚经贸有限公司
上药康德乐（温州）医药有限公司
温州融金经贸有限公司
温州鹏润国美电器有限公司
温州市国信医药有限公司
温州高品科技有限公司
藤桥食品有限公司
温州市中原皮塑有限公司
温州鸿大汽车销售服务有限公司

2018 年度鹿城区服务业 50 强企业名单

温州康宁医院股份有限公司
浙江彦林网络科技股份有限公司
浙江大管家物业管理服务有限公司
温州市城市物业管理服务有限公司
帝杰曼科技股份有限公司
温州市航天信息计算机有限公司
温州市康居物业管理有限公司
浙江淘卡电子商务有限公司
温州艺星医学美容医院有限公司
正泰集团财务有限公司
浙江东日股份有限公司
温州市六虹钢材市场有限公司
浙江聚点科技有限公司
温州中通吉瑞快递有限公司
温州鸿晟建设管理有限公司
温州老年病医院有限公司
温州市森源电器有限公司
温州星河物业管理有限公司
温州市鹿城华泰小额贷款股份有限公司
浙江索思科技有限公司
浙江震瓯律师事务所
浙江联欣科技有限公司
浙江中蓝环境科技有限公司
温州市深蓝医院有限公司
浙江申汇金融服务外包有限公司
温州鹿城禾本小额贷款股份有限公司
温州中梁物业服务有限公司
浙江求新建筑设计有限公司
浙江鸿翔物业管理服务有限公司
浙江同方建筑设计有限公司
温州弘邦环卫运输有限公司
温州雁荡电影院线有限公司
温州市鹿城保安公司
温州开元集团有限公司
温州东南物流有限公司
浙江六和（温州）律师事务所
温州安泰保安服务有限公司
温州市鹿城区市场开发服务中心
温州海外旅游有限公司
温州市黄河清洁有限公司
温州国旅旅游有限公司
温州市圣运达企业管理服务有限公司
浙江光正大律师事务所
浙江宏润国际货运代理有限公司
浙江泽商律师事务所
温州市精诚国际旅行社有限公司
温州牙科医院有限公司
浙江爱万得物业管理有限公司
温州腾达航空服务有限公司
温州锦衣物业管理服务有限公司

2018 年度鹿城区税收 50 强企业名单

温州新希望置业有限公司
浙江温州鹿城农村商业银行股份有限公司
温州碧桂园久泰置业有限公司
温州恒富中梁置业有限公司
温州万昱置业有限公司
浙江天剑置业有限公司
温州润祥房地产开发有限公司
温州滨江金融街投资管理服务中心（普通合伙）
温州幸福轨道投资管理服务中心（普通合伙）
海特克动力股份有限公司（海特克液压有限公司）
温州世和生态城开发有限公司
温州市华顺房地产开发有限公司
温州万瑞置业有限公司
温州佳域房地产开发有限公司
浙江温州银泰百货有限公司
巨一集团有限公司
康奈集团有限公司
温州时代集团大地房地产开发有限公司
浙江禾本科技有限公司
浙江新邦建设股份有限公司
国药控股温州有限公司
温州宏邦置业有限公司
温州之星汽车有限公司
温州国光东部房地产有限公司
温州新裕置业有限公司
红蜻蜓营销温州有限公司
浙江中胤时尚股份有限公司
温州市鹿城京都房地产开发有限公司
浙江长城搅拌设备股份有限公司
星际控股集团有限公司
温州中梁通置业有限公司
温州南方游乐设备工程有限公司
温州市瑞星鞋业有限公司
北京红牛饮料销售有限公司温州分公司
温州市太阳神鞋业有限公司
温州崇高百货有限公司
温州万福置业有限公司
温州新都置业有限公司
温州德信泓宸置业有限公司
温州新宇钟表有限公司
温州市梁轩置业有限公司
三箭建设工程集团有限公司
温州市英特药业有限公司
温州时代集团大地房地产开发有限公司鹿城分公司
温州一正药房连锁有限公司
温州中心大厦建设发展有限公司
温州明大置业有限公司
温州康宁医院股份有限公司
温州市润新机械制造有限公司
温州中梁瑞置业有限公司

2018 年度鹿城区招商引资先进人物名单

杨小理　海特克动力股份有限公司董事长
姜　捷　浙江洲一新材料科技有限公司董事长
汪乐华　温州万印置业有限公司总经理
陈贤兴　温州金岙谷文化创意园开发有限公司执行董事
富　培　温州天禾谷旅游发展有限公司总经理
颜　佳　远洋集团投资总监
丁志华　瑞安集团高级经理
姜海龙　浙江良业环境技术有限公司总经理
严立淼　天津亿联控股集团董事长
周赛珍　温州瑞丰文创教育科技有限公司董事长

2018 年度鹿城区首次获得品牌荣誉企业名单

一、首次获得浙江著名商标企业

泰力实业有限公司

二、首次获得浙江名牌产品企业

帝杰曼科技股份有限公司

2018 年度鹿城区建筑行业突出贡献单位名单

一、浙江省建筑安全文明施工标准化工地

浙江新邦建设股份有限公司承建的温州市滨江商务区 CBD 片区 17−05 地块
浙江新邦建设股份有限公司承建的温州市旅游集散综合服务中心一期工程

二、浙江省市政公用工程安全文明施工标准化工地

浙江实强建设有限公司承建的温州市鹿城区七都岛纬二路二期一标段工程

三、浙江省园林绿化工程安全文明施工标准化工地

浙江绿艺园林工程有限公司承建的温州白麓城一期 F03B 地块园林景观工程

四、温州市建设工程瓯江杯奖（优质工程）

恒运市政园林建设有限公司承建的温州市城市中央绿轴封闭区规划道路北段（锦江路—温州大道段）及规划道路北段连接锦源路段市政道路二期工程

五、温州市级建筑安全文明施工标准化示范工地

三箭建设工程集团有限公司承建的温州市区洪殿旧村蒋家桥村自然村改建工程 A−08、A−12 地块
腾方建设有限公司承建的温州医科大学眼视光医教楼改扩建工程室外附属及景观绿化
腾方建设有限公司承建的温州道德馆暨杨府山公园管理房室外景观配套工程
广拓建设有限公司承建的城市中心区 D−45 地块房地产项目工程
中纬建设工程有限公司承建的温州市中心区 E18−2# 地块安置房工程
温州市宏泰市政园林建设有限公司承建的温州鹿城轻工产业园区横三路（纵二路—纵五路）建设工程
温州市宏泰市政园林建设有限公司承建的温州市七都岛污水处理厂工程（一期）提标改造工程
浙江新邦建设股份有限公司承建的温州市南塘西片整合规划东屿村 C−2−5 地块工程
浙江新邦建设股份有限公司承建的温州滨江广场项目一期工程
浙江新邦建设股份有限公司承建的温州陶瓷品市场改造提升一期工程
浙江新邦建设股份有限公司承建的温州市上陡门单元绿园街坊控规 A−02 地块工程一标段
浙江新邦建设股份有限公司承建的温州市滨江商务区 A01−30−3 地块工程
温州诚博建设工程有限公司承建的温州现代物资有限公司厂房建设工程
温州市华宏市政园林工程建设有限公司承建的温州市鹿城区横渎河西 A−37a−1 地块建设项目室外附属工程

浙江冶民园林工程有限公司承建的浦发银行大厦室外附属工程

六、鹿城区建筑业龙头骨干企业

浙江新邦建设股份有限公司
新宇建设有限公司
温州华睿建设有限公司
三箭建设工程集团有限公司
路港集团有限公司
温州诚博建设工程有限公司
鲲鹏建设集团有限公司
温州市华昌建设有限公司
浙江实强建设有限公司
浙江绿艺园林工程有限公司
浙江红欣园林艺术有限公司
浙江东来建设集团有限公司
浙江厦泰基础工程有限公司

七、鹿城区建筑业强企

金达建设有限公司
温州鹿城第一建筑工程有限公司
温州振华建设有限公司
温州市华宏市政园林工程建设有限公司
温州市宏泰市政园林建设有限公司
浙江绣山园林建设有限公司
浙江方木装饰有限公司
浙江视野环境艺术装饰工程有限公司
浙江三石装饰有限公司
浙江万邦建筑装饰工程有限公司

八、鹿城区建筑业成长型企业

温州市万丰建设工程有限公司
温州隆盛市政建设有限公司
恒运市政园林建设有限公司
腾方建设有限公司
温州市消防机电设备实业公司

九、鹿城区建筑业外向型企业

温州晟泰建设工程有限公司
温州市瑞丰装饰工程有限公司

2018 年度鹿城区科技工作先进单位名单

一、新增国家高新技术企业

温州方圆检验认证有限公司
温州美葆剃须系统有限公司
奥乐科技有限公司
温州市康源电子有限公司
温州市名正电子有限公司
温州市爱氏光学实业有限公司
温州市华宁建筑机械有限公司
浙江心为心科技股份有限公司
珂卡芙鞋业有限公司
浙江铭盛科技有限公司
浙江里仁纳米科技有限公司
温州先临左岸工业设计有限公司

二、新增省级高成长科技型中小企业

温州市软新科技有限公司
温州市爱氏光学实业有限公司
温州融威科技有限公司
温州先临左岸工业设计有限公司
温州市康源电子有限公司
温州吉速科技有限公司
温州百代五金水暖有限公司
温州造梦科技有限公司
温州中胤时尚鞋服设计有限公司
温州安信科技有限公司
温州市工业科学研究院磁传动设备厂
浙江视野环境艺术装饰工程有限公司
温州墨熵微电子有限公司
温州超鑫锁业有限公司
温州中盈信息工程有限公司
温州市宏盛科技信息服务有限公司
温州市名正电子有限公司

三、新增省级企业研究院

浙江省润新给水处理系统研究院
（温州市润新机械制造有限公司）

四、新增市级以上研发机构

（一）新增省级高新技术企业研究开发中心
金瑞索具数控制造省级高新技术企业研究开发中心
（浙江金瑞五金索具有限公司）
（二）新增市级企业技术研究开发中心
红欣园林景观设计及绿色施工企业技术研究开发中心
（浙江红欣园林艺术有限公司）
天洲西洋乐文化产业企业技术研究开发中心
（温州天洲西洋乐文化产业股份有限公司）
温州市政工程服务技术企业技术研究开发中心
（温州市市政工程建设开发公司）
温州勘测院智慧城市空间大数据企业技术研究开发中心
（温州市勘察测绘研究院）
绿森电子商务大数据平台企业技术研究开发中心
（浙江绿森信息科技集团有限公司）
聚点电子商务运营技术企业技术研究开发中心
（浙江聚点科技有限公司）
建正建筑科学企业技术研究开发中心
（温州建正节能科技有限公司）
特康复合纤维材料企业技术研究开发中心
（温州市特康弹力科技股份有限公司）
布鲁金镜架智能制造企业技术研究开发中心
（浙江布鲁金眼镜有限公司）
新邦绿建装配式建筑企业技术研究开发中心
（浙江新邦远大绿色建筑产业有限公司）
心为心鞋跟智能制造企业技术研发中心
（浙江心为心科技股份有限公司）
先临左岸工业设计企业技术研究开发中心
（温州先临左岸工业设计有限公司）
金鹰智慧教育企业技术研究开发中心
（温州金鹰智能工程有限公司）
海特克高精密液压企业技术研究开发中心
（海特克动力股份有限公司）
腾声信息系统企业技术研究开发中心
（浙江腾声信息系统有限公司）
新宇功能性无纺布企业技术研究开发中心
（温州新宇无纺布有限公司）
华卫智慧工地企业技术研发中心
（浙江华卫智能科技有限公司）
爱氏光学眼镜企业技术研究开发中心
（温州市爱氏光学实业有限公司）
温州市工业设计院工程技术集成及数字化企业技术研究开发中心（温州市工业设计院）

五、新增市级以上科技企业孵化器、众创空间

（一）省级科技企业孵化器
腾腾智能产业孵化基地
（二）省级优秀众创空间
智创汇（温州波弟机器人科技有限公司）
九山创客广场（温州创客产业园开发有限公司）
云创空间（温州云创空间文化创意有限公司）
（三）省级众创空间
心工场（温州心行道合文化创意有限公司）
DOIT 互联网众创空间（温州市麦田儿网络科技有限公司）
一棵树众创空间（温州市新视觉企划有限公司）
胤空间（温州中胤时尚鞋服设计有限公司）
（四）市级众创空间
LOFT8 创意集成众创空间
（温州创吧文化创意产业有限公司）
大城管家众创空间
（浙江大城管家创意产业开发有限公司）
悦开工众创空间（温州悦开工网络科技有限公司）
久丰众创空间（温州久丰众创空间管理有限公司）
567 众创空间（温州丝绸之路文化艺术有限公司）

2018 年度鹿城区开放型经济工作先进单位名单

一、生产企业出口 10 强

巨一集团有限公司
温州市瑞星鞋业有限公司
浙江禾本科技有限公司
温州意迈达鞋业有限公司
温州市太阳神鞋业有限公司
浙江旭达鞋业有限公司
泰马鞋业有限公司
康奈集团有限公司
帝邦鞋业有限公司
浙江金得利电器有限公司

二、流通企业出口 10 强

温州外贸工业品股份有限公司
温州通邮跨境电子商务有限公司
浙江中胤时尚设计股份有限公司
温州市硕海进出口有限公司
温州东田进出口有限公司
温州中盈进出口有限公司
温州市信尔贸易有限公司
温州市理恒贸易有限公司
温州市贞观国际贸易有限公司
温州锦华国际贸易有限公司

三、进口企业 5 强

温州崇高百货有限公司
德嘉木业有限公司
温州市美昱贸易有限公司
温州普润豪德国际贸易有限公司
温州炯邦贸易有限公司

2018 年度金融机构支持鹿城区经济发展业绩考评先进单位名单

一、银行业先进单位

（一）一等奖

鹿城农商银行

（二）二等奖

农业银行鹿城支行

中国银行鹿城支行

兴业银行鹿城支行

（三）三等奖

温州银行鹿城分行

建设银行鹿城支行

中信银行鹿城支行

杭州银行温州分行

宁波银行温州分行

二、小额贷款公司先进单位

温州市鹿城华泰小额贷款股份有限公司

三、证券公司先进单位

上海证券有限责任公司温州分公司

（李　彬）

鹿城区 2017—2018 年度对外贸易信用示范企业名单（企业按照进出口额排序）

一、生产企业

温州市瑞星鞋业有限公司

浙江禾本科技有限公司

温州意迈达鞋业有限公司

温州市太阳神鞋业有限公司

浙江旭达鞋业有限公司

泰马鞋业有限公司

康奈集团有限公司

帝邦鞋业有限公司

浙江金得利电器有限公司

温州市飞丹鞋业有限公司

二、外贸流通企业

温州陆港国际贸易有限公司

温州外贸工业品股份有限公司

温州市轻工艺进出口有限公司

温州通邮跨境电子商务有限公司

浙江中胤时尚股份有限公司

温州市硕海进出口有限公司

温州东田进出口有限公司

温州中盈进出口有限公司

温州市信尔贸易有限公司

温州市理恒贸易有限公司

鹿城区 2017—2018 年度对外贸易信用企业名单（企业按照进出口额排序）

1. 温州国际经济技术合作有限公司
2. 温州市五机化医外贸有限公司
3. 温州市贞观国际贸易有限公司
4. 温州锦华国际贸易有限公司
5. 温州崇高百货有限公司
6. 温州宝丽进出口有限公司
7. 浙江彦林网络科技股份有限公司
8. 温州瓯信外贸有限公司
9. 浙江燕达贸易有限公司
10. 温州浙诚商贸有限公司
11. 德嘉木业有限公司
12. 莱恩达集团有限公司
13. 温州市欧东贸易有限公司
14. 温州澳欧美贸易有限公司
15. 温州市贝威贸易有限公司
16. 温州信实进出口有限公司
17. 温州汇祥对外贸易有限公司
18. 东艺鞋业有限公司
19. 温州华强汽配有限公司
20. 温州华而金国际贸易有限公司
21. 温州市大通国际贸易有限公司
22. 温州中贸进出口有限公司
23. 温州展亿国际贸易有限公司
24. 温州宏骏国际贸易有限公司
25. 温州晋华国际贸易有限公司
26. 温州布里斯克贸易有限公司
27. 温州市微友进出口有限公司
28. 温州蓝海进出口有限公司
29. 温州吉尔达鞋类营销有限公司
30. 温州意达进出口有限公司
31. 浙江金瑞五金索具有限公司
32. 温州市日翔国际贸易有限公司
33. 温州卡曼国际贸易有限公司
34. 温州朝阳进出口有限公司
35. 温州鼎丰鞋业有限公司
36. 温州市爱氏光学实业有限公司
37. 温州市谷全贸易有限公司
38. 泰力实业有限公司
39. 温州昕晨贸易有限公司
40. 温州商舟经贸有限公司
41. 盘古吉亚贸易温州有限公司
42. 温州普润豪德国际贸易有限公司
43. 浙江意迈达鞋业有限公司
44. 温州市安格进出口有限公司
45. 温州浩嘉进出口有限公司
46. 温州鸿海国际贸易有限公司
47. 温州市帝美国际贸易有限公司
48. 温州市东源贸易有限公司
49. 温州恒荣贸易有限公司
50. 温州市利豪贸易有限公司
51. 温州盈特进出口有限公司
52. 温州国凯进出口有限公司
53. 温州鼎曜经济贸易有限公司
54. 温州美扬国际贸易有限公司
55. 温州市长发祥鞋业有限公司
56. 意万达鞋业有限公司
57. 温州百顺进出口有限公司
58. 浙江九龙鞋业有限公司
59. 温州市锦宇贸易有限公司
60. 温州拓天国际贸易有限公司
61. 温州环盈贸易有限公司
62. 温州鑫沃国际贸易有限公司
63. 温州市润新机械制造有限公司
64. 温州诚民贸易有限公司
65. 温州恰索博贸易有限公司
66. 温州洲亿国际贸易有限公司
67. 温州市黎东眼镜有限公司
68. 温州新茂进出口有限公司
69. 温州市向瓯对外贸易有限公司
70. 温州缪斯国际贸易有限公司
71. 温州市汇凯国际贸易有限公司
72. 浙江宏顺鞋业有限公司
73. 温州市龙骧贸易有限公司
74. 温州市怀宇国际贸易有限公司
75. 温州市爱美高鞋业有限公司
76. 温州海柔进出口有限公司
77. 温州艺展贸易有限公司
78. 浙江赛因科学仪器有限公司
79. 温州隆达进出口有限公司
80. 温州华朝科技有限公司
81. 温州福瑞贸易有限公司
82. 温州市天宇国际贸易有限公司
83. 温州市瓯迪威服饰有限公司
84. 温州市尚威进出口贸易有限公司
85. 温州温洁尔家居用品有限公司
86. 温州隆润国际贸易有限公司
87. 温州路凯国际贸易有限公司
88. 温州珠峰贸易有限公司
89. 温州寰高国际贸易有限公司
90. 温州市禾易进出口有限公司
91. 温州力能电器科技有限公司
92. 温州腾远贸易有限公司
93. 浙江文景商贸有限公司
94. 温州首选进出口有限公司
95. 温州道达贸易有限公司
96. 浙江太极鞋业有限公司
97. 温州佳润特钢有限公司
98. 温州维思达贸易有限公司
99. 浙江迈克姆进出口有限公司
100. 温州博胜进出口有限公司
101. 浙江爱美高鞋业有限公司
102. 温州锐堡贸易有限公司
103. 温州欧臣国际贸易有限公司
104. 星际控股集团有限公司
105. 浙江鼎铃电器有限公司
106. 温州维昇国际贸易有限公司
107. 温州正森贸易有限公司
108. 温州迈克光学有限公司
109. 浙江奇伟鞋业有限公司
110. 温州昆朗商贸有限公司
111. 温州市双豪鞋业有限公司
112. 温州璟创进出口有限公司
113. 温州朵拉贸易有限公司
114. 温州市德特科技有限公司
115. 温州市旭升服饰有限公司
116. 温州翔茂进出口有限公司
117. 温州市铭盟鞋业有限公司
118. 温州异域进出口有限公司
119. 温州鸿基鞋业有限公司
120. 温州越泰对外贸易有限公司

121. 温州市陆海进出口有限公司
122. 温州康凯贸易有限公司
123. 温州市豪狮轻工制品有限公司
124. 温州慧视贸易有限公司
125. 温州优昌贸易有限公司
126. 温州市辰铭国际贸易有限公司
127. 温州臻金国际贸易有限公司
128. 浙江日峰电器有限公司
129. 温州润高国际贸易有限公司
130. 温州市津马汽车配件有限公司
131. 温州林麒贸易有限公司
132. 温州市亿美对外贸易有限公司
133. 温州市安凯外贸有限公司
134. 温州阳冠贸易有限公司
135. 温州通圣进出口有限公司
136. 温州帕斯特鞋业有限公司
137. 浙江飞友康体设备有限公司
138. 浙江腾腾电气有限公司
139. 温州市幻紫琉晶进出口有限公司
140. 浙江东风包装机械有限公司
141. 温州宏达箱包有限公司
142. 浙江午马减速机有限公司
143. 温州百家乐进出口有限公司
144. 温州卓文进出口有限公司
145. 温州瑞能贸易有限公司
146. 温州亿阳机械进出口有限公司
147. 温州金徽进出口有限公司
148. 坚士锁业有限公司
149. 温州市劝达贸易有限公司
150. 温州朗宇贸易有限公司
151. 浙江日高智能机械股份有限公司
152. 快奇眼镜温州有限公司
153. 温州市创视光学贸易有限公司
154. 温州鑫宇进出口有限公司
155. 温州市金尔达鞋业有限公司
156. 温州市朗派五金制造有限公司

（汪陈送）

中国好人事迹

【红日亭团体】 红日亭老人团体，现有固定老人义工 22 人，平均年龄 72 岁，全是自发义务地长期服务于红日亭。红日亭始于 1972 年，是温州东门的一个小凉亭，老人们每天凌晨 3 点起床，三伏天每日煮伏茶 8000 至 10000 公斤，冬天用 40 多公斤的大米煮 18 锅粥，一年四季基本无休，善事一做就是 47 年，这期间经历了两代人的传承接棒，是温州最大的免费伏茶供应点。红日亭老人们还把慈善拓展到凉亭之外，每年赴各地开展扶贫帮困、帮老助老、助残扶医等义工服务 460 余场，服务社区 50 余个，惠及人数 18.68 万人，捐助善款 70 余万元。红日亭被誉为温州的精神高地和慈善地标，在它的影响下，温州先后成立了 3000 多个爱心伏茶点，民间慈善蓬勃发展。红日亭老人先后获得浙江骄傲、浙江慈善奖、第四届温州市道德模范等荣誉，2017 年红日亭被命名为“全国学雷锋活动示范点”。2018 年，温州市首部公益院线电影《红日亭》开拍，电影以日亭公益施粥摊真实故事为蓝本经过 8 年打磨创作，集中体现温州人乐善好施、乐于奉献的大爱精神，是一部集思想性、艺术性和观赏性于一体的优秀影片，被浙江省委宣传部、温州市委宣传部指定为“纪念改革开放四十周年展映片和献礼片”。2019 年 1 月正式上映，首映式上因剧情催人泪下，全场为之感动，并获得社会各界一致好评。

【卢中秋、赵红琴、颜笑健】 卢中秋，男，1964 年 8 月生，中共党员，籍贯嵊州，温州市医科大学附属第一医院副院长、急救中心主任；赵红琴，女，1961 年 6 月生，民盟盟员，籍贯宁波，温州医科大学附属第一医院妇科主任；颜笑健，女，1975 年，中共党员，籍贯鹿城，温州医科大学附属第一医院妇科副主任。2018 年 6 月 9 日晚 9 时，一场生死接力在一架从北京飞往温州的国航 CA1539 航班上展开。一位乘客心搏骤停，听闻消息后，同在一架航班上的温医大附一院卢中秋、赵红琴和颜笑健三位医生立即起身赶去。他们检测到患者的生命体征几乎消失，情况危急，紧急对其实施心肺复苏。经过 5 分多钟的按压，患者虽然逐渐恢复心跳，但卢中秋等人诊断后认为情况仍不乐观，建议返航尽快送患者就医。随后该航班征得全机乘客同意当即返回北京。患者最终转危为安，事件传出后，《人民日报》、新华社等媒体给予报道肯定，数万网友点赞热评，卢中秋、赵红琴、颜笑健三位医生被授予“中国好人”荣誉称号。

（陈　铖）

2017—2018 年省、市级劳动模范事迹

【陈聪】 浙江省劳动模范。温州市第十七中学副校长。在十八年的教育教学工作中，构建学校现代化课程体系，建立起一批适应不同学生个性特点、能力倾向和自身发展需要的特色课程、品牌课程，为全体学生创设求知成才的发展空间；构建教师发展性评价，形成了四个阶段的发展性评价的管理制度，课题《温十七中以人为本的教师评价体系研究》获市规划课题一等奖。探索新的教研模式，逐步构建起“驱动式、互助式、特色化” 的具有学校特色的校本教研模式，论文《我校校本教研的模式及实践》获市一等奖。以校园网为依托，自主开发信息化管理平台，为教师提供高效、精准的教学服务，论文《信息技术手段牵引扁平化管理》发表在《中小学信息技术教育》。

【王淑芬】 浙江省劳动模范。温州市鹿城区莲池社区卫计服务中心（卫生院）主任。扎根基层二十年来，始终坚持以维护人的健康为中心，始终坚持把对患者的关心摆在首位，热心、耐心、细心为患者排忧解难。既是单位里的技术骨干，又是单位“一把手”，但都会挤出时间到社区居民家里，为社区居民开展慢性病防治知识讲座及义诊，被居民亲切地称为“健康顾问”。利用休息时间参加各类义诊活动，跟随慈善义工队走进永嘉、苍南等偏远地区，为群众的健康献上自己的一份力。诊室里，挂着许多患者和群众送来的锦旗，那是对她辛勤付出的嘉奖，也是一个真正共产党员始终不渝地坚持把人民的需求放在首位的初心。

【朱选峰】 浙江省劳动模范。浙江新邦建设股份有限公司副总经理。2007 年，从工程造价预算岗位转为建筑工程安全管理岗位后来，始终兢兢业业、勤勤恳恳，公司从未发生过重大安全事故，获得了国家 AAA 级安全文明标准化工地 3 个、省级安全标准化工地 14 个、市级安全文明标准化工地 31 个。与团队合作先后发表的《地下室后浇带两侧结构分期建造的防水施工工法》《预制混凝土板替代砖胎膜施工工法》等多篇工法被录入省级工法名录，他还参与了浙江省工程建设标准的编制 DB33/T1158—2018《城镇人行地道施工质量验收规范》。

【戴国强】 浙江省劳动模范。浙江戈美其鞋业有限公司机修工程师。勤劳务实、刻苦钻研，从一名普通工人成长为一名技术骨干，始终牢记“我的岗位我负责，尽心尽责保安全”的宗旨。心中总是装着公司上百台机电设备，一心想着“不能让有问题的设备从手中溜走，要想方设法让落后的设备发挥最大效能”。带领公司技术人员攻克技术难题，在反复查找资料、不断试验中，发明了一种锁紧可靠、效率高的鞋底压合机后踵自动锁合机构。这项技术革新不但降低维修费用，而且提高了设备运转的可靠性、安全性和劳动生产效率。该技改项目每年为公司直接创造经济效益 200 多万元。

【潘建中】 浙江省劳动模范。巨一集团有限公司总经理、高级制鞋工艺师。从上世纪 90 年代始，为提升和改造传统产业，为中国鞋业走向世界，实现中国鞋业产业升级，探索出一条全新道路。率先在温州成功引进成套流水线和先进的国际化管理模式，在业内引发震动和效仿。主持的激光技术在鞋业的应用项目被列入“国家火炬计划”项目，主导起草了 1 项国际标准、1 项国家标准、2 项浙江制造标准以及 1 项行业标准，拥有 20 多项发明、实用新型和外观设计专利。积极推广新技术、新工艺，在全国范围内带动一大批鞋企，为温州乃至全国鞋业产业升级和持续健康发展做出有力的探索和贡献。

【郑莱毅】 温州市劳动模范。康奈集团有限公司总经理。率先提出“以舒适定义美好生活” 的理念，引领康奈集团在品牌引领、商业模式创新、两化融合、电子商务等方面做出卓越贡献。打造从终端零售到生产物流一体化信息系统，提高了效率和竞争力。参与“一带一路”建设的过程中发挥积极的推动作用，并牵头与英国 SATRA 技术研究机构合作，共同建立鞋类舒适度研究实验室，让康奈在国际标准平

台上拥有了发言权。

【陈出新】 温州市劳动模范。浙江绿艺园林工程有限公司董事长。致力于推进农村一二三产融合发展，依托花卉苗木基地建设，开展农林科技研发，实施省级农业产业化综合经营项目、科技富民强县项目，提高了鹿城农业科技化、产业化、规模化、效益化的运作能力。2014—2018 年获得发明专利 4 项、实用新型专利 24 项和施工工法 3 个。

【吴孔裕】 温州市劳动模范。温州市瓦市小学党总支书记、校长，浙江省特级教师。任现职以来，提出“为独特的自己奠基”的办学理念，以培养“有毅力、善融合、敢创新的榕樟少年”为目标，大力开发“榕抱樟”课程，进行德育“根课程”建设，实施课堂变革实验研究，加强教师团队建设，取得显著成效。教学上，他致力于“语用教学”研究，创建了语用型“学导课堂”新模式，成立名师工作室，培养出几十位省、市名师。

【薛晓燕】 温州市劳动模范。温州市建设小学教师。自 1988 年参加工作以来，31 年默默耕耘在教育第一线。尽管脊椎盘突出严重，不适宜久坐久站，但仍天天早出晚归，三十余年如一日，始终把学生工作放在第一位，从未耽误过一节课。一直担任小学高段语文教学兼班主任工作，班主任工作经验丰富又具特色，带过的班级每届都获评市或区优秀班集体、特色中队等。连续担任语文教研组组长 21 年，带领的团队 10 多次被评为校优秀教研组。作为联盟校教师发展共同体青年教师的指导师，与多位青年教师结对，无私传授工作经验。

【陈共华】 温州市劳动模范。浙江禾本科技有限公司技术总工。具备扎实的专业技术知识和丰富的实践经验，特别对手性化合物的合成、杂环化合物合成、催化分离、纯化技术等均有很深的造诣。15 年来，主持参与 30 余项国家、省、市重大科技计划项目（课题 ）研究，先后开发戊菌唑、丙环唑、卤代苯腈系列等 20 多个且技术处于国际先进水平的新农药品种，其中 6 项产品填补国内空白，获国家技术发明专利 3 项，获国家重点新产品 1 项，获省、市、区科技进步奖一等奖、二等奖、三等奖达 15 项。开发的新产品全部进行产业化生产，多项产品成为公司主导产品，累计为公司创造销售产值近 40 亿元，占公司总销售收入的 70% 以上。

【周国忠】 温州市劳动模范。浙江长城搅拌设备股份有限公司副总经理。扎根基层从事技术创新工作，带领团队先后完成包括国家“863”项目、国家重点新产品、省重点项目在内的重大项目 20 余项，联合其他国内外企业合作开发产品及项目多项，取得良好经济效益和社会效益。牵头建立温州市首家企业的院士工作站、博士后工作站等多个产学研合作平台，作为合作导师参与培养硕士研究生 6 人、博士 1 人、博士后 2 人。并在化工学报等权威期刊合作发表 SCI、EI 及核心期刊论文 30 多篇，获授权专利 40 多项，获省市科技进步奖多项。带领长城技术团队建立省级企业研究院，入选了 2018 年温州市首批“高水平创新团队”。兼职中国化工学会混合与搅拌专业委员会副主任委员等多个社会职务，参与国家标准、行业标准及浙江制造标准的制定工作，为行业发展做出积极贡献。

【周祥微】 温州市劳动模范。温州恒瑞实业有限公司员工。创办全国首个“侨界留守儿童快乐之家”，为留守儿童打造了一个心灵家园，并主动发动家族率先拿出 40 万元带动华侨募捐，共募到 135 万元，建成一座三层楼作为“快乐之家”的活动场地。整合社会优质资源，联合少艺校、年代美术馆、民盟、青联等精心筹备包括美育·戏剧、唱游课、心理辅导等美育精品课程，使孩子得到美的教育。热心公益事业，经常施粥做义工，参与汶川等地救灾，每年出资慰问贫困户、残疾人、五保户，资助贫困学生、留守儿童、老人协会等。

【陈千书】 温州市劳动模范。鹿城区交通运输局党组成员、渡口办主任。一直扎根鹿城交通工程建设一线，经常为抢工期放弃节假日，白加黑、五加二成为常态，始终用自己特有的“坚韧不拔”精神感染着身边的每一位职工，带领着全体干部职工奋勇向前，用 11 个月时间完成 330 国道仰义至双屿段公路改建工程整体工程量剩余的 40%，把曾经被诟病的“蜗牛工程”变成了“蜗牛精神”，向市民展示了“鹿城速度”。甬台温铁路鹿城段、金温铁路扩能鹿城段拆迁附属安居工程因周边配套道路建设滞后，迟迟未能竣工验收，他结合区安置房专项巡察契机，带领科室人员加班加点，仅用一个月时间完成联合验收并迅速交付使用，提供有效住房 629 套，缓解了“大拆大整”期间住房供应压力。

【包建中】 温州市劳动模范。鹿城区五金行业商会会长。坚持 25 年精心打造温州五金市场，引领市场走上规范化发展之路。1995 年，组织零散个体户组建“温州市五金城”专业市场，带领市场先后成立党支部、工会、妇联、法律咨询维权部、消费维权服务站等组织。谋求市场发展，组建成立工会纠纷调解室，近四年协调解决市场纠纷案例 36 起；牵头组建义工队，组织开展消防安全培训、演练及消防安全大检查，开展治安巡逻，市场内从未发生重大安全事故；邀请工行、中信等机构入驻商会，为市场经营户解决融资难题；牵头安装市场停车管理仪，改造市场公厕，一件件逐步解决市场的老大难问题。

（姜智文　周丽丽）

新时代浙江省“千名好支书”事迹

【概况】 2018 年 11 月，浙江省推选出一批新时代“千名好支书”和“万名好党员”。各地各系统突出人选的先进性和代表性，坚持向基层一线倾斜，并覆盖到各个领域。最终入选的 1005 名“好支书”人选中，占比最大的来自村（社区），共 498 人，占 49.6%；其次为两新组织，共 192 人，占 19.1%。5064 名“好党员”人选中，来自生产、经营、科研、教学等基层一线的有 4293 人，占 84.8%。其中，鹿城区入选的“千名好支书”计 8 名。

【陈蓓】 女，1972 年 5 月出生，任鹿城区大南街道双莲桥社区党委书记。自 2002 年 4 月参加社区工作以来，历任社区党支部书记、党总支书记和社区党委书记，获得优秀基层干部、区第一届“最美社工”称号、区创建国家卫生城市工作先进个人、G20 杭州峰会维稳安保工作先进个人等荣誉，2016 年 12 月当选为鹿城区第九届人大代表。在 2017 年担任双莲桥社区书记兼主任以来，主动作为，敢于担当，紧密围绕中心工作，发挥党建引领作用，积极参与“大拆大整”专项行动。带领全体党员和社区全体干部投身城中村改造工作，带头发挥先锋模范作用，与拆迁现场办工作人员深入拆迁群众开展宣传活动，做好签约和腾空工作。拆迁过程中，坚持维护群众的合法利益和合理诉求，做到平安拆迁、和谐拆迁。

【支玉峰】 男，1978 年 6 月出生，任温州太阳神鞋业有限公司党支部书记。2004 年 3 月进入温州市太阳神鞋业有限公司工作至今，先后任董事长助理、内销部经理、行政部经理、党支部书记等职务。工作勤恳，实事求是，在企业中倡导设立慈善基金，为困难员工解决实际问题，设立工会劳动争议调解委员会。同时努力成为自觉学习的模范，在非公党建中贯彻执行党的路线方针政策的模范，勇于创新、联系和服务企业员工的模范。创建太阳神鞋业党支部“一颗红心向太阳”的党建品牌。先后获得鹿城区先进个人（工作者）、鹿城区公安分局单位保卫先进个人、鹿城区丰门街道优秀共产党员、鹿城区丰门街道优秀党支部书记、2017 年度中国鞋都优秀员工等荣誉。

【全健】 男，1973 年 3 月出生，任鹿城区市场监督管理局注册分局局长兼党支部书记。建立“鹿城区企业审批服务微信群”，整理公布解答 335 个审批难题的 2.6 万字《鹿城区企业审批服务群答问节录》电子书，带领党员干部坚守全区网上审批通道，年办件量近 8000 件，坚守区审批中心 12 个市监窗口柜台，年办件量达 30000 多件。首创网上申报“ETC 快速审批通道”，办出温州地区第一张电子营业执照，开启温州市营业执照无纸全程电子化登记管理时代。与杭州中研公司签订合同联合开发启用温州地区首台办照自助一体机，鹿城市监 24 小时不打烊自助申报领照“无人窗口”对外开放。开展线上满意度评议、“党员示范岗”评比、“满意窗口”评选活动。通过创新机关党建工作，以良好的党风带动政风行风，被授予省“文明注册厅”“文明规范窗口”、市“最佳市场监管集体”、市“十佳阳光窗口”、区“巾帼文明岗”等荣誉称号。

【邵宇】 男，1980 年 1 月出生，任中共松台街道为老志愿者协会公益支部委员会书记。曾担任菱藕社区党委副书记、社区主任，南隔岸党支部书记等职。2013 年投身两新组织的社会服务事业，2014 年 4 月担任鹿城区松台街道为老志愿者协会党支部书记至今，同时也是瑜科工作室负责人、温州爱心屋郭公爱吧项目点负责人、鹿城区隔壁邻舍志愿者协会副会长。以“党建 + 公益”为抓手，让党建工作引领社区社会组织服务发展，搭建“自益、互益、他益”相融合的“红色为老服务集群”，推动时间银行志愿服务、社区喘息托老服务、慈孝生日会等社会创新项目落地；参与松台街道“邻里微互助”项目，升格为“隔壁邻舍”网上社区，并在鹿城区复制推广。个人获评“温州市优秀党

务工作者”“温州市优秀志愿者”“最美家乡人”等荣誉。

【章柏贵】 男，1983 年 11 月出生，任鹿城区藤桥镇林路村党支部书记。带领实施村里道路拓宽，2 个停车场和休闲长廊、避灾安置点、水果基地、沿溪景观的开发建设等一大批民生实事项目，改善了村容村貌。在他的团结带领下，落后涣散村逆袭成为党建示范村。紧跟新时代节拍，以党建为引领，以“万村景区化”为抓手，率先践行乡村振兴战略。破解“巧妇难为无米之炊”的困局，将村两委的工作重心转移到发展集体经济上来，通过村里闲置土地和民房开发利用方案，将 200 多亩的杨梅基地发包经营，白茶生态园、优质猕猴桃基地、中药材种植基地落户建设，盘活沉睡的资源，迈出集体创收第一步。

【黄丽霞】 女，1963 年 3 月出生，任鹿城区五马街道鼓楼社区书记。招贤纳士成立鼓楼社区原始点服务站，服务居民，为民治病解痛。召集专业志愿者 24 人，在双休日时间为广大群众提供免费的按推服务，接待前来治疗的患者逾万人次 ，治愈高度中风瘫痪病人 4 人，为群众谋福音。强化队伍建设，抓好党建示范带，着力打造红色风景线。启动社区“齐鼓”党员工作室，每周都有不同的党员志愿者和共建单位志愿者为居民提供便民服务，如免费修理电器、法律咨询、配锁理发等。

【周茜】 女，1968 年 10 月出生，任温州市城南小学党总支书记兼党支部书记。以创建学习型党组织为抓手，在全面从严治党中当先锋、作表率，坚持“三会一课”制度，推动“两学一做”学习教育常态化制度化，规范开展主题党日活动。2016 年获温州市教育系统“事业家庭兼顾型”先进个人，2018 年被推荐为鹿城区优秀党务工作者。开展“立足岗位当先锋”活动，创建“党员先锋岗”“为红领巾导航”等党建品牌。近年来学校被评为全国语言文字示范校、全国第二届艺术传承学校、浙江省艺术教育特色学校、温州市文明单位。

【林晓乐】 男，1970 年 7 月出生，任鹿城区七都街道前沙村党支部书记。所在村获省 A 级居家养老食堂、市先进单位、市卫生村等荣誉。大力改善群众的生活环境，推动农民增收致富，促进村经济和社会事业的健康快速发展。带领村两委推进剿灭劣 V 类水工作，近几年来进行淤泥疏浚达 6 万余立方米，并聘任 2 个河面保洁员进行长效久治的管理；整治群众房前屋后的各种垃圾，推进垃圾分类工作；更新电线柱，整理各种网线；大力开展村民中心、文化礼堂、居家养老三位一体建设。全村实施亮化工程、截污纳管工程、绿化美化工程，并宣传落实垃圾分类工作，打造省 AAA 级旅游村。用好“五议两公开”程序，表决通过了“花海”生态旅游和闲置土地开发利用方案。完成村总面积 95%、近 133.33 平方千米的园地丈量，并开展校对复核、签订协议。探索居民“自治、德治、法治”模式，朝着“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新农村建设目标迈进。健全前沙社会治理体系，开展“家风家训”亮相工程。

（张晨方）

责任编辑　王剑峰

统计公报与分析



统计公报

2018 年鹿城区国民经济和社会发展统计公报

2018 年，鹿城区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻省第十四次党代会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持供给侧结构性改革主线，围绕高质量发展，加快改革步伐，推动政策落实，全区经济运行平稳，社会发展和谐。

一、综合经济

初步核算，2018 年全区地区生产总值实现 1024.31 亿元，首次突破千亿大关，按可比价格计算，同比增长 6.8%（“同比增长”“同比下降”以下简称“增长”“下降”），较上年提高 1.2 个百分点。其中，第一产业增加值 1.77 亿元，增长 2.9%，增速较上年提高 1.7 个百分点；第二产业增加值 254.29 亿元，增长 8.7%，增速较上年提高 9.2 个百分点，拉动 GDP 增长 2.4 个百分点；第三产业增加值 768.25 亿元，增长 6.1%，增速较上年回落 2.0 个百分点，拉动 GDP 增长 4.4 个百分点。三次产业比重调整为 0.2:24.8:75.0，第三产业增加值比重较上年降低 0.8 个百分点，对经济增长的贡献率为 64.6%。

按常住人口计算，人均 GDP 为 82429 元，按可比价格计算，同比增长 6.6%，按年平均汇率（1:6.6174）计算，合 12456 美元。

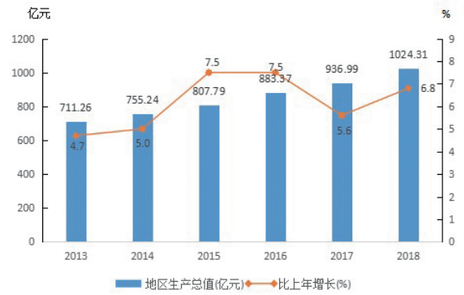


图 1　2013—2018 年地区生产总值及其增速

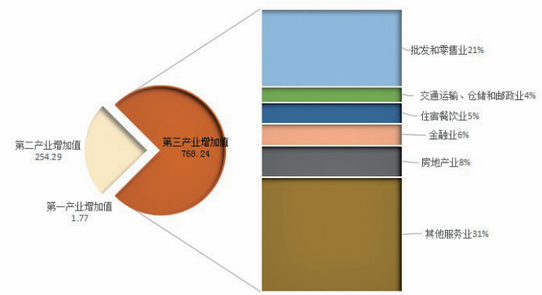


图 2　2018 年地区生产总值及第三产业增加值构成

全年规模以上服务业企业营业收入 150.93 亿元，增长 3.6%；利润总额 24.23 亿元，增长 12.9%。

2018 年规模以上服务业主要行业营业收入情况

表 35

行　业	营业收入（亿元）	比上年增长（%）
总计	150.93	3.6
交通运输、仓储和邮政业	60.88	1.5
信息传输、软件和信息技术服务业	10.81	41.2
房地产业	19.00	−8.3
租赁和商务服务业	24.75	15.8
科学研究和技术服务业	17.75	−2.1
水利、环境和公共设施管理业	0.34	−48.7
居民服务、修理和其他服务业	1.20	28.1
教育	0.64	−68.2
卫生和社会工作	11.77	17.4
文化、体育和娱乐业	3.79	−8.0

全年居民消费价格同比上涨 2.3%。八大类（食品烟酒类、衣着类、居住类、生活用品及服务类、交通和通信类、教育文化和娱乐类、医疗保健类、其他用品和服务类）构成类别价格呈“七升一降”。工业生产者出厂价格增势平稳。工业生产者出厂价格同比上涨 2.0%；工业生产者购进价格上涨 3.5%。

2018 年居民消费价格指数情况

表 36

指　标	上年 =100
居民消费价格指数	102.3
其中：食品烟酒类	104.0
其中：食品	104.2
其中：粮食	101.0
衣着类	100.8
居住类	102.2
生活用品及服务类	101.3
交通和通信类	100.7
教育文化和娱乐类	102.1
医疗保健类	103.1
其他用品和服务类	99.6

二、农业经济和新农村建设

全年农林牧渔业总产值 3.4 亿元，按可比价计算，增长 3.5%。粮食作物播种面积 40260 亩，下降 1.8%；粮食亩产 387.8 公斤，增长 3.4%；粮食总产量 15612 吨，增长 1.6%。在经济作物中，蔬菜（含菜用瓜）播种面积 25035 亩，增长 8.0%；油料播种面积 2685 亩，增长 5.9%；果用瓜播种面积 1815 亩，下降 0.8%。全年肉类总产量 8124 吨，增长 0.5%。其中，猪肉产量 1112 吨，增长 22.1%；牛肉产量 58 吨，增长 20.8%；禽肉产量 6903 吨，下降 2.9%。淡水产品产量 975 吨，增长 2.1%。其中，鱼类产量 849 吨，增长 0.5%；虾蟹类产量 108 吨，增长 8%。

年末共有市级以上农民专业合作社 14 家，区级以上农业龙头企业 18 家，其中国家级 2 家、省级 3 家、市级 9 家、区级 4 家；其中有 6 家从事电子商务，全年农业电商累计销售额达 6500 万元。全年农业标准化实施面积 4.5 万亩，农业标准化率达 63.6%，其中无公害农产品、绿色食品和有机农产品产地面积 1.3 万亩。现有无公害农产品 10 个、中国绿色食品标志认证产品 6 个、浙江名牌农产品 1 个，浙江名牌商标产品 1 个。全年水稻生产机械化综合作业水平达 75.6%，机耕作业面积 2.86 万亩，机耕率 99.8%；机收 2.82 万亩，机收率 98.5%。完成山地造林面积 207 亩，森林抚育 3269 亩，村庄绿化 10 亩，公路铁路绿化 38 亩，江河渠堤绿化 85 亩，平原树圃经济林 30 亩，新植珍贵树 5.26 万株。

三、工业和建筑业

全年实现工业增加值 167.08 亿元，增长 7.6%，较上年提高 4.2 个百分点。其中，247 家规上工业企业实现增加值 51.24 亿元，增长 7.4%，较上年提升 8.1 个百分点。两大支柱产业（鞋业和装备制造业）分别实现增加值 24.89 亿元和 12.13 亿元，增长 7.6% 和 18.4%。行业增长面保持稳定，在规上工业 26 个大类行业中，有 20 个行业增加值同比正增长，增长面达 76.9%。五大产业（服装、鞋业、泵阀、汽摩配、电气）增加值增长 11.5%，其中服装、鞋业、泵阀、电气四个行业实现正增长。低端落后产能陆续退出，六大高耗能行业增加值下降 0.1%，低于全区规上工业增速 7.5 个百分点。领军型工业企业引领鹿城工业发展，增加值占全区总量超 20%，增长 12.6%，拉动规上工业增长 4.6 个百分点。

2018 年规模以上工业增加值

表 37

指　标	规上工业增加值（亿元）	比上年增长 (%)
总计	51.24	7.4
其中：轻工业	32.30	7.2
重工业	18.94	8.0
其中：国有企业	0.45	18.3
集体企业	0.21	−6.8
股份合作制	0.00	−17.2
有限责任公司	10.66	−3.5
股份制企业	1.19	26.5
私营企业	36.56	10.9
港澳台投资企业	0.15	256.0
外商投资企业	2.02	−8.9

新动能助推产业发展。在当前创新驱动发展战略下，鹿城区产业发展新动能加快成长，有效推动了经济平稳健康运行和经济结构优化升级。全年全区规模以上高新技术产品增加值占全区规上工业的比重为 37.7%，较上年提高 1.7 个百分点，增长 11.1%。战略性新兴产业增加值 2.87 亿元，增长 4.6%，战新产业中占比较大的节能环保产业（比重 45.4%）、新能源产业（比重 22.5%）、生物产业（比重 15.0%）和新一代信息技术产业（比重 13.7%）增加值增长均高于战略性新兴产业增加值，分别增长 7.9%、6.7%、7.9% 和 22.0%。新产品产值 78.7 亿元，增长 37.7%，新产品产值率为 38.3%，较上年提升 12.8 个百分点。规上工业企业技术（研究）开发费 5.97 亿元，增长 36.7%，高于全市 3.6 个百分点。

全年实现建筑业增加值 87.27 亿元，增长 11.8%。具有专业资质的建筑企业（不含劳务分包建筑业企业）137 家，实现总产值 383.89 亿元，增长 17.3%；其中在外省完成产值 139.56 亿元，增长 7.2%，占总产值的 36.4%。签订合同总额 845.98 亿元，增长 17.3%，其中本年新签订合同总额 476.42 亿元，增长 15.5%。

四、固定资产投资

全年完成固定资产投资 336.36

亿元，增长 5.0%，完成民间投资额 221.1 亿元，占固定资产投资比重 65.7%，下降 0.6%。从产业投向看，第一产业投资 0.01 亿元，下降 66.5%；第二产业投资 11.99 亿元，下降 19.0%，其中工业技改投资 14.58 亿元，下降 47.3%；第三产业投资 324.35 亿元，增长 6.2%。2018 年房地产政策调控面临的宏观经济环境更加复杂，房地产调控政策仍然“从紧”。全年房地产开发投资 185.88 亿元，下降 1.0%，占固定资产投资比重 55.3%，商品房销售面积 56.71 万平方米，下降 28.1%。

五、国内贸易、对外经济和旅游

全年批零住餐业销售（营业）额 2557.33 亿元，增长 9.8%，较上年提升 0.1 个百分点，其中，限上批发和零售业商品销售总额 1104.2 亿元，增长 6.7%，限上住宿餐饮业营业额 24.26 亿元，下降 1.8%；限额以上化工材料及制品类、汽车类、石油及制品类、通信器材类商品销售额分别增长 23.2%、17.4%、13.9% 和 9.3%，其中化工类和汽车类增速比上年分别提升 34.2 和 2.7 个百分点。

社会消费品零售总额 812.68 亿元，增长 9.3%，较上年下滑 0.3 个百分点，其中限额以上消费品零售额 193.09 亿元，增长 9.0%。部分与消费升级相关商品继续保持较快增长，限额以上化妆品类、通信器材类商品、家用电器等商品分别增长 32.7%、18.1% 和 0.9%，分别较上年加快 29.7、13.5 和 13.9 个百分点。

新业态新商业模式加快壮大。网络购物保持畅旺，全年实现网络零售额 312.35 亿元，增长 22.6%，高出社会消费品零售额增速 13.3 个百分点。网购活跃带动现代物流快速发展，全年完成快递业务量 10145.5 万件，增长 29.6%，实现快递业务收入 10.06 亿元，增长 22.2%，业务收入总量居全市第二。

全年实现外贸进出口总额 249.22 亿元，增长 6.8%。其中，实现出口总额 236.07 亿元，增长 8.3%，分别较上年提高 1.8 和 1.6 个百分点。其中对欧洲、北美洲、亚洲等主要出口地区出口额分别增长 4.6%、16.4% 和 9.4%。对美国、俄罗斯、比利时、意大利、西班牙等国均实现两位数增长。20 类主要出口商品中 13 类实现正增长，其中鞋类、服装及衣着附件、眼镜及其零件分别增长 2.8%、22.2% 和 18.2%。

2018 年对主要市场货物进出口情况

表 38

国家和地区	出口额（亿元）	比上年增长 (%)	进口额（亿元）	比上年增长 (%)
欧　洲	101.34	4.6	5.44	−3.2
欧　盟	80.74	2.8	5.34	−2.8
北美洲	54.83	16.4	0.70	13.1
亚　洲	41.35	9.4	3.22	31.6
美　国	50.99	15.5	0.67	16.6
俄罗斯	16.94	10.5	—	—
德　国	14.67	3.1	1.31	7.8
波　兰	8.83	−5.8	—	—
比利时	8.38	17.5	0.31	5.0
英　国	7.72	−53.0	—	—
日　本	7.52	2.1	0.55	158.1
意大利	7.23	11.7	2.31	7.3
巴　西	7.00	7.7	—	—
西班牙	5.77	11.5	0.30	−13.4

2018 年主要货物出口情况

表 39

货物名称	出口额（亿元）	比上年增长（%）
鞋　类	113.17	2.8
服装及衣着附件	20.43	22.2
眼镜及其零件	20.39	18.2
纺织纱线、织物及制品	12.35	6.0
旅行用品及箱包	6.62	13.4
通断及保护电路装置	4.74	20.2
阀　门	2.65	16.6
钢　材	2.35	6.2
汽车零配件	2.31	−7.0
塑料制品	2.29	−5.5

全年新批外商投资企业 11 家，比上年增加 3 家，实际利用外资 5000 万美元，增长 175.0%。全区累计共引进项目 58 个，招商引资到位资金 57.06 亿元。

全年接待游客达 1695.59 万人次，增长 17.3%；实现旅游总收入 226.19 亿元，增长 11.5%。全区现有旅行社 157 家（含分社），比上年增加 18 家；星级饭店 17 家，比上年减少 1 家；饭店客房出租率 60.7%，较上年增长 4.1 个百分点，其中星级饭店客房出租率 59.5%，基本与上年持平。

六、财政和金融

全年实现财政总收入 53.04 亿元，其中一般公共预算收入 31.46 亿元，分别增长 10.4% 和 7.1%，较上年提高 1.4 和 0.1 个百分点。在一般公共预算收入中，税收收入 25.97 亿元，增长 8.8%，税收占比达到 82.6%。财政支出继续加快，地方一般公共预算支出51.39亿元，增长 15.7%。与民生相关的公共安全、科学技术、文化体育与传媒、社会保障和就业、节能环保、城乡社区 6 项支出均实现两位数增长，分别增长 10.4%、34.4%、21.9%、10.6%、21.4%、68.1%。

年末全区金融机构本外币各项存款余额 4133.76 亿元，其中人民币存款余额 3987.61 亿元，较年初增加 260.14 亿元，增长 7.0%。年末金融机构本外币各项贷款余额 3367.76 亿元，其中人民币贷款余额 3310.36 亿元，较年初增加 484.01 亿元，增长 17.1%；其中，中长期贷款余额 1835.76 亿元，较年初增加 299.53 亿元。年末金融机构不良贷款余额 47.58 亿元，不良贷款率 1.43%，实现“五连降”。

2018 年金融机构人民币存贷款情况

表 40

指　标	2018 年末数（亿元）	比上年末增长 (%)
人民币存款余额	3987.61	7.0
# 企业存款	1518.61	0.3
个人存款	1602.28	21.8
人民币贷款余额	3310.36	17.1
# 企业贷款	1937.63	20.5
个人贷款	1361.42	12.6

全年新增境内外上市公司1家，累计达2家；新增新三板挂牌企业3家，累计挂牌和报股转达13家；新增区域性资本市场挂牌企业9家，累计达107家；新增股份制改造企业26家，累计达179家，共有小额贷款公司3家，合计贷款余额9.95亿元；民间资本管理公司1家，注册资本金1亿元，已累计投资达4.97亿元。

七、城市管理和环境保护

全年新建绿地112.8公顷（其中新建平原绿地31.8公顷，新建山地公园81公顷）。提升区级绿化示范路3条，绿地39个，山地公园3个。完成立体绿化18915平方米，新建绿道8公里，提升绿道5公里，完成祛疤栽花235处。年末建成区人均公园绿地面积已达12.21平方米（建成区人口按89万计），建成区绿地率达35.33%，人均值和绿量初具规模。

全年环境空气优良天数343天，优良率94.0%，PM2.5和PM10分别为31μg/m^{3}和57μg/m^3，较上年分别下降18.4%和12.3%。城市集中式饮用水水源地水质达标率保持100%，市区平原河网市控以上地表水站位水质达到Ⅳ类以上。道路交通噪声为67.7dB（A），城市区域噪声为54.8dB（A）。全年化学需氧量（COD）削减率8.0%、氨氮（NH_3-N）削减率4.5%、二氧化硫（SO_2）削减率1.5%、氮氧化物（NO_X）削减率1.3%。全年单位GDP能耗降低率5.2%，单位GDP电耗降低率5.3%，单位工业增加值电耗降低率9.2%。

八、教育和科学技术

年末全区共有区属初中8所，在校生4254人；小学38所（含83个校区），在校生64155人。义务段入学率、三残儿童入学率均达100%，初中毕业生升入高中比率为99.6%。共有幼儿园87所(125个园区），在园幼儿2.97万人，幼儿入园率99.8%，新创成省一级幼儿园1所、省二级幼儿园6所、省三级幼儿园2所，等级幼儿园比例98.4%，等级幼儿园在园幼儿覆盖率99.6%。

年末拥有国家级高新技术企业74家、省级科技型中小企业640家，专利示范企业122家（国家级5家，省级12家，市级35家，区级70家），研发中心108家（省级24家，市级29家，区级55家），孵化器在孵数126个、孵化器毕业数9个，众创空间25个(国家级5家，省级9家，市级11家），集聚各类企业及团队410余家，市级以上众创空间数位列全市第一。全年新增高新技术企业25家、省科技型中小企业186家，新增各级企业技术研发机构15家，全区规上企业设置研发机构数达116家。全年专利申请量6599件，增长0.5%，专利总授权量5330件，增长33.8%，其中授权发明专利307件，下降3.1%。每万人专利授权量9.16件，增长13.2%。

九、文化、卫生和体育

年末全区共有文化站14个，文化馆1个，博物馆3个，公共图书馆1个，城市书房17家，百姓书屋2家，文化驿站15家。公共图书馆藏书278千册，比上年增加25千册。全年农村数字电影放映1764场次，观众25.2万人次。开展文化走亲9场，送戏下乡227场、送展览讲座2020场，受惠人数达50万人次。年末拥有国家级非物质文化遗产2个，省级非物质文化遗产15个，市级非物质文化遗产62个，区级非物质文化遗产83个。市级非物质文化遗产传承基地21个，区级24个，完成申报省级非遗传承人17人，区级传承人80人。

全区共有医疗卫生机构541家，其中医院16家，卫生院（社区卫生服务中心）22所、社区卫生服务站36所、村卫生室66所，各类诊所（卫生所、医务室）320家。年末医疗卫生机构床位数832张，增长41.7%；卫生技术人员1663人，增长1.2%；其中，执业（助理）医师735人，注册护士591人，分别增长2.5%和1.0%。医院年诊疗53.65万人次，增长6.4%。鹿城区孕早期建卡率98.7%，孕产妇系统管理率96.4%，新生儿疾病筛查率100.9%，完成“两癌”宫颈癌筛查8092人次，乳腺癌筛查8141人次。传染病发病率634.4例/10万，5岁以下儿童死亡率4.0%，婴儿死亡率2.5%。

全区共有体育场地面积234.58万平方米，各类公共体育场所2289个。全年鹿城籍运动员在国际泳联短池游泳世界杯日本东京站获3枚金牌，亚运会上获6枚金牌1枚铜牌，全国性比赛获得金牌31枚，银牌9枚，铜牌12枚(含青少年比赛)。全年新增笼式足球场2个、篮球场8个、拆装式游泳池1个、羽毛球场7个、健身点21个、乒乓球场12个、体育活动室1个、健身中心1个。培训社会体育指导员192名，国民体质监测869人，公民体质测试6285人。

十、社会保障和社会福利

年末全区参加职工基本养老保险41.32万人，比上年增加2.75万人；职工基本医疗保险20.81万人，比上年增加2.14万人；工伤保险参保人数29.83万人，比上年增加0.38万人；生育保险参保人数16.81万人，比上年增加1.62万人；失业保险参保人数16.46万人，比上年增加1.64万人；城乡居民基本医疗保障参保人数23.64万人，比上年减少0.1万人。新增城镇就业人数1.78万人，城镇登记失业率1.50%，下岗失业人员再就业3091人。

年末在册优待优抚对象2641户，低保对象4751户7174人，全年低保资金支出5803.7万元，发放医疗救助资金1563.68万元，惠及9602人次。城市养老服务机构登记单位数17个，养老机构床位数2583张。全年全区办理结婚登记4415对，离婚登记1813对，办理事实收养24件。区慈善总会全年共募集资金1317.98万元，增长31.6%。

十一、人口和人民生活

全区辖12个街道、2个镇，83个社区、141行政村，全区土地面积290.47平方公里。年末户籍人口77.59万人，比上年增加0.78万人。分性别看，男性为38.16万人，女性为39.43万人。从年龄层次看，17岁以下人口14.53万人，占总人数的18.7%，60岁及以上老年人口17.34万人，占总人数的22.3%。年末全区常住人口为124.94万人，比上年增加1.35万人；城镇化率为90.45%，比上年提高0.03个百分点。暂住人口61.63万人，较上年增加4.63万人。

年末全区计划生育率为98.6%，当年出生人口性别比107.0（女性为100），当年出生为6092人，二孩出生数3279人，已婚育龄妇女综合节育率79.7%。

全年全区居民人均可支配收入59708元，较上年增长8.4%，扣除价格因素增长6.0%。其中，城镇常住居民人均可支配收入62507元，增长8.1%，扣除价格因素增长5.7%；农村常住居民人均可支配收入32954元，增长8.9%，扣除价格因素增长6.5%。城镇常住居民和农村常住居民人均生活消费支出分别为42959元和24970元，分别增长0.3%和4.3%，扣除价格因素分别下降2.0%和增长2.0%，城乡居民恩格尔系数分别为30.3%和34.4%。年末全体居民人均居住面积36.29平方米；其中城镇居民人均居住面积34.57平方米，农村居民人均居住面积52.76平方米。年末每百户居民家庭拥有家用汽车52.2辆；其中，每百户城镇居民家庭拥有家用汽车52.3辆，每百户农村居民家庭拥有家用汽车51.2辆。

注：1. 本公报所列部分数据为年度初步统计数据，部分数据因四舍五入原因，存在与分项合计不等的情况。

2. 全区生产总值和各产业增加值绝对数按现行价格计算，增长速度按可比价格计算。

3. 财政一般公共预算收入增幅调整为同口径增幅。

4. 外贸进出口为海关统计口径，不包含浙江一达通数据。

5. 招商引资和实际利用外资为市级统计口径。

统计分析

2018年鹿城区经济运行情况分析

今年以来，鹿城区坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，围绕高质量发展，加快改革步伐，推动政策落实，2018年全区经济发展稳中有进。但鹿城区经济仍处于结构调整、动能转换的关键期，生产、投资、消费等领域不确定性仍然存在，值得引起关注。

一、经济运行基本情况

2018年，全区地区生产总值实现1024.31亿元，首次突破千亿大关，按可比价格计算，比上年增长6.8%，在全市平均下降0.6个百分点的大趋势下逆势提升1.2个百分点，提升幅度全市最高。分产业看，第一产业增加值1.77亿元，增长2.9%；第二产业增加值254.29亿元，增长8.7%；第三产业增加值768.25亿元，增长6.1%。

（一）供需两端运行平稳。

1. 工业生产基本稳定。全年全区完成规模以上工业增加值51.24亿元，同比增长7.4%，较上年提升8.1个百分点。两大支柱产业（鞋业和装备制造业）分别实现增加值24.89亿元和12.13亿元，增长7.6%和18.4%。行业增长面保持稳定。在规上工业26个大类行业中，有20个行业增加值同比增长，增长面达76.9%。五大产业（服装、鞋业、泵阀、汽摩配、电气）增加值增长11.5%，高于全区规上平均增速，其中服装、鞋业、泵阀、电气四个行

业实现正增长。低端落后产能陆续退出，六大高耗能行业增加值同比下降 0.1%，低于全区规上工业增速 7.5 个百分点，占全区规上工业增加值的比重较上年下降 0.1 个百分点。领军型工业企业引领鹿城工业发展，增加值占全区总量超 20%，同比增长 12.6%，拉动规上工业增长 4.6 个百分点。

2. 商贸业发展平稳。全年全区实现批零住餐销售总额 2557.33 亿元，增长 9.8%，较上年提升 0.3 个百分点，其中，限上批发和零售业商品销售总额 1104.2 亿元，增长 6.7%，限上住宿餐饮业营业额 24.26 亿元，下降 1.8%；限额以上化工材料及制品类、汽车类、石油及制品类、通信器材类商品销售额分别增长 23.2%、17.4%、13.9% 和 9.3%，其中化工类和汽车类增速比去年分别提升 34.2 和 2.7 个百分点。社会消费品零售总额 812.68 亿元，增长 9.3%，较上年下滑 0.3 个百分点，其中限额以上消费品零售额 193.09 亿元，增长 9.0%。部分与消费升级相关商品继续保持较快增长。限额以上化妆品类、通信器材类商品、家用电器等商品同比分别增长 32.7%、18.1% 和 0.9%，分别比上年加快 29.7、13.5 和 13.9 个百分点。

3. 服务业增长较快。1—11 月，我区规模以上服务业营业收入 54.82 亿元，增长 19.8%。其中规上其他营利性服务业营业收入 30.56 亿元，增长 15.5%。信息传输、软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业、居民服务、修理和其他服务业营业收入分别增长 33.2%、14.8%、13.2%；高技术服务业营业收入增长 15.1%。

4. 有效投资结构优化。全年全区固定资产投资同比增长 5.0%，较上年增长 7.1 个百分点，但低于全市 3.1 个百分点。从“4+2”投资结构指标看，我区民间投资、交通投资、高新技术产业投资、生态环境和公共设施投资等四个结构性投资指标同比分别增长 −0.6%、19.2%、38.1% 和 27.7%，除民间投资增速低于全市外，其余三项分别高于全市平均水平 6.7、7.8 和 13.1 个百分点。工业投资下降 19.0%，服务业投资（不含房地产）增长 17.5%。

5. 进出口增势稳定。全年全区实现外贸进出口总额 249.22 亿元，同比增长 6.8%。其中，实现出口总额 236.07 亿元，同比增长 8.3%，两项指标分别较上年增长 1.8 和 1.6 个百分点。其中欧洲、北美洲、亚洲等主要出口地区分别增长 4.6%、16.4% 和 9.4%。美国、俄罗斯、比利时、意大利、西班牙等国均实现两位数增长。20 类主要出口商品中 13 类实现正增长，其中鞋类、服装及衣着附件、眼镜及其零件分别增长 2.8%、22.2% 和 18.2%。通断及保护电路装置、阀门等机械设备增长 20.2% 和 16.6%。

（二）新旧动能持续转换。

1. 新动能助推产业发展。在当前创新驱动发展战略下，鹿城区产业发展新动能加快成长，有效推动了经济平稳健康运行和经济结构优化升级。全年全区规模以上高新技术产品增加值占全区规模以上工业的比重为 37.7%，较上年提高 1.7 个百分点，同比增长 11.1%。战略性新兴产业增加值 2.87 亿元，同比增长 4.6%，其中占比较大的节能环保产业（比重 45.4%）、新能源产业（比重 22.5%）、生物产业（比重 15.0%）和新一代信息技术产业（比重 13.7%）增加值增长均高于战略性新兴产业增加值，分别增长 7.9%、6.7%、7.9% 和 22.0%。

2. 新业态新商业模式加快壮大。网络购物保持畅旺，全年实现网络零售额 312.35 亿元，增长 22.6%，高出社会消费品零售额增速 13.3 个百分点。网购活跃带动现代物流快速发展，全年完成快递业务量 10145.5 万件，增长 29.6%，实现快递业务收入 10.06 亿元，增长 22.2%，总量居全市第二。

3. 新产品快速成长。全年实现新产品产值 78.70 亿元，同比增长 37.7%，高于全市 9.3 个百分点；新产品产值率 38.3%，比全市高出 6.3 个百分点。规上工业企业技术（研究）开发费 5.97 亿元，增长 36.7%，高于全市 3.6 个百分点。

（三）发展质效稳步改善。

1. 财政收支质量较好。全年全区财政总收入 53.04 亿元，其中一般公共预算收入 31.46 亿元，分别增长 10.4% 和 7.1%，较上年提高 1.4 和 0.1 个百分点。财政支出继续加快，地方一般公共预算支出 51.39 亿元，增长 15.7%。与民生相关的公共安全、科学技术、文化体育与传媒、社会保障和就业、节能环保、城乡社区 6 项支出均实现两位数增长。

2. 城乡居民可支配收入保持平稳增长。2018 年，城镇常住居民人均可支配收入 62507 元，增长 8.1%；农村常住居民人均可支配收入 32954 元，增长 8.9%，增速与上年基本持平。

3. 企业盈利能力提升。12 月末，全区规模以上工业企业实现主营业务收入增长 4.7%；利润总额增长 2.4%；规模以上服务业企业营业利润和利润总额保持快速增长，分别增长为 84.2% 和 12.9%。

4. 金融业提速。12 月末，金融机构存、贷款余额分别为 3987.61 亿元和 3310.36 亿元，分别增长 7.0% 和 17.1%，较上年分别提高 3.6 和 10.3 个百分点。全区银行不良贷款余额 47.58 亿元，比年初减少 9.45 亿元，不良贷款率 1.43%，比年初下降 0.43 个百分点，不良贷款持续双降，金融风险化解取得明显成效。

5. 物价涨势温和。全年居民消费价格同比上涨 2.3%。八大类（食品烟酒类、衣着类、居住类、生活用品及服务类、交通和通信类、教育文化和娱乐类、医疗保健类、其他用品和服务类）构成类别价格呈“七升一降”。工业生产者出厂价格增势平稳。工业生产者出厂价格同比上涨 2.0%；工业生产者购进价格上涨 3.5%，市场供需较为平衡。

二、存在的问题

（一）经济发展基础仍不够扎实。一是从横向指标比较看，虽然 2018 年我区大部分经济指标总量位于全市前列，但第三产业增加值、城镇和农村居民人均可支配收入、全社会用电量和工业用电量、限上批零住餐销售额、限上消费品零售额、房地产销售面积、进出口额、财政收入等 14 项主要经济指标增速均位于全市后 3 位，有些指标甚至居于末位。二是从纵向指标比较看，规上工业销售产值、限上住餐业营业额、进出口总额、出口总额、财政总收入、一般公共预算收入、全社会用电量、工业用电量、农村居民人均可支配收入 9 项指标位次后移。三是从先期指标看，全区工业用电量从 4 月份开始一直处于负增长，全年下降 2.3%，工业产能利用率不足。新增投资项目不多，全年新增 5000 万以上投资项目 52 个，数量仅占全市 8.5%，远低于乐清、平阳、苍南、瑞安等县（市、区）。商品房销售面积 56.71 万平方米，下降 28.1%，降幅较上年扩大 20.0 个百分点。

（二）工业增长动能不足。一是规上企业“块头”较小，产业集群效益弱。全区规上工业企业中全年总产值 1 亿元以上的仅 48 家，占比不足 20%，产值 10 亿元以上的企业仅 1 家，5 亿—10 亿元的 6 家，超半数（140 家）规上工业企业总产值在 5000 万元以下。全区规上五大产业企业中，鞋业 128 家，总产值 96.45 亿元，电气 17 家，总产值 14.73 亿元；服装业 11 家，总产值 5.42 亿元，仅鞋业产业规模接近 100 亿元，产业集群效益有待进一步提高。二是行业拉动单一。规上工业增长主要是受鞋业和装备制造业拉动，分别拉动全区工业增长 3.4 和 4.1 个百分点，贡献率为 41.5% 和 50.0%，是拉动鹿城区工业增长的主要动力。三是新产业发展相对偏慢。全年战略性新兴产业增加值增长 4.4%，数字经济核心产业制造业增加值下降 10.2%，分别低于全市平均水平 5.5 和 19 个百分点。高新技术产业增加值 19.29 亿元，占全市规上工业增加值比重 3.6%，占 GDP 比重 1.88%，两项占比指标在全市排名均靠后。四是全员劳动生产率提升缓慢。全年规上工业全员劳动生产率为 9.9 万元 / 人年，为全市最低，比全市平均低 4.81 万元 / 人年；劳动生产率同比增长 11.8%，增幅仅高于全市平均 0.1 个百分点。

（三）消费转型升级缓慢。2018 年，全区消费品市场在“供给侧”改革环境下，进一步优化和调整结构，但仍然存在对部分传统消费品依赖过重的情况。在限额以上单位零售额中，石油类、汽车类、服饰类，三类商品占限上社会消费品零售总额近七成，比重较上年同期增加了近 8 个百分点，其消费情况直接影响全区消费品市场的发展，而过分依赖此三类商品的发展，不利于消费品市场的持续健康增长，也不能客观反映全区消费品市场的发展情况。此外，其他制约消费增长的因素依然存在，高价位的楼市、红火的网络零售、居高不下的教育医疗支出分流着居民购买力。房租上升、应付职工薪酬增加让商企运营成本剧增。面对激烈竞争的市场、服务的高要求，商企用在培训、营销方面的费用一路飙升，盈利空间被压缩，扩规增效面临压力。12 月末，限上批零业企业利润总额下降 1.8%，限上住餐业企业利润总额下降 45.5%。

三、几点建议

（一）加强监测服务，确保全区经济稳步增长。各行业主管部门应未雨绸缪，加强对本行业市场的监测与分析，密切跟踪重点行业和骨干企业生产运营动态变化，及时发现生产经营中一些倾向性、苗头性问题，加强联系做好服务工作，协调解决其生产经营中存在的突出问题。统计部门加强经济运行监测分析预警，及时反映经济运行中出现的困难、问题。

（二）优化规、限上企业结构，提供经济增长动力。以全国第四次经济普查和“三新统计”工作为契机，继续把培育新增单位作为关键抓手。一方面多部门联合筛选优质规模企业入库，促进“下转上”“个转企”，优化规、限上企业结构；另一方面加大对规模大、成长潜力好企业的监控与培育，特别是对高新技术型企业和电子商务、商业综合体（5050、南塘新天地均为 2018

年新开业综合体）等新型商业消费模式企业做好摸底清查和扶植培育，为 2019 年申报入统工作打好基础。

（三）充分挖掘消费潜力，优化消费市场结构。随着生活水平的提高，消费模式也趋于多样化，旅游消费、养老消费、休闲消费、健康消费等逐渐成为消费亮点，应优化供给结构，挖掘消费增长新潜力，注重内涵式发展，树立消费新品牌，提升区域品牌消费核心竞争力，打造有地方代表性的特产名片，满足消费者追“新”需求，释放消费潜力。其次，要重点关注商贸业大型企业，发现新的增长点，挖掘新的亮点，增加限上企业的比重，提高社会消费品零售额的份额。同时对辖区内电商企业摸底，扶持现有企业拓展新型消费模式。企业应积极适应经济新常态，改变传统的营销模式，强化线上线下融合，充分利用网站、手机 APP、微信等全新营销平台，引领消费新模式，最大限度减少消费外流。通过引导企业搭建平台开展网络销售，增强线上销售对消费品市场的提升和带动作用。

（四）做好经济普查，夯实产业基础。第四次全国经普普查已于 2019 年 1 月 1 日正式入户登记，四经普对近五年来全区经济社会发展的一次“全面体检”，将全面普查第二、三产业发展规模、结构和效益情况，为今后五年各主要经济指标发展核定基数。有关部门要按照全区统一部署安排，齐心协力推进各项工作，要抓住经普契机，查准产业结构，确保各经济指标不少报、不漏报，真实反映我区经济社会发展水平。

2018 年鹿城区城镇常住居民收支情况分析

2018 年鹿城区加快城乡统筹发展步伐，一系列民生工程密集上马，积极改善营商环境吸引温商回归，努力发展实体经济，积极应对改革发展中遇到的风险和挑战，坚持一手抓机制创新，一手抓破难攻坚，从大拆大整到大建大美，全力抓好各项目标任务落实，优环境抓投入促经济平稳运行，全力改善和提高城镇常住居民生活水平。在鹿城区经济逐步企稳回升的推动下，城镇常住居民家庭收入继续保持稳步增长的势头，居民消费水平有所提高，生活质量不断改善。据鹿城区住户抽样调查 280 户家庭收支统计资料显示，2018 年城镇常住居民家庭人均可支配收入 62507 元，比上年增加 4673 元，同比增长 8.1%; 人均消费支出 42959 元，比上年增加 137 元，同比增长 0.3%。

一、城镇常住居民收支的特点

（一）城镇常住居民收入持续增长。2018 年，鹿城区城镇常住居民从收入构成分析，四大类收入来源呈现三升一降的特点，城镇常住居民增收是工资性收入、财产净收入、转移净收入共同拉动的结果。

1. 工资性收入平稳增长，是城镇常住居民增收的主力军。2018 年全区城镇常住居民工资性收入为 31975 元，比上年同期增加 1319 元，增长 4.3 %；占城镇常住居民总收入的 51.2 %，仍占据居民收入中的主体地位。工资性收入保持增长的主要原因：一是鹿城区积极贯彻落实一系列稳定和促进就业的政策措施，努力促成就业面的总体平稳；二是近年来企业普遍逐步提高了工人的工资待遇，使企业在职职工的工资相应增加。

2. 经营净收入略有减少。全区城镇常住居民人均经营性收入 6112 元，比上年同期减少 580 元，下降 8.7%，占城镇常住居民总收入的 9.8%。经营净收入减少的主要原因：国内外市场仍在复苏中，经营活动受到一定程度的影响。

3. 财产净收入快速增长。全年城镇常住居民人均财产净收入 10570 元，比上年同期增加 2000 元，增长 23.3%，占城镇常住居民总收入的 16.9%。

4. 转移净收入稳步增长。全年城镇常住居民人均转移净收入 13850 元，比上年同期增加 1934 元，同比增长 16.2%，占城镇常住居民总收入的 22.2%。

（二）城镇常住居民消费支出平稳增长。全年城镇常住居民人均消费支出 42959 元，比上年同期增加 137 元，增长 0.3%。从消费结构看，八大类消费支出呈现“四升三降一平”的态势，其中，食品烟酒同比增长 0.7%，衣着同比增长 3.7%，居住同比下降 1.6%，生活用品及服务同比增长 5.0%，交通和通信同比下降 1.1%，教育文化娱乐同比下降 2.9%，医疗保健同比增长 15.1%，其他用品和服务同比持平。

1. 食品烟酒消费支出小幅增长。全年城镇常住居民家庭人均食品烟酒消费支出 13025 元，比上年同期增加 89 元，增长 0.7%。食品消费支出增长的主要原因是，食品价格上涨及人们注重生活质量的提升，从而带动食品烟酒消费支出的增长。

2. 衣着消费支出小幅增长。全年城镇常住居民人均衣着消费支出 2565 元，比上年同期增加 91 元，增长 3.7%。

3. 居住消费支出小幅下降。全年城镇常住居民人均居住支出 13783 元，比上年同期减少 218 元，同比下降 1.6%。

4. 生活用品及服务稳步增长。全年城镇常住居民人均生活用品及服务支出 2210 元，比上年同期增加 105 元，同比增长 5.0%。生活品质改善要求拉动生活用品及服务支出增长。

5. 交通通信消费小幅下降。全年人均交通通信消费支出 4898 元，比上年同期减少 56 元，同比下降 1.1%。通信企业的各种让利套餐让老百姓得到实惠，共享单车的普及也使人们的出行支出减少。

6. 教育文化娱乐消费小幅下降。全年城镇常住居民人均教育文化娱乐消费支出 3802 元，比上年同期减少 115 元，同比下降 2.9%。教育文化娱乐消费经历之前的增长后 2018 年有些回落。

7. 医疗保健支出较快增长。全年城镇常住居民人均医疗保健支出 1834 元，比上年同期增加 241 元，同比增长 15.1%。随着人们生活质量的提高，人们越来越注重医疗及保健，也乐于为之付出更高的投入。

8. 其他用品和服务支出持平。全年城镇常住居民人均其他用品和服务人均支出 842 元，与上年同期持平。

二、建议

1. 拓宽就业渠道，增加居民就业。一方面，一如既往地贯彻优环境抓投入促经济平稳运行，为实体经济生产发展排忧解难，克难攻坚帮助中小企业破解发展难题，稳定现有的就业岗位。另一方面，鼓励居民自谋职业，自主创业，帮助就业困难人员就业。同时，还要继续强化就业指导、劳动技能培训等工作，提高劳动者的综合素质，增强居民就业创收的能力。

2. 全力以赴地扩大内需，充分挖掘居民有效消费需求。在居民可支配收入持续增长同时伴随着消费价格水平高位运行的情况下，需要引导居民合理消费，增强消费信心，提高消费预期，扩大内需，促进经济协调发展。

3. 不断健全和完善社会保障体系。进一步推进和完善养老保险、医疗保险、失业保险等社会保险，不断扩大社会保障的覆盖面，适当提高保障标准，消除低收入群体居民消费顾虑。

2018 年鹿城区农村常住居民收支情况分析

2018 年，鹿城区以破难攻坚专项行动、大建大美为举措，积极改善营商环境吸引温商回归，努力发展实体经济，优环境抓投入促经济平稳运行，以“三分三改”和农房集聚改造为抓手，加快推进城乡统筹发展，继续加快新农村建设步伐，加强农村基础设施和公共服务设施建设力度，积极应对改革发展中遇到的风险和挑战，坚持一手抓机制创新，一手抓破难攻坚，全力抓好目标任务落实，全力提高和改善农村居民生活水平，全年全区农村常住居民可支配收入增速加快，呈现出较快增长的势头，收入增长也带动了农村常住居民生活消费支出稳步增长。全年全区农村常住居民人均可支配收入 32954 元，比上年增加 2699 元，同比增长 8.9 %（“同比增长”以下简称“增长”），人均生活消费支出 24970 元，比上年增加 1028 元，增长 4.3%。

一、收入增长的主要特点

（一）工资性收入稳步增长。2018 年，全区农村常住居民人均工资性收入 20132 元，同比增加 953 元，增长 5.0%，占可支配收入比重为 61.1%，仍占据居民收入中的主体地位。工资性收入保持增长的主要原因：一是鹿城区积极贯彻落实一系列稳定和促进就业的政策措施，努力促成就业面的总体平稳；二是近年来企业普遍逐步提高了工人的工资待遇，使企业在职职工的工资相应增加。

（二）经营净收入出现一定程度的下滑。2018 年，全区农村常住居民人均经营净收入为 5142 元，同比减少 1129 元，下降 18.0%，占可支配收入比重为 15.6%。

（三）财产净收入呈现小幅下降。2018 年，全区农村常住居民人均财产净收入 3427 元，同比减少 669 元，下降 16.3%，占可支配收入比重为 10.4%。

（四）转移净收入大幅增长。2018 年，全区农村常住居民人均转移净收入 4253 元，同比增加 3544 元，占可支配收入比重为 12.9%。

二、生活消费支出的主要特点

随着全区农村常住居民可支配收入持续增长，农村常住居民的消费水平也有所提高。全年农村常住居民人均生活消费支出 24970 元，增长 4.3%。八大类支出呈现两升六降的态势。

（一）食品烟酒支出比重最大，

支出稳步有所下降。八大类消费支出中，占比重最大的是食品烟酒消费，人均食品烟酒消费支出8579元，较上年减少73元，下降0.8%，占生活消费支出比重为34.4%。

（二）衣着消费支出小幅下降。全年农村常住居民用于衣着的现金支出人均1105元，减少133元，下降10.7%。

（三）居住消费支出大幅增长。全年农村常住居民用于居住的现金支出人均7207元，增加2054元，增长39.9%。人们关注生活品质的提升，改善居住环境从而带动居住消费支出的快速增长。

（四）生活用品及服务有所下降。生活用品及服务人均支出749元，较上年减少180元，下降19.4%。

（五）交通通信消费大幅下降。交通和通信消费人均支出3506元，较上年减少239元，下降6.4%。通信企业的各种让利套餐让老百姓得到实惠，共享单车的普及也使人们的出行支出减少。

（六）教育文化娱乐消费小幅下降。教育文化娱乐服务费人均支出1892元，较上年减少346元，下降15.5%。

（七）医疗保健消费支出小幅下降。农村常住居民医疗保健人均支出1395元，较上年减少93元，下降6.3%。随着医保的普及，个人支付的医疗费用相应有所减少。

（八）其他商品和服务支出快速增长。全年农村常住居民用于其他商品和服务人均支出537元，较上年增加38元，增长7.6%。

三、当前农民增收中需关注的问题

全年全区农村常住居民增收形势总体较好，但也存在着一些需要引起关注的问题：

（一）工资性收入增收存在一定风险。工资性收入是全区农民收入的主要来源，然而原材料涨价、资金不足、用工成本上升等问题一直困扰着全区中小企业。发展企业的生产经营成本增加，利润空间将进一步被压缩，最终会影响农民工资收入的稳定增长。

（二）家庭经营增收基础不稳固。家庭经营收入是全区农村常住居民收入的另一主要来源，但全区农户非农家庭经营结构单一、层次低，并以第三产业为主，受宏观经济影响较大。而偏紧的货币政策使中小企业普遍出现了“钱荒”，贷款难直接制约了农村家庭经营非农产业的发展，因此增收基础不稳固。

（三）趋高的消费价格增加了农村常住居民的生活成本。从全年的数据看，农村常住居民的消费支出呈现出一定的增幅，虽然这一方面反映了农村常住居民生活条件的有所改善，但另一方面也反映物价上涨而推高支出增长，较高的物价增加了农村常住居民的生活成本。食品支出、日用消费品支出等构成农村常住居民生活成本，具有生活刚需的支出项目出现明显的增幅，加大了农村常住居民的生活负担，影响了农村常住居民生活质量的提高。

（徐德文　蔡坚翔　李刘鹏）

责任编辑　胡亭亭

鹿城报道



媒体选辑

【《浙江日报》1月5日，《向“庸懒散拖贪”亮剑 鹿城整治为官不正不为乱为》】（记者 何双伶 叶小西 通讯员 黄宇慧）

近日，家住鹿城新田园社区的黄女士再也不用为停车位发愁了。自去年3月起，社区启动交通微循环改造，划出432个停车位，终结了小区“停车难”的历史。

这得益于去年2月以来，鹿城开展的“为官不正、为官不为、为官乱为”专项整治。鹿城区从加强干部作风建设入手，向“庸懒散拖贪”亮剑，由区委书记牵头研究破解方法，通过领导点、自己找、群众提的方式，广泛征集问题300余个，精准提炼成33个区级重点整治问题。通过顶层设计、系统谋划，推进问题的解决，提升市民的生活幸福感。截至10月底，仅在解决“停车难”问题上，全区便建成专用停车位10193个、公共停车位1515个。

同样感受到幸福指数上升的，还有家住青青家园的张先生。他兴奋地告诉记者：“中央绿轴区域终于建小学了！搬到这里已七八年，但附近一直没有公办学校，我正担心呢，这下孩子的上学问题可终于解决了！”去年10月底，鹿城区委、区政府启动了绿轴小学建设，今年9月有望建成招生，这使得原本一直没有学校规划的绿轴区域，真正结束了没有配套小学的历史，1000多名适龄孩子能够在家门口就近入学。这也是该区整治33个区级重点问题之一——“教育资源不足，城乡资源分布不均”带来的实惠。

通过一月一次的专项督查以及部门巡察、专项巡察、农村基层巡察，全区共查处违反作风效能问题人员335人，其中党纪政务处分15人，免职8人，诫勉谈话8人。作风建设的高压态势，结合工作目标大考绩、机关干部大交流、社会各界大评议等措施，倒逼相关责任部门狠抓任务落实、解决重点问题，更督促建立解决问题的长效机制。

风清则气正，气正则心齐。19个安置房建设提速，可以为政府节约过渡安置费约10亿元；国税去年1月至10月实现全口径税收收入49.13亿元，税额比上年增长7.57%……专项整治令鹿城区干事创业的氛围空前高涨，33个区级重点整治问题取得明显成效，一批抓本治源的机制正在不断完善和建立。

【《温州日报》1月15日，《鹿城居民健康管理见成效 22万余人享家庭医生服务》】（通讯员 梦妮 陈慧 叶俐彤）

“人老了，外出不方便，大医院的医生又很忙。自从有了责任医生，一通电话，预约医生就能上门看病，真是方便。”市区扬名老人公寓负责人孙武静开心地说。在她身边，鹿城区莲池社区卫生服务中心的黄晓立医生正在给公寓里的老人检查身体，量血压、问病情、开药方……

去年年初，鹿城区将推进责任医生签约服务等列入十大民生实事。目前，该区22.5万群众与责任医生签订协议，享受全程健康管理服务。社区卫生服务中心会定期更新居民的健康档案，责任医生对居民的健康状况进行跟踪随访，行动不便的老年人、残疾人可以享受上门服务。

目前该区14个街镇已建成社区卫计服务中心22家、卫生服务站38家、村卫生室25家和医疗服务点35个，全面建成20分钟“医疗服务圈”，为责任医师主动服务、上门服务提供了落脚点，解决了居民健康

管理“最后一公里”的难题。

“现在老年人高血压、糖尿病等疾病较多，签约之后，我们除了及时解答他们的疑问外，还会引导他们平时的生活起居，指导用药、饮食注意事项、锻炼方式等等，这种健康宣教对慢性病很有意义。”莲池社区卫生服务中心的黄晓立医生介绍道。

近年来，鹿城区重心下移资源下沉，责任医生签约服务的推行有效引导患者合理有序就医，促进了双向转诊、分级诊疗制度建立。同时，有效解决老百姓看病难问题。

【《浙江日报》2 月 26 日，《釜底抽薪再造新鹿城》】（记者 戚祥浩 通讯员 黄宇慧）

近年来，鹿城发生了巨大的变化。“丰收”速度，40 天完成 583 户拆迁户 100% 签约；“卧其涂速度”，用 6 天时间完成 5000 多人的搬迁腾空；“横读速度”，18 天完成整村拆除……这一个个单体的速度，以摧枯拉朽之势，釜底抽薪、重整山河。

全省城中村改造考核中，鹿城名列全省第一！截至目前，鹿城核心区范围内 30 个城中村全部完成改造签约，核心区从此告别城中村。

鹿城立足全域拆征开展全域谋划，坚持“拆、整、改、建”环环相扣，开春后，走进鹿城大街小巷，随处可见的是塔吊林立、挖掘机连番作业的忙碌景象。

2017 年，总投资 20 亿元的 23 所学校、幼儿园启动建设，规模创历史新高；38 个项目 2.94 万套住房纳入省棚改计划指标，占温州的 1/3，全省的 1/10……从“大拆大整”到“大建大美”，我们仿佛能感受到，鹿城大地上，一首铿锵有力的城市形象、经济、生活蝶变曲已然奏响，“时尚智都、山水美城”的脚步声，正大踏步临近。

形象篇　凤凰涅槃加速蝶变

约上三五亲朋好友，一路走，一路赏，成为不少鹿城返乡游子的春节假期首选。“变化真大，都快认不出了！”一声声充满惊喜的赞叹声，在鹿城的大街小巷不时地响起。

成为温州新时尚坐标的东瓯智库、智慧谷、米房，过去不过是旧厂房；鲜花簇拥、井然有序的大南街区，与过去印象中乱糟糟的繁华街区简直天壤之别；街还是那条街，路还是那条路，但过去两侧挤得密不透风的“脏乱差”城中村民房不见了……

支撑起蝶变的是，一串串不断刷新历史纪录的数据：核心区范围内 30 个城中村累计完成签约 26810 户，拆除旧房面积达 500 余万平方米，核心区内城中村全部完成改造签约。其中，2017 年签约数达 18772 户，相当于过去 12 年总和的 1.8 倍，已启动改造区块货币回购率从不足 5% 提高到 50% 以上，城镇危旧房整治总量占到全省的 18%、温州市的 60%。

鹿城立足全域拆征开展全域谋划，以“大建大美”为引擎，掀起新一轮城市开发建设高潮。

成功引进万科、旭辉、绿城、远洋等多家大型上市公司，合作项目总投资 680 亿元；38 个项目 2.94 万套住房纳入省棚改计划指标，占温州的 1/3，全省的 1/10；总占地 1400 亩的 6 个新建社区顺利启动，双屿、南汇 2 个新建社区生活体验馆建成……

一个个重磅级动作不断涌现，加快实现鹿城从“拆”到“建”变“美”的根本性转变。

经济篇　动能转换活力四射

“大拆大整、大建大美”，同时吹响了经济转型冲锋号。搬迁改造工业企业 372 家，关停取缔“四无”企业 1.4 万家，面对转型发展中的绊脚石，鹿城的举措是刮骨疗毒。

鹿城把创新作为重新踏步前行的战略性驱动力，出台总部经济、工业企业综合评价、工业转型奖励补助等系列政策，全力打造政策洼地。2017 年新增企业研发机构 21 个、高新技术企业 35 家，3 家企业入选省“隐形冠军”培育名单，160 家企业入库“专精特新”培育，规上工业企业研发经费支出占主营业务收入、企业研发机构设置率跻身全省前十。

以制鞋业为代表的传统制造业是鹿城实体经济的主体，目前，皮鞋年产量 2.1 亿双、占全国四分之一左右，鞋业产值、销售额、利税均占据鹿城制造业的“半壁江山”。按照“搬迁一批、转型一批、淘汰一批”的要求，鹿城加快推进全区制鞋及相关企业转型升级。仰义街道洞桥、十里制革基地，正逐步转变为生态商住区；前京老工业片区，正谋划建设新型小微园……制鞋行业列入全省传统制造业改造提升试点，获评省级新型工业化产业示范基地。

完成“机器换人”项目 55 个、“企业上云”3800 家，信息经济综合指数温州市第一、全省第九；

创成国家、省、市级众创空间 13 家，投用小微园 17 万平方米，新增“八大产业”小微企业 2100 家、“小升规”47 家，小微企业活力指数温州市第一；

……

走在前、做在前，一个个“第一”，激活鹿城转型发展一池春水，让鹿城成为温州再创改革开放新优势的排头兵、再造高质量发展新辉煌的顶梁柱，有了更足底气。

生活篇　民生福祉不断增进

为政之道，民生为本。家门口有一所好学校，拥有一片锻炼场地，有个安静看书的地方，曾被许多鹿城人所期盼。

鹿城坚持“补短板、强配套、优服务”先行，全力推进教育、新建社区、社区服务综合体、医疗卫生等开发建设。

眼下，一项项期盼正转化为现实。

包括中央绿轴小学在内，2017 年开工建设的教育大建大美项目共 23 个，最快 10 个月左右建成投用。未来三到五年，鹿城区将启动新建、改扩建学校、幼儿园项目 55 个，合计总投资 48 亿元，超过前 10 年总量的 3 倍。建成后该区公办初中、小学、幼儿园学额将分别增加 27%、39%、59%。而通过不断强化招才工作，预计到 2021 年，该区学校（幼儿园）名师、名校长覆盖率达 80%。改变无不印证着，在鹿城，教育已日渐均衡化。

如果说居家养老服务照料中心“承包”了老年人的晚年安乐，那么文化礼堂和城市书房则包揽了鹿城老百姓的文化生活。在鹿城各大城市书房内，围坐书桌前的读书人，成为一道靓丽文化风景线。

书看累了，边上就可以锻炼身体。目前，鹿城体育设施服务点实现全覆盖，形成中心城区 10 分钟和城乡 15 分钟健身圈……

釜底抽薪剔除城市病，注入新动能，开启“时尚智都、山水美城”新征程的鹿城，前行动力必然更加澎湃。

【《法制日报》2 月 27 日，《鹿城法院立案点向街镇延伸：让数据多跑腿让群众少跑路！》】（记者 王春 通讯员 鹿萱）

为了实现让数据多跑腿，让群众少跑路，2 月 23 日，浙江省温州市鹿城区人民法院在区公共法律服务中心、南郊街道设立“诉讼服务终端一体机”，老百姓可就近选择“家门口”的延伸立案点，上传诉讼材料、提交立案申请。经过法院立案审核，短短几十分钟就可以实现原先要花半天才能完成的立案需求。

当天上午，市民周阿婆第一个实现在“家门口”立案。周阿婆今年 85 岁，因借款给前儿媳 3 万元，对方未及时偿还本金、利息而产生纠纷。

家住南郊街道洛河路，到鹿城法院 5 公里的路程，对于腿脚不方便的周阿婆来说着实犯难。“听说法院在街道里面设了立案机，我就去咨询了一下。”周阿婆说。到了家附近的南郊街道办事处，周阿婆在工作人员的帮助下使用诉讼服务终端一体机，扫描上传身份证、起诉状等材料大约花了十几分钟时间。“没过多久，法院工作人员就给我打电话说案件已经受理了。”周阿婆说，这个“立案机”真的帮了她的大忙。

据鹿城法院工作人员介绍，今年 2 月开始，该院推动诉讼服务延伸点全覆盖工作。在党委政府支持下，与辖区街道、乡镇综治中心、司法所主动对接，综合考虑人口、案量及交通等因素，结合法院机关、3 个派出法庭驻在地的位置，在辖区内的街镇内设立诉讼服务延伸点，配齐“诉讼服务终端一体机”等立案设备，街镇基层干部专门与法院立案窗口对接、反馈工作，方便群众，切实打通立案服务的最后一公里。与此同时，该院实现延伸立案与诉前调解无缝衔接。在区公共法律服务中心、民政局婚姻家庭调解中心和银行业协会、保险行业协会诉调对接中心等设立诉讼服务延伸点，对司法确认案件、调解不成需要提起诉讼的案件，由驻点调解员引导进行网上立案，为当事人提供专业、快捷、高效的调解与立案服务。

【人民网 3 月 2 日，《温州鹿城：古巷内邻里共飨“百家宴” 海内外网上齐闹团圆节》】（通讯员 卢卓如 王荣）

温州市区斋堂巷内，62 张圆桌一字排开，瓯菜冷盘食色诱人；席间志愿者们来回穿梭，送上一碗热腾腾的芝麻汤圆；精心搭建的百姓舞台上你方唱罢我登台，来自南非的 Brett lyndall singh 即兴用顺溜的“温州话”轻唱一曲，掌声不断……2 月 28 日，在温州鹿城区一条长约 500 米长的古巷内，第八届古街和韵文化节火热举行，10 余位鹿城区海外传播官通过现场新媒体直播，向海内外介绍最有温州味儿的元宵节。

随着头菜芥菜炒年糕上桌，辖区居民们纷纷拿起筷子大快朵颐。“菜品分量很足，味道也不错，明年要是再有‘百家宴’，我还来。”因为今年“百家宴”设席在斋堂巷离家近，居民范少武和家人邻居们同坐一桌，共享团圆的喜悦。

庆年坊社区主任乐素贞介绍，温州是我国重点侨乡之一，庆年坊社区也住着很多华侨、侨眷，为了让邻里们能欢欢喜喜过个团圆节，他们社区都在元宵佳节期间在古巷弄里开设“百家宴”，至今已有八年，费用都由华侨、侨眷、爱心人士、居民捐款。

“去年城市书房正式落地庆年坊，居民们很欢喜；五年前建设的文化礼堂如今成了群众文娱活动的‘聚集地’；居家养老服务中心则让退休老人‘老有所养’，可以颐养天年了。”乐素贞一一列出社区的喜事。

年近七旬的鲍连英阿姨，刚从舞台上表演完“三句半”下来，脸上还挂着浓妆。她说：“我以前是社区的文艺宣传员，现在我们社区一支由 500 人组成的社区文艺队经常登台演出、为居民们送去欢声笑语。”

在“百家宴”现场， 10 多位鹿城海外传播官忙得不亦乐乎，纷纷拍照上网向海外朋友介绍鹿城。他们分别来自南非、尼泊尔、加纳、西班牙、美国、法国等国家。法国华侨华人会副主席董德义在朋友圈感叹：“出国三十年了，首次参加温州古巷闹元宵，感谢！”

鹿城着眼温州侨乡优势，于 2016 年开始先后从海外侨领、在浙外国人、优秀华裔青少年中聘请了 88 位海外传播官，在法国华侨华人会、西班牙青年联合会等 4 个华人侨团设立新闻通联站，让国际友人讲“中国故事”、让温籍华侨讲“家乡变化”。这些海外传播官上任后，对华侨关注的家乡美景、瓯越文化大力宣传传播，引发在外华侨纷纷点赞、转发、评论。而鹿城故事，也通过他们吸引了世界目光。

在现场，叶建南、叶建伍、吴素丹等传播官一边拍照片录视频，一边发微信给海外的亲人朋友群、上传新媒体平台，说要让自己在海外的亲朋好友看看热闹的温州传统元宵节。活泼帅气的 Brett lyndall singh，是温州医科大学的医学研究生。他在现场和社区居民一起亲切的合影留念，品尝汤圆，还登台献上一首歌曲《温州是个好地方》。他说，他很喜欢温州文化和瓯菜，今天他也拍了很多元宵节百家宴照片，他要将温州的优秀文化传播到自己的家乡去。

【《浙江日报》3 月 23 日，《鹿城着力打造营商环境高地》】（通讯员 陈晨 梦圆 陈彬）

打造“店小二”式的全程代办、“清单”式的全程减负、“查酒驾”式的全程监管的营商环境高地……日前举行的鹿城区经济工作会议暨营商环境建设推进会上透露，根据温州“营商环境提升年”行动部署，该区将在全区范围内深入开展“营商环境提升年”行动，通过出台“深化改革优环境”14 条措施和“执纪监督治怠政”11 条措施，确保上半年明显见效，争取年内有根本改善，带动营商环境整体取得突破。

根据实施方案出台“深化改革优环境”十四条措施，通过进一步优化政府公共服务，切实回应企业需求。针对规上企业、重点商贸流通企业和重点招商引资企业，坚持凡查必备，除国家、省、市统一部署和实名举报投诉外，涉企执法部门未经纪检监察部门备案，一律不得擅自进入企业开展行政执法活动；面向规上企业、重点商贸流通企业和重点招商引资企业，开展“企业提、政府办”“点对点、面对面”“百名干部联百企”等系列助企行动，建立“有求必应”的营商专员（代办员）制，实行代办服务、全过程服务。

全力推进审批和验收“双提速”。开展产业政策专项清理、专项监察、专题宣传，强化涉企政策“刚性兑现”。实行涉企税收“柔性执法、优质服务”，净化招投标市场，全面放开涉批中介服务市场，全面提升企业开办便利度，全面提升对外贸易水平。延伸企业综合服务平台，打造专门的营商环境监督管理机构，规范信用“红黑名单”管理。

鹿城区纪委、区监委持续深化“为官不正、为官不为、为官乱为”专项整治活动，是今年鹿城推进营商环境建设的重要载体。该区纪委、区监委将紧紧围绕“清廉鹿城”建设，以“营商环境提升年”为切入点，铁腕纠治“庸懒散拖贪”现象，重点解决执行不力、作风不实、办事不畅、行为不廉等四方面问题。

“不断提升企业营商环境，不断加强企业感受度”是会议对企业的承诺，而企业主的看法和感受更是直接关系着政府为企业当好“店小二”的诚意和决心。“企业和企业家对营商环境的感知最敏锐，也最深刻。鹿城相关举措的出台，激发了企业创新创业的激情，在不断营造良好的营商环境的同时，更进一步激发市场主体活力和社会创造潜力。”康奈集团有限公司总经理郑莱毅表示，鹿城政府努力营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境，给各类市场主体吃上“定心丸”，为实现高质量发展打下坚实基础。

【《人民日报》海外版 4 月 2 日，《海外侨领代表和全国人大代表跨洋开讲中法连线“童”传两会》】（通讯员 范琦）

中国两会是什么？参加两会要做什么？参加全国两会的人大代表、列席代表又从两会带回了什么精神呢？北京时间 3 月 25 日，中国温州和法国巴黎的青少年们在一堂有趣的海外直播课堂中，学习两会知识，增加对中国文化认识及风土人情的更深了解。

这场以“中法连线‘童’传两会”为主题的两会精神宣讲会，巴黎那边由温州市鹿城区海外传播官、法国华侨华人会主席受邀列席全国政协会议的海外侨领代表任俐敏主讲，温州这头由鹿城区桂柑社区主任、全国人大代表柯建华主讲，鹿城广电新闻中心联合温州新闻网、新华社现场云等平台，对这一场特殊宣讲会进行现场直播，把两会的声音、鹿城温州的故事传向海外。

“当我们听到大会堂里的国歌响起，爱国之情也在内心涌动。”宣讲员任俐敏用朴实的语言描述了第一次参加全国两会的感受：感到无限光荣的同时，也深感肩上的责任，要更好地完成服务侨胞的使命，在两会中为华侨华人发声，促进中法情谊。

在任俐敏看来，中华文化是维系华侨华人血脉联系的情感纽带，而“华二代”的文化认同尤其需要关注。在宣讲会上，他向小观众们介绍了法国华侨华人会组建的中文学校，该校一直以弘扬中华文化为办学目的，目前在校生数量已达 1200 多名。

作为鹿城海外传播官，任俐敏希望借自身的“侨资源”，为中法两国的青少年搭建起友谊彩虹桥。近年来，他积极履行鹿城区“海外传播官”职责，希望能借这样一个海内外共学两会精神的平台，让更多的在法“侨二代”“侨三代”了解祖国的飞跃发展，为他们争取更多接触中华优秀文化的机会。

“我从基层来，那我讲讲社区里的事情。”柯建华在全国两会期间提交了 11 件带着群众温度的建议、议案。

“我带去了基层群众的心声，这次参加两会，我没有留下遗憾！”柯建华欣慰地向青少年们讲述起自己参加两会的履职情况和所见所闻，谈感受、谈体会，以不同的视角解读了全国两会主要精神，分享了参政建言的心得体会。

“今天来参加宣讲会的观众中，有正在学龄的孩子，也有学生家长。其中，我带去的其中一件议案，就和你们相关。”柯建华说，社会主义核心价值观等思想教育也是我们社区工作的一个主要部分，因此，我们平时和学生、家长接触很多。这次，我带去的《关于加快家庭教育进程立法的建议》，就是呼吁家长、学校不仅仅要关注孩子的成绩，更要关心、引导、重视青少年的品德教育。

这一建议的内容，引起了两地青少年的共鸣。“我觉得人大代表关注的是我们每一个群体的心声，这也体现了祖国对我们青少年的关注与关爱，以后我们会更加爱国、爱党，做一个有道德的人。”上江小学夏清同学感言。“我出生在中国，生长在法国，但是滋养我的，依然是来自遥远祖国的精神养分。”在网络连接互动环节，法国的一位“侨二代”感言。

“代表的使命就是要领会好、传达好、贯彻好人大会议的精神，让更多群众、外国友人了解中国、了解两会精神。此次海内外同学两会精神的直播平台就是一个很好的机会，让我有机会把自己的亲身体会，‘零距离’同海外侨胞、同我们家乡的孩子分享。”柯建华说。

宣讲会在《叮叮当》音乐声中拉开序幕，又在一曲《瓯窑之恋》中结束，一曲曲熟悉而亲切的民谣，唱出了温州美，更燃起了青少年心中的爱国之情。

【《浙江日报》4 月 18 日，《鹿城：三管齐下走出乡村高质量发展路》】（记者　邵晨婵 徐慧子）

没有集体经济的积累，乡村振兴只能“画饼充饥”。强村惠民势在必行。去年以来，鹿城区聚焦党建引领乡村振兴主线，将发展壮大村级集体经济作为主抓手，为奋力谱写新时代乡村振兴的温州篇章提供鹿城经验。

如今在鹿城，强村协奏曲正奏响：截至 2017 年底，全区村级集体经济总收入 3.09 亿元，经营性收入 2.37 亿元，同比分别增长 12.68%、15.46%。其中，44 个省定薄弱村村均实现总收入 20 万元、经营性收入 5 万元以上。

全盘谋划　深化创新项目“造血”

山福镇利八坑村、荫溪潮埠村、东坑村是邻近的三个山地村落，地形零碎陡峭、经济基础薄弱、基础

设施缺乏。尽管地处偏僻，这三个村子却拥有良好的生态资源和自然资源。但是，由于闲置山地历史悠久，权属问题一直没有得到妥善解决，难以实现综合开发利用。这个问题，一度成为摆在各村“两委”面前的首要难题。

如何让“沉睡”资源醒来？三个村的党支部联合成立集体经济发展协商理事会，借助全省土地确权全面推进的东风，开展土地规模流转，发展山地生态农业项目。

石旮旯中冒新绿，人烟稀疏的荒山有了耕种者。在利八坑村，占地千亩的白茶基地里，茶苗“铺”就条条绿带。村党支部书记高周帮算了一笔经济账：“就村集体经济而言，白茶基地项目的实施可带来每年 100 元 / 亩的租金收入，基地运作能让村民在家门口实现就业，预计全村村民年收入增加 70 余万元。”

而今，相邻的荫溪潮埠村也与该基地签订了约 400 亩山地流转合同，越来越多的村民从中受益。

这两个村的蝶变，正是鹿城区以党建为引领，走出村级集体经济发展壮大新路径的缩影。鹿城打出“全盘”谋划主动仗，打赢百日“消薄”攻坚仗，打响项目“造血”持久仗，打好“三资”增效整体仗，仗仗相连，落在“消薄”的关键点，对症下药，成功实现 44 个省定薄弱村“摘帽”。

领雁工程　引导干部勇挑重担

获得区级党建示范村、山福镇先进基层党组织荣誉，2017 年集体经济总收入近 30 万元、经营性收入 5 万余元……曾因书记外出经商而被劝退的落后村——山福镇渡船头村，如今在“80 后”的村党支部书记叶恩伟的带领下，重新焕发新生。

经济要发展，离不开“人”。为了能让村级集体经济发展长久、健康、稳定、科学和可持续，鹿城区坚持实施“领雁工程”，把村干部队伍建设纳入全区人才队伍总体规划，紧紧抓住基层党组织带头人这一关键力量，通过严管与厚爱结合、激励与约束并重，抓氛围、查作风、督职责、管日常，着力建设高素质村干部队伍。

鹿城区以村级组织换届为契机，重塑基层政治生态，剑指村干部不作为、慢作为、乱作为等损害群众利益问题。资料表明，仅去年就查摆出问题 2000 余个，目前均已整改到位。严管更要落实到日常。鹿城为此建立村干部坐值班常态督查通报机制，做到每一名涉事干部都点名道姓不遮掩，2017 年先后点名通报 12 次，涉及 49 人次。

此外，针对区内基层农村党建工作停留在街镇层面，未能深入到农村基层的问题，鹿城区创新设立了书记学院，并将其打造成全区农村基层带头人交流互动的重要平台和队伍素质能力整体提升的培训场所，构建农村基层带头人常态化长效化教育模式。

如今，一大批扎根农村的好干部，正全身心地投入到农村经济社会建设的浪潮中。南汇街道前网村历来是重难点村，但新任村班子重启搁置了 4 年之久的城中村改造项目，仅用 43 天就完成城中村改造项目 100% 签约。

目前，鹿城已完成 9 个街道全域拆征，核心片区 30 个城中村改造 3 年任务提前 1 年完成，2017 年签约户数相当于前 13 年签约总户数的 1.3 倍，创造了城中村改造的“鹿城速度”。

项目保障　奏响强村进军号角

“这次我们前盈村参与了山福镇沙头工业园区兴建物业项目，因此对于未来信心满满！”4 月 13 日上午举行的鹿城区村级集体经济项目集中开工仪式上，山福镇前盈村党支部书记诸晓平喜笑颜开。此次共有 127 个项目集中开工，总投资 12 亿元，覆盖 96 个村，预计每年可为村级集体经济经营性收入增收 5000 万元。

诸晓平所提到的山福镇沙头工业园区兴建物业项目，总投资约为 3490.05 万元，由山福镇美丽乡村投资公司出资 36%，32 个村股份经济合作社以均等股份出资 64%，成立银山实业股份有限公司负责建设。“该公司建成后，厂房年出租收益总额约为 482.28 万元，32 个村按股份分红，每个村平均可得年经营性收入约 9.65 万元。”

为壮大农村集体经济，引领农民实现共同富裕，鹿城区委组织部结合实际，逐村分析，因地制宜，逐村制定方案，重点推出了产业帮扶、物业帮扶、农产品帮扶、土地流转帮扶等多种帮扶形式，精准发力，盘活闲置资源，实现集体创收。

鹿城区藤桥镇渡头村是典型的传统农业村，村级集体经济比较薄弱，村办公楼建设曾经面临 200 多万元的资金缺口。“考虑到实际情况，村里决定以 BOT（“建设—经营—转让”）的模式解决融资困难。通过物业帮扶，我们成功与温州国际星豪大酒店签约，租期 15 年。期满后，所有权及经营权无偿转让给村集体。”村党支部副书记李慧慧介绍。

2017 年，渡头村集体经济总收入 89.06 万元，同比增长 8 倍多，其中经营性收入 56.17 万元。“去年成功摘掉省定薄弱村帽子。今年村级集体经济收入将有望首次突破百万元大关。”李慧慧说。

多方发力，成果显著。2017 年，鹿城区 129 个发展村级集体经济项目已全部开工建设，全年共完成相关投资 3.45 亿元，目前已竣工 119 个，竣工率 92.2%，共实现村级集体经济经营性收入增收 2000 余万元。

【《人民法院报》5 月 11 日，《温州鹿城公证处辅助法院开展执行案件信息查询大数据平台让执行款找到失联主人》】（记者 余建华 通讯员 鹿萱 金胜利）

近日，潘先生来到浙江省温州市鹿城区人民法院，心情格外地好。

“你这几年去哪里了？让我们好找！”

“我以为案件在法院执行了，也没有在意，就出国了……”

——以上对话发生在鹿城区法院执行法官夏益民和潘先生之间。

事情要从 15 年前说起。2003 年 1 月，潘先生因与经营副食品店的王女士就买卖米泡食品产生货款纠纷，将对方起诉到鹿城区法院。同年 4 月 16 日，鹿城区法院一审判决王女士支付潘先生货款 10151.5 元。

2004 年 4 月，潘先生向法院申请强制执行。由于被执行人王女士名下无可供执行的财产，法院裁定终结本次执行程序。

“终结本次执行程序并不代表不执行了。”经办这起案件的执行法官夏益民介绍，对于未执结的案件，法院会定期“回头看”，反复对案件跟踪处理，如发现被执行人有财产或有履行的能力，法院会立即对其采取强制措施。同时，在终结本次执行程序后，如发现被执行人有财产时，申请执行人可以再次申请执行。申请执行人再次提出执行申请不受申请执行期间的限制。

通过不断追踪被执行人王女士名下的财产信息，2014 年 12 月，夏益民发现了其名下有可供执行的财产，执行到位 9507.06 元。执行款到位之后，执行法官多次根据潘先生申请执行时提供的住所地信息上门寻找未果，周围邻居也纷纷表示对潘先生的下落不知情。

“当事人留的不是手机号码，身份证还是老一代的。”夏益民说，无论如何，要替这笔执行款找到它的“主人”。

“现在是互联网时代，执行手段、方法比十几年前进步、灵活很多。”夏益民介绍，去年 9 月，鹿城区法院与温州市中信公证处建立公证参与司法辅助事务合作机制，公证处在执行阶段发挥的作用不容小觑。今年 2 月 9 日，法官决定将这笔执行款提存到中信公证处，联合中信公证处辅助运用大数据找寻潘先生。

两个月后，传来了好消息——中信公证处通过大数据找到了潘先生，并和其取得了联系。

“一开始接到电话，让我去法院领取执行款，我以为是骗子。”潘先生说，听着电话里公证人员的描述，才想起当年那场官司。潘先生很不好意思地说，申请法院执行之后他就出国去了意大利，现在暂住杭州，回国也才 3 年，期间身份证也更换过了，向法院提供的身份证比现在的身份证少了 3 个数字。

近日，潘先生到鹿城区法院司法服务中心公证辅助司法窗口办理了手续，并领取了执行款。

“没想到法院一直没有放弃这个案件。”潘先生说，时隔十几年领到执行款，自己非常感激法院和公证处。

据温州市中信公证处有关负责人介绍，该案是温州市中信公证处首例通过 大数据平台辅助法院成功找到申请执行人的案例。2017 年 9 月至今，该公证处共辅助鹿城区法院通过大数据平台进行相关信息查询 412 件，成效显著。

【人民网 5 月 15 日，《温州鹿城不搞突击，探索一套平安经》】（通讯员 周树慧）

不久前，温州从省里高分捧回“平安铜鼎”，“平安温州”建设取得阶段性成果。其中，鹿城区以省级平安“大考”22 项过程性考核指标 19 项“零失分”成绩单摘得“平安大区”荣誉，考核排名创历史最佳。不靠一朝一夕的突击，鹿城探索出了一套“平安经”。

一手抓“安居”，去年鹿城完成核心片区内 30 个城中村的改造签约，全年改造签约数相当于过去 12 年总和的 1.8 倍，城中村改造考核位居浙江省第一；一手抓稳定的社会改革环境，鹿城将平安理念融入金融新业态发展中。

民生“关键小事”中亦可见平安创建的身影。鹿城在“五水共治”保民生上有创新之举，即把剿灭劣Ⅴ类水作为考验村干部的“试金石”与部门联动形成“四

无”企业整治的合力，这不仅使得该区所有劣Ⅴ类水质断面所在河道入河污染实现“零直排”，还实现了全区安全生产事故数、伤亡人数均创历年最低。

“平安大区”由谁来建——政府牵头、社会参与。把基层作为社会治理的“神经元”，去年，鹿城力促监管与服务力量下沉，既创新推进“1+1+1+X+X”责任网格管理模式，建立报处分离、自行处置加分等工作机制，又在人防的基础上强化科技投入，使得技防与人防互为补充。

干部的干事热情带动了群众主动参与。如今，鹿城平安建设合力更强、机制更细，且有着刀刃向内的魄力。抓干部这一“关键少数”，推出区党政领导和区直部门与联系街镇、派出所与属地街镇、街镇班子成员与挂钩片区的责任捆绑机制，及项目“共性＋个性”考核机制，走在全市前列。

【《中国组织人事报》6 月 6 日，《温州鹿城区打造三级党群服务中心体系强化思想引领 延伸服务触角》】（通讯员 鹿组）

近年来，浙江温州鹿城区积极打造区、街镇、社区三级党群服务中心体系，以区级党群服务中心为中枢，引入具有资深专业背景的社会组织负责日常运营，积极推行专业化、社会化和项目化工作机制，重点深化“教育培训、志愿服务、问渠交流”等三大功能，开创了鹿城城市基层党建工作的崭新局面。

实行“点灯计划”，打造素质过硬“领头雁”。“优化营商环境建设跟普通党员有什么关系？我们又能做些什么？”今年 4 月，鹿城掀起了推进优化营商环境建设的高潮，但也有不少基层党员发出了这样的疑问。了解情况后，鹿城党群服务中心“书记学院”第一时间邀请温州大学人文学院讲师授课《两会报告解读与优化营商环境建设》，答疑解惑。在鹿城，这种培训模式被称为“点灯计划”，即以问题为导向，层层解决。“书记学院”是该中心于 2015 年以基层党组织“带头人”为培训对象创设的，开设“党务能力提升、政治理论强化、基层服务与创新和党群服务中心运营”等四大体系课程，累计培训了 2000 余人次。今年，该学院与全区 14 个街镇基层党组织签订了专项培训协议，培训对象扩充至街镇、村（社区）和“两新”党组织的党务工作者。

实行“派单计划”，架起志愿服务“无缝对接”。鹿城党群服务中心有一批注册的“红色”志愿者，服务项目总共 17 大项、39 小项，涵盖文化、环保、科普、助残、应急救护等各项领域。注册志愿者需累计培训满 4 个学时且服务满 5 次或时长满 20 小时，并经过专业考核。设置奖励机制，设立积分排行榜，依据积分对注册志愿者进行星级评定，并作为回馈志愿服务的免费技能培训、公益课程、志愿礼品的兑换依据。除定期组织各种志愿服务活动外，实施志愿服务“派单”制，根据基层实际需求，开展特色定制。目前，该中心有注册党员志愿者 3962 名，党员志愿品牌服务队伍 312 支、党员志愿者骨干工作室 418 个。

创立“问渠交流中心”，搭建党建资源共享平台。“问渠交流中心”涵盖“社工理论和实务培训、入党积极分子培训、特色组织生活实践和组织生活范式输出”等各类功能。城市社工理论和实务培训班开班以来，该中心已培训鹿城区社会工作者 5000 余人次。为满足不同基层党组织的不同需求，该中心推行“私人订制”式主题党日活动，吸引全市各级基层党组织前往体验。党群服务中心专业团队根据党组织实际情况精心设计、策划组织生活内容、形式，定制特色组织生活服务，做到一支部一方案。

【《经济日报》7 月 2 日，《浙江温州市七都岛：好生态成就“诗画江南”》】（记者 张玫 通讯员 范琦）

盛夏，浙江温州市四面环江的七都岛上，老涂村的旖旎荷塘边、前沙村文艺气息浓郁的院落里、樟里村瓯式民居的壁画前……到处游人如织。以生态治理促全域旅游开发的七都岛，正为当地百姓释放出生态红利。

位于岛上的板桥村因为环境改善土地大大增值，去年出让的一宗土地总值达 13 亿多元；樟里村创成了全省首批 AAA 级景区村；旅游开发为各村带来了每年 10 万元以上的经营性收入。“这几年，来我们村里寻租民居的人络绎不绝，都是想要把它们改造成咖啡茶座、文创院落的。以前村里环境差，哪有人看得上这些老房子，现在，它们可成稀罕物了！”樟里村村民黄老伯告诉记者。

“过去，七都岛的环境差，没有人来，村里的年轻人都跑到外面去打工。后来，得益于全域旅游开发，七都岛的环境变好了，旅游业火了起来，村民足不出户就能致富，外出打工的年轻人一个个都回来了。”七都街道负责人说。

在全域旅游开发过程中，七都岛在生态治理、环境建设方面拉高标杆，明确要“水畅、河清、岸绿、景美”。对照标杆，七都岛为治污配套滞后、水岸治理不均衡等“短板”开出良方。围绕“标本兼治、水岸同治”，去年，共整治劣 V 类河道 29 条，并率全区之先实现 100% 销号，封堵排污口 167 个，清淤近 20 万立方米，超过了过去 4 年的清淤总量。

据了解，从去年开始，七都街道发动全民参与生态环境整治，红色军团、“随手拍”稽查队等队伍在基层涌现，环境综合治理的模式从“政府干、村民看”向“街道牵头，全民行动”转变，村民发现问题立即上传工作群，由所在村落实整改，通过“线上”“线下”无缝对接，治理各类环境问题 702 条。

标本兼治，重点是岸上治污。七都将“五水共治”与“城市精细化管理”相结合。一年来，共拆除违法建筑 251 处，面积达 2.52 万平方米；新建七都大桥立体绿化 1286 米，新增沿河绿化、道路绿化近 7000 平方米。为巩固提升生态环境，街道还组建了一个 24 小时专职人员轮班的“全天候”防控体系，剑指建筑垃圾、渣土等随意堆放在岸、偷倒入河。

生态治理带动了农村面貌改变。极具生态特色的七都风光成了不少市民举家郊游、年轻夫妇拍婚纱照的首选地，艺术摄影、动漫设计、咖啡茶座、文化创意等业态也借七都生态建设的东风兴起。仅去年，就有 30 余家文创企业落户七都岛。据介绍，七都街道还将以“诗画江南”为主题，规划建设湿地公园、田园综合体、环岛慢行系统、千亩滨水公园等。

随着环境的逐渐好转，来七都岛的游客多了起来，村民致富有了更多的门路：往年农民最怕辛苦一年种植的蔬菜、水果滞销，如今还没采摘就被预订一空；地道的农家菜、自晒的白虾干也因打出了“绿色生态”品牌而热销。大家都说，以前“有女不嫁七都岛”，现在的七都岛“金山银水遍地宝”……

【《光明日报》7 月 18 日，《工业园区建到了国外》】（本报记者 王瑟 陆健）

在俄罗斯远东滨海边疆区乌苏里斯克市，有一片规划占地面积 2.8 平方公里的经贸合作区。它是由康奈集团、吉信集团和华润集团于 2007 年共同投资 20 亿元人民币建设的。这是经财政部、商务部批准建设的首批境外经贸合作区之一，作为浙江省“一带一路”建设的重要项目，为中国企业走出去发展、走进俄罗斯市场搭建了良好平台。

在越南胡志明市附近的一片香蕉地里，从 2007 年开始，一座 6 平方公里、规划投入 1 亿美元的龙江工业园拔地而起。

在乌兹别克斯坦锡尔河州，2009 年动工建设的鹏盛工业园，规划面积 4.26 平方公里，计划投资 9940 万美元。

而在塞尔维亚，一座名为亚贝尔麦克的商贸物流园区也在 2008 年建成。

一座座工业园区和物流园区，在带动本地企业走出去的同时，也为当地人民带来了稳定的收入，真正达到了共建、共享、共融的目的。而它们的建设，几乎都有着相同的经历与过程。

“2005 年我第一次到乌兹别克斯坦考察，当时就是看到了温州在皮革加工上出现了瓶颈，想找到货源。没想到去了乌兹别克斯坦后发现，那里招商引资等政策很有利于我们发展，就在当地建了厂。后来发展成了工业园区，再后来赶上了国家‘一带一路’倡议的大好政策，园区发展越来越好。”瓯海金盛贸易有限公司总经理张秀东这样介绍他们在国外建园区的过程。

相同的情景也出现在前江投资管理有限责任公司投资建设的越南龙江工业园区。同样是想去国外寻找货源，同样是看到了当地招商引资的优惠条件等，最终选择在国外建设园区。温州的企业就这样大跨步走了出去。

“这与政府的支持与帮助是密不可分的，我们把想在越南建设工业园区的想法汇报给温州市商务局后，立即得到了政府的极大关注与帮助。政府派出人员前去国外为我们洽谈，让我们企业在当地的发展得到保障。”龙江工业园发展有限责任公司招商经理廖洪志这样说。

康奈集团有限公司副总经理吴圣能说，他们在俄罗斯建设的康吉经贸合作区得到了浙江省和国家有关部委的极大支持。“合作区项目的运作，不仅能够有效解决中俄贸易‘灰色清关’问题，而且能够促进中俄两国间产业优势互补，更是规范中俄两国经贸合作秩序的有效载体。”吴圣能说。

乌兹别克斯坦的鹏盛工业园区自建设的那天起，就得到乌兹别克斯坦政府的高度重视与关怀，内阁总理、多位副总理及相关内阁部长等官员多次亲临园区

视察，召开协调会，解决园区发展中遇到的问题。“我们也极力回报乌兹别克斯坦当地群众，工业园区为当地提供了 1000 多个就业岗位。有 4 名乌方员工获得了总统颁发的勋章。我们还获得了乌国最佳纳税企业、最大投资企业、最多安置就业企业等多项荣誉。”张秀东说。

在国外发展的同时，中国走出去的企业不忘履行企业的社会责任，积极为当地人民办好事、做贡献。鹏盛成立了鹏盛慈善基金会，累计向乌国社会各界捐助近 300 万美元的资金与物资；购买 46 套改善性住房，对表现优异的乌国员工给予资助；就连园区的天然气供应站，也建在园区与乌国居民区中间，在给园区供气的同时，可以给乌国居民供气，受到当地群众的称赞。

廖洪志说：“我们在发展的同时，没有忘了为当地群众服务，让他们也享受到发展的成果。比如当地在进行一项情屋工程，就是解决群众居住的工程。我们企业投入 80 万美元参与其中，为在园区工作的当地优秀员工提供奖励住房。我们还设立了龙江工业园奖学金，奖励好学上进的员工。”

“我 2010 年第一次到龙江工业园，2013 年又去了一次，发现变化很大。当年那里只是一片香蕉地和荒地，现在却是一座现代化的工业园区。我们的理念就是抱团发展、滚动发展，让发展惠及更多群众。只有这样，我们的发展才是持续的、稳固的、健康的。”廖洪志说道。

【人民日报（海外版）7 月 30 日，《鹿城信用建设领导小组办公室考察〈信用体系网〉》】（通讯员 白晨临）

7 月 27 日，为进一步加强鹿城区信用体系建设，鹿城区信用建设领导小组办公室主任、鹿城区发改局局长滕美华率领鹿城区信用建设考察团一行 7 人专程从温州赶赴北京，做客“信用体系网”。“信用体系网”总编辑孙艺豪和部分高管热情接待，双方就如何创新发展进行了深层次的交流。

考察团一行在孙艺豪的陪同下分别参观了人民网和人民网舆情监测室，并在位于新媒体大楼 12 层“信用体系网”举行了关于信用体系建设的交流会。“信用体系网”是目前国内率先采用区块链技术来解决诚信问题的第三方存证平台。此次鹿城区信用建设考察团为学习先进技术不远千里赴京。双方就如何系统地运用“信用体系网”的三大核心技术为打造鹿城“诚信城区”、在中国著名的五马商业步行街推出的“诚信门牌”方案展开了热烈的讨论。

“诚信门牌”的技术支持

“诚信门牌”是基于“央信”第三方存证系统为信息采集抓取工具，“央信”多维码为入口，“央信”大数据分析系统为支撑，“央信”舆情分析系统为反馈，“央信”存证为核心的诚信信息采集处置一体化平台。“央信”多维码将出现在鹿城区五马街道的门牌上，不同于普通二维码，“央信”多维码具不可篡改，安全保密性极高等特点。普通用户只需扫描“诚信门牌”上的“央信”多维码，便可参与五马街商户的维权投诉、大众信用评价。监管部门扫“央信”多维码也可以进行协同管理取证、便于筛选出优质文明商户。通过第三方存证平台的区块链技术提升街区信息化管理手段。因生成的存证报告采用了不可修改的加密手段，所有证据链真实，合法，确保了存证报告的法律效力和法律认可。用上“诚信门牌”，假货将不敢进入五马商业街，不仅保护了本土品牌，增加了五马街的影响力，五马街从此将变成一条真正的诚信一条街。

“诚信门牌”促诚信建设

滕美华局长表示，政府要引领商家进行诚信经营打造自己的品牌，就必须使用“诚信门牌”，用上“诚信门牌”，对街区、对自身品牌就是一个很好的推广，反之，则将会被诚信街区淘汰，因此，“诚信门牌”将作为一个工具引领鹿城区的诚信建设。孙艺豪总编表示，“诚信门牌”加上一个“央信”多维码就是一家诚信商店的标志，用区块链的技术来打造整个城区的诚信经营，用“诚信门牌”的街区将从此再无假货。

最后，双方就不日将进行的合作议程进行了进一步的沟通，确保“诚信门牌”方案尽快实施落地，并定于在温州“8·8 诚信日”到来之际正式签约。

【中国新闻网 9 月 18 日，《浙江温州鹿城：农民“把酒话桑麻”喜庆丰收》】（见习记者 潘沁文 通讯员 武杰 梦妮）

首个“中国农民丰收节”即将到来，为大力推进乡村文化振兴，9 月中下旬，浙江省温州市鹿城区将持续举办“我们的家园——万家农村文化礼堂庆丰收”鹿城系列活动。鹿城区山福镇驿头山根村文化礼堂内，一支轻盈欢快的腰鼓舞《庆丰收》奏响了活动的序章。

“门庭乐事叙天伦，耕读家风守朴纯。早稻初登

先祀祖，红莲白粢共尝新。”温州市委宣传部副部长孙祥光引用了清代方鼎锐在温州竹枝词中关于《尝新》的诗句宣告活动的开幕。

据悉，在农耕文化源远流长的浙南农村，素有尝新的传统习俗：每到金秋时节，新谷收割，家家户户都会邀请邻里品尝新米制作的米饭、米酒，一同享受丰收的喜悦。

在“尝新礼、享丰收”仪式上，孩子们为村中长者送上新米酿制，寓意吉祥美满、团团圆圆的“八宝饭”，长者回赠孩子们装有文具的锦囊福袋，希望他们继续发扬驿头耕读传家的优良传统。随后的尝新酒仪式上，村民共同举新米酿造的美酒，共庆国泰民安、风调雨顺、五谷丰登。

驿头村长者代表、退休教师程华对“耕”和“读”作了阐释，他说：“耕田可以事稼穑、丰五谷，读书可以知诗书、达礼义。”

除主会场外，驿头山根村文化礼堂还举办了魅力非遗和乡村民俗展示、山福特色农产品展销、志愿服务一条街等活动，捣年糕、捏糖人、米塑、竹丝镶嵌、特色农产品展销……魅力非遗和乡村民俗碰撞出喜庆的火花，让活动既有新意，又有古味。

活动还为“新时代乡村讲习所”举行了授牌仪式，并新聘任“新时代乡村振兴宣讲团”。该宣讲团的讲师们今后将通过专题讲座、方言散讲、鼓词宣讲等多种形式走进各大讲习所开展巡回宣讲。

据了解，本次活动由温州市海外传播示范基地和草根红拍客联合向海外侨民做全程直播，让海外侨民通过互联网一睹家乡之变化，重温家乡之故貌。接下来，“我们的家园——万家农村文化礼堂庆丰收”鹿城系列活动还将在该区各街镇文化礼堂举办，系列活动将持续至 9 月下旬。

【钱江晚报 11 月 17 日，浙江温州市区流浪狗连续伤人，目前已有 73 人被咬伤】（责任编辑　闫宏亮）

温州市区有流浪犬自昨天起连续伤人，据不完全统计，已有 73 名市民被咬伤，最小的伤者 2 岁，最大的伤者 71 岁，目前其中一条流浪狗已被捕获，提醒全城市民注意防范。

最新消息：记者于中午 12 点 30 分许从警方获悉，温科院附近咬人的狗已于中午被抓获。初步判断和梧田、下吕浦等地咬人的不是同一条狗。

瓯海保安服务公司的保安余新华是当地捕捉流浪狗的专业人士，据其介绍，经过一上午的搜寻，今天中午，他和同事们在新桥农科院东边高架桥下抓获了这条流浪狗。目前，余师傅和同事们正赶往景山搜寻其他可以伤人流浪狗。

此前报道：记者中午 11 时 30 分从瓯海警方获悉，梧田派出所等派出所昨晚接到多起市民被流浪狗咬伤警情，该局治安大队随后介入处置，联合鹿城警方在相关区域进行搜寻。目前警方已经抓获多条可疑流浪狗，搜寻工作目前还在继续。

中午 11 时，据市疾控中心相关工作人员介绍，截至目前，人民医院接收伤员 45 人，六虹桥中医院接收 17 人，南白象社区服务中心有 11 位伤者。其他数据还在统计中。

今天上午（17 日），有市民爆料，从昨天中午开始，一条体型中等的黄色流浪土狗沿从梧挺龙霞路→新南站→下吕浦南塘→西山路→新桥一带乱窜，一路咬伤多人，目前已有多人就诊于温州市人民医院。

10 点 30 分许，市人民医院急诊科医生相关负责人将记者证实，截至目前有约 36 名被狗咬伤的患者正在他们医院就诊。

据了解，咬人犬为黄色成年犬，毛发干净，并不引人注意。行人路过时突然扑过来咬人。该犬昨晚在下吕浦一带游荡，今早出现在西山一带。

中午，又有几位伤者来到市人民医院犬伤门诊，据称他们是上午 9 时至 10 时在景山动物园被咬伤，咬人狗四肢站立约 30 厘米高，眼角、尾巴有黑毛。

温都记者在温州市人民医院急诊科看到，很多被狗咬伤的市民前来医治。其中，有人在昨晚于南塘一组团被咬伤，部分伤者为今天上午 8 时 30 分许在西山一带被咬伤。

据受伤的林女士介绍，她于昨晚 6:15 左右下楼取快递，经过伤人犬时该犬突然发难，蹿起一口咬住左臂肘部附近位置，甩开后再次扑咬住林女士左手掌。林女士到医院就诊时，医院已有七八名伤者在救治，其中还有两位小学生。

新　闻

记者从我市疾控中心传染病防治所了解到，2018 年 1—8 月温州市犬伤暴露人数已达 56336 例，同比上升了 22.62%，并呈逐月上升的趋势。其中Ⅲ级暴露数（咬伤出血）占 40.65%。

今年温州已报告 2 例狂犬病例，1 例为被本地流浪犬咬伤，没有注射狂犬病疫苗，11 天后发病死亡；另外 1 例为外省输入性病例，半月前手部被咬后没有引起重视，未注射狂犬病疫苗，半个月后发病死亡，年仅 27 岁。

另外值得注意的是，今年来我市还发生 17 起共 141 人受伤的一犬伤多人事件。涉及的犬只大多是流浪犬，因流浪犬到处流窜，感染携带狂犬病毒的风险较高，对居民危害更大。

“我市大多居民所养宠物犬有打狂犬病疫苗，但街上流窜的散养犬和流浪狗无人管制更不用说注射狂犬病疫苗了，因涉及畜牧、公安、城管、卫健等多部门合作联合执法，怎样归置流浪犬还是老大难题，需要国家出台相关法规与社会各组织协作执行。

为方便市民注射狂犬病疫苗，我市各县（市、区）都有设有犬伤门诊，并每年督导增减，具体可查询温州市疾控中心官网。

狂犬病毒基因上非常稳定，传播途径也比较单一，基本都是被狗咬伤感染，为犬类接种疫苗不但可以消除狂犬病的致死率，还能减少被狗咬伤病人的接触后预防需求，国际流行病学公认，只有犬的免疫接种率达到 70% 以上，才能对人群形成免疫保护屏障。因此我们应文明养犬并加大对流浪犬只的注射疫苗。” 传染病防治所相关负责人说。

作为普通市民，首先就要离狗远一点。不要轻易去逗狗，不要有与狗有拥抱、亲吻等亲密行为，不要去激怒狗，当狗在进食或者睡觉时不要去惊动它。与家养狗接触的过程中，触碰狗的尾巴、屁股和腿等部位的行为是造成犬伤的危险因素，应在日常生活中避免此类动作，减小被狗咬的概率。另外，需要注意的是，从狗身边快速经过、突然接近或主动接近陌生狗时，会使狗受到惊吓，并被认为侵犯领地，此时狗会因受到威胁而做出攻击行为。

【中国新闻网 12 月 14 日，浙江温州鹿城深化营商环境建设 跑好“最后一公里”】（见习记者 潘沁文 通讯员 蒙蒙 慈南）

2018 年，浙江省温州市深入开展“营商环境提升年”行动，温州市委市政府和鹿城区委区政府相继实施多项措施推动鹿城区营商环境优化。趁此大势，藤桥镇印发了《藤桥镇关于深入开展“营商环境提升年”暨“为官不正、为官不为、为官乱为”专项整治深化年的工作方案》，全面深化营商环境建设，为企业赋能。

打通“最后一公里” 主动问需企业

藤桥镇以便民、高效、廉洁、规范为宗旨，以高效能服务质量为引领，深化“最多跑一次”改革，打通“最后一公里”。2017 年 10 月，藤桥镇党委委员、副镇长戚于挺在走访中得知，该镇某公司为扩大生产，私下收购上寺西村二产土地，不符合当前工业用地必须通过招标拍卖挂牌手段获得的规定。时值企业突破产能瓶颈的关键，该镇政府毅然担起责任，将二产收归国有后，又发现新出台的工业“标准地”政策主打减少项目开工审批环节，能最快解该企业的燃眉之急，就主动牵线搭桥，帮助企业完成申请。

“服务最后一公里‘主动送暖’，就是要做到真正以高效办事、优质服务，帮助企业树立提振实体经济的信心，切实把支持企业发展的优惠政策落实到位。”藤桥镇党工委书记肖达统说。当前，藤桥已形成干部驻企联系的新常规，52 名中层以上干部已分别与一家镇里的规上企业、限上商贸企业或成长型企业完成结对，每月走访一次以上，经济科室工作人员也会经常走访，在传达“新动能 21 条”“人才新政 40 条”等新政策的同时，主动问需企业，对力所能及的问题予以解决，不能解决则及时上报分管领导，镇级层面无法解决则反馈至上级。

藤桥镇代办员告诉记者：“问题解决过程中涉及的企业的审批手续，就由我们进行代办，即‘最多跑一次’服务。”

据悉，藤桥有不少企业因政策知悉不足面临各类问题，这些积弊将随着打通“最后一公里”工作的推进药到病除。

做好转型引路人 拓宽企业发展道路

强化服务意识，打通“最后一公里”，藤桥更需直面“四无”企业、“厂中厂”众多，“劣币驱逐良币”现象突出等问题。“但‘四无’企业整治并非‘一刀切’了事，该关停应当关停，有条件转型的则应加以引导。”戚于挺表示。立足“低小散”企业存量大的地区事实，打破传统路径依赖，做好转型引路人成为藤桥实现动能转换的重要战略。

藤桥镇底垟村一家企业维持家庭作坊式生产近 20 年，产能停滞；其厂房设在民房内，生产与居住区域分隔不清，消防设施不完善，又有部分是违章建筑，安全隐患很大。在藤桥镇优化产业布局，推动产业集聚的大形势下，该企业进入了整治名单。

藤桥镇政府首先引导该企业与其他企业“抱团发展”成为规模以上企业，入驻鹿城轻工产业园区，以消除土地空间对产能的限制；随后又联合工业园区管理者指导其添加自动化设备，步入半自动化生产之路。从“草根”升级为“正规军”的同时，企业也实现了发展意识的转变。

公司负责人林锡文说：“空间变大、规模变大是一个方面，最重要的是企业生产与管理理念的转变。以前作坊式生产靠价格占领市场，以后要钻磨的是如何把品牌做强。”

深谙镇产业结构单一、企业层次低之短板，肖达统表示：“藤桥必须努力打破传统路径依赖，加快实现动能转换，自我发力，整合资源，寻求突破。”聚盛丰达即镇政府运用新技术、新业态、新模式改造提升传统产业的一个成功例子，今年，该镇已完成个转企 24 家、小升规 8 家，培育“专精特新”企业 45 家，省级科技型中小企业 17 家。

打造执法廉军破旧风 建设基础设施补短板

法治环境与社会环境也是营商环境的重要组成部分。为破除办事讲交情、找关系的旧风气，藤桥以执法为切入点，全力打造藤桥执法中队、藤桥市场监管所、藤桥安监所等一批“清廉站所”样板，以规范执法、公正执法推动风气变迁。截至 10 月，藤桥镇开展专项督察 6 次，回访执法服务对象 82 次；藤桥中队则每周开展至少 8 次巡查，每 2 周 56 个村居都得巡一遍，藤桥中队廉政拒收 9 次，拒收金额达 37580 元。

同时，藤桥着力补齐基础设施短板，提升硬件环境。在交通方面，实施双藤公路扫尾、渔藤公路拓宽、330 国道官岭隧道拓宽、缙苍公路（金岙隧道）建设等项目，不断完善交通网；在教育方面，建设轻工园区幼儿园、轻工园区小学、藤桥中学改扩建和温州市第三十二中学等项目；在配齐水、电、气等生活设施方面，推进瓯江引水工程藤桥段、藤桥水厂原水管应急工程、220kV 和 110kV 藤桥变电所及其配套设施、金丽温、甬台温输配工程、省天然气末站等项目建设。

藤桥紧盯薄弱环节，以铁的措施，抓人促事，有针对性地破除营商环境最痛点，最终让各项“问题清单”变成 2018 年的“成绩清单”。截至第三季度，藤桥累计实现有效投资 4.69 亿元，其中工业投资 1.21 亿元；实现规上工业总产值 28.97 亿元，同比增长 7.39%，其中，规上工业增加值 6.75 亿元，同比增速 7.6%；实现规下工业总产值同比增速 15.4%（第二季度）；高新技术产值完成 15.15 亿元，同比增长 11.25%。

下一步，藤桥将贯彻落实“万名干部进万企”专项活动，筛选建立“三转一市”和科技创新培育库，加强企业帮扶力度，培育和支持一批成长性好、竞争力强、技术优、创新能力强的企业；鼓励企业进行科技创新和专利申报，引导小微企业向规范化、规模化、集约化发展，促进企业转型发展，不断优化服务，助推经济提质增效。

专题选辑

【《浙江日报》2 月 23 日，《加快建设“时尚智都、山水美城”》】（记者 戚祥浩 通讯员 叶祥建 范琦）

采访地点：鹿城区

改革话题：勇立潮头敢为先 奋楫扬帆谋新篇

改革开放 40 周年，作为温州主城区的鹿城，我们更加能感受到“弄潮儿向涛头立”的强劲脉搏：1980 年，全国第一张工商营业执照在鹿城产生；1986 年，全国首家股份合作制“民间银行”在鹿城成立； 2002 年 8 月 8 日，诚信日活动在鹿城松台广场举行，“信用温州”让世界重新认识温州……

今天，站在新的起点上，敢为天下先的温州人，再度“天下先”的勇气与力量将从何而来？

鹿城给出的答案是，聚焦“大拆大整、大建大美”主线，努力在改革开放、城市品质、动能转换、公共服务、基层治理上走在前、做示范，加快建设城美业美人美的“时尚智都、山水美城”，争当再创改革开放新优势的排头兵、再造高质量发展新辉煌的顶梁柱。

蝶变大片正上演
大拆大整助推城市有机更新

“住在漂亮新房内，邀上一群亲朋好友上门做客，这过年的味道就是不一样！”这个春节，鹿城区南郊街道东屿村的村民们脸上，笑得格外灿烂。

2012 年，南郊街道辖区内东屿村、葡萄村破旧房子率先启动城中村改造，跑出了当年温州市区城中村改造“第一棒”。得益于城中村改造的强势推进，春节前他们顺利拿到了钥匙，住进了梦寐以求的新房。长期以来，各地普遍存在的城中村以“脏、乱、差”为人诟病，不仅市政设施薄弱，违法建筑遍地开花，火灾等隐患突出，而且大量流动人口涌入，给治安带来极大压力。

针对突出的“城市病”，鹿城开出“全域谋划拆征”的良方。

城乡危旧房大排查，确保不漏一户；违法建筑拆除，实行零容忍；城中村改造，当年签约、当年腾空、当年拆除……一个个快音符，谱写了鹿城激昂的“拆整曲”。

截至目前，鹿城核心区范围内 30 个城中村累计完成签约 26810 户，拆除旧房面积达 500 余万平方米，核心区内城中村全部完成改造签约。鹿城总体告别了有城中村的历史。其中，2017 年签约数达 18772 户，相当于过去 12 年总和的 1.8 倍。在前不久举行的全省城中村改造考核中，鹿城名列全省第一。

一举夺胜，离不开克难攻坚、铆劲作战的基层“铁军连队”，更离不开体制机制的系列改革创新。鹿城将干部历练培养与中心工作紧密结合，实现历练培养干部与工作推进“双丰收”。由此，“磨破嘴皮、磨穿脚底”的“走心”宣传；“5+2”“白 + 黑”的工作常态；分组包片、挨家挨户动员的有序推进……激情场景随处可见。

立足全域拆征开展全域谋划，鹿城确立了建设“时尚智都、山水美城”的战略目标。38 个项目 2.94 万套住房纳入省棚改计划指标，占温州的 1/3，全省的 1/10，鹿城的“蝶变梦想”很快照进现实。

令人目不暇接的城市嬗变还有很多：温州“两线三片”建设全面铺开；江心屿灯光秀和实景演出获市民广泛点赞；瓯江路亮化工程、汇昌河水上公园景观亮化一期工程如期亮灯；塘河沿线绿道贯通工程、五马历史街区整治提升工程和中央绿轴北延工程全面启动……

持续发力优环境
以改革实绩提升群众获得感

美丽塘河，梦幻水乡。智利女老师宝琳娜来到温州，暂住鹿城区期间，第一眼就迷上了越发美丽的塘河。邀上三五成群好友泛舟塘河，成为她在鹿城最爱的消遣方式。

如今，每当夜幕降临，南塘河畔、瓯江路边，随处可见散步市民。清风徐来，水波潋滟，“城在园中，人在景中”的愿景，正逐渐成为生活的组成部分。

在硬件环境的建设上，鹿城不断力量加码。为了让专业的人做专业的事，让优质企业做优质项目，鹿城规范工程建设项目招标投标活动，努力实现依法与效率、公平与优质并举。该区全面推行“综合最优价”和购买服务主体遴选办法，促进“大建大美”等重点工程建设项目提质保廉，过去一年成功引进万科、旭辉、绿城、远洋等多家大型上市公司，合作项目总投资 680 亿元。

“大建大美，教育先行”。2017 年，鹿城不仅启动 23 所学校、幼儿园建设，规模创历史新高，更是提前半年谋划教师储备。该区引进省特级教师 3 名、名师 5 名，招聘优秀毕业生 177 人，其中 91 人获国家、省级奖学金，规模和质量均创鹿城历史之最。

提高群众生活品质的同时，全力优化群众办事体验。鹿城成立全面推进政府自身改革，深化“五张清单一张网”运用，细化政策方案不断出台。

该区率全省之先出台《审批服务事项易错纠错清单》，变“企业来回跑”为“部门协同办”；自主开发“鹿城审批”微信平台，打造“指尖微审批”；区审管办等部门“一把手”，纷纷转换角色实地体验，陪同群众办事，查找堵点症结……

围绕百姓期盼、聚焦改革难点，从区级直属部门，到乡镇（街道）、村（社区），鹿城“最多跑一次”改革正全面向纵深推进，办事企业和群众的获得感也越来越强。

笼换鸟迎新生
动能转换持续激发经济活力

“大拆大整、大建大美”的一个重要作用，是从根本上解决了制约鹿城转型发展的各类瓶颈问题。

早年因制革而兴的仰义街道，虽然让当地居民鼓起了钱袋子，却也造成了重污染。饱受“脏、乱、差”之苦的仰义群众紧抓绿色发展机遇，以壮士断腕的决心全面淘汰制革企业，推进旧工业区改造和生态建设。

全面关停 160 多家制革企业，拆除违章建筑 34.4 万㎡，腾出建设用地 557.4 亩……眼下，仰义街道洞桥、十里制革基地，正逐步转变为生态商住区；前京老工业片区，正谋划建设新型小微园。

“‘大拆大整’倒逼我们企业转型升级。”温州爱加爱鞋业有限公司负责人赵密说，公司从“蜗居”多年的违建中搬出后，进入了环境设施现代化的丰门街道鞋都三期营楼创业园。

为了助推企业转型升级、提质增效，鹿城出台总部经济、工业企业综合评价、工业转型奖励补助等系列政策，全力打造政策洼地。

对企业技术改造和两化融合的项目补助从最高 8% 分别提高到最高 26% 和 25%。目前已备案技改和两化融合项目 55 个，预计发放补助 2000 余万元，有效推动工业企业转型升级，被列为省传统制造业改造提升分行业试点。

如今，在云店系统下，总部位于鹿城的康奈集团，专卖店正逐渐从线下的销售点转向消费体验点。“总体销售目标同比增长 10%，其中外贸增长 10%，电商增长 15%……”有了政府政策作转型升级后盾，不久前举行的年会上，康奈集团信心满满地发布了 2018 年目标。

为让企业转型发展更无后顾之忧，鹿城在康奈集团等 10 家重点单位，设立区级减轻企业负担监测点；开展“十百千”助企服务活动，百名部门干部“点对点”上门解决企业难题；建立“红、黄、蓝”三色预警机制，共督查保护类企业 140 家，排查不良贷款企业 705 家……

多管齐下，必有硕果。2017 年鹿城完成“机器换人”项目 55 个、“企业上云”3800 家，信息经济综合指数位居温州全市第一、全省第九；制鞋行业列入全省传统制造业改造提升试点，获评省级新型工业化产业示范基地；新增企业研发机构 21 个、高新技术企业 35 家，3 家企业入选省“隐形冠军”培育企业名单，160 家企业入库“专精特新”培育……

以新发展理念为引领，牢牢把握推动发展的新任务、新路径和新动力，鹿城的高质量发展有了源源不断的动力。

浙江新闻

2017 年鹿城改革创举

1. 扎实推进“最多跑一次”改革，审批提速 40%，网上办理事项达到 65%，93% 的群众和企业到政府办事事项实现“最多跑一次”，实现率温州全市第一；

2. 大力推进营商环境建设，在全国 648 个市辖区中，跃居“全国投资潜力百强区”22 位；

3. 被列为省级传统制造业转型升级分行业省级试点（皮革）、省级新型工业化产业示范基地；

4. 大力推进传统产业改造提升，完成“机器换人”项目 55 个、“企业上云”3800 家，信息经济综合指数全市第一、全省第九；

5. 创成国家、省、市级众创空间 15 家，累计总数位居温州全市第一；小微企业活力指数温州全市第一；

6. 深化文化体制改革，产业园区、文化企业入选省级试点 3 项、市级试点 2 家。

7. 区法院被确定为“大立案、大服务、大调解”机制建设省级试点；

8. 创成国家慢性病综合防控示范区、全国基层中医药工作先进区。

2017 年鹿城主要数据

全年实现地区生产总值 937 亿元，增长 5.6%；

一般公共预算收入 29.4 亿元，增长 7%；

社会消费品零售总额 945 亿元，增长 9.6%；

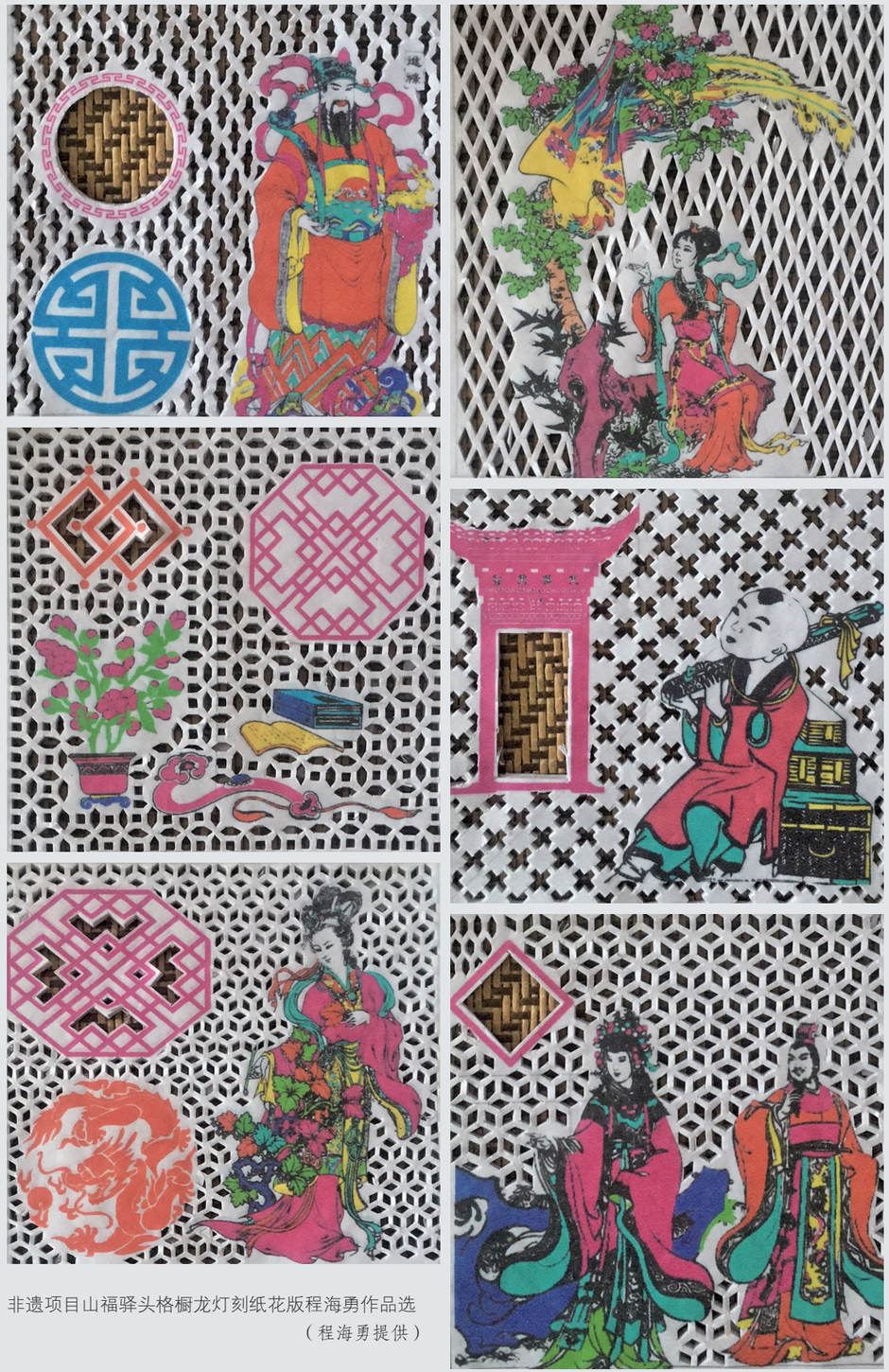
城镇和农村居民人均可支配收入 57834 元、30255 元，分别增长 8% 和 9%；

节能减排完成上级下达的目标任务；

2017 年签约数达 18772 户，相当于过去 12 年总和的 1.8 倍。全省城中村改造考核中，鹿城名列第一。

（范　琦）

责任编辑　王剑峰



非遗项目山福驿头格橱龙灯刻纸花版程海勇作品选
（程海勇提供）

附　录



中共温州市鹿城区委工作报告（2018 年）

以党的十九大精神为指引
开启“时尚智都、山水美城”建设新征程

2018 年 1 月 15 日在区委九届三次全体（扩大）会议上的报告

中共温州市鹿城区委书记　李无文

这次区委全会的主要任务是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，按照省委和市委的决策部署，回顾总结去年工作，研究部署今年任务，动员全区上下开启“时尚智都、山水美城”建设新征程，努力争当再造改革开放新优势的排头兵、再创高质量发展新辉煌的顶梁柱。同时，审议通过《中共温州市鹿城区委关于深入学习贯彻党的十九大精神 全面推进“时尚智都、山水美城”建设的决定》。

一、2017 年的工作回顾

区第九次党代会和区委九届二次全会以来，新一届区委常委会不忘初心、牢记使命，按照省、市委的重大决策部署，聚焦“大拆大整、大建大美”工作主线，全力以赴谋全局、抓大局、创新局，全区经济平稳运行，社会大局保持和谐稳定，各项事业取得扎实成效。初步预计，全区地区生产总值增长 5.6% 左右，一般公共预算收入增长 7% 以上，社会消费品零售总额增长 8% 以上，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 8%、9% 左右。

（一）党的十九大精神学习宣传贯彻掀起热潮。区委常委会始终坚持把学习贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，十九大召开前，我们扎实开展“两学一做”学习教育，深入学习贯彻习近平总书记“7·26”重要讲话精神，精心组织系列新闻宣传工作，坚决打赢十九大维稳安保工作硬仗，引导广大党员干部以良好精神状态和优异工作成绩迎接十九大胜利召开。十九大闭幕后，区委常委会按照“学懂、弄通、做实”的要求，结合弘扬“红船精神”、学习《习近平谈治国理政》第二卷等，通过区委常委会会议、区委理论中心组学习会等形式，带头原原本本、原汁原味学习；组织开展多形式、分层次、全覆盖的学习培训、集中宣讲、主题教育、新闻宣传活动。去年，区委常委会 8 次专题学习，区委理论中心组 22 次集中学习，区委宣讲团组织开展 1523 场报告会、宣讲会，在全区上下兴起学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神的热潮。

（二）经济转型迈出坚实步伐。围绕税源导向，出台总部经济、工业企业综合评价等政策，正泰财务公司等落户我区，全区全口径税收近三年首次超额完成、增速近五年最高。主动对接国企央企上市公司 44 家，引进 50 亿元以上项目 2 个、亿元以上项目 14 个。深入实施创新驱动战略，全区规上工业企业 R&D 占主营业务收入、研发机构

设置率双双跻身全省前十。建成小微企业园17万平方米，“小升规”47家，新增一批省级“隐形冠军”“专精特新”企业，全市入围“省级服务业百强企业”均在我区。打破拖累发展的“坛坛罐罐”，搬迁改造工业企业372家，清理空壳市场主体4750户，关停取缔“四无”生产经营单位1.4万家，化解不良贷款总量占全市一半。创成省级外贸转型示范区，蝉联全省文化产业重点区，被列入传统产业改造提升省级试点。

（三）城市面貌得到明显改善。众志成城推进“大拆大整”，完成城中村、旧小区改造签约1.87万户、拆除1.3万户，核心片区30个城中村三年改造计划提前一年完成，双屿三年改造计划一年完成，滨江商务区、中央绿轴政策处理圆满收官，温瑞大道二期项目100%签约，“大拆大整”15项指标8项“三区两市”第一。转变安置方式，实施期房回购政策，推行“房票”制度，组织政策宣传，已启动改造区块货币回购率从不到5%提高到了50%以上，扭转了地块拆征、就地安置的局面。争取到省棚改指标2.94万套，占全市三分之一、全省十分之一。率先开展全域谋划工作，184个“大建大美”项目有序铺开，“两线两片”开发建设整治提升掀起热潮，江心屿灯光秀和实景演出成为市民点赞的亮点，西部经济发展带开发建设取得扎实成效。狠抓安置提速，10个严重超工期项目全部竣工。扎实推进重大基础设施建设，市域铁路S1线、绕城高速公路西南线、乐清湾港区铁路支线等政策处理全市领先。狠抓城市精细化管理，查处各类不文明行为47万起，锦绣路道路整治成为城市一道靓丽景观，文明指数测评稳居全市第一，顺利蝉联全国文明城市称号。

（四）社会建设取得扎实成效。率先推行民生实事项目人大代表票决制，十大民生实事全面完成，改造提升农贸市场17个、新增停车泊位1.2万个、改造老旧小区停车和交通“微循环”20个，公厕实现“16小时保洁、24小时免费开放”。实施学校项目四套班子成员领衔制，23所中小学、幼儿园项目开建，引进省特级教师3人、名师名校长33人，提前招聘教师177人。国家卫生城市通过复评验收。社区庇护保障做法全省领先。44个集体经济薄弱村消除任务提前完成。3319幢城镇C、D级危房、2350户农村C、D级危房完成治理，获评全国地灾防治高标准“十有县”。推进法治平安建设。“四个平台”全面建成，全科网格扎实推进。开展“打霸治闹”行动，社会歪风得到整治。化解信访积案183件，息访息诉对象75人。依法加强宗教事务管理。有效应对重大舆情。圆满完成一系列重大维稳安保工作。刑事、治安等指标大幅下降，安全生产形势保持平稳，平安考核模拟得分全市排名上升6个位次。

（五）改革创新取得新的进展。推进十大专项领域改革，新增国家级改革试点1项、省级改革试点6项。率全省之先推出行政审批易错纠错清单，“最多跑一次”实现率居全市首位。深化人才体制改革，招聘“985”“211”高校毕业党政紧缺高层次人才110名，入选“国千”2人、占全市一半。全市率先开展“综合最优价”评标办法，招投标制度改革、政府购买中介服务改革等破题推进。全市首个国家级服务业标准化试点项目通过国家验收。海外传播全省率先创新开展。“拘调衔接”、行政争议调解等改革创新省市推广。民办教育、医疗、养老和农村“三权改革”深入推进。工会改革全省率先推行，群团改革取得扎实成效。

（六）环境问题得到有效治理。积极配合做好中央环保督察、国家海洋督察，坚决抓好督察意见整改落实，严厉查处环境违法行为，一批群众反映强烈的环境问题得到有效解决。“五水共治”持续深化，河长制全面落实，市控以上劣V类水质断面、152个劣V类小微水体全部通过验收销号，基本实现农村生活污水治理设施长效运维全覆盖。绕城高速至卧旗山段海塘工程、戍浦江流域整治工程等有序推进，瓯江治理一期完成建设。小城镇环境综合整治深入开展，美丽乡村建设扎实推进，镇容村貌持续改善。

（七）党的建设得到切实加强。充分发挥区委对人大、政府、政协和监察机关、审判机关、检察机关等各种组织的领导作用，巩固发展爱国统一战线，注重发挥各民主党派、工商联和无党派人士作用，加强党管武装工作，做好老干部工作，进一步形成全区上下同向发力、团结奋斗的生动局面。推出科级干部综合评价、科级后备干部竞优比选等机制，对表现突出的43名科级干部和27名科级后备干部予以重用，对30名不在状态的科级干部改任非领导职务，对140名一般干部和中层干部实施跨部门交流，持续激发了干部动力。高质量完成村级组织换届，实现了历届“最快、最廉、最稳、最优”目标。全市城镇基层党建现场会在我区召开。开办《焦点追击》栏目。开展“为官不正、为官不为、为官乱为”专项整治，推行部门、专项、农村“三位一体”巡察，问责“庸懒散拖贪”干部427名，营商环境逐步好转，有效遏制了企业外迁势头。加大反腐倡廉力度，监察体制改革试点任务圆满完成，运用“四种形态”，严肃查处了一批违法违纪案件。

这些成绩的取得，离不开全区各级党组织和党员干部的无私奉献，离不开各街镇和各部门的团结拼搏，离不开驻鹿单位、市下派攻坚专员和广大老干部、各民主党派、工商联、新社会阶层、驻鹿部队、武警官兵以及社会各界的鼎力支持。在此，我代表区委，向大家致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，对照十九大对社会主要矛盾变化的新判断，我区发展中不平衡不充分的问题还十分突出，特别是城乡之间、片区之间的不平衡和经济转型、城市发育、社会建设的不充分，制约了鹿城首位度的提升和高质量发展。具体工作层面：一是对照年度目标任务，对比其他兄弟县市区，一些指标在省市排位靠后，特别是城市经济的优势还不明显，迎头赶上的任务十分繁重；二是高层次人才规模和核心区的地位还不相称，特别是高端人才、创新平台不足，还难以支撑区域创新发展；三是老旧区块拆除后“清零”“清场”还不到位、土地出让时序和空间节奏把握还不够理想，建设进度还有待加快，城市管理离精细化要求还有不少差距；四是社会建设还有许多薄弱环节，教育、养老等优质公共服务供给仍然不足，环境质量、公共安全等领域问题依然较多；五是面对发展新要求，党员干部队伍的观念理念、专业能力、担当精神和工作作风还不相适应，改善营商环境、提升行政效能的呼声强烈，一些基层单位权力寻租、利益输送等问题比较突出，纠正“四风”、惩治腐败仍需持续加力；六是基层基础建设仍待加强，特别是社工队伍老化弱化较为突出，拆改区块组织设置等问题急需解决。我们要高度重视这些问题，采取更加有力措施，认真加以解决。

二、全面贯彻落实党的十九大精神，开启“时尚智都、山水美城”建设新征程

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期，召开的一次十分重要的会议。学习贯彻党的十九大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务，是贯穿全部工作的主线。省委十四届二次全会做出了高举习近平新时代中国特色社会主义伟大旗帜，奋力推进“两个高水平”建设的决定。市委十二届三次全会就全面贯彻落实党的十九大精神，再造改革开放新优势、再创高质量发展新辉煌做出了部署。省委、市委对鹿城发展高度重视、寄予厚望。市委周江勇书记勉励鹿城要“争当再造改革开放新优势的排头兵、再创高质量发展新辉煌的顶梁柱”，并指明“四个走在前、做示范”方向。我们要坚决贯彻落实党的十九大精神，深刻领会市委期望重托，紧扣“新时代赋予温州新发展的‘三道历史性命题’”，增强使命担当，拉高工作标杆，顺应新形势、开启新征程，努力建设城美业美人美的“时尚智都、山水美城”，引领和推动鹿城各项事业走在前列。

建设“时尚智都、山水美城”，我们要主动担起提升中心城区首位度、提升集聚辐射能力的重任，加快实现从“拆”到“建”变“美”的根本性转变。力争到2020年，主城区“四旧”改造基本完成，瓯江沿线、温瑞塘河两岸、历史文化街区、中央绿轴贯通等“两线两片”和西部经济发展带、民航路拓宽等“一带一片”基本建成，城市能级和品质跻身全省先进城区行列。

建设“时尚智都、山水美城”，我们要主动负起与时俱进发展民营经济、重构经济竞争力的重任，加快实现从“初级创业”向“高端创新”转变。力争到2020年，全区R&D经费支出占GDP比重2%以上，高新产业比重超50%，以“2+4”产业为主导的现代化经济体系基本形成，成为服务经济强区、创新型城区和国家小微双创示范区，综合实力和竞争力居全省同类城区前列。

建设“时尚智都、山水美城”，我们要主动肩负起顺应社会主要矛盾变化、实现更平衡更充分更全面发展的重任，集中精力抓重点、补短板、强弱项。力争到2020年，城区公建配套欠账问题得到有效解决，基础教育跻身全省前列，浙南闽北医疗健康服务核心区地位不断巩固，公共服务均等化基本实现，平安鹿城、法治鹿城建设再上新台阶，成为全面小康社会示范城区。

建设“时尚智都、山水美城”，要把实现上述的城美、业美、人美作为重要支撑，在具体工作中我们要把握好以下五点要求：一是必须解放思想。思路决定出路。如今，各地都在以超常规的思路谋发展、超常规的速度抓发展。我们决不能“因循守旧”，必须打开眼界、放开眼光，想他人之不敢想，谋他人之不敢谋，以思想破冰引领行动突围。二是必须改革创新。改革创新是高质量发展的源泉和动力。如果“按部就班”，不可能高质量发展。

必须以改革的思路、创新的举措破解难题，逐步解决制约鹿城发展的体制机制束缚与障碍，为实现高质量发展提供强有力支撑。三是必须开放包容。只有开放包容，才能兼收并蓄。要摒弃封闭意识和排斥心态，敢于“走出去”，善于“请进来”，吸收借鉴区外一切先进的理念经验来发展鹿城。要强化“不求所有、但求所用，不求常在、但求常来”的理念，打破行业、区域的“内部循环”，推动形成高效、开放、活力的竞争新格局。四是必须实干担当。正如习近平总书记所强调的，“幸福都是奋斗出来的”。要增强“埋头苦干、认准就干”的执行力，拿出“披荆斩棘、一往无前”的担当力，少议论多落实，打基础利长远。五是必须以人为本。依靠群众、发动群众、造福群众，方能激发群众力量。要始终坚持以人民为中心，把不断满足老百姓对美好生活的新向往作为出发点和落脚点，真正把群众的痛点、难点作为工作重点，使我们的全部工作真正体现群众意愿，凝聚各界共识、汇聚各方力量，众志成城开创新时代鹿城转型发展的新局面。

三、2018 年主要工作任务

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，也是决胜高水平全面建设小康社会的关键一年。今年工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大精神和中央经济工作会议精神，按照省委“两个高水平”建设和市委“构建五大发展生态、建设国际时尚智城”的战略部署，聚焦“大拆大整、大建大美”主线，在改革开放、城市品质、动能转换、公共服务、基层治理上狠抓落实、走在前列，加快建设“时尚智都、山水美城”，努力争当再造改革开放新优势的排头兵、再创高质量发展新辉煌的顶梁柱，以优异成绩向改革开放 40 周年献礼。

建议今年全区经济社会发展的主要预期目标：地区生产总值增长 7% 左右；城乡居民收入增长与全省同步，城乡居民收入比缩小；单位生产总值能耗和污染排放量确保完成上级下达目标。

（一）强化改革攻坚，努力在全面深化改革上走在前列。今年要组织开展庆祝改革开放 40 周年系列主题活动。我们要始终高举改革大旗，把握改革正确方向，统筹推进重要领域和关键环节改革攻坚，确保鹿城全面深化改革走在前、做示范。

一要主动承接上级改革项目。以深化“最多跑一次”改革为龙头，撬动其他重要领域和关键环节取得实质性重大进展，确保年内实现行政权力事项全覆盖，网上办理、“零上门”办理事项大幅提升，打破信息孤岛、企业投资项目审批等方面取得突破。落实全市新一轮“金改”行动计划，创新地方金融监管模式，做大做强鹿城农商行等地方金融组织，规范和整治各类金融乱象，持续推进“两链”风险化解，守住风险底线。深化民办教育、民办医疗、民办养老等领域改革，打造改革示范项目。要研透吃准上级改革政策，立足鹿城特色，千方百计在老旧小区改造、“标准化”供地、安置房标准化审批、住房租赁等方面争取试点政策，为省市全面深化改革工作提供更多鹿城经验。

二要扎实推进重点领域改革。着眼于破除制约鹿城发展的关键点，加大改革攻坚力度，突破一批重点难点问题。要围绕市区高效联动，认真研究和对接落实市区体制机制改革。要按照“政府主导、干部担责、方向明确、程序到位”原则，创新以项目为中心的推进机制，建立从拆迁规划融资建设到后续管理运营力量保障一条龙的指挥部实体化运作体系。推进投融资体制改革，强化市场意识、资本意识，做大做强国有公司平台，建立拆迁规划融资建设相互闭环的投融资保障体系。推进人才发展体制机制改革，开展拆迁队伍专职化、国有企业职工招聘、公务员聘任制试点等工作，统筹抓好党政、企业、社区等领域的实用型、中高端人才队伍建设。创新从编外用工到村居干部、一般干部、科级干部全覆盖的激励机制，健全“乱为要问责、不正要问责、无为要问责、末位也要问责”的问责体系，促进干部战斗力和行政效能“双提升”。要鼓励各街镇和各部门开展各具特色的改革创新，及时总结有模式成范式可推广的经验，不断激发体制机制活力。

三要坚持以改革优环境促开放。把建设一流营商环境作为深化改革的焦点来抓，组建专门工作机构，加强对招引项目落地、营商环境建设等工作的指导协调、监督管理，构建亲清新型政商关系。推行“双随机、一公开”监管，建立“部门联合、随机抽查、按标监管”的一次到位机制，杜绝多头执法、重复检查。推进涉政中介服务市场化改革，建立竞争有序、规范管理的中介服务市场。深化招投标制度改革，建立企业和项目遴选库，推行“综合最优价”，打破市场垄断，促进公平有序竞争。建立税务征收模型和信息共享平台，完善税收分成机制，解决税负不公问题。健全企业合法权益依法保护、公平竞争权益保障、企业家参与涉企政策制定等机制，治理“合法伤害”现象。同时，要发挥世界温商优势，加快邮政口岸商业快件中心建设，全力争取列入国家市场采购贸易方式试点，不断提高开放水平。

（二）拆转建管并进，努力在城市品质提升上走在前列。抓住都市化发展主趋势和棚改政策“窗口期”，加快提升城市功能品质，着力建设引领温州大都市区发展的核心区。

一要全力打好城市改造攻坚战。把全域拆征作为城市转型的根本路径，实施新一轮城郊村、城外村和旧小区改造三年计划，确保上半年实现 2015—2017 年度所有城中村改造“清零”“清场”，全年完成整村改造 8000 户以上、旧小区改造 1 万户以上，核心区范围内旧村实现“清零”。制定实施企业厂房和市场征购回收政策，完成鹿城工业区、黄龙商贸城等旧厂区、旧市场征购工作。全力推进期房回购，全面落实“房票”制度，力争核心片区城中村期房回购率达 70% 以上，城郊村、城外村 50% 左右。统筹做好做地、储备、出让工作，确保全年出让土地 2500 亩以上。

二要全力掀起城市建设热潮。坚持以项目为中心，对“大建大美”行动实施意见明确的建设项目年内要基本开工建设，其中新建社区、社区综合体等项目确保上半年全部开建。集中精力推进“两线三片”开发建设整治提升，确保年内计划项目全部无障碍施工，其中国庆节前，确保瓯江沿岸景观改造提升和亮化夜游工程建成试用，温瑞塘河完成沿河滨水公园和亮化夜游工程，五马历史文化街区墨池华盖里、庆年坊等项目取得实质性进展，中央绿轴实现北延整体提升。要以超常规速度推进温瑞大道二期项目建设，力争 9 月份前主干道通车，年底前基本完工。推进西部经济发展带沿线的南郊、松台、广化—双屿、丰门—仰义、藤桥—山福五大片区联动开发，确保国庆节前每个片区形成若干亮点，带动城市西片形成大投入大建设大发展的新局面。

三要全力抓好城市环境治理。要充分应用现代信息技术，加快智慧城建、智慧城管、智慧民生、智慧政务建设，提高城市管理效能。从细节入手，深化“严管重罚”行动，抓好共享单车、城市停车、拆改区块、建筑工地、农贸市场等领域序化管理，保障城市有序高效运行。抓好 6 条重点道路、40 条背街小巷综合整治，联动开展立面改造、商圈提升、架空线路“上改下”等工作，统筹推进绿道、公园、慢行系统建设，争取打通望江东路等一批交通“堵点”。深化“五水共治”，落实河长制、湖长制，整治断头河，连通戍浦江与丰门河水系，巩固提升治水成果。统筹抓好治气、治土等工作，打好污染防治攻坚战。加大违法建筑处置力度，动真碰硬拆除重点区域违章。深化小城镇环境综合整治，抓好美丽乡村建设，持续改善镇容村貌。完成中央环保督察、国家海洋督察意见整改落实，坚决整治群众反映强烈的环境问题，切实将“绿水青山就是金山银山”落到实处。

四要全力促进城乡统筹发展。坚持现代交通引导区域协调发展，承接做好乐清湾港区铁路支线、市域铁路 S1 线等鹿城段工程建设，启动 330 国道官岭隧道鹿城段改建工程，加快 104 国道温州西过境公路鹿城段建设，完成双屿至藤桥公路工程，打通缙云至苍南公路关键节点金岙隧道，全力改善西部交通面貌。加速推进绕城高速至卧旗山段海塘工程、戍浦江河道综合整治、温瑞平原西片排涝等重大水利项目建设，统筹推进沿岸开发和产业升级，推动城市功能和优质公共服务向西延伸。实施乡村振兴战略，对接市西部生态休闲产业带建设，解决西片老百姓吃水、用气、供电等难题，争取温州植物园项目落地，促进休闲旅游、生态休闲农业等美丽经济发展，不断改善群众生活，持续增加农民收入。

（三）破旧立新并举，努力在新旧动能转换上走在前列。全面贯彻落实中央和省委经济工作会议精神，聚焦供给侧结构性改革主线，破立并举、以立为重，加快推动质量变革、效益变革、动力变革，大力发展城市经济。

一要突出招商引资生命线工程。紧盯国企、央企、上市公司和实力温商，坚持区块招商、带方案出让、“拆迁跟着规划走”，争取南郊、黄龙、双屿、墨池坊、庆年坊等团块招商落地，确保实际到位内资、实际利用外资实现跨越式增长。主动顺应“投资新政”，重点围绕“4+1”领域抓招商扩投资，力争全年招引亿元以上产业项目 6 个、10 亿元以上重大产业项目 3 个、实施重点技改项目 10 个，确保重大基础投资、高新技术产业投资、环境保护投资、民间投资分别增长 10% 以上，市县书记和市县长项目工程落地率 50% 以上，切实提高供给质量、优化供给结构。

二要发展壮大优势产业。重点升级商贸、鞋革两大主导产业，培育发展商务金融、新一代信息技术、生命健康、文化旅游等新兴产业。

实施省服务业强区试点三年行动计划，精准招引一批现代城市综合体项目，加快牛山国际、滨江广场、名城广场等建设，统筹抓好现有商圈提升，着力重构商贸竞争力。积极开展商务楼宇收购，全力抓好政策洼地打造，大力发展总部经济。狠抓传统产业改造提升，推进以“互联网+”“机器人+”“标准化+”“大数据+”为重点的技术改造，加快鞋革、服装等传统产业时尚化步伐。要以更加包容的心态，发展新技术、新业态、新产品、新模式，引进先进制造、现代物流等产业，培育壮大新动能。

三要加快打造产业平台。狠抓平台整合提升，打赢市区工业企业搬迁改造三年计划收官战，完成工业企业搬迁改造任务。建设新型平台，坚持“四个先行”要求，抓好温州轻工产品交易中心、中国鞋都产业升级省级示范项目建设，加快鹿城轻工产业园提质增效，打造产业升级和新兴产业孵化的主阵地。按照全域谋划布局，有序推进小微园、文创园、电商园、生态产业园建设发展，新建小微企业园 14 万平方米以上，打造一批特色产业基地。同时，要严格执行产业引导和限制性政策，把好登记、审批等源头关口，促进各类企业规范发展、集聚发展、集群发展。

四要全面推进科技创新。实施创新驱动发展战略和人才强区发展战略，加快建设创新服务综合体、时尚制造特色小镇、吴桥双创园区、科技创新大厦等创新平台，争取国家信息中心产业应用基地落户，新增众创空间 22 万平方米以上。积极引导企业加强研发投入，新增企业技术研发机构 15 家以上、高新技术企业 22 家以上、省科技型中小企业 100 家以上。坚持招商与招才、大项目与大团队并重，新引进和培育领军型团队和项目 5 个左右，新增“千人计划”“万人计划”5 人左右。同时，要抓好力量整合，制定精准政策，做好贴身服务，持续优化人才环境。

五要大力培育现代企业。完善综合评价机制，实施税收差别化政策，推动资源要素向优质企业集中，打造“龙头企业 + 若干配套”的企业组织新模式。对接全省“凤凰行动”，实施上市扶持政策，鼓励支持民企加快上市步伐、加大并购力度，力争企业上市取得突破。开展小巨人培育，推动小微企业提质，培育入库“精专特新”中小企业 150 家、“隐形冠军”2 家以上。加大整治整合力度，落实经济严管措施，处置僵尸企业，逐步淘汰电镀、五金等落后产能，开展商贸领域“低小散”整治，加快破除无效供给、打破“坛坛罐罐”，为培育新动能腾出空间。深化助企服务活动，全面落实中央和省市降本减负政策，降低实体经济成本。要着眼“两个健康”发展，激发和保护企业家精神，支持民营企业发展，夯实实体经济发展的基石。

（四）突出关键小事，努力在公共服务供给上走在前列。坚持以人民为中心，从解决老百姓普遍关心的新老问题入手，强化优质公共服务供给，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

一要全面推进文化繁荣发展。积极培育和践行社会主义核心价值观，深化“最美”系列选树活动，切实加强公民道德建设。继续办好实景演出等活动，建好用好文化礼堂、城市书房、文化公园等设施，不断丰富市民文化生活。抓住历史文化街区保护更新契机，加强古城历史研究，深入挖掘厚重文化，进一步讲好鹿城故事、坚定文化自信、提升对外形象。抓住“两线三片”建设机遇，全域谋划文化产业布局，制定文化产业扶持政策，抓好文化创意街区等建设，加快培育新型文化业态，真正把“时尚智都”的时尚形象和时尚内涵丰富起来、突显出来。

二要全力建设一流基础教育。要把教育作为最大的短板和推动城市价值提升的最大资源来抓，落实“大建大美、教育先行”三年计划，争取创成省教育基本现代化区。抓好 23 所中小学、幼儿园建设，确保 9 月份前建成 8 所以上。继续实施“白鹿教育引才计划”，确保今后三年每年招聘优秀毕业生 150 名以上、引进和培养省特级教师和市级骨干教师 100 名以上。探索“政府建校、企业办学”模式，力争在高端民办教育上取得突破。承接落实办学体制改革，深化中小学校长职级制改革，不断提升教学质量，努力打造更多“家门口的好学校”。

三要着力打造区域医疗健康服务核心区。要以民航路拓宽为契机，依托温医大等医疗资源，实质推进学院路医疗健康街区和公园路医疗健康街区项目建设，打造辐射浙南闽北的医疗健康服务核心区。完善“双下沉、两提升”长效机制，探索“医联体”“医共体”等模式，推进社区卫计服务中心标准化建设，守好基层医疗健康服务主阵地。启动“新一轮全国计划生育优质服务区”创建。加强职业卫生防治体系建设。抓好食品生产源头监管和生产全过程监管，确保群众吃得安心。广泛开展全民健身活动，积极扶持和促进体育产业发展，全力建设“健康鹿城”。

四要不断健全社会保障体系。

重点要围绕老百姓最关心的“衣食住行、生老病死”等问题，采用“上限”标准，突出抓好 12 类公建配套设施建设，全力补短板、筑底板。要及时应对老龄化问题，做好居家养老文章，建设综合养老服务体系，努力让更多长者过上品质生活。坚持民生需求导向，抓住垃圾分类、厕所革命、城市治堵、安置慢、停车难、交通“微循环”等问题，继续办好民生实事项目，让老百姓有更多获得感。同时，不断完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，切实加强“双拥”、人防（民防）、科协、社科联、档案、地方志等工作。

（五）注重标本兼治，努力在基层治理创新上走在前列。要以现代信息技术为引领，推进社会治理社会化、法治化、智能化、专业化，努力走出一条具有鹿城特色的基层治理新路子。

一要加强和创新社会治理。坚持和创新“枫桥经验”，建好用好基层治理“四个平台”和“全科网格”，打响“一三五”应急处置机制品牌，着力打造基层治理现代化样板工程。加大投入，完善科技支撑系统，建设智能化的综合管控体系。总结和完善以打促稳、以打促调等特色做法，抓好初信初访和积案化解，减少存量、控住增量、严防变量。探索特殊建筑整合综合融合路径，稳妥解决制约建设和影响稳定的突出问题。深化“打三霸”“治四闹”行动，依法打击村霸、地霸、材料霸，重点治理拆迁闹、房闹、欠薪闹、非访闹，积极解决老人协会、物业、业委会等领域存在的突出问题，持续整治歪风邪气、弘扬社会正气。完善网络治理模式，深化网络清朗专项行动，加强网络社会组织建设，确保网络安全和舆情平稳。

二要深化法治平安建设。深入开展依法治区各项工作，统筹推进严格执法、公正司法、全民守法，深入开展普法工作，切实加强多层次多领域的依法治理。依法打击逃废债行为，维护正常经济金融秩序。落实常态化巡查监管措施，巩固“拆违治危”“除险安居”成果。坚持严防严管严打方针，加强重点目标巡防、重点人员管控、敏感物资管理，消除重大风险隐患。常态化推进平安大巡防，严厉打击走私、黄赌毒、黑恶抢等违法犯罪活动，提升群众安全感。加大交通运输、安全生产、消防安全等监管力度，坚决遏制重特大安全事故发生，确保创成平安区。

四、坚定不移推动从严治党向纵深发展

推进新时代鹿城事业新发展，核心在党、关键在干部。要按照新时代党的建设总要求，坚定扛起全面从严治党的政治责任，不断提高党的建设质量，切实增强各级党组织的政治领导力、思想引领力，群众组织力、社会号召力。

（一）加强政治建设，永葆绝对忠诚的政治本色。坚持把党的政治建设摆在首位，贯彻落实关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚定执行党的政治路线，严守政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，深入开展“五看五是否”政治对标行动，提高党员干部政治素养。坚持党对一切工作的领导，进一步巩固发展党政军民团结共建，创就人大、政协齐上一线、统战群团同舟共济的生动局面。

（二）强化理论武装，打牢理想信念的坚实根基。坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为一项根本任务来抓，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，精心组织“不忘初心、牢记使命”主题教育，补足精神之“钙”、筑牢思想之“魂”。加强党对意识形态工作的领导，策划组织重大主题报道活动，拓宽传播渠道，唱响主旋律、凝聚正能量，引导全区党员干部更加自觉地为改革发展各项事业不懈奋斗。同时，要理论联系实际，大兴调查研究之风，系统研究全区转型发展中的深层次问题，着力增强系统思维、培养跨界能力、提升谋划水平。

（三）坚持德才兼备，建设高素质专业化干部队伍。坚持党管干部原则，认真落实好干部标准，用好综合评价机制，注重在破难攻坚一线锻炼识别发现干部，切实树立起实干实绩和倾斜基层的鲜明用人导向。制定党政干部中长期战略规划，强化干部教育培训和实战历练，统筹抓好年轻干部、女干部、党外干部培养选拔。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善和落实容错纠错机制，常态化推进一般和中层干部跨部门交流以及非领导职务择优晋升，不断巩固干事创业良好氛围。加强老干部工作。坚持党管人才原则，全力打造人才高地。

（四）狠抓基层基础，构筑全面过硬的战斗堡垒。以提升组织力为重点，深化“整街推进、整区提升”，提升基层组织建设水平。在确保“消薄”成果不反弹的基础上，拉高标杆，确保经营性收入 10 万元以下的村发展项目全覆盖。推进撤村建居，实施拆改区域基层党建补

短板行动，建设红色综合体项目，提升城市党建质量。统一招聘 500 名以上社工，建立“三档十八级”薪酬保障体系，提升社工队伍职业化专业化水平。实施党建 ISO 标准、红色物业等六大工程，统筹抓好机关党建、非公党建工作，创新党建带群建模式，促进基层党建全面进步、全面过硬。

（五）持续正风肃纪，营造干净干事的良好环境。认真贯彻落实习近平总书记关于纠正“四风”、加强作风建设的重要指示精神，持续整治“四风”问题，坚决防止反弹回潮，推动中央八项规定精神成风化俗。聚焦执行力，持续深入开展“三为”专项整治，确保有效执行、高效落实。以“清廉鹿城”建设为总抓手，深化检察体制改革试点，常态化开展部门、专项、农村巡察，有效运用监督执纪“四种形态”，坚决查处权力寻租、利益输送等问题，加大对扶贫资金使用、“三资”管理等群众身边腐败行为的查处力度，切实保持反腐高压态势。

同志们，目标催人奋进，实干成就梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，时不我待、只争朝夕，拿出“时尚智都、山水美城”建设的过硬成果，向全区人民交出满意答卷！

温州市鹿城区人大常委会工作报告（2018 年）

（2018 年 2 月 27 日在温州市鹿城区第九届人民代表大会第二次会议上）

温州市鹿城区人大常委会主任　王易进

过去一年的主要工作

2017 年是党的十九大胜利召开之年，也是我区各项工作取得显著成绩的一年。区人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委的坚强领导下，勤勉尽职，开拓进取，实现了新一届人大常委会工作的良好开局，为鹿城的改革发展和民主法治建设做出积极的贡献。共召开常委会会议 10 次，主任会议 18 次，听取和审议工作报告 27 个，组织开展检查、视察、调研活动 39 次，做出决定决议 16 个、审议意见 8 项，任免国家机关工作人员 130 人次。

一、围绕中心、服务大局，助推区委重大决策落实

常委会坚持服务全区工作大局，紧紧围绕区委中心工作，强化监督，务求实效，着力推动改革、促进发展。

（一）助力营商环境建设。以监督推动“最多跑一次”改革为切入点，采用听取汇报、明察暗访、组织“最多跑一次”人大代表体验周活动等形式，深入调研督察，全面掌握改革情况。针对发现的问题，及时梳理上报省、市人大，并结合政府信息化建设审议意见，督促区政府切实抓好整改，全力助推“最多跑一次”改革落地生效。区政府认真落实改革要求和常委会意见，全面推进“四个一”工程建设和“互联网 +”应用，创新出台配套举措，首推行政审批易错纠错清单，提高群众满意度。贯彻区委全域谋划、精准招商理念，深化招商引资工作监督，就强化政策引导、项目落地提速等方面，加大跟踪力度，并结合代表资源优势，积极引导温商回归。区政府围绕税源导向，出台系列优惠政策，加强项目落地审批服务，提升招商实效。调研对台文化交流及经贸活动，促进巩固扩大对台合作。持续跟踪《关于打造鹿城西部“旅游 +”模式、助推城乡统筹发展议案》的办理，督促抓好审议意见落实，进一步激发西部发展活力。

（二）助推“大拆大整、大建大美”。紧扣“大拆大整、大建大美”主线，聚焦城乡危旧房隐患排查和治理改造、违法建筑拆除和城中村改造专项行动，深入基层一线调查，听取政府专项报告，针对工作进展不平衡、土地利用不及时、配套政策措施不完善等问题提出审议意见，强化跟踪监督。开展《关于推进旧小区拆改议案》督办，加强调研论证，提出可行意见，督促抓好系统谋划、规划，综合平衡多方利益，稳步推进试点工作。区政府对照目标任务，统筹协调，狠抓落实，联动推进拆建行动和旧小区改造试点，积极谋划实施一批重点示范项目、基础配套设施项目，努力把“大拆大整”的最终成果体现在“大建大美”上。主动参与区委重点工作，认真落实区级领导“片区责任制”，推进“两线三片”建设。

（三）加强计划预算监督。坚持听取半年度经济运行和计划执行情况报告，通过走访调研、分析研判，准确把握经济形势，监督区政府加快淘汰落后产能，改造提升传统产业，扎实推进平台项目建设，加速培育经济新动能。审查批准年度计划部分指标调整方案，使计划更加符合经济社会发展现状。聚焦扩大有效投资，强化重点投资项目督查，推动优化立项机制，加快工程建设进度，加强超工期、超概算问题整治。调查农业产业化发展，围绕调整农业结构、带动农民增收，提出科学制订农业产业规划、扶持做大农业龙头企业、积极发展生态休闲农业等具体建议。财政经济委员会还专门调研地方资本市场发展，助推多层次资本市场建设。落实预算法和《浙江省预算审查监督条例》，深入实施全口径预决算审查监督，听取和审议预算编制、执行、调整、决算、审计等报告，审查批准预算调整方案，强化绩效监督和审计发现问题整改监督，督促区政府加强财源培育，完善预算细编，规范政府投资预算与债务管理，推进预决算信息公开，提高财政资金使用效益。坚持全面审查和重点审查相结合，深化细化部门预算监督，选择区检察院、区教育局、区环保局 3 个部门，开展 2018 年预算草案公开听证，促进财政资金合理规范使用。率全市之先出台《鹿城区街道办事处预算审查监督暂行办法》，推动预算审查监督向街道延伸。

二、聚焦民生、关注热点，提升群众获得感幸福感

常委会主动顺应人民对美好生活的新期待，监督推进社会事业发展和生态环境治理，着力改善民生，增进人民福祉。

（一）关注社会事业发展。积极回应群众关切，开展学前教育工作专项检查，重点围绕学前教育规划布局、办学经费投入、政策引导扶持、教师队伍建设、民办幼儿园监管等五个方面，有针对性地强化监督，推进政府加快公办幼儿园新扩建步伐、提升普惠性幼儿园覆盖面、提高幼儿园教师持证率，着力化解学前教育资源不足的问题。调研“学区房热”现象，提出巩固深化集团化办学成果、在集中安置地配置优质教育资源、择机实施就近多校划片举措等建设性意见。监督分级诊疗、“双下沉、两提升”工作，就加强与省市医院合作、发挥医保改革杠杆作用、完善信息化平台建设等方面提出切实可行的意见，推动区政府进一步完善协作平台和机制，落实“千名医生”进社区等便民举措。调查非物质文化遗产保护，强调做好生产性保护和抢救性保护记录工作。跟踪档案工作审议意见落实，督促加快档案新馆筹建。

（二）助推“五水共治”工作。坚持“两山”发展理念，部署剿灭劣Ⅴ类水专项监督，深入治水一线明察暗访，听取和审议政府专项工作报告，并提出审议意见。坚持以问题为导向，着重加强对截污纳管、排污口整治、污水处理设施运行等薄弱环节的督查，推动整改落实。各街镇人大立足辖区，紧盯重点河段开展代表集中巡查、代表挂钩联系河道等工作，与常委会监督形成有效联动。区政府认真抓好重点问题整改，加强劣Ⅴ类水体排查整治，推进设施建设和源头控污，提高水污染防治水平。调研温瑞塘河治理、防洪排涝设施工程建设、农村生活污水治理，督促健全塘河保护管理长效机制，补齐城市防洪排涝和农村水环境治理方面的“短板”。常委会领导带头落实河长巡查制度，助力剿劣攻坚行动。

（三）深化民生实事代表票决制工作。根据省、市部署，认真抓好区级试点工作，并在总结提炼和学习借鉴的基础上，突出抓好规范提升，出台票决制工作实施意见，研究提出监督方案、办法等配套文件。指导街镇全面实施票决（会商）制，特别是在南郊、大南、松台三个街道探索代表会商制，并逐步向全区各街道推广。加强对 2017 年区政府民生实事项目落实情况的监督问效，采取常委会统一监督、工委对口督办、街镇人大及人大代表联动督查模式，推进民生实事办好办实。10 件民生实事项目得到有效落实，部分超额完成任务，《浙江日报》《温州日报》等主流媒体相继报道。承办全市票决制工作现场会并做经验介绍，得到市人大的肯定。审议确定 2018 年区政府民生实事候选项目，提请本次大会审议表决。

三、践行法治、发扬民主，推进全面依法治区进程

常委会围绕法治鹿城建设，积极参与地方立法，加强法律监督和执法司法监督，依法行使决定权任免权，推进民主法治进程。

（一）促进立法和法律法规实

施。发挥基层立法联系点作用，配合市人大做好《温州市城市绿化条例（草案）》、《温州市危险住宅处置规定（草案）》、《温州市电梯安全条例（草案）》等法规的立法调研、意见征求，多渠道多形式引导代表参与立法，发表真知灼见。主动承接做好《温州市物业管理条例》实施情况评估，督导蒲鞋市、大南、五马街道施行示范点创建，有关专（工）委主动深入基层指导，推进示范点更好地发挥地方法规“试验场”作用。开展《温州市市容和环境卫生管理条例》执法检查，督促区政府和有关部门进一步厘清职责、抓好落实，强化统筹、完善机制，加大法规宣传力度，加强城市精细管理，并向市人大提出下步完善的建议。借助网上备案审查系统，依法对 35 件规范性文件进行备案审查，维护法制统一。督导村社换届，荣获温州市村和社区组织换届先进集体称号。

（二）推进规范执法公正司法。就群众长期关注的法院执行难问题开展专项监督，听取区法院专项报告，做出《关于进一步加强法院执行工作的决定》，以全面落实失信联合惩戒机制、提升执行工作质效、强化执行工作保障为重点，督促进一步加强执行队伍建设、完善执行协调机制、强化执行工作合力。听取区检察院侦查监督工作报告，要求区检察院进一步增强监督意识，创新工作机制，提升监督水平。听取区公安分局经侦工作专项报告，围绕更新理念、规范执法、研判预防、队伍建设等方面加强重点监督，要求严格经济犯罪案件定性，加快破解立案难、撤案难、追赃难等重点难点问题，切实维护经济社会稳定。开展规范执法公正司法专题调研，梳理共性、个性问题，增强执法司法监督的针对性。法制内务司法委员会还就社区矫正、看守所规范化建设等加强调研，组织各街镇人大对司法机关基层庭室所工作开展专项监督，深入推进公正司法。认真做好人大信访工作，及时转交“一府两院”及有关部门处理落实，常委会领导抓好信访积案包案化解，促进群众合理诉求问题的解决。

（三）依法行使决定权任免权。围绕事关全区工作大局和群众关切的重大事项，深入调研，加强审议，先后就实施民生实事项目代表票决制、计划调整、预算调整、土地利用总体规划调整等做出决议决定，促进民主决策、凝聚共识。坚持党管干部和人大依法任免有机结合，任命新一届区政府组成人员及其他地方国家机关工作人员，确保国家机关正常运转。落实任前法律考试、表态和任后颁发任命书、宪法宣誓制度，出台《鹿城区国家机关工作人员任前法律知识考试暂行规定》，建立法律考试题库并实行闭卷考试，增强干部的法治意识和责任意识。根据国家监察体制改革试点工作要求，做好区监察委员会组成人员任免工作。

四、完善平台、强化服务，促进代表依法履职尽责

常委会始终坚持代表主体地位，健全履职平台，提升服务保障，深化建议督办，保证代表积极有效履职。

（一）健全代表履职平台。根据“全覆盖、制度化、常活动”要求，整合优化代表联络站、联系点布局，出台联络站工作办法、考核办法，实行联络站活动登记制度，指导推进 18 个联络站规范提质。在全市率先完成街镇网上联络站全覆盖，通过“实体 + 网络”模式，为代表密切联系群众打造一个便捷的全天候平台。重视专业性代表资源整合，探索筹建法制、财经、城建 3 个行业领域代表研究室。全年组织代表联系接待选民 233 批次，收集涉及经济发展、城市管理、社会治理、生态建设等方方面面的问题 763 个，城区停车难、塘河沿岸污水直排、旧城区危旧房隐患等民生热点问题，引起政府及部门的重视。

（二）优化代表履职服务。通过组织代表培训、为代表订阅“两刊一报”、通报重要工作动态等形式，保障代表学习、履职需要。扩大代表参与，邀请代表列席常委会会议 35 人次，参加视察调研活动 285 人次，参加活动的代表事先充分准备，会上积极发言，充分反映群众呼声，为提高常委会工作质量发挥重要作用。组织代表深入开展“剿灭劣Ⅴ类水、人大代表在行动”和“最多跑一次”改革等主题活动，收集汇总各类意见建议 192 条，加强跟踪督查，促进相关工作。探索代表履职评价机制，出台《鹿城区人大代表履职评价办法》，将评价结果作为推荐代表连任人选的重要依据。根据选举法、代表法的规定，依法选举和补选 20 名区人大代表。开展人大代表关爱活动，区、街镇人大累计走访慰问代表 148 人次。

（三）强化代表建议督办。规范议案建议办理，修订完善《鹿城区人民代表大会代表议案处理办法》和《鹿城区人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》。坚持政府领导领办制度，10 件由区长、副区长领办的建议得到有效落实，解决了一批群众普遍关心的热点难点问题。建立常委会组成人员重点督办制度，与工委对口督办、街镇人大就近督办、代表集中督查形成督办新格局，强化了督办效果。区九届人大一次会议及闭会期间提出的 314 件建议，都在规定时限答复代表，其中已解决或基本解决的 167 件，占 53.2%，满意和基本满意的 300 件，为 95.5%。

五、加强学习、注重联系，凝聚全区人大工作合力

常委会主动适应新形势新要求，以十九大精神为指引，全面加强自身建设，注重沟通联系，着力提升全区人大工作水平。

（一）学习贯彻十九大精神。举办学习贯彻十九大精神专题学习会，组织常委会组成人员、部分区人大代表及全区人大干部共 260 多人参加，邀请区委李无文书记作主题宣讲，掀起人大系统学习贯彻十九大精神的热潮。利用理论中心组学习会、机关学习会等，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，及时传达中央和各级党委重要会议文件精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚定不移地贯彻党委重大决策部署，坚持重大事项向区委请示报告制度，及时把区委的主张通过法定程序转化为全区人民的共同意志。

（二）加强人大自身建设。贯彻全面从严治党要求，强化常委会党组领导作用，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，开展“三为”专项整治年活动，统筹推进人大政治建设、思想建设和党风廉政建设。做出《鹿城区人大常委会关于加强自身建设的决定》，引领新一届常委会强化使命担当、依法履职尽责。修订完善常委会、主任会议议事规则，健全内部管理制度，促进规范化运行。出台专门委员会工作规则，支持和保障专委有效开展工作。贯彻党组工作条例，成立区人大机关党组。吸纳各行业领域专家建立人大专家库，为常委会履职提供智力支持。开设主任讲坛，相关工委主任分别围绕“鹿城服务地方立法工作”“贯彻预算法及相关法律法规”等进行辅导，增强了学习实效。弘扬求真务实之风，主任会议成员带头深入基层调研，形成专题调研报告 12 篇，注重成果运用，提升监督水平。落实常委会领导联系挂钩重点企业、重点项目制度，抽调 11 名干部参与党委巡察、干部综合评价、基层一线攻坚等工作，发挥积极作用。

（三）支持街镇人大履职。落实中央和省委关于加强县乡人大工作和建设的文件精神，支持街镇人大开展规范化建设，不断夯实工作基础。常委会领导深入街镇调研指导人大工作，帮助解决实际困难，各委办加强与基层的联系，为街镇人大履职提供业务支持。各街镇人大努力作为，认真组织专项监督、视察调研、代表接待选民等活动，有效承接民生实事项目代表票决、物业管理示范点创建等工作，积极探索议政会制度，为强化全区人大履职合力、促进基层民主政治建设作出积极贡献。

（四）注重联系和宣传工作。进一步明确常委会工作机构职责和对口联系部门，重视与“一府两院”及其部门的日常联系，加强走访座谈，及时通报情况，增进相互了解，齐心协力推进工作。注重与上级人大及外地人大的联系，开展业务交流，学习先进经验，促进工作提升。加强人大信息化建设，着力构建人大一网一平台多系统体系，健全人大信息宣传队伍和工作机制，提高对外宣传能力，被市级以上媒体录用信息 117 条，扩大了我区人大工作影响力。

一年来，新一届区人大常委会工作取得了新进步，这是在区委的正确领导下，常委会组成人员履职尽责、全体代表和全区人大工作者辛勤努力的结果，也是“一府两院”密切配合，社会各界以及全区人民大力支持的结果。在此，我谨代表区人大常委会，表示衷心的感谢！

面对新形势新任务，我们也清醒地认识到，常委会工作离宪法和法律的要求，离人大代表和人民群众的期望，还有差距。主要是：监督工作的刚性和实效还需要进一步增强，对代表履职的服务保障还需要进一步提升，自身建设还需要进一步加强等。对此，常委会将高度重视，积极采取措施，努力加以改进和落实。

2018 年的主要任务

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，也是实施“十三五”规划承上启下的关键一年。今年常委会工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，紧紧围绕中央和省、市、区委重大决策部署，聚焦“大拆大整、大建大美”主线，更加有效地履行宪法和法律赋予的职权，切实加强和改进人大工作，努力在加快建设“时尚智都、山水美城”的新征程中发挥新的更大作用，为鹿城争当再造改革开放新优势的排头兵、再创高质量发展新辉煌的顶梁柱提供更有力保障。

根据上述总体要求，今年常委

会工作的主要任务是：

一、深入贯彻十九大精神，把握正确政治方向

全面系统学习党的十九大精神，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想，以武装头脑，引领方向，指导新时代人大工作实践。把不断增强“四个意识”落实在工作上、体现到行动中，坚决维护习近平总书记的核心地位和权威，坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚持党对人大工作的领导，在思想上、行动上与区委保持高度一致，做到思想同心、目标同向、工作同力。深刻把握社会主要矛盾变化的新特点，坚持以人民为中心的发展思想，推动解决发展不平衡不充分问题，让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。积极适应新时代新要求，努力使人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

二、服务改革发展大局，提升人大监督实效

紧紧围绕区委决策部署，扎实开展监督工作，精准发力，务求实效。一是深入抓好“最多跑一次”改革监督，开展建设工程招投标市场专项监督，助力营商环境建设。贯彻好中央关于监察、司法体制改革等决策部署，从人大层面推动改革举措顺利落地。二是结合“十三五”规划纲要中期评估调研，听取和审议区政府半年度经济运行和计划执行情况报告，关注产业平台建设、招商引资、地方金融发展，助推新旧动能转换，促进经济高质量发展。三是深化全口径预决算审查监督，系统推进预算编制、预算执行、决算审查监督和审计监督工作；深化部门预算监督，加强重点项目绩效监督，推进街道预算审查监督，提高财政资金效益。四是开展“大建大美”重点项目督查，关注新建社区品质，督促西部重大基础设施项目建设，跟踪监督“大拆大整”、旧小区拆改、剿灭劣Ⅴ类水等工作，调研土地流转、农民增收、扶贫等工作，促进区域统筹发展、城市品质提升。五是关注教育、医疗、养老等社会民生事业，着重加强教育基础设施建设情况监督，推进优质公共服务有效供给。六是开展“七五”法治宣传教育中期督查，检查推进固体废物污染环境防治法、《浙江省华侨权益保护暂行规定》实施；深化规范执法公正司法监督，创新规范性文件备案审查，加强人大信访工作，推进宗教场所规范化建设，促进依法治区、社会和谐。

三、突出代表主体地位，保障代表依法履职

加强和改进代表工作，进一步激发代表履职活力，促进代表作用有效发挥。一是持续深化民生实事项目代表票决（会商）制工作，拓展代表参与的广度和深度，强化监督问效，支持街道议政会发挥积极作用。二是加大代表轮训力度，充分运用专题培训、以会代训、外出学习考察等形式，提高代表履职能力。加强代表思想政治作风建设，树立新时代人大代表新形象。三是提升代表联络站、联系点等平台运行水平，深化常委会组成人员联系代表、代表联系选民工作，畅通民意表达渠道，确保代表联络工作走在全市前列。四是丰富代表闭会期间活动，保障代表活动经费，增强代表活动效果。做好在鹿上级人大代表活动服务保障工作。五是完善和落实代表述职、代表履职档案管理、代表履职评价等制度机制，开展B类件建议落实“回头看”，探索建议办理评价新机制，组织代表约见承办单位负责人，提高建议实际解决率。六是加强对履职优秀代表的宣传，总结推广人大代表先进事迹，树立学习标杆，激发代表履职热情。

四、适应新时代新要求，推进人大工作创新

围绕“两个机关”最新定位，不断加强自身建设和工作创新。一是加强常委会及机关两个党组建设，全面落实党风廉政建设、意识形态工作和基层党建主体责任。支持专门委员会进一步规范履职、发挥作用。持续推进街镇人大建设，联动开展对街道办事处、镇政府及辖区站所的监督，探索街道代表制度，促进基层民主政治发展。二是围绕提高依法履职水平，充分利用主任讲坛、法律讲座等载体，不断提高常委会组成人员及人大干部的综合素养和能力。深入推进制度化、规范化、信息化建设，提升理论研究、对外交流、信息宣传工作水平。建好用好人大专家库，不断增强常委会决策的科学化专业化程度。三是更好地发挥实体性重大事项决定在凝聚社会共识、推动改革发展中的作用。依法行使人事任免权，深入开展国家机关工作人员履职评议。四是创新监督方式方法，试行问题清单制度，使监督落实更有针对性，并辅以询问、听证等手段，增强监督刚性和实效。五是深度参与地方立法工作，结合鹿城城市、社会管理现实需求，积极向上级人大提出立法建议，参与立法调研、立法实施评估及法规施行示范点创建。六是加快推进法制、财经、城建3个行业领域代表研究室建设，确保今年取得实质性成果。

新思想引领新时代，新时代呼唤新作为！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，大力弘扬红船精神，不忘初心，牢记使命，砥砺奋进，不断开创全区人大工作新局面，为加快建设“时尚智都、山水美城”而努力奋斗！

鹿城区人民政府工作报告（2018年）

2018年2月26日在温州市鹿城区第九届人民代表大会第二次会议上

鹿城区人民政府区长 胡晓东

一、2017年工作回顾

2017年是本届政府的开局之年。我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，聚焦“大拆大整、大建大美”工作主线，抓落实、重实干、求实效，推动各项事业取得新成就，为转型发展、赶超发展进一步奠定了基础。全年实现地区生产总值937亿元，增长5.6%；一般公共预算收入29.4亿元，增长7%；社会消费品零售总额945亿元，增长9.6%；城镇和农村居民人均可支配收入57834元、30255元，分别增长8%和9%；节能减排完成上级下达的目标任务。

（一）“大拆大整”成效显著。完成城中村、旧小区签约1.88万户、拆除1.3万户，城中村改造三年任务提前一年完成，核心区总体告别了有城中村的历史，城中村改造工作考核全省第一。同步推进安置方式转变，实施期房回购政策，已启动改造区块货币回购率从不足5%提高到50%以上，扭转了就地安置的局面，为城市开发、实现蝶变腾出了空间。旧厂区改造全面推进，拆除龙沈、南山2个旧厂区。“拆违治危”保持高压态势，拆除违法建筑232万平方米、完成市下达任务的240%。整治城镇危旧房3319幢、农村危旧房2350户，整治率100%，城镇危旧房整治总量占到全省的18%、全市的60%，全市最大的移民危房群新泽社区顺利腾空、清租。整治出租房4.7万间、旧市场10个，整治率100%。

（二）“大建大美”顺势发力。立足全域拆征，开展全域谋划，“两线三片”建设全面铺开。江心屿灯光秀和实景演出获市民广泛点赞，瓯江路亮化工程、汇昌河水上公园景观亮化如期亮灯，塘河沿线绿道贯通工程、五马历史街区整治提升工程和中央绿轴北延工程全面启动。秉持“大建大美、教育先行”理念，总投资20亿元的23所学校、幼儿园启动建设，规模创历史新高。总占地1400亩的6个新建社区顺利启动，双屿、南汇2个新建社区生活体验馆建成开放。全市关注的温瑞大道二期工程签约圆满完成，前期工作基本就绪，城市南北大通道即将进入实质性建设阶段。38个项目2.94万套住房纳入省棚改计划指标，占全市的三分之一、全省的十分之一，“大建大美”要素支撑更加扎实。

（三）经济转型扎实推进。出台总部经济、工业企业综合评价、工业转型奖励补助等系列政策，全力打造政策洼地。搬迁改造工业企业372家，关停取缔“四无”企业1.4万家。持续推进企业“两链”风险化解，不良贷款率下降到2.05%。大力推进传统产业改造提升，完成“机器换人”项目55个、“企业上云”3800家，信息经济综合指数全市第一、全省第九，制鞋行业列入全省传统制造业改造提升试点，获评省级新型工业化产业示范基地。深入实施创新驱动战略，新增企业研发机构21个、高新技术企业35家，3家企业入选省“隐形冠军”培育名单，160家企业入库“专精特新”培育，规上工业企业研发经费支出占主营业务收入、企业研发机构设置率跻身全省前十。大力推进企业上市，新三板挂牌2家、报辅导1家、签约券商5家、股改31家，拟上市企业梯队逐步形成。创成国家、省、市级众创空间13家，投用小微园17万平方米，新增“八大产业”小微企业2100家、“小升规”47家，小微企业活力指数全市第一。连续获评全省文化产业重点区，江心屿智慧旅游服务业标准化

试点通过国家验收。

（四）城乡环境深刻变化。首次对 10 类城市乱象实行严管重罚，查处 47 万起违法行为，清除“僵尸车”651 辆，乱贴小广告、礼让斑马线专项整治成效明显。借中央环保督察东风，整治各类环保问题 63 个，启动后京电镀基地卫生防护间距和卧旗山垃圾填埋场处置工作。整治排污口 2517 个，清淤 44 万方，8 个市控以上劣 V 类水质断面、152 个劣 V 类小微水体全部通过验收销号。加快城区路网建设，广化南路等 9 条道路通车。完成 10 条主干道、48 条背街小巷整治，联动提升周边街区环境，道路综合整治从“线”向“面”延伸，锦绣路成为城市一道亮丽景观。大力推进“祛疤栽花”“植树造绿”，新增绿地 210 公顷、绿道 49 公里，改造提升小游园 21 个。通过国家卫生城市和全国文明城市复评。加大西部环境建设力度，投入 2 亿元推进小城镇环境综合整治，藤桥、山福镇容镇貌明显改观，藤桥顺利通过省级考核验收。乐清湾港区铁路支线加快建设，绕城高速西南线实现通车，深化渔藤公路改建工程等 5 个项目前期，104 国道温州西过境鹿城段主线道路开工建设、瓯江特大桥全幅贯通，戍浦江河道整治工程加快推进，瓯江治理一期工程完工，330 国道双屿至仰义段交工验收。11 条农村公路建成运行，18 个行政村开通客运班车，西部农村出行“最后一公里”问题全面解决。

（五）改革开放彰显活力。扎实推进“最多跑一次”改革，审批提速 40%、网上办理事项占到 65%，93% 的事项实现“最多跑一次”，实现率全市第一、全省第十。全面推进重点领域改革，完善区、街镇财政管理体制，实施税收社会化征管。组建白鹿公司，探索基建投资和运营管理市场化模式。创新“综合最优价评标法”和购买服务主体遴选办法，让专业的人做专业的事，让优质企业做优质项目。对接市区体制调整，有序做好教育、城管、房管、文保体制承接工作。稳妥推进农村土地确权。组织经济恳谈会和招商推介会，对接国企、央企和上市公司 44 家，成功引进万科、旭辉、绿城、远洋等大型上市公司，合作项目总投资 680 亿元。全力争取市场采购贸易方式试点，进出口总额 234 亿元，省级外贸转型升级示范区通过复评。荣获 2017 年度国家形象传播最具影响力城市。深化“白鹿引才”工作，引进博士 51 人，入选“国千”专家 2 名、占全市一半；引进省特级教师 3 人、名师名校长 33 人，招聘优秀毕业生 177 人，其中获国家、省级奖学金 91 人，规模和质量均创鹿城历史之最。

（六）民生事业协调发展。建成投用温大附小等 7 所学校、幼儿园，普惠性幼儿园和标准化学校覆盖率分别达到 87%、97%，获评浙江省首批示范性学习型城市。创成国家慢性病综合防控示范区、全国基层中医药工作先进区。体育设施服务点实现全覆盖，形成中心城区 10 分钟和城乡 15 分钟健身圈。建成文化礼堂 10 家、文化家园 4 家。新增参保人员 3 万人、低保对象 611 人，政府购买养老服务惠及面达到 2.7%。44 个集体经济薄弱村消除任务提前完成。10 个严重超工期安置项目全部竣工，摸文认购 4197 套，交付使用 1532 套。推进基层治理体系“四个平台”建设，224 个村（居）、社区组织顺利换届，圆满完成党的十九大、世界互联网大会维稳安保任务。查处“老年保健品营销”“青蟹过度捆绑”“牙签弩”等系列案件，获得社会各界和上级行业主管部门广泛好评。安全生产、火灾事故起数同比下降 34%、10%，刑事治安接警数、“两抢一盗”接警数同比下降 17%、49%、20%。工青妇、残联、红十字、慈善、关心下一代、人民武装事业等进一步发展，民族宗教、档案、地方志、新居民等工作切实加强。

高质量完成民生实事。牢记人民的期盼和代表的决议，把办好民生实事责任始终扛在肩上，项目资金财政保障、政府班子领衔推进、代表委员全程监督，圆满完成 10 个票决项目。改造提升农贸市场 17 个，瓦市马路市场、锦绣农贸市场完成搬迁，松台农贸市场按五星级标准改造提升，联动推进各大市场周边背街小巷整治，平整道路 4 万平方米。完成 20 个旧小区的停车位改造、交通“微循环”示范点建设，新增停车泊位 1.2 万个。山福中心片区自来水管网应急工程建成。全区 447 座公厕实现 24 小时免费开放、16 小时保洁。新增庆年坊、海坛广场等 6 个城市书房和无科书铺、心工场等 6 个文化驿站，低保户全部免费安装有线电视。新建 15 家村级居家养老照料中心，改造提升 10 家社区居家养老照料中心，服务人群 1.8 万人。责任医生签约服务 27.1 万人，“两癌”筛查 8121 人次。推进地质灾害除险安居工作，完成避让搬迁 33 处 370 人，4 个治理工程交工验收，新建（改扩建）避灾安置点 32 个。双临“120”急救分站建成投用，3 个月已开展救助 52 例。新建健身步道 10 条 34 公里、体育场地 22 处。

去年以来，我们认真贯彻落实党的十九大精神，按照区委抓人促事、“三为”整治、加强营商环境建设等系列决策部署，学习型政府、法治政府、服务政府、廉洁政府建设迈出了新步伐。制定新一届区政府工作规则，“议而不决、忙而无效、多而不快、管而不严”问题初步解决，会议纪要基本实现三个工作日内签发执行，351 个历史遗留问题有效化解。成立府院协作行政争议调解中心，调解率 42%，经验全市推广。深入开展“为群众办实事、为企业优服务”主题活动，建立“点对点、面对面”服务机制，为企业解决了 77 个困难问题。自觉接受人大、政协监督，办理市区两级人大代表议案建议 316 件、政协提案 243 件。严格落实中央八项规定精神，“三公”经费支出持续下降。

过去一年的成绩来之不易，这是市委、市政府和区委总揽全局、正确领导的结果，是全区上下团结拼搏、努力奋斗的结果，在此，我代表区人民政府，向人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、人民团体、驻鹿部队、武警官兵，向所有关心、支持鹿城发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，对照年初确定的目标任务和兄弟县（市、区），一些任务完成情况不理想，一些领先优势有所弱化，面临着巩固提升中心城区地位和经济稳增长、调结构的多重压力。对照上级的要求和群众的期望，拆后“清零”进度、“大建大美”速度、城市经济发展、城市精细化管理、行政效能提升、营商环境建设还不尽如人意，教育、养老等公共服务供给仍然不足，环境质量、公共安全等领域问题依然较多。对照均衡发展、充分发展、高质量发展的要求，经济转型、城市发育、对外开放的不充分问题依然突出，产业平台、高端人才、领军企业难以支撑区域创新发展，城乡差距明显，西部发展步伐缓慢。对照“打铁必须自身硬”的要求，政府自身的理念、能力、担当、作风和当前发展的要求还不适应，特别是一些基层单位以权谋私问题比较突出，纠正“四风”、惩治腐败仍需持续加力。对此，我们一定高度重视、深刻反思，在下一步工作中切实加以改进和解决。

二、2018 年工作总体安排

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。站在新的历史起点上，鹿城将何去何从，这是全区上下要共同面对和回答的重大历史命题。区委根据鹿城所处的新的历史方位，认真贯彻落实党的十九大精神和省市系列部署要求，做出了“开启‘时尚智都、山水美城’建设新征程”的战略部署。我们必须迅速统一思想，坚决贯彻落实，以时不我待的危机意识和“人一我十”的赶超精神，集全区之智，举全区之力，向人民和时代交上一份满意的答卷。

根据区委九届三次全会的总体部署，今年政府工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大精神和中央经济工作会议精神，按照省市、区委的决策部署，聚焦“大拆大整、大建大美”主线，努力在改革开放、城市品质、动能转换、公共服务、基层治理上走在前、做示范，全力提升中心城区首位度，加快建设城美业美人美的“时尚智都、山水美城”，争当再创改革开放新优势的排头兵、再造高质量发展新辉煌的顶梁柱，以优异成绩向改革开放 40 周年献礼。

综合分析当前发展态势，建议今年全区经济社会发展的主要预期指标为：地区生产总值增长 7% 左右；一般公共预算收入增长 7%；城乡居民收入分别增长 7% 以上、8% 以上；单位生产总值能耗下降 3.3%；污染排放量确保完成市下达任务。

重点抓好五个方面工作：

（一）以“大建大美”为引擎，进一步提升城市品质。珍惜和抓住“大拆大整”带来的历史性机遇，按照“塔吊林立”的要求，掀起新一轮城市开发建设高潮，加快实现从“拆”到“建”变“美”的根本性转变。

持续发力推进“四旧”改造。坚持全域拆征，保持攻坚态势，实施新一轮城郊村、城外村和旧小区改造三年计划，完成整村改造 8000 户以上、旧小区改造 1 万户以上。制定实施企业厂房和旧市场征收回购政策，启动 4 个旧市场、5 个旧厂区改造。加大期房回购力度，落实“房票”政策，力争核心区内旧村期房回购率达到 70% 以上，城郊村、城外村达到 50% 左右。打好“清零”“清场”攻坚战，2015—2017 年度遗留的 76 户“疑难户”、354 处特殊建筑 6 月底前全部“清零”。组织实施做地储备三年行动计划，统筹做好做地、储备、出让工作，探索土地 1.5 级开发建设，确保出让土地 2500 亩以上。

掀起亮点区块建设高潮。坚持把“两线三片”作为城市“金名片”打造，确保 10 月 1 日前 29 个项目全部开工，24 个完工，力争 3 年建成一批标志性工程。加快瓯江沿线开发建设，实现路面、绿化、建筑

立面、业态布局同步提升，力争 10 月 1 日前瓯江路沿线景观改造提升和亮化夜游工程建成试用，沿江 10 公里的“骑行道、健跑道、漫步道”全面贯通。进一步理顺江心屿东西园体制，以 AAAAA 级景区标准开展全岛一体化设计，力争 10 月 1 日前初具成效。加快推进塘河沿线绿道贯通、亮化提升、生态整治三大工程，打通上吕浦锦园等 7 处重要节点，贯通绿道 5.8 公里，汇昌河水上公园亮化工程二期和 15 座沿河桥梁 10 月 1 日前全部亮灯。加快五马街区重要节点打造、历史建筑修复、文化元素植入、业态布局提升等工作，完成 3 条街巷整治提升、8 处老建筑和老字号修复，10 月 1 日前以崭新姿态对外开放。有序启动庆年坊和墨池华盖里街区房屋征收，10 月 1 日前完成启动区块的政策处理。加快中央绿轴建设，完成南连工程、上陡门浦公园提升工程、上陡门河沿岸景观绿化工程三大项目，初步形成北联瓯江、南通三垟湿地的新格局。

优先补齐公共配套设施短板。坚持“补短板、强配套、优服务”先行，全力推进教育、新建社区、社区服务综合体、医疗卫生配套建设。加快 23 所在建学校、幼儿园建设，新开工 16 所，建成中央绿轴小学、鹿城实验幼儿园等 8 所学校、幼儿园，力争全区中小学生均建筑面积增加 1.1 平方米，三年内公办初中、小学、幼儿园学位分别增加 27%、21%、26%。开工建设划龙桥、双桥、垟田、藤桥等 6 个新建社区，力争 3 年内交付使用。启动建设人才公寓、蓝领公寓 2000 套以上，建成投用 500 套。推进学院路、公园路医疗健康街区建设，启动新一轮社区卫计服务中心标准化建设三年计划，改扩建 10 家社区卫计服务中心。谋划实施市政道路建设三年行动计划，开工新建 9 条市政道路，市域铁路 S1 线 5 条通站道路全部完工，整治背街小巷 40 条，新增停车泊位 7800 个。推进温瑞大道二期鹿城段道路拓宽、立面整治和锦绣路下穿工程，年内基本完工。

继续推进西部开发建设。全面加快西部经济带发展，统筹推进沿线开发和产业升级。加快推进 104 国道西过境鹿城段建设，开工 330 国道官岭隧道改建工程，打通缙云至苍南公路关键节点金岙隧道，双屿至藤桥公路全线通车，瓯江绕城高速至卧旗山段海塘工程主体完工。新建农村公路 3.5 公里，提升等级 9.7 公里。统筹抓好西部农村水、电、灯、学校、农贸市场等基础设施建设，提升公共服务水平。落实乡村振兴战略，对接温州西部生态休闲产业带建设，争取温州植物园项目落地，做好金岙谷省级坡地村镇建设试点工作，打造美丽戍浦田园综合体和 1 条美丽乡村风景线、3 个精品村。巩固提升藤桥小城镇环境综合整治成果，山福通过省级考核验收。

（二）以推进动能转换为核心，进一步加快经济转型发展。坚持传统产业和新兴产业、先进制造业和现代服务业两个并重，做好“破”“立”“育”三篇文章，加快经济转型发展步伐，努力形成“产业发达、业态高端”的城市经济格局。

做好“破”的文章，加快淘汰落后产能。深入推进“腾笼换鸟”，基本完成市区工业企业搬迁改造范围内的旧厂房征收。积极推进要素配置市场化改革，用地 5 亩以上的工业企业全部纳入综合评价，逐步引导 184 家 C 类企业整合提升。从严执行质量、环保、能耗、安全等规定，全面整治亩均税收万元以下的低小散企业，处置僵尸企业 5 家，淘汰落后产能企业 20 家，严防“四无”企业反弹。遵循产业发展规律和趋势，鼓励鞋革行业产业链加速整合，推动要素资源向优质企业集聚，形成以龙头企业为引领、若干配套企业支撑明显的产业新格局。探索实行“标准化供地”。

做好“立”的文章，推动产业提质发展。加快鞋革产业升级，紧抓传统制造业改造提升省级试点契机，完成工业重点技改投资 5 亿元、“机器换人”项目 50 个、“企业上云”1000 家，新增“两化融合”示范企业 1 家、“浙江制造”标准 1 个、“浙江制造”品牌认证产品 1 个，全国制鞋产业知名品牌示范区通过国家验收。加快商贸产业升级，开工中央绿轴综合体，推进牛山国际、滨江广场、名城广场建设，加快现代商业综合体引进步伐，打造大南里慢生活街区，重塑核心城区商贸优势。全力推进企业上市三年行动计划，力争报会 1 家、新三板挂牌 2 家、报辅导 1 家、签约券商 5 家、股改 18 家。强化创新主体培育，推动装备制造业向智能化、网络化、机电一体化发展。加快产业创新服务综合体建设，推动国家信息中心大数据产业应用（温州）基地项目落地。新增省级企业研究院 2 家以上、企业技术研发机构 15 家以上、省级科技型企业 100 家以上、高新技术企业 22 家以上，培育“专精特新”企业 150 家以上、“隐形冠军”2 家以上。培育发展商务金融、新一代信息技术、生命健康、文化旅游等四大新兴产业，主动对接滨江商务区规划、建设、招商等工作，建设商务金融集聚区，全区金融增加值达到 60 亿元，旅游总收入 220 亿元，网络零售额实现 300 亿元以上。

做好“育”的文章，营造优质发展环境。深化“点对点、面对面”服务企业机制，开通针对功勋企业、规上限上企业、成长型企业、已落地的温商回归企业、“大建大美”重点引进企业的服务“直通车”，实打实解决一批企业发展中遇到的困难问题。从建立健全长效机制入手，制定实施营商环境建设“1+X”系列制度，规范涉企检查、走访对接等行为，建立企业投诉“一窗受理”和保护机制，从源头上解决“合法伤害”、多头执法、重复检查、税负不公等问题。完善现有政策的宣传、推送和兑现机制，提升企业对政策“红利”的获得感。出台信息经济培育、文化产业发展等政策，提升政策惠企的覆盖面。按照“人产城”融合和“四个先行”的要求，完善提升轻工园区、鞋都和炬光园三大平台配套功能，加快南郊双创平台建设，创成省级以上众创空间 3 家，市级众创空间 3 家以上，新增面积 22 万平方米，推动企业向平台集聚发展。开工建设单体 300 亩以上的小微园 1 个，竣工 14 万平方米，引导 40 家技术含量高、成长性强的小微企业入驻。

（三）以“最多跑一次”改革为龙头，进一步开创改革开放新局面。今年是改革开放 40 周年，要高举改革大旗，增强改革自觉，深化改革攻坚，并以改革促开放，确保鹿城改革开放走在前、做示范。

深化“最多跑一次”改革。完善“一窗受理、集成服务”机制，加快收件标准化建设，实现受办分离。公共服务事项、审批事项“最多跑一次”实现全覆盖。全面深化政务大数据开放共享和优化运用，打破信息孤岛，整合数据资源，加快形成“互联网审批为主、自助审批为辅、大厅审批兜底”的三位一体服务新模式，网上办理和“零上门”事项达到 75% 以上。大力推进企业投资项目承诺制改革，落实企业投资项目政府代办服务举措，实现企业投资项目审批竣工验收前“最多跑一次”，一般企业投资项目开工前全流程审批时间“最多 100 天”。

撬动重点领域改革。认真对接市区体制机制改革，进一步理清市区事权和职责边界。落实以项目为中心的推进机制改革，实行指挥部实体化运作，实现从拆迁、规划、融资、建设到后续管理运营、力量保障一条龙，高强度推进南郊、松台、广化—双屿、丰门—仰义、藤桥—山福五大片区开发建设。完善投融资体制，整合国有资产，做大做强白鹿公司。完成行政复议体制改革，提升行政争议化解能力。全面落实全市新一轮“金改”行动计划，持续推进“两链”风险化解，深入打击逃废债行为。支持鹿城农商行等地方金融机构做大做强。贯彻“以区为主”的义务教育管理体制新格局，深化中小学校长职级制改革，力争 3 年内实现生均投入经费、生均教育经费、教师待遇跟上全市水平，基础教育整体水平跻身全省第一梯队。加大“综合医改”力度，深化区人民医院、社区卫计服务中心与温医大等省市医疗资源战略合作，打造“医联体”“医共体”。推进人才发展体制机制改革，开展拆迁队伍专职化、国有企业职工招聘、公务员聘任制试点等工作，创新从编外用工到村居干部、一般干部、科级干部全覆盖的激励机制。积极争取老旧小区改造、安置房标准化审批等方面的改革或政策试点。

坚持以改革促开放。把招商引资作为生命线工程，争取南郊、黄龙、双屿、墨池坊、庆年坊等 5 个重点区块招商落地，引进亿元以上重大产业项目 6 个、10 亿元以上重大产业项目 3 个，到位内资 75 亿元、外资 5000 万美元。拓宽社会资本参与城市开发建设的渠道，确保重大基础设施投资、高新技术产业投资、环境保护投资、民间投资分别增长 10% 以上。紧盯书记、区长项目工程，确保总投资 140 亿元的 5 个项目落地率达到 50% 以上。全面推行“综合最优价评标法”，破解招投标领域顽疾，不断优化市场准入环境。加快温州（鹿城）轻工产品交易中心和邮政口岸商业快件中心建设，全力争取市场采购贸易方式试点落地。定向扶持向世界销售“鹿城制造”的外向型企业，新增外贸出口企业 100 家，外贸进出口总额 236 亿元。进一步推进“白鹿引才”“白鹿教育人才工程”和高层次人才“三百”计划，破解制约人才流动的政策瓶颈，构建更加开放的人才引进政策体系和良好的留才用才环境。培养引进“国千”“省千”人才 5 名以上，领军型团队和项目 5 个，优秀毕业生 150 名以上，省特级教师、市级骨干教师等 100 名以上，应用型、紧缺型人才 100 名以上。

（四）以“勤查、严管、重罚”为基调，进一步提升城市治理水平。紧盯“干净、有序、安全”三大目标，聚焦城市市容环境、城市安全和生态环境三大领域，开展勤查严管重罚，努力让城市更安全、环境更宜人。

提升城市管理水平。实施新一轮城市“严管重罚”行动，按照“教育在先、典型开路、顶格处罚”的思路，持续开展对机动车违停、侵

占公用绿地、占道经营、乱排污水、停车乱收费等行为的整治。抓好共享单车、拆改区块、建筑工地、农贸市场等领域序化管理，严查泥浆偷排、渣土非法运输和乱倾倒行为。市政工程一律实行公开承诺制，明确项目内容、工期，接受社会监督。全面落实“门前三包”“河长制”“湖长制”“路长制”，基层执法人员一半以上工作时间上路巡查，历史文化街区和大南、欧洲城、时代商圈实施全域严查严管。全面实现中心城区道路清扫保洁市场化，提升洁化水平。健全违法建筑常态化管控机制，严控新建违章。深化“最美小区”建设和评选，以红色物业为引领，完善物业服务状况评价奖惩机制，依法加强对业委会从选举到运行的全过程监管，探索建立小区业主缴费情况征信评价机制，构建物业、业委会、业主三方协同联动的小区治理格局，努力打造祥和宜居的小区环境。加快智慧城建、智慧城管、智慧民生、智慧政务建设，提升城市管理智能化水平。巩固国家卫生城市和全国文明城市创建成果。

严守安全底线。加大食品安全监管力度，严查非法添加有毒有害物质、虚假宣传欺诈等行为。加大消防安全监管力度，严厉打击电动车违法停放充电、占用堵塞消防车通道行为，安装“智慧用电”2800套、电动自行车智能充电装置340处、简易喷淋设施12万平方米。加大重点场所安全监管力度，突出抓好群租房、“厂中厂”、高层建筑安全整治。开展电梯安全专项治理，压实维保单位主体责任。加强危旧房安全动态监管，严防回迁入住、出租。推进30处道路隐患点整治，力争市区主要道路、事故易发道路监控全覆盖。严厉打击非法办学、非法行医，大力整治“黑网吧”。开展预拌混凝土生产、运输、使用全过程专项执法，加强建筑质量安全监管。

持续优化生态环境。严格落实中央环保督察整改要求，完成后京电镀基地卫生防护间距问题整改，全力推进卧旗山垃圾填埋场处置。主城区内25个片区截污纳管工程6月底前全部移交，核心区外七都、丰门、仰义、藤桥15个片区管网7月底前验收。实施新一轮污水管网排查整治提升三年行动计划，积极推进“污水零直排区”创建。深入开展大气污染防治“七大专项行动”，重点治理城市扬尘，推广绿色建筑和建筑工业化，全力打好蓝天保卫战。实施“五水共治”碧水计划，启动西部引水工程，完成塘河水体交换5000万方、清淤37万方，巩固剿劣成果。继续推进“祛疤栽花”“植树造绿”，新增绿地60公顷。加快城乡垃圾分类处置步伐，覆盖面达到80%、60%以上。积极推进“厕所革命”，加快城乡厕所规划建设管理。

（五）以提高群众获得感为主要目标，进一步改善社会民生。坚持以人民为中心的发展思想，全心全意为群众把实事办实，把好事办好，努力让群众在鹿城生活有获得感、有向往。

健全公共服务。坚持教育优先发展，实施新优质学校培育工程，打造更多家门口的好学校，创成省级基本实现教育现代化区；鼓励社会资源办幼儿园，打造全省一流的学前教育品牌。加快“健康鹿城”建设，实施中医药“十百千”工程，强化全科医师队伍，提高责任医生服务质量，健全职业卫生防治体系；建设国民体质监测站点14个，新增体育场地5万平方米。推进区文化馆、图书馆、非遗馆、博物馆、档案馆等建设，满足群众多样文化需求。加强社会保障，户籍人口养老保险参保率达到90%以上，农村低保保障标准与城镇持平。推进低收入农户增收和低收入村发展，巩固“消薄”成果。加快安置建设步伐，开工建设2.7万套、交钥匙2600套。支持工青妇、工商联、民族宗教、档案、地方志等工作，进一步发展残联、红十字、慈善、关心下一代、人民武装等事业。

夯实基层基础。深化“四个平台”和“全科网格”建设，进一步推进工作重心下移、力量下沉。全力化解社会矛盾、信访积案和历史遗留问题，增强预测预警预防风险能力。加强社工服务机构和人才队伍建设，招聘专职社工500名以上，健全“三岗十八级”薪酬制度，提高社区工作专业化水平。全面开展扫黑除恶专项斗争，组织实施“打三霸”“治四闹”专项行动，坚决铲除黑恶势力滋生土壤。深化“雪亮工程”建设，做好反恐防暴领域工作，严厉打击走私行为，查处一批典型案件。深化“无欠薪区”建设，构建和谐劳动关系。依法加强对老人协会、宗教事务等领域管理。深化依法治区，创成平安大区。

办好民生实事。遵照代表的选择和决定，再接再厉办好民生实事：

1. 消除地质灾害隐患点25处，其中避让搬迁1处，工程治理24处。

2. 创建省级放心农贸市场6家、放心消费示范餐饮单位65家，在小餐饮行业推广卫生状况和后厨操作看得见的“透明厨房”200个。

3. 新增、优化公交线路5条，缓解七都、藤桥、山福农村群众出行难问题；在330国道沈岙至瓯湖线交叉口全线安装路灯569套、电子警察设备3套；改造提升自行车道12.4公里，机非隔离4.8公里。

4. 对城市中心区589幢老旧高层建筑进行消防安全规范化整治，施划消防车登高操作场地589处以上，打通消防通道268条以上，全面体检问题电梯150台以上。

5. 按照环境整洁、设施齐全、功能完备、标识规范的标准，改造提升城乡厕所50座。

6. 按照背街小巷路面平整、标志标线施划规范、交通组织畅通有序、空中管线束理整规、环境卫生干净整洁、景观绿化精致点缀六大标准，完成时代广场周边片区、欧洲城片区、方工路周边片区、百里路小学周边片区、吕浦花园周边片区、蒲州育英学校周边片区、双乐片区、黄龙住宅区康华路周边片区等8个片区的综合整治。

7. 完成鹿城路、翠微大道、人民路、划龙桥路、西山南路、环城东路等6条道路综合整治，打通七都大道西延伸、甲里路、昆仑路东段、瓯南路北段等4处断头路，开工建设温迪路东延伸二期、万源路北段和花源路西段3条断头路，治理锦绣路与飞霞南路交叉口交通堵点。

8. 建设融日常照料、心理慰藉、健康管理、老年餐饮、文化娱乐为一体的社区养老驿站6个、农村综合养老中心2家，新增床位100张，为失能、失智、失独、特困、高龄等特殊对象家庭就近提供“喘息”服务。为2000名失智、孤寡老人等易走失人员发放“安心手环”，80岁以上老年人和重度残疾人“一键通”服务全覆盖。

9. 新增城市书房5家、文化驿站8个、文化礼堂10家。搭建40个社区、10个企业、2个学校“活态”非遗特色平台，举办非遗创艺坊项目500场次，丰富居民文化生活。

10. 为全区1.1万名学龄儿童实施免费口腔检查和窝沟封闭，开展妇女“两癌”筛查1.2万例，完成4000例脑卒中危险因素筛查干预，新开设护理、康复床位50张。

11. 新建体育场地53处，更新体育场地6处、百姓健身房5个，修建健身步道3条，新建登山步道4条。

12. 在街镇、村居（社区）便民服务中心布设综合便民服务自助终端60台，尽量减少办事“跑腿”。

三、加强政府自身建设

政府自身建设永远在路上。面对新时代、新形势、新任务、新要求，结合自身实际，我们要在“四强化、一提高”上下功夫，努力打造有为有效、人民满意的政府。

强化谋划力。要把谋划作为工作的一项基本功来做，着力解决“不愿谋、不会谋、不敢谋”的问题。坚持把学习和反思作为谋划的两个重要支点，在学习中开阔视野和思路，在反思中总结经验和教训，健全政府集体学习制度，推行重要工作项目“复盘法”。要始终突出正确的工作方向，正确的工作路径，正确的工作方式方法，提高谋划的有效性。要善于发现问题，更要提出解决方案，提高谋划的系统性。要紧盯工作结合点、共赢点、风险点、重点、热点、难点、堵点、痛点，提高谋划的针对性。

强化执行力。要保持定力抓执行，不被困难所吓倒，不被议论所动摇，行稳致远抓好工作。要雷厉风行抓执行，坚持“快”字当头，定了就干，干就干好，实行重点工作任务执行情况报清单、评清单、晒清单制度。要创新方法抓执行，多做主观努力，少找客观理由，善于在给定的条件下把工作做成、做好。要以结果论执行，用事实来说话，让时间来检验，由群众说了算，自觉接受人大代表、政协委员、社会各界监督。

强化担当力。要强化身份意识和责任意识，在其位就要谋其政、担其责。要正确看待工作中的风险，相信组织自有公正，社会自有公论。要认清担当的现实性，既然难以回避，不如奋勇向前。区政府班子要担当在前，做出示范，一要主动担当，要有一股“入虎穴”和“跳泥潭”的精神，把上级交代的事、群众和基层找上门的事都当作“分内事”来做，不推不拖，实行部门、街镇“最多报告请示一次”；二要敢于担当，对有利于发展的事情要善于说“怎么行”，对不利于发展的事情敢于说“不”，拍板要果断，防止“议而不决”，议事决策原则上不能超过三次；三要善于担当，过程能公开则公开，流程能健全则健全，把工作担当和工作规范结合好。

强化突破力。要把突破力作为提升转型时期政府工作本领的关键一招来抓，全力打通各类工作瓶颈和堵点。形成突破力要从夯实基础做起，要深化工作研究，打破思维定式，加强工作创新，增强工作勇气，多到工作现场。突破要聚焦合力，部门联动、上下联动，面上发力，点上破冰。突破要突出重点，要在拆后“清零”“清场”、重大项目提质提速、招商引资项目落地、拆迁安置方式转变、历史遗留问题化解、工程招投标制度改革、企业投资项目审批、打造城市管理亮点、打造工程建设精品、淘汰落后产能等十个方面下苦功、打硬仗、见成效。

提高群众和企业的获得感。要

把“为群众办实事、为企业优服务”活动作为践行以人民为中心发展思想的重要抓手，长期坚持、久久为功，做到年年有项目、年年有进步。为群众办实事要遵循“群众有需求、财政可承受”“事小而面广”“当年可完成、当年可感知”的原则，为最大多数的人办更多的实事，把好事办好。为企业优服务既要坚持“企业提、政府办”“点对点、面对面”，及时帮助企业解决生产、经营、上市中的具体困难和问题，又要坚持以实现未来可预期为主要目标，建立健全长效机制，努力打造一个让企业对当下安心，对未来有信心的政务环境。

“大建大美”的壮丽蓝图已经绘就，波澜壮阔的新征程蓄势待发，未来鹿城之美，我们将共同见证。站在新的历史起点上，让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，团结拼搏，扎实工作，奋力开启“时尚智都、山水美城”建设新征程，为鹿城开创更加辉煌耀眼的明天努力奋斗！

政协温州市鹿城区常委会工作报告（2018 年）

2018 年 2 月 25 日在政协第九届温州市鹿城区委员会第二次会议上

温州市鹿城区政协主席　徐　强

一、2017 年工作回顾

2017 年是九届区政协的履新之年。新一届区政协常委会在中共温州市鹿城区委的坚强领导下，认真贯彻落实党的十八大、十九大精神，紧扣区委工作目标，围绕打造“忠诚、有为、活力、和谐”政协的工作取向，以“基础夯实年”为载体，继承发扬区政协优良传统和作风，注重创新实践，积极履行职责，为开创鹿城“十三五”发展新局面、打造全面小康社会示范城区做出了新的贡献。

（一）牢牢把握正确政治方向，增进共识有新境界。

一是注重在加强思想建设中凝聚共识。召开区政协党组会议、主席会议和常委会议等，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略。党的十九大闭幕后，迅速在区政协系统组织开展集中宣讲、读书会、专题座谈、学习交流等，全面兴起学习贯彻落实党的十九大精神热潮，自觉把思想和行动统一到党的十九大精神上来。

二是注重在提升业务能力中增进共识。创办“鹿城政协讲坛”、“政协机关学堂”等学习载体，全年共举办各类讲坛学堂 41 期，邀请全国政协、清华大学等单位专家学者到鹿城作专题报告，着力让广大政协委员和政协机关干部在学习中开阔视野、提升境界、增强本领。建立区政协委员学习培训制度，举办了三期政协委员专题培训班，组织 50 名委员赴省社会主义学院进行集中培训，积极引导委员说“政协话”、办“政协事”、做“政协人”。

三是注重在畅通明政渠道中深化共识。首次举办区政协委员“活动日”，区委李无文书记为全体政协委员作关于我区经济社会发展情况的专题报告，为委员知情明政、建言献策创造环境。 健全政情通报工作制度，胡晓东区长以及其他区委区政府领导先后 9 次就事关全区发展大局的重要问题、重要工作部署等与政协进行通报和交流，为委员参政议政打好基础、做好铺垫。加强政协网站、《鹿城政协》刊物等平台建设，为委员提高建言献策质量提供便利、创造条件。

（二）切实提升服务大局水平，助推发展有新作为。

一是紧扣发展大局积极献计出力。围绕区第九次党代会决策部署，制定年度协商计划，推动协商工作有序开展。以“协商议政会”为平台，相继选择“机器换人”、助推“大拆大整”“大建大美”、行政审批“最多跑一次”改革实施情况等多项内容作为专题协商议政议题，积极开展政治协商，并及时形成协商意见报送区委、区政府及相关单位参阅，为推进工作落实发挥作用。围绕建设“大都市核心区”、“城市经济集聚区”、“美丽水乡精品区”、“改革开放先行区”、“基层治理样板区”等议题，相关专委会深入开展对口协商和界别协商，为助力发展贡献智慧力量。区政协主席会议成员按照区委统一安排，认真负责地牵头或参与作风巡查、重点项目建设和“河长”“路长”等重点工作。

二是紧盯热点难点深入咨政建言。选择创新创业服务平台建设、知识产权保护、众创空间创建、节能环保产业发展、跨境电商产业园建设和现代服务业发展等事关经济转型方面的问题，开展多层次、多形式、多领域调研视察活动，全力为加快鹿城转型发展添助力、增合力。着眼民营医疗机构建设、基础教育发展、文创产业发展、“七五”普法工作等社会问题开展实地走访、监督视察、座谈交流，竭力为推进鹿城社会发展增理解、达共识。瞄准推进历史街区的保护和开发、文化传承和保护、宗教场所拆迁补偿、小城镇环境大整治、危旧房改造等“大建大美”子课题，采取“主课题＋子课题”模式，联动开展调研视察，极力为鹿城城市转型发展出实招、谋实效。

三是紧贴问题导向推进民主监督。制订下发《关于选派区政协委员担任区属部门民主监督员的通知》，全面推行民主监督员“聘”改“派”，确定 268 名委员组成 26 个民主监督小组，派驻到 26 个部门开展对口监督，实现全员参与民主监督。制订出台《区政协助推“最多跑一次”改革专项民主监督实施方案》等，立足于改革责任单位和改革重点问题，深入查找薄弱环节、症结原因，提出对策建议 33 条。深化“三级政协联动、万名委员同行、助推‘五水共治’决战治污水、大战防洪排涝专项集体民主监督”工作，分别由区政协主席会议成员牵头按街镇分片开展监督活动，发现问题 89 个，提出建议 160 条，129 条建议被采用和落实。

（三）着力找准社情工作切点，反映民意有新成效。

一是多层次开展成果转化。精心组织开展寓知情、议政、建言于一体的调研活动，并及时将视察调研成果进行转化。去年，相继就鹿城乡村旅游发展等九个议题深入开展视察调研，并针对存在的问题提出建议，形成调研视察报告 9 份，报送区委、区政府和相关部门。其中《戍浦江河道（藤桥至河口段）整治工程方案需要调整的建议》得到区政府采纳，目前已通过专家组审定，省水利厅批复同意，方案实施后可节约耕地 471 亩；《借势“大大美”，提升鹿城基层医疗卫生首位度的调研报告》等得到区主要领导批示，《助力“大拆大整”“大建大美”的思考》等获得市级调研优秀成果奖。

二是多形式推进提案办理。突出抓实会前培训和提案征集引导等前期工作，九届一次会议以来，共收到委员以提案形式提出的意见、建议 314 件，立案 264 件，立案率为 84%，实现提案工作“量增质提”。建立区党政领导协商办理政协重点提案制度，区委书记、区长等区党政领导领衔对 17 件事关经济社会发展的重点提案进行沟通协商、协调落实，有力推动提案办理工作深入开展。建立区政协主席会议成员和专委会督办重点提案机制，组织开展“开门办提案”活动，有效提升提案办理水平。去年所有提案均已办结，委员满意率为 98.78%。

三是多渠道反映社情民意。扩大政协信息工作队伍规模，拓宽信息收集渠道，丰富调研工作方式方法，提高调研材料的质量和水平。同时，全面加强信息培训、采编、反馈、报送等环节工作，推动信息工作出亮点、上台阶。2017 年，共形成各类调研材料 86 篇，被市政协采用 32 篇，区级专报 23 篇。《尽快建立全国统一体检信息共享平台》等 6 篇调研材料被省政协采用，《完善公租房保障工作机制让群众最多跑一次》等 17 篇调研材料获省委、省政府领导和市委书记、市长、区委书记、区长的批示。2017 年度社情民意工作获全市一等奖。

（四）笃定践行履职为民宗旨，关注民生有新业绩。

一是立足民生难点开辟履职新途径。制订下发《关于规范区政协委员街镇活动的通知》，进一步明确了区政协委员街镇活动的功能定位、职责任务和工作要求，尽最大可能发挥政协委员在服务民生、协调关系、汇聚民意、建言献策等方面的积极作用。大力推进委员工作室、委员接待日等服务平台建设，重点就区委区政府重点工作、重大项目、重要民生事项和重大改革举措开展民意征集活动，推动政协服务民生工作制度化、规范化、常态化，切实发挥政协在增进信任、减少分歧、化解矛盾等方面的独特作用。

二是着眼民生焦点延伸履职新触角。积极探索延伸“委员深入群众”新触角，着力在党委政府和群众中建起“连心桥”。成立由 10 名委员律师为主体的政协法律服务团，为政协委员履职和市民群众提供法律服务，每月 10 日在市工人文化宫开展法律咨询活动，已为 1100 多名市民群众提供了法律服务等。成立由教育界委员组成的政协名师公益学堂，定期开展“送教育下基层”活动，让优秀教育方法、教育资源、教育经验在更大的范围实现共享。

三是聚焦民生支点优化履职新载体。开展“七送基层”和“鹿城情

温暖年”爱心服务等活动，及时将文化、教育、健康、体育、科技、法律、温暖送到基层一线。全年政协委员和委员企业捐款捐物达 446 万元，受益人员达 5100 多人次。在松台广场开展政协委员“服务日”活动，开展文艺演出、法律咨询、健康咨询、书法赠送、科普展示、体育器材捐赠和送温暖等公益活动，成立区政协“同心爱心”基金，首期募集善款 225 万元，力促“七送基层”成为一项制度化和长期化的事业，让爱在一代又一代政协人中不断接力。

（五）全力凸显团结联谊功能，促进和谐有新发展。

一是开展“三联三增”凝聚合力。开展“三联系三增强”活动，切实把广大政协委员、界别群众的思想行动引导到区委关于形势的分析判断和对工作的部署要求上来，把智慧力量凝聚到区委提出的发展目标和重点工作上来。一年来，主席会议成员和专委会共走访约谈常委、委员 291 人次，深入基层就民生政策落实、民生事业发展听取意见，收集各方面的意见建议 211 条；政协委员进村居、社区、企业、学校，走访界别群众 1200 多人次，收集各类社情民意信息 523 条。

二是坚持团结合作汇聚智慧。积极做好“温州国际金融与产业对接（首届）论坛暨一带一路倡议下温州民营企业国际化发展路径研讨会”，配合做好“凝聚海外才智 助力大美温州”活动。深入开展对外交流联谊活动，接待了法国法华工商联合会、法国中国和平统一促进会、法国华侨华人会、意大利米兰侨界会长联合考察团和阿根廷浙江商会等侨团。积极主动配合做好省、市政协领导和有关方面来鹿城考察和调研等工作，不断加强与省内外政协组织横向联系，积极宣传鹿城发展变化、展现鹿城政协履职风貌。

三是厚植和谐文化积聚力量。认真做好鹿城文史资料第 29 辑《瓯风遗韵》征集和编撰工作，切实发挥其存史、资政、团结、育人作用。举办“挖掘历史文化·讲好江心屿故事”主题活动，为挖掘江心屿历史内涵和展现江心屿独特历史文化魅力贡献智慧。邀请满天星业余交响乐团到鹿城举办“喜庆十九大·音乐点亮人生”公益演出，组织委员集中观看歌剧《江姐》，举办政协书画笔会等活动，助力鹿城文化建设。

（六）与时俱进强化机制建设，自身发展有新气象。

一是强化机关作风建设提升执行力。建立政协机关党组，严格遵循中央和省市区委的各项部署要求，履行好全面从严治党的主体责任。深入开展“为官不正、为官不为、为官乱为”专项整治年活动和区政协机关党组织“四化”创建活动，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，持之以恒纠“四风”、转作风、正党风。建立政协机关干部培养、选拔和交流工作机制，积极营造想干事、敢干事、干成事的工作氛围，切实提升政协机关干部队伍的凝聚力和战斗力。

二是强化委员队伍建设激发创造力。开辟“委员议政沙龙”“委员履职交流会”等联络联谊工作平台，增强政协的凝聚力和感召力。制订《区政协委员履职情况量化管理办法》，对委员履职情况定时进行统计、汇总和量化，实现委员履职管理数据化和精细化，激发了委员履职的责任感、使命感。去年，区政协委员发表在市级以上刊物的调研成果、科研论文等 71 篇，获市级以上先进荣誉 45 人次。严格委员考评结果运用，根据委员全年履职综合表现，共评选出优秀委员 55 名，对 11 名履职不到位的委员予以组织谈话，其中 2 名委员予以劝辞。

三是强化工作制度建设增强服务力。制订出台《区政协常委会关于加强自身建设的意见》，切实发挥区政协常委会的领导作用。规范区政协专委会设置，制订下发《区政协办公室和专委会工作职责》，进一步推进区政协组织规范化建设。修订《政协全体会议工作规则》、《政协专门委员会通则》和《政协提案工作规则》等五项制度，进一步提升政协工作制度化、程序化水平。制订完善考勤管理等九项机关内部管理制度，进一步提高政协办文、办会、办事能力和协调关系、服务委员能力。

过去一年的工作成效，是中共温州市鹿城区委正确领导的结果，是区人大常委会、区人民政府和社会各方面大力支持的结果，是区政协组织、各参加单位和广大政协委员团结奋斗认真履职的结果。在此，我谨代表区政协常委会向大家致以崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们的工作中还存在许多问题，离新形势下党和人民对政协工作的要求还有差距。比如，建言献策实效有待进一步加强，协商民主实践有待进一步深化，民主监督方式有待进一步拓展，界别组履职活动有待进一步丰富，街镇活动组互补作用有待进一步发挥，机关服务能力有待进一步提升等。这些问题需要我们在以后的工作中努力加以改进。

二、一年来的工作体会

过去的一年，九届区政协着眼大局务实建言，对接重点主动作为，立足实际积极创新，不断开创政协工作新局面。在全省政协主席读书会上，鹿城作了典型发言，时任省政协主席乔传秀为此点赞 “鹿城区政协紧扣中心工作，注重把握‘三个履职重点’，体现了找准切点，精准助推”。一年来的工作实践，使我们不断深化了对新时期政协工作规律的认识，积累了一些工作经验和体会：

（一）坚持打造“忠诚政协”是保持忠诚坚定的基础保证。

一年来，区政协常委会始终以打造“忠诚政协”为抓手，认真贯彻中央、省、市和区委关于政协工作的重要指示，始终保持与区委思想同心、目标同向、工作同行，自觉将各项工作置于中共温州市鹿城区委的全局工作之中。一年来的实践证明，打造“忠诚政协”是推动我区人民政协事业发展的根本保证，区政协组织和广大政协委员必须始终旗帜鲜明地坚持党的领导，始终保证政协工作沿着正确的方向前进，自觉将区委决策部署落实到政协履职和工作的方方面面。

（二）坚持打造“有为政协”是塑造良好形象的有效载体。

一年来，区政协常委会始终以打造“有为政协”为目标，紧跟区委、区政府重大决策和经济社会发展大局的趋势变化，以专委会为依托，以政协委员为主体，多层次开展专题调研和视察，力促政协履职成果转化为实际成效，为鹿城全面发展发挥积极作用。一年来的实践证明，打造“有为政协”是推动我区人民政协事业发展的根本导向，区政协组织和广大政协委员必须准确把握发展形势，把履职重点放在对鹿城发展大局的思考上，放在对改革深层问题的剖析上，放在对破解制约因素的研究上，确保政协履职工作与全区工作大局同向同力。

（三）坚持打造“活力政协”是激发履职动力的重要手段。

一年来，区政协常委会始终以打造“活力政协”为动力，紧盯政协工作面临的新形势新任务，认真总结政协工作特点和规律，以思路创新、载体创新和方法创新推动工作创新，在提高调研视察质量、发挥委员主体作用、加强机关内部管理和促进协商成果转化、提升民主监督实效、畅通参政议政渠道等方面取得了新的进展。一年来的实践证明，打造“活力政协”是推动我区人民政协事业发展的根本动力，区政协组织和广大政协委员必须坚持在实践中开拓创新，不断探索履行职能的新领域、新方法、新途径，更加彰显政协工作的时代性和创造性。

（四）坚持打造“和谐政协”是推动事业发展的核心所在。

一年来，区政协常委会始终以打造“和谐政协”为宗旨，坚持重要工作向区委请示报告制度，完善与政府工作有效衔接制度，健全政协工作制度和机关内部管理制度，改进委员服务管理，加强机关干部队伍建设，政协工作呈现区委重视、政府支持、上级关心、政协主动、委员齐力、各方配合、社会认同的和谐局面。一年来的实践证明，打造“和谐政协”是推动我区人民政协事业发展的根本取向，区政协组织和广大政协委员必须坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，以制度管人，按规章办事，不断营造党政关心重视、各方支持配合的外部环境和团结和谐、争先创优的内部环境。

三、2018 年主要任务

2018 年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是我国改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年。区政协常委会工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、中共浙江省委十四届二次全会、中共温州市委十二届三次全会和中共温州市鹿城区委九届三次全会精神，按照“拓展深化年”工作主题和“发挥优势、务实履职、拓展深化、提质增效”工作基调，大兴调查研究之风，做好善谋、实干的文章，为全力争当再造改革开放新优势的排头兵、再创高质量发展新辉煌的顶梁柱贡献政协力量。

（一）在思想建设上求深化，坚定为把准履职方向筑牢根基。

将学习贯彻党的十九大精神作为贯穿全年的重大政治任务切实抓实抓好。通过专题轮训、学堂讲坛等各种学习载体，积极引导广大政协委员和政协机关干部深学深思深悟、真懂真信真用，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉将习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协各项工作的总纲和指导实践、推动工作的行动指南，不断筑牢与党同心、砥砺奋斗的思想政治基础。深入贯彻学习省、市委系列重大决策部署和中共温州市鹿城区委九届三次全会精神，切实把参加政协的各党派团体和各族各界人士的思想和行动统一到中央和省、市、区委的决策部署上来，努力为实现区委确定的目标任务筹众智聚合力。

（二）在助推落实上求实效，积极为鹿城全面发展献计出力。

紧扣区委九届三次全会决策部署及我区长远发展的大事要事，重点围绕全面深化改革、城市品质提升、新旧动能转换、公共服务供给、

基层治理创新等领域开展专题政治协商，为区委科学决策提供民意支撑和智力支持。聚焦深化“最多跑一次”改革、“金改”行动、营商环境建设、城市改造、“两线三片”建设、西部经济发展带联动开发、城市环境治理、城乡统筹发展、招商引资、优势产业发展和产业平台打造等党政部署，探索和完善派驻民主监督的有效形式，通过协商会、谈心会、情况通报会、民主评议、行风监督等行之有效的形式，深入开展民主监督，助力区委区政府重大部署落地见效。围绕环保产业发展、全民健康水平提升、基础教育建设、基层医疗机构服务能力建设、食品药品安全监管、养老服务业发展、城市交通拥堵治理等民生领域的热点难点，突出问题导向、紧贴基层实际，深入开展调研，着力提高发现问题、研究问题、解决问题的能力，切实当好区委区政府的参谋和智囊。

（三）在服务群众上求拓展，努力为促进民生改善发挥作用。

把政协提案作为促进民生改善的重要举措，着力创新提案督办方式，加大提案督查力度，促进各项民生政策落到实处、民生问题得到有效解决。围绕群众思想“困惑点”和社会矛盾“易发点”，拓宽社情民意信息反映渠道，提升反映社情民意信息能力，引导和鼓励委员积极为民发声、反映民意。深入开展“三联系三增强”活动，带领广大政协委员进社区、进农村、进企业，认真听取界别群众诉求，真实反映界别群众意愿，引导群众合理表达利益诉求，促进社会和谐稳定。进一步做强做响政协法律服务团和名师公益学堂等民生服务品牌，充分发挥政协委员工作室的特色作用，架好党群干群“连心桥”。进一步丰富政协委员“服务日”等活动载体，积极引导政协委员参加捐资助学、科技下乡、扶贫济困、爱心救助等社会公益活动，力所能及地为市民群众办实事、解难事。

（四）在凝心聚力上求升华，主动为汇聚发展合力凸显作为。

拓宽搭建社会各界有序政治参与的渠道和平台，鼓励和支持他们充分展示智慧才华，充分体现自身价值，营造政协搭台、各界唱戏的民主和谐氛围。积极拓展界别工作方式和途径，探索圆桌协商会等联谊平台建设，认真做好与各社会阶层代表人士的团结引导工作、与民族宗教界人士的沟通联系工作和与港澳台同胞、海外侨胞的交流联谊工作，促进各种社会力量良性互动，为化解矛盾、维护稳定、汇聚力量做出积极努力。做好鹿城文史资料第 30 辑的征编工作，充分展现鹿城悠久历史和厚重文化。围绕纪念改革开放 40 周年主题，组织开展书画联谊交流等活动，努力为鹿城文化发展聚智助力。密切与省市政协的联系，及时对接省、市政协的工作安排，深入听取各界别小组和街镇活动组的意见建议，切实提高政协工作的整合度，实现工作上的互动、资源上的共享和力量上的融合。

（五）在能力素质上求提升，不断为加强自身建设夯实基础。

加强政协党组自身建设，切实发挥党组把方向、管大局、保落实的核心作用。不断改进和丰富区政协常委会的工作内容和形式，提高议政建言的针对性和实效性。积极探索专委会向常委会议报告工作、主席会议审议专委会工作计划等工作制度，不断增强专委会的调查研究、服务委员和组织协调能力。创办“委员活动中心”，促进各界别委员多角度融合互动。健全完善委员履职考核和激励机制，探索委员“双岗建功”等活动，引导政协委员在实干中建功立业，在实干中激发潜能，在实干中展现风采。全面发挥政协界别委员小组和街镇活动组的互补作用，切实增进社会各阶层和不同利益群体的和谐。进一步深化“忠诚、有为、活力、和谐”政协建设，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，精心组织“不忘初心、牢记使命”主题教育，补足精神之“钙”、筑牢思想之“魂”。

积力之所举，则无不胜；众智之所为，则无不成。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共温州市鹿城区委的坚强领导下，以为民的情怀、务实的作风和担当的精神，团结奋进，扎实履职，不断开创我区政协工作新局面，为开启“时尚智都、山水美城”建设新征程做出新的更大的贡献！

责任编辑　王剑峰

索　引



说明：

1. 本类目设主题索引和表索引两个分目。
2. 主题索引中数字开头的标目按照数字0—9顺序排列。正文索引主题词按照汉语拼音字母顺序排列，从第一个汉字开始，同音字按声调排列，首字相同按第二个汉字音序排列，以此类推。
3. 主题词后的数字表示内容所在页码，数字后的英文字母a、b、c分别表示从左到右第一、二、三栏，标目后有多个页码的，则表示相关信息在这些页码中均出现。
4. 图表索引包括图表号、图表名称和页码，不标注分栏。
5. 本年鉴“特载”“专辑”“大事记”“机构及其负责人”“先进集体·个人名录”“统计公报和分析”“鹿城报道”“附录”均不做索引。

主题索引

0—9

15分钟自助办服务圈 121A
330国道鹿城官岭隧道 225C

A

艾滋病 317A
安居工程 227C
安全生产审批 261B
安置提速 246A
案件执行 171C

B

百名美术家采风创作 161C
班主任基本功 285C
保健品会销整治 261C
编外用工 87A
标准强区 255B
滨江街道 324A
殡葬管理 265C
兵役 178A
博览会 201B
不动产权证 245B

C

财经与预算监督 97B
财政大格局审计 122A
财政改革 108C
财政监管 108C
财政收入 72B
采运砂船舶安全 230B
参政议政 128C
残疾人教育就业扶持 271B
仓储 200A
拆违治危 269A
产品展销平台 271C
产业平台 103C
产业转型 107A
撤村并（建）居 250C
陈宏强 149C
成品油反走私 187C
城建环保监督 98B
城市基层党建 82B
城市精彩蝶变 79A
城市品质 103A
城乡居民收入 72C
城乡危旧房隐患改造 240C
出生医学证明 319B
畜牧业安全 187A
传染病防控 315B
传统产业改造 253C
船舶夜航 230B
窗口服务 248B
创业就业 278C
春运关爱 234B

慈善晚会 273B
慈善宴 273C
慈善总会第三届理事会第三次会议 273C
“慈善组织”孵化基地 265C
“村档街管”工作 91A
村级集体经济 250B
村级组织换届“回头看” 83B
村社政治巡察 136A

D
打击水上走私运输 230A
“大建大美”督察 135C
“大建大美”项目 240A
大南街道 332A
大棚房问题 184C
大气污染防治 238B
代表议案建议办理 98C
档案新馆 90B
党风廉政建设主体责任 134A
党建翼联 233C
党群服务中心 82B
党史“六进”教育 90A
党史研究成果 90B
党外代表人士队伍建设 86A
等级幼儿园评估 287B
低效用地 245C
地方金融风险网格化管理 213B
地方志工作 91A
地理位置 57A
地形地貌 57A
地质灾害 244C
第四次经济普查 123B
第一产业 183A
碘缺乏病 317C
电影《红日亭》 274B
电子化归档 90B
动态直播 304B
动物诊疗 187C
对外交流 267B
多党合作参政议政 86A

E
儿童保健 318B
二手房交易 247A

F
发展与改革 107A
法律监督 97A
法律援助新方式 152B
法律咨询服务 269C
法治护航 172B
反腐败协调小组（扩大）会议 134A
方志数据库 91B
防汛防旱 220A
防汛防台宣传 220C
房产市场 247A
放射卫生 318C
非公经济发展 86B
非遗“三进” 299B
非遗个展 299B
非遗民俗文化节 299A
非遗民俗文化节 324C
非遗体验基地 299C
非遗项目 299C
非遗项目落户 299A
非遗元素 299B
服务妇幼 319B
福彩公益 266C
妇女儿童权益维护 155A

G
改革开放四十周年庆祝 160B
改革纵深推进 79C
干部队伍年轻化专业化 83B
干部监督 83C
高层次人才 293B
高层次人才引进 277C
高新技术企业 294A
告知承诺制 314A
个人护理电器 192A
各类医疗机构 313A
耕地保护 243C
工行鹿城支行 214A
工业供地 253B
工业与建筑业 71B
工资福利 278A
工资集体协商 152B
公共泊位 270B
公共法律服务体系 173C
公共配套设施 237B
公共体育场地 310B
公务用车 124C
公务员管理 277B
公益林 186A
公益诉讼工作机制 170A
共建清廉鹿城 134C
古街老巷话今昔 304C
固定资产投资 71C
广化红家园 337B
广化街道 336A
规范制度保障 104A
规划编制和研究 237B
规划法制 237C
规划计划 243A
规划审批 237C
规划助力做地 237A
国防后备 177B
国际民防日 179B
国际象棋 308B
国家级旅游景区 60A
国内贸易 71C
国土审批 244B
国有房产 124B

H
海塘工程 219B
海外传播官 304B
海外传播官之家 158B
行业品质提升 206B
行政复议与应诉 174B
行政审判 171B
行政审批 120A
行政执法监督 174C
河道清淤 222B
河面保洁 222B
红色管家 325C
“红色管家”计划 82C
红色基因 177B
红色物业 247C
互联网 + 宠物免疫”平台 187B
互联网资源 272A
护航非公经济 159B
护林员 186C
环境监管执法 239A
环境卫生精细化 269B
环境资源诉讼 170A
黄龙片区 336C
黄龙商贸城 195B
婚姻登记 266B
火灾隐患排查 262A

J
机构改革 87A
机构设置与编制统筹 87C
机关党建 88A
机关党建联盟机制 88C
机关党建质量管理工程 88C
基层商会 159C
基层治理平台 87B
基础监管 260C
基础设施 290A
计生家庭 319B
计生协会 320B
计生药具 320A
技巧 308A
家电 201A
家庭文明体系 154C
价格收费 256B
监察体制 135C
监督报道 304A
监管网格化 213B
检察体制 170B
建行鹿城支行 214B
建议和提案 139A
建置沿革 58A
建筑企业 242C
健康教育 320B
讲鹿城故事 162C
交通警情 228C
交通事故救助基金 274B
交通事故隐患源头 228B
交通违法 228A
交通治堵 227B
交通治堵 229B
交通秩序 229A
教科文卫监督 97C
教师关爱 289B
教师资格 289A
教育大数据 290A
教育品牌 286C
教育装备 290B
接力改革 159B
节能工作 124B
结核病 317A
金岙谷乡村 344B
“金秋文化节” 161B
金融风险 212B
金融学坛 213C
金属材料 199A
经济提质增效 79A
经济责任审计 122B
精品党建示范带 334B
精神卫生 319A
精准暖企 152C
景点整合 340C
景区建设 205A
九届区政府第二十次常务会议 105C
九届区政府第十八次常务会议 105B
九届区政府第十二次常务会议 104A
九届区政府第十九次常务会议 105C
九届区政府第十六次常务会议 105A
九届区政府第十七次常务会议 105A
九届区政府第十三次常务会议 104B
九届区政府第十四次常务会议 104C
九届区政府第十五次常务会议 105A
九三学社鹿城区基层委 145A
救护培训班 272B
居家养老 265C
捐献造血干细胞 272B

K
科技创新 103C
科技工作者 158B
科普 294A
科普体验 155B
科普宣传网络 155B
客户服务水平提升 233B
课程改革 287A
矿产资源 244C

L
篮球 308C
劳动仲裁 278B
劳模评选 149C
老干部工作 83A
老龄工作 320B
老年学习苑 287C
理论学习宣讲 84B
历史街区 247C
联盟合作办学 285B
联谊交流 268C
联络联络新平台 86C
粮食 199A
“两个健康”保障 136A
“两个责任”落实 134A
两化一网 260C
“两新”党建工作 82C
亮点区块 103B
林区警长制 186C
林业产业 186B
鹿城年鉴 91B
鹿城农商银行 213A
鹿城区慈善志 274C
鹿城区志愿者协会 154B
鹿城西片配水工程建设 219C
鹿城新咏 91C
鹿城中国鞋都 191A
鹿台经贸 268C
《鹿之鸣》 90A
路政管理 228B
路政许可 228C
旅游安全监管 207B

旅游品牌 207A
旅游市场 207A
旅游项目建设 205A
绿道贯通工程 221C
绿化造林 184B

M
媒体合作 303B
美丽河湖 220A
美丽乡村 250A
免疫规划 317B
民办普惠性 287B
民办学校的批准设立 288A
民兵 177C
民革鹿城区基层委 139A
民建鹿城区基层委 141A
民进鹿城区基层委 141A
民盟鹿城区基层委 140A
民商事审判 171B
民生工程 221A
民生实事代表票决制 99A
民生支出 108B
民事行政监督 169C
民泰银行温州分行 214C
民主监督 128B
民宗侨外监督 98A
民族工作 86B
名厨名菜邀请赛 201B
模型 308B
“墨香城市” 160C
母子健康手册 319C

N
南汇街道 326A
南郊街道 329A
内部考核办法 124A
农产品质量 184A
农村集体产权 250B
农村交通 225B
农村金融 198C
农村生活垃圾 250A
农村生活污水 250A
农村实用人才 188B
农村饮用水 220B
农村饮用水 317B
农工党鹿城区基层委 143A
农行鹿城支行 214B
农机安全 184B
农技推广体系 188B
农家乐民宿 184C
农业补贴政策落实 184A
农业产销平台 188A
农业机械化 184B
农业经济 71A
农资监督 98C

O
瓯江讲坛 162B
瓯江路西延 219C
瓯浦垟撤村并居 338C

P
P2P 网贷机构 212B
排球 308C
棚户区 245C
品牌强区建设 255A
平安“三率” 259C
平安机制 259A
平安精品街区 344A
平安银行鹿城支行 214C
蒲鞋市街道 327A
浦发银行鹿城支行 214C
普法宣传 173B

Q
七都街道 323A
企业挂牌上市 212C
企业减负 246C
企业结构 191B
企业上市专场活动 213A
企业投资项目 243B
企业投资项目审批 120C
气候特征 57C
气排球比赛 289B
千亿大关 71A
侨资回归平台 268A
青春助力 153A
青少年德育教育 85A
青少年科技节 286A
青少年违法犯罪预防 153C
轻工产业园区 192A
庆年坊 335B
区纪委九届三次全体（扩大）会议 133A
区纪委九届四次全体（扩大）会议 134B
区九届人大常委会第九次会议 96A
区九届人大常委会第十次会议 96B
区九届人大常委会第十二次会议 96C
区九届人大常委会第十三次会议 96C
区九届人大常委会第十四次会议 97A
区九届人大常委会第十五次会议 97B
区九届人大常委会第十一次会议 96C
区九届人大二次会议 96A
区委九届三次全体（扩大）会议 80A
区委九届四次全体（扩大）会议 80B
区文联四届四次全委（扩大）会议 160B
区政协九届八次常委会议 128C
区政协九届二次会议 128A
区政协九届六次常委会议 128B
区政协九届七次常委会议 128C
区政协九届四次常委会议 128A
区政协九届五次常委会议 128B
全面从严治党 79C

R
人才 279A
人才大走访 279A
人才队伍 277B
人才服务 279C
人才公寓建设 279C
人才集聚平台 279B
人才项目 293C
人才兴检 170C
人财鹿城支公司 215C
人防工程 180B
人防审批 179C
人防重要经济目标 178C
人口 59A
人事任免 99A
人寿温州分公司 215B
融合教育 285C

S
三岗十八级 265B
三品一标 188A
三资整治 250C
扫黑除恶 167B
森防安全 186B
山福镇 341A
山海协作 254A
山海协作实施 195C
商业快件监管中心 197A
少年航校 273C
社会监督团 339A
社会建设 74A
社会消费品零售 72A
社会资本办医 314C
社会组织 265B
社科基地 162B
社科课题 162A
社区矫正品牌 172C
社区教育 287B
社区学校 287A
涉爆粉尘液氨监管 260A
涉林案件 186C
涉外事务管理 268B
涉众案件 167B
摄影评比 289B
深化积分 266B
审计整改 122C
审判机制 171C
审批大厅标准化建设 121B
审批机制 121B
审批中介服务 121A
生态文明 266A
生态文明 75A
时尚鞋艺小镇 191C
食品安全风险 317C
食药安全诉讼 170B
市场采购贸易方式 196B
市场采购贸易方式试点 195B
市级旅游景点 61C
市政公用 269C
市政项目 240B
事故防控 228C
事业单位登记 87C
首届杨梅节开幕 198A
受理工伤认定 278C
戍浦江河道 219A
数字档案室 90C
双屿街道 337A
双屿至藤桥公路工程 225C
水上比赛 308C
水土保持 221C
水污染防治 238B
水心村 335B
水政监察 221C
水资源管理 221B
税收营商环境 255A
“四个示范区”建设 197A
松台街道 335A
送福写春联 160C

T
台风防范 220B
台联 158A
太平洋产险鹿城支公司 215C
塘河夜游线路 206C
特色产业农合联 198B
特色工会 152B
特种设备安全 255C
藤桥镇 340A
提案工作 129A
体操 308A
体育骨干队伍 310B
体育市场 310A
天然气管道 107C
调解融合 168C
统计创新国家试点 123C
统计法制建设 123B
统计基层基础 123A
投资审计 122B
图书馆 300A
屠宰检疫 187C
土地供给和经营性用地做地 244A
土地集约 244A
土地确权 250B
土地确权 344B
土地确权档案服务 91A
土地征报 243B
土地执法 244B
土壤污染防治 238C
托幼机构保健 319C
拓展产业链 304C

W
外贸进出口 72B
外宣工作 85B
晚晴亭义工队 274C
网络安全 168B
网络空间 85C
网球 308B
危化品监管 260B
微心愿圆梦活动 274B
卫生应急 314A
温瑞平原西片排涝工程 219B
温州首例“双料”事项审批 243A
温州银行鹿城分行 214B
温州云天楼 201A
文化产业 85A

文化惠民 297B
文化惠民活动 85B
文化建设 73A
文化街区改造提升 334A
文化礼堂 84C
文化市场 299B
文化寻根之旅 268B
文史书画 129B
文物古迹 64A
文艺精品工程 85A
文艺作品 297C
问题整改落实 136B
污染源普查 239A
“五老”人员 273B
五马街道 333A
五水共治 341A
五新联通 233A
武警鹿城中队 180A
武术 308B
物业管理条例 248B
物业品牌 247C
物业区域安全 248B

X

西线改建工程 225B
现代农业 103A
乡村振兴 344C
乡村振兴重点项目 249B
乡味鹿城 162C
乡贤联谊会 324B
消防安全 262B
消防执法 262C
消费权益 196B
小微园 253B
小学生篮球赛 286C
小学生乒乓球比赛 286B
小学生羽毛球赛 286C
校外培训机构 288C
协管员 267C
新的社会阶层人士统战工作 86A
新居民关爱系列活动 267A
新闻实现日播 304A
信访工作 89A
信息化 290C
信用体系 107B
刑事审判 171A
刑事诉讼监督 169B
刑事执行监督 169C
“选树好人” 84C
学习教育强化 82A
学校卫生 318B
雪亮工程 168A
巡察整改 136B
巡讲系列报告 273A

Y

沿线亮化 222A
杨梅节 344C
仰义街道 338A
养老保险 278A
养老服务 335C
养老机构 320B
药业 200A
一路一对策 269A
一站通 246C
医疗机构 318B
医疗质控中心 314B
以数控税 254B
义工服务活动 274A
艺术体操 307C
异地商会协作 266C
音乐山乡行 160C
饮用水水源 230A
饮用水卫生 318C
印刷业 192A
营商环境 103C
营商环境 191B
营商环境 254C
营商环境 256B
营商环境服务 246B
营商环境建设推进会 133C
营商环境提升 328A
应急管理 261A
拥军拥属 178C
用能结构 107B
优生优育 319A
邮储银行鹿城支行 215B
游艇俱乐部成立 230A
游泳 307A
羽毛球 307B
语言文字规范化街镇 285B
预重整形式帮扶 212C
源头治理防控 135A
孕产妇 318A

Z

再生资源回收体系 198C
责任医生签约 314B
渣土运输船舶 230C
战备规范化 177C
招生便民 285A
招投标服务 242B
招投标市场 121C
镇人大选举 341C
整治保健品 262A
证券期货业 215A
政策执行审计 122C
政法改革 166A
政法综治 165A
政企联动 159B
政企协商平台 199B
政务信息 104B
政研与督考 81A
政治建设 72A
政治协商 128A
政治巡察 73C
支持经济发展 108A
知识产权 294A
执法工作 269C
执法监管 260C
直管公房 247B
职工文化 149B
职业教育 287A
制革旧片区签约 339B
质量保障 256A
质量执法检查 255C
质量指数计划 82A
治危 344B
致公党鹿城区总支 144A
智慧城市 233B
“智慧大院红色管家”平台 124A
智慧环保建设 239C
智力返乡 158C
中小学生汉字听写大赛 286A
中小学生田径运动会 286B
中小学生艺术节 286C
中央环保督查任务 339B
中意人才交流 279B
重大策划 303C
重大动物疫病 187A
重大行政决策 174B
重大活动安保 166C
重点领域改革 104A
重点领域聚焦 135A
重点领域专项整治 259B
重点项目建设 109A
重点项目建设 331A
重点项目建设 338A
助力历史文化街区建设 289C
住房保障 240C
住房保障 247B
住房公积金管理 248A
住房租赁市场 247B
专题片 304A
专项整治 260B
资本市场 211C
资源林政 186A
自然资源 57A
宗教工作 86C
宗教管理 334C
“组团式”服务 339C
组织财政收入 108A
“最多跑一次” 87A
“最多跑一次”助推 229B
“最多跑一次”改革 314C
最美小区 248B
做地储备 245B

表格索引

表 1　2018 年鹿城区行政区划情况表 …… 59
表 2　2018 年鹿城区户籍人口情况表 …… 60
表 3　鹿城区市级旅游景点一览表 …… 61
表 4　鹿城区省级重点文物保护单位一览表 …… 64
表 5　鹿城历代名人一览表 …… 69
表 6　2018 年中共温州市鹿城区委员会重要文件目录 …… 80
表 7　2018 年鹿城区人大常委会重要文件目录 …… 99
表 8　2018 年鹿城区政府领导领办的建议目录 …… 99
表 9　2018 年鹿城区人民政府重要文件目录 …… 105
表 10　鹿城区 2018 年重点项目建设完成情况 …… 109
表 11　2018 年鹿城区政协重要文件目录 …… 129
表 12　2018 年鹿城区党政领导领办重点提案目录 …… 129
表 13　2018 年鹿城区政协领导督办重点提案目录 …… 130
表 14　鹿城区 2018 年度主要证券机构交易情况 …… 216
表 15　鹿城区 2018 年度主要证券机构交易情况 …… 216
表 16　鹿城区 2018 年度主要期货机构交易情况 …… 216
表 17　2018 年度鹿城区建筑行业突出贡献单位 …… 241
表 18　2018 年鹿城区残疾人数情况表 …… 270
表 19　2018 年出版鹿城籍部分作者新著 …… 300
表 20　2018 年鹿城区乙类传染病发病、死亡情况统计分析 …… 315
表 21　2018 年鹿城区丙类传染病发病、死亡情况统计分析 …… 316
表 22　七都街道综合数据情况表 …… 323
表 23　滨江街道综合数据情况表 …… 324

表 24　南汇街道综合数据情况表 …… 326
表 25　蒲鞋市街道综合数据情况表 …… 327
表 26　南郊街道综合数据情况表 …… 329
表 27　大南街道综合数据情况表 …… 332
表 28　五马街道综合数据情况表 …… 333
表 29　松台街道综合数据情况表 …… 335
表 30　广化街道综合数据情况表 …… 336
表 31　双屿街道综合数据情况表 …… 337
表 32　仰义街道综合数据情况表 …… 338
表 33　藤桥镇综合数据情况表 …… 340
表 34　山福镇综合数据情况表 …… 341
表 35　2018 年规模以上服务业主要行业营业收入情况 …… 380
表 36　2018 年居民消费价格指数情况 …… 380
表 37　2018 年规模以上工业增加值 …… 381
表 38　2018 年对主要市场货物进出口情况 …… 382
表 39　2018 年主要货物出口情况 …… 383
表 40　2018 年金融机构人民币存贷款情况 …… 383